

«Правление и демократия в Молдове» – электронное издание, выпускаемое Ассоциацией ADEPT два раза в месяц. В нем затрагиваются аспекты качества правления, и отражается развитие политических и демократических процессов в Республике Молдова. Бюллетень выходит при финансовой поддержке Министерства иностранных дел Королевства Нидерланды в рамках проекта «Promoting Good Governance through monitoring». Мнения, высказанные в опубликованных статьях, не отражают в обязательном порядке и точку зрения финансирующей структуры. Ответственность за достоверность утверждений возлагается исключительно на авторов статей.

СОДЕРЖАНИЕ

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ.....	3
ПАРЛАМЕНТ	3
1. Важнейшие события.....	3
<i>Парламентские слушания о прояснении событий, произошедших после 5 апреля 2009 года</i>	<i>3</i>
2. Отставки	3
3. Законодательные акты	4
4. Парламентский контроль. Слушания	4
<i>Отчет о деятельности КСТР.....</i>	<i>4</i>
ПРАВИТЕЛЬСТВО.....	5
1. Важнейшие события.....	5
<i>Отставка министра юстиции</i>	<i>5</i>
<i>Регламент установления и выплаты единовременной социальной компенсации</i>	<i>5</i>
2. Назначения	5
3. Отставки	6
4. Постановления	6
5. Распоряжения.....	7
6. Заседания. Заявления.....	7
<i>Обеспечение безопасности и общественного порядка</i>	<i>7</i>
<i>Визит в Министерство просвещения</i>	<i>7</i>
<i>Встречи с участниками событий 7 апреля 2009 года</i>	<i>7</i>
<i>Правительство не пойдет на уступки протестантам.....</i>	<i>8</i>
АППАРАТ ПРЕЗИДЕНТА	9
1. Важнейшие события.....	9
<i>Новый состав Высшего совета безопасности</i>	<i>9</i>
2. Указы	9
3. Заседания.....	9
<i>Высший совет безопасности собрался на первое заседание</i>	<i>9</i>
II. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА.....	11
Цены и инфляция.....	11
ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ.....	11
ЗАРПЛАТЫ И ДОХОДЫ	12
III. ПРИДНЕСТРОВЬЕ.....	14
ВТОРОЙ РАУНД КОНСУЛЬТАЦИЙ В ФОРМАТЕ “5+2”	14
СМИРНОВ ПРИГЛАСИЛ ФИЛАТА	15
УКРАИНСКИЙ ПОСОЛ ПОДТВЕРДИЛ ПОЗИЦИЮ СВОЕЙ СТРАНЫ ПО ПРИДНЕСТРОВСКОМУ УРЕГУЛИРОВАНИЮ	15
IV. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ	16
ЕВРОПЕЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ.....	16
Заседание Тройки COEST Европейский союз – Республика Молдова	16
Шестой раунд переговоров по Соглашению об ассоциировании Европейский союз – Республика Молдова..	16
Совет Европейского союза утвердил Стратегию ЕС по Дунайскому региону	16
ДВУСТОРОННЕЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	17
Республика Молдова – Румыния.....	17
Республика Молдова – Украина.....	17
Республика Молдова – Россия	17
Республика Молдова – Франция	18

V. КОММЕНТАРИИ.....19

ПОДОРОЖАНИЕ ЭНЕРГОРЕСУРСОВ – ЯВЛЕНИЕ ГЛОБАЛЬНОЕ..... 19

Над выпуском работали: *Игорь Боцан, Корнелиу Гурин, Елена Прохницки, Юрие Готишан, Надежда Афанасьева*

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ

ПАРЛАМЕНТ

1. Важнейшие события

Парламентские слушания о прояснении событий, произошедших после 5 апреля 2009 года

Депутаты организовали слушания, посвященные исполнению постановления парламента об отчете Следственной комиссии по прояснению причин и последствий событий после выборов 5 апреля 2009 года, в ходе которых представили информацию Министерство внутренних дел, Служба информации и безопасности, Генеральная прокуратура, Министерство юстиции и Высший совет магистратуры. Следует отметить, что согласно постановлению от 8 июля 2010 года по отчету Следственной комиссии парламента требовал среди прочего:

- проверить заявления о фальсификации выборов 5 апреля 2009 года и представить публичный отчет об уголовных делах, возбужденных в результате проверки действий по фальсификации результатов парламентских выборов;
- проверить достоверность информации Службы информации и безопасности об уничтожении документов и улик, связанных с событиями апреля 2009 года, и инициировать необходимое расследование для выявления ответственных лиц и их привлечения к ответственности;
- проверить законность перевода лиц, приговоренных к административным санкциям, в изоляторы временного содержания районных комиссариатов полиции;
- проверить, подпадают ли действия президента Республики Молдова Владимира Воронина после 5 апреля 2009 года под действие статей Уголовного кодекса;
- предпринять все необходимые меры для выявления провокаторов, активно участвовавших в разгроме здания парламента и зданий администрации президента, а также лиц, которые нанесли телесные повреждения полицейским, и т. д.

Согласно тому же постановлению, в 30-дневный срок после принятия соответствующего документа (до 8 августа 2010 года) уполномоченные учреждения (Генеральная прокуратура, МВД, СИБ) должны были представить на пленарном заседании парламента полный отчет о результатах расследования событий апреля 2009 года, однако установленный законодательным органом срок не был соблюден.

Примечание ADEPT: На основании докладов, представленных в ходе пленарного заседания парламента, и проведенных дебатов не удается определить ясные тенденции относительно выше названных аспектов и других вопросов, которые должны были быть решены в сжатые сроки, уполномоченные структуры сослались на продолжение расследования или невозможность констатации фактов. Хотя результаты слушаний были предсказуемыми, многие депутаты, средства массовой информации и политические наблюдатели выразили разочарование представленными докладами и действиями, предпринятыми в направлении прояснения событий, произошедших после парламентских выборов 5 апреля 2009 года.

2. Отставки

Парламент принял отставку депутата ЛДПМ Виктора Бодю, который решил остаться на посту генерального секретаря правительства, и объявил депутатский мандат вакантным. Центральная избирательная комиссия должна направить Конституционному суду запрос об утверждении дополнительного кандидата по избирательному списку кандидатов от ЛДПМ.

