

## ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ 24 октября – 11 ноября 2014

14 ноября 2014

### I. КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

- Несмотря на несогласованную политическую обстановку, с прошедших парламентских выборов в 2010 году, нынешний парламент готов завершить свой четырехгодичный мандат. Однопалатный парламент, состоящий из 101 члена, избирается по принципу пропорционального представительства в едином общенациональном округе.
- Предвыборная кампания заметна и относительно спокойна. Предвыборная кампания осуществляется через средства массовой информации (СМИ) и социальные сети; проводится поквартирный обход избирателей и встречи с избирателями. Наблюдались отдельные случаи вандализма по отношению к постерам и рекламным щитам предвыборной кампании, использование обвинительной лексики, а также случаи использования служебных машин в целях предвыборной агитации. Были замечены случаи предвыборной агитации со стороны политических партий и кандидатов до их регистрации в качестве конкурентов на выборах.
- После прошлых выборов, в Избирательный Кодекс были введены поправки; самые свежие поправки относятся к апрелю 2014 года. ОБСЕ/БДИПЧ предварительно оценило правовую базу как предоставляющую достаточно адекватную основу для проведения демократических выборов. Последние поправки повысили избирательный порог, необходимый для прохода в парламент, ускорили внедрение Государственного Регистра Избирателей (ГРИ) и отменили использование паспорта советского образца для идентификации избирателя. Тем не менее, Избирательный Кодекс содержит ряд положений, которые неоднозначны и открыты для интерпретации.
- Выборы проводятся Центральной Избирательной Комиссией (ЦИК), 35 Окружными Избирательными Советами (ОИС) и 2,073 Участковыми Избирательными Бюро (УИБ). Среди девяти членов ЦИК одна женщина, как и около 40 процентов членов ОИС. До настоящего момента, органы администрирования выборов работали профессионально и прозрачно, в целом соблюдая сроки. Участники выборов публично подняли проблему отсутствия ясных и прозрачных критериев для правительства по определению числа и местонахождения избирательных участков за границей.
- Путем включительного процесса, ЦИК зарегистрировала 21 политическую партию, один избирательный блок и 4 независимых кандидатов. Списки кандидатов могут быть изменены не позднее, чем за неделю до дня выборов. На 7 ноября, число кандидатов составило 1,934 человека, из которых 32 процента - женщины. Не существует законодательных положений для увеличения представительства этнических меньшинств или участия женщин в выборах.
- Централизованный ГРИ используется в первый раз, и идентификация избирателей будет проводиться онлайн во всех избирательных участках. Данные ГРИ содержат около

3,072.000 избирателей, т.е. приблизительно на 10 процентов больше по сравнению с выборами 2010 года. Система также позволит УИБ пересылать электронные отчёты о подсчете голосов напрямую в ЦИК. ЦИК еще предстоит принять основной регламент по работе ГРИ; некоторые собеседники Миссии по Наблюдению за Выборами (МНВ) ОБСЕ/БДИПЧ, выразили озабоченность по поводу готовности системы ко дню выборов.

- Участники выборов имеют право на бесплатное эфирное время, выделенное национальными телерадиовещательными компаниями, и СМИ должны обеспечить справедливое и беспристрастное освещение событий. Координационный Совет по Телерадиовещанию, который является главным наблюдательным органом СМИ, предупредил 10 телевизионных каналов по поводу ангажированного освещения определённых конкурентов избирательной кампании, оценив государственные каналы *Moldova 1* и частный канал *Pro TV Chisinau* как сбалансированные. 26 октября, МНВ ОБСЕ/БДИПЧ начала качественный и количественный мониторинг 20 СМИ.
- На 11 ноября, ЦИК получила 35 жалоб, рассмотрела 17 из них и перенаправила 5 в соответствующие компетентные органы. Многие из этих решений были обжалованы. Верховый Суд утвердил решение ЦИК, запрещающее конкурентам проводить предвыборные мероприятия в одном и том же месте, в одно и то же время.

