



coaliția 2009



coaliția civică
pentru alegeri libere și corecte

ГРАЖДАНСКАЯ КОАЛИЦИЯ ЗА СВОБОДНЫЕ И КОРРЕКТНЫЕ ВЫБОРЫ

ЛИГА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МОЛДОВЕ - LADOM

ОТЧЁТ IV

О МОНИТОРИНГЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

ПАРЛАМЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ 2009

Период мониторинга: 25 февраля – 18 марта 2009 г.



Sida Ambasada
Chist
Britanica
nau



NE The National Endowment for Democracy
Supporting freedom around the world



Stabilitätspakt für Südosteuropa
Gefördert durch Deutschland
Stability Pact for South Eastern Europe
Sponsored by Germany

Проект «Мониторинг парламентских выборов 2009» реализуется при технической поддержке Национального демократического института (НДИ). Проект финансируется Евроазиатским фондом за счет средств, которые предоставили Шведское агентство по развитию и международному сотрудничеству (Sida/Asdi), посольство Великобритании в Молдове/ Фонд стратегических программ, Агентство США по международному развитию (USAID), а также при финансовом участии Национального фонда демократии США и посольства Германии в Молдове.

Мнения, выраженные в докладе, принадлежат авторам и могут не отражать позицию финансирующих сторон.

ВВЕДЕНИЕ

Период мониторинга: 25 февраля - 18 марта 2009 г.

В докладе представлены результаты масштабного мониторинга, проведенного Лигой по защите прав человека в Молдове (LADOM), и освещает избирательную ситуацию в Молдове с 25 февраля по 18 марта 2009 года. Это четвертый доклад по итогам мониторинга избирательной ситуации, проведенного LADOM в рамках проекта «Мониторинг парламентских выборов 2009 года» Коалиции по свободным и корректным выборам «Коалиция-2009».

«Коалиция-2009» была создана 18 ноября 2008 года по инициативе 7 неправительственных организаций: Ассоциации за партиципативную демократию (ADEPT), Центра «CONTACT», Лиги по защите прав человека в Молдове (LADOM), Ассоциации по продвижению юридических клиник, Национального совета молодежи, Независимого центра журналистики и Ассоциации независимой прессы, которые объединили свои усилия, чтобы продолжить кампанию по продвижению свободных и корректных выборов, которую начали «Коалиция-2005» и «Коалиция-2007». К инициативной группе присоединились еще 67 неправительственных организаций, и список остается открытым для всех желающих.

Мониторинг парламентских выборов, осуществляемый национальными наблюдателями, имеет особое значение для обеспечения целостности избирательного процесса и права граждан принять участие в акте правления государством. LADOM – неправительственная и политически не ангажированная организация, которая проводит на национальном уровне мониторинг выборов с 1996 года.

Представленная в докладе информация собрана посредством прямого мониторинга, осуществленного 37 национальными долгосрочными наблюдателями. Мониторинг проводится в соответствии с положениями Кодекса о выборах Республики Молдова и общепринятыми международными стандартами и принципами.

Заключения и рекомендации, сформулированные в данном докладе, сделаны в конструктивной и реалистичной манере, и представлены в духе профессионального сотрудничества со всеми, кто заинтересованы в продвижении прозрачного и корректного избирательного процесса в Молдове.

ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Мониторинг отчетного периода показал, что в целом предвыборная кампания проходит в рамках закона, однако выявленные нарушения свидетельствует о том, что не вписывается в международную практику проведения конкурентоспособного избирательного процесса.

Деятельность Центральной избирательной комиссии (ЦИК) в целом проходит в открытой и прозрачной манере. ЦИК полностью создал систему избирательных органов и завершил процесс регистрации избирательных конкурентов без отклонений от законодательства. Также, ЦИК начал процесс подготовки председателей избирательных бюро участков для голосования. Заслуживают

высокой оценки и те дополнительные меры, предпринятые ЦИК, для обеспечения избирательного права граждан Молдовы, которые находятся за пределами страны. Среди позитивных моментов можно констатировать и начало предвыборных дебатов в электронных СМИ.

В период проведения мониторинга ЦИК объявил и точную цифру избирателей – 2 549 804 человек. В 2005 году в списках избирателей фигурировали 2 430 537 граждан с правом голоса.

