

ОБЩЕСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ МОЛОДЁЖНЫЙ ЦЕНТР
«ПИЛИГРИМ-ДЕМО» ГАГАУЗИЯ

НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ВЫБОРАМИ В НАРОДНОЕ
СОБРАНИЕ ГАГАУЗИИ 2012 г.

ИТОГОВЫЙ ОТЧЁТ

Комрат, 02 ноября 2012 г.

www.pilgrim-demo.org.md



Данный материал был профинансирован из средств гранта, предоставленного Государственным Департаментом США. Мнения, констатации и выводы в данном материале принадлежат их авторам и необязательно отражают точку зрения Государственного Департамента США

**ОО МЦ «ПИЛИГРИМ-ДЕМО» ГАГАУЗИЯ
ВЫБОРЫ В НСГ 2012 г.
ИТОГОВЫЙ ОТЧЁТ**

СОДЕРЖАНИЕ

I.	КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ	2
II.	ВВЕДЕНИЕ.....	4
III.	ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА.....	5
IV.	ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА	5
V.	ПРАВОВАЯ ОСНОВА	6
VI.	АДМИНИСТРИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ	7
	МАТЕРИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫБОРОВ	9
VII.	РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ	9
VIII.	РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ.....	11
IX.	ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ	12
X.	ФИНАНСИРОВАНИЕ КАМПАНИЙ	13
XI.	СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	14
XII.	УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН.....	21
XIII.	ДЕНЬ ВЫБОРОВ	22
	Первый тур, 9 сентября 2012 г.	22
	Второй тур, 23 сентября 2012 г.	23
XIV.	ПОДТВЕРЖДЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫБОРОВ И ВРУЧЕНИЕ МАНДАДТОВ.	24
XV.	РЕКОММЕНДАЦИИ	26
A.	ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ И НОРМАТИВНАЯ БАЗА	26
B.	АДМИНИСТРИРОВАНИЕ.....	27
C.	ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЙ	27
D.	РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ	27
E.	СМИ.....	28
F.	УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН	28

I. КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Избирательная кампания по выборам в Народное Собрание Гагаузии (НСГ) была соревновательной, что предоставило избирателям реальный выбор. Однако, для обеспечения избирательного процесса, соответствующего международным обязательствам Республики Молдова в области свободных и честных выборов, необходимо решить ряд законодательных, административных и регулирующих вопросов. В частности прошедшие выборы подчеркнули необходимость усовершенствования избирательного законодательства АТО Гагаузия, системы регистрации избирателей, а также улучшения финансового и материального обеспечения выборов. Более того выборочное представление финансовых отчётов конкурентами, а также обвинения в подкупе избирателей свидетельствуют о необходимости усовершенствования законодательной и нормативной базы, регулирующей финансирование избирательных кампаний и их применительных практик.

Избирательное законодательство АТО Гагаузия устарело, и в ряде случаев противоречиво, и поэтому остро нуждается в пересмотре, гармонизации и приведении в соответствие с международными стандартами в области демократических выборов. Также, необходимо обеспечить более чёткое и неукоснительное исполнение избирательного законодательства, а также обеспечить его однозначное интерпретирование.

Депутаты НСГ избираются по мажоритарной системе в 35 одномандатных избирательных округах. Существующая нарезка избирательных округов не является справедливой, поскольку не обеспечивает равного представительства жителей автономии в законодательном и представительном органе региона.

Выборы в НСГ амнистировались трёхуровневой системой избирательных органов, состоящих из Центральной Избирательной Комиссии Гагаузии (ЦИК Гагаузии), 35 Окружных Избирательных Советов (ОИС) и 62 Участковых Избирательных Бюро (УИБ). Отсутствие должного финансового и материального обеспечения выборов вынудило ЦИК Гагаузии сильно экономить и не позволило избирательным органам выполнить ряд своих важных функций, что сказалось на качестве администрирования выборов.

Списки избирателей составляются примэриями и УИБ. Отсутствие единого органа, ответственного за составление списков избирателей, вызывает сомнения относительно их точности, и создаёт условия для манипуляций с избирательными списками. Неясные требования местожительства оставляют места для интерпретации того, постоянное или временное место жительства является решающим при определении места голосования избирателя. Также определённые опасения вызывают слухи об имевших место

ОО МЦ «ПИЛИГРИМ-ДЕМО» ГАГАУЗИЯ
ВЫБОРЫ В НСГ 2012 г.
ИТОГОВЫЙ ОТЧЁТ

манипуляциях с регистрацией местожительства избирателей в отдельных избирательных округах перед выборами.

Вследствие всеобъемлющего процесса регистрации избирателям был предоставлен широкий выбор независимых и партийных кандидатов. Однако, из-за отсутствия технических и материальных возможностей у ЦИК Гагаузии, процесс регистрации был сведён к простой формальности, поскольку не была обеспечена всеобъемлющая проверка данных, предоставленных кандидатами на этом этапе. Требования избирательного законодательства в части количества подписей, который должен предоставить независимый кандидат в поддержку своего выдвижения является чрезмерным и может стать причиной отсутствия альтернативы на выборах в округах с низким числом избирателей.

В целом избирательная кампания прошла в вялом ключе, с незначительной активизацией ближе ко дню выборов. Риторика, которая использовалась основными политическими силами, принявшими участие в этих выборах, подчеркнула существующую поляризацию на политическом ландшафте Гагаузии.

Медийные учреждения региона лишь частично выполняли положения Регламента освещения в средствах массовой информации избирательной кампании по выборам в НСГ, утверждённого Постановлением №8/4 ЦИК Гагаузия, действующее электоральное законодательство Республики Молдова, местные законы и нормы профессиональной журналистской этики. Финансируемые из публичного бюджета автономии СМИ постоянно освещали деятельность ЦИК, информировали общественность (преимущественно в новостях и интервью) о порядке регистрации кандидатов, создании избирательных округов, числе и политической принадлежности зарегистрированных кандидатов, других событиях, имеющих отношение к организации процесса выборов. В общественных СМИ появилось мало материалов, направленных на электоральное воспитание граждан с правом голоса, а в частных СМИ они и вовсе отсутствовали.

Надзор за финансированием избирательных кампаний кандидатов практически отсутствовал. Отсутствуют механизмы проверки финансовых отчётов кандидатов, а также их право применение. Несмотря на то, что большинство кандидатов предоставили финансовые отчёты в ЦИК Гагаузии их точность и полнота вызывает сомнение.

В состав V созыва НСГ по итогам прошедших выборов вошла всего лишь одна женщина, что свидетельствует о значительном регрессе по сравнению с IV созывом НСГ, в состав которого входило 6 женщин, две из которых занимали пост председателя и заместителя председателя НСГ. СМИ Гагаузии не способствуют разрушению негативных стереотипов, существующих в гагаузском сообществе, в отношении участия женщин в политике.

**ОО МЦ «ПИЛИГРИМ-ДЕМО» ГАГАУЗИЯ
ВЫБОРЫ В НСГ 2012 г.
ИТОГОВЫЙ ОТЧЁТ**

II. ВВЕДЕНИЕ

Молодежный центр «Пилигрим-Демо» наблюдал за выборами в НСГ от 9 сентября 2012 г. Наблюдение велось в рамках проекта «Улучшение избирательного процесса через наблюдение и оценку», реализуемого при финансовой поддержке Посольства США в Кишинёве.

Наблюдение за выборами в НСГ велось с момента формирования ЦИК Гагаузии и продлилось до момента подтверждения результатов голосования Апелляционной Палатой Комрат (АПК). Команда экспертов оценила выборы на предмет их соответствия действующему законодательству АТО Гагаузия, Республики Молдова, а также международным стандартам в области свободных и честных выборов. Было проанализировано действующее избирательное законодательство и его применительная практика на прошедших выборах, отслеживались предвыборные мероприятия, работа избирательных органов, освещение выборов в СМИ, а также разрешение избирательных споров.

В рамках проекта эксперты встречались с соответствующими органами власти, кандидатами, политическими партиями, судебными инстанциями, представителями гражданского общества и СМИ.

Для наблюдения голосования в день выборов были сформированы 4 мобильных команды краткосрочных наблюдателей (по 2 наблюдателя в каждой команде). Команды наблюдателей были рассредоточены по региону для наблюдения за открытием избирательных участков, процессом голосования, закрытием избирательных участков, подсчётом голосов и подготовкой отчетов о результатах голосования на участках.

Результаты наблюдения и оценка избирательного процесса отражены в промежуточном и финальном отчётах.

Результаты наблюдения процесса голосования отражены в отчетах, составленных по итогам наблюдения за первым и вторым турами голосования.

По итогам проекта будет организована региональная конференция, в рамках которой будет представлен финальный отчёт и рекомендации, разработанные экспертами проекта по итогам мониторинга и оценки выборов в НГС 2012 г.

За дополнительной информацией можно обращаться к координатору проекта Михаилу Сиркели по адресу электронной почты mihail.sirkeli@piligrim-demo.org.md либо по телефону 0684 71711. www.piligrim-demo.org.md.

III. ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА

Выборы в НСГ назначенные на сентябрь 2012 г. были пятыми выборами в НСГ с момента принятия Парламентом Республики Молдова (РМ) Закона РМ «Об особом правовом статусе АТО Гагаузии (Гагауз Ери)» № 344 от 23 декабря 1994 г. С момента последних выборов в НСГ политический ландшафт в Республике Молдова значительно поменялся, что не могло не отразиться на политическом ландшафте в Гагаузии. До прихода к власти Альянса за Европейскую Интеграцию (АИЕ), по сравнению с Партией Коммунистов Республики Молдова (ПКРМ) другие политические партии Молдовы были практически незаметны. С приходом к власти АИЕ присутствие политических партий, входящих в альянс, в регионе стало более ощутимым. Примечательным является тот факт, что впервые Либеральная Партия (ЛП) выдвинула своих кандидатов на выборах в НСГ¹. Примечателен он тем, что в Гагаузии, где население в большинстве своём пророссийски настроенное, ЛП ассоциируется с юнионистским движением, выступающим за объединение Молдовы с Румынией, и поэтому пользуется очень низким доверием среди избирателей.

На политической арене Гагаузии доминируют три политические силы Партия Коммунистов Республики Молдова (ПКРМ), Единая Гагаузия (ЕГ) и Новая Гагаузия (НГ). ЕГ и НГ являются региональными общественными движениями, не имеющими статуса политических партий или других общественно-политических организаций в соответствии с Законом РМ «О политических партиях» № 294 от 21.12.2007. Несмотря на это, ЕГ и НГ принимают активное участие в политической жизни региона, их члены активно участвуют в выборах всех уровней, в основном в качестве независимых кандидатов.

Перед выборами в НСГ 2012 имела место консолидация определённых региональных и национальных политических сил. В частности было объявлено об объединении усилий НГ и Демократической Партии Молдовы (ДПМ).

IV. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

На выборах в НСГ избирались депутаты в 35-местный законодательный и представительный орган АТО Гагаузия на четырёхлетний срок. Число депутатов Народного Собрания не должно превышать одного от каждых 5 тысяч избирателей, но каждый населенный пункт должен иметь не менее одного депутата.

Выборы проводятся в два тура по мажоритарной системе в 35-ти одномандатных избирательных округах. Кандидат в депутаты считается избранным, если он набрал более половины действительных голосов избирателей, принявших участие в голосовании. В случае если ни один из кандидатов не набрал более половины

¹ На прошедших выборах в НСГ ЛП выдвинула 6 кандидатов <http://www.e-democracy.md/ru/elections/gagauzia/2012/results/>

**ОО МЦ «ПИЛИГРИМ-ДЕМО» ГАГАУЗИЯ
ВЫБОРЫ В НСГ 2012 г.
ИТОГОВЫЙ ОТЧЁТ**

действительных голосов избирателей в первом туре, второй тур проводится между двумя кандидатами, набравшими наибольшее количество голосов через две недели после первого тура. Побеждает кандидат, получивший наибольшее число голосов во втором туре. Для того, чтобы выборы были признаны действительными, в них должны принять участие не менее трети избирателей округа, внесённых в списки избирателей. Во втором туре порога явки избирателей нет.

Принцип нарезки избирательных округов, применяемый на выборах в НСГ, не обеспечивает равного и справедливого представительства жителей АТО Гагаузия в представительном и законодательном органе региона. Нарезка избирательных округов на выборах в НСГ осуществляется по двум принципам: а) по принципу административного деления – не менее одного округа в каждой примэрии и б) по числу избирателей – не менее пяти тысяч избирателей на один избирательный округ. Нарезка избирательных округов по административному делению ставит в неравные условия жителей больших населённых пунктов (по меркам АТО Гагаузия) по сравнению с жителями маленьких населённых пунктов, поскольку не обеспечивает одинакового соотношения избирателей к избираемым представителям по каждому из округов, не обеспечивая, таким образом, равного избирательного права для совершеннолетних граждан, что противоречит международным обязательствам Молдовы по проведению демократических выборов².

V. ПРАВОВАЯ ОСНОВА

Конституция РМ, Закон РМ «Об особом правовом статусе АТО Гагаузия (Гагауз Ери)», Уложение АТО Гагаузия (Гагауз Ери), Закон АТО Гагаузия «О выборах в Народное Собрание Гагаузии (Гагауз Ери)» составляют законодательную базу, которая регулирует организацию и проведение выборов в НСГ. Правовая база дополнена рядом других местных и национальных законов³, а также постановлениями и регламентами ЦИК Гагаузии.

С момента вступления в силу закона АТО Гагаузия «О выборах в Народное Собрание Гагаузии» в 1998 г., последние изменения в него вносились в 2007 г. Несмотря на многочисленные рекомендации ЦИК Гагаузии, гражданского общества и экспертов усовершенствовать законодательство АТО Гагаузия, касающееся выборного процесса, и привести его в соответствие с международными стандартами, необходимые изменения, внесены не были. Более того Закон о выборах в НСГ очень слаб и содержит большое количество пробелов и несоответствий, что порой затрудняет последовательное исполнение закона избирательными органами и судебными инстанциями.

² Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ стр. 14 пар. 3 <http://www.osce.org/ru/odihr/elections/13957>

³ Законодательная база также включает Закон АТО Гагаузия об избирательных органах, Законы РМ о политических партиях, о собраниях, об административном суде, соответствующие положения Уголовного Кодекса РМ и Кодекса РМ о Правонарушениях.

ОО МЦ «ПИЛИГРИМ-ДЕМО» ГАГАУЗИЯ
ВЫБОРЫ В НСГ 2012 г.
ИТОГОВЫЙ ОТЧЁТ

Путаницу вызывают не ясность того кто из органов местного публичного управления примар или местный совет уполномочены предлагать списки для формирования ОИС⁴. Что, в отдельных, случаях требует вмешательства ЦИК Гагаузии в этот процесс. В частности такое вмешательство со стороны ЦИК Гагаузии потребовалось при формировании ОИСов по г. Вулканешты.

Необходимо обеспечить неукоснительное исполнение избирательного законодательства, и однозначное его интерпретирование, прежде всего органами центральной власти АТО Гагаузия. Из-за того, что НСГ IV созыва поздно приступило к рассмотрению вопроса назначения даты выборов, а также из-за неоднозначного интерпретирования компетенций НСГ в вопросах формированию ЦИК Гагаузии в регионе возник непродолжительный политический кризис, что не позволило провести выборы в НСГ в сроки, предусмотренные действующим избирательным законодательством⁵. Таким образом, искусственно был продлён срок полномочий НСГ IV созыва и нарушена периодичность проведения выборов, установленная Законом АТО Гагаузия о выборах в НСГ, и вместе с тем один из международных принципов демократических выборов, требующий соблюдения периодичности проведения выборов, установленной законодательством⁶.

Также необходимо придать статус выборам в НСГ на уровне национального законодательства с соответствующим признанием полномочий избирательных органов Гагаузии. Отсутствие соответствующего статуса на уровне национального законодательства препятствует выполнению ряда функций, которыми наделён ЦИК Гагаузии. В частности это препятствует в доступе к информации, необходимой для надлежащей проверки данных представленных кандидатами на этапе регистрации, или составления точных списков избирателей.

VI. АДМИНИСТРИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ

За проведение выборов в НСГ отвечает трёхуровневая система избирательных органов, состоящая из ЦИК Гагаузии, 35-ти ОИС и 62-х УИБ. ЦИК Гагаузии состоит из 9-ти членов и формируется по принципу представительства трёх ветвей власти, по три члена от НСГ, ИКГ и АПК. ОИС образуются на основе предложений органов местной публичной власти либо, в случае непредставления таких предложений – по инициативе ЦИК Гагаузии. УИБ образуются ОИС по предложению местных советов. В случае непредставления таких предложений, члены УИБ назначаются по инициативе ЦИК Гагаузии.

⁴ Ч. 3 и 4 ст. 31 Закона о выборах в НСГ.

⁵ Более подробно о назначении даты выборов в НСГ V созыва и формировании ЦИК Гагаузии см. в промежуточном отчёте Пилигрим-Демо http://piligrim-demo.org.md/studies_upld/d29.pdf

⁶ Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ стр. 12 пар. 2 <http://www.osce.org/ru/odihr/elections/13957>

ОО МЦ «ПИЛИГРИМ-ДЕМО» ГАГАУЗИЯ
ВЫБОРЫ В НСГ 2012 г.
ИТОГОВЫЙ ОТЧЁТ

ЦИК Гагаузии для организации и проведения выборов в НСГ 2012 был сформирован 21 июня 2012 г.⁷. Из девяти членов, включённых в состав ЦИК, Гагаузии участие в деятельности избирательного органа принимали только 8 членов. В целом ЦИК Гагаузии обеспечил прозрачное администрирование избирательного процесса. Заседания проводились дважды в неделю на протяжении большей части избирательной кампании, и участились ближе к выборам и в промежутке между двумя турами. Заседания ЦИК Гагаузии были открыты для наблюдателей и представителей СМИ. Постановления ЦИК Гагаузии и другие документы, имеющие отношение к выборам, публиковались на сайте ЦИК Гагаузии www.cec-gagauzia.ucoz.org, и частично в печатном органе НСГ региональной газете «Вести Гагаузии».

ЦИК Гагаузии, является временным органом, создаваемым, как правило, только для организации и проведения выборов, несмотря на то, что Закон о выборах в НСГ предусматривает иное⁸. Исходя из этого, временный характер носят и постановления, принимаемые ЦИК Гагаузии. По этой причине ЦИК Гагаузии, созданный для организации и проведения выборов в НСГ 2012 г. не мог основываться на постановления, принятый предыдущими составами ЦИК Гагаузии. В сроки, отведённые для организации и проведения выборов, ЦИК Гагаузии необходимо было принять ряд нормативных актов, включая и регламент ЦИК Гагаузии, для обеспечения целостности и полноты избирательного процесса. По словам представителей ЦИК Гагаузии, в силу ограниченности времени ЦИК Гагаузии не может покрыть все аспекты, либо уделить достаточно внимания каждому из них в своих постановлениях. В частности, по этой же причине не проводится инструктирование по составлению подписных листов в поддержку выдвижения независимых кандидатов, а также не разрабатывается методология проверки этих листов.

