



**Лига по защите прав человека Молдовы –  
общественная организация,  
член Европейской сети наблюдательных организаций  
и Международной федерации прав человека**

Address: MD-2009, 13 V. Alecsandri str., offs. 24-28,  
Chisinau, Moldova  
Mail address: MD-2068, P.B. 2801, Chisinau-68  
Tel/Fax: +373 22/ 280512 / 729352  
E-mail: paul-ladom@cni.md  
Web: www.lado.ngo.md www.iatp.md/ladom

**League for Defence of Human Rights of Moldova**

# **ОТЧЕТ III**

## **по наблюдению за выборами в Народное Собрание АТО Гагауз-Ери**

31 марта 2008 года



*Проект «Мониторинг выборов в Народное Собрание АТО Гагауз-Ери» финансируется фондом Евразия – представительство в Республике Молдова, за счет средств Агентства США по международному развитию (USAID), Шведского агентства международного сотрудничества и развития (Sida/Asdi), Миссии ОБСЕ в Республике Молдова и Балканского фонда за демократию (Balkan Trust for Democracy).*

*Реализация данного проекта возможна благодаря финансовой поддержке, оказанной американским народом при посредничестве Агентства США по международному развитию (USAID). Изложенные в отчете мнения принадлежат авторам и не являются отражением позиции USAID или правительства США а также других доноров.*

## **Наблюдение за выборами в Народное Собрание АТО Гагауз-Ери Отчет №3**

Период мониторинга: 17-31 марта 2008 года.

Проект наблюдения за выборами в Народное Собрание АТО Гагауз-Ери является составной частью программы продвижения свободных и честных выборов в гагаузской автономии, реализуемой общественной организацией Лига по защите прав человека Молдовы «LADOM», при финансовой поддержке фонда Евразия – представительство в Республике Молдова, за счет средств Агентства США по международному развитию (USAID), Шведского агентства международного сотрудничества и развития (Sida/Asdi), Миссии ОБСЕ в Республике Молдова и Балканского фонда за демократию (Balkan Trust for Democracy).

«LADOM» были представлены три публичных отчета о наблюдении за выборами. В настоящем отчете нашли отражение результаты мониторинга, проведенного в период с 17 по 31 марта 2008 года. Сведения были собраны силами трех долгосрочных наблюдателей в населенных пунктах Комрат, Чадыр-Лунга, Вулкэнешты, а также одного регионального координатора в городе Комрат, кроме того, в отчет вошли сведения, собранные силами 58 краткосрочных наблюдателей, соответствующим образом аккредитованных Центральной Избирательной Комиссией в Комрате.

Наблюдение за избирательным процессом осуществляется на основе принятых на международном уровне стандартов и принципов, которые оговорены в Кодексе поведения наблюдателя и в Регламенте Центральной Избирательной Комиссии Республики Молдова о статусе наблюдателя (Постановление №332 от 24.10.2006), а также с применением методологии проведения мониторинга выборов, описанной в руководстве ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами.

Сведения, представленные в отчете, касаются различных аспектов избирательного процесса, включая применение местными органами власти законодательства о выборах, руководство выборами, проведение избирательной кампании, освещение избирательной кампании в печати и т.д.

### **КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ И ВЫВОДЫ**

Центральная Избирательная Комиссия продемонстрировала открытость к сотрудничеству с квалифицированными неправительственными организациями Молдовы. Организация и проведение выборов в Народное собрание Гагаузии, за некоторыми исключениями, проходили в соответствии с действующим законодательством АТО Гагауз-Ери, благодаря компетентности и прозрачности действий членов Комиссии.

Наблюдение за вторым туром голосования по выборам в Народное Собрание АТО Гагауз-Ери, прошедшим 30 марта 2008 года, на 32 избирательных участках осуществляли 58 наблюдателей от «LADOM». Добровольцы от «LADOM» вели наблюдение за ходом всего процесса голосования на данных участках и сообщали о нем в Наблюдательное бюро «LADOM». Окончательные результаты, полученные с избирательных участков на основании заверенных копий протоколов, позволили и на этот раз провести быстрый подсчет голосов.

В условиях отсутствия в целом отвечающей всем требованиям избирательной кампании процесс голосования в день выборов проходил в соответствии с Кодексом о выборах Республики Молдова и Законом о выборах в Народное Собрание Гагаузии, а также в соответствии с принципами проведения свободных и честных выборов.

Вместе с тем экспертами «LADOM» были отмечены некоторые отрицательные аспекты, ставшие уже традиционными для Республики Молдова, которые повлияли на целостность избирательного процесса.

