

**Общественное объединение Молодёжный центр «Пилигрим-Демо» Гагаузия  
Asociația obștească cnetrul de tineret "Pelerin-Demo" din UTA Găgăuzia**

**Мнение по поводу первого организационного заседания  
Центральной Избирательной Комиссии Гагаузии (далее ЦИК  
Гагаузии) 22 июня 2012 г.**

**Дата: 25 июня 2012, Комрат**

I. Резюме	2
II. Подробное описание	3

Контактные данные: Михаил Сиркели, тел: 068471711, [info@piligrim-demo.org.md](mailto:info@piligrim-demo.org.md)

[www.piligrim-demo.org.md](http://www.piligrim-demo.org.md)



Данный материал был профинансирован из средства гранта, предоставленного Государственным Департаментом США.

Мнения, констатации и выводы в данном материале принадлежат их авторам и необязательно отражают точку зрения Государственного Департамента США

## I. Резюме

22 июня 2012г. состоялось первое организационное заседание ЦИК Гагаузии, на котором были избраны Председатель, зам. Председателя и Секретарь избирательного органа.

Объявление о месте, дате и времени проведения, а также повестка дня первого организационного заседания ЦИК Гагаузии, не были распространены через СМИ, по электронной почте заинтересованным сторонам, не были вывешены в общедоступном месте по месту нахождения ЦИК Гагаузии.

Первое организационное заседание проводилось под председательством Председателя Народного Собрания Гагаузии (далее НСГ) г-жи Анны Харламенко.

Первое организационное заседание проходило в закрытом режиме без доступа прессы, наблюдателей и других заинтересованных сторон. Вопрос о присутствии прессы и наблюдателей на первом организационном заседании ЦИК Гагаузии был поставлен на голосование. За, то чтобы заседание проходило в открытом режиме проголосовало 2 члена ЦИК Гагаузии из 9-ти присутствующих<sup>1</sup>.

Считаем, что:

- Проведение первого организационного заседания ЦИК Гагаузии без предварительного объявления даты, времени и места проведения данного заседания нарушило положения статьи 13 Закона РМ № 239 «О прозрачности процесса принятия решений» от 13.11.2008;
- Проведение первого организационного заседания ЦИК Гагаузии в закрытом режиме без доступа заинтересованных сторон (СМИ и наблюдателей) нарушило положения ст. 2 Закона РМ № 239 «О прозрачности процесса принятия решений» от 13.11.2008;
- Проведение первого организационного заседания ЦИК Гагаузии под председательством Председателя Народного Собрания Гагаузии (далее НСГ) г-жи Анны Харламенко нарушило принципы независимости и беспристрастности ЦИК Гагаузии, предусмотренные положениями ст. 19 часть 2 пункт (к) КОНВЕНЦИИ о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств (далее КОНВЕНЦИЯ)<sup>2</sup> и других международных соглашений, участником которых является Республика Молдова.

Полагаем, что проведенное таким образом первое организационное заседание ЦИК Гагаузии подрывает независимость и беспристрастность этого органа, и как следствие доверие к нему.

Для того чтобы обеспечить доверие к ЦИК Гагаузии и его деятельность в соответствии с действующим законодательством РМ, АТО Гагаузия и международными стандартами в области свободных и честных выборов, рекомендуем ЦИК Гагаузии:

<sup>1</sup> <http://gagauzinfo.md/index.php?newsid=4213>

<sup>2</sup> <http://www.e-democracy.md/files/elections/gagauzia2006/convention-cis-elections-ru.pdf>

- Отменить постановления, принятые на первом организационном заседании ЦИК Гагаузии от 22 июня 2012 г;
- Провести заново организационное заседание ЦИК Гагаузии с обеспечением прозрачности процесса принятия решений в рамках этого заседания и доступа заинтересованных сторон к этому заседанию;
- Провести новое организационное заседание ЦИК Гагаузии под председательством одно из членов ЦИК Гагаузии, и ограничить вмешательство в деятельность ЦИК Гагаузии со стороны органов центральной власти АТО Гагаузии и должностных лиц;

Для контроля законности решений, принятых на первом организационном заседании ЦИК Гагаузии от 22 июня 2012 г. направляем исковое заявление в административный суд Апелляционной палаты Комрат.

## II. Подробное описание

### Часть 1 Нарушение прозрачности процесса принятия решений

Закон Республики Молдова № 239 от 13.11.2008 «О прозрачности процесса принятия решений»: ст. 3 (сфера применения настоящего закона)<sup>i</sup>, ст. 4 (цель закона)<sup>ii</sup>, ст. 5 (принципы прозрачности процесса принятия решений)<sup>iii</sup>, ст. 13 (прозрачность процесса принятия решений)<sup>iv</sup>, ст. 2 (заинтересованная сторона)<sup>v</sup>.

