



“Правление и демократия в Молдове” – электронный журнал, выходящий два раза в месяц. Издание подготовлено Ассоциацией АДЕПТ при финансовой поддержке National Endowment for Democracy. Публикация освещает деятельность властных структур, а также эволюцию политических и демократических процессов в Республике Молдова. Выраженные в публикациях мнения не всегда отражают точку зрения спонсоров. Авторы статей берут на себя полную ответственность за достоверность предоставленной информации.

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ

1. ПАРЛАМЕНТ

1.1. Назначения

Парламент освободил Михаила Николаева от должности судьи Высшей судебной палаты в связи с назначением на должность заместителя председателя Апелляционного Совета Бельц.

1.2. Законодательные акты

Закон о бухгалтерском учете. Закон устанавливает юридические рамки, требования и механизм регулирования бухгалтерского учета и финансовой отчетности в Республике Молдова. Нормы закона будут применяться ко всем юридическим и физическим лицам, ведущим предпринимательскую деятельность, некоммерческим организациям, в том числе государственным институтам, нотариатам, адвокатским бюро и частным адвокатам, представителям и предприятиям филиалов-нерезидентов (организаций), зарегистрированным в Молдове, независимо от области деятельности, типа собственности и формы юридической организации.

Закон о внесении изменений в некоторые законодательные акты (законодательные инициативы Президента РМ по либерализации экономики). Через неделю после рассмотрения и утверждения в концепции, Парламент проголосовал за проект закона о налоговой амнистии, амнистии капитала и применение нулевой ставки на подоходный налог в случае реинвестирования. После рассмотрения проекта закона во втором чтении была изменена процедура распределения финансовых средств получаемых путем легализации капитала: 70% этих средств пойдут в бюджет социального страхования, а 30% - в государственный бюджет. Был уточнен аспект по применению закона на всей территории страны (в особенности, в отношении Приднестровья): налоговая амнистия будет осуществляться только для физических и юридических лиц, резидентов РМ и имеющих налоговые отношения с бюджетной системой РМ, а легализацию финансовых средств могут осуществить все молдавские граждане.

Законы о внесении изменений и дополнений в Закон о методологии исчисления выплат за нотариальные услуги и в Закон о внесении изменений и дополнений в Закон о государственной пошлине. Документы приняты с целью стимулирования процесса консолидации сельскохозяйственных земель и предусматривает, что размер выплат по оценке недвижимого имущества физическими лицами составит 0,1% от суммы перевода, но не менее 120 лей. В случае с юридическим лицом плата за установление

подлинности перевода по оценке недвижимого имущества будет устанавливаться прямо пропорционально сумме перевода, с применением коэффициента 0,5 на переводы в размере до 800 тысяч лей. Закон также предусматривает, что для установления подлинности договоров по обмену сельскохозяйственных земель с целью консолидации плата взиматься не будет. Кроме того, устанавливаются льготы на оплату государственного взноса для установления подлинности договоров, касающихся консолидации сельскохозяйственных земель.

Закон о некоторых аспектах репатриации финансовых средств от экспорта алкогольной продукции в Российскую Федерацию. В отступление от положений Закона о регулировании репатриации денежных средств, товаров и услуг, полученных в результате внешнеэкономических сделок, устанавливается, что не будут применяться санкции на нерепатрированные суммы по экспорту алкогольной продукции в Российскую Федерацию за апрель 2005–апрель 2006 г.г., подтвержденных Агропромышленным агентством «Moldova-Vin», согласно приложению данного закона (приложение содержит список 100 предприятий). Ранее, на необходимость принятия данных норм настаивали не только виноделы, но и представители парламентской оппозиции, которые считали действия Правительства в данной области пассивными и полагали недопустимым двойное санкционирование экономических агентов, находящихся в форс-мажорных обстоятельствах.

Закон о внесении изменений в Закон о государственных социальных выплатах некоторым категориям граждан. Были увеличены: - выплата по уходу на дому за ребенком-инвалидом: со 150 - до 200 лей (II группа); с 200 до 300 лей (I группа); помощь при смерти: 500-600 лей. Другим изменением: нетрудоспособные лица, проживавшие в зоне отчуждения во время Чернобыльской катастрофы, переехавшие на территорию Молдовы с 1986 года и обладающие молдавским гражданством, будут получать ежемесячно 250-400 лей в зависимости от группы инвалидности.

Закон об ужесточении санкций за нарушение авторских прав (внесение изменений в Уголовный кодекс). Более жестко будут наказываться лица, незаконно использующие марку или оригинальное название защищенных товаров, а также идентичных знаков, которые могут быть перепутаны. Наказываться будут также физические лица, распространяющие ложную информацию о предприятии или продукции торгового конкурента. Принятие новых норм обусловлено и исполнением Плана действий Республика Молдова – Европейский Союз.

