

**"Власть и демократия в Молдове"** - это выходящий дважды в месяц электронный журнал, выпускаемый Ассоциацией за партиципативную демократию ADEPT, в котором рассматривается качество правления и освещается динамика политических и демократических процессов в Республике Молдова. Публикация выходит при финансовой поддержке Министерства иностранных дел Королевства Нидерландов в рамках проекта "Продвижение эффективного правления посредством мониторинга". Мнения, выражаемые в публикуемых статьях, не обязательно отражают точку зрения финансирующей стороны. Ответственность за достоверность утверждений несут исключительно авторы статей.

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПУБЛИЧНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ .....</b>	<b>3</b>
ПРАВИТЕЛЬСТВО .....	3
1. Важнейшие события .....	3
<i>Доклад премьер-министра об атаках на акционеров некоторых банков .....</i>	<i>3</i>
2. Назначения. Отставки .....	3
3. Постановления .....	3
4. Распоряжения .....	4
<i>Проблемы граждан, обосновавшихся за рубежом .....</i>	<i>4</i>
<i>Консолидация земельных участков .....</i>	<i>4</i>
5. Заседания. Решения .....	4
<i>Встреча с сельскохозяйственными производителями .....</i>	<i>4</i>
<i>Рабочее заседание с участием виноделов и виноградарей .....</i>	<i>5</i>
<i>Паритетная комиссия по децентрализации .....</i>	<i>5</i>
<i>Заседание Правительственной комиссии по реинтеграции страны .....</i>	<i>5</i>
ПАРЛАМЕНТ .....	6
1. Важнейшие события .....	6
<i>Старт процедуры избрания президента Республики Молдова .....</i>	<i>6</i>
2. Назначения. Отставки .....	6
3. Парламентский контроль .....	6
<i>Следственные комиссии .....</i>	<i>6</i>
3. Прозрачность парламентской деятельности .....	6
<b>II. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА .....</b>	<b>7</b>
1. Макроэкономика .....	7
<i>Экономика находится на "волне роста" .....</i>	<i>7</i>
1. Цены и инфляция .....	7
<i>Инфляция кажется соответствующей прогнозу, но ненадолго .....</i>	<i>7</i>
2. Доходы и расходы .....	7
<i>Жители Молдовы отдают более 70% своих доходов на еду и коммунальные услуги .....</i>	<i>7</i>
3. Внешняя торговля .....	8
<i>Экспорт задает тон экономическому росту, однако он не долгосрочный .....</i>	<i>8</i>
4. Налоговая политика .....	9
<i>Косвенные методы налогообложения официально внедрены .....</i>	<i>9</i>
<b>III. ПРИДНЕСТРОВЬЕ .....</b>	<b>10</b>
<i>Кишинэу готовит "путевой лист" для урегулирования приднестровского конфликта .....</i>	<i>10</i>
<i>Ознакомление комиссара Совета Европы по правам человека .....</i>	<i>10</i>
<i>Илие Казак освобожден из заключения .....</i>	<i>10</i>
<i>Международная поддержка в процессе урегулирования приднестровского конфликта .....</i>	<i>11</i>
<i>Решение о возобновлении официальных переговоров в формате „5+2” не изменило позицию Тирасполя .....</i>	<i>11</i>
<i>Подготовка к президентским выборам в Приднестровье и парламентским выборам в России .....</i>	<i>12</i>

<i>Президентские выборы в Приднестровье</i> .....	12
<i>Напряженность в Зоне безопасности</i> .....	14
<b>IV. ВНЕШНИЕ ОТНОШЕНИЯ</b> .....	15
1. Европейская интеграция .....	15
<i>Третья встреча в рамках диалога РМ-ЕС по либерализации визового режима</i> .....	15
<i>Молдова стала ассоциированным членом Рамочной программы 7 Европейского сообщества</i> .....	15
<i>Сотрудничество ЕС-Молдова в энергетическом секторе</i> .....	15
<i>Визит европейского комиссара по вопросам налогообложения и таможи в Кишинэу</i> .....	16
<i>Неделя диалога РМ-ЕС в Кишинэу</i> .....	17
<i>Молдова парафировала Соглашение о вступлении РМ в Единое европейское воздушное пространство</i> .....	18
<i>Заседание Правительственной комиссии по европейской интеграции</i> .....	18
2. Двустороннее сотрудничество .....	19
<i>Республика Молдова – Украина</i> .....	19
<i>Республика Молдова – Китай</i> .....	19
<i>Республика Молдова – Беларусь</i> .....	19
3. Многостороннее сотрудничество .....	20
<i>Республика Молдова – Совет Европы (СЕ)</i> .....	20
<i>Республика Молдова – ООН</i> .....	21
<i>Республика Молдова – СНГ</i> .....	21
<b>V. КОММЕНТАРИИ</b> .....	22
Птица Феникс и Арбуз .....	22
1. Рикошет „рейдерской атаки” .....	22
2. Этапы разрушения АЕИ-2 .....	23
3. Тактика ЛДПМ и стратегия ПКРМ .....	24
4. Приближение развязки .....	25
5. Выводы .....	26
Сюита кризисов и молдавские банки .....	27

Над этим выпуском работали: Игорь Боцан, Елена Прохницки, Юрие Готишан

# **I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПУБЛИЧНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ**

## **ПРАВИТЕЛЬСТВО**

### **1. Важнейшие события**

#### ***Доклад премьер-министра об атаках на акционеров некоторых банков***

В своем выступлении на пленарном заседании парламента премьер-министр Влад Филат рассказал о том, как развивались события вокруг попытки захвата акций ряда финансовых учреждений, заявив о том, что в соответствующей процессе "партнеры по власти выстроили оппозицию" по отношению к премьер-министру, а руководители некоторых государственных структур "проявили некомпетентность или соучастие". Глава правительства счел, что Служба информации и безопасности (СИБ), Генеральная прокуратура и Национальная комиссия финансового рынка (НКФР) не отреагировали на ситуацию надлежащим образом и не предприняли необходимые меры, в результате чего потребовал отставки руководителей трех указанных структур. В тот же день директор СИБ был смещен с должности голосами депутатов из фракции ЛДПМ и оппозиционной фракции ПКРМ. Две фракции приняли и парламентское постановление, в котором деятельность Службы информации и безопасности, Генеральной прокуратуры и Национальной комиссии финансового рынка по исполнению их законных обязанностей была признана неудовлетворительной, а председателю парламента предлагалось инициировать в течение 7 календарных дней процедуру смещения генерального прокурора и председателя Национальной комиссии финансового рынка. Согласно тому же парламентскому постановлению, премьер-министр должен был проинформировать парламент в течение 14 календарных дней о предпринятых действиях в направлении кадровых перестановок в правительстве Республики Молдова. Позднее премьер-министр предупредил также, что если председатель парламента не инициирует процедуру смещения указанных чиновников, он сам будет смещен с должности спикера. Спустя несколько дней председатель НКФР самостоятельно подал в отставку, однако генеральный прокурор остался на своем посту и был приглашен представить в парламенте доклад о своей деятельности.

### **2. Назначения. Отставки**

- госпожа Констанца Попеску-Мереакре освобождена от должности главного государственного советника премьер-министра;
- госпожа Мариана Буруянэ назначена на должность советника вице-премьера.

### **3. Постановления**

**Постановление о Социальной инспекции.** Согласно утвержденному регламенту, миссия Социальной инспекции – следить за верным и единообразным выполнением законов и других нормативных актов, регулирующих предоставление социальной помощи, помощи в холодный период года и оказание социальных услуг. Среди основных обязанностей Социальной инспекции будут выявление нарушений, составление отчетов, диалог с публичными органами и др.

**Постановление об утверждении Национальной стратегической программы в области демографической безопасности Республики Молдова (2011-2025).** Программа содержит 12 направлений действий в разных областях. Министерства поручено предпринять меры для внедрения программы.

### **Постановления об утверждении законопроектов:**

- проект закона о неплатежеспособности (в новой редакции);
- о специальной следственной деятельности (в новой редакции);
- о системе оплаты труда публичных служащих;
- проект закона о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности;
- об импорте спортивного инвентаря и оборудования и др.

#### **Постановления о выделении финансовых средств:**

- Службе информации и безопасности выделяется 531 тысяча леев с целью организации X пленарного заседания Конференции специальных служб стран Юго-Восточной Европы (SEEIC);
- сумма в размере 3 миллионов леев выделяется для реализации Национальной программы по принятию европейских стандартов в качестве национальных стандартов на 2011 год;
- сумма в размере 120 тысячи леев выделяется с целью проведения работ по сохранению средневековых купален в природном заповеднике "Старый Орхей".

#### **4. Распоряжения**

##### ***Проблемы граждан, обосновавшихся за рубежом***

По распоряжению премьер-министра, Государственная канцелярия выработает нормативные рамки, необходимые для создания Агентства по делам диаспоры, которое станет административным органом, напрямую подчиняющимся правительству и ответственным за разработку и продвижение политики Республики Молдова в области миграции, а также обеспечения связи между государством Республика Молдова и гражданами, находящимися за пределами страны. Министерству просвещения поручено пересмотреть в одностороннем порядке процедуру признания дипломов об окончании учебных заведений, выдаваемых другими государствами, для всех ступеней образования Республики Молдова и в то же время инициировать переговоры о заключении двусторонних соглашений относительно признания дипломов, выдаваемых учебными заведениями Республики Молдова. Министерство просвещения должно также подготовить и внедрить специальную программу обучения детей за рубежом, разработать совместно с другими уполномоченными органами и ведомствами программы поддержки деятелей науки из молдавской диаспоры и программы международного научного сотрудничества, а также взаимодействовать с государственными органами стран, где живут уроженцы Республики Молдова, чтобы обеспечить возможное дошкольное образование, близкое молдавским традициям.

##### ***Консолидация земельных участков***

Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности должно создать рабочую группу по изучению проблемы консолидации земельных участков, которая предложит решения на законодательном уровне.

#### **5. Заседания. Решения**

##### ***Встреча с сельскохозяйственными производителями***

В ходе встречи был проведен обмен мнениями о положении дел в сельском хозяйстве, проблемах, с которыми сталкиваются сельскохозяйственные производители, и путях их решения. Министр сельского хозяйства и пищевой промышленности проинформировал об урожае и продвижении отечественной продукции на иностранных рынках. Сельскохозяйственные производители

выступили с критикой в адрес правительства и указали на проблемы в следующих областях:

- логистика и инфраструктура;
- доступ к финансированию;
- защита внутреннего рынка;
- субсидирование в сельском хозяйстве.