ЦИК Гагаузии как субъект Закона РМ № 239 «О прозрачности процесса принятия решений» на основании ст. 3 не обеспечил прозрачность процесса принятия решений на первом организационном заседании, как того требует ст. 13, и доступ заинтересованных лиц к процессу принятия решений, как того требует ст. 2. Как следствие ЦИК Гагаузии не были соблюдены обязательства, наложенные на этот орган национальным законодательством, чем было нарушено право, признанное законом.

ЦИК Гагаузии является государственным органом, созданным для организации и проведения выборов, поэтому процесс принятия решений, равно как и постановления этого органа представляют общественный интерес. В силу того, что Регламент нынешнего ЦИК Гагаузии ещё не утверждён, на него невозможно ссылаться в части проведения заседаний Комиссии, но по аналогии с ЦИК Молдовы и предыдущими ЦИК Гагаузии заседания ЦИК Гагаузии должны проходить открыто и присутствие на заседаниях этого органа представителей СМИ и наблюдателей должно быть гарантировано.

Истец заявляет о своих претензиях в качестве заинтересованной стороны в соответствии со ст. 2 закона 239 на том основании, что публично заявил о своём намерении наблюдать за ходом Выборов в НСГ 2012, в том числе и за деятельностью избирательных органов<sup>3</sup>.

<sup>3</sup> <http://www.info-prim.md/?a=14&id=2608>

## **Часть 2 Нарушение принципа независимости деятельности ЦИК Гагаузии**

Закон Республики Молдова № 239 от 13.11.2008 «О прозрачности процесса принятия решений»: ст. 3 (сфера применения настоящего закона)<sup>vi</sup>, ст. 4 (цель закона)<sup>vii</sup>, ст. 5 (принципы прозрачности процесса принятия решений)<sup>viii</sup>, ст. 13 (прозрачность процесса принятия решений)<sup>ix</sup>, ст. 2 (заинтересованная сторона)<sup>x</sup>, Закон АТО Гагаузия «Об избирательных органах Гагаузии»: ст. 12 (2) (Заседания и ЦИК Гагаузии)<sup>xi</sup>.

ЦИК Гагаузии как субъект Закона РМ № 239 «О прозрачности процесса принятия решений» на основании ст. 3 не обеспечил прозрачность процесса принятия решений на первом организационном заседании, как того требует ст. 13, и доступ заинтересованных лиц к процессу принятия решений, как того требует ст. 2. Как следствие ЦИК Гагаузии не были соблюдены обязательства, наложенные на этот орган национальным законодательством, чем было нарушено право, признанное законом.

ЦИК Гагаузии является государственным органом, созданным для организации и проведения выборов, поэтому процесс принятия решений, равно как и постановления этого органа представляют общественный интерес. Приняв решение о проведении первого организационного заседания в закрытом режиме без доступа представителей СМИ и наблюдателей, ЦИК Гагаузии нарушил положения ст. 12 ч. 2 Закона АТО Гагаузия «Об избирательных органах Гагаузии».

### **Сноски в конце документа:**

<sup>i</sup> **Закон РМ «О прозрачности процесса принятия решений» Статья 3 Сфера применения настоящего закона**

(2) Под действие настоящего закона подпадают:

b) органы местного публичного управления:...

(3) Под действие настоящего закона подпадают также юридические лица публичного и частного права, которые распоряжаются публичными финансовыми средствами и используют их.

<sup>ii</sup> **Закон РМ «О прозрачности процесса принятия решений» Статья 4. Цели настоящего закона**

a) обеспечение всестороннего информирования о процессе принятия решений в рамках органов публичной власти;

b) обеспечение непосредственного участия граждан, созданных в соответствии с законом объединений, иных заинтересованных сторон в процессе принятия решений;

d) повышение уровня ответственности органов публичной власти перед гражданами и обществом;

e) стимулирование активного участия граждан, созданных в соответствии с законом объединений, иных заинтересованных сторон в процессе принятия решений;

f) обеспечение прозрачности деятельности органов публичной власти.

<sup>iii</sup> **Закон РМ «О прозрачности процесса принятия решений» Статья 5. Принципы прозрачности процесса принятия решений**

Прозрачность процесса принятия решений основывается на следующих принципах:

a) информирование в установленном порядке граждан, созданных в соответствии с законом объединений, иных заинтересованных сторон об инициировании разработки решений и о проведении публичных консультаций по соответствующим проектам решений;

b) обеспечение равных возможностей для участия граждан, созданных в соответствии с законом объединений, иных заинтересованных сторон в процессе принятия решений.

<sup>iv</sup> **Закон РМ «О прозрачности процесса принятия решений» Статья 5 13. Участие в публичных заседаниях**

(1) Заседания в рамках органов публичной власти по принятию решений являются открытыми, за исключением предусмотренных законом случаев.

