

## Мы призываем Вас:

Впервые проголосовать за человека,  
не связанного с партиями.

Впервые проголосовать за человека,  
пополняющего бюджет Гагаузии,  
а не кормящегося из него годами чиновника.

Впервые проголосовать за человека,  
ведущего честную избирательную кампанию,  
не пользующегося административным ресурсом,  
карманными средствами массовой информации,  
шантажом и запугиваниями.

Впервые проголосовать за человека,  
участвующего в избирательной кампании  
на свои честно заработанные деньги,  
а не на деньги неизвестных спонсоров.

Впервые проголосовать за человека,  
который всегда держал и держит свое слово,  
а не обещает в третий или пятый раз.

Впервые довериться человеку,  
который заслуживает доверия.

Впервые проголосовать за свою Гагаузию и  
за свое право участвовать в управлении Гагаузией.

**Голосуйте за Гарбалы Руслана,  
по-настоящему  
независимого кандидата.**

С программой Гарбалы Руслана  
можно будет ознакомиться на сайте  
[www.garbaliruslan.md](http://www.garbaliruslan.md)



# ПО СОВЕСТИ, А НЕ ПО УКАЗАНИЮ



**ГАРБАЛЫ РУСЛАН**



**ПРЕДВЫБОРНАЯ ПРОГРАММА  
НЕЗАВИСИМОГО КАНДИДАТА  
В БАШКАНЫ ГАГАУЗ-ЕРИ**

# Предисловие

«Дорогу осилит идущий»



Решение экономических и социальных проблем, повышение зарплаты, пенсий и других социальных выплат, стимулирование мелкого бизнеса – это лишь некоторые традиционные пункты из предвыборных программ политических партий. Стало традицией прописывать в любой предвыборной программе громкие лозунги и заранее невыполнимые обещания.

Каждый из нас четко понимает и осознает уровень полномочий Башканы Гагаузии, но всякий раз верим в эти обещания, не интересуясь, какими же средствами планируется достичь успеха в течение ближайших четырех лет, каков механизм, источник и гарантии обеспечения таких обещаний?

Мы всякий раз верим в независимость избранного Башканы, в его преданность народу Гагаузии, в его бескорыстность и желание работать на благо региона. И всякий раз удивляемся тому, что что-то пошло совершенно не так.

Мы каждый раз возлагаем надежды на то, что будет развиваться торговля производимой продукцией, а не правами, интересами и полномочиями Гагаузии. И мы часто бываем до глубины души огорчены тем, что не все обещания исполняются. И что, по некоторым позициям, все происходит с точностью до наоборот.

Это все приводит к тому, что умирает вера в сам процесс выборов. Умирает вера в то, что народ Гагаузии – единственная сила, которая вправе и может решать в Гагаузии многое. И, утратив веру в развитие и укрепление региона, многие из нас уезжают. Уезжают, уверяя себя, что обязательно вернутся когда-нибудь, потом. Когда все образуется. Но, как бы ни звучало печально, не возвращаются больше никогда.

Наша команда – команда людей, выросших здесь, в Гагаузии. Команда людей разных профессий, возрастов, пола, уровня образования и образованности единодушна в одном постулате:

Ничего не образуется само по себе. Не бывает добрых волшебников, раздаривающих заводы и фабрики. Не существует щедрых инвесторов и меценатов, претендующих и оспаривающих право вложить все свое состояние в Гагаузию. Ни один человек не может утром, войдя в кабинет, сразу и все изменить по мановению руки.

Размахивание флагом, песни и танцы, агитирование с мегафоном на шее, ходьба по улице строем с плакатами и транспарантами – все это при всем фанатизме исполнения, не меняют ничего в экономике, в строительстве дорог, ремонте школ и больниц.

Для нормальной жизни (в буквальном смысле этого слова), необходимо прекратить пустую болтовню и просто начать работать. И только планомерным, пошаговым развитием можно изменить ситуацию в регионе к лучшему. Только делами, только вовлечением каждого из нас в процесс управления, только совместным трудом можно вернуть нам, населению Гагаузии, веру в будущее, в себя и в свою Автономию.

Дорогу осилит идущий. Бегающий по кругу обречен на вечный и бессмысленный поиск. Поэтому мы говорим о том, что предвыборная программа кандидата в Башканы – это предлагаемое направление, способ, инструменты и скорость нашего совместного движения к лучшему будущему, возможность разорвать замкнутый круг.

Вектор нашего пути задан, мы попытались максимально честно и объективно изложить способы и возможности этого движения вперед, к процветающей Гагаузии. Наша команда уверена: предлагаемый нами путь движения Гагаузии к лучшему будущему является одним из самых коротких, эффективных и безопасных.

*С уважением, команда Гарбалы Руслана.*



# Разумное управление

«Образцовое управление -  
Образцовый регион»



Нельзя начинать строить дом с установки окон или кладки стен. Испокон веков повелось, что дом начинают строить с фундамента. Фундаментом любого развития является организационная модель управления. Поэтому в программе, в первую очередь, наша команда считает первостепенным обговорить предлагаемую модель управления, как основу развития во всех сферах.

При разработке этой модели, наша команда руководствовалась следующими основополагающими принципами, которым я, Гарбалы Руслан, будучи избранным на пост Башкана Гагаузии, обязуюсь неукоснительно следовать:

1. Сокращение полномочий и прав Автономного Территориального Образования Гагауз-Ери, оговоренных в законе «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери)» не может являться объектом торгов, переговоров и дискуссий на любом уровне.

2. Расширение полномочий НСГ и Исполкома Гагауз-Ери, в соответствии с законом «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери)» и государственной программой по децентрализации власти, являются основным приоритетом НСГ и Исполкома Гагаузии.

3. Власть в Гагаузии принадлежит только народу Гагаузии, а не представителям Исполнительной или Законодательной власти. Закономерно, что воплощение в жизнь решений народа Гагаузии, является обязательством для Исполнительной и Законодательной власти.



