



продвижение демократии и прав человека

coalitia 2009



coalitia civică pentru alegeri libere și corecte

ГРАЖДАНСКАЯ КОАЛИЦИЯ ЗА СВОБОДНЫЕ И ЧЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ

АССОЦИАЦИЯ PROMO-LEX

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

**Мониторинг республиканского конституционного референдума
от 5 сентября 2010**

Период мониторинга: 7 июля 2010 – 10 сентября 2010

Опубликован 6 октября 2010



Данный проект внедряется при финансовой и технической поддержке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Посольства США в Молдове, Восточно-Европейского Фонда из ресурсов выделенных Шведским Агентством по международному развитию и сотрудничеству (Sida/СИДА), Министерства иностранных дел Дании, Национального Фонда поддержки демократии (NED), Агентства США по международному развитию (USAID) посредством Фонда Евразия. Высказанные мнения принадлежат авторам и не обязательно отражают точку зрения доноров.

Отчёт по мониторингу республиканского конституционного референдума от 5 сентября 2010

СОДЕРЖАНИЕ:

I. РЕЗЮМЕ

II. МИССИЯ PROMO-LEX ПО МОНИТОРИНГУ

III. ВВЕДЕНИЕ

IV. ВЫВОДЫ

- A. Нормативная база**
- B. Разработка программы-календаря для проведения референдума**
- C. Соблюдение программы-календаря избирательной Администрацией**
- D. Избирательная Администрация**
- E. Участники выборов**
- F. Публичная Администрация**
- G. Избирательные списки**
- H. Кодекс поведения**
- I. Избирательная кампания**
- J. Чрезмерное влияние и запугивание избирателей**
- K. Национальные и международные наблюдатели**
- L. Выполнение своих обязанностей дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Республики Молдова**
- M. Приднестровский регион**

V. РЕКОМЕНДАЦИИ

I. РЕЗЮМЕ

Promo-LEX проводила мониторинг республиканского конституционного референдума от 5 сентября в период с 7 июля по 10 сентября 2010. Выводы миссии по мониторингу основаны на непосредственном наблюдении за избирательным процессом, проводимым сетью состоящей из 42 долгосрочных наблюдателей, во всех районах страны. В прямом наблюдении в день выборов были вовлечены 300 краткосрочных наблюдателей, распределённых на избирательных участках выбранных из национальной представительной выборки.

В заключительном Отчёте по мониторингу отражены выводы и рекомендации, разработанные в предвыборном и избирательном периодах, а также непосредственно в день проведения конституционного референдума.

В период проведения мониторинга, наблюдатели Promo-LEX установили, что избирательная и публичная администрации были достаточно подготовлены для выполнения задач, связанных с выборами. В результате наблюдений, не были обнаружены случаи дискриминации участников избирательного процесса или избирателей органами публичной или избирательной администраций. Однако избиратели приднестровского региона находились в неблагоприятных условиях для использования права голоса.

Во время референдума, наблюдатели констатировали гораздо меньше запросов о включении в списки для голосования с использованием переносных урн.

Миссия Promo-LEX по мониторингу отметила некоторые недостатки в избирательной нормативной базе утверждённой в предвыборном периоде, содержащей положения которые не соответствуют Избирательному Кодексу. Недостатки были зарегистрированы в процессе организации выборов, как из-за упущений, так из-за неадекватного осуществления и соблюдения Избирательной программы установленной ЦИК. Проблемы наблюдались в подготовке, публикации и проверке избирательных списков, а также в рассылке приглашений избирателям. Недостатки были обнаружены в создании и в надлежащем обустройстве бюро избирательных участков (БИУ). Были высказаны замечания касательно уровня обучения и деятельности в день выборов представителей БИУ в нескольких населённых пунктах.

Двум политическим партиям, представленным в парламенте, не удалось делегировать представителей в избирательные органы первого и второго уровней. Таким образом, избирательные органы были созданы только политическими партиями "большинства" и соответственно при помощи местной публичной администрации.

Ряд политических партий и общественных организаций, официально зарегистрированных ЦИК в качестве участников референдума, представили избирательной администрации неполные финансовые отчёты и с опозданием. Почти половина участников не представила ЦИК свои финансовые отчёты в срок. В свою очередь, ЦИК приняла недостаточно мер для проверки данных представленных участниками в своих финансовых отчётах. Было обнаружено невежественное отношение со стороны избирательных участников к Кодексу поведения.