## **II. ВВЕДЕНИЕ**

По приглашению Молдавских властей и основываясь на рекомендации Миссии по Оценке Потребностей (МОП), которая проводилась со 2 по 5 сентября, Бюро ОБСЕ по Демократическим Институтам и Правам Человека (ОБСЕ/БДИПЧ) учредило 24 октября<sup>1</sup> Миссию по Наблюдению за Выборами (МНВ). МНВ, которую возглавляет Посол Ян Петерсен, состоит из 13 членов основной команды, находящихся в Кишинёве, и 22 долгосрочных наблюдателей (ДСН), которые были размещены на территории страны 31 октября. Члены Миссии были выбраны из 20 стран-участниц ОБСЕ. Странам-участницам было предложено откомандировать 200 краткосрочных наблюдателей для наблюдения за днем голосования.

Голосование не будет проводиться на территории контролируемой *de facto* властями Приднестровья. Поэтому МНВ ОБСЕ/БДИПЧ не будет направлять туда своих наблюдателей. В то же время, МНВ будет наблюдать и предоставлять отчет о подготовке условий для волеизъявления избирателей из Приднестровья.

## **III. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

Выборы, проводимые 30 ноября, будут восьмыми парламентскими выборами со времени провозглашения независимости в 1991 году и одиннадцатыми выборами, наблюдаемыми ОБСЕ/БДИПЧ. Парламентские выборы 2010 года завершились созданием правящей коалиции – Альянсом за Евроинтеграцию (АЕИ), которая распалась в 2013 году, после вынесения парламентом вотума недоверия. Несмотря на фрагментарность политического ландшафта, была создана новая коалиция, названная “Проевропейской Коалицией” и данный парламент оказался первым, начиная с 2005 года, который завершил свой четырёхгодичный мандат.

---

<sup>1</sup> Отчёт МОП, а также другие отчёты ОБСЕ/БДИПЧ о Молдове, доступны на: <http://www.osce.org/odihr/elections/moldova>.

#### IV. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА И ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Выборы регламентируются Конституцией и Избирательным Кодексом. Они дополнены рядом других законов, а также постановлениями и нормативными правовыми актами ЦИК.<sup>2</sup> С момента последних выборов, в Избирательный Кодекс были внесены поправки; самые последние поправки относятся к апрелю 2014-го года. В поправки были включены изменения о повышении избирательного порога для избрания в парламент<sup>3</sup>, о внедрении централизованного Государственного Регистра Избирателей (ГРИ), об отмене использования паспортов советского образца и аннулировании обязательного обучения для персонала избирательных участков.

Законодательная база была предварительно оценена как обеспечивающая адекватную основу для проведения демократических выборов. Однако Избирательный Кодекс содержит положения, которые неоднозначны и открыты для интерпретации, включая положения о регистрации кандидатов и проверке подписей, собранных в поддержку кандидата. Некоторые собеседники МНВ ОБСЕ/БДИПЧ заявили, что законодательная база выиграла бы от изменений, предложенных в 2013-ом году, которые не были утверждены.<sup>4</sup>

Однопалатный парламент, состоящий из 101 члена, избирается на четырёхлетний срок по принципу пропорционального представительства в едином общенациональном округе. Одна треть зарегистрированных избирателей должна участвовать в выборах для того, чтобы они считались действительными. Граждане, которые достигли 18-летнего возраста ко дню выборов, имеют право голосовать, за исключением лиц, лишённых этого права по постановлению суда. Граждане, имеющие право голосовать, могут баллотироваться в качестве кандидатов, за исключением действующих военнослужащих; лиц, отбывающих срок в тюрьме или имеющих непогашенную судимость, а также лиц, лишённых этого права по решению суда. Не существует законодательных положений для увеличения представительства этнических меньшинств или участия женщин в выборах.