В некоторых случаях ЦИК Гагаузии принимал решения, разъясняющие определённые положения Закона АТО Гагаузия о выборах в НСГ. В частности своим решением ЦИК Гагаузии был определён ценз оседлости для кандидатов на выборах в НСГ⁹. Данным решением ЦИК Гагаузии, по сути, отменил положения ч. 2 ст. 46 Закона о выборах в НСГ, которая устанавливает трёхлетний ценз оседлости для кандидатов на выборах в НСГ в представляемых ими округах.

Сложность процесса организации и подготовки выборов в НСГ, связанная с большим числом параллельных кампаний, проходивших в разных избирательных округах, продемонстрировала недостаток материальных и человеческих ресурсов, имеющихся в распоряжении ЦИК Гагаузии для администрирования выборов.

⁷ Более подробно о формировании ЦИК Гагаузии для организации и проведения выборов в НСГ V созыва и формировании ЦИК Гагаузии см. в промежуточном отчёте Пилигрим-Демо http://pilgrim-demo.org.md/studies_upld/d29.pdf

⁸ Согласно Закону АТО Гагаузия о выборах ЦИК Гагаузии является постоянно действующим органом.

⁹ Постановление ЦИК гагаузии 9/2 от 11 июля 2012 г.

**ОО МЦ «ПИЛИГРИМ-ДЕМО» ГАГАУЗИЯ
ВЫБОРЫ В НСГ 2012 г.
ИТОГОВЫЙ ОТЧЁТ**

ОИС и УИБ были сформированы в сроки, установленные законом. В составы ОИС и УИБ вносились изменения связанные, в основном, с отказом некоторых членов работать в составе избирательных органов, с отзывом членов, состоящих в родственных связях с кандидатами. В целях экономии денежных средств функции 15 ОИС были совмещены с функциями УИБ.

МАТЕРИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫБОРОВ

Недостаток материального обеспечения одна из серьёзных проблем, с которой сталкивались избирательные органы в процессе организации и проведения выборов в НСГ 2012 г. Это проблема актуальна практически для всех избирательных кампаний. Как правило, в бюджете АТО Гагаузия для организации и проведения выборов закладываются средства, позволяющие покрыть только самые основные расходы: оплата работы персонала, услуги коммуникации, транспортные расходы, услуги по печатанию избирательных бюллетеней и других избирательных документов. На остальные важные функции, которые должен выполнять ЦИК Гагаузии и другие избирательные органы денежные средства не закладываются. В частности материально необеспеченными остаются такие важные аспекты выборов как: обучение и информирование избирателей, консультирование кандидатов и их доверенных лиц, обеспечение прозрачности деятельности ЦИК Гагаузии, обучение членов УИБ и ОИС и т.д. Скудное финансирование выборов не позволяет обеспечить необходимое техническое оснащение избирательных органов, привлечь нужных специалистов, и сформировать полноценный аппарат. Это ограничивает возможности избирательных органов выполнять свои основные функции, прописанные в Законе о выборах в НСГ, в частности: контролировать соблюдение выборного законодательства, реагировать на жалобы участников выборов, проводить детальную проверку подписных листов, что в конечном итоге сказывается на качестве администрирования избирательного процесса.

По словам Председателя ЦИК Гагаузии Светланы Мироновой на организацию и проведение выборов в НСГ 2012 г. было затрачено 1,55 млн. лей. Смета на организацию проведения первого тура выборов, составленная ЦИК Гагаузии составляла 1,66 млн. лей. По словам г-жи Мироновой большая экономия образовалась из-за низкой стоимости труда по АТО Гагаузия. Следует отметить, что на организацию и проведение выборов в НСГ 2012 в бюджете АТО Гагаузия была заложена сумма в размере 1,024 млн. лей.

VII. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Право избирать имеют граждане Республики Молдова, проживающие на территории Гагаузии, достигшие на день выборов 18-летнего возраста, за исключением лишенных этого права по решению судебной инстанции.

Списки избирателей составляются примэриями и УИБ по каждому избирательному участку отдельно, после чего проверяются по месту жительства избирателей, включенных в списки. Отсутствие единого органа, ответственного за составление списков избирателей, а также единой инструкции по их составлению вызывает

ОО МЦ «ПИЛИГРИМ-ДЕМО» ГАГАУЗИЯ
ВЫБОРЫ В НСГ 2012 г.
ИТОГОВЫЙ ОТЧЁТ

определённое беспокойство, поскольку создаёт условия для возможных манипуляций с избирательными списками.

Местные власти выразили своё беспокойство по поводу большого количества избирателей, находящихся за границей, которые согласно требованиям избирательного законодательства должны быть включены в основные списки избирателей. По их мнению, это искусственно завышает количество избирателей в избирательных списках.

ЦИК Гагаузии не участвует в процессе составления избирательных списков, не получает копии этих списков и не обязан проверять правильность их составления, что сделать очень сложно ввиду отсутствия централизованной системы составления избирательных списков. По словам Председателя ЦИК Гагаузии для более точного составления списков избирателей примэриям были предоставлены диски с выдержкой из Государственного регистра населения, с персональными данными жителей АТО Гагаузия, достигших избирательного возраста. Слабым местом системы регистрации избирателей на выборах в НСГ является то, что отсутствует крайний срок корректировки списков избирателей, что даёт возможность вносить изменения в избирательные списки вплоть до дня голосования. Поэтому окончательное число избирателей, включённых в основные списки избирателей, ЦИК Гагаузии узнаёт только в момент открытия избирательных участков в день голосования.

Ещё одним слабым местом системы регистрации избирателей на выборах в НСГ являются дополнительные списки избирателей. В них могут быть включены избиратели сменившие место жительства в период между составлением списков избирателей и днём голосования при предъявлении удостоверения на право голосования¹⁰, а также избиратели, проживающие на территории избирательного участка, не включённые в список избирателей. Неясные требования местожительства оставляют места для интерпретации того, постоянное или временное место жительства является решающим при определении места голосования избирателя. ЦИК Гагаузии не принял никаких решений, направленных на разъяснение этого аспекта. По словам председателя ЦИК Гагаузии на семинарах для членов УИБ и ОИС в устном порядке было разъяснено что постоянное место жительства является решающим при определении места голосования избирателя.

Ряд кандидатов, а также представителей избирательных органов, с которыми встречались наблюдатели Пилигрим-Демо, выразили своё беспокойство в связи со слухами о якобы имевших место манипуляциях с регистрацией места жительства избирателей. По имеющим место слухам незадолго до дня голосования сторонники определённых политических партий и кандидатов, в массовом порядке меняли регистрацию места жительства из одного избирательного округа в другой, для обеспечения голосов своим кандидатам. Отсутствие единого органа, выдающего

¹⁰ На выборах в НСГ 2012 г. удостоверения на право голосования не выдавались.

ОО МЦ «ПИЛИГРИМ-ДЕМО» ГАГАУЗИЯ
ВЫБОРЫ В НСГ 2012 г.
ИТОГОВЫЙ ОТЧЁТ

регистрацию постоянного и временного места жительства¹¹, а также отсутствие должного уровня коммуникации между этими органами, создаёт благоприятные условия для манипуляций с регистрацией места жительства в избирательные цели.

Списки избирателей вывешиваются в помещении избирательного участка за 10 дней до дня выборов. В избирательных участках, которые посетили наблюдатели Пилигрим-Демо в этот период, списки избирателей вывешены не были. По словам представителей УИБ списки избирателей не вывешиваются потому, могут быть повреждены детьми¹², и поэтому хранятся в рабочем помещении УИБ и по требованию избирателя будут предоставлены для проверки.

Согласно данным, представленным ЦИК Гагаузии в день выборов 9 сентября 2012 г., общее число избирателей, включённых в основные списки, составило 109 291 избиратель. В дополнительные списки в первом туре голосования было включено 2620 избирателей.

VIII. РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

Право выдвигать кандидатов на выборах в НСГ предоставлено политическим партиям, общественно-политическим организациям и предвыборным блокам, гражданам также предоставлено право самовыдвижения по предъявлению подписных листов в поддержку кандидата. Независимые кандидаты, выдвигающие свои кандидатуры должны представить в ЦИК Гагаузии список с подписями не менее 300 избирателей, поддерживающих его кандидатуру от того территориального избирательного округа, по которому он намерен баллотироваться. Если в избирательном округе, от которого выдвигается независимый кандидат, проживает менее 500 избирателей, то он должен представить в ЦИК Гагаузии список с подписями не менее чем половины избирателей данного избирательного округа.

Требование Закона о выборах в НСГ предоставить не менее половины подписей избирателей в поддержку выдвижения независимых кандидатов по избирательному округу, где зарегистрировано менее 500 избирателей является чрезмерным и может стать причиной безальтернативных выборов в таких округах.

Конкуренты на выборах вносятся в избирательный бюллетень в порядке их регистрации ЦИК Гагаузии¹³. Несмотря на то, что Закон о выборах в НСГ чётко определяет порядок внесения конкурентов на выборах в избирательный бюллетень, ЦИК Гагаузии принял постановление, в котором определил, что порядок внесения конкурентов на выборах в избирательный бюллетень будет определён жеребьёвкой по

11 Согласно п. 12 Постановления Правительства РМ № 376 от 06.06.1995 в городах и муниципиях решение о регистрации граждан принимается начальником отдела (отделения) учета и документирования населения, а в других населенных пунктах - ответственными за учет населения лицами органов местного публичного управления

12 Большинство избирательных участков расположены в образовательных учреждениях.