(2) Объявление о проведении открытого заседания размещается на официальной web-странице органа публичной власти, направляется по электронной почте заинтересованным сторонам, вывешивается в

общедоступном месте по месту нахождения органа публичной власти и/или распространяется в зависимости от обстоятельств через центральные или местные средства массовой информации и содержит дату, время и место проведения открытого заседания, а также его повестку дня.

(3) Заинтересованные лица участвуют в открытых заседаниях в пределах имеющихся в зале заседаний мест и в порядке приоритетности, определенном председательствующим в заседании с учетом интереса граждан, созданных в соответствии с законом объединений, иных заинтересованных сторон в отношении предмета открытого заседания.

(5) Воспрепятствование доступу на открытые заседания органов публичной власти или компрометация процесса принятия решений путем сокрытия информации, представляющей общественный интерес, либо ее искажения наказывается в соответствии с законом.

<sup>v</sup> **Закон РМ «О прозрачности процесса принятия решений» Статья 2. Понятия**

*решение* – правовой акт, принимаемый органами публичной власти, подпадающими под действие настоящего закона;

*заинтересованная сторона* – граждане, созданные в соответствии с законом объединения, юридические лица частного права, которые затрагиваются или могут затрагиваться принятием решения и которые могут влиять на процесс принятия решений;

<sup>vi</sup> **Закон РМ «О прозрачности процесса принятия решений» Статья 3 Сфера применения настоящего закона**

(2) Под действие настоящего закона подпадают:

b) органы местного публичного управления...

(3) Под действие настоящего закона подпадают также юридические лица публичного и частного права, которые распоряжаются публичными финансовыми средствами и используют их.

<sup>vii</sup> **Закон РМ «О прозрачности процесса принятия решений» Статья 4. Цели настоящего закона**

a) обеспечение всестороннего информирования о процессе принятия решений в рамках органов публичной власти;

b) обеспечение непосредственного участия граждан, созданных в соответствии с законом объединений, иных заинтересованных сторон в процессе принятия решений;

d) повышение уровня ответственности органов публичной власти перед гражданами и обществом;

e) стимулирование активного участия граждан, созданных в соответствии с законом объединений, иных заинтересованных сторон в процессе принятия решений;

f) обеспечение прозрачности деятельности органов публичной власти.

<sup>viii</sup> **Закон РМ «О прозрачности процесса принятия решений» Статья 5. Принципы прозрачности процесса принятия решений**

Прозрачность процесса принятия решений основывается на следующих принципах:

a) информирование в установленном порядке граждан, созданных в соответствии с законом объединений, иных заинтересованных сторон об инициировании разработки решений и о проведении публичных консультаций по соответствующим проектам решений;

b) обеспечение равных возможностей для участия граждан, созданных в соответствии с законом объединений, иных заинтересованных сторон в процессе принятия решений.

<sup>ix</sup> **Закон РМ «О прозрачности процесса принятия решений» Статья 5 13. Участие в публичных заседаниях**

(1) Заседания в рамках органов публичной власти по принятию решений являются открытыми, за исключением предусмотренных законом случаев.

(2) Объявление о проведении открытого заседания размещается на официальной web-странице органа публичной власти, направляется по электронной почте заинтересованным сторонам, вывешивается в общедоступном месте по месту нахождения органа публичной власти и/или распространяется в зависимости от обстоятельств через центральные или местные средства массовой информации и содержит дату, время и место проведения открытого заседания, а также его повестку дня.

(3) Заинтересованные лица участвуют в открытых заседаниях в пределах имеющихся в зале заседаний мест и в порядке приоритетности, определенном председательствующим в заседании с учетом интереса граждан, созданных в соответствии с законом объединений, иных заинтересованных сторон в отношении предмета открытого заседания.

(5) Воспрепятствование доступу на открытые заседания органов публичной власти или компрометация процесса принятия решений путем сокрытия информации, представляющей общественный интерес, либо ее искажения наказывается в соответствии с законом.

<sup>x</sup> **Закон РМ «О прозрачности процесса принятия решений» Статья 2. Понятия**

*решение* – правовой акт, принимаемый органами публичной власти, подпадающими под действие настоящего закона;

*заинтересованная сторона* – граждане, созданные в соответствии с законом объединения, юридические лица частного права, которые затрагиваются или могут затрагиваться принятием решения и которые могут влиять на процесс принятия решений;

<sup>xi</sup> **Закон АТО Гагаузия «Об избирательных органах» Статья 12 Заседания и деятельность Центральной избирательной комиссии**

(2) Все заседания, на которых Центральной избирательной комиссией рассматриваются вопросы, связанные с выборами, в том числе те, на которых комиссии предстоит принять постановления по указанным вопросам, открыты для представителей средств массовой информации и общественности. О проведении заседания делается сообщение за 48 часов до его начала, за исключением заседаний в избирательный период, когда в силу необходимости срочного решения каких-либо вопросов для сообщения о проведении заседания отводится более короткий срок.