

Общественное объединение Молодёжный центр «Пилигрим-Демо» Гагаузия
Asociația obștească cnețrul de tineret "Pelerin-Demo" din UTA Găgăuzia

**Мнение по поводу постановлений Народного Собрания
Гагаузии (далее НСГ) о назначении даты выборов, и
формировании Центральной Избирательной Комиссии
Гагаузии (далее ЦИК Гагаузии), принятых 19 и 24 мая 2012 г.**

I.	Резюме	2
II.	Подробное описание	3
III.	Участие в голосовании лиц, не имеющих статус депутата, утверждённого решением Апелляционной палаты Комрат	5

Контактные данные: Михаил Сиркели, тел: 068471711, info@pilgrim-demo.org.md



Данный материал был профинансирован из средства гранта, предоставленного
Государственным Департаментом США.

Мнения, констатации и выводы в данном материале принадлежат их авторам и
необязательно отражают точку зрения Государственного Департамента США

I. Резюме

19 и 24 мая 2012 г. НСГ рассмотрело вопрос о назначении даты очередных выборов в НСГ и утверждении состава ЦИК Гагаузии. Согласно принятых решений очередные выборы в НСГ были назначены на 29 июля 2012 г., а ЦИК Гагаузии был утверждён в составе шести человек, из которых трое от НСГ, один от Исполнительного Комитета Гагаузии (далее ИКГ) и двое от Апелляционной Палаты Комрат (далее АПК).

Считаем, что:

- назначив дату очередных Выборов в НСГ законодательный орган Гагаузии нарушил положения статьи 45 Уложения Гагаузии (Гагауз Ери) и части 1 статьи 14 Закона АТО Гагаузия «О выборах в Народное Собрание (Халк Топлушу) Гагаузии (Гагауз Ери)»;
- при утверждении кандидатов в ЦИК Гагаузии от НСГ было нарушено Постановление Конституционного Суда Республики Молдова (далее КС РМ) № 21 от 04.05.1999 г;
- при утверждении членов ЦИК Гагаузии от далее ИКГ и АПК, НСГ превысило свои полномочия, нарушив принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, заложенный в Конституции РМ и Уложении Гагаузии (Гагауз Ери);
- решения НСГ о назначении даты очередных выборов в законодательный орган автономии и формировании ЦИК Гагаузии были приняты простым большинством голосов депутатов, присутствующих на этих заседаниях, обеспеченного, в том числе, голосом Капущулу Георгия, мандат которого не был подтверждён АПК, что не обеспечивает легитимность принятых решений;

Полагаем, что принятые, таким образом решения о назначении даты очередных выборов в НСГ и формировании ЦИК Гагаузии, подорвут легитимность предстоящих выборов, а также их результатов, и как следствие легитимность НСГ сформированного по результатам этих выборов.

Для того чтобы обеспечить проведение предстоящих выборов в рамках правового поля АТО Гагаузи и Республики Молдова, рекомендуем Народному Собранию Гагаузии:

- отменить постановление НСГ от 19.05.2012 г. «О кандидатах в члены Центральной избирательной комиссии от Народного Собрания Гагаузии» и принять новое решение с учётом всех политических групп, представленных в НСГ;
- Председателю НСГ отказаться от использования права решающего голоса при паритете голосов в НСГ, для обеспечения выполнения Постановления КС РМ № 21 от 04.05.1999 г;
- отменить Постановление НСГ от 24.05.2012 «Об утверждении персонального состава Центральной избирательной комиссии по выборам в Народное Собрание Гагаузии» и принять новое решение с обеспечением конституционного принципа разделения властей, и права ИКГ и АПК самостоятельно определять своих членов в ЦИК Гагаузии;

- исключить из процесса принятия решений депутата, чей мандаты не были подтверждены решением АПК.

II. Подробное описание

1. Постановление НСГ «О Назначении даты выборов в Народное Собрание Гагаузии» от 19.05.2012 г.

Постановлением НСГ «О Назначении даты выборов в Народное Собрание Гагаузии» от 19.05.2012 г. дата очередных выборов в НСГ назначена на 29 июля 2012 г. Таким образом, нарушаются положения статьи 45 Уложения Гагаузии (Гагауз Ери)ⁱ и части 1 статьи 14 Закона АТО Гагаузия «О выборах в Народное Собрание (Халк Топлушу) Гагаузии (Гагауз Ери)»ⁱⁱ.

НСГ избирается сроком на четыре годаⁱⁱⁱ. Срок полномочий действующего НСГ начался 23 апреля 2008 г., с момента признания АПК результатов второго тура выборов в НСГ от 30 марта 2008 г.^{iv}. Таким образом, полномочия действующего НСГ истекли 23 апреля 2012 г.