¹³ Ст. 56 ч. 3 Закона о выборах в НСГ.

ОО МЦ «ПИЛИГРИМ-ДЕМО» ГАГАУЗИЯ
ВЫБОРЫ В НСГ 2012 г.
ИТОГОВЫЙ ОТЧЁТ

окончанию процесса регистрации кандидатов¹⁴. Данное постановление было обжаловано в судебные инстанции, где было отменено.

ЦИК Гагаузии провёл регистрацию кандидатов с 9 июля по 9 августа 2012 г. Процесс регистрации кандидатов был всеобъемлющим. ЦИК Гагаузии никому не отказал в регистрации. По итогам процесса регистрации было зарегистрировано 165 кандидатов, из которых: 81 независимый и 84 от 8-ми политических партий.

Согласно Закона АТО Гагаузия «О выборах в НСГ» конкуренты на выборах могут снять свои кандидатуры не позднее, чем за пять дней до дня голосования.

IX. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ

Большая часть избирательной кампании прошла вяло без активных действий со стороны кандидатов. Это можно объяснить тем, что основная часть избирательной кампании совпала по времени с сезоном отпусков. Однако, ближе ко дню выборов избирательная кампания набрала обороты.

Кампании «От двери до двери», малочисленные собрания, использование листовок, плакатов и буклетов, являлись способами общения кандидатов с избирателями. Некоторые кандидаты использовали рекламу в СМИ, статьи в газетах и участие в предвыборных дебатах, организованных на телевидении и радио.

В целом кампания прошла в спокойной атмосфере, однако временами использовалась жёсткая риторика, которая подчеркнула поляризацию политических сил региона. Время от времени конкуренты выходили с обвинениями в давлении в адрес своих оппонентов. В отдельных случаях были отмечены элементы негативной агитации, направленные против определённых кандидатов и политических сил.

Избирательные платформы большинства кандидатов были ориентированы на укрепление статуса АТО Гагаузия, прекращение противостояния между законодательной и исполнительной властями автономии, а также решение проблем социально уязвимых слоёв населения. Решения местных проблем населённых пунктов, от которых баллотировались кандидаты, занимали если не главное, то важное место в их предвыборных программах. Очень часто в предвыборных программах кандидатов встречались пункты, связанные с решением проблем благоустройства населённых пунктов, что скорее относится к компетенции примаров и местных советов, нежели к компетенции депутата НСГ. В предвыборных программах кандидатов мало, либо вообще не уделялось внимание вопросам, связанным с развитием гагаузского языка и культуры.

Широко было распространена раздача подарков и пожертвований со стороны кандидатов в предвыборный период. В день голосования в большинстве округов кандидатами был организован подвоз избирателей. Основной целью подвоза избирателей являлось обеспечение явки избирателей на избирательные участки, а

¹⁴ Постановление ЦИК Гагаузии № 7/1 от 05 июля 2012 г.

**ОО МЦ «ПИЛИГРИМ-ДЕМО» ГАГАУЗИЯ
ВЫБОРЫ В НСГ 2012 г.
ИТОГОВЫЙ ОТЧЁТ**

также обеспечение необходимого количества голосов, в поддержку кандидатов, которыми был организован подвоз, и поэтому подвоз очень часто сопровождался агитацией что, по сути, граничит с нарушениями действующего избирательного законодательства, поскольку агитация в день голосования запрещена.

Х. ФИНАНСИРОВАНИЕ КАМПАНИЙ

Закон АТО Гагаузия «О выборах в НСГ» обязывает кандидатов на выборах открыть специальные банковские счета с отметкой «Избирательный фонд», на который перечисляются собственные денежные средства и средства, полученные от отечественных физических и юридических лиц. На практике, однако, не все кандидаты открыли избирательные счета, чему ЦИК Гагаузии не придавал особого значения.

ЦИК Гагаузии установил предельную сумму финансовых средств, используемых конкурентами на выборах из расчёта 30 лей на одного избирателя по округу, при этом ЦИК Гагаузии не определил размер денежных средств, которые могут перечислять физические и юридические лица в избирательный фонд конкурентов на выборах.

Конкуренты на выборах должны задекларировать в печати полученную ими финансовую и материальную поддержку в иной форме в течение месяца с момента начала избирательной кампании. Прежде чем использовать полученные финансовые средства и материальную поддержку в иной форме, кандидаты обязаны заявить о них в соответствующий окружной избирательный совет, который ведёт журнал, куда заносится информация о денежных средствах, используемых конкурентами на выборах, и предоставляет его в распоряжение общественности. В большинстве случаев финансовые отчёты конкурентов на выборах гласности приданы не были.

22 августа 2012 г. ЦИК Гагаузии принял Постановление № 18/7 «О соблюдении конкурентами на выборах положений ст.43 Местного Закона «О выборах в Народное Собрание (Халк Топлушу) Гагаузии (Гагауз Ери)». В данном Постановлении ЦИК Гагаузии выражает свою озабоченность тем, что только 40 конкурентов на выборах из 165 своевременно представляют свои финансовые отчеты. Этим же постановлением на основании статьи 43 Закона АТО Гагаузия «О выборах в НСГ» ЦИК Гагаузии определяет порядок и сроки предоставления финансовых отчётов конкурентами на выборах. По словам Председателя ЦИК Гагаузии после принятия и доведения до сведения кандидатов Постановления № 18/7 большая часть кандидатов стала предоставлять финансовые отчёты.

ЦИК Гагаузии не установил формат, в котором должны быть предоставлены финансовые отчёты кандидатов, поэтому отчёты предоставлялись в произвольной форме.

Большинство финансовых отчётов кандидатов, предоставленных в ЦИК Гагаузии, вызывают серьёзные сомнения относительно полноты и точности данных, предоставленных в них. Основанием, для таких сомнений, в частности, служат отчёты

ОО МЦ «ПИЛИГРИМ-ДЕМО» ГАГАУЗИЯ
ВЫБОРЫ В НСГ 2012 г.
ИТОГОВЫЙ ОТЧЁТ

СМИ о предоставлении платного эфирного времени в период выборов, в которых фигурирует информация не указанная в финансовых отчётах ряда кандидатов.

Определённые опасения вызывают разговоры о подкупе избирателей имевшем места на выборах в НСГ. Особое беспокойство вызывают имевшие место массовые случаи демонстрации избирательных бюллетеней избирателями при выходе из кабины для тайного голосования на избирательном участке № 20 по избирательному округу № 8 г. Вулканешты¹⁵.

Механизмы контроля и надзора за финансированием избирательных кампаний кандидатов очень слабы, и лишены точности и применения.

XI. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Отчёт о мониторинге средств массовой информации АТО Гагаузия в ходе избирательной кампании по выборам депутатов Народного Собрания (Халк Топлушу) АТО Гагаузия (Гагауз Ери)

Период мониторинга: 31 июля 2012 года – 23 сентября 2012 года

В ходе избирательной кампании по выборам депутатов Народного Собрания (Халк Топлушу) АТО Гагаузия (Гагауз Ери) медийные учреждения региона лишь частично выполняли положения Регламента освещения в средствах массовой информации избирательной кампании по выборам в Народное Собрание (Халк Топлушу) АТО Гагаузия (Гагауз Ери) от 9 сентября 2012 года, утверждённого Постановлением №8/4 Центральной избирательной комиссии (ЦИК) АТО Гагаузия, действующее электоральное законодательство Республики Молдова, местные законы и нормы профессиональной журналистской этики. Финансируемые из публичного бюджета автономии СМИ постоянно освещали деятельность ЦИК, информировали общественность (преимущественно в новостях и интервью) о порядке регистрации кандидатов, создании избирательных округов, числе и политической принадлежности зарегистрированных кандидатов, других событиях, имеющих отношение к организации процесса выборов. В общественных СМИ появилось мало материалов, направленных на электоральное воспитание граждан с правом голоса, а в частных СМИ они и вовсе отсутствовали.

В то же время не все журналистские материалы, которые прямо или косвенно касались выборов в Народное Собрание, были размещены, как того требовал Регламент освещения в СМИ избирательной кампании, под рубрикой «Выборы-2012». Средства массовой информации, охваченные мониторингом, публиковали материалы, противоречащие принципу объективного и беспристрастного освещения выборов; отдельные репортажи представляли собой явную предвыборную пропаганду в пользу некоторых кандидатов или политических групп.

¹⁵ Более подробно об этих случаях см. в отчёте Пилигрим-Демо по наблюдению второго тура голосования http://pilgrim-demo.org.md/studies_upld/d31.pdf

ОО МЦ «ПИЛИГРИМ-ДЕМО» ГАГАУЗИЯ
ВЫБОРЫ В НСГ 2012 г.
ИТОГОВЫЙ ОТЧЁТ

Политики, включившиеся в избирательную кампанию, активно использовали подконтрольные массмедиа для манипулирования общественного мнения, а также для прямой и косвенной предвыборной пропаганды в пользу одних кандидатов и в ущерб других.

Общественное телевидение Общественной компании «Телерадио Гагаузия» проводило в выпусках новостей, вышедших в эфир в предвыборный период, относительно выдержанную редакционную политику; в новостных выпусках и специальных передачах телеканал представлял оперативную информацию о ходе электорального процесса в регионе. Деятельность Центральной избирательной комиссии региона получила широкое освещение, а на предвыборных дебатах в целом соблюдались нормы Регламента освещения в средствах массовой информации избирательной кампании по выборам в Народное Собрание. В ходе специальных передач, гостями которых были бывшие руководители региона и ряд независимых экспертов, телезрителей проинформировали об особенностях работы НСГ и обязанностях депутатов.

