



Liga Apărării Drepturilor Omului din Moldova
League for Defence of Human Rights of Moldova

coalitia 2009



coalitia civică
pentru alegeri libere și corecte

ГРАЖДАНСКАЯ КОАЛИЦИЯ ЗА СВОБОДНЫЕ И КОРРЕКТНЫЕ ВЫБОРЫ

ЛИГА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МОЛДОВЕ – LADOM

ДОКЛАД V
О МОНИТОРИНГЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА
ПАРЛАМЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ 2009

Период мониторинга: 18 марта – 2 апреля 2009 г.



Ambasada Britanică
Chisinau



NEP The National Endowment for Democracy
Supporting freedom around the world



Stabilitätspakt für Südosteuropa
Gefördert durch Deutschland
Stability Pact for South Eastern Europe
Sponsored by Germany

Проект «Мониторинг парламентских выборов 2009» реализуется при технической поддержке Национального демократического института (НДИ). Проект финансируется Евроазиатским фондом за счет средств, которые предоставили Шведское агентство по развитию и международному сотрудничеству (Sida/Asdi), посольство Великобритании в Молдове/ Фонд стратегических программ, Агентство США по международному развитию (USAID), а также при финансовом участии Национального фонда демократии США и посольства Германии в Молдове.

Мнения, выраженные в докладе, принадлежат авторам и могут не отражать позицию финансирующих сторон.

ВВЕДЕНИЕ

Период мониторинга: 18 марта – 2 апреля 2009

В докладе представлены результаты масштабного мониторинга, проведенного Лигой по защите прав человека в Молдове (LADOM), и освещает избирательную ситуацию в Молдове с 18 марта по 2 апреля 2009 года.

Мониторинг проводится в рамках проекта «Мониторинг парламентских выборов 2009 года» Коалиции по свободным и корректным выборам «Коалиция-2009». «Коалиция-2009» была создана по инициативе 7 неправительственных организаций, которые объединили свои усилия, чтобы продолжить кампанию по продвижению свободных и корректных выборов, которую начали «Коалиция-2005» и «Коалиция-2007». К инициативной группе присоединились еще 70 неправительственных организаций.

Мониторинг парламентских выборов, осуществляемый национальными наблюдателями, имеет особое значение для обеспечения целостности избирательного процесса и права граждан принять участие в акте правления государством. LADOM – неправительственная и политически не ангажированная организация, которая проводит на национальном уровне мониторинг выборов с 1996 года.

Представленная в докладе информация собрана посредством прямого мониторинга, осуществленного 4 региональными, 37 районными и 2061 местными наблюдателями, которые были аккредитованы Центральной избирательной комиссией. Мониторинг проводится в соответствии с положениями Кодекса о выборах Республики Молдова и общепринятыми международными стандартами и принципами.

Заключения и рекомендации, сформулированные в данном докладе, сделаны в конструктивной и реалистичной манере, и представлены в духе профессионального сотрудничества со всеми, кто заинтересованы в продвижении прозрачного и корректного избирательного процесса в Молдове.

ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Мониторинг отчетного периода показал, что в целом предвыборная кампания проходит в рамках закона, однако наблюдатели от LADOM выявили ряд нарушений действующего законодательства. Повторный характер этих нарушений свидетельствует о том, что они были совершены преднамеренно, что налагает негативный отпечаток на конкурентоспособность избирательного процесса. Центризбирком аккредитовал для мониторинга парламентских выборов 5 апреля 2009 г. наблюдателей от различных национальных и международных организаций: Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (ОБСЕ/БДИПЧ), Ассоциации за партиципативную демократию (ADEPT), Миссии наблюдателей СНГ, Совета межпарламентской ассамблеи СНГ, посольства Болгарии в Республике Молдова, парламента Азербайджана, представительства Евроазиатского фонда в Молдове. Центризбирком аккредитовал также 2102 национальных наблюдателей от Лиги по защите прав человека в Молдове (LADOM) и наблюдателей от избирательных конкурентов.

В период проведения мониторинга ЦИК рассмотрел 24 обжалований, из которых 14 были отклонены. В основном обжалования касаются освещения предвыборной кампании в СМИ, использования административных ресурсов, избирательных расходов и т.д. За время проведения мониторинга были выявлены нарушения, которые были допущены и в предыдущих периодах наблюдения. Это негативно сказывается на имидже избирательных конкурентов и властей, которые своим поведением подрывают конкурентоспособность предвыборного процесса.