#### V. АДМИНИСТРАЦИЯ ВЫБОРОВ

Выборы администрируются трёхуровневой системой избирательных органов, состоящей из Центральной Избирательной Комиссии (ЦИК), 35 Окружных Избирательных Советов (ОИС)<sup>5</sup> и 2,073 Участковых Избирательных Бюро (УИБ), включая 95 за пределами страны. ЦИК является постоянным органом, исполняющим функции на протяжении пятилетнего срока, в то время как ОИС и УИБ создаются для каждого выборов. Администрация, ответственная за выборы, включает представителей политических партий, пропорционально их представительству в парламенте. На данный момент, среди девяти членов ЦИК одна женщина.

---

<sup>2</sup> Законодательная база также включает Закон “О политических партиях”, Закон “О собраниях”, Аудиовизуальный Кодекс, органические законы о судах, а также соответствующие положения Уголовного Кодекса и Административного Кодекса.

<sup>3</sup> Избирательный порог составляет 6% для политических партий, 9% для избирательных блоков из двух политических партий, 11% для избирательных блоков из трех и более партий и 2% для независимых кандидатов, на основе действительных голосов.

<sup>4</sup> Поправки находятся на рассмотрении в парламенте и включают в себя внесение гендерной квоты в избирательные списки, продление периода голосования за рубежом и пересмотр положений, касающихся финансирования партий и избирательных кампаний.

<sup>5</sup> Молдова разделена на 37 избирательных округа, по одному на территориально-административную единицу. ОИС в Бендерах и Тирасполе, находящиеся на территории, контролируемой *de facto* властями Приднестровья, не были созданы.

Начиная с 15 октября, ЦИК приняла около 220 решений, включая решения по созданию ОИС, составлению списков избирателей, использованию программного обеспечения для списков избирателей и местоположения избирательных участков (в том числе, для избирателей из Приднестровья). До настоящего времени, заседания ЦИК проводились на профессиональном уровне, в коллегиальной и открытой форме; повестки дня опубликованы заранее, а решения доступны онлайн.

В целом, сроки подготовки к выборам были соблюдены. Общее количество членов созданных ОИС и УИБ составило 317 и 17,365 человек, соответственно. Женщины составляют около 40 процентов членов ОИС. Заседания, за которыми наблюдала МНВ ОБСЕ/БДИПЧ, проводились прозрачно и профессионально. Представители двух ОИС заявили МНВ, что они ещё не получили финансирования для своей деятельности.

В апреле 2013 года, Центр Непрерывного Обучения в Избирательной Сфере (ЦНОИС) ЦИК инициировал комплексную программу обучения для организаторов выборов, судей, общественных наблюдателей, а также представителей кандидатов и политических партий. Членам УИБ и приблизительно 4,200 компьютерным операторам УИБ ещё предстоит пройти обучение (см. раздел Регистрация Избирателей).<sup>6</sup>

Избиратели вне страны могут голосовать без предварительной регистрации. Для определения их количества и потенциальных мест для избирательных участков, правительство создало вебсайт для избирателей, чтобы они могли задекларировать своё местонахождение за рубежом. Только 1,700 избирателей использовали эту возможность. 20 октября, правительство приняло решение открыть 95 избирательных участков за границей.<sup>7</sup> Участники выборов публично подняли проблему отсутствия ясных и прозрачных критериев для определения числа и местонахождения избирательных участков за границей, в частности, в Российской Федерации.

## **VI. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ**

Регистрация избирателей является пассивной. Следуя поправкам, внесённым в Избирательный Кодекс в апреле 201 года, централизованный ГРИ внедряется впервые. В день выборов, УИБ будет проводить онлайн идентификацию и регистрацию избирателей, а также отслеживать, чтобы не было многоразового голосования. Система также позволит УИБ подавать отчёт о результатах подсчёта голосов в электронной форме напрямую в ЦИК.

ЦИК ещё должна принять решение по ведению ГРИ. Некоторые собеседники МНВ ОБСЕ/БДИПЧ выразили озабоченность по поводу готовности ГРИ ко дню голосования, в основном, из-за промедлений или недостаточного количества инструкций и информации по его внедрению. МНВ была проинформирована о некоторых задержках по поставке оборудования ГРИ.