В то же время в период предвыборной кампании общественное телевидение передало и новости, благоприятствующие отдельным кандидатам и политформированиям. Так, в выпуске новостей «Haberlär» 6 августа передана новость о ремонте спортзала школы в селе Дезгинжа. Среди интервьюированных был и депутат парламента Пётр Влах, который представляет Либерал-демократическую партию Молдовы (ЛДПМ). Депутат заявил, что на ремонт спортзала «выделено 50 тыс. леев. Если не хватит, мы выделим дополнительные средства». Учитывая, что ЛДПМ приняла активное участие в выборах в Народное Собрание, а Пётр Влах известен в регионе в качестве активиста этой партии, то сюжет благоприятствовал данному политформированию, хотя в репортаже не указывалось, что депутат представляет именно ЛДПМ.

В этом же выпуске новостей, но уже в спортивном блоке, передан репортаж о футбольном турнире в память о ветеранах. Этим материалом продвигался имидж вице-председателя Народного Собрания Демьяна Карасени, который уже был зарегистрирован в качестве независимого кандидата в избирательном округе №28 в Конгазе.

В выпуске новостей от 22 августа в эфире общественного телеканала вышла новость, подготовленная по итогам состоявшейся накануне в передаче «Обсуждаем вместе» дискуссии. Отдельные гости передачи обвинили региональные и местные власти в том, что те якобы угрожают увольнением выдвиженцам политических партий. Собственно реплики представителей центральной и региональной власти на эти обвинения не последовало, сама же новость была небеспристрастной. Более того, в указанном сюжете заявление представителя Партии коммунистов, депутата Ирины Влах было продолжительнее, чем других участников передачи, а репортёр отметила, цитируя сказанное Ириной Влах, что «если бы не оказывалось давление, от партии было бы зарегистрировано больше кандидатов».

ОО МЦ «ПИЛИГРИМ-ДЕМО» ГАГАУЗИЯ
ВЫБОРЫ В НСГ 2012 г.
ИТОГОВЫЙ ОТЧЁТ

Депутат от ПКРМ Ирина Влах появилась и в новости о храмовом (престольном) празднике села Кирсово. Сюжет вошел в выпуск новостей 28 августа. В 28-секундном синхроне депутат рассказала, как сильно она ценит местных жителей, и передала им свои поздравления. Хотя в титрах синхрона не указывалось, какую именно партию представляет Ирина Влах, она является известным активистом политформирования, баллотировалась на должность башкана от ПКРМ, поэтому собственно новость благоприятствует Партии коммунистов.

В выпуске новостей 6 сентября общественное телевидение передало репортаж о запуске двух роликов по продвижению гагаузской культуры в рамках проекта «Продвигай Гагаузию». В первые секунды сюжета на экране четко видны эмблема Партии социалистов, фотография Игоря Додона и надпись «Игорь Додон, председатель Партии социалистов РМ». Игорь Додон был представлен в качестве спонсора проекта; сюжет включал и 20-секундное интервью с ним. Репортаж самым непосредственным образом благоприятствует Партии социалистов, которая зарегистрировала на выборах в НСГ 12 кандидатов. Следует отметить, что затем репортаж был показан полностью в ходе передачи «Afta Haberleri» 8 сентября и даже 9 сентября, то есть в день первого тура выборов, причем в 19.28, когда избирательные участки еще были открыты (согласно ст. 58 местного Закона о выборах в Народное собрание (Халк Топлушу) Гагаузии (Гагауз Ери), «голосование проводится в день выборов с 7 до 21 часа»).

В начале информационного выпуска «Haberlär» от 13 сентября была проанонсирована электоральная новость «Новой Гагаузии» препятствуют на выборах». Затем ведущая выпуска вначале представила резюме новости и только после этого в эфир вышли позывные и заставка рубрики «Выборы-2012». Новость рассказывала о пресс-конференции лидера движения «Новая Гагаузия» Николая Дудогло, который сообщил, что некоторым кандидатам движения не дают участвовать в предвыборной кампании, и отметил, что вина за такое положение вещей возлагается на Партию коммунистов и на башкана автономии.

Приведённые выше примеры указывают на то, что в отдельных новостях, переданных Общественным телеканалом Общественной компании «Телерадио Гагаузия» во время избирательной кампании, не соблюдался принцип беспристрастного освещения предвыборной кампании, а это противоречит п. 12 Регламента освещения в средствах массовой информации избирательной кампании по выборам в Народное Собрание (Халк Топлушу) АТО Гагаузия (Гагауз Ери), ст. 6 местного Закона о телевидении и радио, п. 2.1 и п. 2.2 Деонтологического кодекса журналиста Республики Молдова.

Некоторые передачи цикла «Лицом к региону», выходившие в эфире общественного телеканала в период предвыборной кампании, также несли в себе прямой электоральный посыл. Так, 11 августа гостем передачи были башкан Гагаузии Михаил Формузал. Значительная часть выпуска была посвящена выборам, а в конце передачи, отвечая на вопрос, поступивший из села Дезгинжа о том, имеет ли право кандидат баллотироваться от населённого пункта, если он уже 10 лет проживает в

ОО МЦ «ПИЛИГРИМ-ДЕМО» ГАГАУЗИЯ
ВЫБОРЫ В НСГ 2012 г.
ИТОГОВЫЙ ОТЧЁТ

городе Кишинёве, глава автономии заявил: «Мне сейчас трудно сказать... Я знаю, допустим, кандидатов в Джолтае – Наталью Шошеву. Так она каждый день у себя в селе и все люди, которые к ней приходят, она их принимает, помогает...». На тот момент, Наталья Шошева уже была зарегистрирована независимым кандидатом по избирательному округу №19 с. Джолтай. Ведущий телепередачи вмешался и напомнил гостю о запрете проводить предвыборную агитацию, но сделал это с опозданием, а выпуск повторили на общественном телеканале и 12 августа.

На другой выпуск передачи «Лицом к региону» (18 августа 2012 года) была приглашена депутат парламента от Партии коммунистов Республики Молдова (ПКРМ) Ирина Влах. Она рассказала о деятельности этого политформирования на местном уровне и особо остановилась нынешнем предвыборном контексте. Можно считать, что весь выпуск передачи был посвящен продвижению ПКРМ, тем более что формирование зарегистрировало 26 кандидатов в Народное Собрание.

1 сентября на передачу «Лицом к региону» был приглашен депутат парламента и председатель Партии социалистов Игорь Додон.

8 сентября в канун выборов в эфир вышел очередной выпуск этой передачи. Гостем в телестудии был депутат от ЛДПМ Пётр Влах. Он призвал избирателей голосовать за «кандидатов, которые действительно того заслуживают». Также он выступил с дискриминирующим посылом по отношению к одиноким лицам, заявив, что кандидаты должны, «по крайней мере, иметь семью». При этом он имел ввиду незамужнюю кандидата из Комрата. В эфире телепередачи вышел и репортаж о поездке премьер-министра В. Филата в автономию. Передача (полностью) вышла в повторе 10 сентября.

11 августа на общественном телеканале вышла в эфир передача «Интервью недели» с участием лидера ПСРМ Игоря Додона, а 11 сентября гостем выпуска был премьер Влад Филат. Хотя тема выборов в НСГ напрямую не затрагивалась все же присутствие в телестудии В. Филата, который является и председателем ЛДПМ – партии, принявшей активное участие в избирательной кампании, послужило косвенным продвижением кандидатов от соответствующего формирования.

На передачу из цикла «Обсуждаем вместе» (21 августа 2012 года), посвященной доверию избирателей к политикам, были приглашены представители четырёх партий, а именно: Пётр Влах (ЛДПМ), Ирина Влах (ПКРМ), Валентин Крылов (Партия социалистов) и Александр Стояногло (ДПМ). Стоит отметить, что для участия в выборах зарегистрировались и кандидаты от других партий и политформирований (Социал-демократической партии, Либеральной партии, Народной социалистической партии, Движения «Равноправие»), однако их представители не участвовали в этой передаче и ни в какой-либо другой тематической передаче, вышедшей в эфир общественного телеканала в данный период (за исключением дебатов). Выпуск повторили 24 августа 2012 года и 4 сентября 2012 года.

ОО МЦ «ПИЛИГРИМ-ДЕМО» ГАГАУЗИЯ
ВЫБОРЫ В НСГ 2012 г.
ИТОГОВЫЙ ОТЧЁТ

В ходе избирательной кампании по выборам депутатов в НСГ общественная региональная газета «Вести Гагаузии» публиковала решения ЦИК об организации предвыборного процесса, в том числе списки зарегистрированных кандидатов и избирательных округов и т. д., а также сообщения пресс-службы Народного Собрания. Однако эти пресс-релизы непосредственным образом благоприятствовали определенным кандидатам. Так, в выпуске от 17 августа 2012 года «Вести Гагаузии» перепечатала сообщение пресс-службы НСГ о заседании Народного Собрания, состоявшегося 10 августа 2012 года. Была перепечатана, в том числе, информация, представляющая в положительном свете ряд бывших депутатов, которые баллотировались на новый мандат. Это – Григорий Морарь (независимый кандидат по округу №4 м. Комрат), Илья Чолак (кандидат от ПКРМ по округу №26 Кирсово), Демьян Карасени (независимый кандидат по округу №28 с. Конгаз), Николай Драган (независимый кандидат по округу №30 с. Копчак). 30 августа «Вести Гагаузии» публикует другое сообщение пресс-службы НСГ – об участии председателя Народного Собрания Анны Харламенко в событии, состоявшемся в агрохозяйстве «Айдын», которое возглавляет кандидат в депутаты Григорий Морарь. В сборе винограда участвовал в том числе комартский примар и лидер Движения «Новая Гагаузия» Николай Дудогло. Материал, который не был отмечен как предвыборная агитация, прямо благоприятствует кандидату Г. Морарь.

