

"Власть и демократия в Молдове" - это выходящий дважды в месяц электронный журнал, выпускаемый Ассоциацией за партиципативную демократию ADEPT, в котором рассматривается качество правления и освещается динамика политических и демократических процессов в Республике Молдова. Публикация выходит при финансовой поддержке Министерства иностранных дел Королевства Нидерландов в рамках проекта "Продвижение эффективного правления посредством мониторинга". Мнения, выражаемые в публикуемых статьях, не обязательно отражают точку зрения финансирующей стороны. Ответственность за достоверность утверждений несут исключительно авторы статей.

СОДЕРЖАНИЕ

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ	3
ПРАВИТЕЛЬСТВО	
1. Назначения. Отставки	3
2. Постановления	3
3. Распоряжения	3
4. Заседания. Решения	5
II. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА	6
1. Макроэкономика	6
Экономика на "волне роста"	6
2. Публичные финансы	7
Бюджет – „на подходе”	7
Риск войти в 2012 год без бюджета	7
Практика распределения расходов по политическим критериям	7
3. Цены и инфляция	7
Временное снижение цен повлекло дефляцию в августе	8
4. Банковские системы	8
Снижение доли неблагоприятных кредитов – улучшение положения дел в системе	8
5. Внешняя торговля	9
Экспорт представляется главным двигателем экономического роста	9
III. ПРИДНЕСТРОВЬЕ	10
Подготовка к выборам в Приднестровье	10
Встреча премьера Влада Филата с приднестровским лидером Игорем Смирновым	10
Возобновление официальных переговоров в формате „5+2”	11
IV. ВНЕШНИЕ ОТНОШЕНИЯ	13
1. Европейская интеграция	13
Первая пленарная сессия Парламентской ассамблеи Euronest	13
Резолюция Европейского парламента о переговорах по Соглашению об ассоциировании между Республикой Молдова и ЕС	13
Первый доклад о прогрессе в области внедрения Плана действий по либерализации визового режима	14
Заседания рабочих групп по координированию процессов в рамках диалога Республика Молдова – Европейский союз	14
II саммит Восточного партнерства	15
2. Двустороннее сотрудничество	16
Республика Молдова – Финляндская Республика, Королевство Швеция и Королевство Норвегия	16
Республика Молдова – Польша	16
Республика Молдова – Чешская Республика	17
3. Многостороннее сотрудничество	17
Республика Молдова – ГУАМ	17
Республика Молдова – Совет Европы	17
Республика Молдова – ООН	17
Республика Молдова – СНГ	18

V.КОМЕНТАРИИ	19
<i>Кто боится досрочных выборов?</i>	19
<i>Результаты банковской системы и неблагоприятные кредиты</i>	21

Над этим выпуском работали: Игорь Боцан, Елена Прохницки, Юрие Готишан

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПУБЛИЧНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

ПРАВИТЕЛЬСТВО

1. Назначения. Отставки

Правительство утвердило проект указа об освобождении Юрие Доминика от должности начальника Главного штаба. Данное решение было принято по запросу временно исполняющим обязанности президента Республики Молдова, верховного главнокомандующего вооруженными силами.

2. Постановления

Постановление об утверждении Программы действий по реинтеграции страны в 2011 году. Документ предусматривает выделение примерно 9 миллионов леев на меры по развитию и модернизации заведений системы образования, ремонт дорог, зданий и водопроводов, защиту пожилых людей и людей с ограниченными возможностями.

Постановления, касающиеся аспектов электронного правления. Правительство утвердило:

- Стратегическую программу технологической модернизации правления (электронное преобразование);
- меры в области электронного преобразования правления;
- Технологическая стратегия по электронному преобразованию правления;
- План действий по внедрению Концепции Автоматизированной информационной системы "Регистр криминалистической и криминологической информации" и электронных услуг на 2011-2012 годы.

Постановление об утверждении перечня законодательных и нормативных актов, подлежащих мониторингу центральных специализированных органов публичного управления во второй половине 2011 года. Документ включает 27 законодательных и нормативных актов, которые будут подлежать мониторингу, среди которых и:

- Кодекс автоперевозчиков;
- Закон об авиационной безопасности;
- Закон о внутренней торговле;
- Закон о предпринимательском патенте;
- Закон о гарантированной государством юридической помощи;
- Закон о разрешении на выполнение строительных работ;
- Закон об электронных коммуникациях;
- Закон о хождении разговорных языков на территории Республики Молдова.

Постановление о создании Правительственной комиссии по молодежной политике. Комиссия будет сформирована из 20 членов на основании паритета между представителями органов центрального публичного управления и представителями молодежных неправительственных организаций. Представители гражданского общества будут отобраны Министерством молодежи и спорта по результатам конкурса поданных заявок. Основными обязанностями комиссии будут: координирование разработки, внедрения и мониторинга молодежной политики, межсекторное сотрудничество и инициирование национальных программ в области молодежи. Кроме того, комиссия будет осуществлять мониторинг внедрения Национальной стратегии в области молодежи.

Постановления об утверждении регламентов:

- Регламент о порядке проведения конкурса по отбору резидентов и инвестиционных проектов для промышленного парка, а также образца-отчета о деятельности в промышленном парке;
- Регламент о деятельности делегации Республики Молдова в Объединенной контрольной комиссии;
- Рамочный регламент об организации и функционировании социальной службы "Мобильная команда" и минимальных стандартах качества.

Постановления об утверждении законопроектов:

- об утверждении Стратегии реформирования сектора юстиции на 2011-2015 годы;
- о специальной следственной деятельности;
- о внесении изменений в ряд законодательных актов (защита функционеров, доносящих о коррупционных деяниях).

Постановления о выделении финансовых средств:

- более 815 тысяч леев выделяется с целью установки и конфигурации техники по получению биометрических данных в дипломатических миссиях и консульских отделениях нашей страны для выдачи биометрических паспортов гражданам Республики Молдова, находящимся за пределами страны;
- сумма в объеме более 175 тысяч леев выделяется для покрытия расходов на организацию приема, который дал временно исполняющий обязанности президента Республики Молдова по случаю 20-й годовщины провозглашения независимости;
- свыше 113 тысяч леев выделяется на изготовление медалей для лауреатов Национальной премии;
- сумма в объеме 100 тысяч леев предоставляется для съемки полнометражных документальных фильмов о жизни и деятельности режиссера Эмиля Лотяну и актера Григоре Григориу.

3. Распоряжения

Последствия засухи

Премьер-министр потребовал от ответственных служб предпринять неотложные меры для предупреждения последствий засухи, с которой Республика Молдова столкнулась начиная с августа.

Джурджулештский порт

Премьер-министр отдал Министерству транспорта и дорожной инфраструктуры распоряжение представить подробный доклад о грузовом и пассажирском транспорте в Джурджулештском порту, а Министерству экономики – обнародовать положения Дополнительного соглашения о привлечении инвестиций в Джурджулештский международный свободный порт. Глава правительства потребовал от Агентства Moldsilva прояснить ситуацию со статусом участков, в том числе лесополос.

Качество услуг мобильной телефонной связи

Министерству информационных технологий и связи отдано распоряжение проверить качество оказания услуг операторами мобильной телефонной связи, в частности в районах республики, и предпринять необходимые меры для улучшения соответствующих услуг.