Наряду с позитивными аспектами наблюдатели от LADOM выявили и некоторые негативные моменты, которые противоречат практике проведения конкурентоспособного избирательного процесса.

В частности, наблюдатели LADOM выявили случаи агрессивных действий против представителей избирательных конкурентов, а также случаи запугивания местного телеканала сотрудниками правоохранительных органов.

Наблюдаются случаи осуществления давления на служащих, с тем, чтобы заставить их благоприятствовать некоторым избирательным конкурентам в ущерб другим. Некоторые представители местных органов власти осуществляют давление на своих подчиненных, чтобы заставить принять участие в мероприятиях, организованные определенными избирательными конкурентами.

Участники предвыборной гонки часто демонстрируют недостойное и некорректное поведение путем использования нецензурной лексики, нарушения условий размещения политической рекламы, проведения скрытой избирательной агитации и незаконного использования учащихся в агитационных мероприятиях в учебных заведениях.

В период проведения мониторинга в избирательные органы от участников предвыборной кампании поступили многочисленные жалобы, из которых 34 поступили в ЦИК. Большое число жалоб, представленные в ЦИК, направлены против решений Кишиневского окружного избирательного совета. Другие жалобы касаются действий избирательных конкурентов. В связи с отсутствием доказательств, ЦИК отклонил 19 жалоб.

Несовершенство системы составления списков избирателей и возможность голосования на базе разных документов, в определенных условиях не исключает вероятность многоразового голосования.

LADOM продолжит мониторинг предвыборной кампании на всей территории Республики Молдова. По итогам мониторинга избирательной и постизбирательной кампании будут опубликованы соответствующие доклады. Специальный доклад о мониторинге непосредственно дня голосования будет опубликован сразу после завершения выборов.

I. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Предвыборная кампания

Начало предвыборных дебатов

С 9 марта 2009 г. на телевидении и радио начались предвыборные дебаты. Об организации дебатов объявили 23 телеканала и 7 национальных и местных радиостанций.

Агрессивные действия против представителей избирательных конкурентов

Во время размещения политической рекламы 25.02.2009 в Кишиневе в секторе Ботаника два представителя ЛДПМ подверглись нападению со стороны неизвестных лиц. Несмотря на то, что неподалеку находился патруль полиции, стражи правопорядка не вмешались в разрешение инцидента. Более того, представителей ЛДПМ сопровождали в комиссариат полиции сектора Ботаника, где заставили давать объяснения, но не разрешили написать жалобу против нападавших.

В Унгенах 04.03.2009 полиция задержала двух представителей Либеральной партии, которых обвинила в избиении двух сотрудников полиции во Флорештах, где они проводили избирательную агитацию. Представители ЛП сообщили, сотрудники полиции избили их и заставляли сказать, что в тот день вместе с ними был и сын Анатолия Архире – представителя ЛП в Унгенском районе. Через несколько часов задержанные были выпущены на свободу, но из-за страха не подали никакой жалобы.

В селе Фештелица, района Штефан-Водэ, местные представители ХДНП не разрешили другим избирательным конкурентам проводить предвыборную агитацию, угрожая расправой.

Кодекс хорошей практики в сфере выборов, принятый Венецианской комиссией на заседании № 27 в октябре 2002 г., рекомендует властям соблюдать обязательство быть нейтральными во время избирательного процесса и позволить всем конкурентам беспрепятственно проводить свои предвыборные кампании. Документ рекомендует также властям применить санкции в случае нарушения принципа нейтральности и возможности формирования свободного мнения электората. В контексте рекомендаций Венецианской комиссии, LADOM призывает ЦИК более детально расследовать отмеченные случаи.