Наблюдатели от LADOM выявили случаи запугивания и агрессивных действий против представителей избирательных конкурентов, предвзятость представителей местных органов власти. Установлено, что некоторые участники предвыборной гонки проявляют недостойное и некорректное поведение в адрес других конкурентов, используют «грязные» методы для их дискредитации.

Продолжается практика запугивания и осуществления давления на избирателей со стороны местных властей или контрольных органов. Продолжается давление на представителей прессы и избирательных наблюдателей, а также ограничение свободного доступа наблюдателей к избирательной деятельности.

Вопреки неоднократным предупреждениям наблюдателей, некоторые избирательные конкуренты продолжают использовать административные ресурсы.

LADOM продолжит мониторинг предвыборной кампании на всей территории Республики Молдова. Специальный доклад о мониторинге непосредственно дня голосования будет опубликован сразу после завершения выборов, впоследствии будет представлен итоговый доклад.

I. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

1. Предвыборная кампания

Запугивание представителей избирательных конкурентов

В период проведения мониторинга некоторые представители избирательных конкурентов подверглись запугиванию и санкционированию со стороны властей, официальных лиц или неизвестных лиц. Так, работник примарии села Фештелица, района Штефан-Водэ, Люба Чобану допустила грубое отношение и нецензурную лексику в отношении агитаторов ЛДПМ. В селе Олэнешть, того же района, секретарь местного совета не проинформировал представителей ЛДПМ о местах для размещения предвыборных материалов, несмотря на неоднократные обращения партии в местную примарию. В результате, представители ЛДПМ были привлечены к административному наказанию за размещение избирательных материалов в неподходящих местах.

Дифференцированный подход к избирательным конкурентам

Органы местной публичной администрации применяют дифференцированный подход к избирательным конкурентам. Представители кандидатов от ПКРМ, особенно первые лица государства, пользуются особым вниманием в населенных пунктах, где проводят встречи с избирателями. Остальные избирательные конкуренты сталкиваются с препятствием при проведении встреч с избирателями. Так, в Дрокии в организации избирательных встреч представителей ПКРМ задействованы государственные службы, которые проводят масштабную кампанию по информированию населения. Работники бюджетного сектора привозятся на эти встречи в организованном порядке, в то время, как на встречах с другими избирательными конкурентами им запрещается приходить. Зал, в котором 21 марта должна была состояться встреча избирателей с кандидатом от Либеральной партии Дорином Киртоакэ, не располагал столами, стульями, трибуной (на сцене), микрофоном. Помещение подготовлено должным образом только во время организации встреч с представителями партий-сторонников или тех кандидатов, чьи формирования представлены в органы местной публичной администрации.

В Шолданештском районе всеобщие собрания граждан проводятся в основном для формирований, представители которых возглавляют местные примарии: в Алчедаре, Михулень, Олишкань, Кипешка – АМН; в Кобылне, Рэспопень, Похоярне – ПКРМ. Примар села Пискэрешть, Шолданештского района, запретил 20 марта открыть дом культуры для проведения встречи с кандидатом от Демпартии Еленой Буркэ. В Рэспопень группа сторонников местного примара (ПКРМ) воспрепятствовала доступ в здание дома культуры жителей, которые пришли на встречу с Дорином Киртоакэ (ЛП). Для перевозки жителей села Вадул Рашков на встречу с кандидатом от ПКРМ Марианом Лупу были использованы автобусы из Кишинева.