Качество подготовки в автошколах

Премьер-министр отметил неудовлетворительную ситуацию вокруг аттестации автоводителей, потребовав от Министерства внутренних дел, Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры и Министерства просвещения представить единую позицию по данной проблеме.

4. Заседания. Решения

Посещение АО „Трасом”

Премьер-министр посетил тракторный завод АО „Трасом”, где ознакомился с положением дел и ситуацией вокруг планов приватизации предприятия, посетил фирмы-резиденты, которые ведут производственную деятельность, а также побывал в нескольких простаивающих цехах. По завершении своего визита премьер-министр созвал рабочее заседание с руководством предприятия, в ходе которого обратил внимание на имущество предприятия, в частности на большой объем металлолома. Влад Филат заявил, что в процессе приватизации необходимо учитывать и намерения так называемых инвесторов извлечь прибыль исключительно за счет продажи на металлолом устаревших станков и оборудования. Глава правительства подчеркнул, что процесс приватизации должен быть остановлен для приведения инфраструктуры в соответствие с требованиями потенциальных инвесторов. Вместе с тем производственные площади, по словам премьер-министра, должны быть заняты резидентами, действительно желающими заниматься производственной деятельностью, тогда как резидентов-посредников необходимо исключить.

Заседание с личным составом МВД

Премьер-министр поздравил сотрудников Министерства внутренних дел с тем, как они отреагировали на преступление, произошедшее на одной из террас в центре столицы Молдовы, напомнив вместе с тем о существовании многочисленных проблем, связанных со свободами и правами человека. Влад Филат отметил, что трагические случаи происходят во всем мире, однако это означает, что необходимо больше работать над профилактикой преступлений. В этом контексте глава правительства отдал указание изучить необходимость изменения законодательства в области владения оружием с целью вынесения более жестких санкций в отношении граждан, незаконно владеющих оружием.

Заседание Совета Фонда социальных инвестиций (ФСИМ)

В ходе заседания Национального совета ФСИМ, в котором принял участие и премьер-министр, был утвержден перечень из 117 инфраструктурных проектов, которые будут внедрены в сельской местности, а также список из 150 окружных школ, финансирование для которых должно быть выделено в приоритетном порядке. Средства, необходимые для реализации соответствующих проектов, – около 10 миллионов долларов США – поступают за счет внешних фондов. В ходе заседания говорилось и об эффективном использовании свободных объектов социального назначения в сельских населенных пунктах. В этом контексте премьер-министр потребовал представить список свободных учреждений социального назначения, помещения которых можно было бы использовать для открытия общественных центров, центров помощи на дому или детских учреждений.

II. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

1. Макроэкономика

Экономика на "волне роста"...

Данные Министерства экономики за первую половину 2011 года свидетельствуют об экономическом росте на уровне примерно 7,5%, около половины секторов национальной экономики добились прогресса. Объем промышленного производства в январе-июне 2011 года (по сравнению с аналогичным периодом прошлого года) вырос более чем на 9%. Увеличение производства было обусловлено ростом объема производства в добывающей промышленности – более чем на 20%, а также в перерабатывающей промышленности – более чем на 11%. Вместе с тем в энергетическом секторе отмечен спад объема производства более чем на 3%.

Объем инвестиций составил 4,809 миллиарда леев (примерно 424 миллиона долларов), это приблизительно на 32% больше, чем за аналогичный период прошлого года. Инвестиционная деятельность свидетельствует об ориентировании на сферы, которые способны обеспечить развитие бизнеса, в частности на покупку современного оборудования и техники. Это в свою очередь указывает на обновление технологий и модернизацию экономической системы в целом. Более того, достаточно хороший рост показала внешняя торговля. Так, за первое полугодие экспорт товаров из Республики Молдова увеличился примерно на 65% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. В то же время темпы роста экспорта опережали увеличение импорта по сравнению с тем же периодом предыдущего года. Таким образом, экономический рост по итогам 2011 года может превысить 7% при условии сохранения соответствующих тенденций.

Однако потребление разбивает здесь все расчеты, поскольку, как заявил представитель Международного валютного фонда в Кишинэу и как известно всем, модель экономического роста Республики Молдова основывается именно на избыточном потреблении, а не на производстве. В принципе, в этом нет ничего неестественного. Нельзя изменить за два года модель, которая формировалась несколько десятилетий. Риск подобной экономической модели – это крайняя ее нестабильность и неустойчивость, подобное не может продолжаться долго. Статистические данные свидетельствуют, что за первое полугодие экономический рост превысил ожидания и перевалил даже за 7-процентную отметку. Наибольший рост показали сфера услуг, экспорт и частное потребление.

Услуги наряду с торговлей имеют львиную долю при формировании ВВП – более 65%. Как правило, эти экономические сектора рассматриваются как сферы, которые легче всего интегрируются в бизнес. Поэтому у нас так много малых и средних предприятий, оказывающих услуги или работающих в сфере торговли. Кроме того, для нормального развития в этих областях нет нужды в крупных инвестициях. Более того, такие инвестиции и легче всего возместить. Поэтому большинство инвесторов, в том числе местных, отдадут предпочтение именно этой сфере деятельности. Для развития же производственной деятельности необходимы долгосрочные кредиты под низкие ставки и стабильные правила игры. Подобным Молдова пока похвастать не может. И хотя у иностранных инвесторов, в отличие от отечественных предпринимателей, имеются финансовые ресурсы, однако они обеспокоены экономической и политической нестабильностью, равно как и все еще пристрастной судебной системой.

В конце концов все это изменчивые составляющие экономического роста, которые зависят от того, что происходит на внешнем уровне, от текущего располагаемого дохода в случае потребления. Можно ли ожидать, что этот экономический рост,

который наблюдается уже много лет подряд (за исключением лишь кризисного 2009 года), отражается и на уровне жизни? К сожалению, такого не происходит. Так, [зарплата в реальном выражении](#) снизилась, а слишком высокая доля расходов на питание и коммунальные услуги в потребительской корзине, превышающая 60%, - это еще одно доказательство того, что у нас бедное население, значительная часть расходов которого уходит на удовлетворение самых основных потребностей.

2. Публичные финансы

Бюджет – „на подходе”...

Согласно закону о государственном бюджете и остальным его элементам, до 1 октября соответствующий документ должен был уже поступить в парламент. Этого не случилось. Закон о государственном бюджете, равно как и бюджетно-налоговая политика должны еще быть обсуждены на правительственном уровне. Не возникает никаких сомнений, что принятие бюджета на будущий год, в том числе бюджетно-налоговой политики, которое повлечет множество дебатов, прямо пропорционально развитию политической ситуации. Не все партии АЕИ одобряют положения бюджетно-налоговой политики, слышны даже достаточно резкие дискуссии между министерствами, во главе которых стоят представители разных партий правящего альянса. На самом деле бюджет не будет принят в случае, если президент не будет избран. То есть, по закону, парламент должен быть распущен, хотя ни одна политическая сила не желает такого развития ситуации, естественно, за исключением Партии коммунистов. Так или иначе, но закон о государственном бюджете – это достаточно значимый годовой документ, которым руководствуются все направления политики и правительственные структуры, да и не только, поэтому утверждение этого закона до конца налогового года более чем необходимо.

Риск войти в 2012 год без бюджета...

