

“Правление и демократия в Молдове” – электронный журнал, выходящий два раза в месяц. Издание подготовлено Ассоциацией АДЕПТ при финансовой поддержке National Endowment for Democracy. Публикация освещает деятельность властных структур, а также эволюцию политических и демократических процессов в Республике Молдова. Выраженные в публикациях мнения не всегда отражают точку зрения спонсоров. Авторы статей берут на себя полную ответственность за достоверность предоставленной информации.

## I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ

### 1. ПАРЛАМЕНТ

#### 1.1. Законодательные акты

**Закон о национальной экологической сети.** Законом устанавливаются юридические рамки создания и развития национальной экологической сети, режим защиты и использования её функциональных элементов, компетенции и обязанности властей местной публичной администрации в данной области.

**Закон об органах по чрезвычайным ситуациям.** Законом устанавливаются юридические рамки, принципы деятельности, задачи, компетенции и ответственность лиц, служащих в органах чрезвычайных ситуаций, их статус и роль. Система органов чрезвычайных ситуаций включает в себя специализированные учреждения, выполняющие задачи по защите населения, территорий, окружающей среды и собственности, в случае опасности или объявления чрезвычайных ситуаций.

**Закон о государственных закупках.** Документ считается важным для повышения эффективности использования бюджетных средств и предупреждения превышения полномочий и коррупции со стороны материально ответственных лиц.

**Закон о воздушной безопасности.** Закон регламентирует отношения в области безопасности и защиты пассажиров, экипажей, воздушного персонала, населения, воздушных судов, установок аэропортов обслуживающих гражданскую авиацию.

**Закон о землях общественной собственности и их делимитации.** Земли общественной собственности являются собственностью государства и территориально-административных единиц. Земли общественной собственности могут быть как национального, так и местного интереса, а земли государства или территориально-административных единиц, находящихся в их собственности и не включенные в общественную сферу принадлежат частной сфере государства или территориально-административной единицы.

**Закон о внесении изменений и дополнений в Закон о территориально-административной организации Республики Молдова.** Создан населенный пункт «Сахарный завод» (Fabrica de Zahar) в составе города Фалешть.

**Закон о внесении изменений в Закон об экономических судебных инстанциях.** Исключены нормы, позволявшие генеральному прокурору подавать кассационную

жалобу.

#### **Закон о присоединении Республики Молдова к международным документам:**

- Протокол Конвенции по Договору о международной дорожной перевозке;
- Конституция Организации объединенных наций о промышленном развитии.

**Постановление об участии служащих Национальной армии в международной пост-конфликтной гуманитарной операции в Ираке.** Утверждено участие в течение 6 месяцев 11 военных Национальной армии, несущих службу на контрактной основе, с обмундированием, боеприпасами, техникой и вооружением, индивидуальным оснащением, с использованием, в случае необходимости, транспортных воздушных судов. Правительство установит гарантии и компенсации военным.

### **1.2. Парламентский контроль. Заявления.**

#### ***Вопросы и запросы***

Депутат АНМ Александру Липкан потребовал от Правительства и Генеральной прокуратуры информации о требовании руководства страны к экономическим агентам о пожертвовании финансовых средств.

#### ***Заявления***

Фракция АНМ выпустила заявления:

- О ситуации в сфере сельского хозяйства;
- О «конфискации власти в Республике Молдова шантажистскими кругами».

## **2. ПРАВИТЕЛЬСТВО**

### **2.1. Назначения. Кадровые перестановки**

**Ион Апостол** назначен генеральным директором Национального агентства регламентирования ядерной и радиационной деятельности. Ранее Апостол работал в МВД.

**Штефан Новак** освобожден от должности Генерального директора Агентства по защите интеллектуальной собственности. Несмотря на то, что ранее объявлялось об отставке Новака «за несоблюдение правил по защите государственных символов и интеллектуальной собственности», в постановлении Правительства причина отставки формулируется «по собственному желанию». Премьер-министр объявил строгий выговор **Владимиру Моложену**, министру информационного развития, **Валерию Миронеску**, генеральному директору Агропромышленного агентства «Moldova-Vin» и **Сержиу Пушкуцэ**, главе Главной Государственной Налоговой Инспекции «за несоответствующее отношение, проявленное в процессе усовершенствования юридических документов».

**Еужения Гончар** была освобождена от должности главы Национального комитета по усыновлению «в связи с переходом на другую работу».