Также, наблюдатели Promo-LEX обнаружили несколько тревожных случаев чрезмерного влияния на избирателей, особенно в день выборов. Наблюдатели сообщили об осуществлении влияния на избирателей со стороны представителей некоторых публичных учреждений, местной публичной администрации и университетов. Случаи запугивания были зарегистрированы в связи с избирателями приднестровского региона, которым препятствовали представителями администрации Тирасполя в осуществлении права голоса. Наблюдатели отметили несколько случаев, когда участники делали финансовые пожертвования избирателям или учреждениям, в контексте выборов.

В рамках Миссии Promo-LEX по мониторингу найдены случаи участия в избирательной кампании представителей местных органов власти в пользу определённых избирательных участников, действия по бойкотированию и препятствию избирательного

процесса некоторыми участниками и представителями местной публичной администрации. Особенно это было заметно, непосредственно в день выборов.

Были выделены случаи злоупотребления избирательными панно со стороны нескольких участников избирательного процесса, в том числе из-за недостатков в избирательной нормативной базе.

Среди положительных тенденций можно выделить тот факт, что большинство дипломатических миссий Республики Молдова опубликовали на своих веб-страницах информацию о референдуме и процессе голосования.

Среди основных рекомендаций, сформулированных миссией по мониторингу Promo-LEX, отмечается необходимость разработки функциональных механизмов для надлежащего внедрения избирательной нормативной базы местной и избирательной администрациями. Необходимо ввести дополнительные механизмы для улучшения качества финансовой отчётности и создать благоприятные условия для осуществления права голоса на всей территории страны, с применением санкций тем публичным администрациям кто нарушает это право.

Выводы и рекомендации Миссии Promo-LEX по мониторингу сформулированы добросовестно и направлены на улучшение избирательного процесса.

II. МИССИЯ PROMO-LEX ПО МОНИТОРИНГУ

Мониторинг республиканского конституционного референдума, состоявшегося 5 сентября, является проектом Ассоциации Promo-LEX в рамках Гражданской Коалиции за Свободные и Честные Выборы. "Коалиция 2009" является добровольным объединением неправительственных организаций, которые внедряют проекты по улучшению избирательного процесса в целях повышения доверия граждан к этому процессу. Программы по мониторингу выборов в рамках "Коалиции 2009" внедряются как Promo-LEX, так и другими организациями которые являются частью Коалиции.

Миссия Promo-LEX по мониторингу включила в себя 42 долгосрочных наблюдателя, которые наблюдали за процессом выборов во всех избирательных округах Республики Молдова в период с 13 августа 2010 по 10 сентября 2010. Долгосрочным наблюдателям ассистировали около 300 краткосрочных наблюдателей (охватив 15% от общего числа избирательных участков, распределённых по территории на основе репрезентативной выборки), которые наблюдали за избирательным процессом в день выборов. Деятельность всех наблюдателей координировалась центральной группой, чья структура была разработана до выборов.

Данный проект был внедрён при финансовой и технической поддержке Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Посольства США в Молдове, Восточно-Европейского Фонда из ресурсов выделенных Шведским Агентством по Международному Развитию и Сотрудничеству (Sida/СИДА), Министерства иностранных дел Дании, Национального Фонда поддержки демократии (NED), Агентства США по Международному Развитию (USAID) посредством Фонда Евразия. Высказанные мнения в отчёте принадлежат авторам и не обязательно отражают точку зрения доноров.

III. ВВЕДЕНИЕ

5 сентября 2010, в Республике Молдова, впервые был проведён конституционный референдум, на котором избиратели высказали своё мнение по законопроекту о внесении изменения в статью 78 Конституции, в котором предлагались прямые выборы главы государства. Избирателям было предложено ответить на вопрос: "Вы за внесение

изменения в Конституцию, чтобы Президент Республики Молдова выбирался всенародно?", с двумя вариантами ответа: "за" и "против". В списке участников конституционного референдума было зарегистрировано 25 партий и политических движений в качестве участников избирательного процесса.