Если путь к досрочным парламентским выборам будет открыт, маловероятно, что бюджет будет принят. В принципе, это самый пессимистичный сценарий. Однако если вы помните, бюджет и бюджетно-налоговая политика на 2011 год были утверждены только в марте текущего года, и это не создало особых проблем для удержания ситуации под контролем. Конечно, нет ничего хорошего в том, чтобы руководствоваться сметой расходов и доходов за уже истекший год, по той простой причине, что в новом году новые финансовые требования, новый объем инвестиций и т.д. Кроме того, внешние организации, имеются в виду Международный валютный фонд, Всемирный банк, Совет Европы, не посмотрят хорошо, если компромисс не будет найден. И все же мы разделяем [мнение](#) некоторых экономистов, что принятие бюджета может быть "делом чести" для Министерства финансов и правительства, в частности после столь запоздалого принятия бюджета на 2011 год.

Практика распределения расходов по политическим критериям...

Государственный бюджет – это прежде всего политический документ, и только затем уже экономический, поэтому распределение расходов по политическим критериям будет происходить все то время, что будут существовать групповые или партийные интересы. Как сказал и председатель профильной комиссии законодательного органа, сам парламент – это в первую очередь политическая структура, в рамках которой идут дискуссии и разрешаются политические разногласия, и только затем уже структура какого-либо иного характера. И все же сейчас доля политической составляющей при распределении расходов и капитальных инвестиций менее заметна, чем это было при коммунистической власти. Однако данное явление остается достаточно ощутимым на фоне сильной политической поляризации.

Налоговая политика, как и в прошлом году, станет яблоком раздора. Многочисленные повышения налогов и сборов, предусмотренные в законах, являются следствием потенциального подорожания. Конечно, меры налоговой политики никак не могут нравиться, тем более, когда они осуществляются в не слишком благоприятной ситуации, когда производственный сектор все еще не оправился от последствий экономического кризиса. Если посмотреть только на сферу бюджетных поступлений, увидим, что доля косвенных налогов, НДС, акцизов, таможенных пошлин в общей структуре доходов государственного бюджета, как планируется, вырастет примерно на 20%, до более чем 16 миллиардов леев. Таким образом, свыше 78% бюджетных поступлений будет на счете косвенных налогов: таможенных пошлин, акцизов, НДС и др. Это еще одно подтверждение того, что экономика Республики Молдова преимущественно потребительская. В функциональной рыночной экономике доля соответствующих поступлений не превышает 40% в структуре доходов бюджета.

3. Цены и инфляция

Временное снижение цен повлекло дефляцию в августе...

[Статистика](#) свидетельствует, что индекс потребительских цен (ИПЦ) в августе по сравнению с июлем 2011 года составил 99,9%, а по сравнению с августом 2009 года – 109,2%. С начала нынешнего года (в августе этого года по сравнению с декабрем 2010 года) потребительские цены увеличились на 4,8%. Таким образом, в августе была зарегистрирована дефляция на уровне 0,1%. Снижение средних потребительских цен в августе по сравнению с июлем того же года было определено уменьшением цен на продовольственную продукцию на 0,8%, ростом цен на непродовольственные товары на 0,4% и ростом тарифов на услуги, оказываемые населению, на 0,2%. В августе в связи с сезонным изобилием овощей и фруктов цены на соответствующую продукцию снизились более существенно, однако в то же время выросли цены на колбасные изделия и мясо, а также на брынзу.

За отчетный период цены на большинство непродовольственных товаров и услуги населению остались неизменными. Вместе с тем выросли цены на: горючее – на 2,3% (в том числе сжиженный газ в баллонах – на 10,3%), табачные изделия – на 2%, строительные материалы и ювелирные изделия, изготовленные из драгоценных металлов, – на 1,3%. С приближением нового учебного года поднялись тарифы на образование в высших учебных заведениях – на 4,3%, плата за аренду жилья – на 1,1% и услуги межгосударственного железнодорожного пассажирского транспорта – на 4,6%.

4. Банковская система

Снижение доли неблагоприятных кредитов – улучшение положения дел в системе...

Согласно данным Национального банка Молдовы, доля неблагоприятных кредитов в общей структуре займов в банковской системе по состоянию на начало сентября текущего года составила примерно 9%, что на 8,5 процентного пункта ниже того же показателя на начало сентября прошлого года. Напомним, что в 2009 году объем неблагоприятных кредитов удвоился, составив 16,4% по системе и продолжил расти в первой половине 2010 года, достигнув к концу данного периода 17,4%. Впоследствии, во второй половине 2010 года, объем соответствующих кредитов неуклонно сокращался, составив к концу прошлого года 13,33%.

Некоторые представители банковских кругов называли стабилизацию уровня портфеля неблагоприятных кредитов важнейшим достижением банковской системы за 2010 год. Кроме того, президент НБМ отметил ранее, что потребуются несколько

лет для того, чтобы портфель неблагоприятных кредитов достиг докризисного уровня. По данным Ассоциации банков Молдовы, доля неблагоприятных кредитов в общей структуре займов в европейских странах не превышает отметки в 5,5%. Представители ассоциации утверждают, что существенным источником неблагоприятных кредитов служат потребительские и ипотечные займы, объем которых стремительно увеличивался за последние годы. По состоянию на 31 августа 2011 года, доля потребительских кредитов в общей структуре займов составила 8,5%, а доля кредитов на недвижимость, строительство и развитие – 12%.

5. Внешняя торговля

Экспорт представляется главным двигателем экономического роста...

Также [официальная статистика](#) свидетельствует, что молдавский экспорт в июле 2011 года составил 181 миллион долларов, что примерно на 5% больше показателя за предыдущий месяц и более чем на 54% превышает показатель годичной давности. Экспорт товаров из Республики Молдова в страны Европейского союза (ЕС-27) составил 588,5 миллионов долларов (более чем на 64% выше показателя за январь-июль 2010 года), составив примерно 50% в общей структуре экспортных поставок (49,5% в январе-июле 2010 года). Доля экспорта в страны СНГ в общей структуре молдавского экспорта достигла примерно 40% (в январе-июле 2010 года – 38,7%), что соответствует приблизительно 468 миллионам долларов. Экспорт товаров в эти страны вырос на 67% по сравнению с январем-июлем прошлого года.

Импорт в июле 2011 года достиг примерно 415 миллионов долларов, или на 0,7% меньше, чем в предыдущем месяце, и более чем на 32% выше показателя за июль прошлого года. В январе-июле 2011 года импорт составил в номинальном выражении более 2,79 миллиарда долларов, что на 40% больше, чем за соответствующий период прошлого года. Импорт в Республику Молдова из стран Европейского союза (ЕС-27) достиг примерно 1,256 миллиарда долларов (или более чем на 40% выше показателя за январь-июль 2010 года), что составляет 45% в общей структуре импорта в страну (практически столько же было и в январе-июле 2010 года). Импорт товаров из стран Содружества Независимых Государств составил 895 миллионов долларов (что более чем на 42% превышает показатель за январь-июль 2010 года), что эквивалентно 32% в общей структуре импорта в Республику Молдова (31,5% в январе-июле 2010 года). Дефицит торгового баланса за отчетный период составил примерно 1,609 миллиарда долларов.

