

«Правление и демократия в Молдове» – электронное издание, выпускаемое Ассоциацией ADEPT два раза в месяц. В нем затрагиваются аспекты качества правления, и отражается развитие политических и демократических процессов в Республике Молдова. Бюллетень выходит при финансовой поддержке Министерства иностранных дел Королевства Нидерланды в рамках проекта «Promoting Good Governance through monitoring». Мнения, высказанные в опубликованных статьях, не отражают в обязательном порядке и точку зрения финансирующей структуры. Ответственность за достоверность утверждений возлагается исключительно на авторов статей.

СОДЕРЖАНИЕ

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ.....	2
ПАРЛАМЕНТ.....	2
1. Важнейшие документы.....	2
2. Назначения.....	2
3. Отставки.....	2
4. Законодательные акты.....	2
ПРАВИТЕЛЬСТВО.....	5
1. Важнейшие события.....	5
<i>Постановление о мерах по подготовке национальной экономики и социальной сферы к деятельности в осенне-зимний период 2011-2012 гг.</i>	5
2. Отставки.....	5
3. Постановления.....	5
4. Заседания. Решения.....	6
<i>Национальный комитет по стратегическому планированию</i>	6
<i>Национальная комиссия по ликвидации последствий наводнений 2010 года</i>	7
<i>Встреча с членами Национального совета по участию</i>	7
II. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА.....	8
1. Банковская система.....	8
<i>Улучшение положения банковской системы на фоне ощутимых различий между банками</i>	8
2. Публичные финансы.....	9
<i>Исполнение бюджета по разным составляющим</i>	9
3. Внешнее положение страны.....	9
<i>Долги растут</i>	9
III. ПРИДНЕСТРОВЬЕ.....	11
<i>EUBAM будет участвовать в укреплении доверия</i>	11
<i>Ответ МИДЕИ Республики Молдова на заявления официального представителя российского внешнеполитического ведомства</i>	11
IV. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ.....	13
1. Европейская интеграция.....	13
<i>Начало переговоров по Соглашению о едином воздушном пространстве ЕС-РМ</i>	13
2. Двустороннее сотрудничество.....	13
<i>Республика Молдова – США</i>	13
<i>Республика Молдова – Польша</i>	14
3. Многостороннее сотрудничество.....	15
<i>Республика Молдова – Совет Европы</i>	15

Над выпуском работали: Игорь Боцан, Елена Прохницки, Юрие Готишан, Надежда Афанасьева

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ

ПАРЛАМЕНТ

28 июля завершилась весенне-летняя сессия парламента, депутаты должны вернуться на пленарные заседания в сентябре.

1. Важнейшие документы

Закон о Национальной комиссии по этике. Комиссия будет проверять декларации о доходах, собственности и декларации о личных интересах, сможет уведомлять следственный орган или налоговые структуры в случае несоответствий или недостоверных данных и будет обеспечивать опубликование деклараций высокопоставленных государственных чиновников на своей веб-странице. Члены комиссии будут назначаться парламентом и президентом Республики Молдова, с соблюдением необходимых критериев в области образования, отсутствия судимостей, политической независимости за последние годы и т.д.

Примечание ADEPT: Согласно независимой экспертизе соответствующего законопроекта (антикоррупционной экспертизе, проведенной ЦАПК), цели закона не смогут быть достигнуты в полной мере, поскольку соответствующий документ не определяет ясно процедуру рассмотрения и решения конфликтов интересов. Кроме того, можем констатировать, что изменения, внесенные депутатами при принятии законопроекта в окончательном чтении, определяют политизацию их обязанностей, решения должен будет принимать коллегиальный орган, сформированный из представителей парламентского большинства, тогда как лучшим решением было бы обеспечение независимости и неприкосновенности членов комиссии, их отбор согласно открытому конкурсу, после сдачи тестов на порядочность, а их мандат должен отличаться от мандата парламента. Срок полномочий членов данной комиссии должен прерываться только в случаях умышленного нарушения закона.

2. Назначения

Вероника Журмински назначена в состав Административного совета Фонда гарантирования депозитов банковской системы.

