



ГРАЖДАНСКАЯ КОАЛИЦИЯ ЗА СВОБОДНЫЕ И ЧЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ

ЛИГА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МОЛДОВЕ – LADOM

МОНИТОРИНГ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА В ХОДЕ ВСЕОБЩИХ МЕСТНЫХ ВЫБОРОВ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА

ОТЧЕТ II

9-20 мая 2007 года

Проект финансируется фондом Евразия, за счет средств Шведского агентства международного сотрудничества и развития (Sida/Asdi) и Агентства США по международному развитию (USAID), Национальным фондом за демократию, Посольством США в Республике Молдова и Миссией ОБСЕ в Республике Молдова.

Изложенные в отчете мнения принадлежат авторам и не являются отражением позиции финансирующих структур.



Публикация настоящего отчета возможна благодаря финансовой поддержке, оказанной американским народом, посредством Агентства США по международному развитию (USAID). Изложенные в отчете мнения принадлежат авторам и не являются отражением позиции USAID или правительства Соединенных Штатов Америки.

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ И ВЫВОДЫ

В настоящем отчете отражена констатация хода избирательного процесса в период проведения мониторинга.

Ход избирательной кампании был ознаменован рядом мероприятий, организованных центральными и местными властями по случаю празднования Дня победы над фашизмом (9 мая), Дня Европы (9 мая) и Международного дня трудящихся (1 мая). Данные события послужили поводом для центральных и местных властей, а также для некоторых конкурентов на выборах, в том числе освобожденных от занимаемой должности, заявить о себе, участвуя во встречах и официальных мероприятиях и раздавая гуманитарную помощь ветеранам второй мировой войны.

После завершения процесса регистрации конкурентов на выборах 11 мая 2007 года все они активно включились в избирательную кампанию.

Группа по проведению мониторинга отметила, что большинство политических партий, участвующие в предвыборной борьбе, не смогли предложить своих кандидатов на выборные должности во всех избирательных округах.

Продолжается широкое использование административного ресурса, запугивание кандидатов от оппозиции, прямая или скрытая предвыборная реклама в общественных средствах массовой информации, несанкционированное размещение предвыборной агитации и т.д.

В период проведения мониторинга усилились действия силовых органов в восточных районах Республики Молдова, находящихся под юрисдикцией сепаратистской администрации, которые начали прямые запугивания конкурентов на выборах и представителей дипломатического корпуса.

«LADOM» зафиксировала ряд положительных тенденций в работе Центральной избирательной комиссии (ЦИК), в особенности в случае высказывания по поводу определенных конкурентов на выборах и поданных обжалований. Стоит отметить начало программы обучения чиновников избирательных комиссий. ЦИК вынес ряд решений, призванных исправить ход избирательной кампании, тем не менее, принятие многих положений, инструкций, директив, толкований положений Кодекса о выборах кажется необоснованным, так как затрудняет практическое применение законодательства чиновниками избирательных комиссий, к которым они поступают с опозданием либо требуют дополнительных разъяснений.

В то же время, Кишиневский окружной избирательный совет отреагировал сдержанно и осмотрительно, даже необоснованно, в конкретных ситуациях.

Вместе с тем, «LADOM» выражает особую озабоченность в отношении следующих отрицательных аспектов проведения избирательной кампании:

- необоснованное, выборочное вмешательство и запугивание со стороны силовых органов некоторых сторонников конкурентов на выборах в ходе нынешней кампании;
- поддержка местной общественной администрацией одного конкурента на выборах;
- использование административного ресурса и административных рычагов, которыми обладают некоторые из конкурентов на выборах в силу занимаемой ими должности;
- отсутствие прозрачности в финансировании конкурентов, а также в их расходах на предвыборную агитацию;
- отсутствие равных возможностей для всех конкурентов на выборах.

Отмеченные в этом отчете отрицательные аспекты, в случае если не будут исправлены, могут неблагоприятно сказаться на ходе избирательного процесса.

КОНСТАТАЦИИ

1. Политический контекст.

