

«Правление и демократия в Молдове» – электронное издание, выпускаемое Ассоциацией ADEPT два раза в месяц. В нем затрагиваются аспекты качества правления, и отражается развитие политических и демократических процессов в Республике Молдова. Бюллетень выходит при финансовой поддержке Министерства иностранных дел Королевства Нидерланды в рамках проекта «Promoting Good Governance through monitoring». Мнения, высказанные в опубликованных статьях, не отражают в обязательном порядке и точку зрения финансирующей структуры. Ответственность за достоверность утверждений возлагается исключительно на авторов статей.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|-----------|
| I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ..... | 3 |
| ПАРЛАМЕНТ..... | 3 |
| 1. Назначения..... | 3 |
| 2. Отставки..... | 3 |
| 3. Законодательные акты..... | 3 |
| 4. Заявления..... | 4 |
| ПРАВИТЕЛЬСТВО..... | 5 |
| 1. Важнейшие события..... | 5 |
| <i>Общественные консультации и обращение к гражданам.....</i> | <i>5</i> |
| 2. Постановления..... | 5 |
| 3. Заседания. Решения..... | 6 |
| <i>Национальная комиссия по консультациям и коллективным переговорам.....</i> | <i>6</i> |
| <i>Письмо премьеру Румынии.....</i> | <i>6</i> |
| <i>Межминистерский комитет по стратегическому планированию.....</i> | <i>7</i> |
| <i>Слушание докладов Национального совета по участию.....</i> | <i>7</i> |
| АППАРАТ ПРЕЗИДЕНТА..... | 8 |
| 1. Указы..... | 8 |
| 2. Заседания. Заявления..... | 8 |
| <i>Встреча с послами стран-участниц ОБСЕ.....</i> | <i>8</i> |
| II. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА..... | 9 |
| 1. Цены и инфляция..... | 9 |
| <i>Инфляция за первую половину года достигла 5%, цифра сравнительно умеренная.....</i> | <i>9</i> |
| 2. Рынок труда..... | 9 |
| <i>Финансовая деятельность по-прежнему оплачивается лучше всего, а работники сельского хозяйства вынуждены довольствоваться малым.....</i> | <i>9</i> |
| <i>Методологические изменения при подсчете зарплат.....</i> | <i>10</i> |
| 3. Внешняя торговля..... | 10 |
| <i>Экспорт задает тон экономическому росту.....</i> | <i>10</i> |
| III. ПРИДНЕСТРОВЬЕ..... | 12 |
| <i>Кишинэу подтверждает свою позицию по урегулированию приднестровского конфликта.....</i> | <i>12</i> |
| <i>Украинские власти подтвердили свою позицию по приднестровской проблеме.....</i> | <i>13</i> |
| <i>Встреча молдавского вице-преьера с приднестровским политическим представителем.....</i> | <i>13</i> |
| IV. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ..... | 14 |
| 1. Европейская интеграция..... | 14 |
| <i>Польша – председатель Совета ЕС на следующие шесть месяцев.....</i> | <i>14</i> |
| <i>Визит председателя Европейского совета в Кишинэу.....</i> | <i>14</i> |
| <i>Седьмой раунд переговоров по Соглашению об ассоциировании РМ-ЕС.....</i> | <i>15</i> |
| <i>Заседание Платформы сотрудничества в области Партнерства по мобильности Молдова-ЕС.....</i> | <i>15</i> |
| 2. Двустороннее сотрудничество..... | 16 |
| <i>Республика Молдова – Украина.....</i> | <i>16</i> |
| 3. Многостороннее сотрудничество..... | 16 |

| | |
|---|-----------|
| <i>Республика Молдова – ОБСЕ</i> | 16 |
| <i>Республика Молдова – Совет Европы</i> | 17 |
| <i>Решения Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ)</i> | 17 |
| V. КОММЕНТАРИИ | 18 |
| <i>Долговой кризис, динамика экспорта и валютный курс – последствия для Молдовы</i> | 18 |

Над выпуском работали: *Игорь Боцан, Елена Прохницки, Юрие Готишан, Надежда Афанасьева*

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ

ПАРЛАМЕНТ

1. Назначения

Парламент назначил членами **Счетной палаты**, по предложению президента, следующих лиц:

- Шойту Тудор (вице-председатель);
- Кицан Валериу;
- Паскарь Анжела;
- Стурзу Ион;
- Трочин Георге.

Примечание ADEPT: По крайней мере двое членов Счетной палаты, Валериу Кицан и Георге Трочин, фигурировали ранее в отчетах соответствующей структуры как лица, не обеспечившие эффективное управление финансовыми ресурсами и публичными материалами.

По предложению председателя парламента были назначены члены Административного совета **Национальной комиссии финансового рынка (НКФР)**:

- Михаил Чиботару (председатель);
- Виктор Каптарь (вице-председатель);
- Артур Герман;
- Юрие Филип;
- Аурика Дойна.

Примечание ADEPT: Ранее средства массовой информации опубликовали информацию о том, что председатель НКФР предположительно является посаженным отцом председателя парламента Мариана Лупу, а Артур Герман состоит в родственных отношениях (зять) с бывшим президентом Республики Молдова Мирчей Снегуром.

2. Отставки

Парламент констатировал вакансию депутатского мандата Василе Панчука, избранного примаром муниципия Бэлць.

Согласно решению парламента, констатирована вакансия должности члена Координационного совета по телевидению и радио, занимаемой Георге Горинчой, который достиг пенсионного возраста.

3. Законодательные акты

Закон о защите личных данных (в новой редакции). Новый закон создает правовые рамки, необходимые для внедрения Директоры 95/46/СЕ Европейского парламента и Совета от 24 октября 1995 года о защите физических лиц относительно обработки личных данных и свободного оборота соответствующих данных. Цель закона – обеспечить защиту основных прав и свобод физические лица на обработку личных данных, в частности защиту прав на неприкосновенность частной, личной и семейной жизни.