3. Отставки

Парламент принял к сведению отставку депутатов ПКРМ, избранных на должности в местной публичной администрации:

- **Елена Бондаренко;**
- **Сергей Филипов.**

4. Законодательные акты

Закон об утверждении Единого классификатора публичных должностей. Главная цель закона – обеспечить четкую дифференциацию публичных должностей в соответствии с уровнем сложности задач и уровнем менеджерской и должностной ответственности, а также установить общие рамки для системы развития профессиональной карьеры публичных служащих, минимальные особые требования к лицу, занимающему публичную должность. Регулирование должно быть внедрено одновременно с новой системой оплаты труда публичных служащих, которая пока не утверждена.

Пакет законов об упрощении процедур авторизации и ведения предпринимательской деятельности – “ГИЛЬОТИНА 2+”. Депутаты приняли Закон о регулировании предпринимательской деятельности с помощью авторизации, Закон о внедрении единого окна при ведении предпринимательской деятельности и Закон о внесении изменений в некоторые законодательные акты, разработанные с целью реализации очередного этапа проекта – “ГИЛЬОТИНА 2+”, предусматривающего упрощение условий ведения бизнеса путем отмены или существенного уменьшения числа документов и процедур авторизации и контроля предпринимательской деятельности.

Закон о внесении изменений в некоторые законодательные акты (упразднение специализированных судебных инстанций). Согласно соответствующему документу, парламент постановил упразднить экономические судебные инстанции (Окружной экономический суд и Экономический апелляционный суд) и Военный суд. Их полномочия должны быть переданы основным инстанциям и апелляционным судам. Дискуссии о необходимости упразднения экономических судебных инстанций продолжались почти два года, а в 2010 году провалились две попытки принять данный законопроект. Соответствующее предложение было аргументировано ссылкой на то, что в экономических инстанциях существует высокий уровень коррупции и эти инстанции повлекли многие обвинительные приговоры в Европейском суде по правам человека, однако эти аргументы не были доказаны, часть из них была отклонена контраргументами Высшей судебной палаты. Представители юстиции и профильные эксперты выразили озабоченность внедрением новых регулирующих положений, которые создадут дополнительную нагрузку на основные судебные инстанции, не располагающие достаточным персоналом, специализирующимся в области экономических конфликтов.

Постановление о создании Специальной комиссии по внесению изменений и дополнений в законодательные рамки в области процесса децентрализации и укрепления местной автономии. В состав этой комиссии были включены исключительно депутаты фракций, формирующих правящий альянс. В шестимесячный срок соответствующая комиссия должна проанализировать законодательство в области политики децентрализации и выдвинуть предложения для его гармонизации с положениями Конституции и Европейской хартии местного самоуправления. Кроме того, данная комиссия обеспечит парламентский контроль над разработкой и внедрением политики децентрализации и укрепления местной автономии.

Примечание ADEPT: Специальная комиссия с тем же названием, полномочиями и сроками деятельности создавалась и летом прошлого года, однако о результатах ее работы ничего не известно, соответствующих отчетов представлено не было.

Постановление об утверждении Национальной стратегии по борьбе с коррупцией. Новая стратегия была разработана с учетом международных стандартов и рекомендаций, положительного и отрицательного опыта, накопленного в процессе внедрения прежней стратегии. Одна из основных целей настоящего документа – снизить уровень восприятия коррупции и создать систему, в рамках которой проявления коррупции не были бы выгодными: риски должны превышать возможные выгоды.

С целью реализации цели и задач стратегия содержит ряд приоритетных мер, в результате выполнения которых ожидается: снижение уровня терпимости к коррупции, гармонизация нормативных рамок с международными антикоррупционными

стандартами, повышение прозрачности деятельности учреждений и организаций, в том числе прозрачности финансирования политических партий, консолидация национальной системы этики и возможностей правоохранительных структур и органов юстиции в области предотвращения коррупции, а также повышение эффективности деятельности контрольных органов в стране. Стратегия будет внедрена посредством планов действий, а расходы на ее внедрение будут компенсироваться за счет отчислений публичным органам, финансируемым из государственного бюджета и бюджетов административно-территориальных единиц, а также за счет внешней помощи.