III. ПРИДНЕСТРОВЬЕ

Подготовка к выборам в Приднестровье

Хотя президентские выборы в Приднестровье должны пройти 11 декабря 2011 года, основные действующие лица в этом процессе давно известны. Это Игорь Смирнов, намеревающийся баллотироваться на пятый срок; Евгений Шевчук, экс-председатель Верховного совета и мажоритарной партии "Обновление"; действующий председатель Верховного совета и лидер "Обновления" Анатолий Каминский. Регистрация кандидатов началась 11 сентября. Наверняка будут и другие кандидаты, более или менее известные. Основная интрига выборов заключается в предпочтениях российских правящих кругов. Пока есть признаки того, что Москва ставит на Анатолия Каминского. Ему было передано поздравительное послание от "коллеги" – председателя Государственной думы Российской Федерации Бориса Грызлова – по случаю 21-й годовщины провозглашения независимости Приднестровья. Кроме того, Анатолий Каминский был приглашен российской правящей партией "Единая Россия" на XII съезд, запланированный на 23-24 сентября в Москве.

Лидер общественного движения "Возрождение", депутат Верховного совета Приднестровья Евгений Шевчук еще несколько лет назад был основным оппонентом Игоря Смирнова и альтернативной фигурой для правящих кругов в Москве, однако Шевчук под давлением был вынужден отказаться как от кресла председателя Верховного совета, так и от должности лидера "Обновления". При всем при этом рейтинг Шевчука, согласно опросам общественного мнения, сравнительно высок. В текущей избирательной кампании Шевчук ставит акцент на социальных проблемах: обеспечении стандартов достойной жизни; защите интересов уязвимых категорий граждан; борьбе с коррупцией и т.д. В свою очередь Игорь Смирнов, который пока не вступил в избирательную гонку, дал понять, что, как и обычно, будет упираться на обеспечение "конституционного порядка в Приднестровье как суверенного и независимого государства".

Для проведения президентских выборов Центральная избирательная комиссия (ЦИК) Приднестровья располагает бюджетом примерно в 0,77 миллиона долларов. Старт избирательной кампании сопровождался недоумением, связанным с увеличением числа избирателей с правом голоса – примерно на 5300 граждан – на фоне сокращения численности населения за последний год приблизительно на 4000 человек. Согласно данным ЦИК, общее число избирателей в Приднестровье достигает примерно 406000.

Встреча премьер-министра Влада Филата с приднестровским лидером Игорем Смирновым

8-9 сентября 2011 года в немецком городе Бад Рейхенхахль состоялась конференция, посвященная мерам по укреплению доверия в процессе урегулирования приднестровского конфликта. Мероприятие прошло под эгидой ОБСЕ, а главными его действующими лицами были премьер-министр Республики Молдова Влад Филат и лидер тираспольской администрации Игорь Смирнов. По словам премьер-министра Влада Филата, "встрече предшествовала беседа с государственным секретарем Министерства иностранных дел Германии Эмили Хабер с участием министра иностранных дел Литвы Аудруноса Ажубалиса, действующего председателя ОБСЕ, и других представителей формата переговоров „5+2“. Также в мероприятии участвовали специальный представитель ОБСЕ по замороженным конфликтам Гедриус Чекуолис, руководитель Миссии ОБСЕ в Республике Молдова Филип Ремлер, представитель Российской Федерации Сергей Губарев, специальный представитель Украины в процессе урегулирования

приднестровского конфликта Игорь Харченко, посол Украины в Республике Молдова Сергей Пирожков, представитель Европейского союза в процессе урегулирования приднестровского конфликта Мирослав Лайчак, руководитель Делегации Европейского союза в Республике Молдова Дирк Шубель, заместитель помощника государственного секретаря Соединенных Штатов Америки, представитель США в процессе урегулирования приднестровского конфликта Дэниэл Рассел. Дискуссии позволили прийти к договоренности о: необходимости разблокирования грузовых и пассажирских железнодорожных перевозок через приднестровский участок железной дороги; решении проблем в области связи (фиксированной и мобильной телефонной связи, а также почтовых служб); подписании совместного регламента о деятельности групп экспертов по мерам укрепления доверия. Отдельным элементом встречи стало возобновление процесса официальных переговоров в формате „5+2”. Тираспольский лидер высказался за устранение барьеров на пути внешнеэкономической деятельности Приднестровья. Кроме того, Игорь Смирнов заявил, что в случае возможного возобновления официальных переговоров в формате „5+2” приднестровская сторона будет настаивать на равенстве сторон.

Встреча премьер-министра Влада Филата с лидером тираспольской администрации Игорем Смирновым вызвала противоречивую реакцию в молдавских политических кругах. Если премьер Филат считает, что соответствующая встреча является "важным шагом на пути урегулирования приднестровского конфликта", то временно исполняющий обязанности президента Республики Молдова Мариан Лупу полагает, что речь идет о "противоречивой встрече". В ответ на это заявление Лупу премьер рекомендовал временно исполняющему обязанности главы государства быть осторожней в высказываниях, потому что эти слова могут повредить процессу урегулирования приднестровского конфликта и оскорбляют тех, кто работал для организации конференции в Германии. Ранее и представители Партии коммунистов Республики Молдова (ПКРМ) подвергли жесткой критике само намерение премьер-министра Влада Филата встретиться с приднестровским лидером. В то же время встречу в Бад Рейхенхахле положительно оценила верховный представитель Европейского союза по вопросам внешней политики и политики безопасности Кэтрин Эштон, которая высказал мнение, что это событие будет способствовать достижению согласия между двумя берегами Днестра: "Европейский союз надеется, что стороны согласятся возобновить официальные переговоры в конце этого месяца в Москве. В этом контексте эффективное внедрение мер по укреплению доверия и продолжение двусторонних контактов на политическом уровне – это важные элементы для успешного урегулирования приднестровского конфликта".

Возобновление официальных переговоров в формате „5+2”

22 сентября в ходе консультаций в Москве была достигнута договоренность о возобновлении официальных переговоров в формате „5+2”. Следующая встреча в формате „5+2”, когда будет достигнута соответствующая договоренность, будет посвящена принципам и формам проведения переговоров, а также определению рабочей программы урегулирования приднестровского конфликта. Правительство Республики Молдова приветствовало это решение, отметив "приоритетный характер процесс территориальной реинтеграции" и подтвердив "обязательство продолжать усилия в направлении определения мирного и устойчивого решения для окончательного урегулирования этого конфликта". Согласно сообщению для прессы правительства, возобновление официальных переговоров "является логическим результатом усилий, приложенных всеми участниками процесса на протяжении последних двух лет". В связи с этим были отмечены усилия посредников и наблюдателей от Российской Федерации, Украины, ОБСЕ, Европейского союза и Соединенных Штатов Америки. Кроме того, в сообщении для прессы правительства отмечаются эффекты определенных мер, опротестованных оппозицией в лице

Партии коммунистов Республики Молдова (ПКРМ) и временно исполняющим обязанности главы государства Марианом Лупу, относительно так называемой футбольной дипломатии, а именно несколько встреч премьер-министра Влада Филата с лидером тираспольской администрации Игорем Смирновым, а также конференция, состоявшаяся в начале сентября под эгидой ОБСЕ при поддержке правительства Германии и посвященная мерам по укреплению доверия в процессе урегулирования приднестровского конфликта. Решение о возобновлении переговоров приветствовали министр иностранных дел Литовской Республики и действующий председатель ОБСЕ Аудронюс Ажубалис и верховный представитель Европейского союза по вопросам внешней политики и политики безопасности Кэтрин Эштон. Между тем приднестровский лидер Игорь Смирнов выразил скептицизм относительно данного события, отметив, что возобновление официальных переговоров в формате „5+2” не определяет никакого практического прогресса.