В ходе этого тура выборов были вновь выявлены те же нарушения, что и при голосовании 16 марта 2008 года, как например некоторые отступления гагаузского законодательства от положений Кодекса о выборах Республики Молдова. Остается по-прежнему актуальной проблема обновления избирательных списков для организации прозрачного и справедливого избирательного процесса. Также можно отметить открытие некоторых избирательных участков с незначительным опозданием, необоснованное нахождение в кабинках для голосования одновременно двух избирателей, по-прежнему встречаются случаи нахождения на избирательных участках неправомочных лиц, «организации» кампаний по голосованию «по месту пребывания», чаще всего на дому.

На избирательных участках царил непринужденная атмосфера, при этом избиратели не встречали препятствий в осуществлении своего всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

## КОНСТАТАЦИЯ

### 1. Законодательная основа

Гагаузия – автономное территориальное образование с особым статусом, благодаря которому регион, будучи формой самоопределения гагаузов, является составной и неотъемлемой частью Республики Молдова. Административно-территориальное образование Гагаузия (АТО Гагауз-Ери) признано и существует де-юре и де-факто на основании Закона Республики Молдова об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери) №344-XIII от 23.12.1994. Данный Закон (ст.1, абз.1) предусматривает, что Гагаузия, как автономное территориальное образование, является составной частью Республики Молдова, управление которой осуществляется на основе Конституции Республики Молдова и нормативных актов Народного Собрания (Халк Топлушу) Гагаузии, не противоречащих Конституции и законодательству Республики Молдова (ст.2); АТО Гагауз Ери самостоятельно, в рамках своих полномочий и в интересах всего населения, решает политические, экономические и культурные вопросы. На территории АТО Гагауз-Ери гарантированы все права и свободы, предусмотренные Конституцией и законодательством Республики Молдовы. В АТО Гагауз-Ери, в соответствии с законом, действуют представительские и исполнительные органы власти. Официальными языками региона, в соответствии со ст.3, абз.1, являются молдавский, гагаузский и русский. Гагаузия также имеет собственную символику, которая используется наряду с государственной символикой Республики Молдова. Закон об особом правовом статусе Гагаузии предусматривает, что Народное Собрание Гагаузии принимает законы, которые обязательны для исполнения на территории Гагаузии, в том числе касающиеся назначения, организации и проведения выборов. С другой стороны, согласно ст.60 Конституции Республики Молдова, «Парламент Республики Молдова является высшим представительным органом и единственной законодательной властью государства», что свидетельствует о противоречивом правовом статусе законов, принятых Народным Собранием Гагаузии.

Второй тур выборов в Народное Собрание Гагаузии прошел в соответствии с Законом о выборах в Народное Собрание Гагаузии, принятым 15 января 1998 года, с последующими изменениями от 30 декабря 2007 года. Несмотря на внесенные изменения, законодательство о выборах не отражает всех аспектов избирательного процесса. Это объясняется тем, что работа членов Центральной избирательной комиссии ограничена во времени и осуществляется только в период выборов. Таким образом, лица, которые непосредственно вовлечены в процесс законодательного регулирования выборов, не выдвигают никаких инициатив по изменению законодательства.

### 2. Центральная Избирательная Комиссия (ЦИК)

Центральная Избирательная Комиссия учреждена Решением Народного Собрания АТО Гагауз-Ери №XXXIV/III от 09.01.2008, в соответствии со ст.19 Закона о выборах в Народное Собрание Гагаузии. От Народного Собрания, Исполнительного комитета и судебной инстанции Гагаузии были представлены по три кандидатуры на пост члена ЦИК. Полномочия ЦИК ограничены периодом проведения соответствующей избирательной кампании. ЦИК является государственной структурой, в чьи полномочия входит организация и проведение выборов. ЦИК обладает правосубъектностью, имеет собственный бюджет, банковский счет и печать (ст.19 (4)).

Во избежание возможных подтасовок 25 марта ЦИК Гагаузии было принято решение о двойном проставлении контрольной печати на избирательном бюллетене в ходе второго тура выборов. Первый раз печать проставлялась на обороте избирательного бюллетеня перед входением избирателя в кабину для тайного голосования, а второй раз – при выходе избирателя с заполненным бюллетенем, до того как опустить его в урну.

### 3. Руководство выборами

Организация и проведение выборов в Народное Собрание Гагаузии проходили в соответствии с действующим законодательством АТО Гагауз-Ери.

В избирательной борьбе приняли участие 22 независимых кандидата и 12 кандидатов от политических партий.