Отчетный период был ознаменован празднованием Дня победы над фашизмом (9 мая), конкретным, но запоздалым включением конкурентов на выборах в избирательную кампанию. Таким образом, избирательная кампания вступила в решающий этап.

По крайней мере, семь политических формирований сообщили о давлении, оказываемом со стороны властей на их конкурентов на выборах с целью привлечения их на сторону ПКРМ, многие политические формирований опротестовали порядок подачи регистрационных документов в окружные избирательные советы, четыре политических формирований сообщили о действиях по задержанию сотрудниками полиции своих активистов для установления личности или наложения штрафа за размещение на улицах предвыборной агитации.

Обострились отношения между оппозиционными партиями, включая ХДНП и ДП, с одной стороны, и правящей партией (ПКРМ), с другой стороны.

2. Центральные публичные власти.

Необоснованное вмешательство главы государства в избирательную кампанию.

Напомним, что 5 мая 2007 года на Площади великого национального собрания был организован концерт с участием российского певца Филиппа Киркорова. На концерте с речами в поддержку кандидата от ПКРМ Вячеслава Иордана выступили официальные лица: президент республики Владимир Воронин, председатель Парламента Мариан Лупу, премьер-министр Василий Тарлев и др.

Представители трех политических формирований потребовали от избирательных властей высказаться по поводу нарушения законодательства о выборах тремя первыми лицами государства, однако рассмотрение обжалований было отложено Кишиневским окружным избирательным советом (КОИС) по техническим причинам. Это завершило нерешительные усилия ЦИКа и КОИСа дать законную оценку публичным выступлениям официальных лиц.

Было также установлено, что председатель парламента Мариан Лупу и конкурент на выборах Вячеслав Иордан принимали совместное участие во встречах с избирателями в населенных пунктах в составе муниципия Кишинэу. Впрочем, как отмечают конкуренты на выборах и наблюдатели, председатель Парламента Мариан Лупу проводит подобные встречи и в остальных населенных пунктах республики.

Члены Правительства Республики Молдова систематически посещают районы в рамках запланированных и преданных огласке рабочих встреч.

3. Центральная избирательная комиссия (ЦИК).

Согласно ст.38, абз (8) Кодекса о выборах, «конкуренты на выборах два раза в месяц представляют соответствующим избирательным органам финансовые отчеты, в которых должны содержаться сведения о доходах и расходах по назначению». В данном контексте, Центральной избирательной комиссии были представлены финансовые отчеты 9 конкурентов на выборах. В соответствии со ст.ст.18, 26 и 38 Кодекса о выборах, Центральная избирательная комиссия обращает внимание на необходимость соблюдения положений ст.38, абз. (8) следующих конкурентов на выборах: Партии закона и справедливости, Социал-либеральной партии, Социал-демократической партии, Экологической партии «Alianța Verde», Центристского союза Молдовы, Европейской партии, Партии духовного развития «MOLDOVA UNITĂ», Консервативной партии, Национал-либеральной партии.

4. Случаи запугивания со стороны сепаратистских властей конкурента на выборах в Коржова Валерия Мышу.

В воскресенье, 13 мая, вооруженные группы милиционеров и лиц в гражданском незаконно проникли на территорию села Коржова и арестовали мэра села Валерия Мышу, освобожденного от занимаемой должности в связи с участием в выборах, а также советника Дубэссарского района Юрия Коцофана.

Они были подвернуты допросу в течение четырех часов. Милиционеры обосновали их задержание тем, что в тот день по просьбе односельчан мэр собирался созвать собрание, на котором должен был представить своим избирателям отчет. Кроме того, Валерий Мышу, избранный на должность мэра в 2003 году, борется сейчас за следующий мандат. Ему сообщили, что у него нет права вывешивать ни одного объявления на территории села, находящегося, по мнению дубэссарских властей, в подчинении Тираспольского режима. Ему также запретили организовывать любые мероприятия, в том числе по празднованию храмового праздника села. Валерий Мышу выразил недоумение по поводу того, что кишиневские власти не защищают жителей села Коржова от сепаратистов, и потребовал поддержки от законных органов Республики Молдова.