Постановление о внесении изменений в Законодательную программу на 2005-2009 г.г. Принятым документом была обновлена программа законодательных мер, были исключены уже осуществленные действия и значительно увеличены сроки выполнения некоторых оставшихся мер (отложено принятие Концепции национальной безопасности, изменение или утверждение некоторых законов, ратификация международных законодательных актов).

Проект закона о безопасности дорожного движения. Продвижение закона обуславливается постоянным ростом числа транспортных средств и активизации дорожного движения. Закон, проект которого был принят в первом чтении, будет регламентировать общественно-юридические отношения в области дорожного движения, установит обязанности, ответственность, компетенции властей и участников дорожного движения.

1.3. Парламентский контроль. Заявления¹.

Вопросы и запросы

Депутат **Виталия Павличенко**, лидер НЛП, обратилась в Генеральную прокуратуру, Центр по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией и Службу информации и безопасности с требованием проверить обвинения Президента РМ в адрес НЛП о том, что это формирование финансируется из-за рубежа.

Заявления

Фракция АНМ представила заявление о нарушениях и злоупотреблениях в избирательной кампании. В особенности АНМ критикует позицию Центральной избирательной комиссии (ЦИК) о необходимости отстранения от должности кандидатов, занимающих ответственные должности (в том числе членов Правительства, руководителей центральных публичных властей, председателей и заместителей председателей районов, примаров и заместителей примаров). АНМ также ссылается на несовершенство выпущенных ЦИК документов, что позволяет избирательным органам добровольно применять законодательство в процессе обнаружения начала процесса регистрации конкурентов.

2. ПРАВИТЕЛЬСТВО

2.1. Назначения. Кадровые перестановки

Лучия Гаврилица была назначена заместителем министра социальной защиты, семьи и ребенка. Ранее Гаврилица занимала должность директора Центра для детей-инвалидов «Speranta» (Надежда).

2.2. Постановления

Постановление об утверждении Кадрового регламента по разрешению, проектированию, установке, обслуживанию и эксплуатации счетчиков воды и тепловой энергии.

Постановление об утверждении проекта закона о научно-технологическом парке и инкубаторах.

Постановления о разработке и утверждении концепций и программ:

- Разработка Плана полной помощи Республике Молдова (Compart) в рамках Программы США «Вызовы тысячелетия»;
- Концепция обустройства населенных пунктов Республики Молдова;
- Национальная политика здравоохранения;

2.3. Заседания. Решения. Заявления

Искусственные меры по сохранению граждан

¹ В связи с прекращением прямых трансляций пленарных заседаний Парламента данная глава журнала содержит информацию о вопросах, запросах и заявлениях, полученных лично от авторов, из СМИ или из стенограмм парламентских заседаний.

По сообщениям информационных агентств, Правительство предлагает введение запретов по отказу от гражданства Республики Молдова, с целью сокращения количества отказов в связи с получением гражданства других стран. По информации масс-медиа, проект закона, разработанный Правительством, будет предусматривать, что заявление об отказе от гражданства может быть подано только лицами, постоянно проживающими за пределами Молдовы. Исполнительный орган намерен использовать возможности, предоставляемые Европейской Конвенцией о гражданстве, в ст.8 п.(2) которой отмечается: «Однако государство – участник может предусмотреть в своем внутреннем законодательстве, что отказываться от гражданства могут только граждане, обычно проживающие за границей»².

Продолжение реформирования системы соцзащиты

Правительство должно разработать Кадровый план по реорганизации социальных учреждений и принять решение о каждом интернате отдельно. План будет разработан на основании полученных в результате экспертной оценки данных обо всех интернатах и домах ребенка в стране. Оценочный процесс был начат 18 января с.г., распоряжением Министерства образования и молодежи. Было изучено число и положение каждого ребенка, находящегося во всех 67 социальных учреждений, оценка квалификации персонала, качество и цена на услуги по уходу/образованию детей, а также реальную стоимость содержания учреждения. Проведенная оценка является частью реформы системы по уходу за детьми в Молдове, осуществляемой Правительством при поддержке ЕС и UNICEF.

В 2007 году система социальной защиты будет усовершенствована на основе информационных технологий. По заявлениям официальных работников Национальной кассы социального страхования (CNAS), в настоящее время они находятся на пути применения интегрированной информационной системы по социальной защите (ИС «SPAS»), которая должна в корне улучшить деятельность CNAS. Вместе с тем, процесс заполнения Государственного регистра индивидуального учета, содержащий информацию о контрибуциях в бюджет государственного социального страхования за 1999-2005 г.г. и введения заявлений за 2006 год, должен быть завершен к 31 мая 2007 года. Премьер-министр Василе Тарлев поддерживает начатые реформы и полагает, что этот сектор должен становится более прозрачным и приближенным к гражданам, а финансовые ресурсы должны направляться на нужды самых неблагополучных категорий граждан.