Дискредитация избирательных конкурентов

Неизвестные лица предпринимают действия, которые дискредитируют

избирательных конкурентов и дезинформируют избирателей. Так, в Каушанах перед встречей с избирателями кандидата от АМН Георгия Сусаренко трое неизвестных лиц с желтыми шарфами и двумя избирательными плакатами раздавали посетителям местного промышленного рынка по 50 леев и просили голосовать за АМН. Все эти действия снимались на видеокамеру. Руководство АМН осудило эти действия, квалифицируя их как провокацию. О произошедшем были проинформированы органы полиции и прокуратуры. В том же контексте общественная пресса дезинформирует избирателей. Так, 20 марта корреспонденты телеканалов «Moldova -1» и «NIT» без разрешения вошли в здание Криулянского районного совета, где проходил семинар для руководства избирательных бюро. Они искали примара села Кошерница Тудора Типу (АМН) в связи с инцидентом, который произошел в этом населенном пункте. Примар сообщил, что сможет поговорить с представителями этих двух телеканалов в 14.00 в здании примарии, а по поводу соответствующего инцидента должны высказаться следственные органы. Вечером в эфире об этом примаре появились тенденциозные материалы, была подчеркнута его принадлежность к АМН. Даже некоторые кадры якобы о жителях села Кошерница были сделанные из зала районного совета. На этих кадрах были изображены члены избирательных бюро из совершили других населенных пунктов. Выявленные действия черного пиара противоречат этическим нормам и положениям статьи 47 (1) Кодекса о выборах.

Напоминаем избирательным конкурентам, что подрыв репутации и политической идентичности других конкурентов противоречит избирательным стандартам и общепринятой практике проведения честных и корректных выборов.

Рекомендуем ЦИК расследовать случаи черного пиара во время предвыборной кампании и принять соответствующие меры.

Освещение предвыборной кампании в средствах массовой информации

После мониторинга освещения предвыборной кампании с 13 февраля по 10 марта 2009 г. Координационный совет по телевидению и радиовещанию вынес публичные предупреждения главным телеканалам: M1, N4, NIT, PRO TV Chișinău, TV 7 и TVC 21. Предупреждения были сделаны в связи с несоблюдением плюрализма в информационных выпусках. О проведении пристрастных редакционных политик отмечается и в многочисленных докладах неправительственных организаций, которые специализируются в мониторинге освещения предвыборных кампаний в СМИ (Ассоциация независимой прессы, Независимый центр журналистики, Ассоциация электронной прессы).

Осуществление давления на избирательных конкурентов со стороны прокуратуры

В разгар предвыборной кампании прокуратура требует разрешения Центризбиркома для привлечения к уголовной ответственности некоторых представителей избирательных конкурентов. Прокурор Ниспоренского района потребовал 18 марта от ЦИК разрешение привлечь к уголовной ответственности

кандидата от ЛДПМ Иона Стурзу. Представители прокуратуры муниципия Кишинев и Генеральной прокуратуры потребовали от ЦИК дать разрешение на привлечение к уголовной ответственности кандидатов на должность депутата Иона Китороагу и Николая Андроника. ЦИК отклонил запросы прокуратуры.

Неприличное поведение избирательных конкурентов

Некоторые представители избирательных конкурентов используют оскорбительную и нецензурную лексику в отношении других кандидатов. Во время церемонии по случаю открытия станции сельскохозяйственной техники в селе Валя Пержей, Чимишлийского района, президент страны Владимир Воронин (ПКРМ) назвал Серафима Урекяна (АМН) нелицеприятными словами. В рамках этой же церемонии глава государства заявил, что у генпримара Кишинева Дорина Киртоакэ нет других дел кроме кастрации собак в столице. 22 марта представитель ЛДПМ применил физическую силу против съемочной группы информационного агентства «OMEGA», запретив производить видеосъемку акции ЛДПМ «Голосуй без страха». Перед встречей 27 марта Дорина Киртоакэ с избирателями г. Штефан-Водэ представители ХДНП распределили на стульях в зале листы с изображением собаки, у которой вместо головы была фотография генпримара столицы. В зале присутствовали многие представители ХДНП и ПКРМ, которые находились в состоянии алкогольного опьянения, оскорбляли Киртоакэ и выкрикивали нецензурные выражения.

Избирательным конкурентам вновь рекомендуется соблюдать деонтологию поведения во время предвыборной кампании

Использование учащихся в предвыборной кампании

Практика использования учащихся на встречах с избирательными конкурентами продолжается. 24 марта 2009 г. в Криулянах под предлогом концерта с участием Анишоары Пуйкэ учащихся некоторых школ района привезли на встречу с Марианом Лупу (ПКРМ). Встреча состоялась в здании дома культуры, где был зарегистрирован случай запугивания двух учениц. В селе Дубэсарий Векь 25 марта 2009 г. была организована встреча Мариана Лупу (ПКРМ) с учащимися лицея «Николай Донич». Встреча состоялась в 12.00 в здании местного дома культуры и в этой связи продолжительность уроков была сокращена. В зале присутствовали многие ученики моложе 18 лет. 24 и 27 марта 2009 г. в г. Флорешты и селе Кухэрештий де Сус, соответственно, были организованы мероприятия по случаю 65-ой годовщины наступления Советской армии на территории Молдовы, во время которых с избирательными речами выступили кандидаты от ПКРМ. На мероприятиях присутствовали педагоги и учащиеся.

