



Liga Apărării Drepturilor Omului din Moldova
League for Defence of Human Rights of Moldova

coalitia 2009



coalitia civică
pentru alegeri libere și corecte

ГРАЖДАНСКАЯ КОАЛИЦИЯ ЗА СВОБОДНЫЕ И КОРРЕКТНЫЕ ВЫБОРЫ

ЛИГА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МОЛДОВЕ - LADOM

ОТЧЁТ

О МОНИТОРИНГЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ.

ПАРЛАМЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ 2009

Период мониторинга: 28 января – 24 февраля 2009 г.



Проект «Мониторинг парламентских выборов 2009» реализуется при технической поддержке Национального демократического института (НДИ). Проект финансируется Евроазиатским фондом за счет средств, которые предоставили Шведское агентство по развитию и международному сотрудничеству (Sida/Asdi), посольство Великобритании в Молдове/ Фонд стратегических программ, Агентство США по международному развитию (USAID), а также при финансовом участии Национального фонда демократии США и посольства Германии в Молдове.

Мнения, выраженные в докладе, принадлежат авторам и могут не отражать позицию финансирующих сторон.

ВВЕДЕНИЕ

Период мониторинга: 28 января – 24 февраля 2009 г.

В докладе представлены результаты масштабного мониторинга, проведенного Лигой по защите прав человека в Молдове (LADOM), и избирательная ситуация в Молдове с 28 января по 24 февраля 2009 года. Это третий доклад о мониторинге предвыборного, избирательного, постизбирательного периодов, а также ситуации в день голосования, проведенного в рамках проекта «Мониторинг парламентских выборов 2009 года» Коалиции по свободным и корректным выборам «Коалиция-2009». «Коалиция-2009» была создана 18 ноября 2008 года по инициативе 7 неправительственных организаций: Ассоциации за партиципативную демократию (ADEPT), Центра «CONTACT», Лиги по защите прав человека в Молдове (LADOM), Ассоциации по продвижению юридических клиник, Национального совета молодежи Молдовы, Независимого центра журналистики и Ассоциации независимой прессы, которые объединили свои усилия, чтобы продолжить кампанию по продвижению свободных и корректных выборов, которую начали «Коалиция-2005» и «Коалиция-2007». К инициативной группе присоединились еще 63 неправительственные организации, и список остается открытым для всех желающих.

Мониторинг парламентских выборов, осуществляемый национальными наблюдателями, имеет особое значение для обеспечения целостности избирательного процесса и права граждан принять участие в акте правления государством. LADOM – неправительственная и политически не ангажированная организация, которая проводит на национальном уровне мониторинг выборов с 1996 года.

Представленная в докладе информация собрана напрямую 37 национальными долгосрочными наблюдателями. Мониторинг проводится в соответствии с положениями Кодекса о выборах Республики Молдова, Кодекса поведения наблюдателя и общепринятыми международными стандартами и принципами.

Критика и анализ, сформулированные в данном докладе, сделаны в конструктивной и реалистичной манере, а рекомендации представлены в духе профессионального сотрудничества со всеми, кто заинтересованы в продвижении современного прозрачного и корректного избирательного процесса.

ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Мониторинг отчетного периода показал, что в целом предвыборная кампания проходила в рамках закона, однако выявленные нарушения свидетельствуют о том, что она не вписывается в международную практику проведения конкурентоспособного избирательного процесса.

В период проведения мониторинга – с 28 января по 24 февраля – были отмечены случаи насилия и срыва встреч с избирателями (в нескольких селах Оргеевского района); запугивание со стороны полиции наблюдателя от LADOM во время расследования этих случаев; осуществление давления на граждан с целью заставить их участвовать в избирательных встречах с представителями Партии коммунистов (ПКРМ); попытки срыва законных акций представителей гражданского общества и использование административных ресурсов.

До настоящего времени вопросы административного характера решались в соответствии с положениями Кодекса о выборах. Регистрация избирательных конкурентов проходила с соблюдением норм и без каких либо проблем. С целью исключения многоразового голосования Центральная избирательная комиссия (ЦИК) ввела специальную печать, которая будет применяться в приложении к удостоверению личности избирателей. Центризбирком утвердил Регламент освещения предвыборной кампании в СМИ, создав более либеральные условия по сравнению с предыдущими выборами. Вместе с тем, избирательные конкуренты опротестовали законность некоторых положений.

Составление и проверка списков избирателей еще не завершено, однако мониторинг показал, что в отсутствии четких регламентов местные власти сталкиваются с проблемами, касающимися включения и исключения из основных списков тех избирателей, которые желают участвовать в голосовании в другом населенном пункте, а не по месту прописки.

Острую и активную дискуссию в обществе вызвал вопрос участия в выборах граждан Молдовы, которые находятся за пределами страны. Главное беспокойство вызвано тем, что число молдавских избирателей, находящиеся за границей, составляет до 20% от общего числа граждан Молдовы с правом голоса. То, как эта проблема воспринималась до настоящего времени, не привело к реальным вариантам ее решения, а еще больше осложнило положение.