**В рамках осуществления изложенных принципов, я, Гарбалы Руслан, гарантирую:**

**” 1. Деполитизацию  
исполнительной власти.**



Кандидат должен быть, в первую очередь, профессионалом в своей области, а не представителем политической партии или общественного объединения. Я уверяю, что любой из представителей нашей команды может участвовать в конкурсе на занимаемую должность в силу своего профессионализма и личных качеств. Я гарантирую, что, в случае моего избрания на пост Башкана, никто из людей, исправно и честно работающих на вверенном ему участке, не будет заменен на кого-либо из нашей команды по политическому или родственному признаку. Назначения могут производиться только на основе открытого и честного конкурса. Лишение должности – только на основе конкретных показателей качества работы.

**” 2. Систематическую, постоянную работу по приведению законодательства Гагаузии и РМ в соответствие с законом «Об особом правовом статусе АТО Гагаузия (Гагауз-Ери)».**

Эта работа ведется уже очень давно и не всегда успешно. Я, понимая, что несоответствие законодательства тормозит, в первую очередь, развитие нашего региона, гарантирую, что, благодаря праву Башкана на законодательную инициативу в НСГ, устранение этих несоответствий будет одной из самых первостепенных и основополагающих тем для Народного Собрания Гагаузии, а также на заседаниях правительства РМ. Я гарантирую использование всех возможностей главы Исполкома Гагауз-Ери для приведения законодательства в соответствие с решением населения Гагауз-Ери об отложенном статусе Гагаузии, высказанном в ходе референдума от 2 февраля 2014 года.

## ” 3. Прозрачность принятия решений.

Народ Гагауз-Ери имеет право:

- быть услышанным при обсуждении любого решения власти,
- имеет право знать, чем руководствуется власть при принятии любого решения,
- имеет полное право знать о планируемых изменениях - обеспечение этих прав является еще одной из основных обязанностей Исполнительной власти. И, благодаря новым технологиям, обеспечение этих прав не влечет за собой значительных расходов и кардинальных изменений. Я не намерен оставлять обеспечение права на участие народа в политической жизни автономии на совесть чиновников. Я обязуюсь закрепить эту обязанность официально, используя право законодательной инициативы Башкана в Народном Собрании Гагаузии. Нашей командой разработан проект изменений в местное законодательство, согласно которым государственный чиновник любого уровня будет обязан отчитываться о проделанной работе в определенные сроки.

Нами так же разработаны проекты «Горячая линия» и «Единая приемная» в качестве инструментов связи населения с властью и оценки работы чиновников.



## ” 4. Справедливое распределение.

Распределение общественных средств и внешнего финансирования в любых сферах должно производиться по населенным пунктам, пропорционально количеству адресатов этого финансирования, причем, ни один из факторов не может влиять на такую систему распределения. Я гарантирую, что предложенное Исполкомом распределение бюджетных средств, не будет более производиться из партийных, личных или каких-либо других соображений.

## ” 5. Систематизированный общественный контроль за расходованием бюджетных средств.

Бесконтрольное расходование общественных средств приводит к злоупотреблениям и появлению коррупционных схем размещения государственных заказов. Нашей командой подготовлен пакет изменений в правила проведения конкурсов и тендеров в области государственных закупок, капитального строительства и благоустройства, призванный исключить злоупотребления и хищения в сфере использования и расходования общественных средств. Я беру на себя всю ответственность за контроль расходования средств и за прозрачность этого процесса. Нашей командой разработан механизм контроля за расходованием средств со стороны общественности.

## ” 6. Оптимизацию расходов.

Я обязуюсь внедрить систему принятия решений, основанную не на сиюминутную выгоде, а на взвешенной и совокупной стоимости внедрения этого решения и функционирования его. Это делается для исключения в будущем превращения проектов в обузу и непомерную ношу для бюджета последующих лет. Обязательным компонентом при принятии решения должно быть уменьшение текущих расходов на содержание общественной собственности без уменьшения функциональности или объема.

## ” 7. Совместную, бесконфликтную работу с Народным Собранием Гагаузии.

Совместную, бесконфликтную работу с Народным Собранием Гагаузии. Не являясь членом ни одной из партий, не имея обязательств ни перед кем, кроме народа Гагауз-Ери, я обязуюсь полноценно сотрудничать с Народным Собранием Гагаузии, руководствуясь только соображениями блага для Автономии и блага для ее жителей.

## ” 8. Безкомпромиссную борьбу со злоупотреблениями и коррупцией.

Как глава координационного совета по борьбе с преступностью, Башкан обязан всеми силами бороться с любыми формами преступности. И в первую очередь, с коррупцией и злоупотреблением властью. Человек, замешанный в этих преступлениях, не имеет права быть на государственной службе. И Башкан лично ответственен за каждого из членов Исполкома Гагаузии. Поэтому никаких компромиссов в отношении злоупотреблений властью не будет.

## ” 9. Постоянное продвижение имиджа Гагаузской Автономии и Гагаузского Народа.

Я понимаю величину ответственности перед своим избирателем и обязуюсь всегда работать на улучшение имиджа Гагауз-Ери и гагаузского народа. Этим я занимался, занимаюсь и намерен заниматься впредь, вне зависимости от результатов выборов.



## ” 10. Утвержденный график присутствия Исполкома в каждом населенном пункте.

Большинство проблем нашего региона связано, в первую очередь, с отсутствием диалога власти и населения. Власть не слышит своего избирателя, избиратель не имеет возможности высказать свои пожелания представителям власти. Я гарантирую создание, опубликование и неуклонное исполнение плана присутствия Башкана и членов Исполкома в каждом из населенных пунктов Гагаузии.

## Продвижение решения Референдума

от 02.02.2014 по поводу внешнего вектора.