Закон об упразднении должности председателя Муниципального совета Кишинэу. По предложению депутатов Либеральной партии, согласно принятым поправкам, был аннулирован постоянный характер должности председателя Муниципального совета Кишинэу, существовавший в 2007-2011 годы. Данную

должность поочередно занимали представители ЛП, ПКРМ и ЛДПМ. Инициаторы законопроекта сослались на «неясности в процессе местного публичного управления в муниципии Кишинэу» и чрезмерную политизацию должности председателя Муниципального совета Кишинэу. В то же время была отмечена и неэффективность данной должности «сквозь призму его взаимодействия с главой местного публичного управления, генеральным примаром».

Примечание ADEPT: При представлении и рассмотрении соответствующего законопроекта был нарушен Регламент парламента, регулирующие положения Закона о прозрачности принятия решений, Закона о законодательных актах и Закона об административной децентрализации. Документ не был представлен на процесс консультаций с гражданским обществом, согласно утвержденной парламентом профильной концепции, и не получил заключения соответствующих местных властей, как рекомендует Европейская хартия местного самоуправления. Законопроект был рассмотрен всего за несколько дней до собрания Муниципального совета Кишинэу на учредительное заседание, а его срочное продвижение с нарушением законодательства позволяет констатировать конъюнктурный и политический характер данных поправок. С их помощью парламентское большинство обеспечило большую свободу действий генеральному примару столицы и ослабило административные функции большинства в муниципальном совете, которое принадлежит представителям ПКРМ.

Акты о ратификации (присоединении) международных документов:

- Соглашение между правительством Республики Молдова и правительством Румынии об открытии и функционировании Румынского культурного института им. Михая Эминеску в Кишинэу.
- Дополнение к статье 24 Хартии Организации Черноморского экономического сотрудничества о Черноморском международном исследовательском центре.
- Европейская конвенция о совместном кинопроизводстве.
- Соглашение о сотрудничестве в области здравоохранения населения.
- Соглашение о Программе университетского обмена в Центральной Европе (CEEPUS III).
- Конвенция о взаимной административной помощи в налоговой сфере.

Постановление об утверждении Стратегии национальной безопасности. Документ признается первостепенным элементом правовых рамок, необходимых для старта реформы сектора безопасности Республики Молдова и развития задач, оговоренных в Концепции национальной безопасности, принятой 22 мая 2008 года. Документ определяет цели системы национальной безопасности, оговаривает пути и средства обеспечения национальной безопасности. Стратегия национальной безопасности послужит основой для разработки Национальной военной стратегии и других отраслевых стратегий в области национальной безопасности. Стратегия будет внедрена органами центральной администрации и другими публичными учреждениями в соответствии с их полномочиями и в пределах бюджетных средств, выделяемых каждому из них.

4. Заявления

В ходе заседания 14 июля были представлены заявления фракций ЛДПМ и ЛП, в которых были затронуты проблемы, существующие в функционировании Альянса за европейскую интеграцию, содержался призыв к коллегиальности, диалогу и взаимной поддержке законодательных предложений.

ПРАВИТЕЛЬСТВО

1. Важнейшие события

Общественные консультации и обращение к гражданам

1 июля пресс-секретарь премьер-министра объявил о начале консультаций главы правительства Влада Филата с представителями гражданского общества, аналитиками, послами, представителями профсоюзов, культов, патронатов, парламентских и внепарламентских партий. Необходимость этих консультаций объясняется «напряженной ситуацией в обществе, которая серьезно сказывается на акте правления, а также исходя из полномочий и обязанностей премьер-министра по обеспечению ответственного и эффективного руководства». Консультации продолжались больше недели, а 12 июля премьер-министр зачитал [Обращение к гражданам](#). Обращение транслировалось в прямом эфире национальным общественным телевидением и другими телевизионными каналами. В своем обращении премьер-министр дал оценки ситуации и рассказал о действиях, которые намерен предпринять как глава правительства и лидер партии.

2. Постановления

Постановление о Национальном плане действий по внедрению структурной реформы в образовании. Задачи документа следующие:

- Обеспечение для всех детей доступа к качественному образованию.
- Повышение уровня гибкости в трудовых отношениях в секторе образования.
- Повышение эффективности использования финансовых отчислений.

Эти цели должны быть достигнуты в результате внедрения 13 общих мер на протяжении следующих двух лет.

Постановление о Проекте финансирования на базе формулы учебных заведений начального и среднего общеобразовательного цикла, финансируемых за счет бюджетов административно-территориальных единиц. Принято предложение Министерства просвещения о внедрении соответствующего проекта на 2011, 2012 и 2013 бюджетные годы (разработка, утверждение, исполнение и отчетность бюджета) в той части, которая касается базовой составляющей для учебных заведений начального и среднего общеобразовательного цикла, финансируемых за счет местных бюджетов обоих уровней. Для обеспечения финансирования учебных заведений на базе формулы Министерство финансов предусмотрит трансферты по категориям из государственного бюджета на 2011, 2012 и 2013 годы, а для предупреждения возможного сокращения бюджетов учебных заведений в связи с использованием формулы и для стимулирования рационализации сети учебных заведений и классов – дополнительные трансферты по категориям. Руководители учебных заведений начального и среднего общеобразовательного цикла должны определить численность штата персонала заведений на 2011, 2012 и 2013 годы в пределах утвержденных средств, а органам местной публичной администрации, участвующим в проекте, рекомендуется обеспечить необходимые условия для внедрения проекта; предпринять меры для консолидации сети школ и классов на 2010-2011, 2011-2012, 2012-2013 и 2013-2014 учебные годы; выделить помощь руководителям учебных заведений на всех этапах бюджетного процесса на 2011, 2012 и 2013 годы. В перечень административно-территориальных единиц, подпадающих под действие положений правительственного постановления, входят населенные пункты районов Кэушень и Рышкань (в бюджетные годы 2011 и 2012), а с 2012 бюджетного года – и населенные пункты районов

Криулень, Кантемир, Кэлэрашь, Ниспорень, Тараклия, Штефан Водэ, Глодень, Леова, Сынджерей, муниципий Бэлць и муниципий Кишинэу.

Постановления об утверждении регламентов по иностранным гражданам:

- Регламент об оценке языковых знаний и установлении уровня владения государственным языком иностранными гражданами, ходатайствующими о праве постоянного пребывания в Республике Молдова;
- Регламент о процедурах возвращения, выдворения и реадмиссии иностранных граждан с территории Республики Молдова;
- Регламент о Центре временного размещения иностранных граждан.