В целом, в период проведения мониторинга предвыборная атмосфера была нарушена акциями насилия и запугивания; блокированием счетам примарии муниципия Кишинев; использование административных ресурсов; взаимными враждебными и клеветническими заявлениями между избирательными конкурентами.

LADOM продолжит мониторинг предвыборной кампании на территории всей Республики Молдова. До дня голосования будут еще опубликованы доклады о ходе избирательной кампании и постыборной атмосферы, а специальный доклад о ситуации в день выборов будет представлен в скором времени после выборов.

I. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

1. Предвыборная кампания

Срыв встреч избирательных конкурентов с избирателями из Оргеева

По словам наблюдателя из Оргеева адвоката Валерия Коваша, несколько встреч избирательных конкурентов с избирателем из сел Исакова и Селиште, Оргеевского района, были сорваны группами подозрительных лиц, которые преднамеренно и насильственно препятствовали проведению избирательных мероприятий Либеральной партии. Во время этих инцидентов сотрудники полиции отсутствовали на месте происшествия.

За провокационные действия и нарушение общественного правопорядка в селе Селиште три человека были оштрафованы 17 февраля 2009 года Оргеевским судом на 40 леев каждый. Речь идет о жителе села Зориле Василии Виколе и жителях Оргеева Григории Рябухине и Михаиле Чеботарь.

Некоторые собеседники рассказали наблюдателю, что в качестве дестабилизирующего фактора были использованы бывшие заключенные, которые во время встреч с избирателями провоцировали скандалы и запугивали граждан. Другие собеседники проинформировали, что эта группа следовала и в других населенных пунктах, в которых Либеральная партия в тот день проводила избирательные мероприятия.

LADOM выражает свое беспокойство по поводу случившегося в Оргеевском районе, и считает недопустимым насильственное препятствование проведению избирательных мероприятий вкупе с неспособностью полиции обеспечить общественный правопорядок.

Запугивание наблюдателя от LADOM

Наблюдатель от LADOM из Оргеева адвокат Валерий Коваш расследовал на месте событий инциденты, которые произошли в селах Исакова и Селиште. За свою деятельность наблюдатель от LADOM был приглашен в полицию для дачи объяснений. Ему вменялось похищение участника акции по дестабилизации ситуации в селе Селиште.

LADOM осуждает попытки оргеевской полиции запугать наблюдателя Лиги, адвоката Валерия Коваша.

2. Превышение власти в отношении избирателей

В период проведения мониторинга наблюдатели отметили случаи запугивания и осуществления давления на избирателей с целью заставить их принять участие во встречах с некоторыми избирательными конкурентами:

- Руководство учебных и медицинских учреждений из города Единцы принудило своих сотрудников в обязательном порядке прийти на встречу с президентом страны Владимиром Ворониным, которая состоялась 10 февраля 2009 года. Более того, главный врач Центра семейного врача Олег Гуцан заставил своих работников подписать под обещанием участвовать в этой встрече.

- В Глодянском районе 16 февраля 2009 года представители Министерства просвещения и молодежи и Аппарата президента страны во главе с министром просвещения Ларисой Шавгой организовали собрания в районных учебных заведениях. Собрания проходили в рабочее время, и при этом использовался служебный транспорт. Принять участие в этих встречах обязали всех работников районного Управления по образованию и педагогов учебных заведений. Несмотря на то, что на этих встречах планировалось обсуждать деятельность Министерства

просвещения и планы на будущее, собрания носили предвыборный характер, а именно, проводилась агитация в пользу ПКРМ. К примеру, на встрече, организованной в здании теоретического лицея «Лев Толстой» в городе Глодяны, присутствовали кандидаты на должность депутата по списку ПКРМ Б. Штепа и Н. Басистый. Встреча началась тем, что учащиеся раздали присутствующим газету «Коммунист».

3. Давление на гражданское общество

Партия коммунистов обвиняет Ассоциацию независимой прессы во вмешательстве в политический процесс

Статья, опубликованная в рубрике «Выборы» в приложении «Объектив», которое издается Ассоциацией независимой прессы в рамках программ «Коалиции-2009», стала предметом жалобы со стороны ПКРМ, которая обвинила ассоциацию во вмешательстве в политический процесс.

Приложение «Объектив» - публикация, посвященная гражданскому и избирательному воспитанию, которая издается на румынском и русском языках. «Объектив» издается с декабря 2008 года и распределяется в качестве приложения к 16 местным и региональным газетам. Издатели объявили, что в рубрике «Выборы» будут публиковаться информация и комментарии, касающиеся и других партий, находящихся у власти.

В статье ***Ziua adevărului pentru PCRM*** (***«Момент истины для ПКРМ»***), который вызвал недовольство коммунистов, говорится о предвыборных обещаниях этой политической партии в 2005 году и мнения некоторых экспертов по поводу выполнения этих обещаний. Авторы считают, что избирательные конкуренты не должны надеяться только на убедительную победу, потому, что имеет значение не только сама победа, но и качество избирательного процесса от которого зависит легитимность власти. Предвыборные обещания оцениваются как средство обмана граждан, а их анализ является способом вывода на чистую воду манипуляций, которые способны свести на нет большую часть эффектов **свободных и корректных выборов**. По мнению авторов, освещение анализов предвыборных обещаний и результаты их выполнения является не чем иным, как методом воспитания избирателей.