До 27 сентября, Центральная Избирательная Комиссия (ЦИК) не вынесла окончательного решения о результатах референдума. В соответствии с постановлением ЦИК номер 3531 от 9 сентября 2010, о подведении итогов республиканского конституционного референдума от 5 сентября 2010, в день референдума, в процессе голосования приняли участие 818,476 человек, от общего числа в 2,662,052 лиц включённых в избирательные списки. Из общего количества отданных действительных голосов (805,467), 707,468 голосов было "за" (87,83%), тогда как 12,17% - были "против". По данным ЦИК о голосовании за рубежом, в референдуме приняли участие 19,705 человек, из которых 19,276 (97,99%) высказались "за", и 395 высказались "против" (2,01%).

Явка избирателей на референдуме составила 30,29% от общего числа избирателей внесённых в списки. Согласно Избирательному кодексу РМ, в связи с явкой ниже 33% от числа избирателей внесённых в списки, конституционный референдум не соответствует необходимым требованиям, для того чтобы его признали действительным.

IV. ВЫВОДЫ

A. Нормативная база

Во время избирательного процесса в рамках проведения республиканского референдума 5 сентября 2010, в соответствии со ст. 22 б. с Кодекса о выборах, Центральная Избирательная Комиссия разработала ряд регламентов и инструкций, направленных на улучшение выборного процесса:

- 1. Регламент участия политических партий и других социально-политических организаций в избирательной кампании по проведению республиканского конституционного референдума 5 сентября 2010**, утверждённый Решением ЦИК н. нр.3281 от 13 июля 2010. Отсутствие чётких определений для таких понятий как представитель участника референдума в избирательные органы с правом совещательного голоса и доверенное лицо участника референдума создало путаницу в отношении сроков регистрации этих лиц в избирательные органы.
- 2. Регламент размещения избирательной рекламы на рекламных щитах во время избирательной кампании, утверждённый Решением ЦИК н. 3338 от 16 июля 2010.** Регламент не определяет в какой-либо форме характер содержания избирательной рекламы, что ограничивает применение положений Закона о рекламе с точки зрения контроля над содержанием рекламы.
- 3. Регламент финансирования избирательной кампании и политических партий, утвержденный Решением ЦИК н. 3336 от 16 июля 2010.** Регламент содержит ссылку на термин "избирательные конкуренты" в рамках презентации еженедельной финансовой отчётности, вместо того чтобы использовать термин "участники референдума".
- 4. Регламент процедуры рассмотрения и разрешения жалоб избирательными органами во время выборов, утвержденный Решением ЦИК н. 3353 от 20 июля 2010.** Регламент гласит что каждый "избиратель и избирательный конкурент" может подать избирательную апелляцию, но исключает аккредитованных наблюдателей, которые также являются избирателями.

5. Регламент предварительной регистрации граждан Республики Молдова проживающих за рубежом, утверждённый Решением ЦИК н. 3354 от 20 июля 2010. Регламент впервые устанавливает процедуру и условия предварительной регистрации граждан Республики Молдова с правом голоса проживающих за рубежом. Цель предварительной регистрации заключалась в установлении оценочного числа избирателей с правом голоса проживающих за рубежом. Данная процедура не была обязательной.

6. Регламент подготовки, управления, передачи и обновления списков избирателей, утвержденный Решением ЦИК н. 3364 от 23 июля 2010. Регламент позволяет избирателям запрашивать сертификат для голосования в БИУ в случае изменения места проживания или местожительства, что противоречит Избирательному Кодексу, который предоставляет это право избирателям только в случае изменения постоянного места жительства. Положения Кодекса о выборах вступают в противоречие с Регламентом срока для объявления нового местожительства. Кодекс о выборах предусматривает срок в 45 дней, в то время как Регламент – 30 дней.

7. Решение о ходатайстве Правительства Республики Молдова н. 2204/45 от 20 июля 2010 об организации избирательных участков за рубежом для республиканского конституционного референдума от 5 сентября 2010. Данное решение было оспорено КПРМ, на том основании, что оно нарушает срок для создания избирательных участков. Кодекс о выборах прямо не предусматривает недействительность решений ЦИК в случае превышения сроков, однако, избирательные участки за рубежом были учреждены с выходом за рамками положений законодательства. ЦИК признала необходимым обеспечить возможность осуществления права голоса граждан, проживающих за рубежом.

