



**ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЁТ
16 мая – 24 августа 2012 года**

28 августа 2012 года

I. КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

- Формирование Центральной Избирательной Комиссии Гагаузии (ЦИК Гагаузии) и назначение даты выборов в Народное Собрание Гагаузии (НСГ) 2012г. проходило с нарушение сроков, предусмотренных избирательным законодательством автономно - территориального образования Гагаузия (Гагауз Ери) (далее АТО Гагаузия) и спровоцировало непродолжительный политический кризис в автономии.
- На выборах в НСГ будут избираться 35 депутатов в представительный и законодательный орган АТО Гагаузия. Выборы буду проходить по мажоритарной системе в 35 одномандатных избирательных округах.
- Вопреки рекомендациям гражданского общества усовершенствовать избирательное законодательство АТО Гагаузия, предстоящие выборы в НСГ будут проходить на основании местного закона АТО Гагаузия «О выборах в Народное Собрание Гагаузии (Халк Топлушу)» № 25 от 15 января 1998 года с последними изменениями от 11 декабря 2007 г.
- Выборы в НСГ проходят в условиях отсутствия достаточного количества финансовых средств в бюджете АТО Гагаузия, необходимых для организации и проведения предстоящих выборов, что может оказаться на качестве избирательного процесса. Ограниченный бюджет, в условиях которого проходит нынешняя выборная кампания, не даёт возможности ЦИК Гагаузии в полном объёме выполнять свои функции, предусмотренные действующим законодательством.
- Выборы в НСГ будут амнистироваться трёхуровневой системой избирательных органов, состоящих из ЦИК Гагаузии, 35 Окружных Избирательных Советов (ОИС) и 62 Участковых Избирательных Бюро (УИБ). В некоторых избирательных округах функции ОИС и УИБ будут совмещены.
- Списки избирателей составляются примэриями и УИБ. Отсутствие единого органа, ответственного за составление списков избирателей создаёт условия для возможных манипуляций с избирательными списками.
- По итогам периода регистрации кандидатов ЦИК Гагаузии зарегистрировала 165 кандидатов, из которых 81 независимый и 84 от политических партий. Серьёзных проблем при регистрации кандидатов отмечено не было.
- Избирательная кампания проходит вяло - это связано с сезоном отпусков, который совпал по времени с избирательной кампанией по выборам в НСГ 2012г.
- Из 165 кандидатов, зарегистрированных для участия в предстоящих выборах в НСГ, только 40 регулярно сдают финансовые отчёты в соответствующие избирательные органы.
- В избирательный период, охваченный данным отчётом, СМИ Гагаузии частично выполняли требования Регламента по освещению в средствах массовой информации избирательной кампании

по выборам в Народное Собрание (Халк Топлушу) АТО Гагаузия (Гагауз Ери) 9 сентября 2012 года, законодательства РМ и журналистских деонтологических норм.

- Из 165 кандидатов, зарегистрированных ЦИК Гагаузии для участия в выборах в НСГ 2012 г. – 34 женщины.

II. ВВЕДЕНИЕ

Молодежный центр «Пилигрим-Демо» осуществляет наблюдение за выборами в НСГ от 9 сентября 2012 г. Наблюдение ведётся в рамках проекта «Улучшение избирательного процесса через наблюдение и оценку», реализуемого при финансовой поддержке Посольства США в Кишинёве.

Наблюдение за выборами в НСГ ведётся с момента формирования ЦИК Гагаузии и продлиться до момента подтверждения результатов голосования Апелляционной Палатой Комрат (АПК). Команда экспертов оценит выборы на предмет их соответствия действующему законодательству АТО Гагаузия, Республики Молдова, а также международным стандартам в области свободных и честных выборов. Будет проанализировано действующее избирательное законодательство и его примирительная (*применимельная*) практика на предстоящих выборах, отслеживаться предвыборные мероприятия, работа избирательных органов, освещение выборов в СМИ, а также разрешение избирательных споров.

В рамках проекта эксперты встречаются с соответствующими органами власти, кандидатами, политическими партиями, судебными инстанциями, представителями гражданского общества и СМИ.

Для наблюдения голосования в день выборов будут созданы 4 мобильных команды краткосрочных наблюдателей (по 2 наблюдателя в каждой команде). Команды наблюдателей будут рассредоточены по региону для наблюдения за открытием избирательных участков, процессом голосования, закрытием избирательных участков, подсчётом голосов и подготовкой отчетов о результатах голосования на участках.

Результаты наблюдения и оценка избирательного процесса будут отражены в промежуточном (представленный Вашему вниманию) и финальном отчётах.

Результаты наблюдения процесса голосования будут отражены в отчетах, составленных по итогам первого тура и, в случае необходимости, второго тура голосования.

По итогам проекта будет организована региональная конференция, в рамках которой будет представлен финальный отчёт и рекомендации, разработанные экспертами проекта по итогам мониторинга и оценки выборов в НСГ 2012 г.

За дополнительной информацией можно обращаться к координатору проекта Михаилу Сиркели по адресу электронной почты mihail.sirkeli@pilgrim-demo.org.md либо по телефону 0684 71711. www.pilgrim-demo.org.md.

III. ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА

Выборы в НСГ назначенные на 9 сентября 2012 г. – пятые выборы в НСГ с момента принятия Парламентом Республики Молдова (РМ) Закона РМ «Об особом правовом статусе АТО Гагаузии (Гагауз Ери)» № 344 от 23 декабря 1994 г. В IV созыве НСГ были представлены три политические силы: Партия Коммунистов Республики Молдова (ПКРМ), Единая Гагаузия (ЕГ) и Новая Гагаузия (НГ). ЕГ и НГ являются региональными общественными движениями, не зарегистрированными в качестве политических партий или других общественно-политических организаций в соответствии с Законом РМ «О политических партиях» № 294 от 21.12.2007. Несмотря на это, ЕГ и НГ принимают активное участие в политической

жизни региона, их члены активно участвуют в выборах всех уровней, в основном в качестве независимых кандидатов.

Ни одна из политических сил, представленных в НСГ IV созыва, не имела простого большинства, поэтому решения принимались коалиционным большинством. Коалиции, создаваемые в НСГ последнего созыва, не отличались своим постоянством и менялись от случая к случаю, так же как и депутаты, которые время от времени, мигрировали от одной фракции к другой.

Подверженность политическим кризисам одна из особенностей уходящего состава НСГ. Политические кризисы неоднократно возникали при решении важных вопросов. Наиболее острым и продолжительным стал кризис, вызванный избранием Председателя НСГ, он продлился более трёх месяцев, из-за чего НСГ долго не могло начать свою работу. Последний год деятельности НСГ IV созыва также ознаменовался двумя непродолжительными по времени политическими кризисами: один из них был связан с отсутствием консенсуса в вопросе по утверждению бюджета АТО Гагаузия на 2012 год, и вылился в политическое противостояние между НСГ и Исполнительным Комитетом Гагаузии (ИКГ), другая кризисная ситуация возникла между НСГ и ИКГ по вопросу формирования ЦИК Гагаузии по выборам депутатов НСГ V созыва, что стало причиной проведения очередных выборов в НСГ на полтора месяца позже срока, предусмотренного избирательным законодательством АТО Гагаузия.

Приход к власти Альянса за Европейскую Интеграцию (АЕИ) изменил политический ландшафт в АТО Гагаузия, разбавив тем самым доминирование трёх основных политических сил в регионе. Несмотря на то, что партии АЕИ не смогли добиться серьёзных результатов на последних местных выборах 2011 г.¹ их присутствие в регионе становится все более заметным, о чём свидетельствует более активное участие данных политических формирований на выборах НСГ в нынешнем году².

IV. ФОРМИРОВАНИЕ ЦИК ГАГАУЗИИ И НАЗНАЧЕНИЕ ДАТЫ ВЫБОРОВ

ФОРМИРОВАНИЕ ЦИК ГАГАУЗИИ

Согласно нормативных актов Гагауз Ери состав Центральной избирательной комиссии в количестве девяти членов утверждается постановлением НСГ не позднее, чем за 65 дней до дня выборов. НСГ, ИКГ и судебные инстанции Гагаузии предлагают в данную комиссию по три члена³. Вопрос об утверждении состава ЦИК Гагаузии рассматривался на заседаниях НСГ от 19 и 24 апреля 2012 г. На заседании от 24 апреля 2012 г. НСГ утвердило персональный состав ЦИК Гагаузии в составе семи членов, отклонив две кандидатуры из списка, предложенного ИКГ, и одну кандидатуру из списка АПК⁴. ИКГ обжаловал постановление НСГ «Об утверждении персонального состава ЦИК Гагаузии» в АПК, усмотрев в этом, нарушение принципа разделения властей, который заложен в механизме формирования ЦИК Гагаузии. Политический кризис, возникший вокруг формирования ЦИК Гагаузии, был разрешён 21 июня 2012 г. принятием нового постановления НСГ об утверждении персонального состава ЦИК Гагаузии, куда вошли все кандидатуры, предложенные ИКГ и Апелляционной Палатой Комрат (те же кандидатуры, что были предложены в состав ЦИК Гагаузии изначально).

УТВЕРЖДЕНИЕ ДАТЫ ВЫБОРОВ В НСГ

Выборы депутатов НСГ проводятся не позднее чем в трёхмесячный срок после истечения полномочий предыдущего состава Народного Собрания⁵. Срок полномочий НСГ IV созыва начался 23 апреля 2008 г., с

¹ <https://cec.md/index.php?pag=alegeri&opa=view&id=411&d=11&sd=70&start=&l=>

² <http://www.e-democracy.md/elections/gagauzia/2012/results/>

³ Закона АТО Гагаузия «О выборах в Народное Собрание (Халк Топлушу) Гагаузии (Гагауз Ери)» Статья 19

⁴ <http://pilgrim-demo.org.md/index.php?go=news&n=13>

⁵ Статья 45 Уложения Гагаузии (Гагауз Ери), статья 14 Закона АТО Гагаузия о выборах в НСГ.

