

IDOM
INSTITUTUL PENTRU
DREPTURILE OMULUI

coalitiia 2009



coalitiia civică
pentru alegeri libere și corecte

МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ В ПСИХИАТРИЧЕСКИХ УЧРЕЖДЕНИЯХ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ВСЕОБЩИЕ МЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ 5 ИЮНЯ 2011 Г.

Период мониторинга: май – июнь 2011 г.



Этот материал составлен в рамках проекта «Мониторинг соблюдения избирательных прав в психиатрических учреждениях Республики Молдова». Проект реализован Институтом по правам человека в Молдове (IDOM) при финансовой поддержке Восточноевропейского фонда на средства Шведского агентства по развитию и международному сотрудничеству (Sida) и Министерства иностранных дел Дании/DANIDA. Выраженные мнения принадлежат авторам и могут не совпадать с точкой зрения финансирующих сторон.

Содержание:

- 1. Введение**
- 2. Представление проекта**
- 3. Законодательная база**
- 4. Психиатрические учреждения и юстиция. Избирательные права в психиатрических заведениях**
- 5. Специфические аспекты мониторинга выборов в психиатрических учреждениях Республики Молдова**
- 6. Списки избирателей и другие специфические вопросы**
- 7. Размещение наблюдателей на местах: процедура аккредитации и размещения на избирательных участках**
- 8. Мониторинг избирательного процесса в психиатрических учреждениях в день голосования**
- 9. Заключение, рекомендации**

1. Введение

Проекта «Мониторинг соблюдения избирательных прав в психиатрических учреждениях Республики Молдова» в рамках всеобщих местных выборов от 5 июня 2011 года реализован Институтом по правам человека в Молдове (IDOM), при финансовой поддержке Восточноевропейского фонда.

Институт по правам человека в Молдове имеет опыт проведения мониторинга выборов, которые состоялись в последние три года, особенно в медицинских учреждениях, где содержатся лица с психическими проблемами. Деятельность в этих учреждениях потребовала создания новых способов взаимодействия в процессе мониторинга и отражения выборов в этих специфических заведениях.

Данный доклад констатирует ситуацию и информирует всех заинтересованных, а также содержит предложения и рекомендации для властей государства относительно необходимости изменения законодательства о выборах с целью гарантирования соблюдения избирательных прав граждан с психическими заболеваниями, но которые имеют право голоса.

Деятельность по мониторингу всеобщих местных выборов, особенно в этих специфических учреждениях, имеет особое значение для обеспечения целостности избирательного процесса и права граждан на участие в управлении своей страны.

Данные представленные в докладе собраны путем прямого мониторинга сетью из 18 независимых наблюдателей, которые были аккредитованы соответствующим образом Центральной избирательной комиссией Решением № 199 от 17 мая 2011 года.

Мониторинг проходил в соответствии с положениями Кодекса о выборах Республики Молдова и международными стандартами в этой области.

Анализ и критика, сформулированные в данном докладе, сделаны в конструктивной и реалистичной манере, а практические рекомендации и предложения представлены в духе профессионального сотрудничества со всеми, кто заинтересован в продвижении современного, прозрачного и корректного избирательного процесса.

Приветствуются любые предложения относительно реализации права голоса данной категорией граждан.

Всего в реализации проекта напрямую участвовали 18 человек. Период реализации проекта составил один месяц. Общий бюджет проекта составил 5 903 доллара США, предоставленные Восточноевропейским фондом.

2. Представление проекта

Период проведения мониторинга: 23 мая – 05 июня 2011 г.

Целью проекта был мониторинг доступа к голосованию на всеобщих местных выборах 5 июня 2011 г. лиц, госпитализированных в психоневрологических и психиатрических учреждениях Республики Молдова, но имеющие право голоса. Общие задачи проекта состояли в том, чтобы изменить отношение центральных и местных властей, лиц, работающих в соответствующих областях (избирательные структуры, психиатрия), для обеспечения права голоса всем гражданам, которые имеют это право согласно закону. Кроме того, задачей проекта было, чтобы госпитализированные лица с правом голоса осознали, что располагают этим правом.

