

«Правление и демократия в Молдове» – электронное издание, выпускаемое Ассоциацией ADEPT два раза в месяц. В нем затрагиваются аспекты качества правления, и отражается развитие политических и демократических процессов в Республике Молдова. Бюллетень выходит при финансовой поддержке Министерства иностранных дел Королевства Нидерланды в рамках проекта «Promoting Good Governance through monitoring». Мнения, высказанные в опубликованных статьях, не отражают в обязательном порядке и точку зрения финансирующей структуры. Ответственность за достоверность утверждений возлагается исключительно на авторов статей.

СОДЕРЖАНИЕ

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ.....	2
ПАРЛАМЕНТ.....	2
1. Важнейшие события.....	2
<i>Назначение даты всеобщих местных выборов.....</i>	2
<i>Бюджетно-налоговые законы на 2011 год.....</i>	2
2. Законодательные акты.....	2
<i>Закон о внесении изменений в Кодекс о выборах.....</i>	2
ПРАВИТЕЛЬСТВО.....	4
1. Важнейшие события.....	4
<i>Премьер-министр посетил министерства.....</i>	4
<i>Отзыв закона о борьбе с дискриминацией.....</i>	4
2. Назначения. Отставки.....	4
3. Постановления.....	4
4. Распоряжения.....	5
5. Заседания. Решения.....	6
<i>Ситуация в сельском хозяйстве.....</i>	6
<i>Паритетная комиссия по децентрализации.....</i>	6
<i>Заседание Национального комитета по надзору над реформой полиции.....</i>	6
АППАРАТ ПРЕЗИДЕНТА.....	7
1. Указы.....	7
<i>Инициирование проекта TWINNING.....</i>	7
II. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА.....	8
1. Рынок труда.....	8
<i>Безработица по-прежнему растет.....</i>	8
2. Финансово-банковская система.....	8
<i>Процентные ставки достигли исторического минимума.....</i>	8
3. Внешний долг страны.....	8
<i>Внешний долг страны в 2010 году Молдовы вырос на 9,5%, однако львиная доля – на счету частного сектора.....</i>	8
III. ПРИДНЕСТРОВЬЕ.....	10
<i>Разработка новой стратегии реинтеграции страны.....</i>	10
<i>Позиция России в Кишинэу и Тирасполе истолковывается по-разному.....</i>	10
<i>Экономика приднестровского региона переживает спад.....</i>	11
<i>Череды провокаций.....</i>	11
IV. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ.....	13
<i>Европейская интеграция.....</i>	13
<i>Двустороннее сотрудничество.....</i>	14
V. КОММЕНТАРИИ.....	17
Форум ЕС – Молдова.....	17

Над выпуском работали: Игорь Боцан, Корнелиу Гурин, Елена Прохницки, Юрие Готишан, Надежда Афанасьева

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ

ПАРЛАМЕНТ

1. Важнейшие события

Назначение даты всеобщих местных выборов

Парламент принял постановление, которым назначил всеобщие местные выборы на 5 июня 2011 года.

Бюджетно-налоговые законы на 2011 год

Парламент принял пакет законов, определяющих базы бюджетно-финансовой системы на нынешний год:

- Закон о государственном бюджете;
- Закон о бюджете государственного социального страхования;
- Закон о фондах обязательного медицинского страхования;
- Закон о единых социальных компенсациях;
- Закон о внесении изменений в законодательные акты (бюджетно-налоговая политика).

2. Законодательные акты

Закон о внесении изменений в Кодекс о выборах.

Принятые изменения касаются следующих основных аспектов:

- отсрочка внедрения электронного регистра избирателей до 2015 года;
- отмена возможности голосования по месту жительства или прописки;
- возможность обращения о внесении изменений в списки избирателей вплоть до срока за день выборов;
- отмена обязательства местных/региональных вещательных операторов предоставлять электоральным конкурентам бесплатное эфирное время для предвыборной рекламы на всеобщих местных выборах;
- отменяя обязательства иерархического опротестования в случае подачи протестов, касающихся исполнения права на голос или администрирования выборов в день голосования;

Закон о внесении изменений в Закон о регулировании предпринимательской деятельности путем лицензирования. Принятый парламентом документ предусматривает возврат к сбору в размере 360000 тысяч леев с каждого игрового стола в казино, открытых в Республике Молдова. Кроме того, принятый депутатами закон предполагает устранение последствий, последовавших в результате внедрения прежнего закона, объявленного неконституционным. Таким образом, принятые изменения должны считаться действительными с момента, когда был опубликован и вступил в силу прежний закон – с 10 августа 2010 года.

Примечание ADEPT: Соответствующее изменение обязывает субъектов права, которые воспользовались положениями прежнего закона, возместить нанесенный государственному бюджету ущерб в виде недополученных доходов на сумму примерно 5,6 миллиона леев. Данные изменения можно считать ретроактивным вступлением закона в силу, а по этой причине они могут быть признаны неконституционными в случае уведомления Конституционного суда уполномоченными субъектами.

Постановление о внесении изменений в Постановление парламента о днях памяти, праздничных днях и выходных днях. День 28 апреля объявлен Днем памяти работников, пострадавших или погибших на рабочем месте. Согласно статистическим данным, ежегодно в Республике Молдова различные травмы в

результате несчастных случаев на рабочем месте получают примерно 500-600 граждан, в том числе для 30-40 человек эти травмы становятся смертельными.