8. Регламент о голосовании граждан Республики Молдова проживающих за рубежом, утвержденный Решением ЦИК н. 3375 от 27 июля 2010. Впервые, ЦИК утвердила нормативный акт, который определяет особенности организации и проведения голосования граждан Республики Молдова за рубежом.

9. Инструкция о процедуре голосования с помощью переносных урн, утвержденная Решением ЦИК н. 3391 от 30 июля 2010. Инструкция предусматривает, что количество бюллетеней для голосования с помощью переносной урны должно соответствовать числу заявителей, хотя согласно Избирательному Кодексу, избиратели имеют право на выдачу второго бюллетеня в случае повреждения первого.

10. Решение об участии граждан Республики Молдова проживающих в некоторых населённых пунктах на левом берегу Днестра, в Бендерах и в некоторых населённых пунктах района Кэушень в республиканском конституционном референдуме от 5 сентября 2010. 9 июля 2010, ЦИК вынесла Решение н. 3255 об учреждении БИУ н. 3 Бендеры и н. 37 для жителей левобережья Днестра, которые не были учреждены в предусмотренный срок до 16 июня. Данное Решение создаёт дискриминационные условия гражданам проживающим в населённых пунктах левобережья Днестра, муниципия Бендеры и некоторых населённых пунктах района Кэушень, путём их включения в дополнительные списки избирателей и использования урн для голосования с пометкой "специальная урна".

В. Разработка программы-календаря для проведения референдума

Что касается ошибок в программе-календаре, утверждённой Решением ЦИК н. 3254 от 9 июля 2010, Миссия Promo-LEX отметила следующие недостатки:

1. Программа-календарь установила периодичность представления финансовых отчётов участниками референдума, которая разнится с положениями Кодекса о выборах. Таким образом, согласно Программе-календарю, участники должны были представить эти отчёты раз в неделю, в то время как Кодекс о выборах предусматривает раз в две недели. ЦИК сделала предупреждение участникам референдума, Решением н. 3373 опубликованным 27 июля 2010 по поводу непредставления финансовых отчётов в течение одной недели.
2. Несмотря на положения Кодекса о выборах, Программа-календарь установила период, в котором избиратели имели возможность заявить о своём новом месте жительства до 5 августа 2010, то есть, не позднее, чем за 30 дней до референдума. Этот срок на 15 дней короче, чем тот предусмотренный Избирательным Кодексом. Отметим, что аналогичное положение Программы-календаря также содержится в Кодексе, но оно вступит в силу с 2011 года.
3. Программа-календарь содержит положения, противоречащие другим документам ЦИК, о дате представления ЦИК списков избирателей в электронном формате. Согласно пункту 22 Регламента ЦИК о подготовке, управлении, передаче и обновлении списков избирателей, избирательные списки должны быть размещены на веб-странице ЦИК за 20 дней до референдума, то есть, до 15 августа, вместо 13 августа 2010 как предусматривает Программа-календарь.
4. Согласно статье 40 пар. 1 Кодекса о выборах, избирательные списки должны были быть представлены и подписаны мэром и БИУ за 20 дней до референдума, то есть, до 15 августа 2010, вместо 16 августа 2010, как прописано в Программе-календаре.
5. Согласно статье 40 пар. 1 Кодекса о выборах, избирательные списки должны были быть доступными в помещениях избирательных участков и должны были быть вывешены на веб-странице ЦИК не позднее, чем за 20 дней до референдума, то есть, до 15 августа, вместо 16 августа 2010, как предусматривает Программа-календарь.
6. Программа-календарь содержит противоречащие положения о крайнем сроке печати и распределения бюллетеней. Согласно статье 49 пар. 2 Кодекса о выборах, бюллетени для голосования, должны были быть распечатаны и распространены не позднее, чем за 3 дня до референдума, то есть, до 1 сентября 2010, а не 2 сентября 2010 как предусматривает Программа-календарь.

С. Соблюдение Программы-календаря Избирательной Администрацией

Создание избирательных участков за рубежом

Программа-календарь для осуществления мер по организации и проведению республиканского конституционного референдума 5 сентября 2010, утверждённая Решением ЦИК н. 3254, от 9 июля 2010, была внедрена с недостатками.

КПРМ подала иск против ЦИК в Апелляционный Суд Кишинэу 5 августа 2010, оспаривая решение Комиссии об открытии дополнительных избирательных участков за рубежом, за пределами дипломатических миссий. Помимо отсутствия соответствующих соглашений, между властями РМ и принимающими государствами, в которых были открыты дополнительные избирательные участки за рубежом, КПРМ протестовала против нарушения сроков формирования этих участков.