Постановления об утверждении планов:

- развития инклюзивного образования в Республике Молдова на 2011-2020 годы;
- использования новых участков и повышения урожайности почв на 2011 год;
- о поддержке населения Республики Молдова, относящегося к этносу ромов, на 2011-2015 годы.

Постановление о выдаче продовольственной пшеницы из государственных резервов. Документ уполномочивает Агентство материальных резервов выдать из материальных резервов государства, с целью освещения и периодической замены, 1150 тонн продовольственной пшеницы предприятиям хлебопечения, указанных советами районов Орхей (1000 тонн) и Тараклия (150 тонн) с обязательством использования полученной пшеницы строго в целях хлебопечения, для снабжения хлебом населения названных районов. Возврат продовольственной пшеницы, выделенной из материальных резервов государства, должен быть осуществлен конечными получателями до 1 сентября 2012 года.

3. Заседания. Решения

Национальная комиссия по консультациям и коллективным переговорам

В ходе заседания, в котором участвовал и премьер-министр, была проанализирована ситуация в области пассажирских автоперевозок и борьбы с незаконными пассажирскими перевозками. Перевозчики надеются, что изменение законодательства будет способствовать улучшению ситуации в данной сфере, и просят у правительства ускорить продвижение соответствующих законодательных изменений. В ходе беседы представители патронатов выразили недовольство тем, что не все решения, утвержденные в рамках Национальной комиссии по консультациям и коллективным переговорам, выполняются и предупредили, что могут уйти из комиссии, если ситуация не изменится. Премьер-министр Влад Филат потребовал от вице-преьера Михая Молдовану, возглавляющего Национальную комиссию по консультациям и коллективным переговорам, пересмотреть механизм обеспечения функциональности этой структуры, с тем чтобы все утверждаемые решения выполнялись.

Письмо премьеру Румынии

Влад Филат подписал письмо премьер-министру Румынии Эмилю Бок, в котором ходатайствовал о поддержке в доставке в Кишинэу и представлении в Национальном музее археологии и истории Молдовы флага господаря Штефана чел Маре в связи с 20-й годовщиной провозглашения независимости Республики Молдова. По мнению главы молдавского правительства, этот исторический предмет придаст особую значимость официальным мероприятиям, приуроченным к празднованию 27 августа 2011 года 20-летия провозглашения независимости Республики Молдова и двух

десятилетий с момента установления дипломатических отношений между Кишинэу и Бухарестом.

Межминистерский комитет по стратегическому планированию

На заседании, которое возглавил премьер-министр Влад Филат, рассматривался проект нового документа стратегического планирования «Молдова-2020», призванный заменить нынешнюю Национальную стратегию развития. Задача, поставленная при разработке нового стратегического документа, - ускорить экономический рост и снизить бедность. В основу документа лягут семь приоритетов: соответствующие исследования в области профессий; хорошие дороги повсюду; доступные и дешевые финансы; бизнес с ясными правилами игры; надежная поставка энергии и ее эффективное использование; справедливое и надежное социальное обеспечение; ответственная и свободная от коррупции юстиция. Предполагается, что новый национальный документ стратегического планирования будет представлен парламенту для принятия до конца текущего года.

Слушание докладов Национального совета по участию

В ходе заседания правительства председатель Национального совета по участию представил два доклада:

- о проблемах в области обеспечения прозрачности принятия решений (основываясь на заключениях ADEPT, сделанных в рамках проекта по мониторингу прозрачности принятия решений);
- о защите архитектурного достояния Республики Молдова.

В контексте представления этих докладов премьер-министр потребовал ото всех должностных лиц с максимальной серьезности отнестись к соответствующей информации и предпринять необходимые меры для безоговорочного приведения деятельности возглавляемых учреждений в соответствие с положениями законодательства, а также для обеспечения более активного взаимодействия с гражданским обществом с целью решения существующих проблем.

АППАРАТ ПРЕЗИДЕНТА

1. Указы

Указом президента была учреждена Комиссия по отбору и приему Академии публичного управления при Президенте Республики Молдова на 2011-2012 учебный год. В состав комиссии вошли ректор академии, ее вице-ректор, а также советник президента по агропромышленным проблемам и проблемам публичного управления представители парламента, Государственной канцелярии, дидактического корпуса академии.

Посол Соединенных Штатов Америки в Республике Молдова Асиф Чодри был удостоен ордена «Ordinul de Onoare» в знак глубокой признательности за особый вклад в развитие и углубление отношений молдавско-американской дружбы и сотрудничества.

2. Заседания. Заявления

Встреча с послами стран-участниц ОБСЕ

Временно исполняющий обязанности президента Республики Молдова обсудил проблемы, связанные с процессом урегулирования приднестровского конфликта, текущую ситуацию и перспективы продвижения по пути политического решения данной проблемы. Обсуждались и возможные способы действий, с помощью которых приднестровская сторона согласилась бы на возобновление процесса переговоров. Временно исполняющий обязанности главы государства еще раз подчеркнул, что решение конфликта должно быть эффективным и быть достигнуто с помощью переговоров. Позиция властей Республики Молдова по приднестровскому конфликту заключается политическом урегулировании проблемы, а возобновление официальных переговоров в формате «5+2» означает формирование платформы для определения статуса приднестровского региона, а также обсуждения всех мер, которые позволят обеспечить данный статус. Представители Миссии ОБСЕ поинтересовались политической ситуацией в Республике Молдова и высказались за разрешение политического конфликта, что может разблокировать разные инициативы, тогда как политическая нестабильность является препятствием и для ведения диалога по урегулированию приднестровского конфликта. Временно исполняющий обязанности президента Республики Молдова и председатель парламента Мариан Лупу попросил Миссию послов ОБСЕ повлиять на власти Тирасполя по случаю Илие Казака.

II. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

1. Цены и инфляция

Инфляция за первую половину года достигла 5%, цифра сравнительно умеренная...