ПРАВИТЕЛЬСТВО

1. Важнейшие события

Премьер-министр посетил министерства

Премьер-министр начал серию визитов в министерства, в рамках которых анализируются результаты деятельности этих структур, внедрение реформы и реализация мер, оговоренных программой правления. Первые визиты глава правительства совершил:

- Министерство здравоохранения;
- Министерство молодежи и спорта.

Отзыв закона о борьбе с дискриминацией

Правительство постановило отозвать из парламента проект закона о борьбе с дискриминацией, внесенный в законодательный орган в конце февраля. Дебаты по этому проекту депутаты даже не начинали. Правительство (Министерство юстиции) аргументирует отзыв соответствующего проекта тем, что представители гражданского общества выступили с противоречивыми мнениями по тексту документа, были начаты дебаты в средствах массовой информации, поэтому тема дискриминации является чувствительной. Исполнительный орган планирует "дополнительное рассмотрение законопроекта, согласно надлежащим практикам, существующим в соответствующей сфере".

Примечание ADEPT: Принятие антидискриминационного законодательства и внедрение профильных мер являются приоритетами, предусмотренными в Плане действий по либерализации визового режима с Европейским союзом, а отклонение подобных мер может иметь отрицательные последствия при оценке прогресса во внедрении соответствующего плана.

2. Назначения. Отставки

- Василе Грама освобожден от должности генерального директора Агентства земельных отношений и кадастра;
- депутат парламента (ДПМ) Анатолие Гилаш назначен генеральным директором Агентства земельных отношений и кадастра;
- Константин Сула освобожден от должности заместителя министра Центра по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией на основании поданного заявления;
- Георге Сусаренко освобожден от должности заместителя министра юстиции.

3. Постановления

Постановление об утверждении методологии разработки программ стратегического развития органов центрального публичного управления.

Органы центрального публичного управления должны создать группы по планированию, ответственные за разработку программ стратегического развития соответствующих структур, а до конца 2011 года они должны подготовить в соответствии с методологией собственные программы стратегического развития на 2012-2014 годы, которые будут рассмотрены на коллегиях данных органов и утверждены их руководителями. Государственная канцелярия будет координировать процесс разработки программ стратегического развития на 2012-2014 годы органами центрального публичного управления, обеспечивая высокий уровень качества соответствующих документов и соблюдая установленные сроки разработки, подготовит план действий на 2011 год, определив сроки организации необходимых инструктажей и поэтапной подготовки

программ стратегического развития, а также предоставит органам центрального публичного управления необходимую методологическую поддержку.

Постановление об изменении условий оплаты труда руководителей государственных предприятий с мажоритарным долевым участием государства и предприятий-монополистов, которые действуют на основании регулируемых тарифов и цен. Правительство постановило установить должностные зарплаты руководителей указанных предприятий в пределах 4-8 минимальных гарантированных зарплат в реальном секторе экономики; ограничить должностную заработную плату руководителя размером зарплаты, предусмотренной для глав министерств; установить надбавку за высокую эффективность и интенсивность труда в пределах до 50% от заработной платы только для руководителей тех предприятий, которые работают с прибылью; осуществлять награждение руководителей только на основании регламентов, утверждаемых учредителем или советом акционерного общества; производить стимулирующие выплаты и выплачивать единовременные премии только при согласии и в соответствии с решением учредителя государственного предприятия или совета акционерного общества.

Постановление об утверждении проекта закона о Главной комиссии по этике. Предлагается утвердить регламент комиссии, ее структуру и штат в количестве 26 работников. Основной задачей Главной комиссии по этике должно стать внедрение политики в области конфликта интересов и декларирования доходов и собственности высокопоставленных государственных чиновников, судей, прокуроров и государственных служащих.

Постановление о праздновании 20-летия провозглашения независимости Республики Молдова. Учреждена Государственная комиссия по организации мероприятий и утвержден национальный план действий, приуроченных к празднованию 20-й годовщины провозглашения независимости Республики Молдова.

Постановления о выделении финансовых средств:

- Государственной канцелярии из резервного фонда правительства выделяется 765055 леев на покрытие расходов, связанных с обслуживанием официального визита вице-президента Соединенных Штатов Америки Джо Байдена;
- органам местного публичного управления выделяются финансовые средства в объеме 23021,1 тысячи леев для выплаты единовременных пособий на строительство индивидуального дома, кооперативного жилья, покупку жилья или восстановление старых домов категориям граждан, которым были предоставлены гарантийные письма для получения преференциальных кредитов в 2005-2008 годы, но которые этих кредитов не получили;
- правительству Японии выделяется в качестве гуманитарной помощи долларовый эквивалент суммы в 1 миллион леев.

4. Распоряжения:

- Министерству внутренних дел поручено информировать правительство о ходе выдачи и использования водителями специальных водительских прав;
- Министерству юстиции, Министерству внутренних дел, Министерству здравоохранения, Министерству труда, социальной защиты и семьи, Министерству просвещения и другим учреждениям поручено разработать и представить отчеты о действиях, предпринятых в контексте событий 7 апреля 2009 года;
- Министерству экономики поручено представить анализ проблемы цен;

- Министерству информационных технологий и связи поручено представить проект нормативного акта, регулирующего установление и утверждение сборов на работы и услуги, оказываемые при оформлении удостоверяющих личность документов.