Размещение предвыборной рекламы в неположенных местах

В большинстве населенных пунктов избирательные конкуренты размещают агитационные материалы в неположенных местах. В Басарабьяске предвыборные афиши Центристского союза, ПКРМ и ЛДПМ размещены на столбах, а в Каушанах на столбах расклеена политическая реклама ПКРМ и АМН. В селах Семеновка и Брезоя, района Штефан-Водэ, предвыборные афиши ПКРМ расклеены везде: на деревьях, столбах, заборах, памятниках и т.д. В Вулканештах и Тараклии политическая реклама ПКРМ, ДП и ЛП размещена на деревьях, столбах и заборах. В Рышканах представители СДПМ заклеили избирательные афиши ХДНП и ПКРМ своими агитационными материалами. В селе Ниоркань предвыборные афиши Партии «Движение европейское действие» были замечены на столбах линий электропередач, а плакаты Демпартии – на заборах.

В Кишиневе агитационные афиши АМН, ХДНП, ЛДПМ, Партии «Движение европейское действие» и Центристского союза были размещены на бетонных

заборах. Также, во многих населенных пунктах (Кишинев, Оргеев, Бельцы, Криуляны) были зарегистрированы случаи разрушения щитов с предвыборной рекламой избирательных конкурентов.

Напоминаем избирательным конкурентам о том, что законодательство предусматривает размещение агитационных материалов только в специально отведенных местах.

Неприличное поведение избирательных конкурентов

Некоторые представители избирательных конкурентов используют оскорбительную и нецензурную лексику в отношении других кандидатов. В Вулканештах и Тараклии некоторые кандидаты от ПКРМ, ЛП и ДМ допускают в дискуссиях с избирателями оскорбительные заявления в адрес других конкурентов.

Во время встреч с избирателями в Единцах президент страны Владимир Воронин использовал вульгарные слова и выражения в адрес генпримара мун. Кишинев Дорина Киртоакэ. В Леове лидеры АМН, ХДНП, ПКРМ и ДП часто критикуют друг друга с использованием нецензурной лексики.

Избирательным конкурентам рекомендуется соблюдать нормы этики и хорошего тона во время предвыборной кампании.

Латентная избирательная агитация

В период проведения мониторинга некоторые избирательные конкуренты допустили ряд действий, которые можно квалифицировать как скрытую предвыборную агитацию. Так, 22 февраля 2009 г. ЛП привезла в церковь села Абаклия, Басарабьяского района икону, а 24 февраля представители той же партии подарили школе села Карабетовка, Басарабьяского района, телевизор. В коммуне Чореску представители ЛДПМ и ПКРМ в выходные дни организуют бесплатные экскурсии в монастыри. Во время встреч руководства Центристского союза с жителями сел Чокылтень, Пахарничень и Иванча, которые проходили 28 февраля и 1 марта 2009 г., были преподнесены пакеты с продовольственными товарами и другими продуктами, а также были организованы бесплатные обеды.

LADOM рекомендует избирательным конкурентам соблюдать нормы Кодекса о выборах и призывает ЦИК более детально расследовать подобные случаи.

Чрезмерное воздействие на избирателей

Запугивание местных служащих

Власти запугивают местных чиновников и заставляют не сотрудничать с некоторыми избирательными конкурентами. Так, председатель района Штефан-Водэ осуществил давление на директора Школы искусства, требуя аннулировать договора за наем, заключенные администрацией школы с районным филиалом одной политической партии. Также, примар села Кодру Ноу, Теленештского района, запретил директору местного дома культуры предоставить зал одному избирательному конкуренту для встречи с электоратом. Комиссар Бричанского

района был уволен после того, как высказался в поддержку одного из избирательных конкурентов.

Дифференцированный подход к избирательным конкурентам

Органы местной публичной администрации применяют дифференцированный подход к избирательным конкурентам. Так, Чиновники местной публичной администрации из Леовы относятся дифференцированно к избирательным конкурентам: тесно сотрудничают с партиями, которых представляют и оказывают меньше внимания тем формированиям, от которых в местной администрации нет ни одного представителя. Администрация района Штефан-Водэ настаивает на расторжении договора об аренде, заключенного между Школой искусства и ЛДПМ.

Принуждение электората принять участие во встречах с некоторыми избирательными конкурентами

Администрации некоторых учреждений принуждают своих подчиненных принять участие во встречах, организованные некоторыми избирательными конкурентами. Так, медицинских работников из Басарабьски и Кагула обязали прийти на избирательные встречи с министром здравоохранения Ларисой Катринич, а врачам из Кагула пообещали выдать по 100 леев по случаю Дня 8 марта. Работников лесного хозяйства из Глодян обязали прийти на встречу с кандидатом в депутаты парламента от ПКРМ А. Попушоем. Для конкурентов от ПКРМ представители местной публичной администрации Рышкан обеспечивают обязательное присутствие граждан на встречах на местах.