К сожалению, Избирательный совет муниципия Кишинев 20 февраля 2009 г. предупредил Ассоциацию независимой прессы и «Коалицию-2009» о «недопущении нарушения избирательного законодательства».

LADOM рекомендует избирательным органам воздержаться от действий, которые могут ограничить право на свободу слова.

4. Использование административных ресурсов во время предвыборной кампании

Предвыборная кампания началась с использования административных ресурсов центральными органами власти.

В предвыборной кампании президент страны, председатель парламента и премьер-министр используют служебные автомобили, эскорт и службы безопасности во время встреч с избирателями. В период проведения мониторинга наблюдатели докладывали о многочисленных случаях использования административных ресурсов

(см. приложение). Это противоречит статье 46 Кодекса о выборах, которая предусматривает, что всем избирательным конкурентам предоставляются равные возможности в том, что касается техническо-материального и финансового обеспечения предвыборной кампании.

С целью недопущения использования бюджетных средств в предвыборной кампании в пользу того или иного избирательного конкурента, а также для обеспечения равных условий всем конкурентам в соответствии с положениями статьи 46 Кодекса о выборах рекомендуется:

- Президенту страны, председателю парламента и премьер-министру – вернуть в бюджет суммы, потраченные на поездки, сделанные в предвыборных целях, из избирательного фонда того конкурента, которого они представляют;
- Центризбирку – регламентировать способ возвращения бюджетных средств, которые были использованы в рамках предвыборной кампании руководством страны, а также обеспечить контроль за соблюдением положений статьи 46 Кодекса о выборах.

Закон позволяет депутатам использовать административные ресурсы в предвыборной кампании

Закон о статусе депутата парламента разрешает депутатам использовать административные ресурсы, ставя избирательных конкурентов в неравных условиях, а статья 13 Кодекса о выборах не обязывает депутатов приостановить свою деятельность в момент регистрации в качестве избирательных конкурентов.

Рекомендуем депутатам парламента воздержаться от использования административных ресурсов в предвыборной кампании. В долгосрочной перспективе рекомендуется подкрепить законодательные нормы в области выборов к положениям Кодекса о выборах.

II. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОНКУРЕНТОВ

Центризбирком начал процедуру регистрации избирательных конкурентов.

После объявления дня проведения выборов ЦИК начал принимать от политических формирований и граждан документы для регистрации в качестве избирательных конкурентов. Период регистрации завершится за 30 дней до дня голосования.

С 10 февраля до настоящего времени ЦИК зарегистрировал 11 политических партий и одного независимого кандидата. Регистрация избирательных конкурентов проходила в нормальных условиях.

III. СПИСКИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Местные власти и избирательные органы продолжают проверку списков избирателей.

Местные органы власти, в обязанности которых входит подготовка списков

избирателей, продолжают проверку списков по местожительства граждан с правом голоса. Списки должны быть представлены не позже, чем за 20 дней до даты голосования. Местные власти и избирательные органы сталкиваются с проблемами, касающимися местонахождения избирателей в день выборов. В соответствии со статьей 39 Кодекса о выборах, в день выборов избиратели могут голосовать там, где будут находиться на тот момент.

В связи с недостаточной информированностью избирателей о процедуре сообщения о местонахождении в день выборов, которая завершилась 18 февраля, в последние дни у зданий примарий и претур образовались очереди. Наблюдатели от LADOM отмечают, что в отсутствии четких регламентов местные власти сталкиваются с проблемами, касающимися включения и исключения из основных списков тех избирателей, которые желают участвовать в голосовании в другом населенном пункте, а не по месту прописки.

В связи с этим, решение ЦИК о применении печати в приложении к удостоверению личности избирателей будет способствовать устраниению случаев многоразового голосования, но не исключит эту опасность полностью. Поэтому, подтверждаем необходимость обеспечения того, чтобы информация, содержащаяся в заявлении о месте нахождения в день выборов, соответствовала с положениями статьи 39 Кодекса о выборах, и подтверждения этих положений с положениями статьей 1 и 53 (3), которые предусматривают применение печати в приложении к удостоверению личности.

Центризбиркуму рекомендуется разработать и утвердить метод контроля голосования посредством процедуры сообщения о месте нахождения избирателя в день выборов с целью исключения многоразового голосования.

LADOM призывает избирателей проверять факт включения в списки избирателей.

IV. ГОЛОСОВАНИЕ ЗА РУБЕЖОМ

Гражданам, которые находятся за пределами Молдовы, не гарантировано право участия в выборах

В период проведения мониторинга представители молдавской диаспоры¹, неправительственные организации и граждане из-за рубежа призвали ЦИК открыть дополнительные избирательные участки в местах компактного проживания граждан Молдовы.