5. Заседания. Решения

Ситуация в сельском хозяйстве

Премьер-министр созвал заседание с участием представителей ряда сельскохозяйственных ассоциаций, среди которых: Республиканский союз ассоциаций сельскохозяйственных производителей „UniAgroProtect”, Союз производителей и экспортеров вин, Ассоциация производителей фруктов, Федерация AGROINFORM, Национальная федерация фермеров Молдовы. В ходе заседания была представлена информация о положении в сельском хозяйстве и о ближайших приоритетах. Представители сельскохозяйственных ассоциаций отметили, что постоянный диалог с правительством, меры, направленные на разблокирование счетов профильных экономических агентов, либерализация экспорта и возвращение к субсидированию фитосанитарной продукции пошли сельскохозяйственным производителям на пользу. Вместе с тем они подчеркнули необходимость продолжения процесса восстановления сельского хозяйства, указав на важность государственного субсидирования перспективных областей.

Паритетная комиссия по децентрализации

Премьер-министр возглавил заседание Комиссии, в ходе которого был рассмотрен проект Национальной стратегии по децентрализации с целым рядом направлений действий: децентрализация услуг и полномочий, финансовая децентрализация, имущественная децентрализация, местное развитие, административный потенциал, институциональный потенциал, демократия, этика, права человека и гендерное равенство. Проект Стратегии должен быть представлен на дебаты в рамках публичных консультаций с представителями местного публичного управления и гражданского общества и гражданского общества. В этом контексте глава правительства подчеркнул, что в процессе консультаций должны участвовать все органы местного публичного управления, что позволит обеспечить прозрачный, партиципативный процесс посредством диалога и взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами. В ходе заседания был утвержден и план действий Паритетной комиссии по децентрализации на 2011 год.

Заседание Национального комитета по надзору над реформой полиции

Премьер-министр Влад Филат возглавил заседание Комитета, в ходе которого заявил, что соответствующая реформа жизненно важна для граждан Республики Молдова, поскольку она передает гражданам институты государства. Филат отметил, что Министерство внутренних дел было до сих пор чрезвычайно политизированной структурой, а этот фактор необходимо устранить, и даже если возникнут препятствия, реформа МВД должна быть доведена до логического завершения.

АППАРАТ ПРЕЗИДЕНТА

1. Указы

Временно исполняющий обязанности президента Республики Молдова назначил нескольких советников:

- Мариана Золотко – советник в области политики и европейской интеграции;
- Аурел Бзешу – советник в юридической области;
- Василе Стурза – советник президента в области реинтеграции;
- Владимир Чобану – советник в областях агропромышленного сектора и публичного управления;
- Юрие Рикински – советник в области обороны и безопасности, секретарь Высшего совета безопасности.

Остается назначить советников в следующих областях: социальное развитие; внешняя политика; экономика; культура, образование и наука; реинтеграция.

Группе деятелей искусства были присвоены почетные титулы за особые заслуги в области развития театрального искусства, успехи в творческой деятельности и вклад в продвижение культурных ценностей.

Инициирование проекта TWINNING

Временно исполняющий обязанности президента Республики Молдова принял участие в конференции, посвященной запуску проекта TWINNING "Поддержка для внедрения и соблюдения политики в области конкуренции и государственной помощи в Республике Молдова", организованной Национальным агентством по защите конкуренции (НАЗК). Мариан Лупу подчеркнул тот факт, что инициирование данного проекта чрезвычайно важно в контексте начала переговоров между Республикой Молдова и Европейским Союзом о создании Зоны углубленной и всеобъемлющей свободной торговли, создавая необходимые предпосылки для устойчивого экономического развития.

II. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

1. Рынок труда

Безработица по-прежнему растет...

В 2010 году уровень безработицы на национальном уровне составил 7,4%, что на 1% больше, чем в предыдущем году. Отмечена также значительная разница между показателями безработицы среди мужчин – 9,1% и женщин – 5,7%. Согласно данным [Национального Бюро Статистики](#), в 2010 году численность экономически активного населения составила примерно 1,235 миллиона человек, что на 2,4% меньше, чем в предыдущем году. Это снижение обусловлено сокращением числа занятых граждан на 41 тысячу человек. Численность занятого населения составила 1,143 миллиона человек, что на 3,5% меньше по сравнению с 2009 годом.

Согласно той же информации, на долю граждан с общим средним и профессиональным образованием приходилось 45% рабочих мест, а на долю людей с высшим образованием – 23%. Доли рабочих мест граждан со средним специальным образованием и с гимназическим образованием составили соответственно 15,8% и 15,6%. Три четверти людей с высшим образованием работают в городских населенных пунктах, причем женщин среди них больше половины (55,4%).

Соответствующие данные были получены в 2010 году посредством ежеквартальных опросов 12000 хозяйств. Совокупные показатели за 2010 год были рассчитаны на основании данных за четыре квартала, доля ответа в ходе соответствующих опросов составила 93,6%.

2. Финансово-банковская система

Процентные ставки достигли исторического минимума...

Согласно данным Национального Банка Молдовы (НБМ), в первые месяцы 2011 года средневзвешенная процентная ставка по новым кредитам, выдаваемым в национальной валюте, составила примерно 14,5%, что является новым историческим минимумом. В феврале, например, под ставку в 14,53% годовых было взято кредитов в национальной валюте на сумму примерно 910 миллионов леев, что приблизительно на 52% больше, чем в январе 2011 года. Объем кредитов в иностранной валюте, выданных в феврале 2011 года, составил эквивалент 950 миллионов леев, что на 36% больше, чем в предыдущем месяце.

В начале февраля этого года президент Национального Банка Молдовы Дорин Дрэгуцану заявил, что объем новых выданных кредитов увеличился благодаря высокому уровню ликвидности в системе и благодаря увеличению объема новых привлеченных депозитов. Данные НБМ свидетельствуют, что объем новых привлеченных депозитов в феврале составил примерно 33,64 миллиарда леев, или на 5% больше, чем в январе.