Акты о ратификации (присоединении) к международным документам:

- Меморандум-соглашение между правительством Республики Молдова и Советом Европы в области Бюро Совета Европы в Кишинэу и его правового статуса;
- Протокол между правительством Республики Молдова и кабинетом министров Украины по внесению изменений в Соглашение между правительством Республики Молдова и правительством Украины о взаимном признании прав и регулировании отношений собственности от 11 августа 1994 года;
- Соглашение о финансировании между Республикой Молдова и Международной ассоциацией по развитию для реализации проекта "Электронное преобразование правления";

Соглашение о финансировании между Республикой Молдова и Международной ассоциацией по развитию для реализации проекта "Повышение эффективности сети социальной помощи".

ПРАВИТЕЛЬСТВО

1. Важнейшие события

Постановление о мерах по подготовке национальной экономики и социальной сферы к деятельности в осенне-зимний период 2011-2012 гг.

Согласно утвержденному документу, министерствам и другим центральным административным органам поручено:

- создать комиссии по организации, мониторингу и контролю над подготовкой к отопительному сезону;
- учредить тщательный контроль над потреблением энергоресурсов;
- организовать беспереывное снабжение электроэнергией важнейших объектов;
- обязать подчиненные бюджетные учреждения держать под тщательным контролем соблюдение пределов финансовых средств, предусмотренных в собственных бюджетах для потребления энергоресурсов;
- предпринять необходимые меры для погашения долгов за энергоресурсы и коммунальные услуги бюджетных учреждений и подчиненных структур и своевременно осуществлять текущие выплаты;
- рассчитать и утвердить количественные пределы потребления энергоресурсов и коммунальных услуг, распределенные помесячно, а также осуществлять контроль над соблюдением пределов потребления подчиненными структурами.

Документ содержит также рекомендации органам местной и региональной публичной администрации, а также определяет обязательства руководителей бюджетных учреждений, министерств и отраслевых агентств.

2. Отставки

- **Георге Трочин** освобожден от должности заместителя министра финансов в связи с назначением его на пост члена Счетной палаты;
- **Николае Конческу** освобожден от должности руководителя территориального отделения Государственной канцелярии в районе Сорока и представителя правительства в районе на основании поданного заявления.

3. Постановления

Постановление о пределах численности работников и расходов на персонал бюджетной сферы для органов центральной и местной публичной администрации 2011 год. Правительство установило пределы численности работников и расходов на персонал бюджетной сферы на 2011 год за счет всех источников финансирования для органов центральной публичной администрации (в том числе парламента и президентуры Республики Молдова) и органов местной публичной администрации. Органам местной публичной администрации рекомендовано установить для подведомственных учреждений пределы численности работников и расходов на персонал на 2011 год в пределах пределов, предусмотренных для административно-территориальных единиц. Органам центрального публичного управления поручено в месячный срок разработать нормативную базу, касающуюся их структуры и предельной штатной численности, и привести ее в соответствие с настоящим постановлением, указав персонал десконцентрированных территориальных публичных служб, в том числе

дополнительный персонал, обеспечивающий функционирование органов публичной администрации.

Постановление об утверждении некоторых мер по повышению эффективности процесса управления и отчуждения объектов публичной собственности государства. Правительство приняло к сведению отчет об управлении и отчуждении публичной собственности за 2010 год и обратило внимание министерств и других органов центральной публичной администрации на недостаточный уровень реализации процесса управления государственной собственностью, переданной им в управление. Кроме того, утвержден План действий по повышению эффективности процесса управления и отчуждения объектов публичной собственности государства, а координирование процесса реализации данного плана было возложено на Министерство экономики, которое будет каждые полгода представлять правительству отчеты об уровне внедрения.

Постановление об утверждении Регламента о предоставлении услуг Телекоммуникационной системы органов публичной администрации и внесении изменений в некоторые постановления правительства. Соответствующий регламент устанавливает общие условия предоставления услуг Телекоммуникационной системы органов публичной администрации, определяет финансовое и материально-техническое обеспечение, а также условия обеспечения безопасности Телекоммуникационной системы органов публичной администрации. Базовые услуги данной системы включают: услуги по защищенному обмену межведомственной информацией между органами публичной администрации и услуги по обеспечению связи и доступа к государственным информационным ресурсам и системам – правительственный интранет; услуги по предоставлению органам публичной администрации доступа к всемирной сети Интернет; услуги системы электронной почты органов публичной администрации.