Размещение предвыборной рекламы в неподложенных местах

В большинстве населенных пунктов избирательные конкуренты размещают агитационные материалы в неподложенных местах. В селе Топал, Чимишлийского района, предвыборные афиши ПКРМ расклеены везде: на столбах, заборах, зданиях

примарии и т.д. В Чимишлии агитационные материалы АМН и ЛДПМ размещены на столбах и заборах, а в Дрокии на рекламном щите, который арендовала Демпартия, незаконно размещена предвыборная реклама СДПМ. В Вулканештах были сорваны избирательные афиши АМН, которые были заменены агитационными материалами СДПМ. В селе А.И.Куза, Кагульского района, вместо афиш ДП были наклеены материалы ЛДПМ и т.д. В большинстве населенных пунктов предвыборная реклама размещается в неподходящих местах, этим занимаются практически все политформирования. Во многих населенных пунктах, где примарии не установили щиты для предвыборной рекламы, политические партии (ПКРМ, АМН, Движение «Европейское действие», ДП, СДПМ, ЛП, ЛДПМ) установили щиты на собственные средства.

Также, в некоторых населенных пунктах (Кишинев, Оргеев, Бельцы) продолжается практика разрушения и порчи краской щитов с предвыборной рекламой избирательных конкурентов (ЛДПМ, ДП, АМН, Движение «Европейское действие»).

2.Чрезмерное воздействие на избирателей

Запугивание избирателей

Представители местных органов власти запугивают и угрожают некоторым избирателям увольнением по политическим мотивам. В Дрокиевском районе примары-коммунисты предупреждают работников бюджетной сферы, что будут уволены в случае участия в избирательных встречах. Так, в селе Попештий де Жос сторонница ЛП Лидия Русу была предупреждена вице-председателем района от ПКРМ Ионом Никора о том, что будет уволена, если примет участие во встрече с Дорином Киртоакэ.

Во время встречи 24 марта 2009 г. Мариана Лупу с учащимися Криулянского района в зале дома культуры, где проходило собрание, было шумно, и вице-комиссар полиции Ион Горпасин вместе с еще одним полицейским силой вывел из зала двух учениц 12-го класса теоретического лицея из села Мэшкэуць. Учениц Марию Ченушэ и Ирину Яцко привели в комиссариат полиции только потому, что они позволили себе рассмеяться. Они были отведены в темную комнату, где их заставили дать объяснения в письменном виде. Через некоторое время, когда девушки привели к автобусу, присутствующие были шокированы тем, как выглядели молодые избирательницы: они были заплаканы и находились в стрессовом состоянии. На следующий день лицей в Мэшкэуць «случайно» посетил районный советник Тудор Куку (ответственное лицо ПКРМ в этом населенном пункте). Задержанные накануне ученицы подверглись запугиванию. Им сказали, что если они обнародуют действия полиции, будут иметь большие проблемы на экзаменах по бакалавру.

Избиратели жалуются, что подвергаются запугиванию со стороны избирательных конкурентов. Так, в Теленештах, Оргееве и Кишиневе территориальные представители ПКРМ, Движения «Европейское действие» и ЛДПМ, соответственно, требуют от избирателей подписи, бьют ногами в дверь, ведут себя слишком

настойчиво и нагло.

Напоминаем представителям местных органов власти о необходимости соблюдать обязательство быть нейтральными во время избирательного процесса. Кроме того, напоминаем, что в соответствии со статьей 70 аб. 1 (а) Кодекса о выборах, действия, препятствующие свободному исполнению права выбора и быть избранным, является уголовно-наказуемым правонарушением.

Призываляем Центризбирком детально расследовать подобные случаи.