### ***Рабочее заседание с участием виноделов и виноградарей***

Участники заседания, созванного премьер-министром, обсудили ситуацию в виноградарско-винодельческом секторе и меры по его реформированию. Министр сельского хозяйства и пищевой промышленности объявил, что виноградарско-винодельческий сектор будет подвержен процессу реформ, а соответствующие предложения опубликованы на сайте министерства, в связи с чем пригласил производителей излагать свои мнения по вопросу о реорганизации сектора. В частности власти предлагают создать Агентство винограда и вина и Фонд винограда и вина. Премьер-министр поблагодарил производителей из виноградарско-винодельческого сектора, отметив необходимость перспективного взгляда на эту отрасль и определения приоритетов и задач, которые необходимо реализовать.

### ***Паритетная комиссия по децентрализации***

В ходе заседания был рассмотрен и принципиально одобрен проект Национальной стратегии децентрализации, который должен быть внедрен за счет бюджетных средств и при поддержке международных организаций и партнеров по развитию. По мнению премьер-министра, необходимо ясно разграничить полномочия в области администрирования таких стратегических сфер, как: образование, здравоохранение, социальная защита, общественный порядок и другие. В этом контексте глава правительства отметил необходимость баланса между центральными и местными публичными властями и лучшего диалога между данными органами. Представители местных публичных властей ходатайствовали о предоставлении более широких полномочий в области принятия решений и консолидации институционального потенциала на местном уровне.

### ***Заседание Правительственной комиссии по реинтеграции страны***

Программа заседания включала вопросы, связанные с возобновлением официальных переговоров в формате “5+2”, продвижением мер по укреплению доверия в контексте урегулирования приднестровского конфликта, а также выполнением принятых ранее решений Правительственной комиссии по реинтеграции страны. Премьер-министр поблагодарил всех ответственных лиц за приложенные усилия, которые сделали возможным принятие решения от 22 сентября 2011 года о возобновлении официальных переговоров в формате „5+2” по урегулированию приднестровского конфликта. По словам официальных лиц, процесс урегулирования вступил в качественно новую стадию, а правительство сосредоточилось на поиске всеобъемлющего, жизнеспособного и окончательного решения путем разработки и принятия особого правового статуса приднестровского региона в составе Республики Молдова.

# ПАРЛАМЕНТ

## 1. Важнейшие события

### ***Старт процедуры избрания президента Республики Молдова***

20 октября парламент назначил выборы президента Республики Молдова на 18 ноября 2011 года и учредил Специальную комиссию по проведению выборов президента Республики Молдова. За назначение даты выборов проголосовали депутаты из фракций ЛДПМ, ДПМ и ПКРМ, парламентарии из фракции ЛП воздержались от голосования, поскольку соответствующая проблема не была обсуждена на заседании Совета Альянса за европейскую интеграцию.

## 2. Назначения. Отставки

- Парламент констатировал прекращение членства в Центральной избирательной комиссии господина Игоря Врема в связи с отставкой;
- Господин Георге Михай освобожден от должности директора Службы информации и безопасности Республики Молдова;
- Господин Михаил Чиботару освобожден от должности председателя Национальной комиссии финансового рынка на основании поданного заявления с сохранением статуса члена соответствующей комиссии.

## 3. Парламентский контроль

### ***Следственные комиссии***

Парламент принял к сведению отчет Следственной парламентской комиссии по прояснению обстоятельств голосования и подписания Закона о внесении изменений и дополнений в Закон о регулировании предпринимательской деятельности посредством лицензирования (лицензирования казино). Отчет и соответствующие материалы следственной парламентской комиссии были переданы Генеральной прокуратуре для установления состава преступления с последующим информированием парламента в трехмесячный срок. Постоянное бюро законодательного органа должно обеспечить разработку и принятие Регламента Секретариата парламента и инструкции в области оборота проектов законодательных актов в парламенте. Генеральный секретарь законодательного органа должен обеспечить оформление должностных карт служащих Секретариата парламента с точным указанием служебных полномочий и обязанностей каждого из них и в условиях строгого соблюдения процедуры работы с документами.

## 3. Прозрачность парламентской деятельности

Парламент завершил публикацию стенограмм своих пленарных заседаний, последний подобный документ, размещенный на официальной веб-странице [www.parlament.md](http://www.parlament.md), датирован 30 сентября 2011 года. В контексте этого следует отметить, что несколько неправительственных организации обнародовали отчеты о деятельности парламента и депутатов по отдельности, эти отчеты основываются преимущественно на содержании стенограмм пленарных заседаний законодательного органа.

## II. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

### 1. Макроэкономика

***Экономика находится на "волне роста"...***

#### 1. Цены и инфляция

***Инфляция кажется соответствующей прогнозу, но ненадолго...***

Согласно [данным НБМ](#), индекс потребительских цен (ИПЦ) в сентябре 2011 года по сравнению с предыдущим месяцем составил 100,4%, а по сравнению с сентябрем 2010 года – 108,8% (для справки: в сентябре 2010 года по сравнению с августом 2010 года ИПЦ составил 100,8%, а по сравнению с сентябрем 2009 года – 108,0%). Таким образом, можем сказать, что в сентябре текущего года инфляция составила 0,4%, а за январь-сентябрь 2011 года, то есть за три квартала, - 5,2%. Это сравнительно приемлемый уровень, исходя из прогноза правительства на этот год – 7,5%. И все же эти ожидания могут рухнуть, если принять во внимание недавнее повышение тарифов на природный газ и рост цен на целый ряд продовольственных продуктов.

Так, рост средних потребительских цен в сентябре по сравнению с августом 2011 года был определено именно повышением цен на непродовольственные товары – на 0,8%, а также тарифов на услуги населению – на 0,3%. Но настоящее повышение цен и тарифов еще впереди. И все-таки в сентябре в связи с сезонным изобилием фруктов и овощей на рынке цены на соответствующие категории опустились несколько значительнее, что сказалось и на относительном повышении цен на весь комплекс продовольственной продукции. В частности снизились цены на картофель, виноград, яблоки, помидоры, лук и др., снижение составило от 5,5% до 12%.

Вместе с тем за отчетный период цены и тарифы на большинство непродовольственных товаров и услуг населению остались неизменными. Все же выросли цены на: горючее – на 2,3% (в том числе сжиженный газ в баллонах – более чем на 7%), строительные материалы – на 1,5% и т.д. В сентябре текущего года в связи с колебаниями курса *евро* по сравнению с молдавским леем снизились тарифы на межгосударственные железнодорожные перевозки – на 12,6%, а также на воздушные перевозки – на 3,2%.

#### 2. Доходы и расходы

***Жители Молдовы отдают более 70% своих доходов на еду и коммунальные услуги...***

Некоторые [статистические данные](#) свидетельствуют, что три четверти или 75 процентов расходов жителей Республики Молдова уходит именно на еду, транспорт, электро- и газоснабжение, то есть на содержание себя и своего жилья. Фактически доля расходов молдавских граждан на еду и коммунальные услуги в структуре ежемесячных затрат – самая высокая в Европе. Так, в Литве, например, этот показатель не превышает 40 процентов, в Болгарии он составляет 38 процентов, не говоря уже о таких странах, как Австрия или Великобритания, где доля подобных трат составляет 16 и соответственно 12 процентов. Жители Республики Молдова ежемесячно расходуют более 40 процентов своего семейного бюджета на продукты питания. На содержание жилья средний гражданин Молдовы в зимний сезон 2010-2011 гг. расходовал более 25 процентов общих потребительских расходов, а это достаточно высокий показатель.



Ладно, это в случае семьи из двух человек, средняя заработная плата каждого из которых составляет 3 000 леев, учитывая, что только за последний отопительный сезон за двухкомнатную квартиру приходилось ежемесячно выкладывать около 1 500 леев. Населению, а особенно пенсионерам, практически невозможно справиться с новой волной подорожаний. Проведем простой пример: возьмем пару пожилых пенсионеров, каждый из которых получает пенсию в размере 1 000 леев (и это в лучшем случае), что выше средней для Республики Молдова 850-леевой пенсии. Можно предположить, что и та пресловутая компенсация от государства в размере 130 или 200 леев ежемесячно не спасет таких людей. А последние подорожания природного газа и теплоэнергии еще сильнее усугубят их положение.

### 3. Внешняя торговля

#### ***Экспорт задает тон экономическому росту, однако он не долгосрочный...***

Те же статистические данные свидетельствуют, что **экспорт товаров** в августе 2011 года составил 186 миллионов долларов США, что примерно на 3% превышает показатель за предыдущий месяц и приблизительно на 55% - за август 2010 года. В январе-августе текущего года **экспорт** составил 1,37 миллиарда долларов, что на 62% больше, чем за соответствующий период 2010 года.

Экспорт товаров из Республики Молдова в страны Европейского союза (ЕС-27) составил примерно 687 миллионов долларов (более чем на 67% выше показателя за январь-август прошлого года), немного превысив долю в 50% в общей структуре экспортных поставок (48,6% в январе-августе 2010 года). Доля экспорта в страны СНГ в общей структуре молдавского экспорта достигла примерно 40% (в январе-августе прошлого года – 39%), что соответствует приблизительно 545 миллионам долларов. Экспорт товаров в эти страны вырос на 65,5% по сравнению с январем-августом прошлого года.

Экспорт различных мануфактурных товаров расположился на первой месте в структуре поставок продукции из Республики Молдова, его доля превысила 24%. В данной категории экспорта преобладают одежда и аксессуары (более 58% в структуре соответствующей категории и 14% в общей экспортной структуре), мебель и ее составляющие (более 15% в структуре соответствующей категории и около 4% в общей экспортной), обувь (примерно 10% в структуре соответствующей категории и более 2% в общей экспортной структуре). *Экспорт продовольственной продукции и живых животных* расположился на втором месте, его удельный вес в общей структуре поставок превышает 17%.

**Импорт товаров** в августе 2011 года превысил 420 миллионов долларов, что на 1,4% больше, чем за предыдущий месяц, и на 39,5% превышает показатель за август прошлого года. В январе-августе 2011 года импорт составил примерно 3,21 миллиарда долларов, что более чем на 40% превышает показатель за аналогичный период прошлого года. Импорт в Республику Молдова из стран Европейского союза (ЕС-27) превысил 1,43 миллиарда долларов (на 39% больше, чем восемь месяцев 2010 года), что составляет приблизительно 45% в общей структуре импорта в страну (практически такой же показатель был отмечен и в январе-августе 2010 года). Импорт товаров из стран Содружества Независимых Государств достиг примерно 1,036 миллиарда долларов (что более чем на 43% превышает показатель за январь-август прошлого года), что эквивалентно доле более чем в 32% в общей структуре импорта в Республику Молдова (31,5% в январе-августе 2010 года).