Постановление о выставке национальной реликвии "Знамя Штефана чел Маре". Правительство выделило из резервного фонда почти 300 тысяч леев для осуществления временного ввоза из Румынии в Республику Молдова национальной реликвии "Знамя Штефана чел Маре" и его экспонирования с 24 августа по 12 сентября 2011 года в Национальном музее археологии и истории Молдовы. Министерству внутренних дел в сотрудничестве с Министерством культуры поручено предпринять необходимые меры для обеспечения безопасности и целостности национальной реликвии "Знамя Штефана чел Маре" в соответствии с положениями Договора о передаче для временного экспонирования, заключенного между Национальным музеем истории Румынии и Национальным музеем археологии и истории Молдовы.

4. Заседания. Решения

Национальный комитет по стратегическому планированию

Премьер-министр возглавил заседание Комитета, в ходе которого были рассмотрены стратегические приоритеты в области реформ, которые должны быть реализованы до октября. Утвержденные меры призваны повысить производительность и конкурентоспособность, а также улучшить условия деятельности бизнеса и способствовать привлечению новых инвесторов. Премьер-министр потребовал от структур, задействованных в процессе переговоров, проявить максимальную ответственность при точном исполнении принятых на себя обязательств с целью

обеспечения выплаты бюджетной поддержки на сумму 20 миллионов долларов, выделенной Республике Молдова Всемирным банком, отметив, что данная сумма уже предусмотрена в государственном бюджете. Кроме того, Комитет рассмотрел перечень приоритетных проектов, подлежащих финансированию из Фонда "Электронная Молдова". Так, были отобраны пять проектов, которые стартуют в этом году при финансовой поддержке Всемирного банка в рамках Программы "Электронное преобразование правительства Республики Молдова". Оценочная стоимость проектов составляет 12,4 миллиона леев.

Национальная комиссия по ликвидации последствий наводнений 2010 года

В ходе заседания были заслушаны отчеты о нынешней стадии выполнения работ по строительству домов для людей, пострадавших от наводнений летом 2010 года. По данным Министерства регионального развития и строительства, в целом должны быть построены 706 домов для пострадавших от наводнений, среди них завершены работы по строительству 567 домов, в том числе 514 – в Котул Морий, 34 – в Немчень и 19 – в Обилень. В 433 дома уже въехали пострадавшие от наводнений семьи. Вместе с тем были отмечены проблемы со строительством инженерной инфраструктуры и социально-культурных объектов в соответствующем регионе. Глава правительства выразил недовольство деятельностью ответственных структур, подчеркнув, что объявленный срок выполнения работ не соблюдается, и потребовав ускорения необходимых процедур, с тем чтобы все работы по строительству домов были завершены до конца августа. Премьер-министр Влад Филат потребовал от представителей местной публичной администрации предпринять необходимые меры для обеспечения доступа детей к образованию путем организации перевозки детей до учебных заведений в соседних населенных пунктах.

Встреча с членами Национального совета по участию

Премьер-министр созвал Национальный совет по участию на целевое совещание, чтобы обсудить создание Национального комитета по реформе. Данная инициатива поступила от представителей гражданского общества в ходе консультаций, организованных ранее премьером. В состав Национального комитета по реформе войдет весь кабинет министров, представители гражданского общества, патронатов, профсоюзов, предприниматели, представители академических кругов. Влад Филат считает, что данный комитет необходим для обеспечения многостороннего участия общества, повышения уровня прозрачности, представления рекомендаций об установлении программы приоритетов в области реформы и определения оптимальных путей для ее внедрения. В ходе дискуссий были изложены разные мнения, в том числе о нецелесообразности создания еще одной надправительственной структуры, эффективность которой трудно прогнозировать, а полномочия – не просто установить.

II. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

1. Банковская система

Улучшение положения банковской системы на фоне ощутимых различий между банками...

Согласно статистическим данным в банковской системе, а также другим средствам массовой информации, среди 5 коммерческих банков Республики Молдова, для которых 2010 год завершился потерями, по состоянию на 30 июня 2011 года только один банк оставался в минусе. Самый большой чистый доход, полученный банком в 2010 году, составил примерно 260 миллионов леев, а наибольший доход за первую половину нынешнего года превысил 151 миллион – оба этих показателя на счете одного коммерческого банка – Moldova-Agroindbank. До конца года чистый доход этого банка может превысить прошлогодний показатель.