LADOM напоминает центральным и местным органам власти о необходимости соблюдения нейтральности, в соответствии с Кодексом хорошей практики в сфере выборов, принятый Венецианской комиссией на заседании № 27 в октябре 2002 г.

В этой связи LADOM рекомендует властям воздержаться от осуществления давления на госслужащих, обеспечить равный подход ко всем избирательным конкурентам и не давить на избирателей.

Использование учащихся в предвыборной кампании

Учащихся учебных заведений вынуждают принять участие во встречах с некоторыми избирательными конкурентами. В Чимишлии представительница АМН, директор лицея «Михай Эминеску» пленарно использует свои служебные возможности для проведения избирательной агитации в рамках школьной деятельности. В Криулянах директриса местной профессиональной школы №2 Мария Калинкина пришла на встречу с президентом страны Владимиром Ворониным вместе с целыми классами учащихся. Встреча состоялась во время уроков. Жительница села Желебок Галина Мура, будучи родителем-воспитателем местного детского дома, использовала несовершеннолетних детей в предвыборной кампании в пользу ПКРМ. Во встрече приняли участие и учащиеся лицея «А. Пушкин», которые по случаю приезда Владимира Воронина были освобождены от уроков. В Оргееве во встрече с вице-премьером Виктором Степанюком (ПКРМ) приняли участие и несовершеннолетние. Учащиеся и педагоги лицея села Сирет, Страшенского района, были проинформированы о

том, что в актовом зале состоится встреча с министром экологии, во время которой будет показан фильм об экологии. Однако в зале находились представители ПКРМ, которые включили учащимся фильм о Партии коммунистов.

Избирательные конкуренты должны помнить, что в соответствии с Законом об образовании (ст. 56) и Кодексом поведения и освещения предвыборной кампании 2009 г. (ст. 6), проведение политической пропаганды в школах запрещено. LADOM напоминает, что на международном уровне практика проведения предвыборной агитации в учебных заведений недопустима.

Давление на гражданское общество и прессу

В Ниспоренах начиная с 25 февраля 2009 г. органы полиции запугивают местный телеканал «Albasat TV». Сотрудники МВД провели обыск в здании телеканала, а представители руководства канала были приглашены в комиссариат полиции и допрошены. Сотрудники полиции потребовали предоставить бухгалтерские документы и запретили работникам телеканала покинуть здание. Руководство телеканала считает, что эти действия полиции связаны с предвыборной кампанией. По словам руководства канала, подобные обыски проводились не впервые. Ранее работников канала несколько раз нас запугивали сотрудники ЦБЭПК и других контрольных органов.

Давление на гражданское общество продолжается. Рассмотрение дела ПКРМ против приложения «Объектив» Ассоциации независимой прессы продолжилось в избирательных органах и Апелляционной палате. В силе оставлено прежнее решение, которое квалифицирует статью, опубликованную в «Объективе», как избирательную агитацию. В статье проводилась параллель между обещаниями ПКРМ и достижениями правительства.

LADOM рекомендует властям проявлять уважение к основным правам граждан, особенно к свободе слова и печати. В этой связи LADOM еще раз напоминает властям о необходимости проявлять нейтральность во всех избирательных вопросах и воздержаться от акций, которые могли бы ограничить право на свободу слова.

Использование административных ресурсов в предвыборной кампании

Руководство страны продолжает использовать административные ресурсы в избирательных целях.

Высшее руководство страны продолжает использовать в предвыборной кампании административные ресурсы (транспорт, охрану, полицию и др.), а также привлекает публичную администрацию для организации встреч с избирателями. В период проведения мониторинга было зарегистрировано 7 таких случаев.

Использование служебного транспорта в избирательных целях

За отчетный период были зарегистрированы случаи использования служебного транспорта в избирательных целях депутатом Серафимом Урекяном (АМН), депутатом Валентиной Булига (Демпартия), министром просвещения и молодежи

Ларисой Шавга (ПКРМ), главой Управления административного контроля Министерства публичной администрации Ионом Насальчуком и другими госчиновниками.