### **2.2. Постановления**

**Постановления об утверждении стратегий и программ.** Были утверждены:

- Национальная стратегия и План действий по реформе системы по уходу за ребенком на 2007-2012 г.г.;
- Национальная стратегия по политике занятости на 2007-2015 г.г.;
- Программа по реабилитации и социальной адаптации инвалидов на 2007-2009 г.г.;
- План действий по улучшению ситуации в области гражданской авиации.

**Постановление об утверждении списка предприятий, неподлежащих приватизации.** Установлено около 200 государственных и муниципальных, стратегических предприятий в области национальной безопасности, высших и средних учебных заведений, государственных медицинских учреждений.

**Постановление о создании Агентства по управлению национальными туристическими зонами.** Агентство (9 служащих) будет работать как административный орган при Министерстве культуры и туризма.

**Постановления о денонсировании конвенций:**

- Конвенция между Правительством Республики Молдова и Правительством Румынии о сотрудничестве по защите растений и карантину;
- Конвенция между Правительством Республики Молдова и Правительством Румынии о санитарно-ветеринарном сотрудничестве;
- Санитарно-ветеринарная конвенция между Правительством Республики Молдова и Правительством Республики Болгария;
- Конвенция между Правительством Республики Молдова и Республики Болгария о сотрудничестве по защите растений и карантину.

**Постановления об утверждении законодательных актов:**

- о предупреждении и борьбе с коррупцией;
- о ратификации Конвенции Объединенных Наций против коррупции;
- Проект постановления Парламента об утверждении задач концессии и обязательных условий договора концессии по нахождению и разработке месторождений нефти и природного газа.

Правительство отказалось продвигать проект **закона о министерской ответственности** предложив закрепить министерскую ответственность в Законе №64/1990 о Правительстве. Разработка проекта закона была предусмотрена Планом деятельности Правительства на IV квартал 2006 года (ПП №1130 от 29.09.2006), задача разработки принадлежала Министерству юстиции.

**Постановление о выделении финансовых средств:**

- 39,7 миллионов лей будут выделены примарии мун. Кишинев на погашение долгов за 2006 год по строительству объектов социально-культурного значения (Комплекс «Eternitate» (Вечность), реконструкция ул. Пан Халиппа, реконструкция фонтанов, троллейбусных линий и др.). Надо отметить, что ранее депутаты Парламента, а также директор Агентства по строительству и развитию территорий, заявляли, что в ходе выполнения вышеупомянутых задач было допущено большое количество нарушений и существенно преувеличены расходы, при отсутствии законных оснований и обеспечении качества работ. Некоторые дополнительные действия и меры властей по отношению к виновным не были приняты.

- 950 тысяч лей должны быть выделены Министерству местной публичной администрации на частичное участие в строительстве или закупке жилищного пространства (максимальный состав ММПА насчитывает 20 единиц).

**Распоряжение о экспертизах Совета Европы.** Документ, подписанный Премьер-министром, устанавливает, что законодательные инициативы Правительства, прошедшие экспертизу в Совете Европы, будут представлены в Парламент только вместе с переведенными текстами экспертизы и таблицей разногласий по поводу предложений экспертов СЕ. Решение было принято вслед за распоряжением спикера Парламента о необходимости соблюдения взятых обязательств и включения в национальное законодательство рекомендаций экспертов Совета Европы.

### **2.3. Заседания. Решения. Заявления**

***Правительство заслушало отчеты о:***

- Результаты бюджетных доходов за март 2007 года;
- Выполнение бюджета государственного социального страхования за март 2007 года;
- Выполнение фонда обязательного медицинского страхования в марте 2007 года.

### ***Озабоченность ситуацией в области фармацевтики***

Премьер-министр провел рабочее заседание по теме ситуации в области фармацевтики, на котором выразил мнение о необходимости установления системы строгого контроля качества продаваемой продукции и процедуры формирования цен. Премьер подчеркнул важность выполнения постановления о Государственной номенклатуре лекарств, которая позволит вести качественно-количественный учет лекарственных средств и лекарств, как импортируемых, так и местного производства. Также требуется осуществление анализа цен на лекарственном рынке; установление строгого мониторинга за системой закупок фармацевтических товаров государственными медико-санитарными учреждениями страны; рассмотрение финансовых возможностей и выдвижение предложений о расширении спектра льготных лекарств в рамках системы обязательного медицинского страхования; создание сети аптек или фармацевтических пунктов в каждом населенном пункте Молдовы для обеспечения доступа всех граждан в лекарственной продукции по реальным ценам.