Eximbank, BCR Chişinău, ProCreditBank, Universalbank и FinComBank отчитались о потерях по итогам прошлого года. Согласно положению на 30 июня 2011 года, все эти банки, за исключением одного, вернулись к положительной ситуации, получив прибыль. В минусе пока остается Universalbank, единственный коммерческий банк Республики Молдова с отрицательным финансовым результатом по состоянию на 30 июня 2011 года. [Анализ](#) исследовательских центров свидетельствует о более широком описании положения коммерческих банков с точки зрения их результатов, эффективности, платежеспособности и др. В 2010 году наибольшую прибыль получил Moldova-Agroindbank (MAIB) – около 260 миллионов леев. За первую половину текущего года этот банк получил прибыль на сумму более 151 миллионов леев, согласно [данным, обнародованным](#) банком на своем официальном сайте. Victoriabank (VB) и Moldindconbank (MICB) с доходами в 78 миллионов леев и соответственно более 55 миллионов леев вместе MAIB формируют первую тройку банков по показателю чистых доходов согласно положению на 30 июня 2011 года.

Между тем эксперты отмечают, что чистый доход – это абсолютный показатель, который не обязательно свидетельствует об эффективности банка, ведь необходимо анализировать его и в сравнении с другими показателями. Таким образом, напомним, что согласно рейтингу банковской эффективности, составленному Агентством рейтинга и оценки Estimator-VM за первый квартал 2011 года, MAIB, VB, BCR Chişinău, MICB и Banca Socială формировали пятерку наиболее эффективных банков Республики Молдова. Следует отметить, что чистый доход Eximbank выше доходов BCR и Banca Socială, однако этот коммерческий банк не попал в рейтинг банковской эффективности. Более широкий [отчет](#) о рейтинге и результатах банковской системы представлен аналитическим центром „Expert-Grup”.

Вместе с тем известный международный финансовый журнал „Euromoney” назвал Moldova-Agroindbank лучшим банком Республики Молдова. Данное заключение было сделано на базе таких показателей, как величина, рентабельность, качество обслуживания клиентов, рыночная доля кредитов и депозитов, доходность, капитализация, ритейлинговая сеть и корпоративный сегмент, финансирование проектов, менеджмент рисков, соотношение между затратами и доходами.

2. Публичные финансы

Исполнение бюджета по разным составляющим...

Согласно данным Министерства финансов за первую половину 2011 года, исполнение национального публичного бюджета завершилось дефицитом на сумму примерно 1,36 миллиарда леев. Дефицит отмечен по трем составляющим национального публичного бюджета. Речь идет о государственном бюджете, бюджете государственного социального страхования и бюджете административно-территориальных единиц. Только по фонду обязательного медицинского страхования отмечен профицит.

По итогам первой половины нынешнего года, доходы, поступившие в государственный бюджет, составили 8,12 миллиарда леев, что на 8% больше показателя за аналогичный период прошлого года, но более чем на 1 процентный пункт меньше запланированного. Расходы государственного бюджета достигли примерно 9,27 миллиарда леев или приблизительно на 8% больше, чем за соответствующий период 2010 года и на уровне 86,5% от суммы запланированных расходов.

Поступления в бюджеты административно-территориальных единиц достигли 3,75 миллиарда леев, или на 0,4% больше, чем планировалось. Расходы, осуществленные из этих бюджетов, превысили 3,9 миллиарда леев, эта сумма составляет примерно 75% от плана бюджетных расходов на первую половину года. Доходная часть бюджета государственного социального страхования была исполнена на сумму более 4,4 миллиарда леев или на 0,8% больше, чем планировалось на первое полугодие. Расходы из этого бюджета достигли суммы в 4,6 миллиарда леев и были исполнены на уровне 99,1% от запланированного показателя.

Так, за первую половину года исполнение государственного бюджета завершилось дефицитом в 1,14 миллиарда леев, бюджета государственного социального страхования – дефицитом в 188,2 миллиона леев, а бюджета административно-территориальных единиц – дефицитом примерно в 180 миллионов леев. Единственной составляющей национального публичного бюджета, исполненной по итогам шести месяцев текущего года с профицитом (151 миллион леев), является обязательного медицинского страхования.

3. Внешнее положение страны

Долги растут...