НБС свидетельствует, что индекс потребительских цен (ИПЦ) в июне по сравнению с маем 2011 года составил 100,1%, а по сравнению с июнем 2010 года – 107,7% (для справки: в июне 2010 года ИПЦ по сравнению с маем того же года составил 99,5%, а по сравнению с июнем 2009 года –107,8%). С начала нынешнего года (в июне 2011 года по сравнению с декабрем 2010 года) потребительские цены выросли на 5%. Рост средних потребительских цен в июне по сравнению с маем нынешнего года был обусловлен повышением цен на продовольственную продукцию на 0,4% и тарифов на услуги населению – на 0,1%.

За отчетный период цены на большинство категорий непродовольственной продукции остались неизменными. Снизились цены на: горючее – на 1,1% (в том числе: сжиженный газ в баллонах – на 6%, горючее для автотранспорта – на 0,2%), одежду, аппараты по обработке информации, аппараты мобильной телефонной связи и некоторые электробытовые приборы – на 0,3%. Среди услуг, оказываемых населению, за отчетный месяц отмечено повышение тарифов на: международные железнодорожные пассажирские перевозки – на 5,3%, пассажирские авиаперевозки – на 1,3% и услуги общественного питания, оказываемые столовыми, – на 1%.

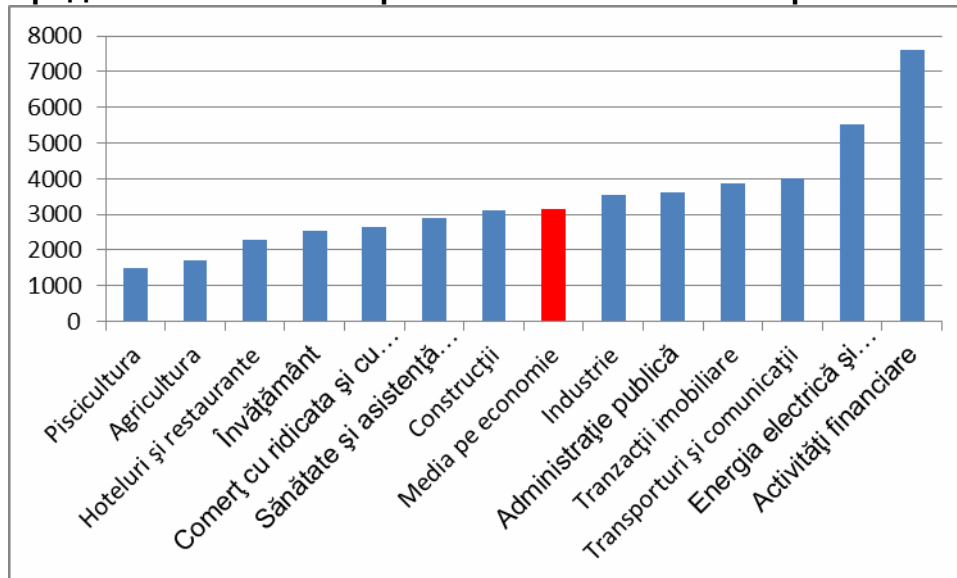
2. Рынок труда

Финансовая деятельность по-прежнему оплачивается лучше всего, а работники сельского хозяйства вынуждены довольствоваться малым...

Статистические данные свидетельствуют, что в апреле 2011 года средняя номинальная валовая заработной платы составила примерно 3135 леев (около 269 долларов), что примерно на 14% больше, чем в апреле 2010 года, и на 5% больше, чем в марте 2011 года. Индекс реального роста заработной платы в апреле 2011 года по сравнению с апрелем прошлого года составил 6,8%. В бюджетной сфере средняя номинальная заработной платы составила чуть больше 2743 леев (+11,6% по сравнению с апрелем 2010 года). В реальном секторе экономики средний заработок работника в апреле достиг 3319,1 лея (+14,6% по сравнению с апрелем 2010 года).¹

¹ <http://www.statistica.md/newsview.php?l=ro&idc=168&id=3454&parent=0>

Средняя валовая заработная плата за апрель 2011 года, тысяч леев



Методологические изменения при подсчете зарплат...

С января 2011 года Национальное бюро статистики внесло некоторые изменения в методологию расчета заработной платы. Статистические данные о доходах от зарплат получают на базе нового выборочного статистического исследования: «Краткосрочные статистические показатели», внедряемого в национальной статистике в соответствии с европейскими нормами². Выборка исследования охватывает около 10,5 тысячи социально-экономических единиц и является представительным только на национальном уровне. Единицы бюджетного сектора (публичная администрация, образование, здравоохранение и социальная помощь и др.) представлены в исследовании всесторонним образом. В случае реального сектора экономики в исследование были включены единицы с 4 и более работниками, которые охватывают около 92% от общего числа служащих соответствующего сектора. Экономические единицы со штатом персонала от 20 человек и более, охвачены этим исследованием всесторонним образом, а единицы с 4-19 работниками – по методу опроса.

Также начиная с этого года централизация данных краткосрочной статистики о доходах от заработной платы осуществляется согласно *однородной деятельности (за исключением экономических единиц со штатом персонала численностью до 49)*, в отличие от предыдущих лет, когда централизация данных по всем социально-экономическим единицам проводилась согласно основной деятельности соответствующих единиц. Кроме того, НБС информирует, что согласно передовому опыту других государств, в частности стран Европейского союза, с января 2011 года на рассматриваемых единицах больше не собираются суммарные данные «с начала года», а только текущая информация за «отчетный месяц». Соответственно, разбивка данных осуществляется также отдельно по каждому из отчетных периодов (в настоящем случае – по месяцам).

3. Внешняя торговля

Экспорт задает тон экономическому росту...

² Понятие «доход от зарплат» аналогично термину «средняя зарплата»

В январе-мае 2011 года **экспорт молдавских товаров и продукции** составил 828 миллионов долларов, что на 63% превышает показатель за соответствующий период 2010 года. Экспорт товаров в страны Европейского союза (ЕС-27) составил примерно 416 миллионов долларов (на 67% больше, чем в январе-мае 2010 года), а доля соответствующих поставок в общей структуре экспорта ненамного превысила 50% (49% за пять месяцев 2010 года). Доля поставок в страны Содружества Независимых Государств в общей структуре экспорта Республики Молдова немногим превысила 38% (в январе-мае 2010 года – приблизительно 39%), что соответствует сумме более чем в 316 миллионов долларов. Экспорт товаров в страны СНГ вырос более чем на 61% по сравнению с январем-маем 2010 года.