### ***Выполнение Стратегии «Электронная Молдова»***

Исполнительный орган заслушал информацию о выполнении Национальной стратегии создания информационного общества – «Электронная Молдова» в 2006 году. Был сделан вывод, что задачи Стратегии выполняются в соответствии с Планом действий в данной области. В соответствии с представленным членам Правительства документом, в 2006 году были последовательно выполнены задачи по созданию информационного общества, и были предприняты важные меры:

- Разработка Регламента о механизме реализации Плана действий «Электронная Молдова»;
- начало проекта «е-Правительство» и разработка Концепции электронного правительства;
- разработка проекта Концепции правительственного портала;
- разработка проектов законов об электронных коммуникациях, персональных данных, регистрах;

- Разработка концепции официальной страницы Республики Молдова (с декабря 2006 года работает в тестовом режиме);
- Утверждение Регламента о публикации информации на официальных страницах государственной администрации в сети Интернет (согласно оценкам наблюдателей, до настоящего времени ни одна из страниц правительственных институтов не соответствует полностью этим требованиям);
- Утверждение регламента о порядке применения электронной подписи в электронных документах;
- Завершение первого этапа президентской программы «SALT» (не представлена информация о числе компьютеров, подключенных к сети Интернет, их качество и снабжение лицензионным программным обеспечением);
- Запуск проекта «Менеджмент публичных финансов» и др.

### ***Увеличение компенсаций на природный газ и субсидирование рисков в сельском хозяйстве***

Размер номинальных компенсаций за природный газ для потребителей индексируется в среднем на 9%, компенсациями пользуются около 130 тысяч лиц, стоимость для государства до конца 2007 года составит более 3,5 млн. лей. Правительство утвердило и выделило единые компенсации для подключения к газопроводам некоторых категорий населения сельской местности (1500 лей для семей врачей, учителей и работников культуры, работающих в селе, и 750 лей для семей, в которых только один член работает в данных областях). Число семей в 2007 году составит около 5 тысяч, из государственного бюджета будет выделено около 7 млн. лей.

Квоты субсидирования производственных рисков в сельском хозяйстве будут увеличены до 80%, целью изменений является стимулирование производителей сельскохозяйственных культур. С этой целью выделено около 15 млн. лей (в 2006 было использовано более 4 млн. лей). Список культур, на которые в первую очередь будут выделены государственные субсидии, расширился (включена пшеница, рожь, ячмень, виноградники, сады, виноградные и плодовые питомники).

## **3. ПРЕЗИДЕНТУРА**

### **3.1. Указы.**

Президент страны подписал указы по проблемам гражданства, которыми было утверждено повторное получение и получение гражданства Республики Молдова для **13 лиц** и утвержден отказ от гражданства Республики Молдова для **165 лиц**.

Владимир Воронин подписал указ о награждении Орденом «Gloria Muncii» (Слава Труду) **Ефима Агаки**, депутата Парламента, члена фракции Демократической партии Молдовы.

### **3.2. Заседания. Решения. Заявления**

#### ***Предложения по «Вызовам тысячелетия»***

Президент Республики Молдова провел рабочее заседание по проблемам, связанным с выполнением Предварительного плана по стране и разработкой предложений Республики Молдова по участию в финальном этапе Программы «Вызовы тысячелетия». На заседании были проведены консультации по организационным действиям в оптимальные сроки для выполнения Предварительного плана по стране и разработки предложений Программы

Компакт. Были сделаны положительные выводы по выполнению мер, намеченных на I квартал 2007 года. Основными направлениями деятельности считаются: разработка программ, национальных планов в области предупреждения, борьбы с коррупцией и разработка предложений по корреляции их осуществления с Программой «Вызовы тысячелетия»; актуализация списка законодательных документов, необходимых для выполнения Программы «The Millennium Challenge Account»; осуществление действий по оценке и обеспечению финансирования со стороны Правительства мер, включенных в План; расширение намеченных мер; ускорение создания гражданского совета по мониторингу выполнения Предварительного плана по Республике Молдова; широкое освещение действий в рамках Программы «Вызовы тысячелетия» и установление постоянного и тесного сотрудничества с гражданским обществом.

Надо отметить, что Программа действий по выполнению Предварительного плана по Республике Молдова в рамках Программы США «Вызовы тысячелетия» (принятой Постановлением Правительства №32 от 11.01.2007) предусматривает выполнение до 1 апреля 2007 года около 30 действий. Тем не менее, об их выполнении существует мало информации, что вызывает сомнения об их выполнении в срок и в полной мере.

### ***Инициатива в сфере экономики***

10 апреля Президент Республики Молдова представил членам Правительства инициативы по улучшению экономической ситуации:

- Амнистия капитала (на основании заявления, государственная пошлина 5%);
- Налоговая амнистия (амнистия всех типов государственных налогов и пошлин);
- Аннулирование налога на прибыль для всех экономических агентов (применение квоты в 15% только в случае роста дивидендов).