По данным, основанных на официальную статистику и независимые источники², за пределами страны постоянно находятся около 600 тыс. молдавских избирателей. В

¹ Moldovenii din Italia vor să voteze (Молдаване из Италии хотят голосовать), Literatura și artă; Emigranții din SUA cer secții de votare suplimentare (Эмигранты из США требуют открытия дополнительных избирательных участков), Timpul от 05.02. 2009; Обращение Ассоциации молдавских общин из Ирландии к ЦИК, и др.

² BBC Monitoring Former Soviet Union – Political, 19 February 2003, p.1; International Migration Papers, Gloria MODENO-FONTES CHAMMARTIN, Fernando CANTU-BAZALDUA “Identification of potential for increasing employment and productive investement in Albania, Moldova and Ukraine, based on remittances,” International Labour Office Geneva, 2004. По данным исследований, еще 120 тыс. граждан Молдовы ежегодно уезжают за границу на заработки.

2005 году на 23 избирательных участка, которые были открыты ЦИК при молдавских дипмиссиях, проголосовали 10 018 человек (0,6% от явки на выборах). Учитывая, что число молдавских граждан с правом голоса, которые постоянно находятся за пределами страны, составляет около 20% от общего числа избирателей, а также принимая во внимание тысячи обращений в ЦИК об открытии дополнительных участков для голосования, необходимо принять чрезвычайные меры для обеспечения избирательного права этих граждан.

Осознавая ограничения юридического и технического характера в том, что касается открытия дополнительных избирательных участков за пределами Молдовы, необходимо отметить, что те 34 участка, которые будут открыты при молдавских дипмиссиях, не смогут обеспечить участие в голосовании всех желающих.

Учитывая большое число обращений наших соотечественников из-за рубежа и трудности с которыми они сталкиваются при исполнении своего избирательного права, мы выражаем свое беспокойство по поводу серьезности подхода ЦИК к данной проблеме.

Рекомендуем ЦИК предпринять все возможные меры для открытия дополнительных участков для голосования, в том числе при других официальных представительствах РМ за границей; в долгосрочном плане – предложить соответствующее изменение законодательства с целью гарантирования избирательного права граждан, находящихся за пределами Молдовы.

V. АДМИНИСТРИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ

Администрирование выборов входит в обязанности системы избирательных органов, в которую входят Центризбирком, районные избирательные советы и избирательные бюро участков для голосования. ЦИК работает в постоянном режиме, а остальные избирательные органы создаются в период избирательной кампании. В период проведения мониторинга действовали ЦИК и районные избирательные советы, а избирательные бюро должны быть созданы не позже, чем за 20 дней до выборов.

Центризбирком принимает меры для исключения многоразового голосования

С целью недопущения многоразового голосования ЦИК принял решение о применении специальной печати «Alegeri 05.04.2009» (Выборы 05.04.2009) в приложении к удостоверению личности избирателей. Следует отметить, что избиратели должны быть проинформированы заранее об этой процедуре.

ЛАДОМ рекомендуем ЦИК широкомасштабно информировать граждан о необходимости применения печати в удостоверении личности и объяснить избирателям важность этой процедуры для исключения многоразового голосования.

Обеспечение избирательного права жителям приднестровского региона Республики Молдова

Центризбирком объявил, что будут открыты 10 участков для голосования для граждан Молдовы из приднестровского региона. Для обеспечения реализации избирательного права жителей восточных районов страны необходимо провести

масштабную кампанию по информированию о местах открытия этих участков.

Рекомендуем Центризбирку использовать все доступные средства для информирования избирателей из приднестровского региона о процедуре и месте голосования.

Регламент освещения предвыборной кампании

ЦИК утвердил 2 февраля 2009 года Регламент освещения предвыборной кампании в СМИ, создав более либеральные условия по сравнению с предыдущими выборами. Вместе с тем, некоторые избирательные конкуренты опротестовали ряд положений Регламента относительно предвыборных дебатов.

VII. ПРЕДВЫБОРНАЯ АТМОСФЕРА

После того, как 2 февраля парламент установил дату выборов на 5 апреля, был дан старт избирательному периоду. Хотя с формальной точки зрения парламент не нарушил положение статьи 76 Кодекса о выборах о назначении даты проведения выборов, избирательный период и, соответственно, предвыборные кампании конкурентов находятся на грани временных рамок, предусмотренных законом. Так, объявление даты выборов за 60 дней до голосования не вписывается в практику предыдущих выборов, когда период избирательной кампании длился дольше.

Вызывают беспокойство инциденты, связанные с запугиванием и применением насилия против участников мирной акции протеста³, срыв встреч некоторых избирательных конкурентов, задержание и обыск транспортных средств кандидатов, чрезмерное использование административных ресурсов. Учащение подобных проявлений может создать некорректную, опасную предвыборную атмосферу, что может поставить под угрозу свободное волеизъявление избирателей.

