

ПЕРВЫЙ ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ
26 июня – 7 июля 2009 года

13 июля 2009 года

I. РАБОЧЕЕ РЕЗЮМЕ

- Представительство МНВ ОБСЕ/БДИПЧ в Кишиневе, включающее основную группу из 13 сотрудников и 20 долгосрочных наблюдателей, размещенных в девяти районных центрах страны, было открыто 26 июня. В составе наблюдателей представители 22 стран-участниц ОБСЕ.
- Досрочные парламентские выборы в Республике Молдова пройдут 29 июля 2009 года вследствие досрочного роспуска избранного 5 апреля 2009 года парламента, членам которого в результате двух попыток не удалось избрать нового президента страны. Выборы проводятся на фоне, созданном прошедшими после апрельских парламентских выборов демонстрациями, принявшими насильственные формы.
- С апрельских выборов политическая атмосфера остается напряженной и характеризуется отсутствием сотрудничества между правящей партией и оппозицией. Отмечается определенная политическая усталость, как политических партий, так и электората.
- Кодексом о выборах и другими соответствующими законами обеспечивается в целом достаточная основа для проведения демократических выборов. Недавними изменениями Кодекса о выборах порог партийного представительства в парламенте был снижен с шести до пяти процентов, а требование к уровню явки избирателей для признания выборов действительными было также снижено с половины до одной трети зарегистрированных избирателей. Эти изменения явились частичным выполнением рекомендаций Венецианской Комиссии Совета Европы (ВК/СЕ) и ОБСЕ/БДИПЧ.
- Органами всех трех уровней по проведению выборов начата подготовка проведения досрочных выборов в сокращенные сроки. Состав 35 Районных избирательных советов (РИС) и 2000 Окружных избирательных комиссий (ОИК) изменен с учетом состава вновь избранного парламента.
- От политических партий и независимых кандидатов требовалось представить документы о регистрации до 7 июля в Центральную избирательную комиссию (ЦИК), которая должна завершить регистрацию до 12 июля. По состоянию на 7 июля зарегистрировано восемь политических партий, и ожидалась регистрация еще двух партий и двух независимых кандидатов.
- Составление избирательных списков, возложенное на органы местного самоуправления, требовалось завершить к 6 июля. В ответ на критику качества этих списков после апрельских выборов ЦИК намеревается провести дополнительную проверку точности списков избирателей. Мониторинг составления и проверки

списков избирателей будет осуществляться двумя НПО при поддержке сообщества доноров.

- Государственная вещательная компания обязана предоставить бесплатное эфирное время всем претендентам на выборах в формате предвыборных дебатов, которые начались 9 июля. Частными вещательными компаниями также может предлагаться участникам бесплатное проведение дебатов и оплаченное время для агитации. Материалы для телевизионной агитации были подготовлены тремя претендентами и показаны в эфире.

II. ВВЕДЕНИЕ

В ответ на приглашение Министерства иностранных дел и Европейской интеграции Республики Молдова от 19 июня Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (ОБСЕ/БДИПЧ) 29 июня была размещена миссия по наблюдению за выборами (МНВ).¹ В состав МНВ ОБСЕ/БДИПЧ, возглавляемой послом Борисом Фрлцем, входит основная группа из 13 человек, базирующаяся в Кишиневе, и 20 долгосрочных наблюдателей, размещенных с 2 июля в девяти районных центрах страны. В настоящее время в составе МНВ имеются представители 22 стран-участниц ОБСЕ. ОБСЕ/БДИПЧ направлена просьба странам-участницам о командировании 200 краткосрочных наблюдателей для наблюдения за открытием избирательных участков, голосованием, подсчетом голосов и результатов.

III. ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА

Последние парламентские выборы прошли в Молдове 5 апреля 2009 года. МНВ сделаны выводы, что в то время как многие требования ОБСЕ и Совета Европы были выполнены, для обеспечения избирательного процесса, свободного от излишнего административного вмешательства, и повышения общественного доверия требуются дальнейшие улучшения. Наблюдением за событиями следующего за выборами дня были выявлены дальнейшие недостатки, ставящие под сомнение некоторые обязательства в рамках ОБСЕ, в частности, несоблюдение надлежащего процесса рассмотрения жалоб о предполагаемых нарушениях и недостатках в составлении избирательных списков, поданных оппозиционными политическими партиями.²

Проведение досрочных парламентских выборов, назначенных на 29 июля 2009 года³, вызвано невозможностью нового парламента избрать нового президента страны в результате двух туров голосования. Ни одна из четырех вошедших в парламент партий не обеспечила себе большинства в три пятых голосов (минимум 61 голос), необходимого для выбора президента страны. Впоследствии парламент был распущен, и 15 июня в соответствии в национальным законодательством декретом президента была установлена дата досрочных парламентских выборов.⁴ В парламенте, состоящем из 101 места, правящая партия коммунистов Республики Молдова (ПКРМ) получила 60 мест, либеральная партия (ЛП) - 15 мест, Либерально-демократическая партия Молдовы (ЛДПМ) – 15 мест, и Альянс «Молдова ноастрэ»[«Наша Молдова»] («АМН») – 11 мест.

¹ МНВ ОБСЕ/ БДИПЧ была размещена с отставанием от первоначального графика вследствие задержки с выдачей властями Молдовы виз сотрудникам МНВ по административному обеспечению.

² Окончательный отчет ОБСЕ/ БДИПЧ о парламентских выборах 5 апреля имеется на сайте: http://www.osce.org/documents/odihr/2009/06/38185_en.pdf

³ Впервые выборы будут проводиться в среду, которая объявлена выходным днем.

⁴ Смотрите статью 78 Конституции страны и статьи 2, 9 и 10 закона о порядке избрания президента страны.

Сто один член парламента избирается в едином национальном округе по системе пропорционального представительства на четырехлетний срок.

IV. ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

Политическая обстановка со времени выборов 5 апреля, которые были омрачены последовавшими за ними демонстрациями, принявшими насильственные формы, остается весьма напряженной. Характерным является отсутствие сотрудничества правящей ПКРМ и парламентской оппозиции, усугубляющееся взаимными раздорами руководителей партий.

Десятого июня известный представитель ПКРМ, бывший спикер парламента страны Мариан Лупу покинул партию и возглавил список кандидатов демократической партии Молдовы (ДПМ). В последствии другие члены ПКРМ перешли в ДПМ.

V. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА

Конституцией (принятой в 1994 году), Кодексом о выборах (принятым в 1997 году) и другими соответствующими законодательными актами в основном обеспечена надлежащая основа для проведения демократических выборов. Самые последние изменения Кодекса о выборах были приняты в июне 2009 года. Порог партийного представительства в парламенте был снижен с шести до пяти процентов, а требование к уровню явки избирателей для признания выборов действительными было также снижено с половины до одной трети зарегистрированных избирателей. Эти изменения явились частичным выполнением рекомендаций ОБСЕ/БДИПЧ и ВК/СЕ.

Одна из ключевых рекомендаций Совместного мнения ОБСЕ/БДИПЧ и ВК/СЕ 2008 года относительно Кодекса о выборах⁵, как и окончательного отчета ОБСЕ/БДИПЧ о парламентских выборах 5 апреля, касалась точного определения полномочий и обязанностей государственных органов и судов в части рассмотрения жалоб и апелляций для избежания конфликта компетенций. Этот вопрос не был решен принятием последних изменений, несмотря на то, что постоянно отмечался как один из недостатков, в частности в связи с подачей и решением связанных со средствами массовой информации жалоб.

23 июня 2009 года Центральной избирательной комиссией (ЦИК) был выпущен регламент средств массовой информации, в параграфе 9 которого говорится, что связанные со средствами массовой информации жалобы не относятся к компетенции ЦИК и должны подаваться в суд.⁶ В результате обжалования этого параграфа «АМН» 6 июля 2009 года Верховным Судом параграф 9 регламента был отменен, и восстановлена параллельная компетенция ЦИК и суда в отношении связанных со средствами массовой информации жалоб. По состоянию на 3 июля 2009 года Апелляционным судом г. Кишинева получено 16 связанных с выборами жалоб, шесть подано «АМН», десять – частными лицами.