3. Внешний долг страны

Внешний долг страны в 2010 году Молдовы вырос на 9,5%, однако львиная доля – на счету частного сектора...

Согласно данным НБМ, к концу 2010 года внешний долг Республики Молдова достиг примерно 4,78 миллиарда долларов США (около 83% валового внутреннего продукта), что на 9,5% больше показателя на начало 2010 года. Примерно 23% соответствующей задолженности – это долг правительственного сектора, составляющий 1,116 миллиарда

долларов, основная же часть внешнего долга Молдовы – на счету неправительственного или частного сектора.

Предоставленная НБМ информация свидетельствует, что наибольший рост внешнего долга Республики Молдова отмечался в 2005, 2006, 2007 и 2008 годы. В 2005 году внешний долг вырос на 10,43% по сравнению с 2004 годом, в 2006 году – еще на 21,4% по сравнению с уровнем 2005 года, в 2007-м был отмечен рекордный рост внешнего долга Республики Молдова – сразу на 32,6%, тогда как в 2008 году внешний долг увеличился еще на 22,37% по сравнению с 2007 годом.

Министр финансов Вячеслав Негруцэ неоднократно отмечал, что финансовые вливания в Республику Молдова в форме грантов или кредитов имеют множительную роль и определяют в итоге экономический рост. "Благодаря внешней финансовой поддержке экономика способна справляться с ситуацией, вести надлежащую политику социальной защиты и обеспечивать экономический рост".

III. ПРИДНЕСТРОВЬЕ

Разработка новой стратегии реинтеграции страны

28 марта 2011 года под председательством премьер-министра Влада Филата состоялось первое заседание Правительственной комиссии по реинтеграции, созданной постановлением правительства №132 от 4 марта 2011 года. В ходе заседания было принято решение о разработке стратегии реинтеграции страны. По словам вице-преьера по проблемам реинтеграции страны Еуджена Карпова, реинтеграция Республики Молдова должна происходить на базе и в пределах действующих законодательных рамок и международных стандартов. Основные принципы урегулирования должны быть следующими:

- урегулирование приднестровского конфликта происходит исключительно мирным путем, посредством открытого, прозрачного процесса переговоров, в рамках существующего формата „5+2”;
- правительство Республики Молдова продолжит внедрять меры по укреплению доверия между двумя берегами Днестра, реализуемые при политической и финансовой поддержке со стороны международных партнеров. Процесс реинтеграции должен предусматривать проведение органами центрального публичного управления эффективной секторной политики. Реализуемые проекты должны способствовать сближению населения двух берегов Днестра, открытию общества приднестровского региона к сотрудничеству со структурами с правого берега Днестра;
- использование возможностей благоприятной международной конъюнктуры, характеризующейся высоким интересом и обязательствами внешних партнеров.

По словам премьер-министра Влада Филата, "реинтеграция страны была и остается для правительства Республики Молдова задачей первостепенной важности. Мы активизируем усилия по определению жизнеспособного и устойчивого решения приднестровского конфликта на основании соблюдения суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова в пределах границ, признанных на международном уровне". В этом контексте Правительственная комиссия по реинтеграции постановила назначить в каждом министерстве и центральном публичном органе ответственного заместителя министра, заместителя директора, а также учредить рабочую группу, которые будут обеспечивать выполнение задач, поставленных в процессе урегулирования приднестровского конфликта в их сфере деятельности, соблюдать последовательность действий, а также вести архив по соответствующей деятельности. Эти группы должны также рассмотреть документы, подписанные ранее в процессе урегулирования приднестровского конфликта, и, согласно своим полномочиям, представить взгляд на их актуальность, а также выдвинуть секторные предложения по проекту Стратегии реинтеграции страны, в соответствии со сферами своей ответственности. (согласно MOLDPRES)

Позиция России в Кишинэу и Тирасполе истолковывается по-разному

28 марта 2011 года вице-премьер, министр иностранных дел и европейской интеграции Юрие Лянкэ провел в Москве встречу с министром иностранных дел Российской Федерации Сергеем Лавровым. В ходе встречи Сергей Лавров подтвердил, что Россия выступает за урегулирование приднестровского конфликта путем предоставления соответствующему региону специального статуса; возобновление процесса официальных переговоров в формате „5+2”; реформирование миротворческой операции в приднестровском регионе; вывоз и уничтожение российских боеприпасов с истекшим сроком действия. По мнению Сергея Лаврова, необходимо продумать способы адаптации возможного международного присутствия к задачам, которые будут

проистекать из конкретных планов урегулирования, поскольку они будут предусматривать более комплексные задачи, а не только сохранение спокойствия в этом регионе между сторонами. Между тем лидер тираспольской администрации Игорь Смирнов заявил, что позиция Российской Федерации остается неизменной и "основывается на Заявлении президентом Дмитрием Медведевым, Владимиром Ворониным и Игорем Смирновым от 18 марта 2009 года". По словам Смирнова, ни один из более чем 80 документов, подписанных в ходе процесса урегулирования приднестровского конфликта не содержит ссылок на разрешение проблемы на базе европейской интеграции Республики Молдова. В этом же контексте руководитель приднестровского внешнеполитического ведомства Владимир Ястребчак отметил, что попытки предопределить модель урегулирования конфликта до того, как две стороны придут к соответствующему соглашению, подрывают принцип равенства сторон. С этой точки зрения позиция Приднестровья однозначная – независимость от Республики Молдова, данная позиция была подтверждена референдумом от сентября 2006 года. Говоря о преобразовании миротворческой операции, Ястребчак отметил, что порядок событий должен быть иным – сначала окончательное урегулирование, и только затем изменение операции. И вывоз российских вооружений со склада в Колбасне должен осуществляться в контексте урегулирования.