Случай с обвинениями в покушении на жизнь вице-председателя парламента, оставленный депутатами без внимания, наводит на мысль, что о проведении клеветнической информационной избирательной кампании. Подобная практика способствует созданию враждебной предвыборной атмосферы.

Блокирование счетом примарии муниципия Кишинев и создание условий для вмешательства центральных властей создает напряженность и ставит под угрозу избирательный процесс. В такой ситуации становится актуальной проблема финансирования местными властями определенных мероприятий избирательного характера. Финансовую ответственность за обеспечение всех избирательных операций несут исключительно правительство и Центризбирком, поэтому переложение некоторых избирательных полномочий на плечи местных властей необходимо осуществить адекватно и вовремя.

³ В ответ на превышение власти со стороны полиции и прокуратуры 3 февраля 2009 года ряд неправительственных организаций организовали мирную акцию протеста в поддержку демократии и политических прав в РМ. Во время акции протеста ее участники были атакованы группой лиц в масках, которые избили их и применили баллончики со слезоточивым газом. В результате нападения участники акции протеста получили различные телесные повреждения. Драка, которая могла привести к непредсказуемым последствиям, происходила под взглядом полиции и прокуроров Генпрокуратуры, которые отказались вмешаться и восстановить общественный правопорядок. Бездействие правоохранительных органов несовместимо с их статусом.

Наблюдатели от LADOM сообщили о случаях осуществления давления на работников, студентов и госслужащих из Кишинева, Дрокии, Единец, Бричан и др., с целью принудить их участвовать во встречах с президентом страны и председателем парламента в качестве кандидатов на депутатский мандат.

Наблюдатели обращают также внимание на клеветническое и непропорциональное поведение избирательных конкурентов и СМИ во время предвыборной кампании. Так, в период проведения мониторинга масс-медиа представила неоднократные случаи нарушения различных норм и принципов поведения во время избирательной кампании со стороны политических оппонентов или различных СМИ.

Приложение 1

ПЕРЕЧЕНЬ ИНЦИДЕНТОВ

Соблюдение прав человека

1. 29 января 2009 года Анатолий Мэтэсару во время проведения мирной акции протеста перед зданием Генпрокуратуры, повергся публичной агрессии со стороны вооруженных сотрудников полиции и силой был доставлен в участок. Впоследствии суд оправдал его.
2. В ответ на превышение власти со стороны полиции и прокуратуры 3 февраля 2009 года ряд неправительственных организаций организовали мирную акцию протеста в поддержку демократии и политических прав в РМ. Во время акции протеста ее участники были атакованы группой лиц в масках, которые избили их и применили баллончики со слезоточивым газом. В результате нападения участники акции протеста получили различные телесные повреждения. Драка, которая могла привести к непредсказуемым последствиям, происходила под взглядом полиции и прокуроров Генпрокуратуры, которые отказались вмешаться и восстановить общественный правопорядок. Бездействие правоохранительных органов несогласно с их статусом. Как следствие, данный инцидент имеет прямое влияние на политические права и свободы, которые несмотря на то, что гарантированы Конституцией РМ, не обеспечиваются властями страны.

Использование административных ресурсов

3. Председатель парламента Мариан Лупу использует административные ресурсы, чтобы организовать встречи с молодыми избирателями. Так, 18 февраля 2009 года власти муниципия Бельцы организовали для Мариана Лупу встречу с учащимися, достигшие 18-летнего возраста. Управление по вопросам образования, молодежи и спорта муниципия Бельцы направило телефонограмму руководителям учебных заведений, в которой потребовало составить список учащихся с правом голоса и обеспечить их присутствие на встрече с председателем парламента. Встреча состоялась в здании местного центра культуры и искусства. Учащихся отпустили с последних уроков, а в зале центра они были распределены по школам, чтобы можно было вести учет присутствия каждого учебного заведения.

4. 10 февраля 2009 года в 10.00 в Доме культуры города Бричаны состоялась встреча президента Молдовы Владимира Воронина с избирателями. Глава государства приехал на встречу на служебном автомобиле (государственный номер G069). Его сопровождали сотрудники МВД на служебных автомобилях с регистрационными номерами MAI. За аренду зала не было заплачено.

5. В Глодянах районный комитет ПКРМ находится в здании Дома детского творчества, который находится на балансе районного управления по образованию, молодежи и спорту. Для ПКРМ был предоставлен отдельный офис, а для проведения заседаний комитета партии было предоставлено еще одно помещение. Использование этих офисов оговорено контрактом, который был заключен только на время проведения предвыборной кампании (2 месяца во время предвыборной кампании в 2005 г, 2 месяца – в 2007 г), хотя ПКРМ занимает помещение на постоянной основе с 2003 года. На момент проведения мониторинга контракт на аренду на 2009 г. заключен не был.

6. На встречу с избирателями 10 февраля 2009 года в городе Единец президент страны Владимир Воронин приехал на служебном автомобиле (регистрационный номер G 069). Его сопровождали автомобили с охраной с регистрационными номерами МВД (номер одной из машин MAI 0345). Примария Единец предоставила большой зал общежития культуры бесплатно.