LADOM напоминает избирательным конкурентам, что использование административных ресурсов противоречит положениям Кодекса поведения, ст. 6 аб. 2 (I).

II. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОНКУРЕНТОВ

Процедура регистрации избирательных конкурентов завершилась. 5 марта 2009 года ЦИК объявил об окончании периода регистрации кандидатов. Из 23 кандидатов для участия в предвыборной кампании были допущены 21 конкурент. Кандидатуры двух независимых претендентов были отклонены. Таким образом, в предвыборной кампании принимают участие 15 политических партий и 6 независимых кандидатов.

Следует отметить, что процесс регистрации избирательных конкурентов проходил без отклонений от законодательства.

III. СПИСКИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Процесс проверки списков избирателей завершился. В период проведения мониторинга ЦИК объявил, что всего в списки избирателей были включены 2 549 804 человек. В 2005 году в списках избирателей фигурировали 2 430 537 граждан с правом голоса. В соответствии с законодательством, местная публичная администрация должна составить списки избирателей и обнародовать их в зданиях участков для голосования до 16 марта 2009 года. К настоящему моменту не все примарии проверили списки избирателей по месту жительства. Наблюдатели отмечают, что многие примарии работали со старыми списками избирателей.

LADOM призывает избирателей проверить, если их имя было внесено в списки. Избирательным бюро рекомендуется проверить списки избирателей до 31 марта для внесения, при необходимости, соответствующих корректировок.

В соответствии с рекомендациями Венецианской комиссии и BIDDO (ODIHR), согласованными в 2004 году, в Кодекс о выборах была внесена поправка о продлении срока для проверки списков избирателей с 10 до 20 дней до выборов. Все же следует отметить, что документ рекомендует предоставить для процедуры проверки несколько месяцев, чтобы партии и избиратели имели реальный шанс проверить корректность составления списков.

Для последующих выборов LADOM рекомендует властям последовать рекомендациям Венецианской комиссии и BIDDO (ODIHR) 2004 года, и продлить срок для проверки списков избирателей.

Декларации о новом месте нахождения

Сообщения о новом месте нахождения, где избиратели желают голосовать, продолжают создавать проблемы представителям местной публичной администрации. Процедура подачи деклараций не была регламентирована, поэтому местные власти не смогли провести тщательную проверку достоверности полученной информации. В результате, в декларациях не указаны контактные

данные избирателей, а допущенные неточности невозможно исправить, что может создать проблемы при голосовании.

LADOM напоминает ЦИК, что процедура голосования граждан, которые подали декларации о новом месте нахождения, не регламентирована, что может вызвать проблемы в процессе голосования.

IV. ГОЛОСОВАНИЕ ЗА РУБЕЖОМ

Центризбирком создал участки для голосования и процедуру голосования за пределами Молдовы.

В период проведения мониторинга ЦИК создал 34 участка для голосования за рубежом и принял инструкцию об организации выборов в этих участках. Согласно этому документу, граждане Молдовы, находящиеся за рубежом, смогут участвовать в выборах независимо от их статуса нахождения за границей. Избирательным органам из-за рубежа запрещено в период предвыборной кампании рассматривать законность нахождения граждан Молдовы на территории соответствующего государства. Также, избиратели смогут голосовать на базе загранпаспорта, даже если он просрочен.

Вместе с тем, меры предпринятые ЦИК, все же ограничены. Число участков для голосования за рубежом невелико, а усилия и расходы связанные с перемещением к этим участкам существенны. Несмотря на это, предстоящие выборы вызывают большой интерес наших соотечественников, которые находятся за рубежом. Так, 7-8 марта 2009 года в Италии состоялась встреча представителей молдавской диаспоры, в повестку которой был включен и вопрос голосования за пределами Молдовы. Также, некоторые избирательные конкуренты попросили Европейский суд по правам человека высказать свою позицию относительно права голосования за пределами страны.