момента признания АПК результатов второго тура выборов в НСГ от 30 марта 2008г. Таким образом, полномочия действующего НСГ истекли 23 апреля 2012 г., исходя из этого очередные выборы в НСГ должны были быть проведены до 23 июля 2012 г. Учитывая тот факт, что выборы в НСГ проводятся по мажоритарной системе в 35-ти одномандатных избирательных округах, что предусматривает возможность проведения выборов в НСГ в два тура, то первый и, в случае необходимости, второй тур выборов, должны были быть проведены до 23 июля 2012 г. По неясным причинам НСГ откладывало вопрос о назначении даты очередных выборов в Народное Собрание до последнего момента и приступило к его рассмотрению только 19 апреля 2012г. Согласно постановления НСГ от 19 апреля 2012 г. дата очередных выборов в НСГ была назначена на 29 июля 2012 г., что не позволяло провести выборы в сроки, предусмотренные избирательным законодательством АТО Гагаузия. В связи с кризисом, возникшим вокруг формирования ЦИК Гагаузии, Постановление НСГ от 19 апреля 2012 не могло быть исполнено⁶.

Впоследствии, после разрешения кризиса, связанного с формированием ЦИК Гагаузии была назначена новая дата выборов – 9 сентября 2012 г.

V. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

На выборах в НСГ будут избраны депутаты в 35-местный законодательный и представительный орган АТО Гагаузия на четырёхлетний срок. Число депутатов Народного Собрания не должно превышать одного от каждого 5 тысяч избирателей, но каждый населенный пункт должен иметь не менее одного депутата.

Выборы проводятся в два тура по мажоритарной системе в 35-ти одномандатных избирательных округах. Кандидат в депутаты считается избранным, если он набрал более половины действительных голосов избирателей, принявших участие в голосовании. В случае если ни один из кандидатов не набрал более половины действительных голосов избирателей в первом туре, второй тур проводится между двумя кандидатами, набравшими наибольшее количество голосов через две недели после первого тура. Побеждает кандидат, получивший наибольшее число голосов во втором туре. Для того, чтобы выборы были признаны действительными, в них должны принять участие не менее трети избирателей округа, внесённых в списки избирателей. Во втором туре порог явки избирателей нет.

Принцип разделения избирательных округов, применяемый на выборах в НСГ, не гарантирует равного и справедливого представительства жителей АТО Гагаузия в представительном и законодательном органе региона. Гарантируя каждому населённому пункту представительство в НСГ не менее чем одним депутатом, избирательная система, применяемая на выборах в НСГ, ставит в неравные условия жителей больших населённых пунктов (по меркам АТО Гагаузия) по сравнению с жителями маленьких населённых пунктов. К примеру с. Кирсово, где проживает более 6 тыс. человек представлено в НСГ одним депутатом, так же как и с. Котовское, где проживает менее 1 тыс. человек.

VI. ПРАВОВАЯ ОСНОВА

Конституция РМ, Закон РМ «Об особом правовом статусе АТО Гагаузия (Гагауз Ери)», Уложение АТО Гагаузия (Гагауз Ери), Закон АТО Гагаузия «О выборах в Народное Собрание Гагаузии (Гагауз Ери)» составляют законодательную базу, которая регулирует организацию и проведение выборов в НСГ. Правовая база дополнена рядом других законов⁷, а также постановлениями и регламентами ЦИК Гагаузии.

С момента вступления в силу закона АТО Гагаузия «О выборах в Народное Собрание Гагаузии» в 1998 г., последние изменения в него вносились в 2007 г. Несмотря, на рекомендации гражданского общества и

⁶ http://ru.publika.md/link_521921.html

⁷ Законодательная база также включает Закон АТО Гагаузия об избирательных органах, Законы РМ о политических партиях, о собраниях, об административном суде, соответствующие положения Уголовного Кодекса РМ и Кодекса РМ об Административных Правонарушениях.

экспертов усовершенствовать законодательство АТО Гагаузия, касающееся выборного процесса, и привести его в соответствие с международными стандартами, предложенные изменения, внесены не были.

Закон «О выборах в НСГ» содержит большое количество пробелов и противоречий, а его отдельные положения вступают в противоречие с Уложением АТО Гагаузия (Гагауз Ери) и Конституцией РМ, ущемляя избирательные права граждан. В частности часть 2 статьи 46 закона АТО Гагаузия «О выборах в НСГ» устанавливает ценз оседлости для кандидатов на выборах, разрешая баллотироваться только тем гражданам, обладающим избирательным правом, которые проживают не менее трёх лет на территории представляемого ими избирательного округа. Ценз оседлости 3 года не был отражён в постановлении ЦИК Гагаузии № 9/2 от 11 июля 2011 «Об определении ценза оседлости для кандидатов в депутаты», согласно этого документа в депутаты НСГ может быть избран гражданин РМ, обладающий избирательным правом и проживающий на момент выборов на территории представляемого им территориального избирательного округа. Данное постановление ЦИК Гагаузии было обжаловано в АПК одним их конкурентов, однако поданная жалоба была оставлена без удовлетворения.