Ассоциация Инвесторов остается довольна диалогом с властями

Премьер-министр встретился с представителями Ассоциации иностранных инвесторов в Молдове, с которыми обсудил аспекты улучшения инвестиционного климата, меры для привлечения инвестиций в национальную экономику. Инвесторы полагают, что диалог между государственной администрацией и деловым сообществом продвинулся вперед за последние несколько лет, благодаря этому удалось решить многие проблемы, с которыми раньше сталкивались деловые люди. В особенности, была отмечена быстрая реакция Правительства на различные проблемы, изложенные в первом издании «Белой Книги» (Cartea Alba). В то же время, инвесторы подчеркнули важность успешного завершения второго этапа Регуляторной реформы, предусматривающей аннулирование ряда законодательных актов, что может существенно улучшить деловой климат и повысить инвестиционную привлекательность Молдовы. Члены Ассоциации иностранных

² В предыдущих изданиях электронного журнала ADEPT отмечал, что число отказов от гражданства Республики Молдова часто превышает в десятки раз количество людей, получающих гражданство нашей страны.

инвесторов заявили о «полной поддержке инициатив по либерализации экономики», недавно выпущенных Президентом РМ.

Деятельность по предложениям Соmраст Программы «Вызовы тысячелетия»

Комитет мониторинга разработки Предложения Соmраст в рамках Программы США Вызовы тысячелетия собрался на заседание, которое провела Зинаида Гречаный, первый заместитель Премьер-министра. До сведения Комитета мониторинга были доведены этапы разработки Плана комплексной помощи, в том числе и требования Корпорации. Кроме того, были представлены организационные меры по процессу разработки предложений по стране и утвержден план действий до конца 2007 года. В разработке и оценке Предложений Соmраст намечается организация расширенного консультативного совета, который будет включать должностных лиц центральных и местных государственных учреждений, представителей частного сектора, ученых и гражданского общества. Группа экспертов предложила осуществить, в нескольких этапах, экономический анализ для определения основных препятствий на пути экономического роста, как на макроэкономическом, так и на микроэкономическом уровне. Результаты исследования, содержащего выводы по основным препятствиям по развитию экономики, будут приняты за основу на консультативном процессе по подготовке Предложений по стране Соmраст, которые будут направлены Корпорации Вызовы Тысячелетия.

3. ПРЕЗИДЕНТУРА

3.1. Указы.

Глава государства издал указ о создании **Университета Академии Наук Молдовы** – государственного высшего учебного заведения, финансируемого из бюджета, АНМ, и подчиненному Академии.

Президентскими указами были присуждены награды и почетные звания:

- Орден «Gloria Muncii» (Слава Труду) был присужден **Вячеславу Мажеру**, генеральному менеджеру предприятия ООО «MARR SUGAR Moldova»;
- Медалью «Meritul Civic» (Гражданское достоинство) были награждены **Лариса Микулец**, Посол Республики Молдова в Израиле; **Самуил Ройтман**, почетный консул Молдовы в Израиле; **Джероен Кремерс** (Jeroen Kremers), исполнительный директор Международного Валютного Фонда;
- Звание «Maestru in Arta» (Почетный деятель искусств) присуждено **Николаю Баскову**, певцу из Российской Федерации.

3.2. Заседания. Решения. Заявления

Проекты в области экономической либерализации

На заседании Парламента 20 апреля Президент РМ выступил с речью, в которой говорил о:

- реакции и комментариях экспертов по инициативам так называемого «либерального пакета»;
- согласии с теми, кто полагает, что: предложенные меры совершенно недостаточны для создания благоприятного инвестиционного климата в Молдове; предложенные меры должны претворяться в жизнь при наличии профессиональных навыков; необходимо создание сильного юридического «иммунитета» для противодействия любым попыткам пересмотра инициатив в будущем;

- причинах продвижения инициатив с целью консолидации «принципов свободы, доверия и надежды».

Возложение цветов к памятнику Владимиру Ленину

Члены и сторонники Партии Коммунистов Республики Молдова собрались перед памятником Владимиру Ленину для выражения признательности вождю революции 1917 года. В церемонии приняли участие Президент Владимир Воронин, Премьер Василе Тарлев, депутаты парламентской фракции Партии Коммунистов, дети и ветераны Второй Мировой войны. Группу детей из различных учебных заведений республики торжественно приняли в пионеры, а новые члены Партии Коммунистов получили партбилеты.

Визит в Швецию

Во время официального визита в Швецию, Президент Республики Молдова встретился с официальными лицами этой страны, с представителями других стран и принял участие в различных мероприятиях:

- официальные встречи с Королем Швеции Карлом Густавом XVI, председателе Парламента Швеции Пером Вестерберг (Per Westerberg); Президентом Латвийской республики Вайрой Вике-Фрейберга (Vaira Vike-Freiberga);
- встречи с министром иностранных дел, министром по международному развитию и сотрудничеству, Главой административного округа Стокгольм, президентом Ассоциации торгово-промышленных палат Швеции, генеральным директором Шведского агентства по международному сотрудничеству (ASDI/ SIDA);
- выступление на церемонии открытия Всемирного Экономического Форума и т.д.