VI. ОРГАНЫ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ВЫБОРОВ

⁵ Совместное мнение ОБСЕ/БДИПЧ и ВК/СЕ относительно Кодекса о выборах Республики Молдова от 10 апреля 2008 года, с. 5, http://www.osce.org/documents/odihr/2008/10/34561_en.pdf.

⁶ См. Решение и регламент на сайте http://www.cec.md/i-ComisiaCentrala/main.aspx?dbID=DB_RegulamentPrivindReflectare257.

После назначения досрочных выборов на 29 июля статья 76 (параграф 3) была истолкована парламентом таким образом, что для этих выборов стандартный предвыборный период 60 дней будет сокращен.⁷ В связи с объявлением выборов всего за 44 дня до их проведения, все сроки предвыборной кампании были сокращены на одну четверть.

Подготовка к проведению досрочных выборов была начата ЦИКом заранее, до объявления их даты, был размещен заказ на печатание материалов для выборов и начато составление проектов решений ЦИК. По состоянию на 7 июля ЦИКом принято 120 решений по различным вопросам. По сообщению ЦИК все принятые им решения в отношении выборов 5 апреля при отсутствии изменений к ним будут применимы и к досрочным парламентским выборам.

К наиболее важным последним изменениям, принятым ЦИК, относятся поправки регламента работы участковых избирательных комиссий. Согласно поправкам, единственным лицом, ответственным за составление дополнительных избирательных списков в день голосования, является секретарь соответствующей УИК⁸; также предусматривается закрепление за каждым членом УИК ответственности за определенную часть избирательного списка, который должен подписываться этим членом после завершения голосования⁹. По мнению ЦИК эти меры будут способствовать улучшению качества избирательных списков, более полному соблюдению Кодекса о выборах, а также повышению подотчетности и ответственности членов УИК.

ЦИКом начато проведение обучения руководителей всех РИС, а также сотрудников органов местного самоуправления, распространение материалов и пособий о выборах¹⁰. Как и на апрельских выборах, после получения избирателями бюллетеня для голосования в удостоверяющих их личность документах будет проставляться печать нового образца во избежание возможного многократного голосования.

В составе ЦИК с момента его назначения в 2005 году изменений не проведено, однако состав 35 РИС и 2000 УИК, которые будут управлять проведением предстоящих выборов, изменен после апрельских выборов с учетом изменившегося представительства политических партий в парламенте. Представительство политических партий в Центральной избирательной комиссии, советах и участковых комиссиях:

ЦИК (9 членов, назначенных в 2005 году):						
	Президентом	Правительством	ПКРМ	«АМН»	ДПМ	ХДНП
	1	1	2	2	2	1

РИС (11 членов, назначенных 22 июня 2009 года):						
	ПКРМ	ЛП	ЛДПМ	«АМН»	Судами	
	6	1	1	1	2	

⁷ Закон №24-ХVII о применении статьи 76 (параграф 3) Кодекса о выборах от 21 ноября 1997 года, принят 15 июня 2009 года.

⁸ Решение ЦИК №2585 от 18 июня 2009 года, дополняющее статью 67 Регламента деятельности УИК, руководство для членов РИС и УИК.

⁹ Решение ЦИК №2640 от 23 июня 2009 года, дополняющее статьи 53 и 66 Регламента деятельности УИК, руководство для членов РИС и УИК.

¹⁰ 2500 экземпляров руководства для членов РИС и УИК и 1500 экземпляров Кодекса о выборах с последними изменениями.