Экспорт различных мануфактурных изделий расположился на первом месте, доля соответствующих поставок составила примерно 23% в общей структуре экспорта. В этой категории товаров значительные доли имели экспорт одежды и аксессуаров, мебели и элементов мебели, а также обуви, то есть значительную часть таких поставок осуществляли совместные предприятия, экспортирующие в режиме *lohn*. Экспорт продовольственной продукции и живых животных расположился на втором месте, доля таких поставок составила 17% в общей структуре молдавского экспорта. Экспорт машин и транспортного оборудования занимает третье место, а его доля немногим превышает 16% в общей структуре. Вместе с тем экспорт напитков и табака расположился на пятом месте с удельным весом в экспортной структуре Молдовы в более чем 9%.

В январе-мае 2011 года **импорт** в Республику Молдова составил 1,958 миллиарда долларов, что примерно на 45% больше, чем за аналогичный период прошлого года. Импорт из стран Европейского союза (ЕС-27) превысил 855 миллионов долларов (приблизительно на 45% больше, чем в январе-мае 2010 года), а доля соответствующих поставок составила примерно 44% в общей структуре импорта (43,6% в январе-мае 2010 года). Импорт товаров из стран СНГ превысил 659 миллионов долларов (примерно на 44% больше, чем в январе-мае 2010 года), что эквивалентно доле в 33,7% в общей структуре импорта в Республику Молдова (33,9% в январе-мае прошлого года).

Импорт минерального горючего, смазочных материалов и производных материалов достиг практически 23% от общего объема поставок продукции в страну. В этой категории товаров доля нефти и нефтепродуктов составляет 49% или 11% от общего объема импорта, а доля газа и промышленной продукции, получаемой из газа, – 46,6% и 10,7% соответственно. Импорт машин и транспортного оборудования составляет 21,5% в общей структуре импортных поставок. Доля импорта мануфактурных товаров, классифицируемым прежде всего по сырью, превысила 18% в общей структуре импорта, преобладают волокна, ткани и текстильные изделия. Импорт химической продукции и производных материалов составил 13,5% от общего объема импорта, а доля импорта продовольственной продукции и живых животных составила 10%. Разница между динамикой экспорта и импорта способствовала накоплению в январе-мае 2011 года **дефицита торгового баланса** в объеме около 1,13 миллиарда долларов.

III. ПРИДНЕСТРОВЬЕ

Кишинэу подтверждает свою позицию по урегулированию приднестровского конфликта

Для борьбы со спекуляциями, появившимися в российской и приднестровской прессе, Бюро по реинтеграции еще раз напомнило о позиции Республики Молдова по урегулированию приднестровского конфликта:

- официальные переговоры в формате «5+2» должны быть безоговорочно возобновлены, для этого есть все необходимые внутренние и внешние предпосылки;
- главной задачей процесса переговоров должна быть разработка особого правового статуса приднестровского региона, соблюдая принципы суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова в пределах ее границ, признанных на международном уровне;
- программа переговоров в формате «5+2» должна включать соответствующие вопросы для обеспечения прогресса в переговорах;
- молдавские власти считают, что меры по укреплению доверия являются важной частью усилий, направленных на преодоление последствий конфликта;
- деятельность секторальных рабочих групп должна быть направлена на решение проблем, с которыми сталкиваются экономические агенты и население с обоих берегов Днестра;
- процесс регистрации предприятий с левобережья Днестра продолжится в соответствии с действующими процедурами, до настоящего времени было зарегистрировано около 800 экономических агентов из приднестровского региона, которые пользуются теми же правами и льготами во внешней торговле, что и компании из остальной республики;
- продолжают предприниматься необходимые меры для обеспечения и соблюдения основных прав и свобод человека в соответствии с международными нормами и стандартами.

В ходе работы Годовой конференции ОБСЕ по оценке в области безопасности заместитель министра иностранных дел и европейской интеграции Андрей Попов представил и позицию молдавских властей по усилиям в направлении разблокирования кризиса вокруг Договора об обычных вооруженных силах в Европе:

- завершение вывода Российской Федерацией своих вооруженных сил с территории Республики Молдова в соответствии с обязательствами, принятыми на себя в ходе Стамбульского саммита ОБСЕ 1999 года;
- преобразование нынешней миротворческой операции в Зоне безопасности в многонациональную гражданскую миссию с мандатом одной из международных профильных организаций, задачей которой будет сближать, а не отдалять стороны.

В ходе состоявшейся 7 июля 2011 года встречи с послами и представителями 19 постоянных делегаций при ОБСЕ в Вене, которые 6-9 июля находились с визитом в Республике Молдова, премьер-министр Влад Филат и вице-премьер по проблемам реинтеграции страны Еуджен Карпов подтвердили все упомянутое выше, поблагодарив членов делегации за вклад в освобождение журналиста Эрнеста Варданяна и ходатайствовал о продолжении усилий в направлении освобождения Илие Казака.

Украинские власти подтвердили свою позицию по приднестровской проблеме

7 июля 2011 года вице-премьер, министр иностранных дел и европейской интеграции Республики Молдова Юрие Лянкэ встретился в Кишинэу со своим украинским коллегой Константином Грищенко. В ходе встречи особое внимание было уделено ряду проблем, представляющих взаимный интерес, а прежде всего демаркации молдавско-украинской государственной границы, в частности центрального, приднестровского участка, с непосредственным вкладом Миссии Европейского союза по оказанию поддержки на границе Молдовы и Украины (EUBAM). Кроме того, обсуждался вопрос взаимодействия в рамках механизмов по урегулированию приднестровского конфликта. В этой связи стороны высказались за безоговорочное возобновление переговоров в формате «5+2». Двумя днями позднее, 9 июля 2011 года, состоялась встреча президента Украины Виктора Януковича с временно исполняющим обязанности президента Республики Молдова и председателем парламента Марианом Лупу. В ходе обмена мнениями по разным проблемам региональной безопасности главы государств затронули в особенности вопрос о перспективах урегулирования приднестровского конфликта. В этом контексте украинский президент подтвердил твердую позицию своей страны, подчеркнув, что любая модель урегулирования должна включать только политические средства, учитывая соблюдение принципов суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова, а вместе с тем и интересы жителей приднестровского региона. Кроме того, глава украинского государства выразил готовность продолжать способствовать созданию климата доверия между Кишинэу и Тирасполем, а также скорейшему возобновлению официальных переговоров в формате «5+2».