IV. ВНЕШНИЕ ОТНОШЕНИЯ

1. Европейская интеграция

Первая пленарная сессия Парламентской ассамблеи Euronest

14-15 сентября 2011 года в Страсбурге состоялась [первая пленарная сессия](#) Парламентской ассамблеи Euronest (ПА Euronest), официально учрежденной 3 мая 2011 года в Брюсселе. Республику Молдова на этом мероприятии представляли депутаты Игорь Корман, Думитру Дьяков (ДПМ), Вячеслав Ионицэ, Тудор Делю (ЛДПМ) и Борис Виеру (ЛП). Хотя [делегация парламента Республики Молдова](#) в Euronest состоит из 10 депутатов, в том числе 4 парламентариев ПКРМ, ни один из депутатов-коммунистов не участвовал в работе пленарной сессии ПА Euronest. Пленарной сессии предшествовали заседания четырех постоянных комиссий в составе Euronest: Комиссии по европейской интеграции, законодательной гармонизации и адаптации с политиками Европейского союза, Комиссии по энергетической безопасности, Комиссии по политическим делам, правам человека и демократии и Комиссии по социальным делам, образованию, культуре и гражданскому обществу. Пленарная сессия не обошлась без взаимных выпадов между делегациями Армении, Грузии и Азербайджана, вследствие чего не удалось прийти к какому-либо компромиссу о принятии заявлений по Беларуси и Резолюции с рекомендациями саммиту Восточного партнерства, включенными в предварительную программу сессии. Это побудило [экспертов](#), присутствовавших на сессии, заявить, что проект Euronest как форум по стимулированию многостороннего парламентского диалога является провалом Европейского парламента.

Резолюция Европейского парламента о переговорах по Соглашению об ассоциировании между Республикой Молдова и ЕС

15 сентября Европейский парламента принял [Резолюцию](#) о переговорах по Соглашению об ассоциировании между Республикой Молдова и Европейским союзом. В резолюции парламента адресует серию рекомендаций Европейскому совету, Европейской комиссии и Европейской службе внешних действий (ЕСВД), посвященных содержанию будущего Соглашения об ассоциировании РМ-ЕС, а также позиции, которую следует занять европейским структурам в диалоге с Республикой Молдова относительно вопросов, определяющих сближение Республики Молдова с Европейским союзом, таких как приднестровский конфликт, соблюдение прав человека, борьба с коррупцией, реформа судебной системы и др.

Среди более чем 46 рекомендаций европейским структурам заслуживают особого упоминания 10:

- начать участие Европейского союза и переговоры с Республикой Молдова с учетом предпосылки о том, что перспектива европейской интеграции в силу статьи 49 Договора о Европейском союзе, которая должна быть тесно связана со внедрением структурных реформ, является как ценным рычагом для внедрения реформ, так и катализатором, необходимым для публичной поддержки соответствующих реформ;
- продолжать оказывать сильное давление на власти Республики Молдова и оказывать им помощь для консолидации реформ и достижения конкретного прогресса в сферах борьбы с коррупцией, реформы судебной системы, прокуратуры и полиции;
- включить положения с условиями, касающимися защиты и продвижения прав человека, которые должны соответствовать самым строгим международным и европейским нормам, и побуждать власти Республики Молдова продвигать права национальных меньшинств;

- помогать молдавским властям в обеспечении конкретного прогресса в области искоренения применения жестокого обращения и пыток правоохранительными органами;
- побуждать власти Республики Молдова принимать всеобъемлющие и эффективные законодательные акты против дискриминации;
- гарантировать, что продвижение ценностей свободных средств массовой информации остается приоритетом в ходе переговоров с Республикой Молдова;
- указывать властям Республики Молдова на необходимость либерализации служб воздушной навигации;
- стимулировать власти Республики Молдова принимать более глубокое обязательство в направлении прозрачного управления публичными финансами и улучшения законодательства в области публичных закупок;
- обеспечить, чтобы переговоры по DCFTA начались до конца 2011 года, и вместе с тем оценить влияние DCFTA на молдавскую экономику, а также неизбежные социальные и экологические последствия;
- удвоить усилия по поиску решения для приднестровского конфликта с помощью более серьезного и прямого участия в политическом урегулировании этой проблемы, принятия мер по укреплению доверия.

Первый доклад о прогрессе в области внедрения Плана действий по либерализации визового режима

19 сентября Европейская комиссия опубликовала [первый доклад о прогрессе](#) в области внедрения Республикой Молдова Плана действий по либерализации визового режима (ПДЛВЗ). В докладе говорится о прогрессе при принятии законодательства по трем из четырех разделов ПДЛВЗ: а) незаконная миграция, в том числе реадмиссия; б) общественный порядок и безопасность; с) внешние отношения и основные права. В случае же раздела о безопасности документов, в том числе биометрических, Европейская комиссия констатировала, что несмотря на существование соответствующих законодательных рамок, часть мер, предусмотренных ПДЛВЗ, не была реализована. Вместе с тем Европейская комиссия констатирует, что ПДЛВЗ – это важный инструмент для продвижения реформ в сфере юстиции и внутренних дел, равно как и в других секторах. Доклад отражает состояние дел за период до 8 июля текущего года. Следующий доклад о прогрессе будет подготовлен до конца 2011 года.

Заседания рабочих групп по координированию процессов в рамках диалога Республика Молдова – Европейский союз

В течение сентября в Кишинэу состоялось несколько заседаний рабочих групп по координированию процессов сотрудничества, состоявшихся в рамках диалога между Республикой Молдова и Европейским союзом. 16 сентября было организовано заседание рабочей группы по координированию процессов сотрудничества с Европейским союзом в области Политики безопасности и общей обороны (CSDP), в ходе которой были рассмотрены возможности Республики Молдова участвовать в миссиях Европейского союза в рамках CSDP и определены перспективы сотрудничества с ЕС в соответствующей сфере.

21 сентября состоялось [заседание рабочей группы](#) по координированию процесса либерализации визового режима с Европейским союзом с участием представителей компетентных структур в области юстиции и внутренних дел. В ходе встречи обсуждались достижения в плане реализации первого этапа гармонизации национального законодательства в области юстиции и внутренних дел в рамках плана действий и определены приоритетные меры на октябрь-ноябрь 2011 года.

23 сентября прошло [расширенное заседание](#) (с участием представителей международных структур и неправительственных организаций) рабочей группы по координированию процесса либерализации визового режима с Европейским союзом, в ходе которого были представлены последние изменения в процессе реализации плана действий по либерализации визового режима с ЕС и обсуждены возможные показатели для оценки миграционного эффекта для Европейского союза либерализации визового режима для граждан Республики Молдова.

II саммит Восточного партнерства

29-30 сентября 2011 года в Варшаве (Польша) был организован второй саммит Восточного партнерства (ВП). Сначала его планировалось провести в мае 2011 года, когда Венгрия председательствовала в Совете Европейского союза, однако позднее саммит был отложен на сентябрь того же года в связи с совпадением даты саммита с другими значимыми международными мероприятиями.