3. Законодательные акты

Закон о внесении изменений и дополнений в ряд законодательных актов (о государственных сборах и нотариальных услугах). Принятый закон касается снижения государственного сбора за выдачу сертификатов о наследственном имуществе и снижения выплат за нотариальные услуги по осуществлению наследственных правовых действий. Согласно изменениям, будет существовать лишь один государственный сбор за выдачу сертификатов о наследственном имуществе, в том числе о наследовании земли.

Закон о внесении изменений и дополнений в ряд законодательных актов (в области национальной безопасности). Принятый документ обеспечивает гармонизацию юридических рамок в сфере национальной безопасности с положениями действующего законодательства в связи с демилитаризацией Службы информации и безопасности (согласно Закону о статусе сотрудника информации и безопасности).

Постановление о формировании следственной комиссии. Комиссии поручено определить обстоятельства, при которых государственному бюджету был нанесен ущерб в объеме более 5 миллионов леев летом прошлого года, когда был принят закон о снижении сбора за лицензию на деятельность казино. Первоначально представленный правительством проект не содержал положений о снижении сбора, однако они были внесены в документ во время дебатов по закону во втором чтении, хотя соответствующее изменение и не было одобрено профильной парламентской комиссией и правительством. Согласно опубликованному тексту закона, сбор за содержание 6 столов казино был снижен до 180 тысяч леев. Позднее правительство опротестовало закон в Конституционном суде, который констатировал нарушение Основного закона государства при принятии соответствующих поправок. В состав специальной парламентской комиссии вошли следующие депутаты:

- Зинаида Киструга;
- Олег Рейдман;
- Анатолие Загородный;
- Артур Решетников;
- Тудор Делиу (ЛДПМ);
- Юрие Апостолаки (ЛДПМ);
- Симион Фурдуй (ЛДПМ);
- Раиса Аполски (ДПМ);
- Валериу Мунтяну (ЛП).

В 30-дневный срок комиссия должна представить отчет парламенту.

4. Парламентский контроль. Слушания

Отчет о деятельности КСТР

Депутаты заслушали Отчет о деятельности Координационного совета по телевидению и радио за 2010 год и приняли соответствующее постановление, поставив ряд задач. Парламентарии раскритиковали деятельность членов КСТР с самых разных аспектов, однако не вынесли в отношении этого регулирующего органа никаких санкций. Законодательный орган должен назначить нескольких новых членов КСТР и продолжать вести мониторинг деятельности данной структуры.

ПРАВИТЕЛЬСТВО

1. Важнейшие события

Отставка министра юстиции

Согласно правительственному постановлению, Александру Тэнасе был переведен на должность судьи Конституционного суда, получив 6-летний мандат. О данном решении было объявлено настолько неожиданно, что оно застало врасплох и членов правительства, и общественность, поскольку министр юстиции считался одним из наиболее перспективных политиков Либерал-демократической партии Молдовы (ЛДПМ), для которого в полном разгаре был процесс разработки продвижения реформ в юстиции и смежных областях. Премьер-министр Влад Филат не стал детально комментировать ситуацию, ограничившись лишь заявлением, что данное решение принадлежит исключительно Тэнасе. Сначала и сам Александру Тэнасе не делал особых заявлений, подтверждая только, что сам пожелал уйти работать в Конституционный суд. Позднее экс-министр дал несколько интервью и сделал некоторые утверждения, в которых дал понять, что не удовлетворен тем, как идут дела в ЛДПМ, недоволен преградами, возникшими на пути продвижения реформ, равно как и отступлением от определенных ценностей, под которыми он подписался при формировании Либерал-демократической партии Молдовы.

Примечание ADEPT: 14 апреля 2011 года Александру Тэнасе принес присягу судьи Конституционного суда, однако никто так и не был назначен на пост министра юстиции несмотря на то, что премьер-министр обещал ранее принять решение о соответствующей кандидатуре в сжатые сроки.

Регламент установления и выплаты единовременной социальной компенсации

Документ принят с целью выполнения положений Закона о единовременных социальных компенсациях и предусматривает выплату единовременных социальных компенсаций в размере 390 леев лицам:

- которые получали пенсии, согласно национальному законодательству, или социальные пособия, установленные в соответствии с Законом о государственных социальных пособиях для некоторых категорий граждан, размер которых составляет до 900 леев по крайней мере за один месяц в период с января по март 2011 года;
- право которых на пенсии согласно национальному законодательству или социальные пособия в соответствии с Законом о государственных социальных пособиях для некоторых категорий граждан было установлено после 31 марта 2011 года, размер которых составляет до 900 леев по крайней мере за один месяц в период с января по март 2011 года.

Единовременная социальная компенсация не будет предоставляться лицам, которые имеют гражданство Республики Молдова, но не проживают на территории страны, а также тем, кто находится на содержании государства. Согласно предварительным подсчетам, единовременная социальная компенсация будет выплачена более 540 тысячам граждан, на соответствующие цели выделено около 258 миллионов леев.

2. Назначения

Переутверждены/назначены на должности следующие государственные чиновники:

- заместитель министра здравоохранения Георге Цуркану;
- заместитель министра иностранных дел и европейской интеграции Андрей Попов;

- заместитель министра регионального развития и строительства Вячеслав Гуцуцуй;
- заместитель министра транспорта и дорожной инфраструктуры Валериу Чубук;
- заместитель министра экологии Лазэр Кирикэ;
- заместитель министра просвещения Татьяна Потынг;
- заместитель министра труда, социальной защиты и семьи Анна Василаке;
- заместитель министра информационных технологий и связи Михаела Якоб;
- Роман Ревенко назначен генеральным директором Пограничной службы;
- Тудор Голуб назначен руководителем территориального отделения Государственной канцелярии в Орхее, местным представителем правительства;
- Леонид Бужор назначен главным государственным советником премьер-министра по образованию и спорту;
- Констанца Попеску-Мереакре назначена главным государственным советником премьер-министра.

3. Отставки

- Мария Кожокару-Тома освобождена от должности директора Агентства по медикаментам;
- Андрей Яковлев освобожден от должности заместителя директора Агентства земельных отношений и кадастра;
- с должности местного представителя правительства освобождены Алим Афонин, Ион Асалчук и Октавиан Маху.