## **II. ПРИДНЕСТРОВСКАЯ ПРОБЛЕМА**

### **Молдавско-российские консультации по приднестровской проблеме**

6 апреля заместитель премьер-министра, министр иностранных дел и европейской интеграции Андрей Стратан прибыл с рабочим визитом в Москву. Он встретился в российском министром иностранных дел Сергеем Лавровым и Председателем Комитета Государственной Думы по международным делам Константином Косачевым. На встречах министр Стратан выразил убежденность, что Россия окажет конструктивное влияние на процесс приднестровского урегулирования. «Россия является одним из главных факторов в приднестровской проблеме. И если удастся в ближайшее время разрешить конфликт, в чем мы абсолютно уверены, Россия получит огромную политическую выгоду. Таким образом, Москва продемонстрирует возможность играть ключевую роль в разрешении «замороженных» конфликтов на постсоветском пространстве, что может стать хорошим примером и для решения других подобных споров», - заявил Стратан в Москве (*сообщает Агентство Новый Регион*). Относительно молдавско-российских отношений Стратан отметил, что Молдова заинтересована в углублении партнерских отношений с Россией и что с настоящее время между двумя государствами присутствует взаимопонимание по широкому спектру вопросов. В то же время министр Стратан отметил, что европейская ориентация Молдовы не исключает поддержание дружественных отношений с Россией. Также министр гарантировал, что Молдова не присоединится к НАТО и сохранит нейтралитет, закрепленный в Конституции.

С другой стороны, в пресс-релизе российского Министерства иностранных дел говорится, что «главы внешнеполитических ведомств в откровенной и конструктивной атмосфере

обсудили практические вопросы двустороннего сотрудничества». По приднестровской проблеме две стороны говорили о «необходимости выработки компромисса, который позволил бы разблокировать переговорный процесс». Российская Федерация подчеркивает свою «приверженность политическому урегулированию проблемы в рамках договоренностей равноправных сторон конфликта» и на основе «специального, надежно гарантированного статуса Приднестровья», сообщается в пресс-релизе.

Надо отметить, что в интервью перед началом консультации в Москве, Президент Владимир Воронин заявил, что приднестровская проблема больше не будет определяющим аспектом отношений Молдовы и России. По словам Воронина, такой подход не совсем правильный, а двусторонние отношения должны строиться на основании прагматичного сотрудничества, развитие отношений в настоящее время является более продуктивным.

Ряд местных и международных изданий опубликовали версии содержания возможных договоров между Россией и Молдовой по Приднестровью, тем не менее, до настоящего времени ни одна из них не была подтверждена официально.

### **Бюджетный кризис в приднестровском регионе**

4 апреля Верховный Совет в Тирасполе выпустил Обращение к Федеральному Собранию России, в котором просит о «создании условий для разблокирования региона и установления возможности осуществления приднестровскими предприятиями внешнеэкономической деятельности и об оказании финансовой помощи соотечественникам и гражданам Российской Федерации, проживающим в Приднестровье». В обращении говорится, что поддержка России стала необходима после того, как введение нового таможенного режима 3 марта 2006 года привело к созданию критической социально-экономической положения Приднестровья, огромным экономическим потерям, потере рынков сбыта и бедности населения.

Обращение было выпущено после того, как приднестровские власти попали в критическую ситуацию с бюджетом, не имея необходимого финансирования по покрытию дефицита бюджета в размере около 100 миллионов долларов США в результате прекращения финансовой помощи РФ Приднестровью. Верховный Совет принял ряд изменений в бюджет на 2007 год, сократив финансирование «государственных» программ по образованию, сельскому хозяйству и строительству и перераспределив эти ресурсы на социальные нужды. Приднестровский лидер Игорь Смирнов заявил, что при разработке бюджета Приднестровья на 2007 год бралась во внимание и финансовая помощь России. Смирнов отметил также, что, несмотря на принятие решений по оказанию помощи по социальным программам и оплату за газ, существуют определенные проблемы в «механизме их выдачи».

Надо отметить, что 6 апреля московская газета «Коммерсантъ» опубликовала комментарий «Рука Москвы давать устала», в котором говорится, что «Москва устала терпеть потребительские настроения Игоря Смирнова», который категорически не хочет строить отношения с Кишиневом, даже подкрепленные гарантиями со стороны РФ, уклоняется от выплаты газового долга Приднестровья и даже требует от России, чтобы она продолжала оказывать его республике безвозмездную донорскую поддержку. «Коммерсантъ» также сообщает, что Москву такое поведение Смирнова стало раздражать до такой степени, что было решено заморозить финансовую помощь Приднестровью и даже подыскать ему замену.