Данные Национального банка Молдовы и Министерства финансов свидетельствуют, что по состоянию на 30 июня 2011 года сальдо государственного долга Республики Молдова составило примерно 19 миллиардов леев (1,7 миллиарда долларов США), в том числе внешний государственный долг достигает 13,66 миллиарда леев или примерно 70%, а внутренний государственный долг составил 5,37 миллиарда леев. Внешний государственный долг вырос по сравнению с началом 2011 года примерно на 57 миллионов леев, а внутренний долг – на 64 миллиона леев, свидетельствуют данные Министерства финансов.

За первую половину текущего года для обслуживания внешнего государственного долга было использовано более 527 миллионов леев, в том числе 442 миллиона леев – для погашения основной суммы долга. Для обслуживания внутреннего государственного долга в течение первой половины 2011 года было использовано

денежных средств на сумму 210 миллионов леев. Ранее министр финансов уточнил, что в 2011 году внутренний государственный долг Республики Молдова не превысит 5,6 миллиарда леев, а внешний – составит примерно 1,2 миллиарда долларов.

III. ПРИДНЕСТРОВЬЕ

EUBAM будет участвовать в укреплении доверия

21 июля 2011 года вице-премьер по проблемам реинтеграции страны Еуджен Карпов провел встречу с руководителем Миссии Европейского союза по оказанию поддержки на границе Республики Молдова и Украины (EUBAM) генералом Удо Буркхолдером, в ходе которой обсуждались проблемы, связанные с приднестровским участком молдавско-украинской границы сквозь призму инициатив Миссии EUBAM в области мер по повышению доверия между двумя берегами Днестра. Обсуждалась и возможность возобновления грузовых железнодорожных перевозок по приднестровским участкам железной дороги Республики Молдова. Было констатировано, что на данный момент решены технические проблемы, связанные с движением товарных поездов, а эксперты в таможенной сфере должны выработать технологические схемы перевозки товаров через участки железной дороги, расположенные в приднестровском регионе. Удо Буркхолдер отметил, что Миссия EUBAM поддерживает подход Кишинэу к возобновлению движения молдавских поездов по приднестровским участкам железной дороги Республики Молдова и предложениям, выдвинутым в ходе последней встречи в формате „1+1” в Бендер 12 июля этого года. На взгляд руководителя Миссии EUBAM, это стало бы не только улучшением в экономическом плане, но и шагом в направлении укрепления доверия между людьми с двух берегов Днестра.

Ответ МИДЕИ Республики Молдова на заявления официального представителя российского внешнеполитического ведомства

[Пресс-служба](#) Министерства иностранных дел и европейской интеграции (МИДЕИ) решило сделать уточнения по некоторым аспектам относительно заявлений официального представителя Министерства иностранных дел Российской Федерации о внешнеэкономической деятельности предприятий приднестровского региона Республики Молдова. Так, по словам пресс-секретаря российского внешнеполитического ведомства Александра Лукашевича, "договоренность о режиме участия Приднестровья во внешнеэкономической деятельности определяется тем, что Республика Молдова в ходе переговоров с ВТО заявила о том, что вступает в организацию как единое экономическое пространство... При этом были сделаны ссылки на Московский меморандум об основах нормализации отношения между Республикой Молдова и Приднестровьем от 8 мая 1997 года, а также на отдельные соглашения по таможенным вопросам". Так, по словам Лукашевича, договоренности Республики Молдова с Украиной о соответствующих правилах контроля за прохождением приднестровской продукции через границу, которые были объявлены в конце 2005 года, "действительно, на первом этапе носили жесткий и по сути блокадный характер ограничителей". Поэтому принципиальная позиция, которую заняла Россия как посредник и гарант урегулирования по этим вопросам, "способствовала тому, что были исключены попытки распространить в одностороннем порядке юрисдикцию Молдавии на Приднестровье в экономических вопросах", объявил в ходе брифинга в Москве пресс-секретарь Министерства иностранных дел Российской Федерации Александр Лукашевич.