Импорт машин и оборудования для транспорта имеет наибольший удельный вес – более 22% - в общей структуре импорта в страну. В данной категории импортной продукции наибольшие доли имеют поставки электроаппаратуры и оборудования (27,7% в структуре соответствующей категории и более 6,2% в общей структуре



импорта), дорожные транспортные средства (24,0% в структуре соответствующей категории и 5,4% в общей структуре импорта), специальные машины и аппаратура для особой промышленной деятельности (15,6% в структуре соответствующей категории и 3,5% в общей структуре импорта) и т.д. Доля импорта минерального горючего, смазочных материалов и производных достигла 21,5% в общей структуре импортных поставок в Республику Молдова. Удельный вес импорта нефти и нефтепродуктов в структуре данной категории товаров превышает 56%, а в общей структуре импорта – 12%, между тем доля импорта природного газа и промышленной продукции из газа в структуре этой категории составляет более 38%, а в общей структуре импорта в страну – превышает 8%.

Значительное расхождение в динамике экспорта и импорта привело к накоплению в январе-августе 2011 года **дефицита торгового баланса** в объеме более 1,842 миллиарда долларов, что более чем на 395 миллионов долларов (+27,3%) превышает показатель за январь-август 2010 года. Торговый баланс со странами Европейского союза (ЕС-27) закрылся дефицитом в размере около 748 миллионов долларов (в январе-августе прошлого года – 618 миллионов долларов), а со странами СНГ – более 491 миллиона долларов (в январе-августе 2010 года – свыше 393 миллионов долларов).

#### **4. Налоговая политика**

##### ***Косвенные методы налогообложения официально внедрены...***

Несмотря на противоречивые [мнения](#) о внедрении в Республике Молдова косвенных методов налогообложения, власти решили внедрить соответствующие методы на практике с будущего года. Правительство утвердило проект изменений и дополнений к Налоговому кодексу, который включает положения о введении косвенных методов налогообложения и внедрении их с 1 января 2012 года.

Так, согласно утвержденному проекту, косвенные методы оценки налогооблагаемого дохода физических лиц являются "методами по определению налогооблагаемого дохода, который оценивается с помощью анализа налогового положения физического лица, используя информацию из широкой гаммы источников, помимо налоговых деклараций соответствующего лица". Предметом оценки являются физические лица – резиденты, граждане Республики Молдова, которые не занимаются предпринимательской деятельностью и которые:

- в течение налогового года приобрели собственность (недвижимое имущество, движимое имущество, транспортные средства, денежные средства), стоимость которых в совокупности превышает 1 миллион леев, за исключением физических лиц – владельцев недвижимого имущества, которые начали строительство до 1 января 2012 года, а регистрацию в кадастровом органе осуществили позднее этой даты;
- в течение налогового года совершили частные расходы, помимо оговоренных выше, объем которых превышает 300 тысяч леев.

По словам министра финансов Вячеслава Негруцэ, цель введения косвенных методов налогообложения – сделать всех равными перед законом. "Все граждане, которые получают доход в Республике Молдова, должны выполнять налоговые обязательства. К сожалению, в настоящее время это налоговое бремя ложится исключительно на плечи людей, доходы которых ограничиваются заработной платой, тогда как граждане, имеющие и другие доходы, помимо зарплаты, находятся вне сферы внимания налоговой службы", - пояснил министр финансов.

### **III. ПРИДНЕСТРОВЬЕ**

#### ***Кишинэу готовит "путевой лист" для урегулирования приднестровского конфликта***

После встречи в Москве, состоявшейся 22 сентября, в ходе которой было принято решение о возобновлении официальных переговоров в формате „5+2”, последовал период переоценки изменившейся ситуации. 10 октября премьер-министр Влад Филат провел встречу с руководителем Миссии ОБСЕ в Молдове Филипом Ремлером, который заверил, что Миссия ОБСЕ продолжит прилагать все усилия в направлении урегулирования приднестровского конфликта и рассчитывает на скорейшее возобновление как таковое официальных переговоров в формате „5+2”. Во встрече участвовал и вице-премьер по проблемам реинтеграции страны Еуджен Карпов, который проинформировал о шагах, которые должны быть предприняты в ближайшее время с целью определения решений для урегулирования приднестровского конфликта. Вице-премьер Еуджен Карпов подчеркнул, что после встречи в Москве процесс урегулирования приднестровского конфликта вступил в качественно новую стадию, которая требует намного большей концентрации, усилий и ответственности со стороны всех участников процесса переговоров. Фактически принятое в Москве решение является сигналом о том, что все участники соответствующего процесса готовы к определению лучшего решения для приднестровской проблемы. В связи с этим власти Республики Молдова работают над стратегией реинтеграции страны, которая послужит разработке путевого листа в этой сфере.

#### ***Ознакомление комиссара Совета Европы по правам человека***

20 октября вице-премьер по проблемам реинтеграции страны Еуджен Карпов провел встречу с комиссаром Совета Европы по правам человека Томасом Хаммарбергом, совершавшим рабочий визит в Республику Молдова, проинформировав европейского чиновника об изменениях в процессе урегулирования приднестровского конфликта. По словам Еуджена Карпова, параметрами жизнеспособного решения для приднестровского урегулирования являются следующие: продолжение политического диалога со всеми партнерами, занятыми в формате “5+2”; реинтеграция страны в пределах границ, признанных на международном уровне; соблюдение принципа суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова; соблюдение прав человека. В этом контексте было констатировано, что в настоящее время в приднестровском регионе нарушаются права человека, имеют место случаи незаконного задержания и содержания под арестом граждан, игнорируются права детей на обучение на родном языке, существуют препятствия для свободного передвижения граждан.

#### ***Илие Казак освобожден из заключения***

Согласно сообщению для прессы правительства, 31 октября был освобожден из заключения гражданин Республики Молдова Илие Казак. Формально освобождение Казака произошло в результате помилования от лидера тираспольской администрации Игоря Смирнова. Однако правительство Республики Молдова выразило благодарность всем партнерам, задействованным в формате переговоров “5+2”, представителям других государств и международных организаций за поддержку, оказанную в процессе освобождения Илие Казака. Житель муниципия Бендер, находящегося под юрисдикцией неконституционного приднестровского режима, Илие Казак был арестован в марте прошлого года и приговорен в феврале 2011 года к 14 годам лишения свободы за шпионаж. Ранее другой гражданин Республики Молдова, проживающий в Приднестровье, журналист Эрнест Варданян

был арестован и приговорен к 15 годам лишения свободы также за шпионаж. Эрнест Варданян был помилован и освобожден из заключения 5 мая 2011 года после того, как в его поддержку высказалась Русская православная церковь.

### ***Международная поддержка в процессе урегулирования приднестровского конфликта***

21 октября вице-премьер по проблемам реинтеграции страны Еуджен Карпов провел встречу с министром по делам Европейского союза Королевства Швеции Биргиттой Олссон, в ходе которой обсуждались вопросы реинтеграции Республики Молдова. Подчеркнув важность решения о возобновлении официальных переговоров в формате „5+2”, принятого в Москве 22 сентября 2011 года, вице-премьер Карпов сообщил, что молдавские власти считают основной целью официальных переговоров разработку особого правового статуса приднестровского региона в составе Республики Молдова, с соблюдением принципов суверенитета и территориальной целостности. Биргитта Олссон выразила готовность Швеции содействовать урегулированию приднестровского конфликта путем оказания помощи для организации работы отраслевых рабочих групп, соблюдении прав человека др. 24 октября Еуджен Карпов провел встречу с заместителем генерального директора, специальным представителем по Восточной Европе, Кавказу и Центральной Азии Министерства иностранных дел Германии, послом Патрицией Флор. Высокопоставленный немецкий представитель подтвердила, что и Германия продолжит оказывать Республике Молдова необходимую поддержку для обеспечения прогресса в процессе урегулирования приднестровского конфликта.

### ***Решение о возобновлении официальных переговоров в формате „5+2” не изменило позицию Тирасполя***

С другой стороны, тираспольские власти выразили скептицизм относительно ожиданий Кишинэу, подчеркнув, что проблема территориальной реинтеграции Республики Молдова не входит в их повестку дня. Более того, глава приднестровского внешнеполитического ведомства отметил, что решение Совета министров иностранных дел Европейского союза о продлении запрета на въезд в ЕС для лидеров Приднестровья до 30 сентября 2012 года (вступление в силу соответствующего решения отложено на полгода, до конца марта 2012 года, причем решение может быть продлено или отменено в зависимости от прогресса, достигнутого в процессе урегулирования конфликта) "сводит на нет претензии Европейского союза как посредника в молдавско-приднестровском урегулировании... что не может не отразиться на том, как европейские дипломаты будут впредь въезжать на территорию Приднестровья, которое прибегнет к ассиметричным, но адекватным мерам". Как и до принятия решения о возобновлении переговоров в формате „5+2” руководство Приднестровья прибегло к мерам, призванным накалить ситуацию в регионе. Так, 7 октября делегация Республики Молдова в Объединенной контрольной комиссии (ОКК) была вынуждена вынести на обсуждение вопрос о незаконном установлении приднестровскими властями нового пограничного поста на пересечении дорог Тирасполь-Дубэсарь-Похребя. В качестве причины создания данного поста приднестровская сторона сослалась на тот факт, что дорога, отремонтированная администрацией села Похребя за счет местных средств, "может быть использована для перевозки грузовым транспортом контрабандных товаров, оружия и наркотиков...". По словам представителя Приднестровья в ОКК, по отремонтированной дороге "ходит транспорт, который ранее ездил через села Кошница и Дороцкая. Мы не могли оставлять этот процесс без контроля и не могли не отреагировать, потому что это дополнительная дорога для перевозки граждан Приднестровья сотрудниками полиции Республики Молдова".