В свою очередь местный советник Юрий Коцофан рассказал, что его допрос велся отдельно и что он подвергался унижениям со стороны милиционеров. Он полагает, что данные действия по запугиванию предпринимаются с целью содействовать избранию на должность мэра села Лидию Лесик, которая поддерживает Тираспольский режим, при этом ее супруг, дочь и зять работают в дубэссарском отделении милиции.

Константин Сучиту, директор местной гимназии, выразил свое возмущение в связи с внесением изменений в список членов Окружного избирательного совета первого уровня села Коржова №15/3, в результате которого в него были внесены преимущественно представители ПКРМ и ХДНП.

5. Действия по запугиванию конкурентов на выборах.

Социал-либеральная Партия (СЛП) и кандидат от Демократической Партии (ДП) на должность мэра муниципия Кишинэу Владимир Филат обратился с жалобой о совершении противозаконных действий и злоупотреблений со стороны власти в ходе нынешней избирательной кампании, в то же время Вячеслав Иордан, кандидат от правящей партии на должность главы Кишинева, отвергает эти обвинения.

СЛП отмечает случай, произошедший 13 мая в Телешештах, где лидер формирования Олег Серебрян не смог повести запланированную встречу с избирателями, поскольку в это время зал был занят спикером парламента Марианом Лупу, который проводил встречу со сторонниками Партии Коммунистов.

В сообщении отмечается, что, хотя Лупу принимал участие в предвыборном мероприятии, он прибыл на машине Парламента и в сопровождении офицеров Службы государственной охраны. По мнению СЛП, другие «из ряда вон выходящие случаи, которые могут стать опасными прецедентами в избирательной практике» Республики Молдова, были выявлены в районах Штефан Водэ и Бричанском

Согласно сообщению ДП, 11 и 12 мая были разрушены несколько стендов с предвыборной агитацией Владимира Филата. ДП считает действия по разрушению стендов с предвыборной агитацией Владимира Филата попыткой запугивания и актом, способным скомпрометировать свободное и демократическое проведение местных выборов в муниципии Кишинэу.

Вместе с тем, в сообщении, распространенном избирательной службой кандидата от ПКРМ Вячеслава Иордана отмечается, что «в последнее время некоторые из кандидатов на должность генерального мэра муниципия Кишинэу обращаются в различные инстанции с обвинениями в его адрес и в адрес его команды, причем основания для данных обращений чаще всего надуманы».

По словам Иордана, реальной причиной данных обращений является то, что «его соперники поигрывают битву и надеются при помощи этих обвинений поднять свою популярность и уменьшить его авторитет». Кандидат от коммунистов считает, что таким образом авторы обвинений пытаются вовлечь его в политические споры, не имеющие ничего общего с нуждами и заботами жителей столицы.

Всеобщие местные выборы, запланированные на 3 июня 2007 года, вступили в третий, решающий этап. Многими оппозиционными партиями были отмечены отклонения в порядке проведения избирательной кампании.

15 мая Апелляционная палата отменила решение Центральной избирательной комиссии, обязывавшее столичную мэрию предоставить Христианско-Демократической Народной Партии *Площадь великого национального собрания* для организации предвыборных мероприятий 1 июня 2007 года. Мэрия отказалась предоставить площадь ХДНП на весь день 1 июня на основании того, что подобное ходатайство было подано кандидатом от коммунистической партии на должность мэра Вячеславом Иорданом, который собирался организовать концерт с участием исполнительницы Софии Ротоару. Однако Апелляционная палата посчитала обоснованными аргументы ПКРМ, согласно которым ХДНП не могла обращаться за разрешением 23 марта, поскольку была зарегистрирована в качестве конкурента на выборах лишь 20 апреля. ХДНП выразила неудовлетворение решением Апелляционной палаты, заявив что будет обжаловать его в Высшей судебной палате.