ГРИ базируется на данных Государственного Регистра Населения. Число избирателей составляет порядка 3,072.000 человек, по сравнению с 2,734.000 на парламентских выборах 2010 года. Увеличение числа избирателей, в основном, результат включения избирателей

---

<sup>6</sup> ЦНОИС проинформировал МВН ОБСЕ/БДИПЧ что более 10,000 человек прошли обучение с момента его основания.

<sup>7</sup> Большинство зарубежных избирательных участков находятся в Италии (25), за ней следует Румыния (11), Соединённые Штаты Америки (6) и Франция, Португалия и Российская Федерация (по 5 в каждой из стран).

проживающих в Приднестровье. Увеличение числа избирателей также привело к изменениям границ избирательных участков и количества избирателей на избирательный участок. ЦИК предоставила выписки из ГРИ местным администрациям для выполнения проверок и обновления списков.

В день выборов, избиратели, не включенные в избирательные списки, которые могут подтвердить проживание в границах избирательного участка, а также избиратели из Приднестровья, студенты и лица с открепительным удостоверением, могут быть добавлены в дополнительные списки избирателей и проголосовать.

Изменение в Избирательный Кодекс 2014 года предусматривает, что бывшие паспорта советского образца не принимаются в качестве удостоверяющего документа избирателя в день голосования. Власти предприняли усилия для обеспечения лиц, имеющих такие паспорта, новыми удостоверениями личности.<sup>8</sup> Другие категории избирателей, с потенциальным ограничением избирательных прав, это лица с просроченными паспортами или удостоверениями личности, и лица без адреса.<sup>9</sup> Начиная с 10 ноября, избиратели могут проверить свои данные и потребовать изменения избирательных списков, которые должны быть предоставлены на избирательных участках. Избиратели также могут проверить свои данные онлайн.

## **VII. РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ**

Во включающем процессе регистрации, ЦИК зарегистрировала 26 конкурентов: 21 политическую партию, один избирательный блок и четыре независимых кандидата.<sup>10</sup> Политические партии могут изменить свои списки кандидатов в срок до одной недели до дня выборов. ЦИК исключила двух кандидатов из списков партий из-за ограничения прав быть избранными. Число кандидатов на 7 ноября составляло 1,934 человека, из которых 32 процента – женщины.

Независимые кандидаты должны были собрать минимум 2,000 подписей избирателей в свою поддержку. Двусмысленность законов и законодательных норм по сбору и проверке подписей привела к различным мнениям в ЦИК при утверждении достоверности подписей в списках независимых кандидатов.<sup>11</sup>

## **VIII. АТМОСФЕРА ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ**

Участник выборов может начать избирательную кампанию после регистрации в ЦИК. Были отмечены несколько случаев, когда политические партии и кандидаты начали свои кампании раньше своей регистрации. Период тишины начинается 29 ноября.

---

<sup>8</sup> ЦИК проинформировал МВН ОБСЕ/БДИПЧ, что 5,500 бывших паспортов советского образца ещё не заменены.

<sup>9</sup> Согласно информации ЦИК, имеется около 152,600 просроченных удостоверений личности и 241,000 паспортов. В соответствии с отчетами, пожилые граждане в сельских местностях и граждане из цыганских сообществ среди тех, которые нуждаются в замене своих документов.

<sup>10</sup> Список конкурентов доступен на: <http://www.cec.md/index.php?pag=page&id=1355&l=ro>.

<sup>11</sup> Статьи 42.4 и 43.4 Избирательного Кодекса неоднозначны: нужно ли избирателю вносить его/её личные данные в подписной лист персонально, если достаточно подписать список рядом с написанными данными? Избирательный Кодекс и Положение ЦИК по сбору и проверке подписей неясны относительно действительности данных, содержащих незначительные ошибки или опечатки, и относительно процедуры определения идентичности некоторых подписей.