## ***Подготовка к президентским выборам в Приднестровье и парламентским выборам в России***

Потенциальные электоральные конкуренты на президентских выборах 11 декабря в Приднестровье проявляют недовольство дискриминирующим отношением приднестровских властей. О таком обращении был уведомлен Совет Общественной палаты Российской Федерации, который решил вмешаться в ситуацию, выразив озабоченность "в связи с трудной политической ситуацией в Приднестровье, сложившейся накануне президентских выборов 11 декабря 2011 года... Обращения, которые поступили в Общественную палату от наших соотечественников из Приднестровья, свидетельствуют о серьезном провале в социальной и экономической политике. Отмечается рост недовольства граждан условиями жизни, снижение зарплат, не ослабевает поток трудоспособных граждан, выезжающих за рубеж в поисках заработка. Особенно популярна идея отъезда из республики у молодежи, которая не видит своего будущего в этой стране... Крайне тревожно звучат сообщения о нарушениях основных свобод и прав граждан, сильном давлении в ходе развернувшейся предвыборной борьбы со стороны действующего президента республики и его команды не только на субъекты политического процесса, но и на представителей бизнеса, лидеров общественных организаций... Считаем такую практику недопустимой. президентские выборы в Приднестровье должны пройти в обстановке подлинной демократии и быть открытыми, честными и действительно репрезентативными. Со своей стороны готовы провести их общественный мониторинг".

В этом же контексте важен визит в Кишинэу заместителя министра иностранных дел Российской Федерации Григория Карасина с целью обсуждения проблемы развития двусторонних и проблемы открытия в Приднестровье участков для голосования на выборах в Государственную думу Российской Федерации. Российские власти намерены открыть на территории Приднестровья 25 участков для голосования на парламентских выборах в России, тогда как молдавские власти противятся такому намерению. Четыре года назад российские власти проигнорировали протесты властей Республики Молдова и открыли столько участков для голосования, сколько пожелали, как на собственной суверенной территории. На этот раз российский дипломат выразил большую предупредительность, отметив, что понимает положения молдавского законодательства, но "следует учитывать и желание российских граждан участвовать в выборах. Потому мы должны найти разумное решение для этой проблемы".

### ***Президентские выборы в Приднестровье***

Для участия в президентских выборах 11 декабря 2011 года выдвинули свои кандидатуры пять человек: Евгений Шевчук – независимый кандидат, депутат Верховного совета; Олег Хоржан – независимый кандидат, депутат Верховного совета, лидер Коммунистической партии Приднестровья; Андрей Сафонов – независимый кандидат, редактор издания "Новая газета"; Анатолий Каминский – председатель Верховного совета, лидер партии "Обновление"; Игорь Смирнов – кандидат от трудового коллектива Кучурганской электростанции. Для выдвижения кандидатуры Игоря Смирнова на пятый срок было учреждено общественное движение "Народный союз", которое, проведя съезд с участием примерно 600 делегатов, постановило "безоговорочно поддержать Игоря Смирнова и политику развития Приднестровья, направленную на укрепление всех общественно-политических сил республики... Необходимо устранить угрозу в борьбе за должность президента, когда все большее число кандидатов начало проявляет себя как политические провокаторы, стремящиеся дискредитировать проводников приднестровской государственности, истинных патриотов".

Съезд принял обращение к лидеру Народного фронта Российской Федерации, премьер-министру Владимиру Путину, в котором говорится, что у руководства России искаженное представление о ситуации в Приднестровье, представление, которое формируют посланники партии "Обновление", лидер которой, Анатолий Каминский, и близко не представляет интересы приднестровского народа. Каминский тут же ощутил эффекты призыва сторонников Игоря Смирнова. Он получил письмо от председателя Центральной избирательной комиссии (ЦИК) Приднестровья Петра Денисенко, в котором от него потребовали представить протокол съезда партии, список делегатов, протоколы ревизионной комиссии. Последовала возмущенная реакция Анатолия Каминского, который как лидер мажоритарной партии в Верховном совете заявил, что "список документов, необходимых для подачи в ЦИК, определен законодательством, поэтому ЦИК не вправе требовать от кандидата другие документы, помимо тех, которые предусмотрены законом". Кроме того, просьба председателя ЦИК является личной и не основывается на решении возглавляемого им учреждения, поэтому Каминский потребовал разъяснить основания этого запроса.

И все же то, чей хребет сильнее, - Каминского или Смирнова – решат в Москве. Так, 13 октября глава администрации президента Российской Федерации Сергей Нарышкин выступил с заявлением, выразив несогласие с выдвижением кандидатуры Игоря Смирнова на пятый президентский срок в Приднестровье, сочтя это решение ошибочным. Нарышкин подчеркнул, что российские власти внимательно следят за развитием политической ситуации в регионе, потому что "Россия – это гарант стабильности и безопасности". По его словам, "Игорь Смирнов много сделал для республики на начальном этапе, однако он руководит регионом уже 20 лет и выдвигает свою кандидатуру на пятый срок... Мы рекомендуем Смирнову уступить место новым политическим силам, которые выведут регион из социального кризиса, и отказаться от тех громадных усилий, которые предпринимаются для устранения конкурентов... Кандидат от партии "Обновление" Анатолий Каминский мог бы стать хорошим президентом, способным справиться с проблемами, которые необходимо решить". Очевидно, сторонники Смирнова ожидают подобного послания от премьер-министра Российской Федерации Владимира Путина.

Предупреждение лидера кремлевской администрации о нецелесообразности выдвижения кандидатуры Игоря Смирнова на пятый президентский мандат было проигнорировано. В результате, по всей видимости, были пущены в ход другие убедительные методы. Так, 28 октября была опубликована информация о возбуждении Следственным комитетом Российской Федерации (СК) уголовного дела против Олега Смирнова, сына лидера тираспольской администрации. Согласно сообщению СК, Олег Смирнов – специальный представитель президента Приднестровья по сотрудничеству с Россией в социально-экономической сфере, имеет гражданство Российской Федерации и владеет недвижимостью в Москве. Олег Смирнов подозревается в хищении средств в объеме 160 миллионов рублей (около 5 миллионов долларов США), которые были выделены в 2008 году Российской Федерацией Приднестровью в качестве финансовой помощи. СК считает, что Олег Смирнов в сообщничестве с вице-председателем Приднестровского республиканского банка Олегом Бризицким присвоили финансовые средства, предназначенные для 15-долларовой прибавки к пенсиям жителей Приднестровья за счет помощи Российской Федерации. По данным СК, на украденные деньги Олег Смирнов приобрел несколько квартир в Москве и шикарный дом в престижном пригороде социальной столицы – Одинцово. Кроме того, Олег Смирнов открыл несколько предприятий в Москве, которые должны быть проверены налоговыми органами на предмет соблюдения законодательства. Уголовное дело

было возбуждено на основании ст. 160 ч. 4 Уголовного кодекса Российской Федерации (хищения в особо крупных размерах).

### ***Напряженность в Зоне безопасности***

В последнее время в Зоне безопасности возник новый очаг напряженности. В связи с этим делегация Республики Молдова в Объединенной контрольной комиссии (ОКК) выступила с заявлением, в котором выразила озабоченность "действиями, предпринятыми вразрез с обращением представителей ОБСЕ, Российской Федерации и Украины в ОКК от 20 октября этого года, когда посредники призвали стороны воздержаться от любых односторонних действий, которые могут привести к ухудшению ситуации в регионе". Речь идет о том, что 24 октября, без согласия руководящих органов миротворческой операции, нарушая решения ОКК, а также положения Соглашения о прекращении огня от 1992 года, "приднестровские силовые структуры незаконно установили два так называемых погранично-таможенных и миграционных поста близ села Похребя и возле дамбы Дубэсарской гидроэлектростанции. Молдавская делегация в ОКК потребовала "немедленно и безоговорочно снять незаконно установленные посты и ликвидировать преграды на пути свободного передвижения людей". В свою очередь лидер тираспольской администрации Игорь Смирнов утверждает, что задача таможенных постов – осуществлять проверку грузовых перевозок, чтобы не допустить контрабанду наркотиков, оружия и перемещения преступников. По словам Игоря Смирнова, Приднестровье не допустит создание оффшорной зоны в Зоне безопасности, а осуществляемый контроль не предполагает обложение товаров какими-либо пошлинами.

Напряженность в Зоне безопасности стала предметом беседы Игоря Смирнова с заместителем генерального директора, специальным представителем по Восточной Европе, Кавказу и Центральной Азии Министерства иностранных дел Германии, послом Патрицией Флор и директором Европейской службы внешних действий по Европе и Центральной Азии Мирославом Лайчаком. Лидер тираспольской администрации заявил, что в последнее время в Зоне безопасности было зарегистрировано 28 инцидентов, направленных против Приднестровья. По словам Смирнова, глава приднестровского министерства госбезопасности Владимир Антюфеев был уполномочен координировать действия силовых структур, чтобы не допустить провокаций Республики Молдова в Зоне безопасности. В свою очередь европейские дипломаты высказали мнение, что процесс укрепления доверия между двумя берегами Днестра будет продолжительным и непростым, а для решения наиболее острых проблем необходима взаимная благожелательность.

## IV. ВНЕШНИЕ ОТНОШЕНИЯ

### 1. Европейская интеграция

#### ***Третья встреча в рамках диалога РМ-ЕС по либерализации визового режима***

7 октября в Брюсселе состоялась третья встреча в рамках диалога Республика Молдова - Европейский союз по вопросу о либерализации визового режима. Согласно [сообщению МИДЕИ](#), в ходе встречи стороны обсудили результаты Варшавского саммита Восточного партнерства и прогресс, которого добилась Республика Молдова во внедрении Плана действий по либерализации визового режима с ЕС. Молдавская сторона представила дополнительную информацию о законодательных рамках, принятых в последнее время, и задачах, оставшихся для завершения первого этапа Плана действий по либерализации визового режима с ЕС до конца 2011 года. Стороны согласовали и рабочую программу на последующие три месяца. Республике Молдова надо будет представить второй отчет об оценке внедрения первой стадии Плана действий РМ-ЕС по либерализации визового режима до 14 ноября текущего года.

#### ***Молдова стала ассоциированным членом Рамочной программы 7 Европейского сообщества***

11 октября, после двухлетних переговоров, Республика Молдова [подписала](#) в Брюсселе Меморандум-соглашение между Республикой Молдова и Европейским союзом об ассоциированном участии в Седьмой рамочной программе Европейского сообщества (РП 7) по исследованиям, технологическому развитию и показательной деятельности (2007-2013), став 14-й страной – ассоциированным членом РП 7. Ассоциированное членство в Европейском исследовательском пространстве позволит ученым, исследовательским институтам, университетам и предприятиям Республики Молдова сотрудничать и конкурировать в качестве равного партнера за получение финансирования Европейского союза для исследований начиная с 1 января 2012 года. Бюджет РП 7 на 2007-2013 годы превышает 53 миллиарда евро. Республике Молдова надо будет выплачивать свой взнос в глобальный бюджет РП 7, который рассчитывается исходя из национального валового внутреннего продукта.