4. Постановления

Постановление о создании Совместного совета по партнерству. Совет был образован с целью повышения эффективности, действенности и устойчивости внешней помощи, предоставляемой Республике Молдова международными организациями и странами-донорами. Согласно тексту документа, Совет – это форум по диалогу на высоком уровне, задача которого – постоянно улучшать процесс повышения эффективности внешней помощи, предоставляемой Республике Молдова, и который обеспечивает:

- взаимную ответственность за повышение эффективности внешней помощи путем проведения обмена мнениями по внедрению национальных приоритетов развития;
- гармонизацию внешней помощи, выделяемой посредством программ, проектов и бюджетной поддержки, с целью роста эффективности и действенности внешней помощи;
- оценку достигнутого прогресса при реализации положений Плана по внедрению принципов партнерства, подписанного между правительством и партнерами по развитию.

Постановление об утверждении законопроекта о защите данных личного характера. Закон призван создать необходимые правовые рамки для внедрения Директивы 95/46/СЕ Европейского парламента и Совета Европы от 24 октября 1995 года о защите физических лиц в области обработки данных личного характера и свободного оборота этих данных. Понятие "данные личного характера" означает любую информацию об идентифицированном или идентифицируемом физическом лице (субъекте данных личного характера). Идентифицируемое лицо – это лицо, которое можно быть идентифицировано прямо или косвенно, посредством ссылки на идентификационный номер либо один или несколько особых элементов, свойственных его физической, физиологической, психологической, экономической, культурной или социальной идентичности. Действие закона не будет распространяться на отношения, возникшие при:

- обработке данных личного характера исключительно для личных или семейных нужд, если в результате этого не нарушаются права субъектов данных личного характера;
- обработке данных личного характера, отнесенных в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную тайну.

Постановления об утверждении регламентов:

- Регламент по организации и функционированию Сертификационной комиссии;
- Регламент по мониторингу зоонозов и зоонозных агентов.

5. Распоряжения

- Правительство потребовало от руководства Агентства „Moldsilva” аннулировать приказ, согласно которому 1300 гектаров леса в районе Хынчешть были переданы в собственность району Ниспорень, не проконсультировавшись со всеми задействованными сторонами;
- Министерству иностранных дел и европейской интеграции поручено представить подробный доклад о внедрении каждым отдельным министерством Плана действий "Республика Молдова – Европейский союз";
- Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности совместно с Министерством иностранных дел и европейской интеграции должны проверить информацию о приостановлении выдачи белорусскими властями сертификатов на импорт алкогольной продукции из Республики Молдова.

6. Заседания. Заявления

Обеспечение безопасности и общественного порядка

Премьер-министр Влад Филат созвал руководителей правоохранительных органов, от которых потребовал представить информацию о расследовании тяжких преступлений, зарегистрированных за последнее время, а также о ситуации в целом. Премьер-министр потребовал максимальную мобилизацию всех структур ответственных, за проведение расследования по отмеченным случаям, а также потребовал активного участия в этом процессе органов, уполномоченных вести уголовное следствие и расследования, а также структур, отвечающих за борьбу с организованной преступностью. Кроме того, Влад Филат поручил правоохранительным органам проводить меры по профилактике и предупреждению преступлений.

Визит в Министерство просвещения

Глава кабинета министров провел расширенное заседание в Министерстве просвещения, в ходе которого обсуждалась программа реформ, существующие проблемы и необходимые решения. Отдельными темами дискуссий стали разработка проекта Кодекса об образовании, подготовка долгосрочной стратегии в области образования и Концепции инклюзивного образования. В ходе заседания обсуждалась и форма организации экзаменов на степень бакалавра. Было решено учредить еще один пост заместителя министра просвещения, который будет отвечать за профильные реформы и внедрение задачи электронного образования.

Встречи с участниками событий 7 апреля 2009 года

Премьер-министр принял участие во встрече с сотрудниками правоохранительных органов, молодыми людьми, участвовавшими в событиях 7 апреля 2009 года, министрами и руководителями государственных структур, которые расследуют те события. Влад Филат отметил, что цель встречи заключается в создании открытых

рамок для диалога между участниками соответствующих событий и представителями институтов государства, а также в представлении информации о действиях, предпринятых органами центральной публичной администрации с целью прояснения тех событий. Докладчики отметили, что правоохранные структуры находятся в процессе реформирования, а события апреля 2009 года и их последствия учитываются при разработке и продвижении реформ. В ходе встречи выступали пострадавшие участники событий 7 апреля 2009 года, а также представители полиции, гражданского общества. Премьер-министр отметил необходимость активизации действий по расследованию причин событий апреля 2009 года и принятия мер для того, чтобы граждане впредь не становились жертвами злоупотреблений и пыток.

Правительство не пойдет на уступки протестантам

Премьер-министр Влад Филат заявил, комментируя протесты владельцев автомобилей с иностранными регистрационными номерами, что правительство будет следить за тем, чтобы закон соблюдался, и не намерено принимать безосновательные исключения. По словам главы правительства, на момент принятия решения о том, чтобы разрешить въезд на территорию Республики Молдова автомобилям с иностранными регистрационными номерами и сроком эксплуатации более 7 лет без необходимости уплаты финансовой гарантии на таможне, ставилась цель облегчить доступ в страну для наших сограждан, работающих за пределами республики, однако подобные автомобили, как предполагалось, должны были находиться в стране лишь определенный период времени, после чего покидать ее территорию. Согласно официальным данным, в Республике Молдова есть 3864 автомобиля с регистрационными номерами Республики Болгария и 2465 транспортных средств с регистрационными номерами Литовской Республики, в том числе примерно 650 автомобилей были исключены из баз учета в соответствующих государствах. В этом контексте возбуждено 20 уголовных дел о незаконном ввозе на территорию Республики Молдова транспортных средств, еще 23 случая находятся на стадии рассмотрения.

АППАРАТ ПРЕЗИДЕНТА

1. Важнейшие события

Новый состав Высшего совета безопасности

Временно исполняющий обязанности президента Республики Молдова и председатель парламента Мариан Лупу подписал указ об учреждении Высшего совета безопасности (ВСБ) в новом составе, в которых войдут президент страны (председатель ВСБ), премьер-министр, министры, председатели парламентских комиссий, директор Службы информации и безопасности, генеральный прокурор, президент Национального банка Молдовы, директор Центра по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией и другие. Правительство и органы публичной администрации представят на заседании Высшего совета безопасности необходимую информацию о ведении деятельности и предоставят этому органу многостороннюю помощь.