Кандидаты, занимающие определённые правительственные посты, должны приостановить выполнение своих официальных обязанностей при регистрации.<sup>12</sup> Партии могут изменить свои списки кандидатов до 22 ноября, также они могут перерегистрировать этих представителей. После регистрации, определенное количество партий официально отозвали кандидатов из своих списков.<sup>13</sup> Такие поздние изменения могут ограничить возможность избирателей ознакомиться со списками кандидатов от партий.

Предвыборная кампания заметна и относительно спокойна. Предвыборная кампания осуществляется через средства массовой информации (СМИ) и социальные сети; проводится поквартирный обход избирателей и встречи с избирателями. Наблюдается высокий уровень предвыборной агитации в регионах за чертой города Кишинэу. По крайней мере, четыре политические партии публично заявили, что они охватывают избирателей из диаспор. Большинство собеседников МНВ ОБСЕ/БДИПЧ, полагают, что интенсивность избирательной кампании существенно возрастет в последующие недели.

Кампания сфокусирована на геополитических вопросах, таких как интеграция в Европейский Союз и Евразийский Таможенный Союз, а также на определённых политических фигурах. Несколько основных партий также поднимают вопрос социальных и экономических проблем, таких как безработица, пенсии и борьба с коррупцией. Некоторые конкуренты выразили своё мнение, что зарубежные инициативы имеют влияние на предвыборную кампанию.<sup>14</sup>

МНВ ОБСЕ/БДИПЧ наблюдала отдельные случаи вандализма по отношению к постерам и рекламным щитам предвыборной кампании, использование обвинительной лексики, а также случаи использования служебных машин в целях предвыборной агитации. 8 ноября, один кандидат и трое членов партии были временно задержаны при пересечении территории, находящейся под контролем *de facto* властей Приднестровья, предположительно перевоза материалы избирательной кампании.

## **IX. ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЙ**

Финансирование избирательных кампаний регулируется Кодексом о выборах, Законом о политических партиях и Положением ЦИК о финансировании избирательных кампаний и политических партий. Кодекс требует от конкурентов на выборах открытия специального счёта в банке, на который перечисляются средства для проведения кампании, и через который осуществляются расходы; в случае неоткрытия счёта, данный факт доводится до сведения ЦИК. Банки должны информировать ЦИК о перечислении на счёт/со счёта конкурента денежных средств. Получение средств из-за рубежа запрещено.

---

<sup>12</sup> Это относится к вице-премьер-министрам, (заместителям) министров, *ex officio* членам правительства, главам центральных государственных организаций, председателям и заместителям *районов*, (вице) примарам и (вице) преторам (администраторам муниципальных районов, назначенным примаром). Закон “О Статусе высокопоставленных госслужащих” запрещает госслужащим выражать поддержку и участвовать в кампании во время выполнения своих официальных функций.

<sup>13</sup> Например, вице-министр, два министра, примар Кишинёва и Башкан Гагаузии вышли из списков кандидатов и вернулись к исполнению своих официальных обязанностей. Через неделю вице премьер перерегистрировался как кандидат.

<sup>14</sup> Связанные, например, с Федеральной Службой Миграции Российской Федерации, меняющей правила иммиграции, чтобы позволить молдавским гражданам, проживающим нелегально в РФ, поехать домой в период с 5 по 30 ноября, с возможностью вернуться. Также, 5 ноября, ЕС подарил полицейские машины во время публичной церемонии в которой принял участие премьер министр, который также является кандидатом от ЛДПМ.

ЦИК установил предельный размер финансовых расходов в сумме 55 млн. молдавских леев для политических партий и избирательных блоков и 2 млн. молдавских леев для независимых кандидатов.<sup>15</sup> Превышение предельного размера расходов более чем на пять процентов, а также использование недеklarированных финансовых средств, является основанием для ЦИК ходатайствовать об аннулировании регистрации конкурента на выборах.

Дважды в месяц, конкуренты представляют в ЦИК отчёты о поступлении и расходовании денежных средств. ЦИК проверяет финансовые отчёты, основываясь на информации банков о движении средств. Также, кандидаты должны еженедельно декларировать финансовые средства и иные формы материальной поддержки избирательной деятельности в изданиях, распространяемых на территории всей страны.