Спустя два года после инициирования Восточного партнерства в Праге на Варшавской встрече планировалось обсудить достижения стран-участниц ВП в процессе сближения с европейскими нормами, стандартами и ценностями. Однако отсутствие Беларуси на саммите, равно как и многочисленные обвинения в нарушении прав человека, выдвинутые во время саммита против Беларуси и Украины, продемонстрировали, что европейская инициатива по продвижению демократии, эффективного управления стабильности в странах-соседах Европейского союза все еще далека от того, чтобы быть успешной.

В саммите участвовали 32 делегации из стран-партнеров Восточного партнерства и государств Европейского союза на уровне глав государств или правительств. В ходе саммита участники приняли [итоговое совместное заявление](#), в котором подтвердили все обязательства по задачам Восточного партнерства и выразили согласие способствовать полноценному укреплению Восточного партнерства, продолжив усилия в направлении создания единого пространства демократии, благополучия, стабильности и регионального сотрудничества. В тексте заявления приводится описание прогресса, достигнутого шестью государствами ВП за последние два года и определяются приоритеты действий на последующие годы в трех областях: 1) более глубокое двустороннее обязательство – политическое ассоциирование, социально-экономическая интеграция и стабильность; 2) участие в программах Европейского союза и активизация отраслевого сотрудничества; 3) укрепление многостороннего сотрудничества. Как и ожидалось, текст итогового совместного заявления не содержал ясное упоминание будущего вступления стран-партнеров Восточного партнерства в Европейский союз, чего так ждали власти Республики Молдова и Украины. Вместе с тем в заявлении был признан тот факт, что устремления, нужды и возможности стран-партнеров ВП отличаются, а уровень политического ассоциирования и экономической интеграции с Европейским союзом, равно как и объем европейской помощи будет зависеть от результатов этих государств во внедрении внутренних реформ.

Республика Молдова и Украина представляются в тексте заявления как страны, добившиеся наибольшего прогресса в переговорах по соглашениям об ассоциировании. Оба государства уже внедряют планы действий по либерализации визового режима с ЕС. Украина планирует заключить Соглашение об углубленной и всеобъемлющей свободной торговле (СУВСТ) с Европейским союзом уже до декабря 2011 года, в то время как Республика Молдова намеревается приступить к соответствующим переговорам до конца текущего года. Вместе с тем обе страны примкнули к Договору об Энергетическом сообществе и ведут переговоры по Соглашению о едином воздушном пространстве. В итоговом заявлении саммита ВП отмечается также, что с целью содействия внедрению соглашений об

ассоциировании будут определены программы ассоциирования в рамках Восточного партнерства. Эти программы будут основываться на приоритетных сферах сотрудничества и содержать оценочные показатели, на базе которых будет осуществляться мониторинг прогресса страны.

В ходе саммита главы государств и правительств стран Европейского союза подписали и специальное заявление о нарушении прав человека в Беларуси. Пять стран-партнеров Восточного партнерства отказались подписывать это заявление, не желая критиковать Беларусь открыто.

Другим событием, сопровождавшим саммит ВП, стало открытие Бизнес-форума Восточного партнерства в Сопоте, Польша, 30 сентября. Этот бизнес-форум должен обеспечить поддержку для проведения переговоров по соглашениям об ассоциировании и СУВСТ и создания конкурентоспособной и инклюзивной экономики в странах-партнерах Восточного партнерства.

2. Двустороннее сотрудничество

Республика Молдова – Финляндская Республика, Королевство Швеция и Королевство Норвегия

11-14 сентября делегация членов правительства и предпринимателей под руководством премьер-министра Республики Молдова Влада Филата совершила серию официальных визитов в Финляндскую Республику, Королевство Швеция и Королевство Норвегия. В ходе визита премьер-министр провел встречи со своими коллегами и принял участие в работе двусторонних экономических форумов, организованных в трех государствах Северной Европы. Согласно [сообщению МИДЕИ](#), 14 сентября вице-премьер, министр иностранных дел и европейской интеграции Республики Молдова Юрие Лянкэ и министр иностранных дел Норвегии Йонас Гар Стере подписали Соглашение об облегчении визового режима между Республикой Молдова и Королевством Норвегия. Согласно подписанному документу, некоторые категории граждан, как то учащиеся, студенты, журналисты, представители гражданского общества, водители-дальнобойщики, спортсмены, будут получать 90-дневные визы в упрощенном режиме.

Республика Молдова – Польша

Являясь одним из учредителей Восточного партнерства, Польша как председатель Совета Европейского союза пыталась продвигать в своей программе углубление двустороннего сотрудничества и сотрудничества ЕС с восточными соседями. Как следствие, 7-8 сентября многочисленная делегация высокопоставленных чиновников, представителей неправительственных организаций и бизнеса приняла участие в Экономическом форуме в Крынице. В ходе этого форума премьер-министр Влад Филат был удостоен звания "Человека года", которое вручается ежегодно за видные достижения, оказавшие существенное влияние на жизнь Центральной и Восточной Европы. Влад Филат провел двусторонние встречи с польским премьер-министром Дональдом Туском, европейским комиссаром по бюджету Янушем Левандовски, президентом Грузии Михаилом Саакашвили, директор Всемирного банка по Украине, Беларуси и Республике Молдова Мартином Райзером, председателем Крыницкого экономического форума Зигмунтом Бердыховски. В ходе беседы Влада Филата с европейским комиссаром по бюджету Янушем Левандовски затрагивались такие вопросы, как европейская перспектива Республики Молдова, развитие диалога между Республикой Молдова и Европейским союзом, а также бюджетная политика Молдовы.

Также в сентябре в Кишинэу состоялось первое заседание Бюро Парламентской ассамблеи Республика Молдова – Республика Польша, на котором сопредседательствовали председатель Комиссии по внешней политике и

европейской интеграции парламента Республики Молдова Игорь Корман и председатель Комиссии по внешней политике сейма Польши Анджей Халицки. В ходе этого заседания обсуждались вопросы, связанные с межпарламентским сотрудничеством в контексте европейской интеграции Республики Молдова, подготовки к саммиту Восточного партнерства, социально-политической ситуации в обеих странах, установления программы следующего подобного заседания.

Республика Молдова – Чешская Республика

28 сентября заместитель министра иностранных дел Чешской Республики Томаш Дуб совершил рабочий визит в Кишинэу, в ходе которого представил своей молдавской коллеге Наталье Герман положения Программы сотрудничества для развития на 2011-2017 годы, посредством которой чешское правительство намеревается реализовать ряд отраслевых проектов в Республике Молдова в разных областях: социальная инфраструктура и услуги, водоснабжение и санитарные услуги, сельское хозяйство, защита окружающей среды, развитие образования, преобразование государственной администрации и построение гражданского общества. [Как сообщает МИДЕИ](#), заместители глав внешнеполитических ведомств двух стран изучили и возможность поддержки Республики Молдова в рамках Вышеградской группы, председателем которой с 1 июля 2011 года является Чехия.