### III. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

#### Республика Молдова – Совет Европы

За истекший период Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) вынес два обвинительных решения в адрес Молдовы<sup>1</sup>.

По делу *Сельскохозяйственный кооператив Слобозия-Ханесей против Молдовы*, был подан иск о нарушении права на справедливое ведение процесса и на защиту частной собственности. ЕСПЧ выявил нарушение прав истца путем невыполнения в течение 58 месяцев судебного решения о возмещении долгового обязательства истца государственным предприятием «Moldtranselectro». По данному делу, Молдова обязана выплатить истцу 1943 евро (23 557 лей по курсу в день вынесения решения в апреле 2002 года) за материальный ущерб.

По второму делу *Овчаров против Молдовы* истец Николай Овчаров подал иск в Суд о том, что кассацией судебного решения, вынесенного в его пользу, были нарушены права истца. ЕСПЧ постановил, что были нарушены права истца на справедливое ведение процесса и на защиту собственности. Правительство Молдовы обязано выплатить истцу 22 300 евро за материальный ущерб, 2000 евро за моральный ущерб и 800 евро за судебные издержки.

За истекший период Комитет Министров Совета Европы (КМСЕ) возобновил рассмотрение дела *Илашку и другие против Республики Молдова и Российской Федерации*. Целью рассмотрения дела стали меры, предпринимаемые государствами-ответчиками по освобождению заключенных Андрея Иванцок и Тудора Петров-Попа.

По сообщениям пресс-службы МИДЕИ, делегация Германии в лице Председателя ЕС подчеркнула обязательство выполнения решений ЕСПЧ и призвала стороны, в особенности Российскую Федерацию, предпринять все необходимые меры по немедленному освобождению двух заключенных. Напомним, что вопреки решению ЕСПЧ от 8 июля 2004 года об освобождении Андрея Иванцок и Тудора Петров-Попа, они продолжают оставаться в заключении у сепаратистских властей Тирасполя, что по мнению немецкого Главы ЕС подрывает доверие к ЕСПЧ и, в том числе, к СЕ.

#### Республика Молдова – Европейский Союз

- *Консультации по упрощению визового режима*

3 апреля текущего года в Кишиневе состоялись консультации по Соглашению между Республикой Молдова и Европейским Союзом по упрощению визового режима. От ЕС в Кишинев прибыл Ян де Честер (Jan de Ceuster), глава Генеральной дирекции по вопросам юстиции, свободы и безопасности (DG JLS), Рон Хендрикс (Ron Hendrix), эксперт DG JLS и Стефан Шленинг (Stefan Schleuning), секретарь по Молдове Генеральной дирекции иностранных дел.

По сообщениям пресс-службы МИДЕИ, эксперты Европейской комиссии встретились с Валериу Осталепп, заместителем министра иностранных дел, с которым обсудили основные задачи Молдовы в переговорах. Тот же источник сообщает, что 16 марта текущего года стороны обменялись мнениями по проекту упомянутого Соглашения и рассмотрели предложения Кишинева Европейской Комиссии.

---

<sup>1</sup> [www.lhr.md](http://www.lhr.md).

- **Единый визовый центр (ЕВЦ)**

4 апреля Правительство вынесло **Постановление о начале переговоров по проекту Меморандума-Соглашения о сотрудничестве между Министерством иностранных дел и европейской интеграции Республики Молдова и Министерством иностранных дел Венгерской Республики в деятельности Единого центра выдачи виз в мун. Кишинев.**

12 апреля ЕВЦ<sup>2</sup> начал работу в пробном режиме в здании венгерского дипломатического представительства в Кишиневе. Официально центр должен быть открыт 25 апреля текущего года при участии Франко Фраттини (Franco Frattini), заместителя председателя Европейской комиссии и Комиссара по вопросам юстиции, свободы и безопасности. По словам Михала Баер (Mihaly Bayer), посла Венгрии в Кишиневе, ЕВЦ сначала будет выдавать визы молдавским гражданам для Австрии, Латвии, Словении и Венгрии. Посол сообщил, что с мая 2007 года сможет выдавать визы и в Данию, а с лета ЕВЦ возможно сможет выдавать визы для Эстонии.