Экономика приднестровского региона переживает спад

По итогам двух первых месяцев 2011 года экономическая ситуация в приднестровском регионе ухудшилась. В частности объем промышленного производства снизился примерно на 15% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Спад обусловлен проблемами, с которыми сталкиваются гиганты приднестровской экономики – Рыбницкий металлургический завод (РМЗ) и цементный завод в том же населенном пункте. Согласно официальной статистике приднестровского региона, производство РМЗ стало нерентабельным после возникновения два года назад финансово-экономического кризиса. Помощь, предоставленная тираспольской администрацией для поддержания РМЗ на плаву, - кредитование на сумму 30 миллионов долларов США или свыше 70% от общего объема кредитов – не смогли изменить ситуацию, а решение о дальнейшей работе РМЗ должно быть принято акционерами и собственниками предприятия. Проблемы РМЗ усугубляются также изношенностью оборудования и отсутствием ресурсов для его модернизации. В этом контексте приднестровская администрация пытается избавиться от активов, которые еще могут быть привлекательными для приватизации, приняв программу разгосударствления и приватизации на 2011-2012 годы. Согласно этой программе, список подлежащих приватизации объектов содержит 21 государственное предприятие стоимостью ~1,5 миллиона долларов США. Важной проблемой для экономики Приднестровья является тот факт, что после инициирования программы приватизации в 2002 году, когда около 150 предприятий было продано примерно за 120 миллионов долларов США, оказалось, что больше половины новых владельцев не выполняют обязательства, предусмотренные инвестиционной программой (согласно INFOTAG).

Череда провокаций

24 марта 2011 года делегация Республики Молдова в Объединенной Контрольной Комиссии (ОКК) выразила озабоченность ростом приднестровского военного присутствия в Зоне безопасности и отсутствием прозрачности по этому вопросу. Приднестровская сторона проводит в Зоне безопасности военные учения, "действия по мобилизации для выполнения задач по оказанию сопротивления Республике Молдова – объявленному неприятелю приднестровского региона". В этот контекст вписывается и задержание 27 марта 2011 года двух работников коммунальной службы Коржова за то, что те устанавливали в центре села детские качели. В Коржова подобные конфликты – не редкость из-за споров о возможной принадлежности соответствующего населенного

пункта городу Дубэсарь, находящегося под юрисдикцией сепаратистской приднестровской администрации.

IV. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Европейская интеграция

Европейский парламент расширил период действия Автономных торговых преференций (АТП)

25 марта Европейский парламент утвердил [решение](#) Европейской комиссии о расширении для Республики Молдова периода действия автономных торговых преференций (АТП) еще на три года (с декабря 2012 года до 2015 года) и об увеличении квот на экспорт в Европейский союз некоторых категорий молдавских товаров (вина, пшеницы, кукурузы, ячменя). В 2011 году Республика Молдова сможет экспортировать на европейский рынок 15 млн. литров вина, а с 2012 года – 24 млн. литров вина, в то время как допустимый объем экспорта пшеницы, ячменя и кукурузы вырастет к 2015 году до 65 тысяч тонн пшеницы, 60 тысяч тонн ячменя и 55 тысяч тонн кукурузы.

Примечание ADEPT: Для сравнения, в 2010 году Республика Молдова экспортировала в Российскую Федерацию 308 млн. литров вина, из которых более 2 млн. литров были задержаны по решению Роспотребнадзора по причине несоответствия гигиеническим нормам.

Визиты представителей молдавского руководства в Брюссель

Во второй половине марта Брюссель стал пунктом назначения для целого ряда высокопоставленных официальных лиц из Республики Молдова, что свидетельствует о поддержании динамики политического диалога между Молдовой и Европейским союзом. Первым из представителей молдавского руководства, побывавшим в Брюсселе, стал временно исполняющий обязанности президента Республики Молдова и председатель законодательного органа Мариан Лупу, возглавивший парламентскую делегацию, представляющую все парламентские группы. В Брюсселе Мариан Лупу провел встречи с председателем Европейского совета Херманом ван Ромпеем, председателем Европейского парламента Ежи Бузеком, вице-председателем Европейского парламента Мигелем Анхелем Мартинесом, европейским комиссаром по расширению и политике соседства Штефаном Фуле, европейским комиссаром по сельскому хозяйству и сельскому развитию Дачианом Чолошем и сопредседателем Делегации Европейского парламента в Комитете парламентского сотрудничества Европейский союз – Республика Молдова Моникой Маковой. Одним из вопросов, поднимавшихся в ходе дискуссий, стала политическая ситуация в Республике Молдова и перспективы избрания главы государства. По словам европейских официальных представителей, провал на выборах главы государства и возможные досрочные парламентские выборы снизят нынешний уровень доверия к Республике Молдова со стороны Европейского союза. Важно, чтобы правящий альянс установил сотруднические отношения с оппозицией, как по вопросу избрания главы государства, так и по проблеме внедрения внутренних реформ. Вместе с тем европейские чиновники заверили, что несмотря на последние политические события в странах Северной Африки, Европейский союз продолжит поддерживать Восточное партнерство и в частности реформы в Республике Молдова. В этом контексте Мариан Лупу ходатайствовал о поддержке для ускорения темпов рассмотрения странами-членами ЕС вопроса о предоставлении мандата Европейской комиссии для старта переговоров с Республикой Молдова по созданию Зоны углубленной и всеобъемлющей свободной торговли с Европейским союзом как составной части Соглашения об ассоциировании.