После предвыборной дуэли с христиан-демократами коммунисты вступили в конфликт с Партией Социальной Демократии (ПСД). Хотя обе партии в своих предвыборных роликах выдвинули обвинение друг против друга, суд сектора Рышкань муниципия Кишинэу наложил запрет лишь на показ ролика ПСД. Ни коммунисты, ни Центральная избирательная комиссия не прокомментировали пока это решение. ПСД угрожает отозвать свою подпись под Кодексом поведения на выборах, продвигаемым ЦИКом.

В всеобщих местных выборах 3 июня принимают участие 12 политических формирований из АТО Гагауз Ери, что является рекордом для автономии, где до сих пор участвовали не более 5-6 политических формирований, заявил 16 мая этого года башкан АТО Гагауз Ери Михаил Формузал.

В Гагаузии будут открыты 65 участков для голосования в 26 населенных пунктах, в числе которых два города и один муниципий. За 26 мандатов мэра буду бороться 129 конкурента, из которых 61 независимый. Соотношение составляет примерно 5 конкурентов на место.

Наибольшее число кандидатов было предложено Избирательным блоком «Patria-Rodina-Ravnopravie» - 18 кандидатов, Партией коммунистов – 15 человек, Демократической партией – 11 человек.

1844 человек борются за 378 мест в местных советах, что означает соотношение в 5 конкурентов на место. Наибольшее число кандидатов от Партии коммунистов – 371, Избирательного блока «Patria-Родина Равноправие» - 350, Демократической партии – 248. Также в кампании участвуют 249 независимых кандидатов.

На должность мэра Комрат (главного города региона) были зарегистрированы 3 конкурента, а на 27 мандатов советников претендуют 252 конкурента. Михаил Формузал заявил, что для обеспечения 65 участков для голосования прозрачными урнами, в том числе мобильными, из бюджета Гагаузии буду выделены 97,000 лей.

6. Участие конкурентов на выборах в мероприятиях, посвященные празднованию 9 мая, и распределение материальной помощи ветеранам второй мировой войны.

Власти Флорештского района нарушили правила ведения избирательной кампании, приняв участие в митинге 9 мая, организованном в честь празднования Дня победы, в ходе которого проводилась открытая агитация за кандидата от ПКРМ Михаила Русу. Будучи освобожден от занимаемой должности в связи с участием в выборах, он открыто использовал выборную должность, для того чтобы выступить в поддержку своей кандидатуры на выборах. Так Михаил Русу преподнес ветеранам войны подарки, отметив, что это со стороны властей.

Так же, в Дрокиевском районе в митинге, посвященном 9 мая, председатель Белинский и его заместители, освобожденные от занимаемых должностей, произнесли официальные речи, напомнив присутствующим о начале избирательной кампании и открыто призвав их голосовать.

И в Окнице некоторые из кандидатов на должность советника преподнесли подарки ветеранам войны.

В Каушанах на несколько рейсовых автобусах, принадлежащих Аурелии Репещук, независимому кандидату на должность мэра, пассажиры, по ее указанию, перевозились бесплатно.

В Сороках на митинге, организованном 9 мая в честь Дня победы, приняли участие и мэры, освобожденные от занимаемых должностей.

В Чимишлии местные власти от ПКРМ, освобожденные от занимаемых должностей, приняли участие в митинге 9 мая, где проводили агитацию за кандидатов от ПКРМ.

Кандидат на должность мэра в коммуне Ларга А. Жосан, представляющий СЛП, сообщил, что полученная мэрией гуманитарная помощь была распределена некоторым нуждающимся семьям в целях оказания поддержки кандидата на выборах от ПКРМ Лидии Волошук.

7. Использование административного ресурса.

В Унгенах уличное освещение есть лишь во дворах и на улицах некоторых многоэтажных домов, входящих в Ассоциацию жильцов, председатель которой баллотируется на должность мэра.

В Дондюшанский окружной избирательный совет №13 поступили опротестования от 5 партий, выявивших случаи использования административного ресурса со стороны ПКРМ.

В Сынжерей кандидат от ПКРМ включил в свою избирательную программу в качестве достижения ПКРМ проект газификации, в целях обеспечить себе преимущество на выборах.