6 августа 2010, ЦИК отклонила апелляцию ПКРМ по поводу аннулирования решения н. 11, от 3 августа 2010, утверждённым Избирательным Советом муниципального округа Кишинэу н. 1, об открытии избирательных участков за рубежом.

ЦИК также отверг обвинения в нарушение положений ст. 29 п. (3) Кодекса о выборах, о создании избирательных участков за рубежом до завершения процесса предварительной регистрации избирателей.

Согласно ЦИК, основные списки избирателей, находящихся за рубежом, были составлены дипломатическими миссиями и консульскими учреждениями в случае участках открытых при них, и, соответственно, ЦИК, в случае предварительной регистрации граждан, на основе информации полученной при регистрации граждан через веб-сайт - www.voteaza.md, управляемым ЦИК.

Несоблюдение программы-календаря

Смета расходов подготовки и проведения республиканского конституционного референдума 5 сентября 2010 была утверждена ЦИК 16 июля, на 3 дня позднее, чем установленный в Программе-календаре срок.

Семинары по обучению председателей и секретарей избирательных комиссий районных/муниципальных округах АТЕ Гагаузии были организованы 28 июля 2010, с опозданием в 15 дней от предусмотренной в Программе-календаре даты.

D. Избирательная Администрация

Создание избирательных органов

В создании избирательных органов приняли участие члены партий имеющие парламентские фракции: КПРМ, ЛДПМ, ЛП, ДП и АНМ. Согласно положениям ст.27 и 29 Кодекса о выборах, избирательные органы создаются при участии представителей "партий, представленных в парламенте". Представители других политических формирований, представленных в законодательном органе, не смогли принять участие в создании избирательных органов, среди них – Движение "Европейское Действие" и "Единая Молдова".

Период создания избирательных участков

Согласно положениям ст. 29 п.10 Кодекса о выборах, бюро избирательных участков (БИУ) должны были приступить к работе, по крайней мере, за 25 дней до дня голосования. Таким образом, все БИУ должны были быть созданы до 10 августа 2010. Задержки были зарегистрированы в следующих избирательных округах: Новые Анены (1 БИУ), Чимишлия (8 БИУ), Криуляны (3 БИУ), Дрокия (1 БИУ), Дубоссары (1 БИУ), Леова (8 БИУ), Резина (1 БИУ).

До 2 сентября не был учрежден избирательный участок в Котул Морий, Хынчешть, а также не были приняты инструкции по процедуре голосования для избирателей этого населённого пункта. Всё это произошло, несмотря на оценочный визит председателя ЦИК, Евгения Штирбу, и члена ЦИК, Павла Мидригана, предпринятого 16 августа 2010. Согласно секретарю Районного Избирательного Совета (РИС) Хынчешть, избиратели, проживающие в Котул Морий, должны были быть проинформированы о способе голосования, 4 сентября 2010.

Списки избирателей

Согласно ст. 40 п. 1 Кодекса о выборах, списки избирателей должны были быть представлены за 20 дней до выборов. Нарушение этого положения было отмечено в Кагуле (7 ИУ), Кэлэраше (1 ИУ), Кэушень (1 ИУ), Кишинэу (3 ИУ), Чимишлие (1 ИУ), Криулень (4 ИУ), Шолдэнешть (4 ИУ), Стрэшень (5 ИУ), Резине (1 ИУ). Кроме того, за 20 дней до референдума, ЦИК должна была разместить на своей веб-странице списки избирателей, но этого не произошло вплоть до 2 сентября 2010.

Недостаточное количество приглашений для участия в референдуме

Согласно положениям Решения н. 3279 от 13 июля 2010, ЦИК постановила печать 1,5 миллиона приглашений для участия в референдуме, в то время как официально были зарегистрированы около 2 миллионов 660 тысяч избирателей. Недостаточное количество приглашений было отмечено в следующих избирательных округах: Кагул, Кэлэрашь, Кэушень, все секторы муниципия Кишинэу, Чимишлия, Криулень, Флорешть, Сороки и Штефан-Водэ.