Озабоченность в связи с администрированием недр и водных бассейнов

Владимир Воронин провел рабочее заседание по проблемам недр, природных ресурсов и водных бассейнов, на котором квалифицировал тревожной ситуацию в данной сфере. Глава государства потребовал от Правительства незамедлительно принять решительные меры и разработать план действий для обеспечения законности, экологической и экономической безопасности. Надо отметить, что недавно Правительство уже утвердило Специальный регламент о порядке отчетности пользователей недрами (ПП №418 от 17.04.2007).

Совещание народных гвардий

На ежегодном собрании представителей народных гвардий, Президент Республики Молдова Владимир Воронин сказал, что их роль становится все более важной в борьбе и предупреждении преступлений, в сохранении общественного порядка и обеспечении безопасности населения. По мнению главы государства, народные гвардии восстанавливают репутацию надежной опоры правовых органов в предупреждении и пресечении преступлений и правонарушений, в защите прав и интересов граждан. Владимир Воронин считает необходимым усовершенствовать сотрудничество между этими организациями и полицейскими участками в населенных пунктах, а местные власти должны поощрять активно работающих народных гвардейцев. Президент призвал ответственные органы уделить особое внимание поддержке деятельности, стимулировать на подобную деятельность студентов ВУЗов и, в первую очередь, студентов юридических факультетов. Воронин также полагает, что народным гвардиям принадлежит определяющая роль в предупреждении человеческого трафика на уровне каждого

населенного пункта.

II. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Инфляция и цены

Темпы роста инфляции замедлились, но, возможно, только на первый взгляд...

В марте с.г. уровень инфляции составил 0,5%, а кумулятивно за первый квартал (Т1'2007) достиг 2,1%. Практически, это минимальная отметка за последний период. Цены на продовольствие меньше всего выросли в марте – на 0,1%, непродовольственные товары подорожали на 1%, а тарифы на услуги населению возросли на 0,9%.

На первый взгляд, уровень инфляции в первом квартале прекрасно вписывается в ежемесячный график, необходимый для достижения к концу года 10-процентной отметки, спрогнозированной Правительством и Нацбанком. Но не следует забывать, что в настоящий момент в экономике накопилась «критическая масса» структурных дисфункций, в любой момент чреватых опасными инфляционными сюрпризами.

Финансово-банковская система

Показатели по банковской системе неуклонно растут, а госказна пополнилась...

В Т1'2007 эволюция банковской системы была на голову выше аналогичного периода 2006 года. Нормативный капитал (НК) коммерческих банков увеличился примерно на 258 млн. лей или на 6,8%. За этот же период операции НБМ были направлены на изъятие излишка ликвидности по банковской системе³, а главной целью было обеспечить годовой уровень инфляции в пределах до 10%. Массовые стерилизации способствовали уменьшению кумулятивного уровня инфляции с 14,1% в декабре 2006 года до 11,2% в марте 2007-го. Это позволило центральному банку снизить базовые ставки доходности с 14,5% до 13,5% и, соответственно, применять более низкие процентные ставки по операциям по стерилизации.

В результате этих операций валютные резервы Молдовы превысили 800 млн. USD. В частности, в период с 30 марта по 6 апреля они увеличились, примерно на 15 млн. USD – это самый значительный рост с начала года. С другой стороны, по сравнению с показателями на конец 2006 года валютные активы государства выросли на 3,3% (25,2 млн. USD). Изначально эксперты МВФ прогнозировали увеличение официальных валовых резервов Молдовы до 930 млн. USD.

Реальный сектор

Негативный тренд в промышленности сохраняется...

По данным НБМ, в Т1'2007 промышленные предприятия всех форм собственности выпустили продукции примерно на 5 292 млн. лей (410 млн. USD) в текущих ценах, что на 11,5% меньше по сравнению с аналогичным периодом 2006 года. Поставки вина в Россию не возобновлены, и виноделы не пытаются делать прогнозов относительно разблокирования экспорта. Производство вина сократилось четырехкратно за январь-март 2007 года, а его доля в общем объеме промышленного производства снизилась до 5%

³ К примеру, в январе-феврале с.г. молдавские граждане, работающие за рубежом, направили на родину по официальным каналам около 125 млн. USD.

против 25,3% в этот же период прошлого года. Спад в виноделии вызвал в целом по промышленности снижение производства более чем на 13%.