2 февраля 2014 года, жители Гагаузии однозначно выразили свое мнение по поводу отложенного статуса Гагауз-Ери и по поводу вектора развития внешней политики РМ.

Воля народа, выраженная путем референдума, является высшей формой демократии и является обязательной для исполнения всеми органами власти. Кроме этого, мнение нашей команды по поводу интеграции в ЕАЭС полностью совпадает с мнением населения Гагауз-Ери.

Сравнивая договор ассоциации с ЕС и интеграцию в ЕАЭС, мы, подходя к предвыборной программе с чисто pragматической стороны, ставя во главу угла экономическую выгоду для региона, видим явное преимущество интеграции в ЕАЭС:

- объем экспорта не ограничивается квотами;
- известный для производителя рынок, с известным регламентом по стандартам продукции;
- известная конечному потребителю продукция и меньшие затраты на продвижение продукции;
- снижение цен на энергоресурсы, которое увеличивает конкурентоспособность продукции и улучшает социальное положение населения за счет меньших расходов на содержание домовладения.

Помимо этого, наша команда, безусловно, берет в учет прочие немаловажные аспекты, влияющие на выбор вектора внешней политики - это и традиционные многовековые культурно-социальные связи, отсутствие языкового барьера и многие другие.

Все эти соображения не раз озвучивались властями Гагаузии, и диалог на эти темы с центральными властями должен и будет продолжен.

Мы отлично понимаем недопустимость сепаратизма, а так же и то, что интеграция в ЕАЭС невозможна только для Гагауз-Ери, в отрыве от всей Молдовы. И отлично понимаем, что требованием и митингами невозможно реализовать эту задачу.

В сложившейся ситуации, мы видим единственный путь, который может привести к интеграции всей Молдовы в ЕАЭС:

- Это развитие экономического потенциала региона с помощью партнеров из ЕАЭС.
- Это укрепление культурных связей между Гагауз-Ери и странами ЕАЭС.
- Это обширные совместные программы во всех сферах – в образовании, здравоохранении, спорте, науке, экологии, экономике.
- Эти программы могут и должны развиваться в полном соответствии с законодательством Молдовы таким образом, чтобы слово «сепаратизм» навсегда ушло с телеэкранов и страниц даже самых радикальных средств массовой информации.
- Это должен быть проект создания образцового региона за счет использования потенциала и экономических возможностей ЕАЭС. Только своим примером Гагауз-Ери сможет убедить всю страну в преимуществе интеграции в ЕАЭС перед договором об ассоциации с ЕС.

И именно этому пути я обязуюсь следовать для воплощения в жизнь решений Референдума от 2 февраля 2014 года.

## Экономика

« Жизнеспособная экономика –  
уверенное будущее. »



На базе разумного, деполитизированного подхода к управлению, я гарантирую развитие экономики региона.

Предложения, разработанные нашей командой, предусматривают, в том числе, и развитие экономики за счет инвестиций и внешних вливаний, но не ставят их во главу угла. Основным фактором возрождения региона мы считаем рациональное, эффективное и оптимальное использование всех внутренних ресурсов и полномочий.

Поскольку, на сегодняшний день, полномочия Башканы Гагауз-Ери не позволяют гарантировать изменения республиканских законов, наша команда разделила предлагаемое на то, что я могу гарантировать в рамках своих полномочий как Башкан, и на то, что я обязуюсь продвигать как член правительства РМ. Предлагаемая нами модель предусматривает три направления, необходимых для развития экономики региона.

### ” 1. Развитие производства.

По уровню производства Республика Молдова находится в списке сразу за Гондурасом. ВВП Молдовы в среднем 3818 \$ на каждого гражданина. Подобный уровень производства не способен содержать инфраструктуру той территории, где он расположен. Первоначальная задача всей страны и региона в частности – увеличивать производство. Это не просто новые рабочие места, это новые рабочие места, занятые в производстве валового продукта.

### ” 2. Формирование рынков сбыта.

Одновременно с развитием производства, власть обязана формировать рынки сбыта для производимой регионом продукции. Человек, открывающий производство, должен быть абсолютно уверен, что его продукция будет находить своего покупателя.

### ” 3. Понятные правила ведения бизнеса.

Любой человек, знакомый или незнакомый с регионом или страной, принимая решение инвестировать свои деньги, время и силы в производство, должен абсолютно точно понимать - что для него будет стоить содержание производства. К сожалению, с учетом сегодняшних реалий, человеку понятна стоимость средств производства, стоимость необходимых ресурсов для производства и розничные цены, но практически невозможно посчитать себестоимость будущего производства из-за запутанной схемы налогов и сборов. Без понимания реальной себестоимости производства, любой бизнес-план не будет иметь никакой практической ценности, любой бизнес-инкубатор или промышленный парк останется огороженным пустырем.

*Для развития экономики я  
гарантирую, что максимально  
быстро будут введены:*

**” 1. Реестр импортеров-экспортеров АТО  
Гагауз-Ери с программой гарантий Исполкома.**

*Это не просто очередной статистический учет. Это список предприятий и фирм, которые годами своей работы доказали свою благонадежность, способность честно и правильно работать. Для таких фирм будущий Исполком будет выступать с гарантией перед центральными властями. И эта гарантия будет работать как преференция.*

*К примеру, по этой гарантии, предприятие сможет уплатить таможенные сборы и пошлины не одновременно с ввозом-вывозом товара, а уже после совершения сделки. Только этот шаг сможет повысить товарооборот на, минимум, 20%. К примеру, предприятие планирует завести в регион товаров на сумму 100 единиц. Сегодня, для ввоза, предприниматель обязан сразу проплатить сумму налогов и сборов. То есть, реально он ввезет товаров на 80 единиц и 20 обязан уплатить за ввоз. Для предприятий из реестра Исполком обязуется выступить перед центральными властями с гарантией того, что предприятие выплатит налоги в течение оговоренного срока. Предприятие сможет ввезти товаров на все 100 единиц и уплатить 20 единиц налогов уже после реализации части товаров. Для того, чтобы попасть в этот реестр, предприятие должно будет отвечать некоторым строгим критериям благонадежности:*

- оно должно работать на территории Автономии на протяжении нескольких лет,
- оно должно иметь безупречную налоговую историю,
- оно должно предоставлять рабочие места жителям автономии.