МИДЕИ Республики Молдова не разделяет оценок, изложенных в комментарии МИД Российской Федерации, объявляя, что совместное решение Республики Молдова и Украины о введении с марта 2006 года на границе между двумя государствами нового

таможенного режима было принято не с целью введения так называемой "блокады" или "распространения в одностороннем порядке молдавской юрисдикции" на приднестровский регион, а для приведения экспортно-импортных операций в соответствие с международными стандартами. Чтобы исключить отрицательное воздействие на экономических агентов левобережья Днестра, таможенный режим, введенный в 2006 году, предусматривает упрощение процедуры регистрации компаний, механизм возмещения взимаемых налогов, а также возможность напрямую пользоваться торговыми преференциями, предоставленными Республике Молдова Европейским союзом и СНГ. В настоящее время более 800 предприятий приднестровского региона зарегистрировались в молдавских официальных органах, а статистические данные подтверждают, что их торговые отношения с внешними партнерами развиваются без препятствий со стороны молдавских властей. Экономические агенты приднестровского региона освобождены от каких-либо выплат в национальный бюджет, за исключением расходов, связанных с таможенным оформлением и сертификатами о происхождении.

IV. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

1. Европейская интеграция

Начало переговоров по Соглашению о едином воздушном пространстве ЕС-РМ

27-28 июля в Кишинэу состоялся первый раунд переговоров по Соглашению о едином воздушном пространстве Европейский союз - Республика Молдова, после того как 16 июня Совет по транспорту Европейского союза выдал Европейской комиссии мандат на переговоры с Республикой Молдова.

Команды переговорщиков возглавили генеральный секретарь правительства Республики Молдова Виктор Бодю и генеральный директор по мобильности и транспорту Европейской комиссии Клаус Гейль. Стороны достигли договоренности, что подписание соглашения принесет пользу как гражданам, так и авиакомпаниям. Присоединение Республики Молдова к единому воздушному пространству повлечет за собой повышение конкурентоспособности в данной сфере, диверсификацию услуг авиаперевозок и удешевление авиабилетов, улучшение менеджмента авиаперевозок, внедрение европейских стандартов в соответствующей сфере, обеспечение безопасности пассажиров. В соответствии с соглашением Республика Молдова должна последовательно внедрить правила и процедуры Европейского союза в области авиации одновременно с постепенным открытием местного рынка авиаперевозок и его интеграцией в единое воздушное пространство.

Согласно [сообщению для прессы правительства](#), главный переговорщик от Европейской комиссии Клаус Гейл подчеркнул, что присоединение к единому воздушному пространству является приглашением для Республики Молдова вступить в клуб европейских стран, предполагающий усилия и внутренние реформы. Вместе с тем европейский представитель заверил, что Еврокомиссия готова предоставить необходимую поддержку.

Переговоры пройдут в три раунда, следующие два раунда запланированы на сентябрь и ноябрь этого года. Ранее правительство Республики Молдова объявило, что надеется подписать соглашение до конца 2011 года.

Примечание ADEPT: Подписание Соглашения о едином воздушном пространстве Европейский союз - Республика Молдова позволит либерализовать рынок авиаперевозок Молдовы, который в настоящее время пребывает в состоянии стагнации в результате преференциальной поддержки властями одной авиакомпании с государственным капиталом, „Air Moldova”.

2. Двустороннее сотрудничество

Республика Молдова – США

В конце июля правительство Республики Молдова и Соединенные Штаты Америки в лице премьер-министра Влада Филата и посла США в Республике Молдова Асифа Чодри подписали несколько важных документов для сотрудничества между двумя государствами. Речь идет о: 1) Плате действий по борьбе с незаконным оборотом ядерных и радиоактивных материалов; 2) Меморандуме-соглашении между Таможенной службой Республики Молдова и Департаментом энергетики Соединенных Штатов Америки о сотрудничестве в области предупреждения незаконного оборота ядерных и других радиоактивных материалов; 3) Соглашении о помощи для консолидации институтов правового государства.

Согласно [пресс-службе правительства](#), План действий по борьбе с незаконным оборотом ядерных и радиоактивных материалов содержит 45 специальных мер, призванных расширить возможности Республики Молдова в области борьбы с контрабандой таких материалов, как внутри страны, так и за ее пределами. План действий включает и обязательство США содействовать собственными ресурсами его успешному внедрению. Меморандум-соглашение между Таможенной службой Республики Молдова (ТСРМ) и Департаментом энергетики (ДЭ) США обеспечивает базу для более тесного двустороннего институционального сотрудничества в области предупреждения незаконного оборота ядерных и других радиоактивных материалов. В частности меморандум предусматривает предоставление ДЭ США оборудование по обнаружению радиации для использования на территории Республики Молдова, а также на пограничных пропускных пунктах, подготовку работников ТСРМ в области использования соответствующего оборудования, а также предоставление смежной поддержки. Третий документ предусматривает выделение Соединенными Штатами Америки до 2015 года финансовой помощи на сумму 8,8 миллиона долларов США на нужды реформирования юстиции и консолидации институтов правового государства.