Проверка финансовых отчётов участников референдума

20 августа 2010, постановлением н. 3474, ЦИК утвердила финансовый отчёт о доходах и расходах участников избирательной кампании по проведению республиканского конституционного референдума 5 сентября 2010. В срок или с задержкой до 3 дней, финансовые отчёты были представлены 14 из 25 зарегистрированных участников референдума. Из этих 14 участников, финансовые средства в статье доходов и расходов были отражены только 5 участниками референдума.

В сроки, предусмотренные законом, не были представлены финансовые отчёты следующими участниками: Республиканскоe общественно-политическое движение "Равноправие"; Народно-республиканская Партия; Партия Социалистов Молдовы "Патрия-Родина"; Партия Консерваторов; Общественно-политическое движение Ромов Республики Молдова; Румынская Национальная Партия; Партия Труда; Социально-политическое движение "Новая Сила"; Политическая Партия "Патриоты Молдовы"; Социалистическая Партия Молдовы; Партия "Центрристский Союз Молдовы".

Ни один из участников референдума, который провёл встречи с избирателями, не отразил в своих финансовых отчётах транспортные расходы. В то же время, ЦИК не запросила у Счётной Палаты или Государственной Налоговой Инспекции осуществление контроля над источниками доходов, точностью учёта и использованием по назначению финансовых средств участниками референдума.

Выполнение своих обязанностей избирательной администрацией в день референдума

Из 300 избирательных участков, где проводился мониторинг, большинство было открыто вовремя, кроме следующих бюро избирательных участков (БИУ): н. 75, 79, 99 в Кишинэу; н. 47 Петросу, Флорешть; н. 1 Чимишлия; н. 61 Ивановка, Флорешть, которые были открыты позже установленного законом срока до 15 минут.

Ввиду некачественного выполнения своих обязанностей представителями избирательных органов, были отмечены затруднения в деятельности БИУ н. 61 Ивановка, Флорешть; БИУ н. 5 Стрэшень. Бланки списков избирателей на соответствующих избирательных участках не содержали графу "Подпись члена избирательного бюро".

Случаи ненадлежащего расположения избирательных участков были отмечены в БИУ н. 24 Лозова, Стрэшень; в БИУ н. 5 Стрэшень; в БИУ н. 24 Ункитешть, Флорешть; в БИУ н. 13 Костешть и н. 7 Яловень, район Яловень; в БИУ н. 9 и 10 Бардар, Яловень.

Во время голосования были зарегистрированы случаи немотивированного отсутствия членов БИУ: н.16 Бэлэсенешть, Бричень; н. 9 Комрат, АТЕ-Гагаузия.

Случаи нарушения способа голосования были отмечены в БИУ Бэлэсенешть, где несколько человек входили в кабину для голосования.

Несоблюдение процедуры голосования у переносной урны было отмечено в БИУ н. 26 Хыртоп, Чимишлия, где члены бюро разрешили голосование у переносной урны без предъявления медицинских справок.

Во время наблюдения был отмечен случай голосования на основании несоответствующих документов в БИУ н. 26 Хыртоп, Чимишлия, где избирателю был выдан бюллетень на основании предъявления заграничного паспорта.

Представители БИУ запретили видео и фотосъёмку на избирательных участках БИУ н. 23 Хородка, Яловень и БИУ н.154 Кишинэу.

Случаи нарушения процедуры аккредитации наблюдателей на референдуме были отмечены в БИУ н. 16 Тараклия, где мэр села Кайраклия был зарегистрирован в качестве наблюдателя, и в БИУ н. 4 Флорешть, где представитель КПРМ был принят в качестве наблюдателя в отсутствии аккредитации.

В БИУ 54, село Пересечина, района Орхей, пропала печать для голосования "Референдум 2010".

Случаи неадекватного применения печати избирательного участка были обнаружены в БИУ 246, Крикова, где члены бюро применили печать на обратной стороне около 300 бюллетеней перед помещением их в урну.

В БИУ н. 242 сектора Ботаника, Кишинэу, была обнаружена попытка ввести 5 бюллетеней в урну для голосования 73-летним избирателем.

Случаи присутствия посторонних лиц на избирательных участках наблюдались в БИУ н. 46, в секторе Ботаника, Кишинэу и в БИУ н. 35 Русештий Ной, Яловень.