В Чимишлии и в Кагуле члены местной общественной администрации, освобожденные от занимаемых должностей, продолжают пользоваться автомобилями, кабинетами, телефонами, бензином в личных и предвыборных целях.

Автомобиль марки «НИВА», принадлежащий Районному совету, используется председателем Бричанского района для перемещения по селам в предвыборных целях.

8. Случаи переманивания и оказания давления на конкурентов на выборах.

Группа по проведению мониторинга получила сообщения от нескольких родителей из села Тудора, района Штефан Водэ Евгении Уцэ, Лидии Казотий, Виктории Кочуг, Натальи Уцэ, Нины Цапу, Людмилы Михайличенко, Марии Кардаук и Ивана Мокан о том, что 16 мая 2007 года сотрудники комиссариата полиции Штефан Водэ явились в местную среднюю школу для расследования дела Валентины Кэлдаре, конкурента на выборах, учительницы 3-го «А» класса, которая подозревается в несанкционированной предвыборной агитации в классе и в выдаче детям предвыборных календарей. Детей принудительно завели в методический кабинет, где они подверглись допросу, запугиванию и угрозам. Несовершеннолетние дети допрашивались в отсутствии родителей, и теперь они боятся идти в школу. Родители утверждают, что Валентина Кэлдаре не проводила предвыборную агитацию, и выступают в ее поддержку.

Группа по проведению мониторинга получила сообщение в виде письменного заявления от адвоката Валерия Галера, независимого кандидата на должность мэра города Рышканы в округе №27, о том, что он был зарегистрирован согласно положениям ст.ст.41-44 Кодекса о выборах и получил удостоверение №07 8 мая 2007 года, после чего 16 мая был приглашен на собрание первичной организации ПКРМ в городе Рышканы, проходившее в здании местной мэрии. На этом собрании депутат парламента Республики Молдова Николай Гуцу потребовал от него объяснений, «как он осмелился баллотироваться на должность мэра», после чего потребовал отозвать свою кандидатуру. Следует отметить, что Валерий Галер является членом ПКРМ. Затем 17 мая 2007 года газета «Искра-Scînteia», печатный орган Районного комитета ПКРМ в городе Рышканы опубликовала порочащие данного конкурента сведения, в которых он именовался «самозванцем», намекая на то что, он обманным путем пытается выдать себя за кого-то другого для того, чтобы пробиться в органы местной общественной администрации.

Подобные заявления были сделаны и кандидатами на должность мэра города Рышканы Михаилом Китиком и Александром Пэдуарть. Они также ссылаются на то, что от них потребовали отозвать свои кандидатуры, тем самым нарушая положения ст.47 Кодекса о выборах и ст.ст 26, 32, 38 и 39 Конституции Республики Молдова.

Ирина Сажина, кандидат на должность местного советника села Антонеука, Дрокиевского района ссылается на то, что участковый полицейский потребовал от нее явиться в местную мэрию. Нынешний кандидат на должность мэра Виталий Кошаркэ, участковый полицейский Корнелий Хаджиу и Тамара Гэуазэ, член избирательного бюро, обвинили ее в «краже домашней птицы у односельчан», что предстоит доказать, и потребовали от нее выйти из предвыборной гонки.

В Дондюшанах несколько членов ДП подверглись запугиванию со стороны своих начальников с целью заставить их отказаться от участия в выборах. Среди них – заведующий постовым отделением села Елизаветовка, директор гимназии в селе Пивничень, социальный работник села Телешеука.

В Рышканах были зафиксированы два случая запугивания конкурентов на выборах, в ходе которых от них потребовали отозвать свои кандидатуры, угрожая в противном случае проблемами после выборов. 10-11 мая некоторые конкуренты на выборах отозвали свои кандидатуры.

Участились визиты парламентариев с целью «встреч с народом», в ходе которых рассказывается об успехах правящей партии и местной общественной администрации.

В период, предшествовавший избирательной кампании, 9 из 25 бывших мэров, выставивших свои кандидатуры на должность мэра, вышли из своих партий и вступили в ряды ПКРМ.