Осуществление давления посредством контрольных органов

Экономические агенты и организации, которые поддерживают определенных избирательных конкурентов, подвергаются проверкам со стороны контрольных органов. Так, Министерство здравоохранения организовало 13 марта 2009 г. контроль в Каушанской районной больнице. Контроль провела комиссия из 4 человек, назначенная приказом Минздрава № 19-р §1 от 05.03.2009. Проверка была организована на базе анонимной петиции, которая была зарегистрирована в парламент 18.02.2009 под номером SPA-A-506/09. В петиции говорилось о различных нарушениях со стороны директора больницы Александра Кожокару (кандидат от Центристского союза), который ранее состоял в рядах ПКРМ. Члены ЛДПМ, представители малого и среднего бизнеса жалуются, что в последнее время участились проверки на различном уровне, за которыми следуют угрозы и давление.

Руководство правоохранительных органов требуют от подчиненных голосовать за ПКРМ

Руководство Генеральной прокуратуры и МВД организуют служебные встречи избирательного характера с работниками территориальных подразделений. Во время этих встреч начальство требует от своих подчиненных голосовать за правящую партию. Так, руководство МВД призвало голосовать за ПКРМ сотрудников Оргеевского комисариата полиции, а руководство Генпрокуратуры – прокуроров из Теленешт.

Предвыборные подарки

В период проведения мониторинга некоторые избирательные конкуренты занимались распределением подарков среди избирателей. Так, 21 марта 2009 г. представители СДПМ преподнесли в дар иконы церквям из сел Инешть и Сэрэтень. Две недели до этого представители ХДНП преподнесли в дар иконы церквям Митрополии Бессарабии. ЛДПМ организовала 6 марта 2009 г. митинг в Кишиневе. По словам участников этой акции, участие в митинге было оплачено: жители из Чореску получили по 50 леев, из Гоян – по 40 леев. Транспорт в столицу и обратно организовала партия. Такой же сценарий повторился 22.03.2009. В коммуну Зымбрень 12.03.2009 приехала Таисия Воронина, которая привезла гуманитарную помощь для местного детского сада. Свое выступление она завершила призывом голосовать 5 апреля за коммунистов. На собрании села Урсоайка, Каушанского района, которое состоялось 31.03.2009, Юрий Мунтяну от имени ПКРМ преподнес в

дар примарии автомобиль марки «Нива», а также комплект мебели для группы из 25 детей местного детского сада.

Напоминаем избирательным конкурентам, что в соответствии со статьей 38, аб. 7 Кодекса о выборах, участникам предвыборной кампании запрещается предлагать избирателям деньги и подарки, а также распределять бесплатно товары, в том числе гуманитарную помощь. Избирательным конкурентам рекомендуется проводить предвыборную кампанию в рамках, предусмотренных избирательным законодательством.

3. Давление на гражданское общество

Ограничение доступа к деятельности избирательного характера. Запугивание наблюдателей.

В период проведения мониторинга некоторые наблюдатели подверглись запугиванию со стороны представителей местной публичной администрации. Так, 13.03.2009 в 16.00 глава Бричанского районного управления по вопросам образования, молодежи и спорта Людмила Руснак запретила наблюдателю от LADOM Николаю Самкову заниматься своими непосредственными обязанностями, выгнав его из здания гимназии села Перерыта. В коммуне Корпачь, Единецкого района, примар Валерий Присняк не пожелал сотрудничать с наблюдателем от LADOM, мотивируя это тем, что является независимым и сам заинтересован в нормальном проведении предвыборной кампании без присутствия других наблюдателей. В коммуне Стэучень после того, как наблюдатель от LADOM обратил внимание на требования к спискам избирателям, местный примар отказался предоставить помещение, где должны были быть проинструктированы краткосрочные наблюдатели. Это несмотря на предварительную договоренность и оплату аренды помещения. Более того, накануне дня, когда должен был состояться семинар для наблюдателей, плата за аренду была повышена.

Напоминаем избирательным конкурентам и местным органам власти, что в соответствии с Кодексом хорошей практики в сфере выборов, принятый Венецианской комиссией, наблюдателям необходимо предоставлять самые большие возможности для участия в мониторинге выборов. То же самое предусматривает статья 63, аб. 5 Кодекса о выборах.