В рамках проекта была осуществлена следующая деятельность:

1. Отбор и обучение национальных избирательных наблюдателей для мониторинга выборов в психиатрических учреждениях: один учебный семинар.

2. Организация семинаров по информированию и документации с администрациями психиатрических учреждений РМ (9 учреждений: 3 психиатрические больницы, 4 психоневрологические интернаты для взрослых и 2 психоневрологические интернаты для детей).

3. Мониторинг процесса компиляции списков избирателей администрациями психиатрических учреждений.

4. Мониторинг избирательного процесса в день выборов – 5 июня 2011 года.

5. Составление и публикация доклада о мониторинге и обобщение собранной информации. Доклад будет передан соответствующим органам власти и организациям.

Специфические задачи:

- Мониторинг и оценка нынешней ситуации в области гарантирования избирательных прав в психиатрических учреждениях;
- Информирование соответствующих структур и общественности об избирательных процессах в психиатрических учреждениях;
- Информирование резидентов психиатрических учреждений об их избирательных правах;
- Обеспечение долгосрочности доступа к избирательным правам в психиатрических учреждениях в будущем;

- Содействие проведению прозрачной избирательной кампании, в которой принимают участие лица с психическими расстройствами;

- Информирование общественности о проведении выборов в соответствующих медицинских учреждениях.

Задачи

- Создание команд путем сбора информации в психиатрических учреждениях;
- Обучение независимых наблюдателей на основе принципов Кодекса поведения наблюдателя и Регламента ЦИК;
- Мониторинг избирательного процесса;
- Составление доклада о подготовке и проведении выборов в соответствующих психиатрических учреждениях;
- Информирование общественности и международного сообщества о выявленных нарушениях, и т.д.

3. Законодательная база

Избирательное законодательство (Кодекс о выборах), смежное (Закон об административном суде, Закон о местной публичной администрации, Гражданско-процессуальный кодекс, Уголовный кодекс, Кодекс о правонарушениях и т.д.), а также соответствующие нормативные акты предоставляют адекватную базу для проведения демократических выборов, при условии их

нормального применения. Избирательным правилам всегда придавалось особое значение в процессе передачи власти от народа законодательному корпусу, особенно это заметно в последние пять лет. Так, после 2005 года парламент придавал особое значение подготовке к всеобщим местным выборам 2007 года, а также последующим парламентским выборам и всеобщим местным выборам 2011 года. Кодекс о выборах не раз становился предметом парламентских дебатов. Было констатировано, что законодательная база не отвечает всем требованиям по обеспечению права голоса избирателям из левобережных районов страны, что руководство страны и депутаты парламента незаконно используют административные ресурсы. Вызывает вопросы и метод формирования избирательных органов и до.

4. Психиатрические учреждения и юстиция. Избирательные права в психиатрических заведениях

От поведенческих отклонений и психических заболеваний страдает население всех стран мира. Это вызывает страдание и влияет на экономическую и социальную ситуацию в стране. Лица, страдающие такими расстройствами, часто стигматизируются и изолируются, а их уровень жизни низкий. Формы психических заболеваний различны и вызваны многочисленными факторами. В основном, психические расстройства вызваны стрессом, межличностными и социальными проблемами, различными психологическими факторами, потреблением алкоголя и наркотиков. Психическое здоровье было объявлено приоритетом после присоединения Республики Молдова к Хельсинкской декларации о психическом здоровье в январе 2005 года. Таким образом, Республика Молдова наряду с государствами европейского сообщества взяла на себя ряд обязательств по улучшению ситуации в области психического здоровья. Эти обязательства касаются реформирования системы оказания помощи в области психического здоровья. Акцент поставлен на оказание внебольничной помощи, децентрализации, сокращение уровня стигматизации и дискриминации психически больных людей, обеспечение полного соблюдения прав человека. Психическое здоровье включено в качестве приоритета в Национальную политику в области здоровья Республики Молдова на 2007-2021 гг., а также в Стратегию развития системы здравоохранения на 2008-2017 гг.. Разработка Национальной программы по психическому здоровью на 2007-2011 гг., которая была утверждена Постановлением правительства, позволяет создать условия для предоставления помощи и защиты, реабилитации и социальной интеграции пациентов с психическими заболеваниями. Программа предусматривает повышение доступа и эффективности психиатрической помощи посредством максимально возможной интеграции в семью и общество лиц, страдающих психическими расстройствами, а также путем информирования населения о проблемах психического здоровья и признания психических болезней в качестве одной из фундаментальных междисциплинарных проблем. В настоящее время область психического здоровья в стране находится на этапе расширения от больничной к внебольничной системе оказания психиатрической помощи. Такая деятельность осуществляется в основном в общественных центрах психического здоровья, где пациенты получают широкую гамму услуг и интегрируются в общество путем использования существующего потенциала.