В скором времени рабочий визит в Брюссель совершил и премьер-министр Влад Филат, приняв участие в саммите Европейской народной партии и проведя встречи с председателем Европейского совета Херманом ван Ромпеем, вице-председателем Европейской комиссии и европейским комиссаром по транспорту Сиймом Калласом, европейским комиссаром по расширению и политике соседства Штефаном Фуле, европейским комиссаром по внутренним делам Сесилией Мальмстрем и европейским комиссаром по торговле Карелом де Гюхтом. Согласно [пресс-службе правительства](#), в своих беседах с европейскими чиновниками премьер-

министр затронул вопросы, связанные с либерализацией визового режима, созданием Зоны углубленной и всеобъемлющей свободной торговли с Европейским союзом (DCFTA), подготовкой к заседанию Совета по партнерству и сотрудничеству 5 мая 2011 года, поддержкой Европейским союзом инициированных правительством реформ, в частности в области правоохранительных органов, внедрением программы “Rethink Moldova” и др. Европейские представители оценили прогресс, достигнутый при внедрении Плана действий по реализации рекомендаций Европейской комиссии для создания Зоны углубленной и всеобъемлющей свободной торговли с ЕС, первый соответствующий отчет о прогрессе был передан Европейской комиссии 14 марта 2011 года. Вместе с тем Европейская комиссия выразила готовность оказывать поддержку для продолжения реформ в области юстиции и внутренних дел, обязавшись выделить на эти цели 50 млн. евро, в том числе 10 млн. евро будут предоставлены в конце нынешнего года. Другой темой, поднимавшейся во время дискуссий главы молдавского правительства с европейскими чиновниками, стало инициирование переговоров о присоединении Республики Молдова к Единому европейскому воздушному пространству (ЕСАА). В этом контексте Европейская комиссия должна передать на одобрение странам-членам ЕС решение об инициировании соответствующих переговоров с Республикой Молдова.

Европейский союз продолжает предоставлять Республике Молдова консультативную помощь

В конце марта делегация Европейского союза в Кишинэу представила премьер-министру Республики Молдова новую команду международных консультантов, которые будут оказывать правительству помощь в рамках Миссии Европейского союза по консультациям в области публичной политики. Запущенный 15 марта 2010 года и рассчитанный до 15 января 2012 года, данный проект призван оказать консультативную помощь министерствам и органам центральной публичной администрации при разработке и внедрении публичной политики и ускорении экономической интеграции и ассоциирования Республики Молдова в Европейский союз. В 2011 году команда консультантов будет насчитывать 15 человек, которые будут предоставлять консультативную помощь: Кабинету премьер-министра, Налоговой инспекции, Министерству юстиции, Министерству финансов, Министерству сельского хозяйства и пищевой промышленности, Министерству экономики, Министерству транспорта и дорожной инфраструктуры, Министерству экологии, Министерству внутренних дел, Бюро миграции и убежища, Таможенной службе, Центру по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией, Генеральной прокуратуре, Агентству публичных закупок.

В этот же период был инициирован и проект [Twinning "Поддержка для внедрения и выполнения политики в области конкуренции и государственной помощи в Республике Молдова"](#) в объеме 1 млн. леев, финансируемый Европейским союзом. В рамках проекта Национальное агентство по защите конкуренции (НАЗК), органы публичной администрации получают консультативную помощь экспертов из Австрии, Румынии и Латвии в области развития и внедрения политики в сфере конкуренции и государственной помощи.

Двустороннее сотрудничество

Республика Молдова – Румыния

16 марта вице-премьер, министр иностранных дел и европейской интеграции Юрие Лянко совершил рабочий визит в Бухарест, где провел дискуссии со своим румынским коллегой Теодором Баконски, а также с президентом Румынии Траяном Бэеску. В ходе встреч была достигнута договоренность об активизации энергетического сотрудничества между Румынией и Республикой Молдова. В связи с этим, в текст Соглашения о безвозмездном финансировании на сумму 100 миллионов евро, заключенного между двумя государствами, будет внесен новый раздел, посвященный сотрудничеству в области энергетики. Кроме того, министры иностранных дел договорились о проведении в июне совместного заседания правительств Румынии и

Республики Молдова. Заседание будет сопровождаться двусторонним экономическим форумом с целью привлечения инвестиций в молдавскую экономику.

Республика Молдова – Россия

Молдавско-российский политический диалог приобрел дополнительный импульс во второй половине марта, после нескольких встреч министров двух государств, которые постарались вернуть в повестку дня двусторонних дискуссий ряд чувствительных вопросов, связанных с торгово-экономическим сотрудничеством и урегулированием приднестровского конфликта.