Кроме того, производство дистиллированных алкогольных напитков снизилось в 3,5 раза (что обернулось в целом по промышленности сокращением производства на 3,8%), выработка и дистрибуция электроэнергии снизились на 10% и вызвало в целом по промышленности снижение на 1,5%. Статистика указывает также на снижение производства табачных изделий (на 26%), машин и оборудования (на 8%). Положительная динамика в других отраслях оказалась не в состоянии смягчить минусовые показатели в указанных выше секторах, несмотря на то, что в металлургической промышленности производство увеличилось в два с лишним раза, медикаментов и фармацевтических товаров произведено на 59% больше, на 56% возросло производство цемента, так как доля этих отраслей в совокупном промышленном продукте незначительная. На этот год Министерство промышленности и инфраструктуры прогнозирует 9-процентный рост в промышленности.

Рынок труда

В Т1'2007 средняя зарплата по национальной экономике составила 142 USD...

В первом квартале средняя зарплата по национальной экономике увеличилась на 22% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составила 1 783 лей (142 USD). Соотнесенная к уровню инфляции, реально зарплата увеличилась на 8%. В бюджетной сфере зарплата составила в среднем 1416 лей, тогда как работники частных компаний получали по 1991 лей в месяц. Традиционно, самая низкая зарплата отмечается в сельском хозяйстве – отрасли, где задействована основная часть населения страны. В этом секторе среднемесячная зарплата составила по данным за первый квартал 863 лей (69 USD).

Самую высокую зарплату получили в первом квартале работники финансовой сферы – 3987 лей (319 USD) в месяц. В системе просвещения средняя зарплата составила 1156 лей (92 USD) в месяц, в системе здравоохранения – 1310 лей (104 USD). Примечательно также, что в Т1'2007 самые высокие зарплаты были начислены в компаниях с иностранным капиталом, действующих на рынке недвижимости Республики Молдова – 6900 лей (550 USD), тогда как средняя зарплата в этой сфере составляет 2100 лей (169 USD). Вторую позицию по уровню оплаты труда – 6850 лей – занимают предприятия с местным и иностранным капиталом, действующие в сфере транспорта и связи, затем следуют фирмы с иностранным капиталом в энергетике и водоснабжении, где средняя зарплата составила 6 330 лей.

Внешняя торговля

Торговые обмены Молдовы с ЕС приблизились к 300 млн. USD...

Доля внешней торговли Молдовы с ЕС в общем объеме экспорта достигла за первые два месяца года нового исторического максимума в 47,4% на фоне драматичного спада торговых отношений со странами СНГ. В январе-феврале Молдова экспортировала на рынок ЕС товаров примерно на 90 млн. USD или на 31% больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, тогда как импорт в Молдову вырос в 1,6 раза.

Доля ЕС в общем объеме экспорта достигла 56,1% (в 2006 году – 44,8%), а в разрезе импорта – 44,4% против 38,5% в 2006 году. Министерство экономики и торговли объясняет эту динамику тем, что экспортеры адаптировались к системе GSP Plus,

предоставленной Евросоюзом с 1 января 2006 года и которая предусматривает нулевую ставку примерно для 80% экспортируемых товаров. С другой стороны, усиление обменных потоков по направлению РМ-ЕС произошло и в результате вступления в Евросоюз 1 января 2007 года Румынии и Болгарии – двух крупнейших торговых партнеров Молдовы.

Доля СНГ в общем объеме экспорта составила 31,7% против 48,7% за первые два месяца прошлого года и 39,2% по импорту (45,4% за январь-февраль 2006 года). Статистика последних лет показывает, что в начале года торговые обмены со странами СНГ развиваются более анемично, учитывая высокую долю агропродовольственных товаров в молдавском экспорте. Торговый дефицит за первые два месяца приблизился к 300 млн. USD и возрос примерно в 1,8 раза.

III. ПРИДНЕСТРОВСКАЯ ПРОБЛЕМА

Слухи о новом возможном плане урегулирования приднестровского конфликта, секретно обсуждаемом властями Кишинева и Российской Федерации без участия посредников и наблюдателей от ЕС и США, спровоцировали настоящее дипломатическое нашествие в РМ. Так, за одну неделю Кишинев посетили Заместитель помощника госсекретаря США Дэвид Крамер (David Kramer), Специальный представитель ЕС по Молдове Калман Мирзей (Kalman Mizsei), а также представитель испанского руководства ОБСЕ. Посол по особым поручениям МИД Российской Федерации, представитель России на переговорах Валерий Нестерушкин также посетил Кишинев в этот период.