ЦИК получил первые двухнедельные отчёты за период 10-23 октября от 13 из 15 зарегистрированных на тот момент конкурентов на выборах. В отношении 2 конкурентов были вынесены предупреждения. Отчёты размещены на сайте ЦИК. Ни один из представленных отчётов не включает расходы по оплате труда, два отчёта показали отсутствие поступления и расходования денежных средств. Только три отчёта показывают расходы на транспортные услуги и только один – на услуги связи. В трёх случаях ЦИК направил в налоговые органы запросы об осуществлении проверки источников средств, превышающих сумму в 100 тыс. леев.

## **Х. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

Медийный спектр включает 64 телевизионных канала (5 ТВ каналов общенационального вещания), 57 радиостанций, около 400 печатных изданий и многочисленные онлайн медиа. Телевидение является наиболее важным источником информации, в особенности за пределами столицы. Телеканал *Moldova 1* является одним из наиболее влиятельных телеканалов в стране. В то время как в печатных изданиях идет борьба с сокращением тиража, распространение интернета и читаемость онлайн СМИ, в том числе политически-ориентированных порталов, заметно возрастает.

Ранее, международными организациями был отмечен определённый уровень медийного плюрализма.<sup>16</sup> Всё же, существенные вызовы независимости СМИ продолжают существовать, так как журналисты все еще подвержены сильному политическому влиянию. В то время как Представитель ОБСЕ по Свободе СМИ, в мае 2014, приветствовал усилия в области законодательства по ограничению монополизации и увеличению прозрачности пользования СМИ, в законодательство о вещании не были внесены изменения.<sup>17</sup>

Избирательный Кодекс и Кодекс Телерадиовещания Республики Молдова определяют правовые рамки деятельности СМИ в период предвыборной кампании. В дополнение, 30 сентября, ЦИК принял Регламент освещения избирательной компании, подробный набор требований для СМИ, опирающийся на инструкции, подготовленные Координационным Советом по Телерадиовещанию (КСТР) – надзорным органом для вещательных СМИ. 7

---

<sup>15</sup> Обменный курс на момент составления настоящего отчёта составлял MDL 1 = EUR 0.05.

<sup>16</sup> Такие как Всемирный Индекс Свободы Прессы 2014, “Репортеры без границ” ([http://rsf.org/index2014/data/index2014\\_en.pdf](http://rsf.org/index2014/data/index2014_en.pdf)) и Индекс устойчивости СМИ 2014, IREX ([http://www.irex.org/sites/default/files/u105/EE\\_MSI\\_2014\\_Moldova.pdf](http://www.irex.org/sites/default/files/u105/EE_MSI_2014_Moldova.pdf)).

<sup>17</sup> См. 2014 Анализ Законодательных проектов по внесению изменений и дополнений в Кодекс Телерадиовещания Республики Молдова, осуществленный Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, <http://www.osce.org/fom/118395>.

ноября, КСТР предоставил свой первый отчёт по мониторингу СМИ (за период 20-29 октября). На основании своих выводов, были вынесены публичные предупреждения 10 телевизионным каналам за ангажированное освещение определенных конкурентов. В то же время, *Moldova 1* и частный канал *Pro TV Chisinau* были признаны сбалансированными.

Вещатели обязаны освещать выборы в точной, сбалансированной и беспристрастной манере. Каждый конкурент имеет право на пять минут свободного вещательного времени на национальном телевидении и десять минут на радио. Конкуренты вправе принимать участие в дебатах, которые национальные вещатели обязаны организовать бесплатно. Дополнительное оплачиваемое вещательное время может быть приобретено до двух минут в день на вещателя.