*В этом случае Исполком не рискует ничем, выступая с гарантией. В проекте по оказанию услуг предприятиям из реестра таких услуг на сегодня - более 15-ти, и этот список будет расширяться. Это приведет к повышению оборотов, это приведет к облегчению функционирования предприятий на территории автономии, будет стимулировать развитие производства.*

**” 2. Госзакупки, конкурсы и тендераы с приоритетом на местного поставщика**

*Программа развития экономики, разработанная нашей командой, предусматривает переориентирование программы закупок и размещения заказов на местного поставщика. Благодаря внедрению в конкурсы обязательного учета стоимости совокупного владения на 3 и 5 лет, местные поставщики станут конкурентоспособнее из-за своего близкого территориального расположения. Таким образом, исполнительная власть берет на себя обязательство даже в размещении заказов поддерживать местного производителя.*

**” 3. Программа поддержки и развития местного производства.**

*Программа продвижения местного производителя на местном рынке «Покупай местное». На сегодняшний день, даже на внутреннем рынке, соотношение продаж внешнего и местного производителя 80 к 20. Это даже по тем товарам, которые производятся в регионе. Проще говоря, мы проигрываем конкурентную борьбу на местном рынке, но требуем открытия внешних. Эта ситуация должна измениться, и у нас есть программа, которая позволяет оказать местному производителю всестороннюю поддержку. И благодаря этой программе, многие внешние производители будут стремиться стать местными. Это так же является частью программы по развитию инвестиционного климата региона.*

**” 4. Единый центр поддержки местного бизнеса, информирования и консультаций, управления субвенциями и продвижением**

*Сегодня в Молдове существует большое количество программ, направленных на развитие мелкого и среднего бизнеса, сельского хозяйства, животноводства, экологии, альтернативной энергии и прочего. И сегодня многие предприниматели Гагаузии столкнулись с рядом трудностей при участии в этих программах. Сегодня предприниматель сам обязан приготовить все документы и сам обязан оббегать все кабинеты для участия в этих программах. Очевидный факт, когда у фермеров требуют долю от полагающихся им субвенций.*



Исполком готов взять на себя регистрацию участника программ и контроль над неукоснительным соблюдением обязательств сторон участников этих программ. Единый центр будет не еще одной непонятной конторой, где люди зря получают зарплату и играют в пасьянс. Это будет офис, где предприниматель может дать Исполкуму задание по поиску поставщика, получить консультацию, помочь юриста, экономиста, специалиста по написанию проектов. Это будет офис, который сводит покупателя и продавца. Это будет тот орган, который расскажет бизнесу как он может сэкономить, во что лучше вложиться и кто объяснит предпринимателю, какие сегодня есть программы и во что сейчас можно вкладывать деньги.

## ” 5. Развитие инвестиционного климата.

Реалии сегодняшнего времени: огромный выбор преимуществ и инструментов, которыми мы, по каким-то причинам, либо не пользуемся, либо используем не в полную меру. Молдова, между тем, сейчас находится в уникальных для инвестора условиях. У нас, по-прежнему, действуют договоры, подписанные в рамках СНГ. Договоры о беспошлинной торговле, в том числе. У нас есть подписанное невыгодное соглашение о торговле с ЕС. Невыгодное нам соглашение, но выгодное производителю из Турции и России. В отличие от нас, у них есть возможность и технологии, позволяющие производить продукцию, отвечающую стандартам качества ЕС и СНГ, но нет возможности продавать свою продукцию по льготным условиям.

У турецкого бизнеса нет возможности торговать с СНГ без пошлин и свои квоты на поставку продукции в ЕС, они выбирают полностью с 80-х годов прошлого века. С точки зрения турецкого бизнеса, развитие производства в нашем регионе интересно, прежде всего, возможностью торговать с СНГ по льготным условиям.

С точки зрения российского бизнеса, развитие производства в нашем регионе интересно возможностью торговли с ЕС. Эта разработанная модель с конкретными цифрами и сроками окупаемости, на наш взгляд, будет оценена по достоинству инвесторами, и мы сможем, наконец, от декламирования фразы «инвестиционный рай» перейти к реализации инвестиционных программ. Увидеть, наконец, новые рабочие места не только в отчетах и заявлениях, а в своем населенном пункте. Услышать о достойной заработной плате не по телевизору, а в отделе кадров.

## ” 6. Открытие сертификационных центров и лабораторий Роспотребнадзора в Гагауз-Ери.

Сегодня мы сталкиваемся с трудностями в экспорте нашей продукции. И в этом виновато не качество продукции. В этом виновата безответственность властей, которые по каким-то причинам не сделали определенных необходимых шагов.

Нами разработан план открытия сертификационных центров и лабораторий Роспотребнадзора на территории Гагауз-Ери. Местный производитель сможет получить разрешение на ввоз своей продукции здесь, в Гагауз-Ери. Эти лаборатории будут расположены на территории Гагауз-Ери, но обслуживать они смогут всех производителей Молдовы.

Гагаузия имеет хороший шанс стать терминалом на рынок РФ для всего молдавского экспорта. И механизм реализации этой идеи был обсужден в торговом представительстве РФ в Молдове, сверен на соответствие с Российским, Молдавским и местным законодательством. Противоречий никаких не обнаружено.

И поэтому я с уверенностью могу гарантировать, что смогу это реализовать уже в этом году. И это станет первым конкретным шагом в реализации идей (четко высказанных гражданами Гагауз-Ери на референдуме 2 февраля 2014 года), по сближению Гагауз-Ери и Российской Федерации, стран ЕАЭС.