16-17 марта в Москве состоится [XII заседание Межправительственной молдавско-российской комиссии по экономическому сотрудничеству](#). Комиссия рассмотрела ряд чувствительных проблем торгово-экономического сотрудничества между Республикой Молдова и Российской Федерацией: переговоры по Соглашению о свободной торговле на пространстве Содружества Независимых Государств, проблема исторических долгов за российский природный газ, переговоры по тарифу за транзит российского газа по территории Республики Молдова, экспорт молдавской сельскохозяйственной и винодельческой продукции на российский рынок. По словам министра экономики, сопредседателя указанной комиссии Валериу Лазэра, в результате переговоров стороны договорились: 1) разделить исторические долги за российский газ, создав отдельные предприятия в Кишинэу и Тирасполе; 2) подписать новый контракт на поставку и транзит российского природного газа, повысив тариф за транзит через территорию Республики Молдова; 3) рассмотреть возможность либерализации воздушного транспорта между двумя государствами; 4) Республика Молдова рассмотрит возможность предоставления Кучурганской электростанции (владельцем которой является российский государственный концерн РАО ЕЭС) лицензии на производство электроэнергии сроком по крайней мере на 1 год; 5) открыть дополнительные таможенные терминалы для экспорта молдавской винодельческой продукции и упростить экспортную процедуру, вместе с тем усилив контроль над качеством экспортируемой продукции, и др. Вместе с тем российская сторона запросила у Республики Молдова отменить экологический сбор за использование упаковки „tetra-pack”, взимаемые с российских экспортеров, считая его дискриминационным по отношению к местным производителям.

29 марта рабочий визит в Москву совершил и вице-премьер, министр иностранных дел и европейской интеграции Юрие Лянкэ. Главной темой, поднимавшейся в ходе встречи Юрие Лянкэ с его российским коллегой Сергеем Лавровым, стало урегулирование приднестровского конфликта. [Сергей Лавров высказался](#) о необходимости реформирования миротворческой операции в приднестровском регионе в многонациональную гражданскую миссию с международным мандатом. Кроме того, глава российского внешнеполитического ведомства заявил, что Российская Федерация выступает за вывод российских вооружений, остающихся в приднестровском регионе, однако эта задача не может быть решена без согласия приднестровской администрации, которая настаивает на вывозе вооружений лишь в рамках процесса урегулирования.

В ходе дискуссий главы внешнеполитических ведомств подписали также План межминистерских консультаций на 2011 год и Программу сотрудничества в гуманитарной сфере на 2011-2013 годы.

Примечание ADEPT: Решение о разделении долгов Молдовы за российский природный газ между Республикой Молдова (задолженность в объеме 350 млн. долларов) и сепаратистской приднестровской администрацией (задолженность в объеме 2 млрд. долларов), было раскритиковано некоторыми экспертами, которые сочли, что подобная мера является первым шагом к политическому и экономическому отделению сепаратистского приднестровского региона от Республики Молдова и очередным рычагом для шантажа Республики Молдова в руках Российской Федерации.

Республика Молдова – Украина

Молдавско-украинские отношения по-прежнему преодолевают период напряженности, ознаменованный торговым спором между двумя государствами, связанным, с одной стороны, со сборами, взимаемыми Республикой Молдова с импорта продукции в пластиковой упаковке или упаковке "tetra-pack" (так называемым экологическим сбором), а, с другой стороны, с высокими акцизами, взимаемыми Украиной с молдавского коньяка. Обе страны расценивают соответствующие меры противоположной стороны как дискриминационные. К этому спору добавляются и нередкие обвинения со стороны украинских властей в адрес молдавских коллег в пренебрежении обязательствами, принятыми на себя ранее при передаче в собственность Украины участка дороги в районе села Паланка.

Между тем во второй половине марта появились определенные сигналы о возможном улучшении молдавско-украинских отношений. Так, в результате предварительных консультаций между Республикой Молдова и Украиной в рамках Всемирной торговой организации (ВТО), состоявшихся 18 марта в Женеве, Министерство экономики Республики Молдова заявило, что планирует отменить экологический сбор. В то же время в Киеве молдавский посол Ион Ставилэ провел [встречу](#) с председателем Верховной рады Украины Владимиром Литвиным, в ходе которой собеседники обсудили активизацию молдавско-украинского межпарламентского диалога и более активное участие парламентов двух стран в решении двусторонних проблем.

V. КОММЕНТАРИИ

Форум ЕС – Молдова

Игорь Боцан

Возможности заводить влиятельных внешних друзей...

Молдавские власти все чаще демонстрируют, что освоили искусство заводить влиятельных друзей для руководимой ими страны. Этот факт важен и необходим, а последним примером тому является Форум ЕС-Молдова, состоявшийся 29-31 марта в Кишинэу. Мероприятие было организовано при поддержке специализированных гражданских организаций из Республики Молдова и Польши – Ассоциации внешней политики (АВП) из Республики Молдова и соответственно Экономического форума из Польши, а главными действующими лицами на форуме стали премьер-министры двух государств.

Мероприятие имело несколько четких составляющих. Первая составляющая касается демонстрации приверженности Республики Молдова процессу европейской интеграции и ее поддержки Европейским союзом, в частности Польшей, которая наряду со Швецией и инициировала проект Восточного партнерства. Учитывая, что Польша будет председательствовать в Европейском союзе во второй половине этого года, поддержка процесса европейской интеграции Республики Молдова является возможностью, которую надо будет реализовать по максимуму. Ожидания молдавских властей в этой связи выразил премьер-министр Влад Филат: "К периоду председательства Польши в ЕС мы надеемся начать переговоры по подписанию Соглашения об углубленной и всеобъемлющей свободной торговле, планируем преодолеть первую фазу внедрения Плана действий по либерализации визового режима". Как отметил премьер-министр Влад Филат, молдавские власти осознают, что поддержка Европейским союзом Республики Молдова будет пропорциональна способности страны внедрять реформы, согласно формуле – больше поддержки для больших усилий.