2. Указы

Из состава Военной коллегии Министерства обороны были исключены Корнелиу Фуер, Андрей Рошка и Владимир Лупан. Вместо них в состав коллегии вошли:

- Владимир Абабий, руководитель Управления оборонной политики и планирования обороны;
- Юрий Бричаг, руководитель Управления генеральной инспекции – генеральный инспектор;
- Виталие Гросу, исполнительный директор Центра информирования и документирования в области НАТО в Республике Молдова.

Указом президента господин Андрей Онофрей назначен руководителем Службы Высшего совета безопасности Аппарата президента Республики Молдова.

3. Заседания

Высший совет безопасности собрался на первое заседание

Временно исполняющий обязанности президента Республики Молдова созвал 6 апреля первое заседание Высшего совета безопасности в новом составе, в ходе которого была рассмотрена ситуация в области особо тяжких и чрезвычайно тяжких преступлений. Приняв к сведению доклады, представленные министром внутренних дел и генеральным прокурором, Высший совет безопасности рекомендовал правительству оценить уровень готовности кадров, исполнительную дисциплину в органах внутренних дел и результаты деятельности по борьбе с преступностью. Правительство должно:

- выработать программы деятельности органов внутренних дел, направленные на обеспечение эффективного взаимодействия с гражданским обществом с целью снижения уровня преступности;
- определить необходимость разработки и принятия государственных программ в области продвижения моральных ценностей в обществе;
- обеспечить надлежащее информирование общества о криминогенной ситуации в стране и ее причинах;
- рассмотреть возможность образования местных координационных советов в области борьбы с преступностью, ускорить разработку и продвижение законопроектов о деятельности полиции и статусе полицейского, о карабинерах,

о борьбе с организованной преступностью, национальной профильной стратегии и т. д.

II. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Цены и инфляция

В первом квартале 2011 года цены выросли на 3,3%...

Согласно данным НБС, в марте индекс потребительских цен (ИПЦ) по сравнению с февралем 2011 года составил 100,8%, а по сравнению с мартом 2010 года – 105,8 %. С начала года (в марте нынешнего года по сравнению с декабрем 2010 года) цены выросли на 3,3%, следовательно, уровень инфляции за первые три месяца года превысил трехпроцентный рубеж. Рост средних потребительских цен в марте по сравнению с февралем того же года был обусловлен повышением цен на продовольственные продукты – на 0,7%, непродовольственные товары – на 0,3% и тарифы на оказание услуг населению – на 1,7%.¹

За отчетный период в наибольшей степени выросли цены на следующие продовольственные продукты: сахар – более чем на 12%, свежие овощи – примерно на 2%, свежие фрукты – на 1,5% (в том числе на яблоки – на 2,5%), хлеб и растительное масло – более чем на 1%. Среди непродовольственных товаров наиболее значительно подорожали горючее для автотранспорта – более чем на 4% и строительные материалы – на 2,5%. Отмечено также повышение тарифов на следующие услуги населению: коммунальные услуги – более чем на 3%, оплату за содержание и воспитание детей в детских садах – примерно на 3%, услуги общественного питания – примерно на 2%. Вместе с тем следует отметить, что за отчетный месяц снизились цены на яйца, баранину и свинину, свежую и замороженную рыбу. Однако подобная ситуация объясняется постом накануне Пасхи, который повлек понижение цен на мясопродукты.

Внешняя торговля

Доля поставок в ЕС в общей структуре молдавского экспорта достигает почти 52%...

Согласно тем же данным Национального бюро статистики, **экспорт товаров** в феврале 2011 года составил 161,2 миллиона долларов, что на 20% больше, чем в предыдущем месяце, и почти на 50% превышает показатель за февраль прошлого года. В январе-феврале 2011 года объем молдавского экспорта достиг почти 296 миллионов долларов, что более чем на 56% превышает объем экспортных поставок из Республики Молдова за соответствующий период 2010 года.² Объем экспорта в страны Европейского союза (ЕС–27) составил 153,5 миллиона долларов (более чем на 54% больше, чем в январе-феврале 2010 года), а доля этих поставок в общей структуре молдавского экспорта достигает почти 52% (около 53% в январе-феврале 2010 года).

Доля поставок в страны СНГ в структуре молдавского экспорта достигает 33,6% (в январе-феврале 2010 года – 37,0%), что соответствует сумме в более чем 99 миллионов долларов. Экспорт товаров в эти государства увеличился по сравнению с соответствующим периодом прошлого года примерно на 42%.

Импорт товаров в Республику Молдова в феврале 2011 года составил примерно 357 миллионов долларов, что более чем на 25% превышает январский показатель и

¹ <http://www.statistica.md/newsview.php?l=ro&idc=168&id=3372&parent=0>

² <http://www.statistica.md/newsview.php?l=ro&idc=168&id=3370&parent=0>

приблизительно на 42% больше, чем в феврале 2010 года. В январе-феврале 2011 года в Республику Молдова было ввезено товаров на сумму около 642 миллионов долларов, что на 42% превышает показатель за первые два месяца прошлого года. Импорт товаров из **стран Европейского союза (ЕС-27)** составил примерно 247 миллионов долларов (приблизительно на 46% больше, чем в январе-феврале 2010 года), а доля этих поставок в общей структуре импорта достигла более 38% (37,5% в январе-феврале 2010 года).

Импорт товаров из стран СНГ превысил 255 миллионов долларов (примерно на 39% больше, чем в январе-феврале прошлого года), что эквивалентно примерно 40-процентной доле в общей структуре импорта в Республику Молдова (около 41% в январе-феврале 2010 года). Значительный разрыв в темпах роста и объеме экспорта и импорта привел к тому, что в январе-феврале 2011 года накопился **дефицит торгового баланса** в объеме 346 миллионов долларов, что более чем на 84 миллиона долларов (+32%) превышает дефицит торгового баланса, отмеченный по итогам января-февраля прошлого года.

Зарплаты и доходы

В 2010 году реальный рост доходов населения составил всего 1,7%...