VII. МАТЕРИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫБОРОВ.

Расходы, связанные с организацией и проведением выборов несёт региональный бюджет АТО Гагаузия. Размер финансовых средств устанавливается НСГ в пределах, предусмотренных в законе АТО Гагаузия о бюджете на год проведения выборов. ЦИК Гагаузии представляет соответствующие предложения ИКГ, который после рассмотрения направляет эти предложения НСГ на утверждение. Если расходы не предусмотрены в бюджете на текущий год, их размер устанавливается НСГ по предложению ЦИК Гагаузии⁸.

Изначально в бюджете АТО Гагаузия на 2012 г. для организации и проведения выборов в НСГ 2012 г. была заложена сумма в размере 1,2 миллиона лей, впоследствии эта сумма была урезана до 1,024 миллиона лей. Следует отметить, что в отсутствии постоянно действующего ЦИК Гагаузии сумма, необходимая для организации и проведения выборов просчитывается и закладывается в бюджет АТО Гагаузии ИКГ. ЦИК Гагаузии, сформированный для организации и проведения выборов в НСГ 2012 г., после своего законного конституирования утвердил смету в размере 1,66 миллиона лей, которая покрывает только расходы необходимые для проведения первого тура выборов, что на 636 тыс. лей больше того, что было заложено в бюджете АТО Гагаузия на 2012 г. Сумма, необходимая для организации и проведения второго тура выборов, будет рассчитана и утверждена ЦИК Гагаузии после первого тура, когда будет известно количество избирательных округов, в которых необходимо будет проводить второй тур выборов. На пленарном заседании от 10 августа 2012 г. своим постановлением НСГ утвердило смету, предложенную ЦИК Гагаузии и обязало ИКГ выделить сумму необходимую для организации и проведения первого тура выборов, без внесения соответствующих изменений в бюджет АТО Гагаузия на 2012 г. Следует отметить, что НСГ не мог внести изменения в Закон АТО Гагаузия «О бюджете на 2012 г.», поскольку с момента истечения своих полномочий 23 апреля 2012 г., НСГ IV созыва уже не может принимать, изменять, или признавать утратившими силу местные законы⁹.

Недостаток финансовых средств является проблемой не только текущих, но и предыдущих выборов в НСГ. Как правило, для организации и проведения выборов закладываются средства, позволяющие покрыть только самые основные расходы: оплата работы персонала, услуги коммуникации, транспортные расходы, услуги по печатанию избирательных бюллетеней и других избирательных документов. На остальные важные функции, которые должен выполнять ЦИК Гагаузии и другие избирательные органы денежные средства не закладываются. В частности материально необеспеченными остаются такие важные аспекты выборов как: обучение и информирование избирателей, консультирование кандидатов и их доверенных

⁸ Закон АТО Гагаузия о выборах в НСГ, статья 40.

⁹ Закон АТО Гагаузия о регламенте НСГ, часть 3, статья 1.

АО СТ Pelerin-Demo din UTA Găgăuzia
Выборы в НСГ от 9 сентября 2012 г.
Промежуточный отчёт, 19 мая – 24 августа 2012 г.

лиц, обеспечение прозрачности деятельности ЦИК Гагаузии, обучение членов УИБ и ОИС и т.д. Скудное финансирование выборов не позволяет обеспечить необходимое техническое оснащение избирательных органов, привлечь нужных специалистов, и сформировать полноценный аппарат. Это ограничивает возможности избирательных органов выполнять свои основные функции, прописанные в Законе о выборах в НСГ, в частности: контролировать соблюдение выборного законодательства, реагировать на жалобы участников выборов, проводить детальную проверку подписных листов и т.д.

VIII. АДМИНИСТРИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ

За проведение выборов в НСГ отвечает трёхуровневая система избирательных органов, состоящая из ЦИК Гагаузии, 35-ти ОИС и 62-х УИБ. ЦИК Гагаузии состоит из 9-ти членов и формируется по принципу представительства трёх ветвей власти, по три члена от НСГ, ИКГ и АПК. ОИС образуются на основе предложений органов местной публичной власти либо, в случае непредставления таких предложений – по инициативе ЦИК Гагаузии. УИБ образуются ОИС по предложению местных советов. В случае не представления таких предложений, члены УИБ назначаются по инициативе ЦИК Гагаузии.

ЦИК Гагаузии проводит регулярные заседания дважды в неделю, а также дополнительные специальные заседания, по мере необходимости. Заседания ЦИК Гагаузии открыты для представителей общественности и СМИ. Постановления ЦИК Гагаузии и другие документы, имеющие отношение к выборам, публикуются на сайте ЦИК Гагаузии www.csc-gagauzia.ucoz.org. и в печатном органе НСГ региональной газете «*Вести Гагаузии*»

ОИС и УИБ были сформированы в сроки, установленные законом. Составы некоторых из них претерпели изменения в результате отказа некоторых членов работать в составе избирательных органов, либо в результате отзыва членов, которые состоят в родственных отношениях с кандидатами. По словам представителей ЦИК Гагаузии, в целях экономии денежных средств на предстоящих выборах 15 ОИС из 35 будут совмещать свои функции с УИБ.