## ” 7. Открытие торговых домов Гагаузии в Российской Федерации и странах ЕАЭС.

Функцией этих представительств, безусловно, является и продвижение гагаузских товаров на внешнем рынке, как продолжение и развитие стратегии «Гагауз Маллары», уже инициированной в Гагаузии. Но это всего лишь одна из основных функций и задач таких представительств.

Основной задачей открытия торговых домов является формирование предварительного заказа и прогнозов на спрос этих товаров на рынках ЕАЭС.

Это необходимо для того, чтобы исполнительная власть, через единые центры информирования, о которых мы говорили выше, могла донести до производителя основные направления рынка и помогла с расчетами целесообразности увеличения объема того или иного вида продукции.

Эти торговые дома станут инструментами планирования производства для наибольшей эффективности этого производства. И это тоже будет шагом вперед в реализации идей Референдума от 2 февраля 2014 года.

## ” 8. Дороги – надежно, недорого и надолго.

Сегодня все заявляют о своей решимости отстроить дороги в Гагаузии. Нет ни одного кандидата, который не заявил бы, что будет вплотную заниматься дорогами.

Более того, наша команда считает, что в этом вопросе ни один из кандидатов не лукавит и они, действительно, вплотную будут заниматься дорогами.

Потому что дороги и их обслуживание давно стали кормушкой для множества чиновников. Дороги в Молдове стоят в пять раз дороже китайских, служат в десять раз меньше них и 30% расходов, идущих на автомобили у нас связаны именно с плохим состоянием дорог.

У нас в стране упорно продолжают строить асфальтобетонные дороги, которые дороже и хуже. Когда-то давно, в советское время, цементобетонные дороги были полностью заменены асфальтобетонными. Для СССР это было разумно – это была нефтяная держава, в те годы цены на нефтепродукты были до 20 долларов за галлон. И битум, – сопутствующий нефти продукт, – был более чем доступен. Времена изменились, цены на нефть изменились, битум стоит в 6 раз дороже, чем во времена СССР, но Молдова продолжает строить асфальтовые дороги, срок жизни которых 3-4 года.

В то время, как, например, в США гарантированный срок службы дороги из цементобетона – 35 лет. Технология строительства такой дороги достаточно проста – на подушку из песка укладывается изоляция, на нее устанавливаются готовые бетонные блоки, которые стягиваются тросами.

Швы заливаются герметиком и дорога готова к эксплуатации. Строительство такой дороги в среднем, в два раза дешевле строительства традиционной асфальтовой дороги. В Молдове – в четыре раза дешевле по сравнению с тем, сколько Молдова тратит сейчас на один километр дороги. Иbrigада из 20 человек в США укладывает до 700 км асфальтобетонных дорог в год. Почему же в Молдове продолжают строить асфальтовые дороги?

Ответ прост – это выгодно фирмам по дорожному строительству. Ежегодно государство выделяет на ремонт и строительство дорог бешенные деньги, и все эти деньги оседают в карманах фирм по дорожному строительству. Им невыгодно строить дешевые, но в то же время качественные и долговечные дороги.

У Гагаузии есть все шансы изменить эту ситуацию раз и навсегда. На базе Комратского Завода ЖБИ нужно запустить производство бетонных блоков, необходимых для строительства цементобетонных дорог. Это и новые рабочие места, и возможность кардинально изменить ситуацию с дорожным строительством раз и навсегда. И это еще один из пунктов моей программы, выполнение которого я могу с уверенностью гарантировать.

**И есть несколько пунктов в рамках моей программы по экономическому развитию региона, которые я, как Башкан Гагаузии обязуюсь продвигать, но реализация их будет зависеть не только от Исполкома Гагауз-Ери.**

## ” 1. Единый Налог.

Основная проблема для развития бизнеса в Молдове в целом и в Гагаузии в частности – это, как ни прискорбно это признавать, наше собственное государство. На сегодняшний день, в стране более 62 контролирующих органов! Многие из них попросту дублируют работу других, увеличивая шансы для возникновения коррупции. И каждый из контролирующих органов может устроить грандиозные проблемы любому предприятию.

Из-за неясности процедур и правил – самыми бесправными в стране оказываются владельцы предприятия. С учетом грандиозной коррупции в системе правосудия, реальный производитель практически не имеет ни малейшего шанса защитить свой бизнес от произвола контролирующих органов. И самое отвратительное в этой ситуации то, что обычный фермер сегодня своего государства боится больше, чем засухи.

Сегодня государство не дает производству развиваться. Сегодня людей, работающих на контролирующие органы больше, чем людей, работающих в реальном производстве. Эта система «выжимания последней копейки» у работающего человека убивает нашу страну, нас с вами.

Мы разработали проект закона о Едином налоге, призванный создать единый, консолидированный налог с понятной и простой схемой расчета. Внедрение подобного налогообложения смогло бы дать развитие мелкому и среднему бизнесу, сократить количество контролирующих органов.

Когда-то Гагаузия была инициатором внедрения патентов. Эта схема была одобрена в Гагаузии и потом распространялась на всю Молдову. Автор указанного проекта - доктор экономики К. Таушанжи – один из авторов проекта закона о Едином Налоге. И я, вступив на должность Башкана Гагауз-Ери, обязуюсь всесторонне продвигать этот проект на всех уровнях власти.

## ” 2. Преференции и амнистия капитала инвестированного в регион для уроженцев Гагауз-Ери.

В рамках программы по привлечению инвестиций в регион, я обязуюсь всецело поддерживать местного инвестора. И обязуюсь выйти с инициативой о предоставлении амнистии капитала для уроженцев Гагауз-Ери, инвестирующих в регион. Люди, которые когда-то уехали из региона и желают вернуться, должны быть уверены в том, что Гагаузия в них нуждается и создает все условия для их возвращения.