В выпусках новостей, переданных в предвыборный период, частный телеканал Eni Ay TV (Комрат) отличился тем, что явно и активно благоприятствовал лидерам и представителям Движения «Новая Гагаузия», в том числе комратскому вице-примару Александру Тарнавскому, который был зарегистрирован в качестве независимого кандидата в НСГ по округу №3 м. Комрат. Так, 31 июля в выпуске новостей был передан репортаж продолжительностью более 5 минут о встрече официальных лиц комратской примэрии с представителями проекта поддержки децентрализации местных органов власти, финансируемого ЮСАИД. Вице-примар А. Тарнавски, который на тот момент уже был зарегистрирован кандидатом в Народное Собрание, появляется в репортаже с 45-секундным заявлением. Он рассказывает о работе, которую предстоит проделать на благо граждан. С такими же заявлениями в репортаже выступил и комратский примар Николай Дудогло, который поблагодарил тех, кто внедряет подобные проекты, и заверил их в своей поддержке.

6 августа в репортаже с заседания Комратского муниципального совета, переданного в выпуске новостей телеканала Eni Ay TV, вице-примар Александр Тарнавски в течение 36 секунд рассказывал об исполнении городского бюджета в 2012 году. Репортаж повторили в выпусках новостей 7 и 8 августа 2012 года.

Вице-примар Александр Тарнавски появился и в репортаже об оборудовании и ремонте игровых площадок в Комрате, вышедшем в эфире телеканала Eni Ay TV 8 августа 2012 года и показанном на следующий день в повторе. В сюжете примар Николай Дудогло хвалит строительство детской игровой площадки по ул. Федько. Он отметил,

ОО МЦ «ПИЛИГРИМ-ДЕМО» ГАГАУЗИЯ
ВЫБОРЫ В НСГ 2012 г.
ИТОГОВЫЙ ОТЧЁТ

что «это – детище вице-примара Александра Тарнавского». По его словам, планируется обеспечить спортивным инвентарем все школы и детские сады.

Подобный репортаж вышел в эфир телеканала Eņi Ay TV 9 августа 2012 года (10 августа его дали в повторе). Сюжет продолжительностью более 4 минут был посвящен строительству забора детского сада в Комрате. Местный градоначальник Николай Дудогло заявляет, что особая заслуга в этом начинании вице-примара Александра Тарнавского. В свою очередь вице-примар рассказывает о проблемах детских садов и отмечает, что «такими темпами из года в год будут решаться проблемы сообщества: некоторые из средств примэрии, а другие – за счёт спонсорской поддержки».

11, 12 и 13 августа телеканал показал репортаж с 50-го заседания Народного Собрания. В сюжет вошли и синхроны некоторых депутатов бывшего созыва, которые баллотировались на новый мандат и пользовались поддержкой со стороны Движения «Новая Гагаузия».

На всем протяжении избирательной кампании в новостных выпусках телеканала Eņi Ay TV выходили в эфир хвалебные репортажи о комратском примаре Николе Дудогло, который является и лидером Движения «Новая Гагаузия» и непосредственно поддерживал многих кандидатов в НСГ. Сами же репортажи освещали проводимые в городе ремонтно-восстановительные работы: 13 и 14 августа – ремонтные работы на ряде улиц; 16 и 18 августа – реконструкция в центре города и ремонт в нескольких школах и детских садах; 18 августа – ремонт спортзала гимназии №7; 21 и 22 августа – сооружение детской игровой площадки; 17 и 18 сентября – празднование храмового (престольного праздника) гор. Комрат; 18 сентября – сдача в эксплуатацию двух детских игровых площадок; 20 и 21 сентября – ремонт и модернизация дома престарелых в городе и т. д. В этих репортажах есть заявления Николая Дудогло, который обещает местным жителям, что последуют и другие планы по модернизации населенного пункта.

18 августа телеканал Eņi Ay TV передал репортаж о последствиях засухи нынешнего года и о том, каким образом сельскохозяйственные лидеры выполняют свои обязательства по отношению к крестьянам, доверившим им свои земельные наделы. Сюжет самым непосредственным образом благоприятствует кандидату в НСГ Дмитрию Константинову (по ИУ №1 г. Комрат). Несколько крестьян хвалят его хозяйственные качества, а сам он обещает сдержать все данные обещания. С другой стороны сюжет самым явным образом представляет в невыгодном свете кандидата от ПКРМ Александра Кендигеляна (по ИУ №15 Буджак) и башкана автономии Михаила Формузала.

29 августа и 30 августа (в повторе) в эфир вышел репортаж о сборе винограда в агрохозяйстве «Айдын», возглавляемом кандидатом в депутаты Григорием Морарь. В сборе винограда также приняли участие председатель НСГ Анна Харламенко, комратский примар и лидер Движения «Новая Гагаузия» Николай Дудогло, посол

ОО МЦ «ПИЛИГРИМ-ДЕМО» ГАГАУЗИЯ
ВЫБОРЫ В НСГ 2012 г.
ИТОГОВЫЙ ОТЧЁТ

Турции в Республике Молдова. Данный сюжет непосредственно благоприятствовал кандидату Г. Морарь.

В тот же день телеканал Eni Ay TV показал репортаж о встрече молодёжи автономии с комратским градоначальником и группой кандидатов в депутаты. Данный сюжет прямо благоприятствовал кандидатам Дмитрию Константинову (по ИУ №1 Комрату), Александру Тарнавскому (по ИУ №3 Комрат), Николу Терзи (по ИУ №18 Дезгинджа), Василию Нейковчену (по ИУ №26 Кирсова), Семёну Лазареву (по ИУ №19 Джолтай). Репортаж передали и в повторе (30 августа).

8 сентября, никаким образом не отметив выход в эфир предвыборного репортажа, что противоречит положениям Регламента освещения в средствах массовой информации избирательной кампании по выборам в НСГ, который требует отмечать электоральные материалы, размещая их в рубрике «Выборы-2012», телеканал передал пространный репортаж с встречи кандидатов Движения «Новая Гагаузия» с комратскими избирателями. Сюжет непосредственным образом благоприятствовал кандидатам, которых поддерживало названное движение, и представлял в невыгодном свете их оппонентов, прежде всего коммунистов и башкана автономии.

После выпуска новостей 11 сентября телеканал Eni Ay TV в течение 10 минут передавал заявление примара Комрата Николая Дудогло, в котором тот благодарил всех, кто проголосовал за кандидатов движения «Новая Гагаузия». Он отметил, что «его команда» добилась хорошего результата: 7 кандидатов, которых поддержало формирование, стали депутатами, а еще 15 прошли во второй тур выборов. Сюжет не был отмечен как электоральный, а был представлен в качестве пресс-конференции.

13 сентября телеканал передал еще одну пресс-конференцию Н. Дудогло продолжительностью около 20 минут. Он подвел итоги избирательной кампании и отметил, что политические оппоненты делают все возможное, чтобы Движение «Новая Гагаузия» не пришло к власти. В повторе пресс-конференцию показали 14 сентября.

20 сентября перед выпуском новостей телеканал Eni Ay TV представил «открытое письмо жителей села Джолтай» в поддержку кандидата Семёна Лазарева, благодаря которому в селе были расчищены действующие колодцы, построены новые, а люди получили весь урожай, положенный за их наделы. Сюжет, который не был отмечен как предвыборная реклама, содержит призыв голосовать за кандидата С. Лазарева. В повторе «Открытое письмо» дали 21 сентября.

Общественная газета «Знамя», издаваемая Районным советом Чадыр-Лунга, опубликовала несколько статей, которые представляли определенных кандидатов в неблагоприятном свете. Так, 17 августа, в «Знамении» на целой полосе появилась статья «Волк в мундире». Она представлена как письмо в редакцию от избирателя Владимира Генова. В этой статье и. о. прокурора Гагаузии Георгий Лейчу, баллотировавшийся в НСГ по ИУ № 6 Чадыр-Лунга, обвиняется в совершении беззаконий. В материале содержится призыв к избирателям не голосовать за Г. Лейчу. Точка зрения самого Г.

ОО МЦ «ПИЛИГРИМ-ДЕМО» ГАГАУЗИЯ
ВЫБОРЫ В НСГ 2012 г.
ИТОГОВЫЙ ОТЧЁТ

Лейчу не была представлена, что противоречит нормам профессиональной журналистской этики. В номере от 24 августа «Знамя» вернулась к этой теме и опубликовала в рубрике «Право на реплику» материал «Ответ ненасытным «волкам в овечьих шкурах». Материал, занявший одну полосу подписан кандидатом в депутаты Георгием Лейчу. Тон обвиняет автора статьи «Волк в мундире» Владимира Генова (который не рядовой «избиратель по 6-му округу г. Чадыр-Лунга», как гласит подпись, а действующий советник башкана, уточняет он) в лжи и в том, что тот действует по указке главы автономии Формузала. В завершении статьи Г. Лейчу отмечает, что ему пришлось выплатить 2500 леев, чтобы воспользоваться правом на реплику. Если дела обстоят именно таким образом, то издание дважды нарушило нормы журналистской деонтологии, которые не предусматривают взыскание денег за предоставление права на реплику.