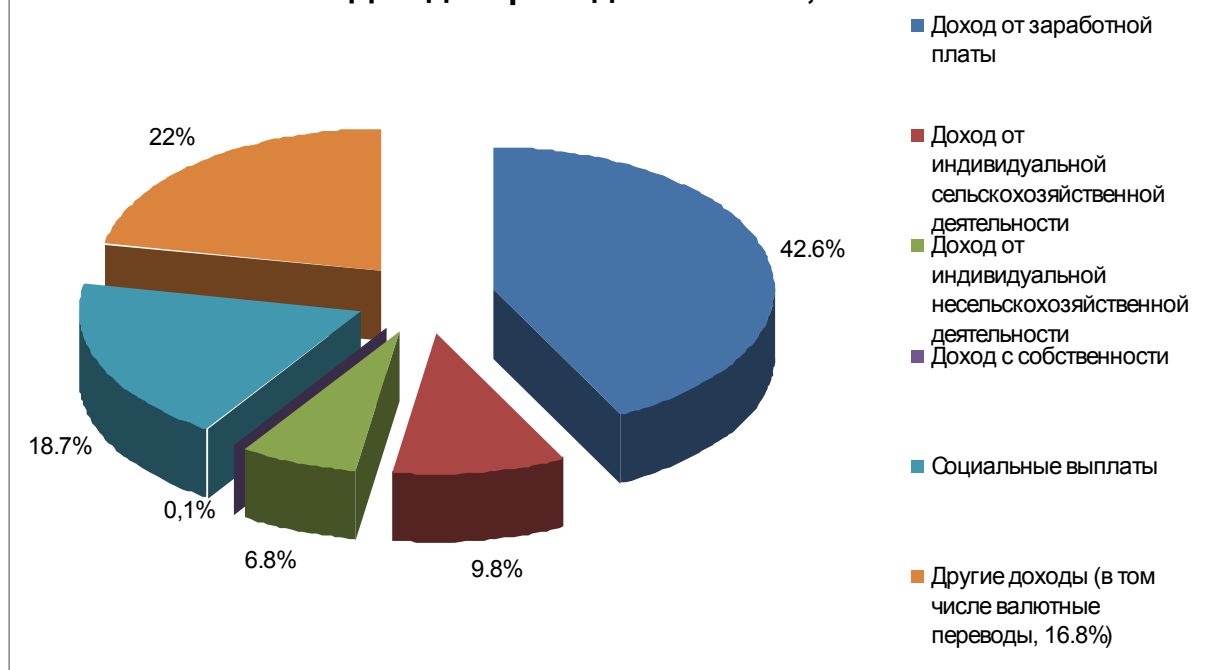
Статистические данные свидетельствуют, что в 2010 году **располагаемые доходы** населения составили в среднем в месяц на человека около 1274 леев, что на 9% больше, чем в предыдущем году. В реальном же выражении (с учетом индекса потребительских цен) доходы населения увеличились всего на 1,7%.³ Заработная плата является основным источником дохода жителей Республики Молдова, формируя более 42% общих располагаемых доходов. Вклад зарплаты в формирование располагаемых доходов населения снизился на 2,7 процентного пункта по сравнению с 2009 годом.

Социальные выплаты – второй по величине источник доходов населения, средний вклад которого в формирование доходов хозяйств составил примерно 19%, что на 1,2 процентного пункта больше, чем в предыдущем году. Доходы населения от индивидуальной сельскохозяйственной деятельности составили примерно 10% от общих располагаемых доходов (+1 процентный пункт по сравнению с 2009 годом), а доля доходов от индивидуальной несельскохозяйственной деятельности достигла 6,8% (+0,3 процентного пункта). Денежные поступления из-за рубежа (валютные переводы) остаются значимым источником формирования доходов населения, их вклад составил почти 17%.

Схема 1. Структура общих располагаемых доходов в 2010 году

³ <http://www.statistica.md/newsview.php?l=ro&idc=168&id=3368&parent=0>

Доходы и расходы населения, 2010



Среднемесячные потребительские расходы населения в 2010 году составили в среднем на душу населения 1372 лея, что примерно на 13% больше, чем в предыдущем году. В реальном выражении (с учетом индекса потребительских цен) население израсходовало в прошлом году в среднем на 5% больше, чем в 2009 году. Наибольшая доля расходов традиционно направляется на обеспечение продовольственных нужд – около 41% (тот же уровень, что и в предыдущем году). На оплату коммунальных услуг один человек в среднем тратит около 18% от общих потребительских расходов, а на одежду и обувь – примерно 11%. Остальные расходы идут на здравоохранение – 6,4%, транспорт – 5%, связь – 4,6%, обустройство жилья – примерно 4%, образование – 1,3% и т.д.

III. ПРИДНЕСТРОВЬЕ

Второй раунд консультаций в формате “5+2”