Из вышеупомянутых официальных лиц только Заместитель помощника госсекретаря США **Дэвид Крамер** представил результаты своего визита в Кишинев на пресс-конференции. Крамер заявил, что получил специальные гарантии от Президента Владимира Воронина, министра Андрея Стратан и министра Василе Шова, что не существует никакого нового российского плана урегулирования приднестровского конфликта. Крамер еще раз подтвердил позицию США о том, что любое решение по урегулированию должно основываться на суверенитете и территориальной целостности Республики Молдова, а также на транспарентности и легитимности. Кроме того, план урегулирования должен сопровождаться выводом российских войск и вывозом вооружения с территории Приднестровья. В то же время, Крамер поддержал идею трансформации миротворческой операции в регионе в миссию с международным мандатом, как и предлагает Кишинев. На вопрос о мнении США по будущему статусу приднестровского региона Крамер ответил, что поддерживает позицию Кишинева по установлению автономии в составе РМ, это более приемлемо чем федерация или конфедерация. Вместе с тем, Заместитель помощника госсекретаря США заявил, что переговоры в формате «5+2» не могут быть возобновлены из-за сопротивления приднестровской стороны, которая ищет любые возможные мотивы не возвращаться за стол переговоров. Он также подчеркнул, что США выступает за немедленное и безусловное возобновление переговоров.

Напомним, что за истекший период появился ряд статей в местной и международной прессе о новом возможном плане приднестровского урегулирования, секретно обсуждаемом Кишиневом и Москвой. Тема была открыта аналитиком Jamestown Foundation, **Владом Сокор**, который опубликовал «просочившийся» вариант предполагаемого плана, затем был повторно опубликован в **The Economist** (см. [A thaw in the river http://www.economist.com/world/europe/displaystory.cfm?story_id=9046568](http://www.economist.com/world/europe/displaystory.cfm?story_id=9046568)) и на портале **EUObserver.com** (см. [EU in a spin over reports of secret Moldova-Russia deal http://euobserver.com/9/23917](http://euobserver.com/9/23917)). По материалам этих публикаций гипотетический план

предполагает подписание совместной декларации между Президентом Ворониным и приднестровским лидером Игорем Смирновым, которой Молдова признала бы легитимность приднестровских властей; затем бы последовала организация выборов на обоих берегах Днестра в новый Парламент, в котором Приднестровью принадлежало бы 20% мандатов; выделение должности заместителя министра в каждом министерстве для представителя Приднестровья, в том числе и поста первого заместителя премьер-министра; сохранение российского военного присутствия в приднестровском регионе до полной стабилизации ситуации.

The Economist считает «катастрофическими» возможные последствия подобного плана, а портал EUObserver.com ассоциирует новый план с Меморандумом Козака и считает его явной помехой для европейской интеграции Молдовы.

В интервью Радио «Свободная Европа», заместитель спикера Парламента **Юрие Рошка** заявил, что 11 апреля Президент Воронин провел заседание, на котором представил вышеупомянутые элементы скорее как «возможный сценарий», чем план как таковой. По словам Рошки, сценарий осуждался из перспективы возможных предложений со стороны Кишинева в случае, если бы Москва авансировала подобные элементы в рамках более широкого плана урегулирования. В то же время, Кишинев должен был протестировать насколько осуществим подобный сценарий в зависимости от реакций, как на внутренней, так и на внешней арене.

Так, можно предположить, что «просочившийся» материал в статье Сокура, который, как известно, является приближенным лицом кишиневской администрации, была намеренной и преследовала цель «протестировать» реакции. А так как в основном реакция со стороны западных партнеров была негативной, «сценарий» был признан недействительным, и больше не будет применяться. Неужели это способ, путем которого власти Кишинева видят «расширение и интенсификацию политического сотрудничества» и «разделенную ответственность в разрешении приднестровского конфликта» с ЕС, как отмечено в Плане действий РМ-ЕС?

IV. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Республика Молдова – Совет Европы

16-20 апреля группа депутатов Парламента РМ под руководством заместителя спикера Марии Постойко, приняла участие в работе Парламентской Ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ). Одной из основных тем сессии ПАСЕ стала демократия и соблюдение прав человека в Европе. Рене ван дер Линден (Rene van der Linden), председатель ПАСЕ призвал парламентариев государств-членов Совета Европы (СЕ) направить национальные правительства на более серьезный подход к проблеме прав человека, а также содействовать созданию партнерств различных социальных акторов в своих странах для консолидации прав человека.

На сессии ПАСЕ также обсуждалась ситуация в Украине, на Ближнем Востоке, гуманитарный кризис в провинции Дарфур, был рассмотрен проект Европейской конвенции по защите детей от сексуальной эксплуатации и насилия, Черногории был дан зеленый сигнал для присоединения к СЕ.

Республика Молдова – Европейский Союз

- ***Единый визовый центр***

25 апреля в Посольстве Венгрии в Кишиневе состоялось официальное открытие Единого визового центра (ЕВЦ). Кишиневский ЕВЦ – первый подобный центр, учрежденный ЕС. В церемонии открытия приняли участие: Франко Фраттини (Franco Frattini), заместитель председателя Европейской Комиссии и европейский комиссар по юстиции, свободе и безопасности; Урсула Плассник (Ursula Plassnik), министр по международным и европейским делам Австрии; Эне Эргма (Ene Ergma), председатель Парламента Эстонии; Индулис Эмсис (Indulis Emsis), Председатель Парламента Латвии; Андрей Стер (Andrej Ster), Госсекретарь по иностранным делам Словении; Кинга Гонц (Kinga Goncz), министр иностранных дел Венгрии; Чезаре де Монтис (Cesare de Montis), глава Делегации Европейской Комиссии в Кишиневе; Калман Мирзей (Kalman Miszei), специальный представитель ЕС в Молдове и другие официальные лица.