#### ***Сотрудничество ЕС-Молдова в энергетическом секторе***

4-6 октября в Кишинэу была организована серия мероприятий, посвященных энергетическому сотрудничеству между Республикой Молдова и Европейским союзом, а также между Европейским союзом и странами восточного региона. Среди этих событий можно выделить следующие: [9-е заседание Министерского совета Энергетического сообщества](#), [общее информативное заседание INOGATE](#) и Энергетического сообщества, заседание "круглого стола" по энергетической эффективности и возобновляемым ресурсам в Молдове, Социальный форум Энергетического сообщества, заседание Платформы Восточного партнерства №3.

В ходе общего информативного заседания участники были уведомлены, что в последующие три года бюджет программы INOGATE (*программы восстановления нефтегазовой инфраструктуры в странах СНГ*) составит 17 миллионов евро, бюджетом будет управлять единый секретариат.

Главным итогом 9-го заседания Министерского совета Энергетического сообщества, в котором в настоящее время председательствует Республика Молдова, стало принятие Правил Европейского союза о внутреннем рынке электричества и газа, известных как "III энергетический пакет". Страны-подписанты обязаны внедрить



соответствующие правила до января 2015 года. [Документ](#) включает сроки внедрения положений документов, которые формируют европейские нормы в области энергетики. Секретариат Энергетического сообщества будет следить за выполнением данного решения сторонами-подписантами, а 30 июня 2012 года представит первый отчет о прогрессе.

Участники сформировали рабочую группу по разработке Региональной энергетической стратегии, которая будет включать и региональный план развития генерирующих и инвестиционных мощностей. Кроме того, был принят План по внедрению мер для развития газовой инфраструктуры в Энергетическом сообществе, которые должны объединить рынки стран-участниц в единый региональный рынок и способствовать безопасности поставок в регионе. В работе Совета участвовал и европейский комиссар по вопросам энергетики Гюнтер Эттингер, который заявил в ходе пресс-конференции, что Европейская комиссия поддержит Республику Молдова во внедрении энергетических проектов, в частности тех, которые касаются интеграции Республики Молдова в региональный рынок электроэнергии, модернизации внутренних рынков, энергетической эффективности и развития возобновляемых энергоресурсов.

В ходе Социального форума Энергетического сообщества Республика Молдова и Украина подписали [Социальный меморандум Энергетического сообщества](#), который предполагает обязательство стран стимулировать социальную составляющую в контексте рыночных реформ в энергетическом секторе, в частности в том, что касается основных прав служащих, прав потребителей, трудового законодательства, безопасности на рабочем месте и равных возможностей.

В повестку дня 6-го заседания III платформы Восточного партнерства были включены вопросы, связанные с обеспечением безопасности поставок и развитием проектов в области энергетической инфраструктуры и реализации директив Европейского союза для развития панъевропейского энергетического рынка. Заместитель директора Директората по вопросам энергетики Европейской комиссии Фабицио Барбазо проинформировал, что ЕС предоставит софинансирование для совместных проектов по интеграции стран Восточного партнерства на европейский рынок. Среди проектов, которые будут финансироваться Европейским союзом, и взаимоподключение Республики Молдова с ЕС (через Румынию), в том числе газопровод Унгень-Яссы и проведение технико-экономического обоснования для вступления Республики Молдова и Украины в ENSTO-E (европейскую систему транспорта энергии).

### ***Визит европейского комиссара по вопросам налогообложения и таможни в Кишинэу***

Европейский комиссар по вопросам налогообложения и таможни Альгирдас Семета совершил 14 октября рабочий визит в Кишинэу для утверждения Стратегической базы таможенного сотрудничества Европейский союз - Республика Молдова. Стратегическая база определяет [совместные приоритеты таможенного сотрудничества](#) на 2011-2014 годы, среди которых: 1) улучшение сотрудничества и менеджмента рисков на границе; 2) выявление и сокращение случаев контрабанды; 3) придание импульса инвестициям в модернизацию молдавских таможенных пунктов. Для реализации соответствующего документа будет создана совместная рабочая группа, которая выработает и план действий. В ходе встречи с премьер-министром Владом Филатом европейский комиссар по вопросам налогообложения и таможни затронул и проблему контрабанды сигарет из Восточной Европы, в том числе Республики Молдова, которая наносит существенный экономический урон бюджетам стран-членом Европейского союза. По словам Альгирдаса Семеты, повышение Республикой Молдова акцизов на табак до европейского уровня станет

важным шагом в деле борьбы с контрабандой сигарет на восточной границе Европейского союза.

### **Неделя диалога РМ-ЕС в Кишинэу**

17-20 октября в Кишинэу состоялся ряд мероприятий в контексте политического диалога между Республикой Молдова и Европейским союзом.

17-20 октября в Кишинэу побывали две миссии Европейской комиссии по оценке внедрения [Плана действий по либерализации визового режима](#) (ПДЛВ), необходимые для определения возможности перехода Республики Молдова ко второму этапу реализации ПДЛВ. Миссии изучили выполнение условий, предусмотренных блоком III "Общественный порядок и безопасность. Защита личных данных" (который включает действия в сферах борьбы с организованной преступностью, торговлей людьми и наркотическими веществами, защиты личных данных, борьбы с коррупцией и экономическими преступлениями, судебного сотрудничества и выполнения законодательства) и блоком IV "Внешние отношения и основные права". Последний блок включает положения, связанные с защитой прав меньшинств и свободным передвижением в Республике Молдова, а первым его условием является принятие закона о борьбе с дискриминацией, вызывающего много споров в обществе. Результаты оценки будут представлены до конца текущего года во втором отчете о прогрессе.

**18 октября** состоялось XII заседание Комитета по сотрудничеству Республика Молдова - Европейский союз, в ходе которого молдавская сторона рассказала о достижениях властей Республики Молдова в области внедрения обязательств, принятых на себя перед Европейским союзом. Согласно [сообщению для прессы](#) МИДЕИ, стороны обсудили внедрение Плана действий РМ-ЕС, политический диалог, социально-экономические реформы и развитие, сотрудничество в области юстиции и внутренних дел. Делегации коснулись перспектив инициирования переговоров о создании Зоны углубленной и всеобъемлющей свободной торговли с Европейским союзом переговоров по Соглашению об ассоциировании, в частности в сферах транспорта, энергетики, информационного общества, окружающей среды и межчеловеческих контактов.

**19 октября** состоялся восьмой раунд переговоров по Соглашению об ассоциировании между Республикой Молдова и Европейским союзом. Стороны продолжили переговоры по формулировкам, содержащимся во вступлении, общим и итоговым задачам и институциональным положениям, разделу "Юстиция, свобода и безопасность". Были завершены переговоры по общим принципам и обсуждена подготовка к инициированию переговоров о создании Зоны углубленной и всеобъемлющей свободной торговли с ЕС. Отдельным вопросом, обсужденным в ходе дискуссий по предложению молдавской стороны, стало участие Республики Молдова в программах и агентствах Европейского союза и способы расширения участия Республики Молдова в программах и агентствах ЕС.

19 октября состоялась и неформальная встреча в рамках диалога Республика Молдова - Европейский союз по правам человека, в ходе которой была рассмотрена ситуация в сфере реформы юстиции, а также принятие закона о борьбе с дискриминацией, соблюдение социальных и экономических прав, внедрение рекомендаций Комитета Организации Объединенных Наций по экономическим, социальным и культурным правам от 2011 года, проблема пыток, работа Национального механизма по предотвращению пыток и расследование апрельских событий 2009 года. Кроме того, обсуждались рекомендации стран-членов ООН, изложенные в рамках Универсальной периодической оценки Республики Молдова от 12 октября 2011 года.

**Примечание ADEPT:** В одном интервью руководитель Делегации Европейского союза в Республике Молдова Дирк Шубель заявил, что Республика Молдова не продвинется вперед по вопросу либерализации визового режима с ЕС, если не примет закон о борьбе с дискриминацией. Данное условие необходимо выполнить на первом этапе – принятие законодательства – переговоров по либерализации визового режима. В этом же контексте председатель Европейского парламента Ежи Бузек отметил в ходе проведенной в Брюсселе встречи с временно исполняющим обязанности президента Республики Молдова и председателем парламента Марианом Лупу, что прогресс в переговорах по Соглашению об ассоциировании, Зоне углубленной и всеобъемлющей свободной торговли и либерализации визового режима РМ-ЕС будет зависеть от разрешения политического кризиса в Республике Молдова, однако европейцы заинтересованы в том, чтобы Молдова была успешным примером в рамках Восточного партнерства.

### ***Молдова парафировала Соглашение о вступлении РМ в Единое европейское воздушное пространство***

26 октября в Кишинэу состоялся третий раунд переговоров по соглашению о присоединении Республики Молдова к Единому европейскому воздушному пространству, который завершился подписанием Меморандума о консультациях между сторонами и парафированием соответствующего соглашения. Процедуры подписания соглашения будут завершены в феврале-марте будущего года, после того как страны-члены Европейского союза согласятся подписать соглашение и будет утверждено Решение Совета ЕС о подписании и внедрении документа. Проект парафированного соглашения не был пока опубликован, однако из [аналогичного документа](#), подписанного Грузией и Европейским союзом 2 декабря 2010 года, можем заключить, что Республика Молдова обязуется гармонизировать национальное законодательство с европейскими стандартами и принять законодательство Европейского союза в области безопасности, надежности и администрирования воздушных перевозок, защиты потребителей, освободить от монополии рынок воздушных перевозок и обеспечить свободную конкуренцию в секторе соответствующих услуг. Таким образом, Республика Молдова должна будет отказаться от существующей дискриминации в отношении европейских перевозчиков в пользу компании Air Moldova в плане цен на авиабилеты, количества рейсов и пунктов назначения. Европейский союз предоставит Республике Молдова 10-летний переходный период для полного внедрения положений соглашения. Европейский союз оценит достигнутый прогресс через два года после подписания документа. Ответственность за администрирование и эффективное внедрение соглашения будет нести совместная комиссия, сформированная из представителей Европейского союза и Республики Молдова.