5. Специфические аспекты мониторинга выборов в психиатрических учреждениях Республики Молдова

В результате оценки нынешней ситуации, было выявлено, что в психиатрических учреждениях находятся 3582 гражданина, которые обладают полной дееспособностью и могут голосовать на

выборах. Психиатрические учреждения работают под эгидой Министерства здравоохранения (психиатрические больницы) и Министерства труда, социальной защиты и семьи (психоневрологические интернаты). Несмотря на это, до настоящего времени государство не гарантировало право голоса этой категории граждан. На предыдущих выборах для пациентов психиатрических учреждений не были открыты избирательные участки на территории соответствующих заведений. Исключение составляет психиатрическая больница в г. Кодру, муниципия Кишинев. Более того, граждане имеющие прописку в этих учреждениях, не были включены в списки избирателей в соответствующих участках для голосования.

В соответствии с молдавским законодательством, решение о недееспособности принимается только на основании окончательного решения суда. В большинстве случаев, такие решения судебных инстанции в отношении пациентов психиатрических учреждений отсутствуют. Это означает, что с юридической точки зрения эти граждане имеют полное право голоса. Однако сотрудники психиатрических учреждений часто берут на себя роль «судьи» по вопросам гарантирования доступа к голосованию госпитализированных людей.

6. Списки избирателей и другие специфические вопросы

В соответствии с действующим законодательством и Регламентом ЦИК о составлении, администрировании, передаче и обновлении списков избирателей, избиратели с правом голоса, которые в день выборов находятся на бальнеологических курортах, домах отдыха, больницах участвуют в голосовании только, если проживают или прописаны в территориально-административной единице, где находится соответствующее учреждение.

Эта категория граждан вписывается в списки избирателей за две недели до выборов и до 18.00 кануна дня голосования. Личные данные этой категории избирателей вносятся в дополнительные списки руководителем соответствующего учреждения, под ними ставится подпись и печать и за день до выборов передаются избирательному бюро участка для голосования данного периметра.

В день выборов члены избирательного бюро отправляются с переносной урной для голосования и дополнительным списком избирателей в соответствующее учреждение.

Руководители учреждений должны определить число людей, которые примут участие в голосовании, и попросить избирательное бюро предоставить достаточное количество бюллетеней для голосования. Необходимо также указать нужно количество бюллетеней на государственном и русском языках.

В процессе мониторинга компиляции списков избирателей администрациями психиатрических учреждений выявлены следующие нарушения:

Администрация психоневрологического интерната из с. Бэдичень, Сорокского района, получила инструкцию о компиляции списков избирателей от секретаря примэрии. Из примэрии была получена и необходимая информационная поддержка. Избиратели были включены в списки на базе личных данных. Все пациенты с правом голоса были включены в базовые списки избирательного бюро в алфавитном порядке. Однако 366 пациентов не были включены в списки, хотя в их отношении не принято окончательного решения суда. Это мотивируется тем, что фактически эти люди недееспособны. Администрация учреждения, родственники и другие заинтересованные лица не обратились в суд для признания соответствующих пациентов

недееспособными. Администрация интерната взяло на себя роль судьи и решило, кто может фигурировать в списках, а кто нет.