## ” 3. Поддержка открытия представительств банков из стран инвесторов.

Для создания гарантий инвестору необходим финансовый институт. Собственного банка у Гагаузии нет. Создание его нецелесообразно и вряд ли получится. Этому есть несколько обоснований:

1. Существует негласный запрет Международного Валютного Фонда на открытие новых банков.
2. Создание банка – удовольствие не из дешевых. По самым скромным расчетам – это не менее 500 миллионов лей только на открытие его. Этих денег у Гагаузии нет.
3. Открытие банка на деньги инвесторов не выйдет, ввиду отсутствия рентабельности такого вложения. В силу того, что Гагаузия не очень большой регион, окупаемость и жизнеспособность такого банка будет очень сложно обосновать хоть какими-то доводами. И совершенно невозможно обосновать экономическими расчетами.

4. Как показывают события последних двух лет – ни один из банков Молдовы никак не застрахован от рейдерства или схем по выводу денег. И инвесторам об этом известно.

Вместо этого, существует другой механизм. Закон не запрещает иностранным банкам открывать в Молдове представительство для обслуживания тех или иных проектов. Так в Молдове есть представительство Европейского Инвестиционного Банка, латвийского банка Риетуму Банка, Raiffeisen.

Я обязуюсь всеми силами содействовать открытию представительств банков России и Турции для обслуживания инвестиционных проектов из этих стран.

Эту возможность мы будем предлагать как дополнительный инструмент контроля со стороны инвестора за целевым использованием инвестиционного капитала. И как дополнительную гарантию для сохранности вложений.

Вдобавок, это поможет облегчить и удешевить перевод денег граждан, находящихся в этих странах на заработках, за счет используемых внутри банка систем денежных переводов с меньшей комиссией. И да – это еще один маленький шаг в претворении в жизнь решений Референдума от 2 февраля 2014 года.

## ” Программа создания ИТ парков.

Молдова сегодня - страна высоких технологий. Молдова в первой десятке в мире по скорости широкополосного интернета.

Наша команда предлагает этим не только гордиться, но и широко это использовать. Мы разработали программу по созданию аутсорсинговых бизнес парков (call-центры, офисы обработки данных, компании по переводам, обслуживание через интернет и по телефону клиентов по всему миру, услуги программистов, дизайнеров, системных администраторов).

Этот вид услуг очень востребован во всем мире и тенденция растет. Создание таких парков предоставит молодым людям возможность работать на удаленные компании, не уезжая из Гагаузии, даст толчок развитию Гагаузии в области современных технологий, предоставит новую материально-техническую базу для обучения в области информационных технологий.

И я обязуюсь всецело продвигать идею создания и функционирования таких парков на территории Гагаузии.

## ” Продвижение и поддержка проектов по развитию альтернативных источников энергии.

*В Молдове уже принят закон, обязывающий поставщиков электроэнергии покупать электроэнергию, полученную из альтернативных источников энергии, у физических и юридических лиц.*

*Поставщикам невыгодно функционирование этого закона – они уже год тянут с утверждением тарифов на закупку электроэнергии у физических и юридических лиц. В Гагаузии, в среднем, 270 солнечных дней. В таких условиях, по расчетам специалистов, среднее домовладение может выходить на отрицательные счета за электричество. То есть, на ситуацию, когда поставщик электроэнергии должен домовладению.*

*За счет использования альтернативных источников электроэнергии мы можем снизить расходы на содержание публичной собственности более чем наполовину, что является уже немалой суммой, которую можно направить на социальные нужды.*

*Я обязуюсь использовать свои полномочия в правительстве РМ для скорейшего начала функционирования этого закона и продвижения проектов по использованию альтернативных источников электроэнергии.*

## Социальная справедливость



Основу моей программы в области социального обеспечения составляет принцип социальной Справедливости.

Чтобы не быть голословными, при разработке программы мы основывались на официальной статистике Республики Молдова, законе «Об особом правовом статусе АТО Гагаузия», законодательстве РМ.

В последние годы в центральной прессе муссируются слухи о том, что Гагаузия – дотационный регион. Наша команда заявляет, что это не так. И что Гагаузия – регион, который получает гораздо меньше, чем зарабатывает.

В подтверждение этому, к каждому пункту программы статистические данные, которые мы использовали для расчета эффективности наших предложений.

## ” Система приоритетных направлений.

*В разработанной нами программе, помимо перечисленного, разработана система приоритетных направлений, проекты, в которых будут получать широкую поддержку со стороны Исполнительной власти в Гагаузии. Это:*

- Ирригация. Без орошения, с учетом климатических условий, в Гагаузии не может развиваться должным образом сельское хозяйство.
- Экология. Разработка долговременной стратегии по улучшению экологии в регионе, программ субсидирования экологических проектов, pilotные проекты в области экологии.
- Технологии. Выбор между разовым получением продукта и технологией производства продукта должен быть очевиден.
- Переработка сельскохозяйственной продукции. Перерабатывающая промышленность – основа сохранения сельского хозяйства и важный компонент экономического развития региона.
- Легкая промышленность. Гагаузии необходимо диверсифицировать производство, чтобы не зависеть только от рынка сельскохозяйственных товаров.



## ” Создание бюджета социального страхования Гагауз-Ери.

Средний возраст АТО Гагауз-Ери – 36,4 года, средний возраст по республике – 37,2. Это означает, что Гагаузия более молодой регион, следовательно, в Гагаузии больше социальных сборов на меньшее количество пенсионеров.

Количество пенсионеров на 100 работающих – 21,8. По Республике Молдова – 23.

В то же время, доля работающих пенсионеров в Гагаузии – 32,6%. По Республике Молдова – 29,8%.

Доля пенсионеров, получающих минимальную пенсию – 22%. По стране в целом – 18%. По Кишиневу – 7,4%.

Средняя пенсия в АТО Гагауз-Ери, в среднем на 4,5% меньше, чем в среднем по Республике Молдова.