### **Республика Молдова – Румыния**

Корина Винцан (Corina Vințan), пресс-секретарь МИД Румынии, сказала, что Румыния с начала 2007 года выдала молдавским гражданам более 20 000 виз. По ее словам, операционная система on-line с декабря 2006 года ежедневно регистрирует около 400 лиц, желающих получить въездную или транзитную визу в Румынию. После представления необходимых документов, визы для Румынии можно получить в течение 3-4 дней, а в срочном порядке заявления рассматриваются в тот же день, - также сказала Винцан.

4 апреля текущего года Ясский трибунал аннулировал решение Ясского суда о создании Ассоциации «Сообщество Молдаван в Румынии» (СМР). Это стало известно после того, как три представителя СМР посетили Кишинев, встретились с депутатами Парламента Молдовы, Президентом Владимиром Ворониным и приняли участие в передаче национального телеканала *Moldova 1*. После встречи с представителями СМР, Владимир Воронин сообщил для *Moldpres*, что они представляют молдавское меньшинство в Румынии, меньшинство, которое составляет около 10 млн. и которое дискриминируется по отношению к другим меньшинствам Румынии. Практически сразу после возвращения в Румынию, руководство СМР опубликовало пресс-коммюнике, в котором говорится о возможном упразднении организации, если деятельность ассоциации будет трактоваться или использоваться в политических целях. Впрочем, *de facto* упразднение СМР уже состоялось, поскольку ни один его представитель не присутствовал на заседании Ясского Трибунала 4 апреля.

### **Республика Молдова – Украина**

5 апреля в Кишиневе состоялся второй раунд консультаций молдавско-украинских междепартаментских групп. На встрече стороны рассмотрели вопросы, касающиеся: Днестровской централи; демаркации государственных молдавско-украинских границ; признания права собственности; организации смешанного контроля на пунктах пересечения молдавско-украинской границы и др.

### **Республика Молдова – Российская Федерация**

---

<sup>2</sup> [www.cac.md](http://www.cac.md).

6 апреля текущего года исполнилось 15 лет с установления дипломатических отношений между Молдовой и Российской Федерацией.

В связи с этим, Владимир Воронин заявил для Межгосударственной компании МИР, что отношения между Молдовой и Россией «имеют [...] богатые традиции и огромную перспективу развития». По словам главы государства, добрые отношения между двумя государствами ухудшились в 2003 году по причине разногласий на почве приднестровской проблемы. Президент выразил мнение, что неправильно строить двусторонние отношения только через призму приднестровского конфликта. Поэтому необходимо сотрудничать с российской стороной по всем областям и во всех направлениях для установления плодотворных отношений с РФ. Таким образом, Воронин подчеркнул, что «приднестровская проблема станет всего лишь практикой плодотворных отношений между Молдовой и Россией».

Андрей Стратан, заместитель Премьер-министра и министр иностранных дел и европейской интеграции 6 апреля находился с рабочим визитом в Российской Федерации. В программу его визита вошли встречи с Сергеем Лавровым, министром иностранных дел; Валентином Купцовым, заместителем председателя Государственной Думы и с Константином Косачевым, Председателем Комитета Государственной Думы по международным делам.

По сообщениям пресс-службы МИДЕИ, на встрече обсуждался ряд проблем по молдавско-российскому двустороннему сотрудничеству, в том числе возможности полного возобновления экспорта сельскохозяйственной и винодельческой продукции на российский рынок и ситуация в переговорах по приднестровскому урегулированию.

Некоторые наблюдатели считают заявления главы государства и визит Стратана в Москву проекцией очередной попытки наладить отношения с Россией, попытка, обусловленная торговой политикой Москвы по отношению к Кишиневу.

Возможно, одним из косвенных последствий этой попытки стало подписание 11 апреля в Москве Министерством сельского хозяйства и пищевой промышленности (МСХПП) Молдовы и Фитосанитарной службой России Протокола, который предусматривает возобновление экспорта молдавской овощной продукции на российский рынок. По сообщениям пресс-службы МСХПП, экспорт в Россию будет осуществляться через 5 контрольно-пропускных пунктов города Брянск, с молдавской стороны пункты еще не установлены.

Напомним, что экспорт фруктов и овощей был возобновлен в период 6 марта – 6 апреля 2007 года, этот период был пробным. Для продолжения экспорта после 6 апреля нужен был еще один договор, который и был подписан 11 апреля.

### **Республика Молдова – Беларусь**

После паузы в два месяца, Молдова возобновила экспорт вина в Беларусь. В большинстве своем это вина на розлив, чем бутилированное. По сообщениям *BASA-press* из белорусских источников, завод игристых вин в Минске в начале апреля получил первую поставку в размере 48 тысяч декалитров винного сырья из Молдовы. Поставки производились смешанным молдавско-белорусским предприятием Молдбелвин, основанным AgroVin Vulboasa из Молдовы и Белгоспищепром из Беларуси, которые обладают 80% и, соответственно, 20% уставного капитала.