УИК (по 7 – 11 членов, которые должны быть назначены к 14 июля 2009 года):					
	ПКРМ	ЛП	ЛДПМ	«АМН»	Местными советами
11 членов	5	1	1	1	3
9 членов	3	1	1	1	3
5 членов	2	1	1	0	3

VII. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Право голоса имеют граждане Республики Молдова, которым на день голосования исполнилось 18 лет. Исключение составляют лица, признанные недееспособными судом, лица, приговоренные окончательным решением суда к тюремному заключению за совершение тяжких преступлений.

Кодексом о выборах предусматривается составление избирательных списков местными органами исполнительной власти. На ЦИК возложена обязанность контроля своевременного составления и проверки избирательных списков. После апрельских выборов избирательные списки были предметом серьезной критики со стороны оппозиционных политических партий, которые заявляли о значительных неточностях, дублировании и пропусках в них. В целях улучшения качества избирательных списков ЦИКом предусмотрены дополнительные меры – при помощи донорского сообщества – по проверке списков, составленных местными исполнительными органами. Согласно решению ЦИК от 9 июня местные органы исполнительной власти обязаны к 3 июля 2009 года составить списки избирателей в двух экземплярах и к 6 июля 2009 года направить экземпляр списков в электронном виде для дальнейшей проверки в ЦИК. Согласно ЦИК в качестве основы будут использованы избирательные списки апрельских парламентских выборов, проверенные данные об избирателях из дополнительных списков будут включены в основные списки. ЦИКом завершена информационная кампания о получении открепления для избирателей, зарегистрированных по месту временного проживания и желающих голосовать по месту постоянного проживания; установленный для этого окончательный срок был 26 июня.¹¹

Двумя местными организациями гражданского общества планируется проведение проектов по мониторингу регистрации избирателей. Молдавским институтом по правам человека («IDOM») размещены наблюдатели для мониторинга процесса составления избирательных списков, которое будет проводиться местными органами исполнительной власти, особое внимание будет обращено на избирателей ранее 1940 года рождения и случаи большого количества избирателей, зарегистрированных по одному адресу. Лигой защиты прав человека Молдовы («LADOM») планируется наблюдение за проверкой избирательных списков после их опубликования 14 июля.

VIII. РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ И ПРОВЕДЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Период подачи политическими партиями и независимыми кандидатами документов для регистрации продолжался с 17 июня по 7 июля. Поскольку 17 июня документы для регистрации были поданы пятью партиями, ЦИКом проведена жеребьевка для определения порядка, в котором эти партии будут внесены в избирательный

¹¹ Избиратели имеют право голосовать по месту их зарегистрированного постоянного жительства или заявленного временного проживания, последнее является предпочтительным. Общее количество обращений о голосовании по месту постоянного, а не временного проживания составило 6761.

бюллетень.¹² Затем за регистрацией обратились еще три партии. По состоянию на 7 июля ЦИКом зарегистрировано восемь партий: ПКРМ, Христианско-демократическая народная партия (ХДНП), «АМН», ЛП, ЛДПМ, ДП, Национальная либеральная партия (НЛП) и Социально-демократическая партия Молдовы (СДПМ), в списках кандидатов которых насчитывается до 103 человек. На момент составления отчета ожидалась регистрация еще двух политических партий и двух независимых кандидатов. Срок завершения процесса регистрации – 12 июля.

Политические партии могут начинать свою избирательную кампанию с момента получения регистрации в ЦИК. Отмечается определенная политическая усталость, агитационные мероприятия пока проходят спокойно, а митинги посещает меньшее, чем в предыдущей кампании число сторонников. Мероприятия финансируются партиями в основном за счет взносов своих членов и пожертвований. Согласно решению ЦИК от 20 июня 2009 года, в ходе кампании партией может быть потрачено до 7.5 миллионов леев¹³. Независимые кандидаты могут потратить до 500000 леев.¹⁴ Участвующие в выборах претенденты также имеют право на получение беспроцентных кредитов на цели избирательной кампании.