Встреча молдавского вице-преьера с приднестровским политическим представителем

12 июля 2011 года в офисе Миссии ОБСЕ в Бендер состоялась встреча вице-преьера Республики Молдова по проблемам реинтеграции страны Еуджена Карпова с тираспольским представителем по урегулированию приднестровского конфликта Владимиром Ястребчаком. Во встрече участвовали и представители секторальных групп из Кишинэу и Тирасполя, которые обменялись мнениями о повышении эффективности деятельности рабочих групп. Обсуждались следующие вопросы:

- восстановление движения товарных поездов по приднестровскому участку железной дороги Республики Молдова;
- создание рабочих групп по таможенным проблемам;
- восстановление прямой фиксированной телефонной связи между двумя берегами Днестра;
- доработка проекта Регламента о деятельности рабочих групп;
- хранение и использование радиологических элементов из приднестровского региона;
- школы с преподаванием на базе латинской графики на левобережье Днестра;
- начало деятельности рабочих групп по проблемам, связанным с актами гражданского состояния;
- проект Еврорегиона «Днестр».

IV. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

1. Европейская интеграция

Польша – председатель Совета ЕС на следующие шесть месяцев

1 июля Польша приняла у Венгрии шестимесячный мандат председателя Совета Европейского союза. На протяжении последующих шести месяцев деятельность Польши в качестве председателя Совета Европейского союза сосредоточится на трех приоритетных направлениях:

- Европейская интеграция как источник экономического роста

Предлагается экономическое восстановление стран ЕС

- Безопасная Европа

Предлагается активизация межгосударственного сотрудничества с целью обеспечения продовольственной, энергетической и военной безопасности Европейского союза

- Европа, основывающаяся на принципе открытости

Предлагается укреплять отношения со странами – восточными и южными соседями ЕС

[Программа польского председательства](#) призвана ответить на вызовы и проблемы в области экономики и безопасности, с которыми сталкиваются в настоящее время государства Европейского союза. В то же время расширение ЕС и придание импульса переговорам по соглашениям об ассоциировании со странами Восточной Европы (Арменией, Азербайджаном, Грузией, Республикой Молдова, Украиной и Беларусью) объявляются стратегическими задачами польского председательства в области внешней политики Европейского союза.

Визит председателя Европейского совета в Кишинэу

6 июля председатель Европейского совета Херман ван Ромпей совершил официальный визит в Республику Молдова по приглашению премьер-министра Влада Филата. В ходе своего визита председатель Европейского совета провел встречи с премьер-министром Владом Филатом, временно исполняющим обязанности президента Республики Молдова и председателем парламента Марианом Лупу, председателем Либеральной партии и лидером Партии коммунистов Республики Молдова Владимиром Ворониным.

Во время встреч председателя Европейского совета и молдавских официальных лиц обсуждались политические перемены в Республике Молдова, отношения Европейского союза и Молдовы, приднестровская проблематика, а также Восточное партнерство. Председатель Европейского совета положительно оценил прогресс, которого Республика Молдова добилась в процессе внедрения реформ, заверив, что ЕС продолжит поддерживать внедрение реформ согласно принципу «больше за большее». По словам председателя Европейского совета, ЕС предоставит Республике Молдова 550 миллионов евро в 2011-2013 годы. Вместе с тем Херман ван Ромпей [подчеркнул](#), что «скорость и качество реформ во многом зависят от действий парламента и молдавских властей. Все политические силы должны ощущать ответственность за поиск решений для преодоления политического тупика. Стабильность – это предпосылка для любой амбициозной реформы».

Говоря о реформах, которые должна реализовать Республика Молдова, председатель Европейского совета [заявил](#), что «их внедрение должно быть реальным, а не выражаться лишь в разработке законов». По мнению Европейского союза, в настоящее

время приоритетами для укрепления демократических процессов в Республике Молдова являются: борьба с коррупцией и реформа системы юстиции и правоохранительных органов. Другие важные реформы связаны с принятием всеобъемлющих законов о борьбе с дискриминацией и об улучшении делового климата, также необходимо реализовать реформы в сферах конкуренции и государственных субсидий, что требуется для начала переговоров по Соглашению об углубленной и всеобъемлющей свободной торговле между Европейским союзом и Республикой Молдова.

В ходе встречи с парламентской оппозицией лидер ПКРМ Владимир Воронин проинформировал председателя Европейского совета о критическом отношении оппозиции к действиям Альянса за европейскую интеграцию. Председатель ПКРМ обвинил правящий альянс в симуляции реформ, изменении правил игры во время самой игры путем принятия законодательных поправок в личных интересах, непрозрачном использовании внешней финансовой помощи и фальсификации местных выборов в муниципии Кишинэу. Владимир Воронин подверг критике и действия европейского комиссара по расширению и политике соседства Штефана Фуле, который, по мнению ПКРМ, «занимает одностороннюю и бесперспективную позицию в отношениях с оппозицией и властью Молдовы» и который больше не является для Партии коммунистов «надежным партнером по диалогу и взаимопониманию». Лидер ПКРМ потребовал от председателя Европейского совета, чтобы «ЕС [...] прекратил дезинформироваться по поводу реальной ситуации в Республике Молдова и игнорировать мнение оппозиции, а также отказался от всецелой и открытой поддержки властей».

Седьмой раунд переговоров по Соглашению об ассоциировании РМ-ЕС

5 июля в Брюсселе состоялся седьмой раунд переговоров по Соглашению об ассоциировании между Республикой Молдова и Европейским союзом. Согласно [сообщению](#) Министерства иностранных дел и европейской интеграции (МИДЕИ), стороны констатировали очередной прогресс в переговорах по вступлению, общим принципам и задачам соглашения, в том числе институциональным положениям, общим и итоговым. Была достигнута промежуточная договоренность относительно парламентской составляющей и сотрудничества с гражданским обществом. Продвинулись переговоры и по разделу «Юстиция, свобода и безопасность». Кроме того, продолжились переговоры по трем из 24 пунктов раздела «Экономическое, секторальное и финансовое сотрудничество».