Фраттини подчеркнул, что открытие ЕВЦ является символом признания ЕС Молдовы. Говоря об инициативе Румынии открыть подобный центр, еврокомиссар сказал, что важно избежать дублирования задач, а если такой центр и откроется в посольстве Румынии, то он должен сотрудничать, а не конкурировать с ЕВЦ.

Во время визита в Кишинев Франко Фраттини также встретился с Президентом Владимиром Ворониным, спикером Парламента Марианом Лупу и Премьер-министром Василе Тарлевым. На встречах Фраттини подчеркивал, что берет на себя обязательства проанализировать упрощения в Соглашении о малом трафике между Молдовой и Румынией, подтвердил обязательство ЕС о продлении мандата EUBAM еще на 2 года и предложил молдавскому Парламенту разработать содержательный отчет о ситуации с правами человека в Молдове, затем ЕС на основании документа сможет разработать механизм помощи для Молдовы в этой области.

В связи с открытием ЕВЦ некоторые СМИ преувеличили его значение. Изначально, ЕВЦ будет выдавать визы только для Австрии, Латвии, Словении и Венгрии. По словам официальных лиц, с мая к работе центра присоединится Дания, а с лета 2007 года Эстония. Италия, Испания, Португалия, Греция, Франция, Германия, Англия – страны ЕС, куда уехало большое количество молдавских граждан в поисках более высокого заработка, пока не начали переговоры по участию в деятельности ЕВЦ. Последние три предпочитают оставить право выдачи виз только в собственных посольствах в Кишиневе.

- ***Второй тур переговоров о заключении соглашений по реадмиссии и упрощении визового режима***

17 апреля в Брюсселе состоялся второй тур переговоров между Молдовой и ЕС по поводу Соглашения о реадмиссии нелегально проживающих лиц и Соглашения об упрощении визового режима.

По сообщениям пресс-службы МИДЕИ, первое из перечисленных соглашений устанавливает рамки сотрудничества по предупреждению и борьбе с нелегальной миграцией. Второе предусматривает ряд упрощений по выдаче въездных виз на территорию ЕС для молдавских граждан. Упрощением являются установление цены в 35 евро за визу (вместо 60 евро); расширение категории бесплатной выдачи виз для молдавских граждан, в особенности студентам, транспортерам, пенсионерам, журналистам, деловым людям и др.

Соглашение об упрощении визового режима также предусматривает применения принципа *bona fidae*, согласно которому лица, ранее получившие визы в страны-члены ЕС и соблюли все условия пребывания в этих странах, могут получить многократные визы сроком на год и более. Соглашение предусматривает выдачу бесплатных виз для Румынии и Болгарии, до присоединения этих стран к зоне Шенген.

В честь открытия ЕВЦ 25 апреля упомянутые соглашения были парафированы, они должны вступить в силу до конца 2007 года.

- **Подписание Дополнительного протокола к СПС**

В связи с раундом переговоров 17 апреля был подписан дополнительный протокол к Соглашению о партнерстве и сотрудничестве (СПС) между Европейским сообществом и его странами-членами, с одной стороны, и Республикой Молдова, с другой стороны, о присоединении Болгарии и Румынии к СПС.

- **V встреча Подкомитета Сотрудничества РМ-ЕС**

23-24 апреля в Кишиневе состоялась V встреча Подкомитета Сотрудничества РМ-ЕС по проблемам транспорта, энергетики, информационного сообщества, образования, науки и исследований, здравоохранения.

На встрече стороны рассмотрели выполнение Плана действий ЕС-Молдова в областях, принадлежащих подкомитету. Одной из центральных тем повестки дня стала энергетическая стратегия Республики Молдова до конца 2020 года. Стороны пришли к соглашению, что необходимо учитывать рекомендации отчета о ситуации в энергетической сфере Молдовы, который сейчас готовится Европейской комиссией, в связи с желанием Кишинева присоединиться к Договору об учреждении Энергетического Сообщества. Другие вопросы касались разработки Национальной стратегии транспорта и Закона о коммуникациях, эволюции в области здравоохранения, окружающей среды, науки и изобретения.

- **ЕС проверяет возможность существования секретных соглашений между Молдовой и Россией**

*EUobserver.com*⁴ сообщил, что дипломатия ЕС проверяет возможность существования секретных соглашений между Молдовой и Россией по приднестровскому урегулированию. Эндрю Реттман (Andrew Rettman) от *EUobserver.com* сказал, что если существует такое соглашение, то оно может в будущем создать большие помехи в отношениях между Молдовой и ЕС и в подписании нового договора между ними. Тема существования молдавско-российского соглашения также развивалась известным американским политическим комментатором Jamestown Foundation и *The Wall Street Journal* Владимиром Сокор. По словам Сокоора, объединение Молдовы с Приднестровьем станет моделью, которая позволит Тирасполю блокировать постановления Правительства в Кишиневе, а Москве сохранить войска на территории Молдовы на неопределенный срок.