7. В Чимишлийском районе большинство руководителей госструктур, находящихся в подчинении правительства, проводят избирательную агитацию в пользу ПКРМ. К примеру, г-н Бивол организовал встречу с избирателями села Сурик в рабочее время, используя служебный автомобиль марки «Нива». Аналогично поступают начальник лесничества г-н Продан и глава экологической инспекции г-н Таран и др.

8. Примария Каушан организовала концерт по случаю Дня Святого Валентина. Концерт открыли примар города Анатолий Заремба и работник примарии Светлана Боиштяну, которые затем предоставили слово кандидатам от ПКРМ Стене Григорьеву, Юрию Мунтяну и Николаю Мунтяну. Последние поздравили собравшихся с праздником Святого Валентина и призвали их голосовать за ПКРМ – единственную партию, которая может изменить жизнь молдаван в лучшую сторону. Также, в рамках праздничных мероприятий примария провела конкурс, состоявший из трех вопросов. Победители конкурса получили денежные премии. По мнению организаторов конкурса, главным цветом молдавского триколора является красный, а на лбу быка на гербе Молдове запечатлена звезда. Присутствовавшая на мероприятии певица Маргарита Ивануш отметила, что единственной партией, которая продвигает молодежь, является ПКРМ, а в качестве примера может служить то, что 2008 год был объявлен Годом молодежи. В зале присутствовали представители целого ряда населенных пунктов. По словам члена штаба ПКРМ Вероники Попушой, на праздничные мероприятия были приглашены представители всех сел, где примарами являются коммунисты. За организацию концерта (4500 леев) и аренду помещения (1000 леев) расплатилась местная примария.

9. 13 февраля 2009 года в Каушанах было созвано собрание по подведению итогов деятельности Отдела социальной помощи и защиты семьи, в которой приняли участие министр социальной защиты, семьи и ребенка Галина Балмуш и депутат Штефан Григорьев. Они сообщили, что являются кандидатами от ПКРМ, призвав собравшихся голосовать на парламентских выборах за коммунистов. В качестве аргументов они привели успехи, достигнутые за время правления. Министр приехала на встречу на служебном автомобиле.

10. 15 февраля 20089 года в здании Кассы социального страхования в Теленештах состоялась встреча с председателем парламента Марианом Лупу, который приехал на служебном автомобиле в сопровождении сотрудников полиции, которые обеспечивали ему охрану.

11. 20 февраля 2009 года председатель парламента Мариан Лупу принял участие в двух встречах с избирателями в селе Кетросу и селе Пелиния, Дрокиевского района. Спикер приехал на служебной машине в сопровождении охраны и полиции. Чтобы заполнить зал на встрече в селе Кетросу были привезены работники различных организаций. Встреча проходила в рабочий день (в пятницу) в 10.00 и продолжалась 2-3 часа.

12. Депутата от ПКРМ Г. Моркова (кандидат на парламентских выборах по списку ПКРМ) на нескольких встречах с избирателями сопровождал председатель Каушанского района В. Калараш. Оба приезжали на встречи на служебном автомобили.

13. Министр просвещения и молодежи, несмотря на то, что в период предвыборной кампании сложила с себя полномочия, после завершения уроков созвала заседание с участием представителей администраций учебных заведений из Шолдэнешт.

14. 18 февраля 2009 года в Криулянах перед зданием районного комитета ПКРМ был замечен автомобиль марки «ВАЗ 2121 Нива» (регистрационный номер CRSV002), который принадлежит Крияулянской государственной ветеринарной службе. Задняя дверь автомобиля была открытой, а в багажнике находились агитационные материалы ПКРМ.

15. 20 февраля 2009 года в здании дома культуры в селе Кошиер, Дубоссарского района, в 14.00 состоялась встреча председателя Дубоссарского района Григория Поличинского и министра реинтеграции Василий Шовы с избирателями. Учащихся выпускных классов местного лицея заставили присутствовать на этой встрече.

16. 18 февраля 2009 года в 11.00 в здании Дворца культуры в Кагуле состоялась встреча президента страны Владимира Воронина с избирателями. В рамках встречи выступили начальник хозяйства коммуны Дойна, директор Педагогического колледжа г-н Татару, председатель ветеранов Кагульского городского совета г-н Лысенко и др. Все выступления заканчивались призывом: «Голосуйте за ПКРМ!». Последним выступал глава государства, который затронул проблему коммуны Дойна – ремонт дороги (6 км), которая особенно негативно сказывается на качество экспортируемых товаров, особенно персиков. Владимир Воронин пообещал отремонтировать дорогу в срочном порядке при условии, что 2/3 населения проголосует за правящую партию, а если проголосуют только 50%, придется ждать своей очереди. На встрече было отмечено, что села Джурджулешть, Брынза, Колибашь и др., где примары не являются членами правящей партии, получили определенную помощь из инвестиционного фонда, но эта помощь была минимальной.