ЦИК Гагаузии запланировал проведение трёх семинаров для членов ОИС и УИБ, которые должны быть проведены до 29 августа в м.Комрат, г.Чадыр-Лунга и г.Вулканешты.

Вопреки Закону АТО Гагаузия «О выборах в НСГ» ЦИК Гагаузии является временным органом и создан только на период организации и проведения выборов. За это время ЦИК Гагаузии должен успеть разработать и утвердить ряд документов регулирующих различные аспекты выборов. По словам представителей ЦИК Гагаузии, в силу ограниченности времени ЦИК Гагаузии не может покрыть все аспекты, либо уделить достаточно внимания каждому из них в своих постановлениях. В частности, по этой причине не проводится инструктирование по составлению подписных листов в поддержку выдвижения независимых кандидатов и по методологии проверки этих листов.

Следует отметить, что Регламент «Освещения в средствах массовой информации избирательной кампании по выборам в Народное Собрание (Халк Топлушу) АТО Гагаузия (Гагауз Ери) от 9 сентября 2012 года» был разработан экспертами Совета Европы по просьбе ЦИК Гагаузии.

IX. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Списки избирателей составляются примэриями и УИБ по каждому избирательному участку отдельно, после чего проверяются по месту жительства избирателей, включенных в списки. Отсутствие единого органа, ответственного за составление списков избирателей на выборах в НСГ вызывает определённое беспокойство, поскольку создаёт условия для возможных манипуляций с избирательными списками.

На основании статьи 44 Закона «О выборах в НСГ» ЦИК Гагаузии утвердил образец, который должен использоваться примэриями при составлении списков избирателей для выборов в НСГ 2012 г. По словам

представителей ЦИК Гагаузии при составлении списков избирателей примэрии будут опираться в том числе и на данные из государственного регистра граждан, предоставленного ЦИК Молдовы.

Сотрудничество ЦИК Молдовы и ЦИК Гагаузии в вопросе составления списков избирателей может существенно повысить качество избирательных списков и предотвратить возможные манипуляции с ними в силу того, что в соответствии со статьёй 39 Кодекса «О выборах РМ» ЦИК Молдовы ежегодно до 1 марта получает от всех примэрий актуализированные списки избирателей.

Вызывает беспокойство призыв Башкана Гагаузии Михаила Формузала, адресованный примарам населённых пунктов АТО Гагаузия на встрече, организованной 10 августа 2012 не включать в списки избирателей граждан, не проживающих долгое время на территории АТО Гагаузия во избежание искусственного завышения количества избирателей в избирательных списках. Следует отметить, что значительная часть жителей АТО Гагаузия, продолжительное время находится за рубежом на заработках, при этом большинство из них сохранили в качестве места жительства свой населённый пункт в АТО Гагаузия о чём имеется соответствующая отметка в документе, удостоверяющем личность. Таким образом, эти жители автономии сохранили за собой право голосовать на выборах в НСГ, исходя из этого они должны быть включены в списки избирателей.

X. РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

Право выдвигать кандидатов на выборах в НСГ предоставлено политическим партиям, общественно-политическим организациям и предвыборным блокам, гражданам также предоставлено право самовыдвижения по предъявлении подписных листов в поддержку кандидата. Независимые кандидаты, выдвигающие свои кандидатуры должны представить в ЦИК Гагаузии список с подписями не менее 300 избирателей, поддерживающих его кандидатуру от того территориального избирательного округа, по которому он намерен баллотироваться. Если в избирательном округе, от которого выдвигается независимый кандидат, проживает менее 500 избирателей, то он должен представить в ЦИК Гагаузии список с подписями не менее чем половины избирателей данного избирательного округа.

ЦИК Гагаузии провёл регистрацию кандидатов с 9 июля по 9 августа 2012 г. По итогам процесса регистрации конкурентов на выборах были зарегистрированы 165 кандидатов, из которых: 81 независимый кандидат и 84 кандидата от 8-ми политических партий. По числу кандидатов лидирует ПКРМ, выдвинувшая своих представителей в 26 избирательных округах, за ней следует Либерал-демократическая партия Молдовы (ЛДПМ), у которой 22 кандидата. На третьем месте по этому показателю Партия социалистов Республики Молдова (ПСРМ) с 12 кандидатами¹⁰. Конкуренты на выборах не высказали претензий по поводу процесса регистрации.

Согласно Закона АТО Гагаузия «О выборах в НСГ» конкуренты на выборах могут снять свои кандидатуры не позднее, чем за пять дней до дня голосования.

Конкуренты на выборах вносятся в избирательный бюллетень в порядке их регистрации¹¹. Несмотря на то, что Закон «О выборах в НСГ» чётко определяет порядок внесения кандидатов в избирательный бюллетень, ЦИК Гагаузии принял постановление, согласно которому порядок внесения кандидатов в избирательный бюллетень будет определён жеребьёвкой по итогам процесса регистрации кандидатов. Решение ЦИК Гагаузии вызвало недовольство ряда кандидатов, и было обжаловано в АПК, где было отменено как незаконное¹². ЦИК Гагаузии обжаловал решение АПК в Высшую судебную палату РМ (ВСП), разбирательство по этому вопросу ещё не закончилось.