Исходя из вышесказанного, очередные выборы в НСГ должны быть проведены не позднее 23 июля 2012 г. Учитывая тот факт, что выборы депутатов НСГ проводятся по мажоритарной системе по 35-ти одномандатным избирательным округам, что предусматривает возможность проведения выборов в НСГ в два тура, то до 23 июля 2012 г. должны быть проведены первый и, в случае необходимости, второй тур выборов.

Назначение даты выборов в НСГ на 29 июля 2012 не позволяет провести очередные выборы в законодательный орган АТО Гагаузия в трёхмесячный срок с момента истечения мандата НСГ, предусмотренный действующим законодательством автономии, что искусственно продлевает срок полномочий действующего Народного Собрания.

2. Постановление НСГ «О кандидатах в члены Центральной избирательной комиссии от Народного Собрания Гагаузии» от 19.05.2012 г.

Постановление НСГ «О кандидатах в члены Центральной избирательной комиссии от Народного Собрания Гагаузии» от 19.05.2012 г. было принято с нарушением Постановления КС РМ № 21 от 04.05.1999 г¹.

В качестве кандидатов в члены ЦИК Гагаузии от НСГ было предложено 7 человек, среди которых: Коваленко Я.В., Лисник В.В., Гайдаржи Ф.П., Душкова С.С., Казанжи Е.Д., Москавчук В.В., Кендигелян И.М². Из семи предложенных кандидатур голосование проводилось только по четырём: Лисник В.В., Гайдаржи Ф.П., Коваленко Я.В. и Казанжи Е.Д. Голосование проводилось за каждого кандидата в отдельности. В результате голоса присутствующих депутатов (на заседании присутствовало 30 депутатов) поделились поровну, что создало

¹ http://constcourt.md/file/Actele%20Curtii/acte1999/h_21.pdf

² http://halktoplushu.com/index.php?option=com_content&view=article&id=614:2012-05-22-11-18-06&catid=1:news

условие для применения статьи 47 Регламента НСГ^v, согласно которой в случае разделения голосов поровну голос Председателя НСГ является решающим. Председатель НСГ г-жа Харламенко А.Х. воспользовалась правом, данным ей статьёй 47 Регламента НСГ, отдав предпочтение: Коваленко Я.В., Лисник В.В., Гайдаржи Ф.П. Таким образом членами ЦИК Гагаузии от НСГ стали: Коваленко Я.В., гл. специалист юридического отдела НСГ, Лисник В.В., секретарь администрации Вулканештского района и Гайдаржи Ф.П., зам. Примара мун. Комрат.

Считаем, что применение статьи 47 Регламента НСГ противоречит Постановлению КС РМ № 21 от 04.05.1999 г. «О контроле конституционности части 2 статьи 76 Регламента Парламента, принятого Законом № 797-XIII от 02 апреля 1996 года», согласно которого признание голоса Председателя Законодательного органа решающим нарушает принцип беспристрастности, на котором должна основываться его деятельность, а также принцип равенства голосов депутатов. Несмотря на то, что Постановление КС РМ было принято в отношении Регламента Парламента Республики Молдова (далее Парламент), оно в равной степени применимо в отношении Регламента НСГ поскольку:

- a) КС РМ является единственным органом конституционной юрисдикции в РМ^{vi} решения, которого обязательны для исполнения на всей территории РМ;
- b) НСГ также как и Парламент является законодательным органом;
- c) Часть 2 статьи 76 Регламента Парламента, принятого Законом № 797-XIII от 02 апреля 1996 года, которая признана противоречащей положениям Конституции РМ Постановлением КС РМ № 21 от 04.05.1999 г. идентична положениям статьи 47 Регламента НСГ.

3. Постановление НСГ «Об утверждении персонального состава Центральной избирательной комиссии Гагаузии по выборам в Народное Собрание Гагаузии» от 24.05.2012 г.

Данным постановлением персональный состав ЦИК Гагаузии был утверждён в количестве шести человек, куда по решению НСГ вошли 3 члена от НСГ, 2 члена от АПК и 1 член от ИКГ³.

Состав ЦИК Гагаузии утверждается постановлением НСГ в количестве девяти членов по три члена от НСГ, ИКГ и судебных инстанций Гагаузии согласно части 2 статьи 19 Закона АТО Гагаузия «О выборах в Народное Собрание (Халк Топлушу) Гагаузии (Гагауз Ери)»^{vii}.

По каждой кандидатуре, предложенной АПК и ИКГ депутаты НСГ голосовали в отдельности. В результате голосования большинство голосов присутствующих депутатов (на заседании НСГ от 24.05.2012 г. присутствовало 32 депутата) набрали кандидатуры: Кара А.В. от ИКГ, Яблочкина В.В. и Мироновой С.А. от АПК. Голосование по каждой кандидатуре в отдельности стало своего рода «фильтром» для кандидатур, предложенных АПК и ИКГ, что подрывает

³ http://halktoplushu.com/index.php?option=com_content&view=article&id=616:2012-05-24-18-58-36

самостоятельность АПК и ИКГ, как законодательной и исполнительной власти АТО Гагаузии, гарантированной им конституционным принципом разделения властей, заложенным в Конституции РМ^{viii} и Уложении Гагаузии (Гагауз Ери)^{ix}. Самостоятельность АПК и ИКГ даёт им право самостоятельно определять и выдвигать членов в ЦИК Гагаузии.