То есть, будучи более молодым регионом, с меньшим количеством пенсионеров на 100 работающих, большей долей работающих пенсионеров, мы каким-то образом допустили, чтобы наши пенсионеры получали меньше.

Для того, чтобы устранить эту несправедливость, я гарантирую осуществление права АТО Гагауз-Ери на сбор и распределение социальных налогов, прописанного в законе. Сегодня все социальные сборы идут в государственный бюджет социального страхования, а затем оттуда происходит распределение средств. Исполнительная власть Гагаузии должна иметь механизм контроля и распределения социальных сборов. Патриотизм жителей, понимающих, что уплаченные налоги остаются в регионе, позволит увеличить собираемость налогов в регионе. Поэтому я обязуюсь добиться изменения Закона о бюджете социального страхования РМ и создать бюджет социального страхования Гагаузии. Тогда каждый экономический агент, каждый работник, будет понимать, что он платит свои налоги своим пенсионерам и это приведет к росту сборов в кассу Социального Страхования.



## ” Создание медицинской страховой комиссии АТО Гагауз-Ери.

Данные официальной статистики РМ (без учета республиканских медицинских центров)

Количество медицинских работников на 10000 жителей. Гагауз-Ери – 19,3 человек. В среднем по Республике Молдова – 36,4 человека.

Количество среднего медицинского персонала на 10000 жителей. Гагауз-Ери – 62,1 человек. В среднем по Республике Молдова – 75,3 человека.

Количество койко-мест на 10000 жителей. Гагауз-Ери – 35,3. В среднем по Республике Молдова – 58,4.

Количество терапевтических койко-мест на 10000 жителей. Гагауз-Ери – 8,8. В среднем по республике – 12,6.

Количество вызовов скорой на 10000 жителей. Гагауз-Ери – 291,6. По Республике Молдова – 270,9.

Вывод очевиден: местное здравоохранение больше загружено при меньших поступлениях от Национальной комиссии медицинского страхования.

Я обязуюсь добиться реализации оговоренного в законе права АТО Гагауз-Ери на создание Комиссии медицинского страхования в Гагаузии.

Это позволит:

1. Стимулировать регистрацию экономических агентов в Гагаузии для обеспечения своего региона более качественной медициной.
2. Уменьшить уклонение от уплаты сборов на медицинское страхование. При прозрачности начисления, сбора, распределения и использования средств медицинского страхования, патриотизм гагаузов получит вполне весомые результаты в виде повышения качества медицинского обеспечения. И поэтому уклоняться от уплаты будут меньше.
3. Увеличить количество койко-мест.
4. Увеличить количество медработников и их зарплаты.



## **” Социальная справедливость в области просвещения.**

Официальная статистика РМ:

Количество учителей на 10000 человек населения такое же, как и в целом по Республике Молдова.

Количество учеников на одну школу. Гагаузия – 329,6. По Республике Молдова – 256,6.

Количество учеников на 10000 населения. Гагаузия – 1100. По Республике Молдова – 1028.

Количество детей на 100 мест в детских садах. Гагаузия – 101. По Республике Молдова – 98.

Количество детей на 1 компьютер. Гагаузия – 23, По Республике Молдова – 22.

У нас больше детей, меньшее количество садиков, примерно то же количество учителей и школ. Это означает, что в пересчете на каждого ребенка из Гагаузии государство тратит меньше денег, чем на одного ребенка по республике. Это противоречит фундаментальным принципам правового государства.

Для устранения этой социальной несправедливости, я обязуюсь требовать от Министерства Просвещения РМ выделения средств из бюджета Министерства Просвещения пропорционально количеству населения и учеников.

Справедливое, пропорциональное распределение средств из бюджета Министерства Просвещения позволит:

- обеспечить места в дошкольных учреждениях с резервом для роста населения;
- увеличить количество учителей и их заработные платы;
- улучшить материально-техническую базу дошкольных и школьных учреждений.

## **” Социальная справедливость в области субсидирования сельхозпроизводителей.**

За период с 2007 года по 2012, доля засеянных сельхозугодий в общем объеме снизилась с 9,1% до 8,3%.

Я обязуюсь добиваться выделения средств из фонда субсидирования сельхозпроизводителей пропорционально площади засеянных угодий. Это позволит стимулировать рост количества засеянных площадей.

## **” Налоги всех предприятий на территории Гагаузии должны платиться в Гагаузии.**

В последние годы почему-то на территории Гагаузии появились исключения из этого правила. Это абсолютно недопустимо и это не дает должным образом развивать уровень социального обеспечения региона.

Я гарантирую возвращение всех налогов в Гагаузию и исключение повтора прецедентов подобного рода в будущем.

## **” Создание добровольного пенсионного фонда Гагаузии.**

Многие из жителей Гагауз-Ери вынуждены зарабатывать на жизнь за пределами страны. Из-за отсутствия официального заработка на территории страны, по возрасту они могут рассчитывать только на минимальную пенсию. Наша команда предлагает создать Добровольный Накопительный Пенсионный Фонд Гагаузии.

Любой житель Гагаузии, вне зависимости от того, где он работает - в стране или за границей, получит возможность подстраховать свою старость. При этом объем отчислений, периодичность и дату начала выплат гражданин будет определять сам для себя.

Исполком будет гарантировать сохранность этих средств, обеспечивать страхование этих сумм, и будет представлять гражданам возможность мониторить и контролировать накопленную сумму, видеть объем ежемесячной пенсии, на которую он может рассчитывать, если он начнет пользоваться этими накоплениями прямо сейчас.

## **” Создание единого реестра малоимущих, лиц с ограниченными возможностями и тяжелобольных.**

Этот реестр создается для того, чтобы стало возможным сотрудничество Исполкома с благотворительными и меценатскими местными и международными организациями. Реестр поможет сделать помощь адресной и поможет оказывать помощь там, где она особенно нужна. А не там, куда направляет ее чиновник.