Заседание Платформы сотрудничества в области Партнерства по мобильности Молдова-ЕС

5 июля в Кишинэу состоялось пятое заседание Платформы сотрудничества в области Партнерства по мобильности Республика Молдова – Европейский союз с участием руководителя Делегации ЕС в Кишинэу Дирка Шубеля и заместителя министра труда, социальной защиты и семьи Серджиу Саинчука. Согласно [сообщению МИДЕИ](#), участники заседания обсудили процесс внедрения и оценки проектов Партнерства в 2010-2011 годы, а также новые инициативы, которые планируется внедрить в 2011-2012 годы в области защиты членов семей мигрантов, оставшихся на родине, поддержки внедрения соглашений об упрощении визового режима и реадмиссии с ЕС, консолидации молдавского рынка труда, продвижения возвращения мигрантов в Молдову и др.

В частности успехом Партнерства по мобильности было признано подписание Двустороннего соглашения в области трудовой миграции с Италией. Соглашение

предусматривает льготы для интеграции молдавских мигрантов на итальянском рынке труда, льготы в области социальной безопасности и схемы круговой миграции с Италией.

2. Двустороннее сотрудничество

Республика Молдова – Украина

После того как Республика Молдова и Украина преодолели проблему демаркации границы в районе возле села Паланка, [молдавские власти](#) начали обсуждать «перезагрузку» отношений между двумя государствами. Потепление молдавско-украинских отношений ознаменовалось двумя дипломатическими визитами: министра иностранных дел Украины Константина Грищенко в Кишинэу и временно исполняющего обязанности президента Республики Молдова и председателя парламента Мариана Лупу в Крым, где состоялась его встреча с украинским коллегой Виктором Януковичем.

Во время рабочего визита в Кишинэу 7 июля глава украинского внешнеполитического ведомства Константин Грищенко встретился с вице-премьером, министром иностранных дел и европейской интеграции Республики Молдова Юрие Лянкэ, обсудив ряд вопросов с двусторонней повестки дня. Среди рассмотренных аспектов: внедрение соглашений об участке дороги в районе села Паланка, с тем чтобы не повредить экономической деятельности местных жителей, отмена для молдавских граждан условия предоставления финансовых гарантий при въезде в Украину, продолжение процесса демаркации общей государственной границы на приднестровском участке, признание прав собственности, активизация торгово-экономического сотрудничества.

Другим важным предметом, рассмотренным в ходе дискуссий, стала активизация сотрудничества двух государств в области европейской интеграции и в рамках европейских региональных инициатив. В этом контексте главы внешнеполитических ведомств Республики Молдова и Украины подписали [Совместное заявление о сотрудничестве в области европейской интеграции](#).

3. Многостороннее сотрудничество

Республика Молдова – ОБСЕ

Делегация парламента Республики Молдова приняла 6-10 июля участие в 20-й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ. В состав молдавской делегации вошли депутаты Симион Фурдуй (ЛДПМ), Стела Жантуан (ДПМ) и Василий Шова (ПКРМО). Одним из рассмотренных в ходе сессии вопросов стала проблематика урегулирования приднестровского конфликта, что нашло отражение в [Резолюции по Молдове](#), разработанной Группой Парламентской ассамблеи ОБСЕ по Республике Молдова, которую возглавляет шведский депутат Вальбурга Хабсбург Дуглас.

Документ призывает стороны конфликта возобновить переговоры в формате «5+2» и организовать консультации с целью преобразования нынешнего миротворческого механизма в многонациональную гражданскую миссию на базе международного мандата (ОБСЕ). Парламентская ассамблея ОБСЕ считает, что главной целью процесса урегулирования приднестровского конфликта является определение особого правового статуса приднестровского региона в составе Республики Молдова.

В резолюции Парламентская ассамблея ОБСЕ обращается к Российской Федерации с призывом завершить процесс вывода своих вооружений и войск с территории Республики Молдова, в соответствии с обязательствами, принятыми на себя в рамках

ОБСЕ. Кроме того, Парламентская ассамблея ОБСЕ призывает правительство Республики Молдова и администрацию приднестровского региона продолжать усилия по укреплению доверия и безопасности и поддерживает политический диалог и прямые межчеловеческие контакты. Неформальная встреча представителей парламента Республики Молдова и Верховного совета приднестровского региона запланирована на 2-3 октября 2011 года в Стокгольме.

Республика Молдова – Совет Европы

7 июля Секретариат Комитета министров Совета Европы обнародовал [отчет об оценке сотрудничества Совета Европы с Республикой Молдова в период с апреля 2010 года по май 2011 года](#). Согласно заключениям отчета, Республика Молдова, похоже, находится на правильном пути в плане завершения внедрения своих обязательств перед Советом Европы и в процессе европейской интеграции. В то же время Совет Европы по-прежнему озабочен политическим блокированием и призывает молдавские власти предпринять усилия для достижения компромисса, который позволил бы разблокировать политическую ситуацию в стране. Кроме того, СЕ рекомендует властям Республики Молдова завершить и внедрить ряд важных реформ, выделяя среди них следующие: 1) реформа юстиции и правоохранительных органов; 2) передача полномочий в области предварительного заключения от Министерства внутренних дел Министерству юстиции; 3) ратификация Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств; 4) принятие всеобъемлющего закона о борьбе с дискриминацией.

В будущем сотрудничество между Советом Европы и Республикой Молдова будет сосредоточено на поддержке реформ в области юстиции и правоохранительных органов, предоставлении предвыборной помощи, внедрении процесса децентрализации и местной автономии и поддержке и даже расширении мер по укреплению доверия между двумя берегами Днестра.

Решения Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ)

В первой половине июля ЕСПЧ высказался по случаям «Авраам и другие против Молдовы», «Дан против Молдовы» и «Харитонов против Молдовы».

По случаю «Авраам и другие против Молдовы» европейская инстанция констатировала нарушение права на уважение частной и семейной жизни и постановила выплатить истцам 23 000 евро в качестве компенсации морального ущерба, а также 1 500 евро – в счет погашения издержек и расходов.