19 сентября, Центр по Правам Человека Молдовы (Омбудсмен) подал жалобу в Конституционный Суд, оспаривая положения Избирательного Кодекса, согласно которому частные национальные вещатели обязаны проводить дебаты и предоставлять бесплатное время конкурентам. В данной жалобе было заявлено, что подобные обязательства нарушают принцип свободы выражения и независимой печати, и противоречат принципу Кодекса, согласно которому СМИ имеет право на распространение информации без вмешательства со стороны властей. Суд всё же ещё не принял решения по данному вопросу.

26 октября, МНВ ОБСЕ/БДИПЧ приступила к мониторингу 20 СМИ, основываясь на качественном и количественном анализе.<sup>18</sup> Коалиция трёх местных неправительственных организаций, которые осуществляют свою деятельность в области СМИ, проводит, начиная с 18 октября<sup>19</sup>, мониторинг 35 СМИ.

## **XI. ЖАЛОБЫ И АПЕЛЛЯЦИИ**

Избиратель или конкуренты могут подавать жалобы на действия, бездействия и решения избирательных органов, других конкурентов, а также средств массовой информации. До обращения в судебную инстанцию, истец должен исчерпать все административные возможности в рамках избирательных органов, с соблюдением их иерархии. Жалобы должны быть поданы в течение трёх дней со дня совершения действия/выявления бездействия. Жалобы на постановления УИБ/ОИС рассматриваются вышестоящим избирательным органом в течение трёх дней, но не позднее дня выборов. Жалобы на действия конкурентов на выборах должны быть рассмотрены в течение пяти дней.<sup>20</sup> Жалобы на постановления ЦИК подаются в Апелляционную палату Кишинэу и должны быть рассмотрены в течение пяти дней.

Высшая судебная палата является последней инстанцией для подачи апелляций, однако данная судебная инстанция не рассматривает фактический состав дел, а исключительно их правовое обоснование. Ее заседания являются закрытыми. Высшая судебная палата вправе принимать рекомендательные постановления по применению законодательства о выборах нижестоящими судами. Последнее подобное постановление было принято в 2010 г.

---

<sup>18</sup> МНВ ОБСЕ/БДИПЧ проводит мониторинг восьми телеканалов, *Moldova 1* (общественный), *Gagauz TV* (общественный) *Accent TV*, *Jurnal TV*, *Prime TV*, *Pro TV Chisinau*, *Publika TV* и *TV 7* (частный); три радиостанции, *Radio Moldova* (общественный), *Radio Noroc*, и *Vocea Basarabiei* (частный); четыре газеты, *Jurnal de Chisinau*, *Komsomolskaya Pravda*, *Moldova Suverana*, и *Timpul*; и пять онлайн СМИ, *moldova.org*, *noi.md*, *omg.md*, *point.md*, и *unimedia.info*.

<sup>19</sup> См.: [www.apel.md](http://www.apel.md).

<sup>20</sup> Если избирательный орган определит, что рассмотрение жалобы не относится к его компетенции, жалоба, а также прилагаемые к ней материалы направляются для рассмотрения компетентным органам (полиция, суд, местные власти) в течение двух дней со дня поступления.



По состоянию на 11 ноября, в ЦИК поступило 35 жалоб, из которых было рассмотрено 17, а 5 жалоб было направлено для рассмотрения компетентным органам. Жалобы относились, среди прочего, к действиям членов правительства, продолжающих исполнять свои официальные функции после вступления в избирательную кампанию (см. Раздел Атмосфера избирательной кампании), и к неправомерному использованию административных ресурсов.

Апелляционная палата Кишинэу рассмотрела более десяти исков, касающихся выборов, многие из которых поданы для обжалования постановлений ЦИК. В частности, была подана жалоба на постановление ЦИК, устанавливающее, что конкуренты на выборах не могут одновременно проводить кампании в одном месте, которое было оставлено в силе. Жалоба на постановление Правительства об открытии избирательных участков за рубежом была отклонена всеми инстанциями.