# Культура

Гагаузия развивается.



Члены команды, являясь частью и носителями гагаузской культуры, понимают первостепенное значение сохранения и развития интересной и самобытной культуры гагаузского народа.

Поэтому, в этом разделе программы, в области сохранения и развития гагаузской культуры, самый высокий приоритет отдается сохранению и развитию языка как фундамента гагаузской культуры. Все видели, как общая глобализация приводит к ассимилированию малых народов. Как отход от своего языка приводит к полному исчезновению диаспор.

Перед нами стоит достаточно сложная системная задача: как, избегая языковой самоизоляции, сохранить и развить родной язык?

Сегодня нет ни кадров, ни финансовых возможностей для перевода всей системы образования на гагаузский язык. И если финансирование – решаемая проблема в обозримом будущем, то подготовка педагогических кадров – вопрос не одного и даже не пяти лет. Эти кадры готовить сегодня просто негде, не на что и не на чем. Невозможно перевести систему образования на гагаузский язык в течение одного, трех или пяти лет.



Невозможно заставить людей учить язык только из патриотизма или следования традициям. Для стремления владеть языком, человеку необходим экономический стимул. Язык – это экономическая категория, и люди будут владеть теми языками, владеть которыми им экономически выгодно. На сегодня о таком стимулировании применительно к гагаузскому языку говорить не приходится.

*Наша команда предлагает конкретные предложения по реализации программы полноценного образования на гагаузском языке:*

## ” Создание академического центра изучения и развития гагаузского языка.

В обязанности этого центра будут входить:

- систематизация и разработка программ обучения гагаузскому языку;
- разработку стандартов и критериев знания языка;
- развитие языка до современного уровня;
- создание общих и узкоспециализированных словарей и разговорников;
- разработка проекта долгосрочной программы развития гагаузского языка;
- этнографические изыскания и систематизация знаний об истории гагаузского языка.

Этот центр, в перспективе должен дать региону достаточное количество педагогических кадров, методик и учебных пособий, для создания полноценного образования на гагаузском языке.

## ” Принятие долгосрочной программы по развитию гагаузского языка.

Эта программа должна содержать в себе поэтапный план по переводу дошкольного и лицейского образования на гагаузский язык, мер по популяризации языка, развитию средств массовой информации на гагаузском языке, программ стимулирования гагаузской литературы.

Следование этой программе должно стать обязательным для исполнительной и законодательной власти. Итогом первой фазы этой программы будет перевод лицейского образования на гагаузский язык.

Этими двумя инструментами мы сможем дать толчок развитию гагаузского языка как основы для появления гагаузской литературы, творчества на гагаузском языке, театрам и кино на гагаузском языке. И уже они, в свою очередь, станут стимулировать население в изучении гагаузского языка.

Так как в Гагаузии существует и достаточное количество текущих задач в области культуры, я обязуюсь, что исполком будет оказывать всестороннюю поддержку артистам, театрам, литераторам, художникам, этнокультурным фестивалям, детскому и молодежному творчеству, самодеятельным коллективам. И безусловную поддержку всему перечисленному, в случае, когда творчество направлено на популяризацию языка и традиций гагаузов.

Для поддержания полноценной поддержки национальной культуры я обязуюсь максимально либерализовать сферу культуры региона, облегчить работу благотворительных фондов, поддерживающих культуру и культурные инициативы; создать налоговые стимулы для благотворительности в области культуры.

Развитие спорта и здорового образа жизни наша команда неслучайно включила в раздел, посвященный развитию культуры региона. Отдельное внимание мы уделяем развитию физкультуры, массового и детского спорта, строительству спортивных площадок, залов и бесплатных сооружений для детей и юношества, поддержке спортсменов региона, популяризации здорового образа жизни. Я обязуюсь делать все, чтобы спорт и здоровье стали еще одной культурной традицией гагаузского народа.



## Общие обязательства



Любое из решений Исполкома, любая программа или инициатива исполнительной власти, в том числе, будут направлены на:

- Формирование единого гражданского общества.
- Воспитание социальной инициативы.
- Привлечение молодежи к участию в проектах.
- Нивелирование социального неравенства.
- Воспитание интернационализма и здорового патриотизма.
- Возвращение доверия населения к власти.

Все, что мы будем делать, должно служить интересам населения Гагаузии. Должно быть понимание, что любое действие власти, никак не отражающееся в ближайшей перспективе на условиях жизни в Гагаузии, является бессмысленным и является напрасной тратой времени и ресурсов.



## Заключение



Работа над этой программой принесла нашей команде исключительное удовольствие. Да, мы понимали ответственность за каждое слово и обещание, но, тем не менее, мы радовались этой кропотливой работе.

И этому есть объяснение.

В ходе обсуждения предложений, разработки программ и проектов, расчета источников для реализации этих программ, сверки с законодательством и методиками, мы видели Гагаузию.

Мы видели ее такой, какая она должна быть. Мы видели ее сильной и успешной. Крепнущей и развивающейся. Населенную довольными и крепкими людьми, которые уверены в том, что у себя, на Родине, все решают они, сообща, и никто больше.

Что будущее может быть светлым и обнадеживающим. Что их города и села могут выглядеть так, чтобы ощущалась гордость от принадлежности к этому месту.

Это все мы ясно видели. И в наших силах дать это увидеть всем.

Воочию. В реальности.

Держать слово — мощнейший инструмент создания выдающегося будущего. Мы недооцениваем его силу и слабо используем его потенциал. А что если сделать ценность сдержанного слова приоритетом № 1?

Просто подумайте, каких результатов мы вместе могли бы достичь?

Мы призываем Вас голосовать за ту Гагаузию, которую видим мы. За свою Гагаузию.  
За свое право участвовать в управлении своим краем.  
Проголосовать за по-настоящему независимого кандидата.

**Проголосовать ЗА  
Гарбалы Руслана**

*С уважением, команда Гарбалы Руслана.*