Республика Молдова – Румыния

⁴ Andrew Rettman (2007), *EU in a spin over reports of secret Moldova-Russia deal*, 23 апреля, портал *EUobserver*, <http://euobserver.com/9/23917/?rk=1>.

В связи с возможным существованием нового российского плана по Приднестровью, пресс-секретарь Министерства иностранных дел Румынии Корина Вицан проинформировала, что Румыния заинтересована в любом разрешении приднестровской проблемы, найденной в формате переговоров «5+2». Только этот формат переговоров обеспечивает гарантии и, что решение проблемы долгосрочное и равноправное. Так, подтверждается точка зрения некоторых заинтересованных лиц, которые уже были готовы обвинить молдавско-российскую сторону в укрывательстве соглашения в процессе переговоров от других участников.

Республика Молдова – Украина

Украинский министр иностранных дел Арсений Яценюк в выступлении на заседании Постоянного Совета ОБСЕ сказал, что разрешение приднестровского конфликта является одним из приоритетных направлений внешней политики Украины. Яценюк также отметил, что первоочередными задачами Киева в этом направлении внешней политики будет обеспечение возобновления переговоров и убеждения Тирасполя работать конструктивно.

Кроме того, Украине была выражена благодарность за последовательное выполнение Двустороннее соглашение о едином таможенном режиме с Республикой Молдова и за продуктивное сотрудничество с EUBAM.

Республика Молдова – Российская Федерация

Для участия в ежегодном генеральном собрании акционеров «Moldova-Gaz» в Кишинев прибыл Валерий Голубев, председатель наблюдательного совета компании и заместитель председателя административного совета российского концерна «Газпром». На встрече с Премьер-министром Василе Тарлевым Голубев выразил готовность «Газпрома» начать ряд инвестиционных проектов в Молдове, в том числе и по развитию «Moldova-Gaz» и строительству магистральных газопроводов. По сообщениям *Moldpres*, стороны пришли к соглашению, что в оптимальные сроки будет разработан детальный план по инвестиционному сотрудничеству и развитию «Moldova-Gaz».

Республика Молдова – Швеция

Президент Владимир Воронин посетил с официальным визитом Швецию. Там он встретился с Королем Карлом Густавом XVI; Пером Вестерберг (Per Westerberg), председателем Парламента Швеции; Карлом Билдт (Carl Bildt), министром иностранных дел; Гунилой Карлссон (Gunilla Carlsson), министром по международному развитию и сотрудничеству; Марией Норрфалк (Maria Norrfalk), генеральным директором Шведского агентства по международному сотрудничеству (ASDI/ SIDA); Петером Эгардт (Peter Egardt), президентом Ассоциации торгово-промышленных палат Швеции; Пером Анкель (Per Unckel), Главой административного региона Стокгольм и др.

На встречах обсуждались проблемы двустороннего интереса: торгово-экономическое сотрудничество; помощь Молдове через ASDI/ SIDA; необходимость подписания Соглашения о предотвращении двойных стандартов и др. Карл Билдт выразил заинтересованность Швеции в рассмотрении возможности участия в ЕВЦ, а Мария Норрфалк подчеркнула намерение шведских властей поддержать и в будущем процесс осуществления экономических и демократических реформ в Молдове, а также ее стремление к европейской интеграции.

Надо отметить, что недавно Швеция утвердила стратегию помощи для Молдовы, которая предусматривает размер финансовой помощи в сумме 11 млн. евро ежегодно в течение трех лет, а также направление этой помощи в три приоритетные области: обеспечение эффективного управления; повышение конкурентоспособности в сельской местности и эффективное использование энергетических ресурсов.

Республика Молдова – ОЧЭС

19 апреля с.г. в Белграде (Сербия) состоялась XVI встреча Совета министров иностранных дел стран-членов Организации Черноморского Экономического Сотрудничества (ОЧЭС). Молдову на этой встрече представлял Валериу Осталец, заместитель министра иностранных дел и европейской интеграции. По сообщениям пресс-службы МИДЕИ, на встрече обсуждались механизмы, необходимые для развития сотрудничества ОЧЭС с ЕС, были определены приоритетные направления сотрудничества в регионе Черного моря на ближайшие 10-15 лет и был подписан Меморандум-соглашение о координированном развитии Черноморской кольцевой дороги и Меморандум-соглашение о развитии транспорта на Черном море.

Над номером работали:

Игорь Боцан

Сержиу Бушканяну

Юрие Готишан

Надежда Афанасьев