3. Многостороннее сотрудничество

Республика Молдова – ГУАМ

29 сентября вице-премьер, министр иностранных дел и европейской интеграции Юрие Лянкэ возглавил в Варшаве заседание Совета министров иностранных дел ГУАМ, поскольку Республика Молдова председательствует в настоящее время в этой региональной структуре. [По информации МИДЕИ](#), участники постарались определить новые перспективы сотрудничества в рамках ГУАМ, в экономической и торговой сферах, секторах энергетической и транспортной инфраструктуры, борьбы с коррупцией, предупреждения чрезвычайных ситуаций, туризма, информационных технологий. Вместе с тем участники отметили тот факт, что приоритетом для стран ГУАМ остается углубление и развитие сотрудничества с Европейским союзом. В ходе заседания был принят план отраслевого сотрудничества и подписано [совместное заявление](#) министров иностранных дел ГУАМ о перспективах сотрудничества и европейской интеграции.

Республика Молдова – Совет Европы

Решения ЕСПЧ

В сентябре Европейский суд по правам человека вынес вердикты по следующим [делам](#): Ион Гецан против Республики Молдова, Галина Цопа против Республики Молдова, Виктория Гытлан против Республики Молдова, Георге Триколич против Республики Молдова, Петру Савченко против Республики Молдова, Владимир Драган против Республики Молдова и ООО Carnex против Республики Молдова. По всем этим делам правительство Республики Молдова достигло соглашения о полюбовном разрешении спора с истцами, обязавшись выплатить в целом сумму 13984 евро.

Республика Молдова – ООН

1-8 сентября Республика Молдова, в том числе приднестровский регион, посетил специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о свободе религии или убеждений Хайнер Билефельдт. Целью визита представителя ООН

было определение лучших практик и вместе с тем выявление существующих и появляющихся преград на пути полноценного исполнения свободы религии или убеждений. В ходе визита в Республику Молдова специальный докладчик ООН провел встречи с высокопоставленными представителями правительства, членами парламента, представителями судебной системы, парламентскими адвокатами (институт обмудсмана), местными властями, представителями религиозных общин, журналистами и организациями гражданского общества, занимающимися защитой прав человека.

В [предварительном отчете](#) о своем визите Хайнер Билефельдт констатирует, что хотя ситуация вокруг свободы религии или убеждений за последние годы улучшилась, "все еще существуют значительные вызовы, относительно полного соблюдения прав человека для всех, на базе недискриминации и равенства". Среди проблем и вызовов, отмеченных специальным докладчиком ООН по вопросу о свободе религии или убеждений, значатся следующие:

- отсутствие всеобъемлющего закона о борьбе с дискриминацией;
- чрезмерно доминирующая позиция православной церкви, которая имеет привилегированный статус, что противоречит конституционным положениям светского государства. Данный факт отрицательно сказывается на соблюдении свободы религии или убеждений религиозных меньшинств;
- проявления нетерпимости, случаи призыва к ненависти, инциденты запугивания и вандализма в адрес членов религиозных и сексуальных меньшинств;
- ограничения при регистрации религиозных культов со стороны приднестровской администрации;
- отсутствие альтернативной военной службы в приднестровском регионе на базе по соображениям совести.

Заключения, содержащиеся в предварительном отчете, продолжают обрабатываться и будут включены в доклад по стране, который будет представлен Совету Организации Объединенных Наций по правам человека в марте будущего года.

Примечание ADEPT: Заключения специального докладчика ООН по вопросам свободы религии или убеждений вызвали отрицательную реакцию со стороны представителей православной церкви Молдовы, которые заявили, что целью визита Хайнера Билефельдта было продвижение закона о борьбе с дискриминацией и введение в законодательство критерия "сексуальной ориентации" и лишь в меньшей мере определение проблем со свободой религии.

Республика Молдова – СНГ

2-3 сентября временно исполняющий обязанности президента Республики Молдова и председатель парламента Мариан Лупу принял участие в заседании Совета глав государств СНГ, которое состоялось в Душанбе, Таджикистан. В ходе саммита участники проанализировали результаты СНГ и задачи на будущее, приняв заявление по случаю 20-й годовщины создания Содружества Независимых Государств. В рамках участия в Совете глав государств СНГ Мариан Лупу провел ряд двусторонних встреч – с украинским президентом Виктором Януковичем, главой российского государства Дмитрием Медведевым, президентом Казахстана Нурсултаном Назарбаевым.

V. КОММЕНТАРИИ

Кто боится досрочных выборов?

Игорь Боцан

Одним из приоритетов осеннего политического сезона будет решение проблемы избрания главы государства. Соответствующая проблема остается главным раздражителем в отношениях Альянса за европейскую интеграцию (АЕИ) и оппозиции в лице Партии коммунистов Республики Молдова (ПКРМ), которая настаивает на скорейшем инициировании процедуры избрания главы государства. Кроме того, 28 сентября мы "отметим" годовщину роспуска парламента. С этого дня больше не будет никаких препятствий и уважительных оправданий для оттягивания запуска процедуры президентских выборов. У Демократической партии Молдовы (ДПМ) и Либеральной партии (ЛП) есть аргументы, связанные с тем, что возможное заключение Конституционного суда (КС) позволит выработать упрощенную процедуру с отклонением от четких положений Конституции, которая гласит, что для избрания главы государства необходимы голоса квалифицированного большинства – минимум 3/5 депутатов. Однако эти ожидания встречают несогласие ПКРМ и Либерал-демократической партии Молдовы (ЛДПМ). В итоге можно утверждать, что осенний политический сезон будет очень горячим, и нет никакой ясности, какой из возможных сценариев имеет больше шансов на реализацию.

Пока очевидно, что формирования – участники АЕИ не хотят, чтобы возможное инициирование процедуры избрания главы государства обернулось провалом, открыв дорогу к досрочным парламентским выборам. Как заявил в этом контексте 26 августа на пресс-конференции премьер-министр и лидер ЛДПМ Влад Филат, он уверен в том, что "глава государства будет избран этой осенью", еще раз отметив, что "досрочные выборы стали бы катастрофой для Республики Молдова". На подобные заявления незамедлительно последовала реакция председателя ПКРМ Владимира Воронина, который объявил, что возглавляемое им формирование выдвинет на президентских выборах кандидатуру Зинаиды Гречаной. Реакция Владимир Воронин показывает, что правящий альянс за последние полгода убедил возглавляемое им формирование, что АЕИ больше не способен выдвинуть какую бы то ни было собственную кандидатуру на пост главы государства. Таким образом, уже нет риска того, что АЕИ был бы способен убедить нескольких депутатов-коммунистов проголосовать за единую кандидатуру альянса, ведь в правящем альянсе уже нет единого взгляда на этот вопрос. Следовательно, отпадает необходимость прибегать к бойкоту процедуры избрания главы государства и возникает заинтересованность форсировать скорейшее инициирование данной процедуры.

Ко всему сказанному выше следует добавить, что эффективность правления АЕИ такова, что премьер-министр Влад Филат был вынужден признать: "дела не идут" и больше нельзя терпеть процесс "мафиотизации" Республики Молдова. Очевидно, что после таких заключений главы правительства возможные досрочные парламентские выборы стали бы катастрофой не для Республики Молдова, а только для АЕИ или отдельных его компонентов. Кроме того, этнолингвистическое разобщение общества, поддерживаемое усилиями ПКРМ с одной стороны и ЛП с другой стороны, ведет к поляризации предпочтений электората Молдовы, что почти гарантированно обеспечивает лучший избирательный результат для двух этих формирований на возможных досрочных парламентских выборах. Очевидно, что такой результат будет обеспечен за счет "прагматичных" формирований – ДПМ и

ЛДПМ, лидеры которых являются основными генераторами непримиримых конфликтов внутри АЕИ.