Мэр коммуны Новый Хечул и Новые Биличаны, Сынжерейского района перешел из АНМ в ПКРМ. Так же поступили и три кандидата в районный совет, перешедшие из АНМ в ПКРМ. Переход из АНМ в ПКРМ был зафиксирован и в коммуне Бурсучень.

В Сороках кандидаты от СЛП подверглись давлению со стороны местного руководства, представляющего ПКРМ. В итоге большинство кандидатов в местные советы от СЛП перешли в ПКРМ.

Директора школы в селе Каменка, Глодянского района, кандидата на должность мэра от АНМ, руководство района заставило отозвать свою кандидатуру и баллотироваться на должность советника от ПКРМ. Директор Глодянского лицея проводит избирательную кампанию в пользу ПКРМ во время встреч с родителями и детьми старших классов.

В селе Скорцены, Теленештского района Дарья Уреке, была освобождена от занимаемой должности и баллотируется от ПКРМ. Она обещала избирателям, что будет присутствовать на избирательном участке и следить за каждым избирателем.

В Басарабяске были выявлены случаи политической миграции кандидатов от ПКРМ. Многие из них, например Валерий Филипов, кандидат на должность мэра, объявили себя независимыми.

Пятерых членов СЛП в селах Котяла, Ларга, Хлина, Требисэуцы и Бэлэсинешты, Бричанского района, преподавателей, баллотирующихся по спискам Районного совета, их начальник В. Киеш заставил отозвать свои кандидатуры по спискам этой партии.

Трех кандидатов в местный совет села Табаны – В. Буря, А. Молдован, М. Дуплаке бывший мэр и теперешний кандидат на должность мэра от ПКРМ Галина Георге заставила отозвать свои кандидатуры из списка местных советников под угрозой увольнения.

В. Спаторь, заместитель председателя района, заставил шестерых членов ПСД, баллотирующихся в местный совет села Берлинцы – Валентину Свера, Василия Тихончука, Романа Бельчука, Эдуарда Казака, Алексея Курахюка, Василия Татарчука отозвать свои кандидатуры из списка под угрозой снятия с должности.

9. Проблемы. Нарушения.

В Новых Аненах ХДНП обеспечила освещение нескольких улиц с целью повышения привлекательности этой партии в глазах избирателей.

В Штефан Вродэ до сегодняшнего дня не оглашены места для размещения предвыборной агитации.

В Бричанах наблюдается напряженный предвыборный климат. Большинство членов окружных избирательных комиссий являются работниками мэрии либо членами ПКРМ.

Районная газета «Meleag natal» проводит агитацию только за ПКРМ. В номере за 4 мая в статье под заголовком «Отметили 20-летний юбилей» говорится, что на Пленуме ветеранов войны центральная общественная администрация обратилась к ветеранам с призывом голосовать за ПКРМ.

10. РЕКОМЕНДАЦИИ.

С учетом проведенных наблюдений и высказанной озабоченности рабочая группа, ответственная за реализацию проекта «Мониторинг избирательного процесса» рекомендует:

- четко и адекватно реагировать на случаи подкупа и запугивания избирателей, а также на действия чиновников избирательных комиссий, нарушающих законодательство о выборах;
- разрешать избирательные споры в разумные сроки и в строгом соответствии с действующим законодательством;
- отражать декларирование финансовых средств и материальной поддержки конкурентов на выборах в соответствии со ст.38, абз. (1), лит. а) Кодекса о выборах.

Недискриминационное отношение к конкурентам на выборах:

- обеспечение соответствующих условий в местах проведения выборов;
- адекватное и полное ознакомление общественности через средства массовой информации с ходом избирательного процесса;
- не исключение из основных списков избирателей, временно находящихся за границей.

Для публичных властей:

- обеспечение равных условий всем конкурентам на выборах;
- качественное обновление списков избирателей;

Для конкурентов на выборах:

- соблюдение законодательства о выборах.

Для средств массовой информации:

- объективно и полно знакомить общественность с ходом избирательного процесса.