¹⁰ www.alegeri.md

¹¹ Статья 56 часть 3 Закона о выборах в НСГ.

¹² См. решение АПК по делу Петкович Юрий Иванович к Центральной Избирательной Комиссии Гагаузии http://caco.justice.md/services.php?show_page=1&case_type=&date_from=&lang=ru&date_to=&searchby=3

XI. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ

Основные способы общения кандидатов с избирателями – кампании «от двери до двери». Ближе к концу третьей недели августа месяца стало появляться больше предвыборной рекламы в СМИ, а также предвыборной печатной продукции. Большая часть избирательной кампании прошла вяло без активных действий со стороны кандидатов. Это можно объяснить тем, что избирательная кампания совпала по времени с сезоном отпусков.

Избирательные платформы большинства кандидатов ориентированы на укрепление статуса АТО Гагаузия, прекращение противостояния между законодательной и исполнительной властями автономии, а также решение проблем социально уязвимых слоёв населения. Решения местных проблем населённых пунктов, от которых баллотируются кандидаты, занимают если не главное, то важное место в их предвыборных программах. Очень часто в предвыборных программах кандидатов встречаются пункты, связанные с решением проблем благоустройства населённых пунктов, что скорее относится к компетенции примаров и местных советов, нежели к компетенции депутата НСГ. В предвыборных программах кандидатов мало, либо вообще не уделяется внимание вопросам, связанным с развитием гагаузского языка и культуры.

Политические конкуренты заявили об отдельных случаях давления и угроз в их адрес.

XII. ФИНАНСИРОВАНИЕ КАМПАНИИ

Закон АТО Гагаузия «О выборах в НСГ» обязывает кандидатов на выборах открыть специальные банковские счета с отметкой «Избирательный фонд», на который перечисляются собственные денежные средства и средства, полученные от отечественных физических и юридических лиц. ЦИК Гагаузии утвердил предельную сумму финансовых средств, используемых конкурентами на выборах из расчёта 30 лей на одного избирателя по округу, при этом ЦИК Гагаузии не определил размер денежных средств, которые могут перечислять физические и юридические лица в избирательный фонд конкурентов на выборах.

Конкуренты на выборах должны задекларировать в печати полученную ими финансовую и материальную поддержку в иной форме в течение месяца с момента начала избирательной кампании. Прежде чем использовать полученные финансовые средства и материальную поддержку в иной форме, кандидаты обязаны заявить о них в соответствующий окружной избирательный совет, который ведёт журнал, куда заносится информация о денежных средствах, используемых конкурентами на выборах, и предоставляет его в распоряжение общественности.

22 августа 2012 г. ЦИК Гагаузии приняла постановление № 18/7 «О соблюдении конкурентами на выборах положений ст.43 Местного Закона «О выборах в Народное Собрание (Халк Топлушу) Гагаузии (Гагауз Ери)». В данном постановлении ЦИК Гагаузии выражает свою озабоченность тем, что только 40 конкурентов на выборах из 165 своевременно представляют свои финансовые отчеты. Этим же постановлением на основании статьи 43 Закона АТО Гагаузия «О выборах в НСГ» ЦИК Гагаузии определяет порядок и сроки предоставления финансовых отчётов конкурентами на выборах.

XIII. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Период мониторинга: 31 июля 2012 года – 18 августа 2012 года

В отчетный период охваченные мониторингом масс-медиа лишь частично выполняли положения Регламента «Освещения в средствах массовой информации избирательной кампании по выборам в Народное Собрание (Халк Топлушу) АТО Гагаузия (Гагауз Ери) от 9 сентября 2012 года», утвержденного Постановлением №8/4 ЦИК Гагаузии, действующее законодательство Республики Молдова и нормы профессиональной журналистской этики. Финансируемые из публичного бюджета автономии СМИ и частные масс-медиа постоянно освещали деятельность ЦИК Гагаузии, информировали общественность (преимущественно в новостях и интервью) о порядке регистрации кандидатов, создании избирательных округов, числе и политической принадлежности зарегистрированных кандидатов, других событиях, имеющих отношение к организации процесса выборов.

В то же время не все журналистские материалы, которые прямо или косвенно касались выборов в Народное Собрание, были размещены, как того требовал Регламент освещения в СМИ избирательной кампании, под рубрикой «Выборы-2012». Средства массовой информации, охваченные мониторингом, публиковали материалы, противоречащие принципу объективного и беспристрастного освещения выборов; отдельные репортажи были явной предвыборной пропагандой в пользу некоторых кандидатов или политических групп. Региональные СМИ не уделяли достаточного внимания электоральному просвещению и воспитанию граждан с правом избирательного голоса: не публиковались материалы о роли и полномочиях законодательного органа Гагаузии, информация о важности участия в голосовании, статистические данные о бюджетных средствах, которые расходуются на содержание НСГ, другие материалы, которые могли бы убедить избирателей принять участие в голосовании и сделать осознанный выбор.