### ***Заседание Правительственной комиссии по европейской интеграции***

27 октября Правительственная комиссия по европейской интеграции собралась на заседание, чтобы обсудить ряд актуальных вопросов в рамках политического диалога Республика Молдова - Европейский союз, касающихся присоединения Молдовы к Единому европейскому воздушному пространству, Национальной программы внедрения Плана действий по либерализации визового режима с ЕС, А также мер, которые должны быть предприняты для старта переговоров о Зоне углубленной и всеобъемлющей свободной торговли с Европейским союзом.

Согласно [пресс-службе правительства](#), члены комиссии наметили основные действия, которые планируется предпринять в ближайшем будущем. Так, Республика Молдова должна сосредоточиться на реализации приоритетных законодательных положений, связанных с санитарными и фитосанитарными аспектами, обеспечением нормативных рамок в области стандартизации, инфраструктуры качества, конкурентной политики и финансово-банковского сектора. В этом контексте была отмечена важность внедрения мер из Стратегии в области

продовольственной безопасности на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением правительства №747 от 3 октября текущего года. В том что касается переговоров по Зоне углубленной и всеобъемлющей свободной торговли с ЕС, молдавские власти должны представить Европейской комиссии III ежеквартальный отчет о прогрессе до 30 октября.

**Примечание ADEPT:** Правительство по-прежнему придерживается практики организации заседаний Правительственной комиссии по европейской интеграции за закрытыми дверями, без участия гражданского общества, у которого нет ни одного представителя в составе указанной комиссии. Информация о деятельности комиссии сводится к официальным сообщениям, распространяемым пресс-службой правительства.

## **2. Двустороннее сотрудничество**

### ***Республика Молдова – Украина***

5 октября [Верховная рада Украины](#) приняла Закон о ратификации протокола между правительствами двух стран относительно внесения изменений в Соглашение о признании прав и регулировании отношений собственности, заключенное в августе 1994 года. Соглашение предусматривает признание сторонами прав собственности на предприятия и другие блага, находившиеся по состоянию на 1 декабря 1990 года на балансе министерств с союзно-республиканским подчинением в бывшем СССР. Закон упростит решение проблем, связанных с правом собственности Украины на гидроэнергетическую дамбу в Днестровске и правом собственности Республики Молдова на гранитный карьер в Первомайске и песчано-гравийный карьер в Чернэуць.

### ***Республика Молдова – Китай***

11-14 октября вице-премьер, министр иностранных дел и европейской интеграции Юрие Лянкэ совершил рабочий визит в Китайскую Народную Республику с целью придания импульса торгово-экономическим отношениям двух стран и привлечения китайских инвестиций в Республику Молдова. В ходе визита глава молдавского внешнеполитического ведомства провел встречи с министром иностранных дел Китая Яном Цзечи, китайским вице-премьером Кэцянном, представителями китайского бизнеса. Согласно [информации МИДЕИ](#), стороны обсудили возможности продвижения проектов в сферах взаимного интереса, таких как энергетический сектор, развитие дорожной инфраструктуры, сельское хозяйство, информационно-коммуникационные технологии. Кроме того, стороны рассмотрели возможности продвижения молдавской винодельческой продукции на китайском рынке и привлечения китайских инвестиций в Республику Молдова. Китайское правительство обязалось продолжать оказывать техническую помощь Республике Молдова и увеличить количество стипендий, выделяемых молдавским молодым людям.

### ***Республика Молдова – Беларусь***

13 октября в Кишинэу состоялось [заседание](#) Молдавско-белорусской межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. В программу дискуссий вошли 16 вопросов, среди которых привлечение и взаимное продвижение инвестиций, расширение экспорта бутилированных молдавских вин и дивинов в Беларусь, сферы сотрудничества в промышленном секторе. В результате заседания стороны подписали семь двусторонних соглашений: 1) межправительственное соглашение о взаимном размещении дипломатических миссий; 2) соглашение о сотрудничестве между Бюро межэтнических отношений Республики Молдова и белорусским уполномоченным по проблемам религии и



национальностей; 3) протокол о сотрудничестве между Организацией по привлечению инвестиций и продвижению экспорта Республики Молдова и аналогичным белорусским ведомством – Национальным центром маркетинга и ценовой конъюнктуры; 4) программа сотрудничества между министерствами молодежи; 5) соглашение между примэрией муниципия Кишинэу и АО "Белкоммунмаш" о сборке троллейбусов в Республике Молдова; 6) протокол о сотрудничестве между примэрией муниципия Кишинэу и исполнительным комитетом Минска; 7) соглашение между компанией "Agrofermoteh" и Сморгонским агрегатным заводом о поставке для совместной сборки тракторов "Беларусь", модифицированных для обработки садов и виноградников.

### **3. Многостороннее сотрудничество**

#### ***Республика Молдова – Совет Европы (СЕ)***

##### ***Сессия ПАСЕ***

3-6 октября делегация парламента Республики Молдова, состоящая из депутатов Валериу Гилецки (ЛДПМ), Игоря Кормана (ДПМ), Валериу Мунтяну (ЛП), Григоре Петренко (ПКРМ) и Лилианы Палихович (ЛДПМ) приняла участие в осенней сессии Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ). В программу работы сессии вошли вопросы, связанные с эффектом Лиссабонского договора для Совета Европы, сотрудничеством Совета Европы со странами арабского мира с переходной демократией (Палестине был предоставлен статус демократического партнера), правами детей, злоупотреблениями в области хранения государственной тайны и национальной безопасностью. Кроме того, обсуждалась политическая ситуация на Балканах, в Армении, Беларуси и Украине. В ходе сессии депутат ПКРМ Григоре Петренко представил председателю Парламентской ассамблеи Совета Европы Мевлюту Чавушоглу позицию Партии коммунистов об избрании главы государства и преодолении политического кризиса в Республике Молдова, обвинив правящий альянс в блокировании инициатив ПКРМ, призванных способствовать преодолению кризиса.

В тот же период и временно исполняющий обязанности президента Республики Молдова и председатель парламента Мариан Лупу посещал Совет Европы, где провел встречи с генеральным секретарем СЕ, председателем ПАСЕ, председателем Европейского суда по правам человека, председателем Конгресса местных и региональных властей Совета Европы, председателем Венецианской комиссии. Основными темами, обсуждавшимися в ходе встреч временно исполняющего обязанности главы государства с высокопоставленными европейскими чиновниками были политическая ситуация в Республике Молдова, сотрудничество Республики Молдова с Советом Европы, завершение мониторинга Республики Молдова со стороны СЕ и переход к постмониторинговому этапу, перспективы урегулирования конституционной проблемы и реформа сектора юстиции.

##### ***Решения ЕСПЧ***

В октябре Европейский суд по правам человека вынес вердикты по следующим [случаям](#): *Фомин против Республики Молдова*, *Горобец против Республики Молдова* и *Рассохин против Республики Молдова*. По делам Фомин против Республики Молдова и Рассохин против Республики Молдова инстанция констатировала нарушение ст. 6 § 1 ЕСПЧ (право на справедливое судебное разбирательство), а по делу Горобец против Республики Молдова - нарушение ст. 3 и 5 § 1 ЕСПЧ (запрещение бесчеловечного и унижающего достоинство обращения и законность заключения). В целом правительство Республики Молдова должно будет

выплатить истцам в счет компенсации морального ущерба сумму в размере 25674 евро.

### **Республика Молдова – ООН**

12 октября ситуацию вокруг соблюдения прав человека в Республике Молдова оценила рабочая группа по универсальной периодической оценке, состоящая из 47 членов Совета Организации Объединенных Наций по правам человека. Делегацию Республики Молдова, сформированную из 7 членов, возглавил заместитель министра юстиции Владимир Гросу. Республика Молдова была оценена на базе [национального доклада](#), представленного правительством Республики Молдова, подборки информации, содержащейся в отчетах специализированных структур ООН и подготовленной Управлением верховного комиссара ООН по правам человека, а также краткого изложения, тоже подготовленного Управлением верховного комиссара ООН по правам человека и включающего информацию, предоставленную местными неправительственными организациями. В ходе оценочного заседания делегация Республики Молдова представила доклад и рассказала о последних изменениях, связанных с регистрацией Исламской лиги и инициированием публичных консультаций по закону о борьбе с дискриминацией, которые не были включены в доклад. По завершении представления доклада представители 37 стран выступили с вопросами, комментариями и рекомендациями относительно ситуации вокруг соблюдения прав человека в Республике Молдова, в частности пыток, ответственности за пытки, торговли людьми, насилия в семье, прав людей с ограниченными физическими, умственными и психическими возможностями, свободы средств массовой информации, актов дискриминации, соблюдения прав человека в приднестровском регионе. Республика Молдова приняла [107 из 122 предложенных рекомендаций](#), обязавшись внедрить их на практике до следующей оценки, запланированной на 2015 год.

### **Республика Молдова – СНГ**

18 октября в Санкт-Петербурге состоялось заседание Совета глав правительств стран СНГ, в котором принял участие и премьер-министр Влад Филат. В повестке дня заседания доминировали вопросы, связанные с торговым и экономическим сотрудничеством внутри Содружества Независимых Государств, по результатам которых был подписан ряд соглашений. Среди этих документов прежде всего следует отметить Соглашение о зоне свободной торговли между странами СНГ, призванное заменить аналогичный договор от 1994 года. Положения нового соглашения основываются на нормах и правилах Всемирной торговой организации (ВТО) и призваны сократить количество товаров, подлежащих импортным таможенным топливам, а также зафиксировать уже существующие пошлины, упростить правовую базу торгово-экономических отношений между странами СНГ путем отмены ряда двусторонних и многосторонних актов, регулирующих режим свободной торговли на пространстве Содружества. Наряду с остальными странами СНГ соответствующее соглашение подписала и Республика Молдова. В целом в ходе заседания были подписаны 28 документов, в том числе Соглашение об основных принципах политики в области валютного регулирования и валютного контроля в странах СНГ, решение о концепции стратегического развития железнодорожного транспорта на пространстве Содружества Независимых Государств до 2020 года, ряд документов о сотрудничестве в областях продовольственной безопасности, миграционной политики, развития социальной сферы.

**Примечание ADEPT:** Подписание Республикой Молдова Соглашения о зоне свободной торговли между странами СНГ может привести к улучшению двусторонних отношений с Российской Федерацией, на которых отрицательно сказался случай Багирова.