Были открыты 32 избирательных участка, с соблюдением требований по обеспечению тайны голосования и права на свободное волеизъявление избирателей. Как и в ходе первого тура выборов, некоторые избирательные участки были недостаточно просторными, а урны для голосования совершенно прозрачными, что поставило под угрозу обеспечение тайны голосования.

### 4. Избирательная кампания

После того как проблема финансирования было отчасти решена, последовал новый виток напряженности в отношениях между центральными и местными органами власти, связанный с гуманитарной помощью, предоставленной Российской Федерацией.

Несмотря на то, что в ходе первого тура избирательной кампании по выборам в Гагаузии кишиневские власти отказались передать поступившую от Российской Федерации гуманитарную помощь, в период между двумя кампаниями данная помощь была все же доставлена в гагаузскую автономию, а Исполнительный комитет Гагаузии направил Российской Федерации телеграмму с благодарностью.

Наблюдателями от «LADOM» были отмечены случаи внепланового ремонта дорог и подъездных путей в некоторых населенных пунктах во время избирательной кампании. Кишиневское издание «Молдавские ведомости» провело в связи с этим собственное расследование, посвященное финансированию из государственного бюджета Республики Молдова ремонта местных дорог и выдвинуло предположение о связи этого явления с избирательной кампанией. В статье «Еще раз об избирательных методах в Гагаузии» «Молдавские ведомости» приводят указание премьер-министра Василия Тарлева №0913-223 от 20 февраля 2008 года Министерству транспорта и дорожного хозяйства, согласно которому в ответ на обращение некоторых депутатов Народного Собрания гагаузской автономии выделяются средства на ремонт в так называемой «белом варианте» 18 километров местных дорог и улиц в населенных пунктах, проголосовавших за кандидата, который пользовался поддержкой центральной власти.

Кандидатам на выборах был предоставлен доступ к общественным радиостанциям и телеканалам. Кандидаты от указанных политических групп также пользовались поддержкой подконтрольных им средств массовой информации.

Координационный совет по телевидению и радио в ходе открытого заседания 18 марта 2008 года принял решение, в соответствии с которым рекомендовал всем

радиовещателям и поставщикам услуг строго соблюдать положения законов и нормативных актов, касающихся деятельности средств массовой информации в период избирательных кампаний: Кодекса телевидения и радио, Кодекса о выборах, Концепции освещения средствами массовой информации избирательной кампании по выборам 2008 года в Народное Собрание АТО Гагауз-Ери.

Данное решение было принято Координационным советом по телевидению и радио после многочисленных сообщений о случае, зафиксированном в Комрате 13 марта 2008 года. В 20.15 кабельная сеть студии «Eni Ildîz» (предприятие-учредитель ООО «Media PS Grup») заменила показ программы общественной компании «Găgăuziua Radio Televizionu» на трансляцию предвыборного конгресса движения «Единая Гагаузия», тем самым нарушив положения действующего законодательства. Данное происшествие имело место на пике избирательной кампании и таким образом кабельная сеть «Eni Ildîz» незаконно включилась в предвыборную агитацию, что является нарушением положений Концепции освещения средствами массовой информации избирательной кампании по выборам 2008 года в Народное Собрание АТО Гагауз-Ери.

Представители кабельной сети представили объяснение, из которого следует, что замена произошла по техническим причинам, в результате наложения сигналов телеканалов «Găgăuziua Radio Televizionu» и «Eni Ildîz».

В то же время в местной печати, подконтрольной правящей партии, были опубликованы приблизительные итоги первого тура выборов в гагаузской автономии, из которых следовало, что кандидаты от ПКРМ заняли не 3, а 7 мест в Народном Собрании из 18 кандидатов, избранных в ходе первого тура голосования, что было сделано, вероятно, с целью убедить избирателей в победе партии во втором туре выборов и заставить их голосовать за ПКРМ.

#### 5. День голосования

Наблюдение на 32 избирательных участках осуществляли 58 наблюдателей от «LADOM» (итоги см. в Приложениях 1, 2, 3).

Среди незначительных нарушений, которые, по мнению наблюдателей, не способны оказать влияние на результаты выборов, можно отметить следующие:

- нахождение в кабинах для голосования одновременно двух избирателей, чаще всего пожилых людей;
- случаи предвыборной агитации в день голосования;
- выдача избирательных бюллетеней при предъявлении документов с истекшим сроком действия и пр.

Учитывая результаты наблюдения, рабочей группе, ответственной за реализацию проекта «Мониторинг избирательного процесса», предстоит разработать рекомендации по улучшению гагаузского законодательства о выборах, приведению его в соответствие с положениями Кодекса о выборах Республики Молдова и принципами ОБСЕ относительно проведения свободных и честных выборов.