Коррумпирование избирателей

17. Представители политического формирования «Moldova unită» («Единая Молдова»), председателем которой является Анна Ткач, с 20 января по 8 февраля 2009 года организовали собрания с жителями Фундурий Векь и Каменка, Глодянского района. После завершения встреч с избирателями представители формирования распределили помощь инвалидам и малоимущим семьям, а также подарили оргтехнику (принтер, ксерокс) теоретическому лицею села Каменка.

18. 15 февраля 2009 года в Новых Аненах, на ул. Кишиневская представители ХДНП раздавали макароны.

19. 14 февраля 2009 года кандидат от политформирования «Moldova Unită» («Единая Молдова») Анна Ткач приняла участие во встрече с представителями нескольких неправительственных организаций. Ткач привезла с собой различную гуманитарную помощь (мыло, стиральный порошок, полотенца), а информация об этом заполнила весь зал. Однако под давлением некоторых сельчан, которые знали об этом, и возможно мирное присутствие полиции, заставили Ткач отказаться от идеи распределения гуманитарной помощи. В ответ на недовольство собравшихся

людей, Ткач вынула один единственный пакет с гуманитарной помощью и вручила его одной старушке в качестве подарка ко дню рождения.

Запугивание избирателей

20. Руководство учебных и медицинских учреждений из города Единцы принудило своих сотрудников в обязательном порядке прийти на встречу с президентом страны Владимиром Ворониным, которая состоялась 10 февраля 2009 года. Более того, главный врач Центра семейного врача Олег Гуцан заставил своих работников подписать под обещанием участвовать в этой встрече.

21. В Глодянском районе 16 февраля 2009 года представители Министерства просвещения и молодежи и Аппарата президента страны во главе с министром просвещения Ларисой Шавгой организовали собрания в районных учебных заведениях. Собрания проходили в рабочее время, и при этом использовался служебный транспорт. Принять участие в этих встречах обязали всех работников районного Управления по образованию и педагогов учебных заведений. Несмотря на то, что на этих встречах планировалось обсуждать деятельность Министерства просвещения и планы на будущее, собрания носили предвыборный характер, а именно, проводилась агитация в пользу ПКРМ. К примеру, на встрече, организованной в здании теоретического лицея «Лев Толстой» в городе Глодяны, присутствовали кандидаты на должность депутата по списку ПКРМ Б. Штепа и Н. Басистый. Встреча началась тем, что учащиеся раздали присутствующим газету «Коммунист».

22. Специалист отдела Социальной помощи Теленештского районного совета (член СДПМ) сообщила, что депутат Алла Урсу предупредила ее, что если будет вести предвыборную агитацию не в пользу ПКРМ, а кого-то другого, ее ждут большие неприятности. (специалист попросила не разглашать ее имя; источник «ObservatorTelenești»).

23. В Дрокии всех местных лидеров и примаров обязали привести по 15-20 человек на встречу с Владимиром Ворониным, которая носила чисто избирательный характер. То же самое произошло и на встрече с Марианом Лупу.

24. В Оргееве 17 февраля 2009 года в 12.00 наблюдатель от LADOM получил телефонный звонок от начальника отдела угрозыска Оргеевского комиссариата полиции П. Змунчилэ, который пригласил его к офицеру угрозыска Анне Гараме для дачи пояснений по поводу похищения им человека по завершению встречи с избирателями кандидата от Либеральной партии А. Шалару. Через несколько минут наблюдатель от LADOM прибыл в Оргеевский комиссариат полиции и дал соответствующие показания о том, что никого не похищал. В Оргеевском комиссариате полиции поступила информация о том, что сотрудник полиции Олег Цуркан подал рапорт в комиссариат о том, что наблюдатель от LADOM силой затолкнул в личный автомобиль человека, который присутствовал на встрече с А. Шалару. Дело расследует офицер угрозыска Оргеевского комиссариата полиции Анна Гарам. Наблюдатель от LADOM уточнил также, что три участника инцидентов в селе Селиште, а именно житель села Зориле Василий Викол (1974 г.р.) и жители Оргеева Григорий Рябухин (19/11/1950, прож. по адресу ул. Петродава, 9.) и Михаил Чеботарь (27/01/1988, ул. Шоймару, 2, кв. 48) были оштрафованы 17 февраля 2009 г. судьей Оргеевского суда В. Селевестру на 40 леев каждый за хулиганство.

25. Учителя из села Карабетовка, представляющие АМН, запугивают молодых людей, особенно учащихся, не участвовать в мероприятиях, организованных ЛДПМ, как в селе, так и в районе. Так, 14 февраля 2009 года в г. Басарабяска ЛДПМ организовала праздничные мероприятия по случаю Дня Святого Валентина, однако молодежь из села Карабетовка не присутствовала на празднике по причине запугивания со стороны членов АМН.

26. Группа учащихся лицея «Штефан Водэ» заявила, что учителя, которые представляют Либеральную партию, продвигают партийную деятельность во время уроков. Учащиеся попросили не называть имена соответствующих преподавателей.