По случаю «Дан против Молдовы» Европейский суд по правам человека констатировал нарушение права на справедливое судебное разбирательство и постановил выплатить истцу 2 000 евро в качестве компенсации морального ущерба и 3 000 евро – в счет погашения издержек и расходов.

В случае «Харитонов против Молдовы» ЕСПЧ констатировал нарушение права не подвергаться пыткам и жестокому обращению и постановил выплатить истцу 4 000 евро в качестве компенсации морального ущерба и 1 200 евро – в счет погашения издержек и расходов.

V. КОММЕНТАРИИ

Долговой кризис, динамика экспорта и валютный курс – последствия для Молдовы

Юрие Готишан

Парадоксально или нет, но несмотря на ситуацию в регионе и не только, экономика Республики Молдова демонстрирует рост, по крайней мере если верить официальной статистике³. Так, уровень экономического роста в первом квартале 2011 года превысил 8%, что является уникальным показателем для этого региона. Более того, экспорт также увеличился⁴ по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, а это свидетельствует о том, что производственный сектор восстанавливается после спада, начавшегося в 2009 году. Кроме того, и последняя миссия МВФ, завершившая 13 июля третью оценку экономического развития страны в контексте программы для Республики Молдова, констатировала, что молдавская экономика восстановилась после спада 2009 года, а прогноз на будущее – положительный.

Естественно, ситуация, в которой оказалась еврозона, совсем не благоприятна и для Республики Молдова. Доля торговых операций с Европейским союзом в общей структуре торгового оборота Республики Молдова достаточно велика и составляет около 50 процентов и по импорту, и по экспорту. Так, если еврозона сталкивается с экономической напряженностью вследствие предпринимаемых в настоящее время жестких мер, Республика Молдова может быть затронута, как и обычно, по торговой составляющей, поскольку страна существенно укрепила экспорт за эти два года. Однако пока что мы не наблюдаем спада в динамике экспорта, то есть негативных показателей, скорее нас должна заставлять задуматься проблема замедления темпов роста экспортных поставок, поскольку более половины молдавского экспорта поступает на европейский рынок, а предпринимаемые на соответствующем рынке жесткие меры повлияют на снижение внутреннего потребления в Европейском союзе.

Одна за другой, пертурбации в этом регионе рано или поздно могут отразиться и на отношениях с Республикой Молдова. Потому что когда страна следует модели роста, основанного на быстро растущем кредитовании, на внешних кредитах и инвестициях, которые зачастую являются спекулятивными, уровень уязвимости высок. Тем более, достаточно велики и инфляционные ожидания и разница между процентными ставками по кредитам и депозитам. Кроме того, высока вероятность повышения на мировых рынках в ближайшие годы цен на основную продукцию, такую как углеводороды и продовольственная продукция, а это достаточно опасный фактор, который способен нанести жесткий удар по пока еще потребительской экономике Республики Молдова.

В то же время мы не думаем, что конъюнктура в данном регионе будет создавать пока серьезные проблемы для страны, по той простой причине, что Республика Молдова не является видным игроком на региональных финансовых и валютных биржах или рынках, сравнимым даже с Румынией или Болгарией. Пока что эти пертурбации не будут отражаться на экономическом росте. Молдова не стоит перед риском суверенного долга. Внешний публичный долг Республики Молдова, администрируемый правительством, составляет примерно 20% от валового внутреннего продукта, а это

³ <http://www.statistica.md/category.php?l=ro&idc=191&>

⁴ <http://www.statistica.md/category.php?l=ro&idc=336&>

вполне приемлемый показатель. С этой точки зрения, у Молдовы нет риска суверенного долга, потому что любая задолженность превращается в потребность брать кредиты на международном рынке, а потери, к которым может привести этот кредит в условиях нынешних пертурбаций, очень велики.

Кроме того, финансово-банковская система Молдовы имеет достаточно высокий уровень платежеспособности, не оценивается неудовлетворительно или пессимистически, потому что Национальный банк Молдовы пересмотрел критерии платежеспособности и гарантировал в связке с действиями правительства здоровье и устойчивость системы к новым возможным европейским шокам. Конечно, динамика на международных валютных рынках отражается и на местном рынке, поскольку внутренний валютный рынок достаточно зависим от того, что происходит извне. Ситуацию с обменным курсом лея/ евро или доллара можно объяснить с двух точек зрения. В первую очередь, существуют объективные факторы, которые давят на евро. Например, с начала нынешнего года и до сих пор единая европейская валюта сильно девальвировала по сравнению с большинством мировых валют, как из-за кризиса в Греции, Ирландии и других странах, так и вследствие слабых экономических результатов еврозоны, а также Европейского союза в целом. И все же эта тенденция меняет свое направление. Естественно, в той мере, в которой власти стран, оказавшихся в кризисе, осознают всю тяжесть проблем и будут действовать симметрично. Кроме того, конъюнктуру на местном рынке можно назвать сезонной, поскольку именно в этот период, в июле-августе, в страну поступают наибольшие объемы валюты, наши сограждане возвращаются домой в отпуск, а центральный банк пытается проводить косвенные операции с валютным курсом, чтобы тормозить инфляцию.

Мы не знаем и не можем прогнозировать, что произойдет в Европейском союзе или в еврозоне в результате кризиса суверенного долга, по крайней мере в долгосрочной перспективе. Мы можем увидеть обострение войны валют на внешнем уровне, что отрицательно скажется на международной торговле, а наряду с этим и на внешнеторговом обороте Республики Молдова, что, впрочем, уже ощущается и происходит. Внешние цены на основную продукцию также могут стать негативным шоком для нашей экономики, особенно в том, что касается инфляции, которая в той или иной степени может существенно отразиться на покупательской способности населения. То есть имеется ряд внешних факторов, и властям следует рассчитывать на собственные действия или меры: либо проведение более жесткой налоговой политики, мы имеем здесь в виду сокращение расходов и повышение налогов и сборов, либо проведение более жесткой монетарной политики, то есть внедрение ограничительных мер в кредитной политике в краткосрочной или среднесрочной перспективе. И вместе с тем следует рассчитывать не на односторонние действия, а на комбинацию или сочетание разных мер.