В базовых списках избирателей участка для голосования, находящегося в периметре Оргеевского психоневрологического интерната, фигурируют 65 человек. Остальные 96 пациентов этого учреждения с правом голоса не участвовали в выборах, так как администрация не запросила переносную урну для голосования. Руководство интерната аргументировало это тем, что соответствующие пациенты иммобилизованы и недееспособны, и что не надо, чтобы кто-нибудь издевался над ними. Несмотря на то, что это учреждение для детей, 161 человек достиг совершеннолетия.

В Хынчештском психоневрологическом интернате администрация заявила, что в этом учреждении нет граждан с местожительством или пропиской в данной территориально-административной единице. Остальные пациенты, по словам руководства учреждения, имеют серьезные психические болезни, и большинство из них были признаны недееспособными решением суда. Поэтому, в данном учреждении не будет голосовать никто. В Хынчештском психоневрологическом интернате находятся 37 совершеннолетних граждан с правом голоса. Более того, в интернатах такого типа люди госпитализируются на всю жизнь. Возникает вопрос: как в таком случае эти люди могут быть зарегистрированы в других населенных пунктах?

В психоневрологическом интернате из муниципия Бельцы в основных списках избирателей фигурируют около 253 человек. Администрация учреждения запросила переносную урну для голосования для 48 избирателей, заполнив общий список. Около 50 пациентов с правом голоса не имели удостоверение личности или их документы были просрочены, поэтому они не были включены в списки избирателей.

В психоневрологическом интернате в с. Брынзень, Единецкого района, в базовые списки избирателей включено больше всего пациентов. Администрация этого учреждения запросила переносную урну для голосования для каждого пациента с правом голоса отдельно. По вопросам составления списков избирателей представители администрации получили информацию от председателя избирательного бюро, в периметре которого находится интернат. Тем не менее, 103 избирателя не были включены в список по причине отсутствия документов или в связи с их просрочкой.

В психоневрологическом интернате в с. Кочиерь, Дубоссарского района, все пациенты с правом голоса включены в базовый список участка для голосования из периметра, где находится учреждение. Из 370 пациентов интерната только 80 признаны недееспособными решением суда. Для 48 пациентов, которые передвигаются с трудом, администрация учреждения запросила переносную урну для голосования.

В психиатрической больнице г. Кодру в списки избирателей включены только те пациенты, которые хотят участвовать в голосовании (многие пациенты не желают фигурировать в дополнительных списках, представленных данным учреждением). Большинство пациентов с правом голоса не были включены в списки в связи с тем, что их местожительство или прописка находится не в радиусе муниципия Кишинев или по причине отсутствия документов. Представители администрации заявили, что удостоверения личности не хранятся в сейфе или в делах пациентов. Наблюдателям института по правам человека в Молдове посоветовали предупредить администрацию учреждения и подобных визитах.

Психиатрическая больница из Оргеева не участвовала в выборах 5 июня. Представитель больницы сообщил, что большинство пациентов не живут и не прописаны в данной территориально-административной единице, а местным жителям разрешили пойти голосовать дома. Следует отметить, что 40 пациентов могли голосовать в здании больницы, но не имели удостоверения личности. В этом учреждении не был составлен дополнительный список избирателей, а администрация не запросила переносную урну для голосования.

В психиатрической больнице из муниципия Бельцы проголосовало очень мало пациентов. Администрация учреждения составила дополнительный список, в котором были внесены только 11 избирателей из 152 с правом голоса, объяснив, что пациенты из муниципия Бельцы будут голосовать по месту жительства.

Большинство представителей администрации психиатрических учреждений заявили, что не получили соответствующих инструкций или материалы информативного характера о процедуре составления списков избирателей.

Все списки избирателей, составленные администрациями психиатрических учреждений, были переданы избирательным бюро участков для голосования в предусмотренные сроки.