4. Использование административных ресурсов в предвыборной кампании

Использование административных ресурсов

Представители избирательных конкурентов на местах используют административные ресурсы для организации встреч кандидатов на депутатское кресло с избирателями. В Штефан-Водэ представители ХДНП используют помещения примарии и ее учреждений для проведения предвыборной деятельности. В Новоаненах служащие аппарата председателя района организуют

встречи представителей ПКРМ. Высокопоставленные чиновники используют события, касающиеся реализации государственных программ, в избирательных целях. На эти события чиновники приезжают на служебном транспорте в сопровождении охраны и полиции.

Использование служебного транспорта в предвыборной кампании

Некоторые госслужащие используют служебный транспорт в избирательных целях. За отчетный период были зарегистрированы случаи использования служебного транспорта в избирательных целях депутатом Серафимом Урекяном (АМН) – в Окнице, примаром Константином Кожокару (ДП) – в Единцах и др.

Представителям публичной администрации рекомендуется не допускать использование служебного транспорта в избирательных целях.

II. СПИСКИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Проверка и утверждение списков избирателей

Несмотря на то, что списки избирателей должны были быть обнародованы в избирательных участках до 16 марта, в некоторых участках это было сделано с большим опозданием. Кроме того, списки избирателей не были проверены и обработаны должным образом, в результате чего некоторые избирательные бюро вернули их для перепроверки. В некоторых участках для голосования были выставлены списки избирателей, которые использовались на местных выборах в 2007 году, и которые предусматривают проведение двух туров голосования. В некоторых населенных пунктах списки избирателей были составлены по алфавитному принципу, без учета географического нахождения избирателей. Таким образом, для голосования избиратели должны преодолевать существенные расстояния, вместо того, чтобы голосовать в участке, который будет открыт возле местожительства.

По этой и другим причинам членам избирательных бюро пришлось проводить масштабную деятельность по проверке списков избирателей на дому. По словам наблюдателей, процесс проверки списков избирателей проходит в большинстве населенных пунктов страны.

Несмотря на то, что процесс утверждения списков избирателей еще не завершен, некоторые собеседники выражали беспокойство в связи с возможным увеличением числа избирателей, включенных в списках. Наблюдатели от LADOM продолжают мониторинг данного аспекта.

Удостоверение на право голосования

Избиратели, которые в день выборов будут находиться в другом населенном пункте, смогут проголосовать на базе удостоверения на право голосования, которое предварительно выдается избирательными бюро участков для голосования по просьбе избирателей. В период проведения мониторинга наблюдатели от LADOM отмечают, что некоторые избиратели жалуются, что не могут получить

удостоверения на право голоса. Представители LADOM довели эту информацию до сведения ЦИК. К категории граждан, которые не могут получить удостоверение на право голосования относятся:

- избиратели, проживающие в левобережных районах страны, которые по различным причинам (работа, учеба и др.) находятся на правом берегу Днестра, где и хотят голосовать;
- избиратели без прописки, которые уехали из населенного пункта, где имели последнюю прописку, и которые хотят голосовать по месту нахождения;
- избиратели с постоянным местом жительства за рубежом, которые в день выборов будут находиться на территории Республики Молдова.

Несмотря на то, что избирательное законодательство регламентирует механизм получения удостоверения на право голосования, избирательные процедуры не обеспечивают выдачу такого документа вышеперечисленным категориям избирателей. Таким образом, этим категориям граждан не гарантировано право участия в выборах, что может увеличить число избирателей, которые не смогут принять участие в голосовании.

Рекомендуем Центризбирку установить регламент, который позволил бы всем желающим гражданам с правом голоса получить удостоверение на право голосования.

Голосование по месту нахождения

Избиратели, которые по состоянию здоровья, по возрасту или другим объективным причинам, не могут прийти в избирательный участок для голосования, могут голосовать по месту нахождения. Избирательные бюро принимают соответствующие заявления от избирателей по телефону или письменно за две недели до дня выборов и до 15.00 дня голосования. Учитывая, что в некоторых населенных пунктах, где находятся больницы, интернаты, дома для престарелых и т.д. при которых не были открыты избирательные участки, а число избирателей большое, существует опасение, что этим гражданам не будет обеспечено право голосования. Голосование по месту нахождения осуществляется с помощью переносных урн. Исходя из опыта проведения предыдущих выборов, голосование по месту нахождения начинается после 15.00 дня проведения выборов. В тех избирательных участках, где много желающих голосовать по месту нахождения, члены избирательного бюро не успевают посетить всех избирателей, подавшие соответствующее заявление.