Беспокойство по поводу за рубежом вызвано большим числом граждан Молдовы, которые находятся за пределами страны. По официальным данным, представленные ЦИК со ссылкой на Пограничную службу, на постоянной основе за рубежом находятся 627 959 граждан Молдовы. Учитывая, что по самым скромным подсчетам это составляет не менее 20% от общего числа избирателей, необходимо предпринять чрезвычайные меры для обеспечения права волеизъявления избирателей, которые проявляют повышенный интерес к предстоящим выборам.

Анализ Кодекса о выборах и Инструкции об организации и проведении парламентских выборов 5 апреля 2009 г. в участках для голосования, которые будут открыты за пределами Молдовы, указывает на то, что не исключена возможность двойного голосования, как за рубежом, так и по месту прописки в стране.

LADOM напоминает ЦИК, что Конституция РМ и международные договоры в области прав человека гарантируют право на голосование всем гражданам, независимо от их местонахождения. Эти акты имеют прямую применяемость, что предоставляет возможность для преодоления ограничительных мер законодательного характера.

V. АДМИНИСТРИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ

Избирательная система

Администрирование выборов входит в обязанности системы избирательных органов, в которую входят Центральная избирательная комиссия, окружные избирательные советы и избирательные бюро участков для голосования. ЦИК работает в постоянном режиме, окружные избирательные советы создаются не позже, чем за 55 дней до выборов, а избирательные бюро – не позже, чем за 20 дней до голосования.

16 марта 2009 г. завершился процесс создания избирательных бюро, и избирательная система действует в полном составе.

ЦИК начал процесс подготовки избирательных органов всех уровней. В настоящее время идет процесс подготовки председателей избирательных бюро.

В период проведения мониторинга в состав 36 Районных избирательных комиссий политическими партиями было внесено 11 изменений. Многочисленные изменения в состав Районных избирательных комиссий по инициативе тех, которые их назначают, особенно по инициативе политических партий, может поставить под угрозу их беспристрастность.

Несмотря на то, что такая практика напрямую не противоречит законодательству, Кодекс хорошей практики в сфере выборов, принятый Венецианской комиссией на заседании № 27 в октябре 2002 г., рекомендует избегать отзыва членов избирательных органов теми структурами, которые их назначили.

Деятельность Центральной избирательной комиссии

Деятельность ЦИК в целом проходит в открытой и прозрачной манере.

LADOM высоко оценивает намерение ЦИК сократить барьеры, с которыми сталкиваются избиратели находящиеся за рубежом, путем разрешения голосовать в участках открытых при молдавских дипмиссиях на базе просроченных паспортов.

VI. ОБЖАЛОВАНИЯ

Уведомление о нарушениях и рассмотрение обжалований

В период предвыборной кампании избирательные органы получили от избирательных конкурентов, публичных властей и граждан уведомления о допущении различных нарушений избирательного законодательства. Обжалования рассматриваются в сроки, предусмотренные избирательным законодательством. Также, различные нарушения избирательного законодательства были выявлены и санкционированы правоохранительными органами. Сотрудники полиции составили многочисленные протоколы, а судебные инстанции оштрафовали десятки граждан за размещение агитационных материалов в неположенном месте и других нарушениях. В период проведения мониторинга ЦИК рассмотрел 34 обжалований, из которых 19 были отклонены. В

основном обжалования касаются избирательной символики, освещения предвыборной кампании в СМИ, использования административных ресурсов, избирательных расходов и т.д. За отчетный период ПКРМ подала 7 обжалований, из которых 4 были отклонены, АМН – 13 (9), ЛДПМ – 4 (1), Демпартия – 3 (1), ЛП – 2 (0), Центристский союз – 1 (0), ХДНП – 1 (1), другие – 3 (3).

В период проведения мониторинга в нескольких случаях ЦИК проявил некоторое отсутствие последовательности в своих действиях в ситуации отсутствия достаточных доказательств. Так, в двух случаях, когда констатировалось отсутствие достаточных улик, ЦИК потребовал предоставить дополнительные доказательства (Решения №№2233, 2296). В то же время, в других аналогичных случаях ЦИК отклонил обжалования, не потребовав дополнительных доказательств (решение №2214).