Использование непристойной лексики в предвыборной кампании

27. Во время встреч с избирателями в Рышканском, Единецком, Тараклийском и других районах президент страны Владимир Воронин использовал вульгарные слова и выражения в адрес генпримара мун. Кишинев и ряда других депутатов из оппозиции.

28. Предвыборная агитация проходит относительно корректно, конкуренты ведут себя более или менее достойно, кроме представителей ХДНП, ПКРМ и ЛП, которые допускают в дискуссиях с избирателями заявления и обвинения в адрес других избирательных конкурентов.

Ограничение доступа СМИ к информации избирательного характера

29. Во время встречи Владимира Воронина с избирателями г. Единец представителям местного телеканала «AVM» ограничили доступ к съемкам выступлений. Съемка была разрешена только до начала собрания. После этого журналистов попросили снимать только за пределами здания общежития культуры.

Участие церковных деятелей в предвыборной кампании

30. 13 февраля 2009 года более 200 священнослужителей из северных районов страны приняли участие во встрече с Владимиром Ворониным. Встреча состоялась за закрытыми дверями в Соборе Святых Константина и Елены в Бельцах. Перед собранием священнослужители признали, что не знают о чем пойдет речь на встрече с главой государства. В свою очередь президент страны отметил, что речь пойдет о Боге, покаянии и грехах. Владимир Воронин не уточнил, если пригласил священнослужителей в качестве главы государства или избирательного конкурента.

31. 18 февраля 2009 года была организована встреча Владимира Воронина со священнослужителями южных районов страны.

Избирательная афиша

32. Утром 16 февраля 2009 года на большинстве избирательных щитах, расположенные в Каушанах на бул. Эминеску, висела политическая реклама ПКРМ. Вечером того же дня появилась и политическая реклама АМН. 18 февраля преобладала политическая реклама ЛДПМ и ДП. Утром 19 февраля перед визитом Владимира Воронина вся представленная предвыборная реклама принадлежала ПКРМ. Вечером того же дня трое молодых людей отклеивали некоторые плакаты и вместо них прикрепляли политическую рекламу ХДНП. Многие прохожие высказали мнение, что в городе начались состязания по тому, кто больше уничтожит

политической рекламы. В центре города скопились кучи разорванной бумаги. В населенных пунктах Урсоая и Зaim информационные щиты находятся в зданиях примарий, поэтому политическая реклама ПКРМ охраняется работниками примарии.

33. Кагул. Многие агитационные материалы ЛДПМ были наклеены на деревья за пределами сельской местности и городов. В остальных случаях все агитационные материалы избирательных конкурентов висят на специально отведенных щитах.

34. 17 февраля 2009 года в Глодянах по указанию министра сельского хозяйства Анатолия Городенко (кандидат от ПКРМ) представители коммерческого предприятия «Соопсомегт» (г. Глодяны) сняли плакаты, на которых указывалось местонахождение штабов ЛДПМ и АМН. Эти партии арендуют помещения для своих штабов в здании «Соопсомегт». На афишах значилось только название избирательных конкурентов, без какой либо политической рекламы.

Приложение 2

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. LADOM выражает свое беспокойство по поводу случившегося в Оргеевском районе, и считает недопустимым насильственное препятствование проведению избирательных мероприятий вкупе с неспособностью полиции обеспечить общественный правопорядок.
2. LADOM осуждает попытки оргеевской полиции запугать наблюдателя Лиги, адвоката Валерия Коваша.
3. LADOM рекомендует избирательным органам воздержаться от действий, которые могут ограничить право на свободу слова.
4. LADOM рекомендует президенту страны, председателю парламента и премьер-министру подсчитать и вернуть в госбюджет суммы, потраченные на поездки, сделанные в предвыборных целях, из избирательного фонда того конкурента, которого они представляют.
5. LADOM рекомендует Центризбирку разработать способ возвращения бюджетных средств, которые были использованы в рамках предвыборной кампании руководством страны, а также обеспечить контроль за соблюдением положений статьи 46 Кодекса о выборах.
6. LADOM рекомендует депутатам парламента воздержаться от использования административных ресурсов в предвыборной кампании. В долгосрочной перспективе рекомендуется подкрепить законодательные нормы в области выборов к положениям Кодекса о выборах.
7. LADOM рекомендует Центризбирку разработать и утвердить метод контроля голосования посредством процедуры сообщения о месте нахождения избирателя в день выборов с целью исключения многоразового голосования.
8. LADOM призывает избирателей проверять факт включения в списки избирателей.
9. LADOM рекомендует ЦИК предпринять все возможные меры для открытия дополнительных участков для голосования, в том числе при других официальных представительствах РМ за границей; в долгосрочном плане – предложить соответствующее изменение законодательства с целью гарантирования избирательного права граждан, находящихся за пределами Молдовы.
10. LADOM рекомендует широкомасштабно информировать граждан о необходимости применения печати в удостоверении личности и объяснить избирателям важность этой процедуры для исключения многоразового голосования.
11. LADOM рекомендует Центризбирку использовать все доступные средства для информирования избирателей из приднестровского региона о процедуре и месте голосования.