IX. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Несмотря на то, что в стране действует ряд телевизионных каналов, государственный канал *Молдова 1* остается главным источником общественной информации во многих регионах страны, будучи одним из двух каналов, вещающих на всю территорию страны. 2 июля 2009 года представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации призвал власти обновить лицензию частного вещательного канала *Pro TV*, считающегося одним из немногих источников, освещающим все разнообразие политического спектра.¹⁵ Срок лицензии *Pro TV* истек 23 декабря 2008 года, и Координационным советом по радио и телевидению (КСРТ), регулирующим органом вещательных средств массовой информации, принято решение о проведении тендера на получение лицензии. Впоследствии процесс проведения тендера был отложен КРСТ на срок после проведения апрельских выборов, а 10 июня был вновь отложен на период после проведения досрочных выборов.

Кодексом о выборах предусмотрен равный доступ претендентов на выборах к средствам массовой информации, и запрещено предоставление преимущественных условий ответственным государственным лицам, баллотирующимся в качестве кандидатов на выборах. Положения Кодекса дополняются Регламентом ЦИК о средствах массовой информации. Согласно этому регламенту государственные средства массовой информации обязаны предоставить баллотирующимся конкурентам возможность участвовать в дебатах и получать до 120 минут оплаченного эфирного времени.¹⁶ Частными компаниями может предлагаться до 120 минут оплаченного эфирного времени на одного кандидата, в случае решения организовать дебаты, должно предоставляться бесплатное время – не менее 90 минут в день. На заседании 3 июля ЦИКом принято решение, обязывающее государственную вещательную компанию

¹² Порядок размещения кандидатов на избирательных бюллетенях определяется по результатам жеребьевки, ежедневно организуемой ЦИКом в период выдвижения кандидатов. Так, партии и кандидаты, подавшие документы на регистрацию в первый день выдвижения кандидатов, получают первые места в бюллетене в порядке, определенном жеребьевкой.

¹³ Около 476000 евро; на 37,5 процента меньше, чем на выборах в апреле 2009 года.

¹⁴ Около 31700 евро, как и на выборах в апреле 2009 года.

¹⁵ См. Отчет представителя ОБСЕ по свободе средств массовой информации Постоянному Совету, 2 июля 2009 года, на сайте http://www.osce.org/documents/rfm/2009/04/38607_en.pdf.

¹⁶ В то же время оплаченное эфирное время ограничено 2 минутами в день на одного претендента.

начать организацию дебатов между претендентами 9 июля, до завершения регистрации кандидатов 12 июля.

26 июня МНВ ОБСЕ / БДИПЧ начал мониторинг средств массовой информации на основе качественного и количественного анализа восьми телевизионных каналов, двух радиостанций и шести газет.¹⁷ Как показывают первые результаты мониторинга, только тремя претендентами на выборах («АМН», ПКРМ и ДПМ) подготовлены и показаны в эфире оплаченные агитационные материалы в лучшее эфирное время.

Х. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МНВ ОБСЕ/ БДИПЧ

В период с 26 июня представители МНВ ОБСЕ/ БДИПЧ были приняты министром иностранных дел и Европейской интеграции, председателем ЦИК и другими старшими государственными лицами страны. Проведена встреча МНВ ОБСЕ/ БДИПЧ с руководителем Миссии ОБСЕ в Республике Молдова, послами стран-участниц ОБСЕ и представителями международных организаций. МНВ ОБСЕ/ БДИПЧ проводятся регулярные встречи с ЦИК, а также с РИС, политическими партиями и кандидатами, гражданским обществом и средствами массовой информации.

¹⁷ Это следующие средства массовой информации: *Молдова 1* (государственная вещательная компания), *NIT TV* (вещающий на всю страну телевизионный канал), *Prime TV*, *EU TV*, *N4*, *Pro TV Chisinau*, *TV 7* (телевизионные каналы, вещание которых – за пределами столицы – распространяется лишь на некоторые части территории страны), *Гагаузия TV* (региональная государственная вещательная компания); *Радио Молдова* (государственная радиовещательная компания), «*Vocea Basarabiei*» (радиостанция); *Flux*, *Jurnal de Chişinău*, *Moldova Suverană*, *Timpu*, *Комсомольская правда*, *Независимая Молдова* (газеты).