Обжалования представленные Кишиневскому окружному избирательному совету (КОИС)

За отчетный период в КОИС было подано намного больше обжалований, чем в другие избирательные советы. Следует отметить, что из 34 обжалований, которые были рассмотрены ЦИК, 12 обжалований касались решений КОИС. В результате, не менее 6 из обжалованных решений были полностью или частично аннулированы, так как было установлено превышение полномочий со стороны КОИС.

LADOM рекомендует ЦИК оказать повышенное внимание процессу подготовки и обучения членов избирательных советов в вопросах рассмотрения обжалований.

Приложение 1. СПИСОК РЕКОМЕНДАЦИЙ

Кодекс хорошей практики в сфере выборов, принятый Венецианской комиссией на заседании № 27 в октябре 2002 г., рекомендует властям соблюдать обязательство быть нейтральными во время избирательного процесса и позволить всем конкурентам беспрепятственно проводить свои предвыборные кампании. Документ рекомендует также властям применить санкции в случае нарушения принципа нейтральности и возможности формирования свободного мнения электората. В контексте рекомендаций Венецианской комиссии, LADOM призывает ЦИК более детально расследовать отмеченные случаи.

Напоминаем избирательным конкурентам о том, что законодательство предусматривает размещение агитационных материалов только в специально отведенных местах.

Избирательные конкуренты должны помнить, что в соответствии с Законом об образовании (ст. 56) и Кодексом поведения и освещения предвыборной кампании 2009 г. (ст. 6), проведение политической пропаганды в школах запрещено. LADOM напоминает, что на международном уровне практика проведения предвыборной агитации в учебных заведениях недопустима.

Избирательным конкурентам рекомендуется соблюдать нормы этики и хорошего тона во время предвыборной кампании.

Избирательным конкурентам рекомендуется проводить предвыборную деятельность в рамках избирательного законодательства.

LADOM рекомендует избирательным конкурентам соблюдать нормы Кодекса о выборах и призывает ЦИК более детально расследовать случаи латентной предвыборной агитации.

LADOM напоминает центральным и местным органам власти о необходимости соблюдения нейтральности, в соответствии с Кодексом хорошей практики в сфере выборов, принятый Венецианской комиссией на заседании № 27 в октябре 2002 г. В этой связи LADOM рекомендует властям воздержаться от осуществления давления на госслужащих, обеспечить равный подход ко всем избирательным конкурентам и не давить на избирателей.

LADOM рекомендует властям не допустить запугивание прессы, особенно во время предвыборной кампании. В этой связи LADOM еще раз напоминает властям о необходимости проявлять нейтральность во всех избирательных вопросах и воздержаться от акций, которые могли бы ограничить право на свободу слова.

LADOM напоминает избирательным конкурентам, что использование административных ресурсов противоречит положениям Кодекса поведения, ст. 6 аб. 2 (I).

LADOM призывает избирателей проверить, если их имя было внесено в списки. Избирательным бюро рекомендуется проверить списки избирателей до 31 марта для внесения, при необходимости, соответствующих корректировок.

Для последующих выборов LADOM рекомендует властям последовать рекомендациям Венецианской комиссии и BIDDO (ODIHR) 2004 года, и продлить срок для проверки списков избирателей.

LADOM напоминает ЦИК, что процедура голосования граждан, которые подали декларации о новом месте нахождения, не регламентирована, что может вызвать проблемы в процессе голосования.

LADOM напоминает ЦИК, что Конституция РМ и международные договоры в области прав человека гарантируют право на голосование всем гражданам, независимо от их местонахождения. Эти акты имеют прямую применяемость, что предоставляет возможность для преодоления ограничительных мер законодательного характера.

Несмотря на то, что практика отзыва членов избирательных органов напрямую не противоречит законодательству, Кодекс хорошей практики в сфере выборов, принятый Венецианской комиссией на заседании № 27 в октябре 2002 г., рекомендует избегать отзыва членов избирательных органов теми структурами, которые их назначили. В этой связи LADOM призывает избирательных конкурентов не допустить отзыва избирательных функционеров в период проведения предвыборной кампании.

LADOM рекомендует ЦИК оказывать повышенное внимание процессу подготовки и обучения членов избирательных советов в вопросах рассмотрения обжалований.