Представители психиатрических учреждений были открыты для сотрудничества и предоставили наблюдателям Института по правам человека всю запрашиваемую информацию. Исключение составляет администрация интерната из Хынчешт, представители которой проявили безразличие и отвечали сдержанно на вопросы наблюдателя.

Следует отметить, что ни в одном психиатрическом учреждении пациенты не принимали участие в избирательных встречах с потенциальными кандидатами.

7. Размещение наблюдателей на местах: процедура аккредитации и размещения на избирательных участках

Независимые наблюдатели от Института по правам человека в Молдове должны были обеспечить проведение открытого и прозрачного избирательного процесса в психиатрических учреждениях Молдовы.

Чтобы наблюдателей не считали ангажированными, они согласились не работать в пользу или против определенного кандидата или политической доктрины, оставаться нейтральными до и после выборов (до момента официального объявления итогов голосования), не выражать каких-либо точек зрения на участках, где работали в качестве наблюдателя, проверять, чтобы все этапы избирательного процесса проходили без нарушений или запугиваний и в соответствии с избирательным законодательством и т.д. (см. приложение 1).

Наблюдатели присутствовали в 9 психиатрических учреждениях, где в момент выборов были госпитализированы 4142 человека, включая 3582 пациентов с правом голоса. Для более полной картины избирательного процесса во время всеобщих местных выборов от 5 июня 2011 г. в психиатрических учреждениях представляем следующую таблицу:

Мониторинг доступа к голосованию 5 июня в психиатрических учреждениях

Психиатрическое учреждение	Общее число госпитализированных в 2009 / 2011 гг.	Число пациентов с правом голоса в 2009 / 2011 гг.	Число недееспособных пациентов в 2009 / 2011 гг.	Число пациентов, проголосовавших в 2009 / 2011 гг.
Психоневрологическое учреждение для детей (девочки), Хынчешты	350 / 334	189 / 37	0 / 82 окончательно 66 в процессе	0 / 0
Психоневрологическое учреждение для детей (мальчики), Оргеев	319 / 293	180 / 154	125 / 5 окончательно 2 в процессе	38 / 8
Психоневрологическое учреждение, с. Кочиерь, Дубоссарский район	372 / 370	346 / 290	286 / 80	0 / 25
Психоневрологическое учреждение, Бельцы	551 / 555	500 / 253	190 / 85	190 / 47
Психоневрологическое учреждение, с. Бэдишень, Сорокский район	474 / 464	461 / 408	131 / 56	90 / 21
Психоневрологическое учреждение, с. Брынзень, Единецкий район	299 / 308	288 / 252	171 / 56	75 / 137
ВСЕГО Интернатов	2365 / 2324	1964 / 1394	713 / 432	393 / 238
Психиатрическая больница, г. Кодру, мун. Кишинев	990 / 900	840 / 37	47 / 73	27 / 37
Психиатрическая больница, Бельцы	535 / 723	500 / 163	50 / 53	48 / 11
Психиатрическая больница, Оргеев	217 / 195	211 / 92	32 / 2	1 / 0
ВСЕГО Больниц	1742 / 1818	1551 / 292	129 / 128	76 / 48
ВСЕГО Психиатрических учреждений	4107 / 4142	3515 / 1686	842 / 560	469 / 286

8. Мониторинг избирательного процесса в день голосования. Выводы.

День выборов

В день проведения выборов избирательный процесс проходил спокойно, без существенных инцидентов. Выявленные в день выборов нарушения были расценены как незначительные. После обработки формуляров, представленных наблюдателями Института по правам человека в Молдове, и анализа протоколов избирательных бюро участков для голосования были выявлены некоторые категории нарушения избирательного законодательства.

Эти нарушения касались избирательной агитации в день выборов, голосования на базе неадекватных документов, присутствия нескольких человек в кабине для голосования, присутствие неавторизированных лиц в здании участков для голосования и др.

В девяти психиатрических учреждениях Молдовы, где проводился мониторинг, в момент выборов были госпитализированы 4142 человека, включая 3582 пациентов с правом голоса. Всего 5 июня проголосовали 286 пациентов.