В вышедшем 7 сентября выпуске газета разместила рекламную статью в пользу независимого кандидата Ильи Стоянова (ИУ №22 Гайдары). Этот материал содержал порочащие факты в адрес другого независимого кандидата от этого же округа – Фёдора Гагауза.

Бывшее руководство Народного Собрания использовало официальную веб-страницу НСГ www.halktoplushu.com в своих электоральных целях. Так, сайт перепечатал интервью экс-председателя регионального законодательного форума Анны Харламенко газете «Аргументы и Факты в Молдове» (15 августа). Этот материал содержит агитацию в пользу кандидатов, пользующихся поддержкой Движения «Новая Гагаузия» во главе с комратским примаром Николаем Дудогло который является и братом Анны Харламенко. В то же время в ходе предвыборной кампании некоторые пресс-релизы, распространенные пресс-службой НСГ, благоприятствовали кандидатам, которых поддерживало Движение «Новая Гагаузия» (примеры приведены выше)¹⁶.

ХII. УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН

Конкуренты на выборах практически не затрагивали вопросы участия женщин в своих предвыборных программах. Тем не менее, женщины продемонстрировали заинтересованность в прошедших выборах, через активное участие в мероприятиях, связанных с выборами и были хорошо представлены на всех уровнях избирательных органов¹⁷.

Из 165 кандидатов, зарегистрированных ЦИК Гагаузии, 34 были женщины. По результатам выборов в НСГ прошла только одна женщина – Шошева Наталья по избирательному округу № 19 села Джолтай, что свидетельствует о значительном регрессе по сравнению с IV созывом НСГ, в состав которого входило 6 женщин, две из которых занимали посты председателя и заместителя председателя НСГ.

¹⁶ http://halktoplushu.com/index.php?option=com_content&view=article&id=677:-----q-q&catid=1:news

¹⁷ Из 9 членов ЦИК Гагаузии 5 были женщины. Три женщин занимали должности Председателя, Зам. Председателя и Секретаря ЦИК Гагаузии.

**ОО МЦ «ПИЛИГРИМ-ДЕМО» ГАГАУЗИЯ
ВЫБОРЫ В НСГ 2012 г.
ИТОГОВЫЙ ОТЧЁТ**

Мажоритарная система, применяемая на выборах в НСГ, затрудняет введение женские квоты для политических партий при составлении списков кандидатов. Особенность политического ландшафта Гагаузии и то, что половина кандидатов были независимыми (большинство из которых от ЕГ и НГ), является ещё одним обстоятельством, препятствующим введению женских квот при составлении списков кандидатов политическими формированиями. При составлении списков кандидатов политические формирования, как правило, включают или поддерживают кандидатов, пользующихся определённой поддержкой в своём избирательном округе. И в этом случае женщины, имеющие шансы на победу в своих округах, также поддерживаются политическими формированиями, стоящими за ними.

Присущие молдавскому обществу социальные клише, а также экономические факторы препятствуют продвижению женщин кандидатов на выборах. По результатам исследования, проведённого Фондом Сороса в Молдове в период с Марта по Сентябрь 2010 г., каждый третий респондент высказал мнение о том, что женщины менее способны и не могут занимать руководящие должности, и что в политике нет места женщинам¹⁸.

Кандидатам женщинам, участвовавшим на выборах в НСГ 2012, не была оказана информационная образовательная поддержка в области избирательных технологий со стороны их политических формирований, неправительственных организации и ЦИК Гагаузии. СМИ Гагаузии не было организовано специальных информационных кампаний, направленных на продвижение участия женщин в политике. С нашей точки зрения в совокупности это негативно сказалось на продвижении женщин на прошедших выборах в НСГ.

Среди политических партий, принявших участие в выборах, наибольшее число кандидатов женщин выдвинула ЛДПМ, за ней по убыванию числа кандидатов женщин следуют ПКРМ, ПСРМ и СДП¹⁹. Из 34 кандидатов женщин, участвовавших в выборах, 16 были независимыми.

ХIII. ДЕНЬ ВЫБОРОВ

ПЕРВЫЙ ТУР, 9 СЕНТЯБРЯ 2012 Г²⁰.

Голосование 9 сентября 2012 прошло в спокойной атмосфере. По данным ЦИК Гагаузии явка составила 50,65 %. В дополнительные списки было внесено – 2620 избирателей. Следует отметить низкую явку избирателей в целом по Гагаузии по сравнению с предыдущими выборами.

Наблюдатели Пилигрим-Демо в целом оценили процесс голосования положительно, который прошёл в соответствии с предписаниями Закона АТО Гагаузия о Выборах

¹⁸ См. Perceptions of the Population of the Republic of Moldova on the Discrimination: Sociological Study; January 2011, p. 7; www.soros.md/files/publications/documents/Studiu_sociologic_EN.pdf.

¹⁹ ЛДПМ выдвинуло 9 кандидатов женщин, ПКРМ – 5, ПСРМ – 3 и СДП – 1.

²⁰ Подробный отчёт Пилигрим-Демо по наблюдению первого тура голосования см. здесь http://piligrim-demo.org.md/studies_upld/d33.pdf

ОО МЦ «ПИЛИГРИМ-ДЕМО» ГАГАУЗИЯ
ВЫБОРЫ В НСГ 2012 г.
ИТОГОВЫЙ ОТЧЁТ

Народное Собрание (Халк Топлушу) Гагаузии (Гагауз Ери). На отдельных избирательных участках (ИУ) были отмечены некоторые проблемы с тайной голосования. В основном тайна голосования была нарушена по инициативе самих избирателей. В отдельных случаях были отмечены столпотворения вблизи ИУ и в самих ИУ, в том числе из-за недостаточного места внутри участка. В отдельных случаях, на участках присутствовали несанкционированные лица, которые, однако, не оказывали влияния на процесс голосования и деятельность УИБ.

Наблюдатели отметили наличие агитационных материалов вблизи некоторых ИУ и агитацию за пределами стометровой зоны на отдельных ИУ.

Наблюдатели зафиксировали большое количество заявлений о голосовании по месту пребывания (на дому). Максимальное число таких заявлений было зафиксировано на ИУ 41 в количестве 139 заявлений.

На избирательных участках, где наблюдатели Пилигрим-Демо следили за подсчётом голосов, процесс проходил с незначительными отклонениями от прописанных процедур. Прозрачность при подсчёте голосов была обеспечена на всех обследуемых участках.

Наблюдатели Пилигрим-Демо проследили за работой 4-х ОИС в ночь после выборов. Серьёзных проблем в работе ОИС, при приёме документов от УИБ отмечено не было.

В день выборов ЦИК Гагаузии регулярно обновляла данные о явке избирателей и ходе голосования, для чего периодически организовывались пресс конференции с участием Председателя ЦИК Гагаузии г-жи Мироновой С. А. Предварительные результаты голосования ЦИК Гагаузии объявил ближе к полуночи.

ВТОРОЙ ТУР, 23 СЕНТЯБРЯ 2012 Г.²¹

Голосование 23 сентября 2012 прошло в спокойной атмосфере. Второй тур голосования проходил в 22 из 35 избирательных округов. По данным ЦИК Гагаузии явка составила 50,96 %. В дополнительные списки было внесено – 1248 избирателей. Следует отметить низкую явку избирателей в целом по Гагаузии по сравнению с выборами в НСГ 2008 г. Порог явки для второго тура отсутствует.

Наблюдатели Пилигрим-Демо в целом оценили процесс голосования положительно, который прошёл в соответствии с предписаниями Закона АТО Гагаузия о Выборах Народное Собрание (Халк Топлушу) Гагаузии (Гагауз Ери). На отдельных участках были отмечены некоторые проблемы с тайной голосования. В основном тайна голосования была нарушена по инициативе самих избирателей. Следует выделить нарушение тайны голосования на ИУ № 20 избирательного округа № 8 г. Вулканешты, где было зарегистрировано до 40 случаев демонстрации избирательных бюллетеней

²¹ Подробный отчёт Пилигрим-Демо по второму туру голосования см. здесь http://piligrim-demo.org.md/studies_upld/d31.pdf

**ОО МЦ «ПИЛИГРИМ-ДЕМО» ГАГАУЗИЯ
ВЫБОРЫ В НСГ 2012 г.
ИТОГОВЫЙ ОТЧЁТ**

избирателями при выходе из кабины для тайного голосования²². По каждому из таких случаев УИБ составил акты. При подсчёте голосов по решению УИБ данные бюллетени были признаны недействительными.

Наличие напряженности и беспорядка было отмечено лишь на ИУ 6. На ИУ 11 наблюдатели отметили присутствие большого количества избирателей, которые ждали за пределами ИУ

Агитационные материалы в пределах 100 метровой зоны от ИУ были замечены только на ИУ № 16.

Наблюдатели зафиксировали значительное число заявлений о голосовании по месту пребывания (на дому). Количество заявок для голосования на дому варьировало от 5 (ИУ 27) до 94 (ИУ 20), причем 50 процентов обследованных избирательных участков получили более 44 заявок для голосования на дому.

На избирательных участках, где наблюдатели ОО МЦ Пилигрим-Демо следили за закрытием и подсчётом голосов, процесс проходил с незначительными отклонениями от прописанных процедур. Прозрачность при подсчёте голосов была обеспечена на всех обследуемых участках.

Наблюдатели Пилигрим-Демо проследили за работой 3-х ОИС в ночь после выборов. Серьёзных проблем в работе ОИС при приёме документов от УИБ отмечено не было.