Реакцию польской стороны выразил премьер-министр Дональд Туск, который отметил, что Польша поддержит:

- предоставление Республике Молдова полноценной поддержки в процессе европейской интеграции, в частности в период председательства Польши в ЕС, с тем чтобы Соглашение об ассоциировании Европейский союз - Республика Молдова было подписано до конца текущего года;
- предоставление Республике Молдова либерализованного визового режима с Европейским союзом, с тем чтобы до конца текущего года была завершена первая фаза Плана действий по гармонизации национального законодательства Республики Молдова с европейскими стандартами;
- скорейший старт переговоров о создании Зоны свободной торговли;
- дальнейшее финансирование шести стран-участниц Восточного партнерства посредством ходатайства к Европейскому парламенту, с тем чтобы события в Северной Африке не переменили начальное назначение соответствующей помощи;
- процесс реинтеграции Республики Молдова.

Дискуссии в ходе Форума прошли в русле, обозначенном главами двух правительств, и касались процесса реформирования правоохранительных органов, действий, которые должны быть предприняты для создания функциональной экономики, либерализации рынка, привлечения инвестиций, развития энергетического сектора и т.д. Выводы, к которым пришли участники мероприятия, связаны с необходимостью развития в

Республике Молдова экономической системы, основанной на: изменении структуры экономики; демополизации экономики в секторах авиаперевозок и телекоммуникаций; революции в области разгосударствления посредством приватизации, публично-частных партнерств, сдачи на концессию; улучшении бизнес-климата, привлечении новых инвестиций; превышении темпами роста экспорта темпов увеличения импорта; экспорте не людей, а товаров и услуг; ориентировании денежных поступлений из-за рубежа на производство, а не на потребление и др. Впрочем, все эти меры уже давно обсуждаются в обществе и даже несмотря на необходимость их повторения, важнее в этом смысле способность их внедрения и последовательность в действиях.

Неспособность обеспечения внутреннего согласия

Наряду с основной частью форума очень важной стала и символическая составляющая этого мероприятия, с которой и начался форум. Три бывших президента – Польши, Румынии и Республики Молдова – Александр Квасьневский, Эмил Константинуеску и Петру Лучински, период правления которых совпадал, поделились опытом, связанным с *переходом* соответствующих государств и способами освобождения от социалистического наследия для модернизации путем европейской интеграции. Были сделаны заключения, что достижение Польшей и Румынией своей цели – вступления в Европейский союз, обусловлено сразу несколькими факторами, однако основным фактором было согласие политических сил этих стран относительно поддержки усилий по вступлению в ЕС. В частности экс-президент Константинуеску отметил важность Снаговского заявления от июня 1995 года, посредством которого все политические партии Румынии подтвердили свою поддержку европейской интеграции, несмотря на существовавшие между ними многочисленные разногласия.

Для молдавской аудитории форума признания бывших глав государств Квасьневского и Константинуеску стали поводом для того, чтобы вспомнить, что и в Республике Молдова были предприняты усилия для создания совместной платформы политического класса в области европейской интеграции. Речь о "Заявлении о политическом партнерстве для реализации задач европейской интеграции", единогласно принятом 24 марта 2004 года в ходе первой сессии парламента XVI созыва всеми политическими силами, представленными в законодательном органе. Только в случае Республики Молдова указанное *политическое партнерство* было самовольно остановлено в июле 2007 года, что двумя годами позднее привело к политической дестабилизации, последствия которой не удается преодолеть до сих пор.

В контексте всего сказанного выше следует выделить тот факт, что лидеры основных политических партий, представленных в настоящее время в парламенте, за исключением Либерал-демократической партии Молдовы (ЛДПМ), возглавляемой премьер-министром Владом Филатом, отметились отсутствием на форуме. Сославшись на разные оправдания, и лидеры двух других формирований правящего Альянса за европейскую интеграцию, и председатель оппозиционной Партии коммунистов Республики Молдова, продемонстрировали нынешний уровень единства политического класса по проблеме европейской интеграции. Как говорится, в Республике Молдова у каждого своя европейская интеграция. К слову, именно так интегрируется в Европейский союз каждый отдельный молдавский гражданин. И все-таки можно с сожалением констатировать, что столь значимое для стратегических задач Республики Молдова событие частично утратило свой размах, превратившись скорее в пиар-кампанию в поддержку лидера ЛДПМ Влада Филата, которого и польский премьер назвал "положительным героем Европейского союза". Так или иначе, позитивный эффект форума ЕС-Молдова оспорить нельзя, пусть это событие и подчеркнуло отсутствие *де-факто* политического партнерства по вопросу европейской интеграции.

Выводы

- Способность властей Республики Молдова заводить влиятельных внешних друзей – абсолютно необходимый фактор, но недостаточный для ускорения процесса европейской интеграции. Нужны также согласие и партнерство со стороны всего политического класса. В некотором роде согласие есть, однако партнерства не и наблюдается и близко, что может поставить в трудное положение внешних сторонников Республики Молдова, которые заявляют о безусловной поддержке в процессе европейской интеграции страны.
- Возможной реанимации политического партнерства по вопросу европейской интеграции препятствует целый ряд факторов – враждебность между лидерами АЕИ; неспособность найти решения для преодоления институционального кризиса и установления политической стабильности на период полноценного мандата правления; разногласия, связанные с интерпретацией событий 7 апреля 2009 года, во время так называемой революции Twitter, причинами тех событий и ролями лидеров нынешней власти и оппозиции, и т.д.
- В таких обстоятельствах условием поддержки Европейским союзом Республики Молдова должна быть необходимость усилий политического класса по преодолению институционального кризиса и установлению политической стабильности, а также продвижение реформ по модернизации общества в перспективе сближения со стандартами ЕС на основании контролируемых показателей.