Самые серьезные нарушения, выявленные во время избирательного процесса в психиатрических учреждениях:

1. Не включение в списки избирателей лиц с правом голоса (Оргеевский психоневрологический интернат, психиатрическая больница в г. Кодру, Хынчештский психоневрологический интернат для девочек);
2. Необеспечение право голоса по причине отсутствия документов – неизвестно где находятся удостоверения личности пациентов (Оргеевская психиатрическая больница);
3. Воздействие со стороны персонала учреждения на голосование избирателей (Бельцкий психоневрологический интернат);
4. Необеспечение тайны голосования.

Психоневрологический интернат в с. Брынзень, Единецкого района – В этом учреждении администрация облегчила процедуру голосования. Заблаговременно было подготовлено помещение, где пациенты смогли проголосовать с соблюдением тайны голосования. Большинству пациентов, которые были включены в списки избирателей (149 человек прописаны в с. Брынзень), были выданы или продлены удостоверения личности. Несмотря на это, 103 пациента с правом голоса не были включены в списки. Процесс голосования практически был организован по месту нахождения. Список избирателей был составлен избирательным бюро на базе заявлений, поступивших от госпитализированных граждан. Всего проголосовали 137 человек.

Психиатрическая больница в г. Кодру, мун. Кишинев. - Участок для голосования был открыт в здании больницы, что облегчило процедуру голосования пациентов. Всего в дополнительные списки были включены и проголосовали 37 пациентов. Из каждого отделения больницы голосовали по 2-3 человека. Семь человек попросили предоставить переносную урну для голосования, остальным медицинские работники помогли дойти до стационарной урны. По словам избирателей, многие граждане не были включены в списки, так как пожелали сохранить свою конфиденциальность. В то же время представители администрации отметили, что голосовать приходили только пациенты, которые представляли удостоверение личности, которые находились при них. Однако позже выяснилось, что удостоверения личности хранились в отделениях больницы вместе с личными делами пациентов и должны были выдаваться перед голосованием.

Оргеевская психиатрическая больница. – В этом учреждении право голоса не было обеспечено, несмотря на то, что в больнице находились 195 человек с правом голоса, из которых у 54 пациентов оргеевская прописка. Из этих 54 человек право голоса имели 52 (двое объявлены недееспособными), однако они не были включены ни в одном списке, и ни одна переносная урна для голосования не была запрошена.

Хынчештский психоневрологический интернат для девочек. – Право голоса не было обеспечено, хотя в данном учреждении находились 37 граждан, которые достигли совершеннолетия и имеют право голоса. Эти граждане не были включены ни в одном списке, мобильная урна для голосования также не была запрошена.

Оргеевский психоневрологический интернат. – Голосование проходило только на участке для голосования № 25/8 в Оргееве, согласно базовым спискам. Из 161 человек с правом голоса только 65 пациентов были включены в базовые списки. Из них проголосовали 8 избирателей. Остальные 96 человек, которые могли запрашивать переносную урну для голосования или которые согласно законодательству РМ должны были быть включены в дополнительный список, были лишены этого права, по решению администрации учреждения. Голосование на участке № 25/8 проходило с некоторыми нарушениями. В частности, несовершеннолетний гражданин проголосовал по дополнительному списку. Были также выявлены случаи, когда подпись в списках ставилась напротив фамилии другого избирателя. Отмечена также предвыборная агитация (косвенная), когда наблюдатели от ПКРМ были одеты в красные майки с лозунгом партии и другие нарушения.