## V. КОММЕНТАРИИ

### Птица Феникс и Арбуз

Игорь Боцан

#### 1. Рикошет „рейдерской атаки”

13 октября премьер-министр Влад Филат представил в парламенте доклад об "атаках, совершенных на акционеров нескольких банков" Республики Молдова. В документе заключается, что "рейдерская атака" против банковской системы была отражена благодаря своевременным действиям правительства при поддержке руководства банков, акционеров и представителей международных структур. В противоположность, согласно докладу, ряд государственных органов отличился либо отсутствием профессионализма, либо и вовсе соучастием с организаторами атак. В результате премьер-министр потребовал освободить от должностей: генерального прокурора Валериу Зубко; директора Службы информации и безопасности (СИБ) Георге Михая; председателя Национальной комиссии финансового рынка (НКФР) Михаила Чиботару. Чтобы поднять планку требований, с целью предупреждения подобных явлений в будущем, глава правительства высказался за выведение государственных институтов из-под "алгоритмического политического влияния и за их передачу гражданам".

Последнее замечание является ключом к пониманию новейших политических процессов в Республике Молдова и подчеркивает тот факт, что именно алгоритмическое распределение руководящих должностей в государственных структурах легло в основу создания Альянса за европейскую интеграцию (АЕИ). После представления доклада премьер-министр признал, что алгоритмическое распределение стало фатальной ошибкой, которая привела к подчинению государственных институтов узким корпоративным интересам и их использованию в качестве "рычагов" для удовлетворения этих интересов. На основании отчета премьера было принято парламентское постановление, согласно которому: констатирована неудовлетворительная деятельность трех указанных ведомств; отправлен в отставку директор СИБ; председателю парламента рекомендовано инициировать в недельный срок процедуру отставки генерального прокурора и председателя НКФР; премьер-министр проинформирует в двухнедельный срок о кадровых перестановках в правительстве.

Указанное постановление было принято 69 голосами депутатов фракций Либерал-демократической партии Молдовы (ЛДПМ), возглавляемой премьер-министром Владом Филатом, и оппозиционной Партии коммунистов Республики Молдова (ПКРМ). Остальные две фракции – партий-участниц АЕИ – Демократическая партия Молдовы (ДПМ) и Либеральная партия (ЛП) высказались против призыва главы правительства и принятия парламентского постановления. Лидеры ЛП и ДПМ объявили, что в действительности АЕИ был уничтожен, а на его месте сформирован новый альянс – между ЛДПМ и ПКРМ, так называемый альянс "арбуза", о котором говорилось уже долгое время. В действительности требования премьер-министра ждали еще с июля, и они стали очень вероятными в августе, когда была обнародована информация о "рейдерской атаке" на банковскую систему, атаке, которая произошла через две недели после обращения главы правительства к гражданам, в котором тот объявил о "мафиотизации" Республики Молдова. По словам премьер-министра, "рейдерская атака" послужила подтверждением его предупреждений об угрозах, нависших над Республикой Молдова. Более того, соответствующая атака была бы невыполнимой без преступного вмешательства некоторых высокопоставленных функционеров и сведений от *инсайдеров*.



В действительности правду о "рейдерской атаке" еще следует установить, что, опять же по словам премьер-министра, будет возможно только после отстранения от должностей упомянутых выше государственных чиновников. В итоге вся история с "рейдерской атакой" основывается на заявлениях главы правительства, а также на вердикте Высшей судебной палаты (ВСП) о возвращении 27,5% акций „Moldova Agroindbank” в собственность шести европейских инвесторов – из Словении и Нидерландов. Фактически решение ВСП является единственным достойным доверия документом, который подтверждает, что "рейдерская атака" действительно имела место, однако в нем не называются организаторы этой атаки, скрывающиеся за оффшорными фирмами. В остальном заявления премьера о том, что он знает, кто стоит за этой атакой, равно как и его более чем прозрачные намеки, из которых следует, что речь идет о том самом небезызвестном "кукловоде" – Владе Плахотнюке, – это ни что иное, как элемент публичного конфликта, вспыхнувшего между премьер-министром Владом Филатом и первым вице-председателем парламента Владом Плахотнюком еще в феврале, спустя менее чем два месяца после образования АЕИ-2.

## **2. Этапы разрушения АЕИ-2**

По словам премьер-министра, положение дел в АЕИ-2 было запланировано неверно еще в момент образования альянса. В изложении Влада Филата, этапы внутреннего конфликта в АЕИ, приведшие к нынешней ситуации, охватывали следующие события:

- февральские споры о деятельности государственных предприятий, подчиненных Министерству экономики, которое в свою очередь досталось ДПМ согласно принципам алгоритмического распределения и которое вместе с другими министерствами ДПМ публично посягнули на авторитет премьер-министра. Таким образом, была поставлена под угрозу функциональность правительства, поскольку министры подчиняются не заданным требованиям деятельности кабинета министров, а указаниям лидеров партий, делегировавших их в правительство;
- мартовский конфликт, связанный с бюджетом и бюджетно-налоговой политикой на 2011 год, сопровождавшийся угрозой премьер-министра уйти в отставку из-за отсутствия поддержки со стороны коллег по АЕИ. Тогда глава правительства впервые заговорил о существовании "кукловода", который стремится захватить в свои сети государственные структуры;
- подрыв позиций ЛДПМ накануне июньских всеобщих местных выборов в результате ухода из формирования в апреле и мае двух видных фигур, двух вице-председателей ЛДПМ, один из которых занимал должность министра юстиции, а второй – председателя парламентской фракции либерал-демократов. Эти действия были отнесены Владом Филатом на счет "кукловода", который, по его мнению, задался целью уничтожить ЛДПМ с помощью подкупа значимых членов партии;
- объявление в обращении премьера Филата к гражданам о риске "мафиотизации" страны, которая была названа опаснее предполагаемой коммунизации посредством возможного объединения в коалицию ЛДПМ и ПКРМ. Настал момент перехода к действиям по подготовке так называемой перезагрузки АЕИ;
- принятие политической ответственности правительством за законопроект, призванный защитить финансовые учреждения и поставить под контроль судебные структуры (суды и судебных исполнителей). Речь идет о предотвращении возможных "рейдерских атак", сопровождающемся публичными обвинениями в адрес государственных структур, доставшихся ДПМ и ЛП по принципу алгоритмического распределения;

- споры вокруг ожиданий относительно вердикта Конституционного суда (КС) от 20 сентября о возможности избегания использования статьи 78 Конституции, с тем чтобы глава государства избирался на основании целевого органического закона, простым большинством, а не квалифицированным большинством из 3/5 голосов депутатов парламента. ЛДПМ и ПКРМ заявили, что не допустят отступления от конституционных норм и в итоге вердикт КСТР подтвердил правоту либерал-демократов и коммунистов, но вызвал очередной масштабный скандал, который вовлек КС в сети бесповоротной политизации, по крайней мере, на ближайшее будущее;
- доклад премьер-министра Влада Филата от 13 октября, представленный в парламенте, и требование отставки руководителей структур, доставшихся ДПМ и ЛП по принципу алгоритмического распределения, что подтвердило необратимость разрушения АЕИ-2.

Говоря об этапах разрушения АЕИ, необходимо понимать, что проблемная ситуация зашла так далеко, что реализация амбициозной программы реформ правительства уже невозможна. Действия партий-участниц АЕИ не только не способны создать эффект синергии – совместной деятельности, а наоборот, направлены против партнеров по альянсу. Так, продвижение реформы юстиции было выведено из-под крыла Министерства юстиции, которое, в соответствии с принципом алгоритмического распределения, досталось ЛДПМ, и перешло под эгиду временно исполняющего обязанности главы государства Мариана Лупу. Это вызвало подозрения ЛДПМ, что под дымовой завесой реформа перерастет в меры по укреплению контроля "кукловода" над юстицией. Между тем, временно исполняющий обязанности президента Республики Молдова Мариан Лупу публично отзывается с нескрываемым пренебрежением об усилиях премьер-министра, направленных на активизацию диалога с приднестровскими лидерами для их возвращения за стол официальных переговоров. Что касается действий ЛП, то они почти исключительно сосредоточились на изменении Конституции с помощью "тузов из рукава", а также на наделении исключительными полномочиями генерального примара муниципия Кишинэу, занимающего пост вице-председателя ЛП.

### **3. Тактика ЛДПМ и стратегия ПКРМ**

Совместное голосование ПКРМ и ЛДПМ 13 октября 2011 года преследовало разные цели. Пока ЛДПМ стремится к ослаблению позиций "кукловода" и укреплению собственных позиций, ссылаясь на необходимость "передачи государственных институтов гражданам". Заявления премьер-министра Влада Филата сводятся к отнесению всего зла в Республике Молдова на счет "кукловода". А ссылки на необходимость представления доказательств сводятся к реплике, что нельзя получить достоверные доказательства от правоохранительных органов, находящихся в подчинении "кукловода". В результате у граждан есть выбор: верить или же не верить словам премьера. Таким образом, вся политическая борьба ведется преимущественно на поле „public relations” или попросту пиара. Пока эту борьбу выигрывает премьер-министр Влад Филат и его формирование, которое, согласно данным опросов общественного мнения, пользуется наибольшим доверием граждан. Однако ДПМ и ЛП располагают разными средствами для того, чтобы составлять конкуренцию на поле пиара. Кроме того, интрига этой борьбы может сохраниться в результате возможных ожиданий того, что Генеральная прокуратура преподнесет сюрпризы, связанные с делами, к которым могут оказаться причастны люди из окружения премьера. Так или иначе, последний аргумент ЛДПМ будет связан с более широким пространством для маневра – возможностью сотрудничества с ПКРМ, что менее доступно для ДПМ и абсолютно невозможно для ЛП.

Вступив в тактические игры с ЛДПМ, понятно, что ПКРМ ставит перед собой стратегическую цель возвращения ко власти. И эта игра для ПКРМ беспроигрышная. Если партнеры ЛДПМ из АЕИ поддадутся на давление премьера и согласятся на перезагрузку альянса, тогда ПКРМ по меньшей мере будет ощущать удовлетворение от мести "предателям", бежавшим в ДПМ, что очень важно для поддержания единства рядов ПКРМ, подвергающихся риску раскола. Кроме того, возможный перезагруженный АЕИ в любом случае должен будет пройти испытание президентскими выборами, которые потребуют решения с участием ПКРМ. Таким образом, ПКРМ не упустит пульс событий из-под своего контроля. И напротив, открытая коалиция с ЛДПМ может ей повредить. Пока же ПКРМ не определилась, что ей больше подходит: открытие пути к досрочным парламентским выборам или участие во власти в составе новой коалиции.