Рекомендуем Центризбирку и избирательным органам определить эти избирательные участки и дополнить состав избирательных бюро до 11 человек. Также, в целях гарантирования права голосования по месту нахождения рекомендуется создать по 2 мобильные группы, а процедуру голосования с помощью переносной урны начинать утром.

III. АДМИНИСТРИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ

Избирательная система

Администрирование выборов входит в обязанности системы избирательных органов, в которую входят Центральная избирательная комиссия, окружные избирательные советы и избирательные бюро участков для голосования. ЦИК работает в постоянном режиме, окружные избирательные советы были созданы за 50 дней до выборов, а избирательные бюро – не позже, чем за 20 дней до голосования.

Гендерный состав избирательных органов

В составе всех избирательных органов число женщин в два-три раза превышает число мужчин. Например, в Штефан-Водэ работают 72 мужчины и 341 женщина, в Чимишлии – 111 мужчин и 274 женщины, в Новоаненах – 98 мужчин и 326 женщин, в Басарабяске – 47 мужчин и 123 женщины, в Каушанах – 128 мужчин и 332 женщины, в Бельцах – 248 мужчин и 425 женщин и т.д.

Избирательные бюро участков для голосования

В период проведения мониторинга некоторые избирательные бюро не обеспечили нормальную деятельность участков для голосования. Во многих случаях офисы членов избирательных бюро располагались за пределами участков для голосования. Многие участки для голосования в момент проверки наблюдателей были закрыты, а контактные телефоны не отвечали.

16 марта 2009 г. завершился процесс создания избирательных бюро, и избирательная система должна действовать в полном составе. Наблюдатели выявили также некоторые проблемы, связанные с деятельностью избирательных бюро. В частности, отмечаются случаи формального включения членов в состав избирательных бюро, без их согласия, включение членов из других населенных пунктов и др. Все эти аспекты делают невозможным нормальное функционирование некоторых избирательных бюро и приводят к необходимости изменения их состава. Этими вопросами занимаются районные избирательные советы. Кроме того, некоторые избирательные бюро были созданы под воздействием некоторых избирательных конкурентов или представителей местной публичной администрации, что может поставить под угрозу независимость их деятельности. К примеру, 13.03.2009 в примарию г. Каушаны были созваны члены всех 7 избирательных бюро, которые были открыты в городе. Избрание председателей, вице-председателей и секретарей проводилось в присутствии примара А. Зарембы и под воздействием представителя ПКРМ Сергея Блидаря. Председатели избирательных бюро были избраны из ряда сотрудников примарии. В Чимишлии 18 марта 2009 г. был организован семинар по подготовке председателей избирательных бюро района. Семинар проводился председателем района Андреем Вакарчуком, который возглавляет также районный предвыборный штаб АМН. В селах Бокань и Сэрата Веке, Фалештского района, примары выразили недовольство лицами, которые были избраны в качестве председателей избирательных бюро.

Рекомендуем Центризбирку и районным избирательным бюро более внимательно проверять функционирование участков для голосования, обеспечить независимость работы избирательных бюро и не допускать вмешательства со стороны избирательных конкурентов или представителей местной публичной администрации.

Окружные избирательные советы

Окружные избирательные советы занимаются поиском лиц для состава избирательных бюро и их обучением. В период проведения мониторинга отмечена работа по подготовке избирательных органов к дню голосования и обустройству участков для голосования.

Деятельность Центральной избирательной комиссии

В отчетный период Центризбирком приложил усилия для обеспечения права голосования избирателям без прописки и с просроченными удостоверениями личности. Так, Центризбирком ввел изменения в *Инструкцию об организации и проведении парламентских выборов 5 апреля 2009 г.*, в соответствии с которыми, избирателям без прописки разрешается голосовать по месту последнего проживания, где у них была прописка. Граждане с просроченными удостоверениями личности получили право голосовать на базе просроченных документов.

Следует отметить также, что Центризбирком аккредитовал для мониторинга парламентских выборов 5 апреля 2009 г. наблюдателей от различных национальных и международных организаций: Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (ОБСЕ/БДИПЧ), Ассоциации за партиципативную демократию (ADEPT), Миссии наблюдателей СНГ, Совета межпарламентской ассамблеи СНГ, посольства Болгарии в Республике Молдова, парламента Азербайджана, представительства Евроазиатского фонда в Молдове. Центризбирком аккредитовал также 2102 национальных наблюдателей от Лиги по защите прав человека в Молдове (LADOM) и наблюдателей от избирательных конкурентов.