4-5 апреля 2011 года в Вене прошел второй за этот год раунд консультаций в формате “5+2” по урегулированию приднестровского конфликта. Консультации были посвящены вопросам, связанным с перспективами возобновления официальных переговоров в соответствующем формате, а также продвижению мер по укреплению доверия, обеспечению свободного передвижения граждан и гарантиям в процессе урегулирования. Молдавская делегация, которую возглавлял вице-премьер по проблемам реинтеграции страны Еуджен Карпов, повторила призыв о безоговорочном и незамедлительном возобновлении официальных политических переговоров в формате „5+2”, однако данный вопрос будет обсуждаться уже на следующей встрече, когда и планируется принять соответствующее решение. В ходе Венских консультаций были рассмотрены и формы активизации деятельности рабочих групп с целью содействия политическому диалогу о возможном особом юридическом статусе приднестровского региона. Кроме того, была выдвинута инициатива о расширении деятельности рабочих групп и охвате ею таможенной сферы с целью определения решений для содействия внешней торговле компаний из приднестровского региона. Глава молдавской делегации Еуджен Карпов коснулся в ходе встречи и тревожных тенденций в Зоне безопасности, упомянув о консолидации неправомерного присутствия приднестровских силовых структур в этой зоне, дальнейшем блокировании деятельности Объединенной контрольной комиссии (ОКК), увеличении количества инцидентов и случаев задержаний и арестов граждан Республики Молдова, создании преград на пути свободного передвижения людей, товаров и услуг. В этом контексте молдавская делегация запросила у представителей ОБСЕ провести независимый анализ ситуации в Зоне безопасности сквозь призму соответствующих документов и выработать рекомендации и решения. В связи с этим приднестровская делегация отметила, что Тирасполь, напротив, выполняет все договоренности, предусмотренные заключенными соглашениями, в том числе по поиску и задержанию лиц, которых правоохранительные органы Республики Молдова подозревают в совершении преступлений, в то время как молдавские власти уклоняются от взаимных мер. Относительно возможности возобновления официальных переговоров в формате „5+2”, приднестровская делегация подтвердила свою позицию о “необходимости создания предпосылок к тому, чтобы первая официальная встреча стала и последней”. Фактически руководитель приднестровского внешнеполитического ведомства Владимир Ястребчак руководствовался в ходе Венских консультаций четкими указаниями лидера тираспольской администрации Игоря Смирнова, который настаивал на стандартном и неизменном наборе требований: необходимость соблюдения юридического равенства *де-факто* сторон конфликта; соблюдение и внедрение достигнутых ранее договоренностей и т.д. Кроме того, накануне встречи в Вене представители приднестровского руководства подчеркнули, что Приднестровье видит свое будущее исключительно как независимое и суверенное государство, полноправный член международного сообщества. В подобных условиях по завершении встречи участники договорились провести следующие консультации в Москве в июне 2011 года. По этому поводу посол Республики Молдова в Российской Федерации Андрей Негуцэ дал интервью российской радиостанции “Эхо Москвы”. В этом интервью молдавский дипломат подтвердил, что в июне в российской столице состоится очередная встреча в формате “5+2”, в ходе которой приднестровская проблема будет обсуждаться сквозь призму определения особого расширенного статуса для соответствующего региона в составе Республики Молдова, который бы отвечал как нормам международного права, так и современной международной практике. Посол Негуцэ сослался на пример Аландских островов, подчеркнув, что молдавская политическая элита согласилась бы

предоставить Приднестровью статус, который дал бы ему право заключать международные экономические соглашения, но без сохранения определенных атрибутов – армии, внешней политики и другого.

Смирнов пригласил Филата

Во время консультаций в Вене в формате "5+2" руководитель приднестровского внешнеполитического ведомства Владимир Ястребчак передал вице-премьеру по проблемам реинтеграции страны Еуджену Карпову письмо от лидера тираспольской администрации Игоря Смирнова, в котором последний приглашает премьер-министра Влада Филата совершить "официальный визит", предлагая ему выбрать время и место возможной встречи. Объявленная цель встречи – обсуждение ряда "важнейших проблем в контексте процесса нормализации отношений между Республикой Молдова и Приднестровской Молдавской Республикой". Реплика главы молдавского правительства последовала немедленно – он не может совершать официальные визиты на территорию своей же страны по чьей-либо инициативе. В то же время премьер Филат подчеркнул, что готов к рабочим встречам для решения существующих проблем, что могло бы приблизить окончательное приднестровское урегулирование. С другой стороны, приднестровская дипломатия продолжила жаловаться европейским официальным лицам, в частности главе Департамента континентальной Европы Министерства иностранных дел Франции Филиппу Лефорту и руководителю отделения по России и Восточной Европе того же министерства Флоранс Феррари, на односторонние действия молдавской стороны, "которые провоцируют ситуации, не позволяющие создавать благоприятные условия для равного диалога, основанного на взаимном уважении". Учитывая все сказанное выше, можно сделать вывод, что приглашение Смирнова, адресованное премьеру Филату, – это предвыборный маневр приднестровского лидера.

Украинский посол подтвердил позицию своей страны по приднестровскому урегулированию

6 апреля, выступая с лекцией в Тираспольском университете, посол Украины в Республике Молдова Сергей Пирожков подтвердил позицию своей страны по урегулированию приднестровского конфликта. По словам украинского посла, урегулирование этой проблемы может быть достигнуто только за столом переговоров, с использованием тактики "малых шагов" для укрепления взаимного доверия, например, с помощью деятельности совместных рабочих групп. Интерес Украины к урегулированию приднестровского конфликта продиктован тем, что страна имеет почти 450-километровую общую границу с приднестровским регионом, а треть населения региона являются этническими украинцами. Подход Украины побудил молдавские власти принять в 2005 году специальный закон о принципах урегулирования конфликта, однако при принятии соответствующего закона не было проведено консультаций с Украиной, а приднестровским ответом стал референдум 17 сентября 2006 года, предусматривавший независимость региона и его ассоциирование с Российской Федерацией. По мнению украинского посла, это логика отсутствия диалога и связи. В этом контексте Сергей Пирожков подчеркнул важность принятия всеми участниками возобновления официальных переговоров в формате „5+2” и возможность преобразования существующей миротворческой миссии в гражданскую операцию.

IV. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Европейская интеграция

Заседание Тройки COEST Европейский союз – Республика Молдова

1 апреля 2011 года в Брюсселе состоялось заседание Тройки Рабочей группы Совета ЕС по связям с Восточной Европой и Центральной Азией (COEST) Европейский союз – Республика Молдова. Согласно [сообщению для прессы](#) Министерства иностранных дел и европейской интеграции (МИДЕИ), делегация Республики Молдова, которую возглавляла заместитель министра иностранных дел и европейской интеграции Наталья Герман, рассказала о действиях, предпринятых правительством Республики Молдова для реализации своих обязательств перед Европейским союзом. Стороны обсудили подготовку к заседанию Совета по сотрудничеству РМ-ЕС, которое состоится 5 мая 2011 года. Затрагивались и вопросы начала переговоров по Зоне углубленной и всеобъемлющей свободной торговли и необходимости выработки календаря переговоров, а также важности координирования процесса внедрения Плана действий по либерализации визового режима. Кроме того, собеседники обсудили процесс пересмотра Европейской политики соседства в контексте подготовки саммита Восточного партнерства, который намечен на осень нынешнего года.