В день выборов ЦИК Гагаузии регулярно обновлял данные о явке избирателей и ходе голосования, для чего периодически организовывались пресс конференции с участием Председателя ЦИК Гагаузии г-жи Мироновой С. А. Предварительные результаты голосования ЦИК Гагаузии объявил ближе к полуночи.

В день голосования в ЦИК Гагаузии поступило 5 жалоб.

Под конец дня голосования наблюдалось снижение дисциплины среди членов ЦИК Гагаузии. В частности ЦИК Гагаузии долго не мог начать заседание для рассмотрения поступивших жалоб в связи с тем, что часть членов ЦИК Гагаузии игнорировали просьбу председателя явиться на заседание избирательного органа. В результате заседание было проведено с участием 5 членов из 9.

XIV. ПОДТВЕРЖДЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫБОРОВ И ВРУЧЕНИЕ МАНДАДТОВ

Центральная избирательная комиссия на основании документов, представленных окружным избирательными советами, в пятидневный срок подводит итоги голосования на выборах. Апелляционная палата рассматривает на открытом заседании отчет, представленный Центральной избирательной комиссией, и принимает постановление о подтверждении результатов выборов по каждому избирательному округу.

²² В демонстрируемых бюллетенях голоса были отданы за независимого кандидата Копушулу Г.

ОО МЦ «ПИЛИГРИМ-ДЕМО» ГАГАУЗИЯ
ВЫБОРЫ В НСГ 2012 г.
ИТОГОВЫЙ ОТЧЁТ

Результаты первого тура выборов были подтверждены Апелляционной палатой Комрат (АПК) 19 сентября 2012 г. Итоги результатов второго тура голосования были подведены ЦИК Гагаузии 25 сентября 2012 г., и были утверждены АПК 11 октября 2012 г.

Своим постановлением от 11 октября 2012 г. АПК подтвердил результаты второго тура выборов, прошедших в 22 избирательных округах, и отклонил, как необоснованные жалобы кандидатов в депутаты НСГ: по Вулканештскому избирательному округу № 8 Копушулу Георгия о производстве повторного подсчета голосов и признании выборов по округу № 8 г. Вулканешть недействительными; и по Конгазчикскому избирательному округу № 29, Захария Сергея о признании недействительным второго тура выборов по округу № 29, села Конгазчик.

На первом организационном заседании НСГ V созыва от 30 октября 2012 г. всем депутатам, избранным по итогам выборов были вручены мандаты.

Постановление АПК от 11 октября 2012 г. было обжаловано в кассационном порядке в Высшую Судебную Палату (ВСП) кандидатом по Вулканештскому избирательному округу № 8 Копушулу Георгием.

02 ноября 2012 г. ВСП приняло решение, которым: отменило решение АПК от 11 октября 2012 г. в части подтверждения результатов второго тура выборов по Вулканештскому избирательному округу № 8; обязало ЦИК Гагаузии организовать пересчёт голосов, поданных во втором туре голосования на выборах в НСГ от 23 сентября 2012 г. по ИУ № 20 Вулканештского избирательного округа № 8; оставило в силе решение АПК в части подтверждения результатов голосования второго тура выборов по другим избирательным округам. Решение ВСП было вынесено без описательной части.

Отменив решение АПК в части подтверждения результатов второго тура выборов по Вулканештскому избирательному округу № 8, ВСП, по сути, отменило мандат Петриогло Виктора, избранного по данному избирательному округу в результате выборов. Следует отметить, что решение ВСП было вынесено после первого организационного заседания НСГ от 30 октября 2012 г., на котором не удалось избрать председателя НСГ, и до очередного заседания НСГ, от 05 ноября 2012 г., где со второй попытки председатель НСГ был избран. Многие эксперты сходились во мнении, что своим решением ВСП отстранило от выборов на пост председателя НСГ одного из потенциальных претендентов на эту должность, коим являлся Петриогло Виктор.

По словам самого г-на Петриогло решение ВСП было вынесено в его отсутствие, что нарушило его право на справедливый суд.

Учитывая всё вышесказанное решение ВСП можно расценивать как вмешательство в избирательный процесс в АТО Гагаузия и подрыв самостоятельности автономии в вопросах формирования региональных органов власти.

ОО МЦ «ПИЛИГРИМ-ДЕМО» ГАГАУЗИЯ
ВЫБОРЫ В НСГ 2012 г.
ИТОГОВЫЙ ОТЧЁТ

Разрешение избирательных споров судебными инстанциями, по выборам в НСГ осуществляется по нормам общей юрисдикции, которые не учитывают особый правовой статус АТО Гагаузия. Отсутствие особой процедуры для рассмотрения судебных решений вынесенных на основании местного законодательства АТО Гагаузия, коим является местный Закон о выборах в НСГ, а также неясный статус местного законодательства АТО Гагаузия на национальном уровне подрывает особый правовой статус Гагаузской автономии.

XV. РЕКОММЕНДАЦИИ

Следующие рекомендации разработаны для властей АТО Гагаузия, политических партий, средства массовой информации и гражданского общества АТО Гагаузия и Республики Молдова, для обеспечения проведения выборов в АТО Гагаузия, соответствующих международным стандартам свободных и честных выборов. Пилигрим-Демо готов оказать необходимую информационную поддержку властям региона и Республики Молдова по улучшению избирательного процесса в АТО гагаузия.

A. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ И НОРМАТИВНАЯ БАЗА

1. Необходимо усовершенствовать избирательное законодательство Гагаузии, и устранить имеющиеся противоречия и пробелы. Совершенствование избирательного законодательства должно проходить с учётом международных обязательств Республики Молдова в области проведения демократических выборов.
2. Избирательная система в части нарезки избирательных округов должна быть пересмотрена для обеспечения равного избирательного права жителей автономии.
3. Положения избирательного законодательства должны исполняться неукоснительно, для обеспечения доверия к избирательному процессу и результатам выборов.
4. Необходимо придать соответствующий статус ЦИК Гагаузии и выборам в НСГ на уровне национального законодательства для обеспечения качественного администрирования избирательного процесса и полного выполнения ЦИК Гагаузии своих функций.
5. Для обеспечения самостоятельности АТО Гагаузии в вопросах формирования органов власти региона должен быть разработан особый механизм разрешения избирательных споров и утверждения результатов выборов в НСГ судебными инстанциями, учитывающий особый правовой статус АТО Гагаузия, и чётко определяющий полномочия ВСП и АПК в этом вопросе.

ОО МЦ «ПИЛИГРИМ-ДЕМО» ГАГАУЗИЯ
ВЫБОРЫ В НСГ 2012 г.
ИТОГОВЫЙ ОТЧЁТ

В. АДМИНИСТРИРОВАНИЕ

6. Для обеспечения целостности и полноты избирательного процесса необходимо создать постоянно действующий ЦИК Гагаузии;
7. Необходимо обеспечить должный уровень материального обеспечения выборов, которое позволит ЦИК Гагаузии обеспечить качественное администрирование избирательного процесса, и выполнить свои функции в полном объёме;
8. Обеспечить ЦИК Гагаузии аппаратом, для более эффективного администрирования выборов, а именно для: работы с жалобами; отслеживания действий участников избирательного процесса на предмет их соответствия избирательному законодательству; реагирования на нарушения/отклонения от предписанных норм, осуществления контроля и надзора за финансированием избирательных кампаний конкурентов на выборах;
9. Необходимо организовать более эффективное и полное обучение членов ОИС и УИБ, а также обеспечить их необходимыми инструкциями.

С. ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЙ

10. Необходимо создать более чёткие механизмы контроля и надзора за финансированием избирательных кампаний конкурентов на выборах, а также наделить ЦИК Гагаузии полномочиями для осуществления контроля и надзора.
11. Необходимо

Д. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

12. Необходимо определить процедуры связанные с составлением, обновлением и хранением списков избирателей;
13. Процесс составления списков избирателей необходимо координировать с МИТК, так как министерство ответственно за содержание Государственного регистра граждан РМ и обладает информацией, необходимой для составления списков избирателей;
14. Составление списков избирателей должно проходить централизованно, для обеспечения прозрачности и отчётности данного процесса. Учитывая то, что с 2011 года за составление списков избирателей на национальном уровне будет отвечать ЦИК Молдовы, сотрудничество ЦИК Гагаузии с национальным избирательным органом поможет решить ряд проблем, связанных с составлением, обновлением и хранением списками избирателей;
15. Учитывая то, что с 2015 г. на основании новой редакции ст. 39 Кодекса о Выборах РМ на национальном уровне будет функционировать Государственный

ОО МЦ «ПИЛИГРИМ-ДЕМО» ГАГАУЗИЯ
ВЫБОРЫ В НСГ 2012 г.
ИТОГОВЫЙ ОТЧЁТ

регистр избирателей (ГРИ), необходимо внести изменения в Закон о выборах в НСГ, позволяющий опираться на ГРИ при составлении списков избирателей на выборах в НСГ.

Е. СМИ

16. Избирательные органы должны более активно использовать СМИ для информирования/обучения избирателей;
17. СМИ Гагаузии должны обеспечить беспристрастное и сбалансированное информирование избирателей в период выборов с соблюдением всех деонтологических норм;
18. КСТР и ЦИК Гагаузии необходимо отслеживать то, как СМИ Гагаузии освещают выборы в НСГ;

Г. УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН

19. ЦИК Гагаузии необходимо внедрять обучающие программы для женщин в области политического участия и ведения избирательных кампаний.
20. СМИ региона необходимо разрабатывать и внедрять программы направленные на продвижение участия женщин в политике и выборах.