В итоге из-за скандального поведения АЕИ, который почти полностью себя дискредитировал, ПКРМ оказалась в такой ситуации, которая побуждает ее пересмотреть варианты действий относительно поиска компромиссной кандидатуры на пост главы государства наравне с АЕИ. Поступив так, коммунисты преподнесли бы АЕИ подарок, бросив ему спасательный круг. Вспомнив тот факт, что ПКРМ всегда подчеркивала, что партии Альянса за европейскую интеграцию украли у нее победы после очередных парламентских выборов в апреле 2009 года, в том числе с помощью так называемого государственного переворота, крайне маловероятно, что ПКРМ не предпримет решительных мер для того, чтобы взять реванш. В сложившейся ситуации ПКРМ вправе изменить данные задачи избрания главы государства, выдвинув собственную кандидатуру, которую партии АЕИ, доказавшие избирателям, что не способны управлять страной, должны будут принять, если не хотят нести вину за развязывание новых досрочных парламентских выборов. Таким образом, высокомерие, некомпетентность и узкокорыстные интересы партий АЕИ превратили всего за полгода казалось бы плачевное положение ПКРМ в благоприятное: либо ПКРМ выдвигает свою кандидатуру на пост главы государства, чтобы затем маневрировать в направлении получения исполнительной власти, либо, не поддержав кандидатуру ПКРМ, партии АЕИ откроют дорогу к досрочным парламентским выборам, на которых с очень высокой вероятностью победит ПКРМ, которая и станет основным центром притяжения для любой коалиции, если формирование таковой потребует.

С учетом всего сказанного выше можно констатировать, что премьер-министр Влад Филат поторопился, выразив уверенность, что "глава государства будет избран этой осенью". Может оказаться так, что для обдумывания возможных сценариев потребуется больше времени, возможно, придется хвататься за заключение КС вместе с ДПМ и ЛП. Не исключено, впрочем, что есть и оригинальные решения, о которых общественности пока ничего не известно.

Результаты банковской системы и неблагоприятные кредиты

Юрие Готишан

Несомненно, из всех секторов национальной экономики банковскую систему можно считать самой стабильной, данный факт нередко отмечают и агентства финансовой оценки, международные доноры и иностранные инвесторы. И все же процентные ставки (как по депозитам, так и по кредитам) все еще высоки, таковыми их считают как экономические агенты, так и население в целом. Однако если сравнить с региональными системами, тогда данный показатель представляется достаточно разумным, учитывая риски и чрезмерную внешнюю уязвимость экономики. Процентные ставки снизились в номинальном выражении до исторического минимума в 16%. В реальном же выражении данный показатель достиг докризисного уровня. [Соответствующая тенденция](#) продолжилась и на протяжении первой половины 2011 года, ставка по кредитам в номинальном выражении достигла 14.2%, а в реальном выражении – 6.5%.

С одной стороны, уровень интеграции (*проникновения*) кредитов в экономическую систему достаточно скромнен. Например, доля кредитов в ВВП составляет около 34%. Соответствующий показатель составлял даже 40% в 2007 году, однако в результате регионального экономического кризиса, затронувшего местный рынок, доля кредитов в валовом внутреннем продукте сократилась в 2008-2010 годы. С другой стороны, вероятно, более или менее ограничительная политика центрального банка Республики Молдова пошла лишь на пользу коммерческим банкам и экономике в целом, позволив избежать системного кризиса, и это на фоне участия банковских учреждений в разных рискованных проектах, в том числе ипотечных. Данный факт привел к выраженному росту доли неблагоприятных кредитов.

Вспомним, два года назад доля неблагоприятных кредитов в системе была достаточно высокой, составляя примерно 20% в общей структуре займов. Был и период (2006-2008 годы), когда коммерческие банки, прямо говоря, раздавали кредиты направо и налево, не выставляя особых условий, кредитуя в частности приобретение потребительских товаров, а также ипотечные проекты для девелоперов. В те годы был настоящий потребительский бум, а потребительские кредиты были в моде и могли быть получены с легкостью. Кроме того, значительная часть банков ринулась в ипотечные проекты, не взвесив тщательно всех дальнейших рисков и последствий, вследствие чего многие из них до сегодняшнего дня с трудом возвращают себе выданные тогда деньги (один банк даже обанкротился). Многие те кредиты и были отнесены в категорию неблагоприятных.

Более того, эксперты Международного валютного фонда в ходе последней оценочной миссии, состоявшейся 13-21 сентября, выразили озабоченность затягиванием принятия пакета необходимых законодательных поправок, призванных упростить реструктурирование банковских ипотечных кредитов, способствовать исполнению прав на залоговое имущество и завершению процедур неплатежеспособности дебиторов, соответствующая реформа была запланирована еще на 2010 год. По мнению представителей МВФ, "быстрое утверждение правительством выработанных изменений и их принятие в срочном режиме в парламенте во многом способствовало бы сокращению доли неблагоприятных банковских кредитов и позволило бы добиться одновременного увеличения количества новых кредитов. Столь же необходимо незамедлительное принятие парламентом пакета законодательных проектов для разрешения трудной ситуации, в которой оказался Banca de Economii из-за его участия в урегулировании проблем, связанных с банкротством *Investprivatbank*.

Все же в конце августа доля неблагоприятных кредитов в банковской системе составила чуть более 9%, тогда как на начало года превышала 13%. Таким образом, после кризиса 2009 года система и банки стали более осмотрительными при выдаче кредитов, предоставляя займы под более жесткие условия к экономическим агентам и населению. И подобная сдержанность отмечается на фоне одного из самых высоких в регионе показателей ликвидации в банковской системе. Сейчас потребительский кредит получить намного труднее, чем два-три года назад.

Естественно, величина соответствующего показателя влияет и на кредитную политику банков, которые практикуют более высокие процентные ставки, дополнительные/смежные или административные выплаты и др. Как правило, неблагоприятные кредиты или их доля в общей структуре выдаваемых банками займов являются одним из основных мотивов высокой процентной ставки. В то же время чем выше ставки по кредитам, тем больше риск увеличения доли неблагоприятных кредитов. А практикуя более высокие ставки, банки пытаются обеспечить себе доходность или в самом худшем случае сократить убытки.

В нынешних посткризисных условиях риск, связанный с кредитованием, все еще достаточно высок. По этой причине высокие процентные ставки по кредитам действительно оправданы так называемыми премиями за риск, которые существенно выросли. Однако коммерческим банкам следует быть более избирательными при кредитовании экономических агентов и населения, потому что они находятся в разных кредитных ситуациях. Несмотря на кризис, положение некоторых фирм или компаний не столь уж плохо. Однако слишком высокие ставки по кредитам могут способствовать ухудшению финансового положения банков, что не входит в их интересы. Следовательно, коммерческим банкам целесообразно более адекватно оценивать риск при кредитовании, быть более избирательными и соглашаться на более низкие процентные ставки по более надежным кредитам. В противном случае доля тех же неблагоприятных кредитов может оставаться на высоком уровне еще долгое время.