#### 4. Приближение развязки

Развязка всей этой ситуации может случиться уже через несколько недель. Согласно постановлению парламента от 13 октября, в недельный срок должно стать ясно, примут ли ДПМ и ЛП вариант перезагрузки АЕИ. Через две недели станет ясно, куда метят кадровые перестановки в правительстве, объявленные премьером. И наконец, примерно через месяц станет ясно, возможно ли решение проблемы избрания главы государства или же нас ждут очередные досрочные парламентские выборы.

Если ДПМ и ЛП выступят против инициатив Влада Филата о перезагрузке АЕИ, тогда очень вероятной становится коалиция между ЛДПМ и ПКРМ. Лидер ДПМ Мариан Лупу уже заявил, что как председатель парламента не выполнит рекомендацию, содержащуюся в постановлении законодательного органа от 13 октября, об инициировании отставки генерального прокурора. Это означает, что ЛДПМ будет поставлена в ситуацию, когда ей понадобится прибегнуть к услугам ПКРМ для смещения председателя парламента в соответствии со статьей 64 Конституции. Председатель законодательного органа **"может быть досрочно освобожден от должности парламентом тайным голосованием двумя третями голосов депутатов"**.

Если дойдет до подобного момента, он станет "моментом истины". В первую очередь будет испытан миф о всесильном "кукловоде". Для реализации возможного смещения председателя парламента потребуется 68 голосов. У ЛДПМ и ПКРМ на двоих есть 73 голоса и интрига в таком случае сводится к способности "повлиять" на голоса всего шести депутатов во время тайного волеизъявления. Во-вторых, возможный провал попытки сместить председателя парламента подорвет позиции ЛДПМ и ПКРМ, вызвав разговоры о возможном расколе формирований.

С другой стороны, возможная отставка председателя парламента докажет способность вероятной коалиции ЛДПМ&ПКРМ избрать главу государства. Таким образом, чтобы минимизировать эффекты обвинения в "предательстве", ЛДПМ потребуется сделать последнее предложение о перезагрузке АЕИ, предоставив партнерам из ДПМ и ЛП право выдвинуть новую кандидатуру на пост председателя парламента.

Категорическое сопротивление ДПМ и ЛП инициативам ЛДПМ о перезагрузке АЕИ толкнет формирование премьер-министра, очевидно, ради преодоления политического кризиса, к необъявленной коалиции с ПКРМ. Последней надо будет сделать выбор между досрочными парламентскими выборами или формализацией "арбузной" коалиции на базе нового правительства, с новой программой правления. Практически исключено, что ПКРМ согласится на долгосрочную коалицию ЛДПМ под эгидой действующей программы деятельности правительства – "Европейская интеграция: СВОБОДА, ДЕМОКРАТИЯ, БЛАГОСОСТОЯНИЕ".

## 5. Выводы

- Деятельность АЕИ за последние полгода доказала, что данная политическая структура неспособна продвигать запланированные реформы и преодолеть институциональный кризис, в котором Республика Молдова пребывает уже более двух лет;
- Возвращение к нормальной ситуации уже невозможно без перезагрузки АЕИ в соответствии с новыми принципами. Провал перезагрузки АЕИ поставит на повестку дня альтернативу – или придание официального статуса коалиции ЛДПМ&ПКРМ со всеми вытекающими отсюда последствиями, или объявление досрочных парламентских выборов, которые, вероятнее всего, пройдут весной 2012 года;
- Учитывая разочарование избирателей в АЕИ, крайне вероятно, что возможные досрочные парламентские выборы приведут к возвращению ПКРМ ко власти, либо в одиночку, либо в коалиции, скорее всего с ЛДПМ;
- Возможное требование отставки премьер-министра или попытка блокирования принятия бюджета на будущий год ДПМ и ЛП будет истолкована ЛДПМ как подрыв АЕИ с помощью мести в противоположность мерам премьера по перезагрузке правящего альянса;
- ЛДПМ не сможет избежать обвинений в "предательстве" в виде ссылок на "синдром ХДНП" после "предательства 4 апреля 2005 года". Возможно, ЛДПМ потеряет часть избирателей, однако не очень значительную, поскольку "синдром ХДНП" характерен для унионистского сегмента электората;
- Если дело дойдет до досрочных парламентских выборов, избирательная битва, вероятнее всего, развернется на поприще борьбы с коррупцией и "мафиотизацией", и ДПМ и ЛП придется противостоять прессингу ЛДПМ. Поэтому перезагрузка АЕИ – это не самый худший вариант для партий правящего альянса. Очевидно, при условии, что перезагруженный АЕИ станет функциональным и эффективным.

## Сюита кризисов и молдавские банки

Юрие Готишан

По мнению румынского экономиста Даниела Дэяну, которое разделяют и другие его европейские коллеги, одним из факторов, значительно способствовавших нынешнему кризису, стал излишек разного рода финансовых инноваций в европейских финансово-банковских системах и не только<sup>1</sup>. У финансовых инноваций есть и хорошие, и не столь хорошие стороны. Естественно, все эти инновации достаточно привлекательны на индивидуальном уровне, сюда можно отнести, например, оплату счетов за коммунальные услуги без необходимости выходить из дома или же приобретение дорогостоящей вещи, не выходя на улицу с заполненными деньгами карманами. И все же для системы в целом все это выливается в увеличение затрат. Более того, когда рынки подминаются процессом глобализации, в результате чего мы можем осуществлять любые сделки с любым уголком земного шара, тогда заражение этими ультрасовременными финансовыми услугами еще больше увеличивает риски. Все это ввергает в панику игроков рынка и удваивает уже существующие риски, в том числе риск суверенного долга в значительной части европейских государств, который тоже в конце концов ложится на финансово-банковские системы этих стран.

В последнее время слышно все больше голосов о "кризисе ликвидности" (здесь следует уточнить, что имеется в виду именно *излишек ликвидности*). Хочу отметить, что абсолютно согласен с этим утверждением. Но не будем идти далеко, ведь на нашем банковском рынке есть излишек ликвидности, но несмотря на это местные банки не слишком торопятся выдавать кредиты и не намереваются слишком понижать процентные ставки, поскольку чувствуют, что риски достаточно велики. Например, общий объем активов банковской системы Республики Молдова оценивается более чем в 46 миллиардов леев или примерно 4 миллиарда долларов, тогда как почти половина этой суммы – ликвидные активы коммерческих банков<sup>2</sup>. Складывается впечатление, что банки "откладывают деньги под матрас". Таким образом, можем сказать, что межбанковские рынки инфицировались, кредит не работает так, как должен работать, существует определенный страх, возможно, даже *кризис доверия*. Последний термин, впрочем, все чаще упоминается в среде наблюдателей, следящих за динамикой на финансовых рынках.

Кризис доверия повлекли изъяны новой финансовой системы, сформированной за последние два десятилетия. Поскольку те финансовые инновации, которые, как правило, предполагают обеспечение безопасности, преобразование широкой гаммы кредитов в обязательства, способствовали увеличению рисков. Обязательства были переложены на плечи государств, правительств, и вот результат – сегодняшняя ситуация в Европе.

По мнению профессора Дэяну, кризис доверия нельзя решить простыми заявлениями. Не возникает сомнений, что пройдет много времени, прежде чем удастся в той или иной степени преодолеть нынешнюю ситуацию на финансовых рынках, и эта ситуация требует лучшего регулирования рынка, перекапитализацию разных банков и регулярные вливания ликвидности центральными банками. Впрочем, предполагается, что политика дешевых денег вернется не скоро, и это несмотря на то, что центральные банки все еще понижают базовые ставки, чтобы нарастить объем финансовых средств на рынке. Следовательно, кредиты для

<sup>1</sup> [http://www.consultingreview.ro/revista\\_tiparita/articol/octombrie-2008/criza-financiara-ingroapa-fundamentalismul-pietei.html](http://www.consultingreview.ro/revista_tiparita/articol/octombrie-2008/criza-financiara-ingroapa-fundamentalismul-pietei.html)

<sup>2</sup> [http://www.bnm.md/md/bank\\_system\\_capital/2011](http://www.bnm.md/md/bank_system_capital/2011)

предприятий, фирм, компаний, равно как и для граждан будут сравнительно дорогими еще долгое время.

Насколько же местные банки оказались затронуты последствиями финансового кризиса, в том числе кризиса суверенного долга в Европе. На первый взгляд, эти последствия обошли стороной банки в Республике Молдова. Местные банки, которые на самом деле являются филиалами европейских банковских учреждений, развиваются преимущественно по отдельности, то есть проводят собственную независимую политику, никак не завися от материнских банков.<sup>3</sup> И здесь речь идет о *BCR Chişinău*, представительстве австрийской группы *Erste Bank*, в портфеле которой находится контрольный пакет коммерческого банка BCR в Румынии и в Республике Молдова, или же о *Mobiasbanca*, находящемся в собственности *Societe Generale*, или о *EuroCreditBank*, мажоритарный капитал которого – греческий, но который, похоже, не испытывает никаких проблем, по крайней мере судя по тем данным, которые публикует Национальный банк Молдовы.

Молдавский банковский рынок не слишком зависим от крупных финансовых потоков, поэтому и в меньшей степени может быть затронут последствиями финансового кризиса. И все же сильно радоваться преждевременно. Наши соседи из-за Прута тоже утверждают, что не будут затронуты кризисом, однако многие финансовые учреждения Румынии ощущают последствия рецессии. Если странам Европейского союза не удастся избежать настоящих эффектов кризиса, они отразятся и на молдавской экономике: сократятся денежные поступления из-за рубежа, снизится экспорт и в конце концов объем потребления. Большинство же серьезных аналитических исследований свидетельствует, что в долгосрочной перспективе устойчивость банковских групп положительно отражается на финансовой стабильности и экономической стабильности в целом.

---

<sup>3</sup> [http://eco.md/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2956:cat-sunt-de-expuse-subsidiarele-moldoveneti-ale-bncilor-europene-cu-probleme&catid=99:finane&Itemid=470](http://eco.md/index.php?option=com_content&view=article&id=2956:cat-sunt-de-expuse-subsidiarele-moldoveneti-ale-bncilor-europene-cu-probleme&catid=99:finane&Itemid=470)