## Республика Молдова – Швейцария

3 апреля в Кишиневе состоялось III-е заседание Межправительственной молдавско-швейцарской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. На заседании стороны подписали Протокол, которым обязуется осуществлять усилия по активизации двустороннего сотрудничества между Молдовой и Швейцарией, в том числе и по торговле товарами и услугами, привлечению инвестиций и расширению частного сектора, в основном средних и малых предприятий.

По словам Игоря Додон, министра Экономики и Торговли, объем торгового оборота между Молдовой и Швейцарией в 2006 году составил более чем 31,4 млн. долларов США, рост составил 45,4% по отношению с 2005 годом (сообщает *Moldpres*). Также сообщается, что в Молдове действуют 26 смешанных молдавско-швейцарских предприятий. До настоящего времени Швейцария предоставила Молдове финансовую помощь в размере более 20 млн. долларов США, начав 64 проектов в различных областях, в том числе и в аграрном секторе и реорганизации предприятий.

## V. КОММЕНТАРИИ

### Проблема обменного курса и валютный рынок

*Юрие Готишан*

В течение трех последних месяцев лей укрепился по отношению к доллару примерно на 4%, а по отношению к европейской валюте – более чем на 1%. Подорожание лея по сравнению как с евровалютой, так и с американским долларом, представляется безосновательным на долгосрочный период, а дисбаланс, в котором пребывает в настоящий момент экономика, может вызвать в ближайшее время резкую девальвацию национальной валюты.

### Возможные факторы влияния:

- Во-первых, на наш взгляд, первопричиной укрепления лея является поведение тандема евро-доллар на международных рынках, учитывая, что местный рынок в значительной степени зависит от внешнего.
- Во-вторых, и замедление темпов развития американской экономики считаем возможным отнести к факторам влияния. Так как местный рынок сравнительно небольшой и неликвидный, этот фактор влияет на него непосредственно.
- И наконец, не следует забывать о валютном потоке<sup>3</sup> от молдавских граждан, работающих за рубежом, особенно на фоне возросшего объема этих поступлений в связи с праздниками, когда многие наши сограждане возвращаются домой или отправляют своим семьям деньги, что прямо или косвенно влияет на обменный курс.

Можно сказать, что местный валютный рынок сталкивается в этот момент с инвазией валюты – поступающих средств в страну становится все больше и больше. Мы склонны усмотреть в этом определенный риск минимум по двум причинам. С одной стороны,

---

<sup>3</sup> По официальным данным, в 2006 году молдавские гастарбайтеры отправили на родину более 855 млн. USD, без учета сумм, переданных через различных курьеров, попутным транспортом и пр. С другой стороны, по некоторым оценкам МВФ, в 2006 году в Молдову поступило 1,3-1,5 млрд. USD – эквивалент 50% Внутреннего валового продукта. .

мысленно мы не готовы к такой постановке вопроса, потому что всю жизнь считали, что у нас есть все и единственное, чего нам не хватает – это евро или доллары, тогда как в действительности все не так. С каждым днем мы все больше будем убеждаться в нехватке менеджерских качеств для того, чтобы стать конкурентоспособными, что отсутствуют конкурентные производственные структуры, а также способность управлять макроэкономическими рамками, которые основываются на валютном избытке. С другой стороны, этот избыток валюты может породить серьезную проблему, которая выразится в усилении безработицы, так как не только экспортеры, но и остальные отечественные производители не смогут противостоять ни укреплению лея, ни неуклонно дешевающему потоку импортируемых товаров.

## **Последствия укрепления**

### ***Кто выигрывает в результате консолидации лея...***

Наверное, преждевременно оценивать возможные последствия укрепления лея по отношению к основным валютам для населения и национальной экономики в целом, но, в частности, это явление ставит в выгодное положение тех, кто получает зарплату в молдавских леях, но свои сбережения хранит в иностранной валюте; укрепление лея также на руку тем, у кого имеются долги в валюте.

Все просто – когда курс лей/доллар или лей/евро снижается (лей укрепляется), меньше леев уходит на погашение долга, следовательно, в кармане их остается больше. Примечательно, что сильный лей на руку Национальному Банку Молдовы, так как способствует сокращению инфляции<sup>4</sup>, тогда как этому явлению не рады экспортеры и Правительство, потому что затрагивает внешнюю конкурентоспособность экономики. С другой стороны, укрепление лея благоприятно для того же Правительства при покупке энергоносителей, например, природного газа.