Кроме того, Центризбирком прилагает усилия для обеспечения выполнения действий избирательной программы, для обеспечения подготовки членов избирательных органов, а также для разработки и издания бюллетеней для голосования для каждого участка для голосования в отдельности.

IV. ОБЖАЛОВАНИЯ

Уведомление о нарушениях и рассмотрение обжалований

В период предвыборной кампании избирательные органы получили от избирательных конкурентов, публичных властей и граждан уведомления о допущении различных нарушений избирательного законодательства: разрушении агитационных афиш, запугивании представителей избирательных конкурентов, использовании административных ресурсов, препятствовании организации встреч с избирателями и др. Обжалования рассматриваются в сроки, предусмотренные избирательным законодательством. Также, различные нарушения избирательного законодательства были выявлены и санкционированы правоохранительными органами. Сотрудники полиции составили многочисленные протоколы, а судебные инстанции оштрафовали сотни граждан за размещение агитационных материалов в неподложенном месте.

В частности, в период проведения мониторинга в Басарабяске было подано 5 обжалований, в Бельцах – 16, в Резине – 7, в Дрокии – 12, в Калараше – 13. в Унгенах – 8, в Кишиневе – 27 и т.д.

За отчетный период ЦИК рассмотрел 24 обжалования, из которых 14 были отклонены. Всего за время проведения предвыборной кампании ЦИК рассмотрел 58 обжалований, из которых 33 были отклонены. В основном обжалования касаются освещения предвыборной кампании в СМИ, использования административных ресурсов, избирательных расходов и т.д. За отчетный период ПКРМ подала 10 обжалований, из которых 6 были отклонены, АМН – 21 (15), ЛДПМ – 4 (1), Демпартия – 7 (2), ЛП – 6 (2), Центристский союз – 2 (0), Движение «Европейское действие» – 5 (5), другие – 2 (2).

СПИСОК РЕКОМЕНДАЦИЙ

Напоминаем избирательным конкурентам, что подрыв репутации и политической идентичности других конкурентов противоречит избирательным стандартам и общепринятой практике проведения честных и корректных выборов.

Рекомендуем ЦИК расследовать случаи черного пиара во время предвыборной кампании и принять соответствующие меры.

Напоминаем представителям местных органов власти о необходимости соблюдать обязательство быть нейтральными во время избирательного процесса. Кроме того, напоминаем, что в соответствии со статьей 70 аб. 1 (а) Кодекса о выборах, действия, препятствующие свободному исполнению права выбора и быть избранным, является уголовно-наказуемым правонарушением.

Призываем Центризбирком детально расследовать подобные случаи.

Напоминаем избирательным конкурентам, что в соответствии со статьей 38, аб. 7 Кодекса о выборах, участникам предвыборной кампании запрещается предлагать избирателям деньги и подарки, а также распределять бесплатно товары, в том числе гуманитарную помощь. Избирательным конкурентам рекомендуется проводить предвыборную кампанию в рамках, предусмотренных избирательным законодательством.

Напоминаем избирательным конкурентам и местным органам власти, что в соответствии с Кодексом хорошей практики в сфере выборов, принятый Венецианской комиссией, наблюдателям необходимо предоставлять самые большие возможности для участия в мониторинге выборов. То же самое предусматривает статья 63, аб. 5 Кодекса о выборах.

Представителям публичной администрации рекомендуется не допускать использование служебного транспорта в избирательных целях.

Рекомендуем Центризбирку установить регламент, который позволил бы всем желающим гражданам с правом голоса получить удостоверение на право голосования.

Рекомендуем Центризбирку и избирательным органам определить эти избирательные участки и дополнить состав избирательных бюро до 11 человек. Также, в целях гарантирования права голосования по месту нахождения рекомендуется создать по 2 мобильные группы, а процедуру голосования с помощью переносной урны начинать утром.

Рекомендуем Центризбирку и районным избирательным бюро более внимательно проверять функционирование участков для голосования, обеспечить независимость работы избирательных бюро и не допускать вмешательства со стороны избирательных конкурентов или представителей местной публичной администрации.