После регистрации Министерством юстиции Коммунистической Партии Реформаторов (КПР), 29 июля, Партия Коммунистов Республики Молдова (ПКРМ) инициировала процесс отмены регистрации КПР, мотивируя это тем, что символика КПР идентична символике ПКРМ, что может ввести в заблуждение избирателей. 4 ноября Апелляционная палата вынесла решение об обеспечении иска, потребовав приостановить регистрацию КПР в качестве партии. 11 ноября ЦИК отложил принятие решения об отмене регистрации КПР в качестве конкурента, в связи с тем, что истец ожидает решения Министерства юстиции по этому вопросу.

Генеральная прокуратура издала инструкцию по вопросам избирательного права для территориальных прокуратур с целью разъяснения вопросов расследования и документирования преступлений, связанных с проведением выборов.

## **ХП. УЧАСТИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНШИНСТВ**

Национальные меньшинства составляют более 20 процентов населения.<sup>21</sup> В то время как национальные меньшинства сохраняют свои традиции и используют свои языки внутри своей среды общения, в обществе они предпочитают общаться на русском, который считается языком межнационального общения. Знание Государственного языка остаётся ограниченным среди части национальных меньшинств. В соответствии с ЦИК, все избирательные материалы и материалы обучения избирателей предоставляются как на Государственном, так и на русском языке. Избирательные бюллетени на русском языке будут предоставляться избирательным участкам по их запросу. Кандидаты различных партий, как правило, используют оба языка в своих кампаниях.

Представители цыганского меньшинства выразили свою озабоченность МНВ ОБСЕ/БДИПЧ по поводу того, что их сообщество может встретить трудности по поводу реализации своего права на голосование, а также права быть избранными, ввиду отсутствия необходимых документов удостоверяющих личность, требуемых для регистрации и социально-экономической маргинализации. Они отметили, что представителей цыган нет в списках ни одной из партий.

---

<sup>21</sup> В соответствии с переписью населения 2004 года, которое не включает территории не контролируемые Молдавскими властями. Украинцы (8 процентов), русские (6 процентов), гагаузы (4 процента), болгары (2 процента) и цыгане (0.3 процента) являются самыми многочисленными меньшинствами. Результаты переписи населения за апрель-май 2014 года ещё официально не объявлены.

### **XIII. ОБЩЕСТВЕННЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ**

Избирательный Кодекс предусматривает наблюдение за выборами международными и общественными организациями, а также представителями конкурентов на выборах. ЦИК изменила срок аккредитации наблюдателей с пяти до семи дней до дня выборов. На 10 ноября, ЦИК аккредитовала 2,032 общественных наблюдателей из 5 организаций и 168 международных наблюдателей из 26 организаций. Одна общественная организация проводит крупномасштабное наблюдение, с помощью долгосрочных и краткосрочных наблюдателей, и планирует провести параллельный подсчёт голосов.<sup>22</sup>

### **XIV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МНВ ОБСЕ/БДИПЧ**

МНВ ОБСЕ/БДИПЧ открылась в Кишинэу с пресс конференции 24 октября. Глава МНВ ОБСЕ/БДИПЧ встретился с Министром иностранных дел и европейской интеграции, с Председателем ЦИК, Министром внутренних дел и с представителями политических партий, СМИ, гражданского общества, миссии ОБСЕ в Молдове и международного сообщества.<sup>23</sup> МНВ установила контакты с участниками выборов на всех уровнях. Парламентская Ассамблея ОБСЕ (ОБСЕ ПА), Парламентская Ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) и Европейский Парламент объявили, что они направят делегации наблюдателей для наблюдения за днем выборов. Председатель ОБСЕ назначил Емина Онена в качестве Специального Координатора и Руководителя краткосрочной миссии наблюдателей ОБСЕ для этих выборов.

*Текст отчета доступен также на английском и румынском языках. Единственной официальной версией является английская.*

---

<sup>22</sup> К настоящему времени, Promo-LEX обнаружил 3 отчёта по наблюдению. См.: <http://www.promolex.md>.  
<sup>23</sup> МНВ ОБСЕ/БДИПЧ и Миссия ОБСЕ в Молдове действуют отдельно, в соответствии со своими специфическими мандатами.