Считаем, что частично отклонив кандидатуры, предложенные АПК и ИКГ, и нарушив, таким образом, принцип разделения властей, НСГ превысило свои полномочия в вопросе формирования ЦИК Гагаузии.

III. Участие в голосовании лиц, не имеющих статус депутата, утверждённого решением Апелляционной палаты Комрат

Решения НСГ об утверждении членов ЦИК от НСГ и персонального состава ЦИК Гагаузии были приняты простым большинством голосов депутатов, присутствовавших на этих заседаниях, которое было обеспечено, в том числе и голосом Куапущулу Георгия, доизбранного в НСГ по результатам частичных выборов, мандат которого не был подтвержден АПК.

Результаты выборов и избрание депутатов НСГ подтверждаются соответствующим постановлением АПК^x, что является основанием для ЦИК Гагаузии выдать удостоверения избранным депутатам^{xi}.

Считаем, что принятие решений НСГ об утверждении членов ЦИК от НСГ и персонального состава ЦИК Гагаузии, которое было обеспечено, в том числе, и голосом Капущулу Георгия не удовлетворяет условиям, необходимым для признания их легитимными.

ⁱ Уложение Гагаузии (Гагауз Ери) Статья 45

Выборы депутатов Народного Собрания Гагаузии проводятся не позднее чем в трехмесячный срок после истечения срока полномочий предыдущего состава Народного Собрания.

ⁱⁱ Закона АТО Гагаузия «О выборах в Народное Собрание (Халк Топлущу) Гагаузии (Гагауз Ери)» Статья 14

(1) Выборы депутатов Народного Собрания Гагаузии проводятся не позднее чем в трехмесячный срок после истечения срока полномочий Народного Собрания.

ⁱⁱⁱ Уложение Гагаузии (Гагауз Ери) Статья 43

Народное Собрание Гагаузии состоит из 35 депутатов, избираемых на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании на срок четыре года.

^{iv} Закона АТО Гагаузия «О выборах в Народное Собрание (Халк Топлущу) Гагаузии (Гагауз Ери)» Статья 72

Признание полномочий депутатов Народного Собрания Гагаузии

(1) Апелляционная палата своим постановлением подтверждает результаты выборов и избрание депутатов Народного Собрания. Постановление публикуется незамедлительно.

(3) Народное Собрание считается законно образованным после признания действительными мандатами не менее двух третей от общего числа депутатов.

^v Закон АТО Гагаузия «О регламенте Народного Собрания Гагаузии» Статья 47

В случае разделения голосов поровну голос Председателя Народного Собрания является решающим.

^{vi} Кодекс конституционной юрисдикции РМ Статья 2. Орган конституционной юрисдикции

(1) Единственным органом конституционной юрисдикции в Республике Молдова является Конституционный суд.

(2) Конституционный суд гарантирует верховенство Конституции, обеспечивает реализацию принципа разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, гарантирует ответственность государства перед гражданином и гражданина перед государством.

^{vii} **Закона АТО Гагаузия «О выборах в Народное Собрание (Халк Топлушу) Гагаузии (Гагауз Ери)» Статья 19
Образование Центральной избирательной комиссии**

(2) Состав Центральной избирательной комиссии в количестве девяти членов утверждается постановлением Народного Собрания Гагаузии не позднее чем за 65 дней до дня выборов. Народное Собрание, Исполком Гагаузии (Гагауз Ери) и судебные инстанции Гагаузии предлагают по три члена комиссии.

^{viii} **Конституция РМ Статья 6 Разделение и взаимодействие властей**

В Республике Молдова законодательная, исполнительная и судебная власти разделены и взаимодействуют при осуществлении своих прерогатив в соответствии с положениями Конституции.

^{ix} **Уложение Гагаузии (Гагауз Ери) Статья 10**

Система органов публичной власти в Гагаузии основана на принципах разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти в пределах своих полномочий самостоятельны и функционируют во взаимодействии.

^x **Закона АТО Гагаузия «О выборах в Народное Собрание (Халк Топлушу) Гагаузии (Гагауз Ери)» Статья 72
Признание полномочий депутатов Народного Собрания Гагаузии**

(1) Апелляционная палата своим постановлением подтверждает результаты выборов и избрание депутатов Народного Собрания. Постановление публикуется незамедлительно.

^{xi} **Закона АТО Гагаузия «О выборах в Народное Собрание (Халк Топлушу) Гагаузии (Гагауз Ери)» Статья 72
Признание полномочий депутатов Народного Собрания Гагаузии**

(2) Если выборы признаны соответствующими закону, Центральная избирательная комиссия выдает удостоверения избранным депутатам.