Бельцкий психоневрологический интернат. – В этом учреждении пациентам была предоставлена информация о выборах, а также состоялись встречи с представителями ряда партий. Голосование пациентов проходило в соответствии процедурой, по месту нахождения. Из 253 человек с правом голоса 48 запросили мобильную урну для голосования. Впоследствии, по этим спискам проголосовали 40 человек. Тем не менее, в ходе голосования в участке для голосования и в здании интерната не была обеспечена тайна голосования (в кабине для голосования одновременно находилось несколько человек, в палатах при проставлении печати о голосовании напротив выбранного кандидата присутствовали члены избирательного бюро, наблюдатели, представители администрации или другие пациенты). Выявлены также случаи запугивания или оказания воздействия на пациентов со стороны избирателей (на выходе с участка для голосования предлагалось голосовать за определенного кандидата взамен 10 леев). Даже на соответствующем участке для голосования процедура голосования проходила с небольшими нарушениями, равно как и процедура подсчета голосов, которая не соответствовала регламенту о подсчете и подведения итогов голосования.

Бельцкая психиатрическая больница. – Как и в большинстве случаев, пациенты знают о выборах, но не информированы о кандидатах и их предвыборных платформах. Пациенты не столкнулись с проблемами в процессе голосования – им предоставили помещение, где проголосовали 11 человек, включенных ранее в дополнительный список. В момент выборов были госпитализированы 163 человека с правом голоса, но только 11 из них проголосовали в здании больницы с помощью мобильной урны для голосования. Остальные 152 пациента, по словам администрации больницы, были отпущены для голосования по месту прописки.

Психоневрологический интернат в с. Бэдичень, Сорокского района. – В отличие от предыдущих лет администрация учреждения проявило готовность к сотрудничеству. В результате проведения мониторинга было установлено, что пациенты были проинформированы о процессе голосования, но в меньшей степени владели информацией о кандидатах. В список избирателей были включены 42 человек, из которых проголосовала половина. Пациенты были привезены на участок для голосования организовано. Удостоверения личности выдавались на месте медсестрой, которая сопровождала пациентов. Впоследствии, документы были возвращены и приложены к делам

пациентов в интернате. Наблюдатели не выявили нарушений избирательного законодательства или процедуры голосования, однако непонятно, почему 366 человек с правом голоса из общего числа граждан с пропиской (464) не были включены в списки избирателей.

Психоневрологический интернат в с. Кочиерь, Дубоссарского района. – В этом учреждении голосования, как такового, не было. 290 пациентов учреждения были включены в базовые списки. Из них проголосовали 25 человек, которых привезли на участок для голосования на транспорте интерната. Остальные не смогли воспользоваться транспортом по причине отсутствия горючего. Переносную урну для голосования попросили 48 человек, но она так и не дошла до интерната, так как дорога была заблокирована приднестровской милицией. Наблюдатели от ПКРМ косвенно влияли на избирателей. Кампания по информированию избирателей практически не проводилась и мало кто из пациентов знал о том, что проходят выборы и необходимо идти голосовать.

Следует отметить, что ограничение доступа к информации, особенно с учетом специфики психиатрических учреждений, создает возможности для влияния на голосование пациентов.

В завершении проекта можно заключить, что администрации психиатрических учреждений и местные власти не соблюдают в полной мере избирательное законодательство Республики Молдова. С одной стороны, это может быть связано с устаревшим менталитетом управления сектора психического здоровья, когда пациенты данных учреждений с самого начала были исключены из электоральных процессов, а с другой стороны – дискриминационным отношением к этой категории граждан.

9. Заключение, рекомендации

В целом, на участках для голосования царил спокойная атмосфера и избиратели могли беспрепятственно осуществлять всеобщее, равное и прямое избирательное право при тайном голосовании.

Учитывая результаты мониторинга, рабочая группа, ответственная за реализацию проекта «Мониторинг соблюдения избирательных прав в психиатрических учреждениях Республики Молдова», рекомендует:

Проводить соответствующую подготовку избирательных чиновников;

Гарантировать право голоса каждому гражданину Республики Молдова, который имеет это конституционное право;

Привлечь к ответственности тех, кто воспрепятствовали осуществлению право голоса;

Обеспечить доступ к информации о выборах и избирательных конкурентах в психиатрических учреждениях;

Обеспечить качественное обновление списков избирателей в психиатрических учреждениях;

Обеспечить полное и объективное информирование госпитализированных граждан об избирательном процессе.