Кроме того, в результате укрепления выигрывают импортеры, которые покупают валюту на местном рынке по курсу, более привлекательному чем, скажем, три месяца назад, а экспортеры снова оказываются в проигрыше.

### ***...и кого укрепление лея ущемляет***

Самым невыгодным образом укрепление лея сказывается на работниках, которые получают зарплату в иностранной валюте (или в расчете на валюту); разумеется, они теряют при обмене на леи. Гипертрофированное укрепление национальной валюты может сильно навредить экспортерам, которые и без того переживают не лучшие времена; в конечном итоге возможно дальнейшее увеличение импорта, следовательно – углубление дефицита торгового баланса (за первые два месяца года торговый дефицит приблизился к 300 млн. USD). Считаю, что не только экспортеры, но и остальные отечественные производители не смогут справиться ни с крепнущим леем, ни с растущим импортом дешевых товаров, которые и без того затопили внутренний рынок.

## **Экономические размышления**

Думаю, большинство экономистов все более пристальное внимание обращают на одни и те же раны – растущие внешние дефициты (дефицит текущего счета, торговый дефицит и др.), у которых, по моему мнению, мало шансов на скорое исцеление. В последние годы Нацбанк Молдовы руководствовался политикой, направленной на стабильность

---

<sup>4</sup> Недавно Административный совет НБМ решил снизить базовые ставки доходности с 14,5% до 13,5% годовых на фоне снижения инфляционных ожиданий.

национальной валюты, т.е. на сильный лей, и это ему полностью удалось, но, по моему мнению, эта политика не полностью соответствовала общим интересам экономики и в результате особо пострадал экспорт. Верю в профессионализм сотрудников НБМ и надеюсь, что центробанк будет проводить гибкую валютную политику и даст экспортерам возможность перевести дух.

Итак, для оздоровления национальной экономики проблемой номер один по-прежнему остается наличие дефицитов, и эта проблема обостряется на фоне возможного снижения иностранных инвестиций, которые представляют собой источник покрытия бреши в казне (несмотря на то, что, по последним данным, валютный запас Нацбанка достиг 800 млн. USD). Непомерное увеличение дефицита текущего счета может поставить перед инвесторами вопрос о том, стоит ли рисковать и вкладывать деньги здесь, где макроэкономический дисбаланс налицо. А это означает возможную причину свертывания капиталов, на фоне которого обвал национальной валюты представляется неминуемым.

Прогнозы по этому разделу далеко не оптимистичны. Экономика уже перегрелась, а в такой среде при любом смещении акцентов со стороны инвесторов и заметном уходе капитала обменный курс может взорваться. Соответственно, резкое падение лея подорвет возможность погашения кредитов, оформленных в валюте – а их общая сумма очень даже впечатляет. И над этим Нацбанку следует хорошо подумать.

## **Валютные прогнозы**

### ***Не исключено, что укрепление лея продолжится...***

Крайне трудно давать точные прогнозы, так как, надеюсь, наблюдаемая сегодня динамика курса скоро умерится. Знаю, что люди нуждаются в предсказаниях, поэтому трудно объяснить, что наши прогнозы насчет определенного курса могут создать лишние проблемы. Ведь в конечном итоге только Нацбанк в состоянии подорвать укрепление или падение лея, и не думаю, что те, кто строит свои расчеты только на этом, выгадают. Лей, возможно, будет продолжать укрепляться – зарекаться на этот счет бессмысленно. Будет способствовать этому как поступление капитала, так и граждане, все более предпочитающие хранить часть своих сбережений в валюте.

Укреплению лея могут способствовать также крупные приобретения в обменных кассах, банковских или частных, куда попадают деньги, полученные от молдавских гастарбайтеров или в результате продажи недвижимости. Покупки, осуществляемые обменными кассами (продажа валюты в основном со стороны населения), возросли почти двукратно. Если в феврале 2005 года ежемесячная продажа валюты составляла около 140 млн. USD, то в феврале 2007 года этот показатель достиг 260 миллионов. Таким образом, укрепление лея усилилось и благодаря гражданам, которые пытались избавиться от валюты.

Однако здесь возникает большая проблема – углубление торгового дефицита, что проявляется и на валютном рынке, где спрос практически ежедневно превышает леевое предложение. Кстати, если бы не деньги от молдавских граждан, работающих за рубежом, курс доллара перешел бы за отметку 14 лей, а единая европейская валюта перешагнула бы за 17 леев и даже выше.

\*\*\*\*\*

Над номером работали:

Игорь Боцан

Сержиу Бушканяну

Юрие Готишан

Надежда Афанасьев