Редакционная политика выпусков новостей Общественного телевидения Общественной компании «Телерадио Гагаузии» (GRT) была относительно выдержанной, а большинство сообщений о выборах в Народное Собрание касались работы ЦИК, они основывались на официальных источниках или же на интервью с председателем ЦИК Гагаузии Светланой Мироновой.

Вместе с тем, в отчетный период Общественное телевидение передало много новостей, благоприятствующих определенным кандидатам и политическим формированиям, что представляет собой скрытую предвыборную пропаганду. Так, в выпуске новостей «Haberlär» от 6 августа 2012г. была передана новость о ремонте спортзала школы в с.Дезгинжа. Среди интервьюированных был и депутат парламента РМ Петр Влах, который представляет Либерал-демократическую партию Молдовы (ЛДПМ). Депутат заявил, что на ремонт спортзала «выделено 50 тыс. леев. Если не хватит, мы выделим дополнительные средства». Учитывая, что ЛДПМ принимает активное участие в выборах в Народное Собрание Гагаузии, то этот сюжет благоприятствует данному политформированию, хотя в репортаже не указывалось, что Петр Влах представляет ЛДПМ. В этом же выпуске новостей, но уже в спортивном блоке, был передан репортаж о футбольном турнире в память о ветеранах. Этим материалом продвигался имидж вице-председателя Народного Собрания Демьяна Карасени, который уже был зарегистрирован в качестве независимого кандидата в избирательном округе №28 в с.Конгаз.

Передачи из цикла «Лицом к региону», выходившие в отчетный период в эфире Общественного телевидения Общественной компании «Телерадио Гагаузии», также имели прямой электоральный посыл. Так, 11 августа 2012 г. гостем передачи был башкан Гагаузии Михаил Формузал. Значительная часть выпуска была посвящена выборам, а в конце передачи, отвечая на вопрос, поступивший из с. Дезгинжа о том, имеет ли право кандидат баллотироваться от населенного пункта, если он уже 10 лет проживает в городе Кишиневе, глава автономии заявил: «Мне сейчас трудно сказать... Я знаю, допустим, кандидатов в Джолтае – Наталью Шошеву. Так она каждый день у себя в селе и все люди, которые к ней приходят, она

их принимает, помогает...». Ведущий телепередачи не предпринял ничего, чтобы пресечь, предпринятую гостем передачи агитацию за Наталью Шошеву, которая в тот момент уже была зарегистрирована независимым кандидатом по избирательному округу №19 с. Джолтай. Выпуск повторили и 12 августа 2012 года. На другой выпуск передачи «Лицом к региону» от 18 августа 2012 года была приглашена депутат парламента от Партии коммунистов Республики Молдова (ПКРМ) Ирина Влах. Она рассказала о деятельности этого политформирования на местном уровне и особо остановилась на ситуации в связи с выборами. Можно считать, что весь выпуск передачи был посвящен продвижению ПКРМ, тем более что формирование зарегистрировало 26 кандидатов в депутаты Народного Собрания Гагаузии.

11 августа 2012 г. в эфире Общественного телевидения вышла передача «Интервью недели» с участием председателя Партии социалистов Республики Молдова (ПСРМ) Игоря Додона. На выборах в Народное Собрание данное формирование зарегистрировало 12 кандидатов. На вопрос журналиста о том, как отбирались выдвиженцы в Народное Собрание, лидер ПСРМ ответил: «Это порядочные люди, которые не обязательно будут выполнять приказ партии, а выполнят наказы граждан». Передача продвигала ПСРМ на выборах.

Общественная региональная газета «Вести Гагаузии» опубликовала решения ЦИК Гагаузии об организации предвыборного процесса, в том числе списки зарегистрированных кандидатов и избирательных округов. В выпуске данной газеты от 17 августа 2012 года (№62-63/7934-7935) на 1-й полосе было перепечатано сообщение пресс-службы НСГ о заседании Народного Собрания, состоявшегося 10 августа 2012 г. «Проблема финансирования выборов снята. Заметки с 50-й сессии НСГ»). Была перепечатана, в том числе, и информация, представляющая в положительном свете ряд нынешних депутатов законодательного органа региона, которые баллотируются на новый мандат и, таким образом, воспользовались возможностью косвенного продвижения своих кандидатур. Речь идет о следующих народных избранниках: Григорий Морарь (независимый кандидат по округу №4 м.Комрат), Илья Чолак (кандидат от ПКРМ по округу №26 с.Кирсово), Демьян Карасени (независимый кандидат по округу №28 с.Конгаз), Николай Драган (независимый кандидат по округу №30 с.Копчак).