Республика Молдова – Польша

В скором времени после только, как Польша приняла на себя полномочия председателя Совета Европейского союза, Республику Молдова посетил целый ряд высокопоставленных польских представителей. 20-21 июля в Кишинэу побывал с рабочим визитом заместитель министра иностранных дел Польши Ежи Помяновски, который провел встречи с вице-премьером, министром иностранных дел и европейской интеграции Юрием Лянкэ и заместителями министра иностранных дел и европейской интеграции Натальей Герман и Андреем Поповым. Как сообщает [пресс-служба МИДЕИ](#), в ходе этих встреч обсуждались вопросы, связанные с европейской перспективой Республики Молдова, в контексте приоритетов польского председательства и подготовки к Варшавскому саммиту Восточного партнерства в сентябре 2011 года. Заместитель министра иностранных дел Польши Ежи Помяновски подчеркнул, что Республика Молдова должна стать ключевым элементом для надежного и стабильного соседства Европейского союза, а это возможно только с помощью продолжения реформ, запланированных молдавскими властями.

25 июля в Кишинэу прибыла с официальным визитом делегация польского сейма во главе с маршалом сейма Гжегожом Схетыной. Польская делегация приняла участие в церемонии учреждения Молдавско-польской парламентской ассамблеи, в ходе которой были подписаны [Устав ассамблеи и Общее заявление](#). В состав Парламентской ассамблеи входят 10 польских депутатов и сенаторов и 10 молдавских парламентариев. Сопредседателями Парламентской ассамблеи являются председатель Комиссии по внешней политике и европейской интеграции Игорь Корман парламента Республики Молдова и председатель Комиссии по внешней политике польского сейма Анджей Халицки. Молдавско-польская парламентская ассамблея призвана активизировать парламентское сотрудничество между двумя государствами, в том числе путем взаимного обмена общественно значимой информацией и документами в области законодательной деятельности и парламентских процедур. Кроме того, польская сторона обязуется поддержать перед европейскими институтами и в частности Европейским парламентом: 1) признание ясной перспективы европейской интеграции Республики Молдова; 2) переход в период польского председательства в Европейском союзе к фазе внедрения Плана действий по либерализации визового режима и 3) принятие в сентябре 2011 года Резолюции Европейского парламента, содержащую рекомендации Совету, Комиссии и

Европейской службе внешних действий о переговорах между ЕС и Республикой Молдова с целью подписания Соглашения об ассоциировании.

3. Многостороннее сотрудничество

Республика Молдова – Совет Европы

17 июля комиссар по правам человека Совета Европы (СЕ) Томас Хаммарберг обнародовал [сообщение для прессы](#), в котором назвал недопустимым затягивание выполнения решений Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) странами-членами СЕ. Среди 9 государств, которые вызывают озабоченность СЕ, поскольку уже неоднократно подвергались критике Парламентской ассамблеи Совета Европы за задержку в выполнении решений ЕСПЧ, была названа и Республика Молдова.

По словам Томаса Хаммарберга, выполнение решений Европейского суда по правам человека является лишь шагом к эффективному внедрению стандартов Европейской конвенции по правам человека в национальном законодательстве. Важно, чтобы государство не только выплачивало компенсации потерпевшим, но и восстанавливало положение истцов и изменяло законодательство или меняло практики, которые влекут новые нарушения прав человека.

Европейский комиссар еще раз отметил одно из предложений Комитета министров СЕ ([Рекомендация \(2008\) 2](#)) об исправлении сложившейся ситуации, которое заключается в назначении каждым государством национального координатора, который бы следил за выполнением решений ЕСПЧ и информировал парламент о принятых мерах и окончательной ситуации. Подобная мера позволит повысить эффективность и доверие к европейской системе защиты прав человека.