Шестой раунд переговоров по Соглашению об ассоциировании Европейский союз – Республика Молдова

[Шестой раунд переговоров](#) по Соглашению об ассоциировании Европейский союз – Республика Молдова состоялся в Кишинэу 11 апреля 2011 года. Делегации возглавили заместитель министра иностранных дел и европейской интеграции Республики Молдова, главный переговорщик по Соглашению об ассоциировании Наталья Герман и исполнительный директор Европейской службы внешней деятельности в Европе и Центральной Азии, главный переговорщик от Европейского союза Мирослав Лайчак. В результате переговоров был достигнут прогресс по тексту вступления, задачам и принципам, итоговым и общим положениям. Были временно закрыты переговоры по всем вопросам, связанным с политическим диалогом и реформами, сотрудничеством в области внешней политики и политики безопасности и межчеловеческими отношениями, а также завершены переговоры по разделу "Региональная стабильность". По разделам "Юстиция, свобода и безопасность" стороны договорились о положениях "правовое государство", "права человека", "защита данных личного характера", "борьба с коррупцией" и др. Положение о свободном передвижении граждан обусловлено ходом диалога между Европейским союзом и Республикой Молдова по либерализации визового режима, окончательный вариант положения должен быть включен в Соглашение по завершении соответствующего диалога.

Вместе с тем был предварительно закрыт 21 из 24 пунктов раздела "Экономическое, секторное и финансовое сотрудничество". Стороны подписали и Отчет о прогрессе в переговорах по Соглашению об ассоциировании, который будет представлен на заседании Совета по сотрудничеству Европейский союз – Республика Молдова 5 мая 2011 года. Следующий раунд переговоров состоится в июне 2011 года в Брюсселе.

Совет Европейского союза утвердил Стратегию ЕС по Дунайскому региону

15 апреля Совет министров иностранных дел Европейского союза [утвердил Стратегию ЕС по Дунайскому региону](#). Стратегия касается 8 стран-членов Европейского союза и 6 государств, не имеющих членства в ЕС (Хорватия, Сербия, Босния и Герцеговина, Черногория, Украина и Республика Молдова). На данный момент ведется подготовка ко внедрению Стратегии. Запланировано около 200 приоритетных мер, призванных

улучшить экологические условия и развивать экономический потенциал региона. Стратегия не предусматривает никаких дополнительных фондов, а лишь использование существующих фондов, предоставляемых в рамках политики единства Европейского союза.

Двустороннее сотрудничество

Республика Молдова – Румыния

12 апреля министр культуры Республики Молдова Борис Фокша и министр культуры и культурного достояния Румынии Келемен Хунор [подписали](#) соглашение о сотрудничестве между двумя министерствами. Соглашение обеспечит стратегические и юридические рамки для сотрудничества между культурными учреждениями двух государств, а также для разработки совместных культурных проектов.

Республика Молдова – Украина

7-8 апреля заместитель министра иностранных дел и европейской интеграции Республики Молдова Андрей Попов совершил визит в Киев, где принял участие в очередном заседании Совета министров иностранных дел стран-участниц Содружества Независимых Государств. В Киеве замглавы молдавского внешнеполитического ведомства провел ряд двусторонних встреч с представителями украинского руководства: заместителем министра иностранных дел Украины Евгением Микитенко, вице-председателем Комитет Верховной рады по внешним отношениям Леонидом Кожарой, первым вице-председателем Комитета Верховной рады по национальной безопасности и обороне Сергеем Гриневецким. Согласно [сообщению МИДЕИ](#), главной темой двусторонних дискуссий стала перспектива урегулирования двусторонних проблем, в частности взаимное признание собственности и завершение процесса демаркации молдавско-украинской границы. Как отмечается в [сообщении украинского Министерства иностранных дел](#), стороны достигли договоренности об алгоритме будущих действий по урегулированию соответствующих проблем. Вместе с тем более чем сухие сообщения обоих министерств иностранных дел не раскрывают других деталей о действиях, которые должны быть предприняты, равно как и о периоде их реализации. Можем только предполагать, что из-за не слишком популярного характера решений об уступке территории в зоне села Паланка власти Республики Молдова будут оттягивать решение этих проблем до периода после всеобщих местных выборов 5 июня 2011 года, когда они будут менее уязвимыми перед политической оппозицией.

Республика Молдова – Россия

Спустя неделю после визита вице-преьера, министра иностранных дел и европейской интеграции Республики Молдова Юрие Лянкэ в Москву и его встречи с российским коллегой Сергеем Лавровым 5 апреля посол Республики Молдова в Российской Федерации Андрей Негуцэ был [вызван](#) заместителем министра иностранных дел России Григорием Карасиным. Дипломаты обсудили дальнейшее развитие двустороннего политического диалога и, в частности, выполнение обязательств, принятых на себя Республикой Молдова и Российской Федерацией во время встречи министров иностранных дел двух государств. Хотя ни молдавские, ни российские власти не высказались по соответствующим обязательствам, из заявлений главы российского внешнеполитического ведомства Сергея Лаврова можем понять, что эти обязательства касаются предоставления особого статуса приднестровскому региону в составе Республики Молдова, преобразования миротворческой миссии в миссию с международным мандатом, а также расширения действующего Базового договора

между Республикой Молдова и Российской Федерацией, срок действия которого истекает в нынешнем году.

Республика Молдова – Франция

12-14 апреля премьер-министр Влад Филат побывал с рабочим визитом во Французской Республике, где провел встречи с рядом представителей руководства этой страны: премьер-министром Франции Франсуа Фийоном, председателем Национального собрания Французской Республики Бернаром Аккуайе, генеральным секретарем Союза народного движения (СНД) Жаном-Франсуа Копе, членами Комиссии по внешним делам Национального собрания Франции, генеральным секретарем Международной организации франкофонии (МОФ) Абду Диуфом и др. Главу правительства во Франции сопровождала группа предпринимателей, которые провели встречи с представителями французских компаний из Ассоциации бизнесменов Французской Республики.

Франция – это государство, которое традиционно проявляет сдержанность к возможным расширениям Европейского союза. В последнее время на фоне народных волнений в странах Северной Африки к традиционной французской сдержанности добавились и заявления о необходимости перемены акцентов в Европейской политике соседства и перенаправлении фондов Европейского союза с Востока на Юг. В этой ситуации визит программа был призван не только способствовать приданию импульса политическому диалогу и торговому сотрудничеству с Францией, но и помочь получить поддержку Франции для процесса европейской интеграции Республики Молдова.

В ходе встреч с европейскими официальными представителями молдавский премьер подчеркнул, что нынешняя власть в Республике Молдова намерена поднять страну до уровня регионального лидера в плане реформ. По словам главы молдавского правительства, задача Республики Молдова – стать образцом и региональным лидером во внедрении демократических реформ, по экономическому росту, соблюдению прав человека, а сближении Молдовы с Европейским союзом является возможностью для расширения пространства европейских ценностей на восток.