В выпусках новостей, переданных в отчетный период, частный телеканал Eni Ay TV (Комрат) отличился тем, что явно благоприятствовал независимому кандидату в Народное Собрание Гагаузии Александру Тарнавскому, зарегистрированному по округу №3 м.Комрат. А. Тарнавский занимает должность вице-примара мун. Комрат, а телеканал Eni Ay TV передал множество репортажей, продвигающих имидж этого кандидата, причем некоторые из них повторялись и в следующие дни. Так, 31 июля 2012 г. в выпуске новостей этого канала был передан репортаж продолжительностью более 5 минут о встрече официальных лиц комратской примэрии с представителями проекта поддержки децентрализации местных органов власти, финансируемого USAID. Вице-примар А. Тарнавский, который на тот момент уже был зарегистрирован кандидатом в Народное Собрание Гагаузии, появляется в репортаже с 45-секундным заявлением. Он рассказывает о работе, которую предстоит проделать на благо граждан. С таким же заявлением в репортаже выступил и комратский примар Николай Дудогло, который поблагодарил тех, кто внедряет подобные проекты, и заверил их в своей поддержке.

6 августа 2012 г. в репортаже с заседания Комратского муниципального совета, переданного в выпуске новостей телеканала Eni Ay TV, вице-примар Александр Тарнавский в течение 36 секунд рассказывал об исполнении городского бюджета в 2012 г. Репортаж повторили в выпусках новостей 7 и 8 августа 2012 г.

Вице-примар Александр Тарнавский появился и в репортаже об оборудовании и ремонте игровых площадок в м.Комрат, вышедшем в эфире телеканала Eni Ay TV 8 августа 2012 г., показанном на следующий день в повторе. В сюжете примар Николай Дудогло похвалил оборудование детской игровой площадки по ул. Федько, он отметил, что «это – детище вице-примара Александра Тарнавского». По его словам, планируется обеспечить спортивным инвентарем все школы и детские сады. Сам же Александр

Тарнавский говорил о том, что жители обратились в примэрию за помощью и вот детская игровая площадка построена, рабочие также приветствовали реализацию таких проектов. Хотя в сюжете не уточняется, что вице-примар баллотируется на выборах в Народное Собрание, репортаж все же прямо благоприятствует этому кандидату.

Подобный репортаж вышел в эфир телеканала Eni Ay TV и 9 августа 2012 года. Сюжет продолжительностью более 4 минут был посвящен строительству забора детского сада в м.Комрат. В представленном в эфире сюжете местный градоначальник Николай Дудогло заявил, что особая заслуга в этом начинании вице-примара Александра Тарнавского. В свою очередь вице-примар рассказал о проблемах детских садов и отметил, что «такими темпами из года в год будут решаться проблемы сообщества: некоторые из средств примэрии, а другие – за счет спонсорской поддержки». Данный репортаж также продвигает имидж Александра Тарнавского, хотя в сюжете и не упоминается, что он баллотируется в депутаты Народного Собрания Гагаузии.

Нынешнее руководство Народного Собрания Гагаузии использует официальную веб-страницу НСГ www.halktoplushu.com в своих избирательных целях. Так, сайт перепечатал интервью председателя регионального законодательного органа Анны Харламенко газете «Аргументы и Факты в Молдове» (от 15 августа 2012 г.). Отвечая на вопрос о том, кто, на ее взгляд, будет иметь представительство в законодательном органе автономии, А. Харламенко заявила: „Сейчас все занимаются прогнозами. И каждый пророчит свою победу. Я же знаю наверняка, что большинство депутатских мандатов избиратель доверит представителям общественного движения «Новая Гагаузия». Это политформирование уже третий год занимает ведущее место в рейтингах автономии. А его председатель Николай Дудогло — давно общепризнанный народный лидер. Гагаузия небольшая. И мы все друг друга знаем. В списке кандидатов наиболее яркие - представители «Новой Гагаузии». Это профессионалы. Они знают, что все проблемы решаются системно и сообща. А ключик к решению проблем лежит в экономической плоскости, в развитии бизнеса и производственных моделей. Наши кандидаты способны изменить жизнь Гагаузии”¹³.

XIV. УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН

Вопросы, касающиеся участия женщин в политике практически не затрагиваются конкурентами на выборах в НСГ-2012. На выборах в НСГ 2008 г. баллотировались 28 женщин, 6 из которых прошли в НСГ IV созыва. Две женщины из 6 прошедших в НСГ IV созыва вошли в президиум НСГ, заняв должности Председателя и Зам. Председателя НСГ. На предстоящих выборах за пост депутата НСГ борются 34 женщины¹⁴.

Женщины хорошо представлены в избирательных органах, созданных для организации и проведения выборов в НСГ 2012 г. Из 9 членов ЦИК Гагаузии – 5 женщины, три женщины занимают должности Председателя, Зам. Председателя и Секретаря ЦИК Гагаузии. Женщины также хорошо представлены в ОИК и УИБ, что является скорее сложившейся практикой в виду специфики работ, выполняемых членами избирательных органов, и никак не связано с продвижением участия женщин.

¹³ http://halktoplushu.com/index.php?option=com_content&view=article&id=677:-----q-q&catid=1:news

¹⁴ <http://www.e-democracy.md/elections/gagauzia/2012/results/>