Французский премьер-министр Франсуа Фийон подчеркнул, что сближение Республики Молдова с Европейским союзом должно идти естественным путем, без попыток затягивания или ускорения соответствующего процесса. Вступление Республики Молдова в ЕС будет зависеть от хода внутренних реформ, равно как и от сохранения политической стабильности. Французские официальные лица выразили поддержку для урегулирования приднестровского конфликта.

В ходе дискуссий с представителями французского руководства поднималась и приднестровская проблема. Премьер-министр Влад Филат представил позицию Республики Молдова по урегулированию приднестровского конфликта, отметив, что "сейчас благоприятный момент для решения приднестровской проблемы. Однако процесс урегулирования конфликта требует сильного политического импульса извне".

V. КОММЕНТАРИИ

Подорожание энергоресурсов – явление глобальное

Юрие Готишан

В последнее время все мы являемся свидетелями последовательных волн подорожания горючего. В первую очередь, естественно, это бьет по карману водителей. Во вторую же очередь подорожания горючего могут сопровождаться в последующие месяцы последствиями, которые ощутят на себе все сектора с достаточным участием транспорта в их деятельности, а также те сферы, в которых нефтепродукты используются, например, как сырье. Вероятно, предприятия, занимающиеся частными пассажирскими перевозками, будут упорно требовать повышения тарифов на проезд. Вместе с тем предполагаю, что рост цен будет еще большим в случае грузовых перевозок. Не исключено, что подорожает целый ряд товаров, в том числе продовольственных продуктов, в связи с чем возможны и различные спекуляции. С другой стороны, возможно, подобное решение будет принято производителями и торговцами только в последующие месяцы, по крайней мере если следовать логике отражения роста цен на производственных затратах.

Многие фермеры жалуются, что из-за постоянного подорожания дизельного топлива сельскохозяйственные земли остаются необработанными. Естественно, с одной стороны, это значительная проблема. С другой же стороны, брошенных, необрабатываемых земель было много и до последних подорожаний. Все же предполагаем, что таких сельскохозяйственных участков станет еще больше. Вероятно, фермеры напрямую пострадают от подорожания бензина и дизельного топлива. Так же вероятно, что напрямую от повышения цен на нефть пострадает сектор грузоперевозок. Недавний "пересмотр" цен на горючее, предпринятый автозаправочными станциями, привел к подорожанию дизельного топлива, что превращается для перевозчиков в увеличение затрат. Дизельное топливо за последние полгода подорожало примерно на 15%, что означает и рост расходов примерно на 6-8%, если учитывать 20-22-процентный средний удельный вес соответствующих затрат в общей структуре расходов названных предприятий. Часть дополнительных затрат примут на себя операторы, но другую часть придется брать на себя пользователям услуг перевозчиков. Конечно, существуют и эффективные перевозчики, для которых стоимость дизельного топлива составляет только 12-15% затрат. В их случае повышение действующего тарифа может составить всего 2-3%. В то же время есть и неэффективные перевозчики, в их случае на дизельное топливо уходит более 30% расходов.

Следовательно, логично предположить, что рано или поздно нам следует ждать повышения цен на продовольственную продукцию. Но ощутимое подорожание мы можем увидеть только через месяц-два, если следовать тем же экономическим соображениям, то есть по завершении производственных циклов, которые ведутся на данный момент с новыми ценами на горючее. С другой стороны, есть вероятность, что производители примут на себя эти дополнительные затраты в связи с возможным падением продаж, обусловленным подорожанием товаров, когда перерабатывающие предприятия могут поднять цену на конечную продукцию примерно на 5-7%. Как общее правило, к подорожанию продовольственной продукции может "присоединиться" и, к примеру, повышение цен на пластиковую упаковку. Ситуация может и дальше развиваться в том же направлении, потому что рост цен создает экономические и психологические предпосылки, необходимые для повышения цен на товары первой необходимости (в частности продукты питания).

Повышение тарифов на электроэнергию – это уже другая проблема. В действительности НАРЭ утвердило новые тарифы для бытовых потребителей. Это подорожание кажется естественным, учитывая, что основные поставщики подняли поставочные цены более чем на 10%. Насколько известно, Республика Молдова импортирует более половины потребляемой электроэнергии, преимущественно из Украины, а последняя уже объявляла о повышении тарифов на электроэнергию, поставляемую Молдове. Пока что подорожание электроэнергии не отразится на населении в столь значительной степени, поскольку более или менее согласуется с закупочной ценой, которая не завышена.

Вместе с тем правительству следует предложить решения для малообеспеченных категорий населения, но не с помощью компенсаций, как это делается в настоящее время, поскольку подобная помощь лишь откладывает проблему от одного повышения тарифов к другому, но не решает ее. Вероятно, дифференцирование тарифов для разных категорий граждан (равно как и по уровню напряжения в сетях, если хотите, как происходит в некоторых европейских государствах) стало бы одним из возможных решений. И все же властям следовало бы искать меры по увеличению покупательной способности населения, прежде всего имеются в виду работники бюджетной сферы, по повышению доходов, заработных плат. Здесь, полагаем, намечается целая серия связанных друг с другом реформ: реформирование системы оплаты труда, пенсионной системы и т.д. Именно над этим предметом необходимо задуматься очень серьезно, поскольку тенденции известны: горючее, электроэнергия дешеветь не будут, а разрыв между покупательной способностью разных категорий граждан Республики Молдова достаточно велик.

Подорожание энергоресурсов – явление глобальное. Кроме того, для государственного бюджета более высокая цена на горючее – не обязательно является плохой новостью, подобное подорожание может повлечь увеличение объема поступлений от акцизов, а, следовательно, и рост доходов в государственную казну. Впрочем, повышение акцизов на нефтепродукты способствовало лишь номинальному росту доходов от акцизов, по крайней мере до сих пор. И маловероятно, что правительство возьмется за акцизы, то есть понизит их, как некоторые говорили в последнее время. Решением может стать, например, понижение акцизов для фермеров и сельскохозяйственных производителей в определенные периоды года, для проведения весенних, осенних сельскохозяйственных работ, посевной, вспашки, когда используются крупные объемы горючего.