Вопреки Решению ЦИК н. 3444 от 13 августа 2010 и дополнениям, внесённым Постановлением н. 3500 от 1 сентября 2010, члены БИУ н. 23 Копанка запретили избирателям Слободзеи голосовать на участке, на который они были направлены.

В ходе голосования были отмечены технические неполадки ограничившие доступ к веб-сайту ЦИК.

E. Участники выборов

Первые участники республиканского конституционного референдума были зарегистрированы ЦИК 16 июля 2010. До 6 августа были зарегистрированы 25 участников выборов.

К 27 июля 2010, ЦИК вынесла предупреждения в связи с непредставлением текущей финансовой отчётности **к** 23 июля 2010 следующим участникам референдума: Демократическая Партия Молдовы, Альянс "Наша Молдова", Партия Коммунистов Республики Молдова, Либеральная Партия, Республиканское социально-политическое движение "Равноправие", Либеральная Демократическая Партия Молдовы, Партия "Движение Европейское Действие", Христианско-Демократическая Народная Партия и Республиканская Народная Партия.

5 августа 2010, ЦИК отменила своё решение от 27 июля 2010, в котором ранее предупредила 9 партий о непредставлении финансовых отчётов. В то же время, ЦИК предупредила Республиканское социально-политическое движение "Равноправие", Республиканскую Народную Партию, Политическую Партию "Партия Социалистов Молдовы "Патрия-Родина", Республиканскую Партию Молдовы, которые не представили финансовую отчётность в срок, предусмотренный в ст. 38 пар.(8) Кодекса о выборах.

F. Публичная Администрация

Отношения с участниками референдума

Публичная администрация обращалась в общей сложности беспристрастным образом с участниками референдума. Тем не менее, были обнаружены случаи **потворства** некоторым участникам референдума. Таким образом, 16-19 августа 2010, в Мэрии Штефан Водэ были вывешены агитационные материалы участника КПРМ.

Аналогичный случай был зафиксирован в с. Старые Дубоссары, р. Криулень, где в помещении избирательного участка были вывешены агитационные материалы участника ЛДПМ.

Два случая, в которых полиция задержала лиц, распространяющих агитационные материалы, были отмечены в секторе Ботаника, мун. Кишинэу и в Кагуле. В обоих случаях, задержанные лица распространяли агитационные материалы с призывом бойкотировать референдум. Лица были задержаны под предлогом того, что

распространённые материалы не содержали данные о источнике финансирования из которого они были распечатаны.

Избирательные списки

Согласно Программе-календарю по подготовке и проведению референдума, крайний срок в котором местные публичные власти и зарубежные дипломатические миссии должны были представить в ЦИК избирательные списки, истёк 13 августа 2010.

К 17 августу 2010, ЦИК получила списки только от половины избирательных участков (1070 от общего числа 2035 созданных участков). К утру 20 августа 2010, ЦИК сообщила о получении избирательных списков ещё для 263 участках, чтобы вечером того же дня сообщить о получении всех избирательных списков (что означает ещё 702 избирательных участка).

На сайте Муниципалитета Кишинэу, избиратели имели возможность проверить онлайн своё присутствие в избирательных списках. Для граждан без доступа в Интернет была активирована горячая линия, администрированная Муниципалитетом.

Вовлечение местной публичной администрации в агитационные действия

Заявление Муниципального Совета Бэлць, которое не было официально опубликовано, получив распространение только в СМИ, представляет собой нарушение ст. 10 Закона о статусе местного выборного лица н.768 от 02.02.2000, согласно которому местные выборные лица "собственным примером обязаны способствовать укреплению авторитета представляемого им органа местного публичного управления, исполнению гражданских обязанностей, обеспечению общественного порядка и соблюдению законодательства". Кроме того, местные выборные лица пренебрегали положениями ст. 16 настоящего закона, который обязывает их "оказывать содействие в исполнении положений законов и других нормативных актов".

Однако, заявление Муниципального Совета Бэлць нарушило положения ст. 47 пар. 1 Кодекса о выборах РМ, которая предусматривает что, что только граждане, партии и другие общественно-политические организации, избирательные блоки, кандидаты и доверенные лица кандидатов имеют право агитации, предусмотренными законом средствами. Подобное поведение местных властей было отмечено также в районах Окница, Басарабяска, Штефан Водэ и АТЕ Гагаузия.

Подготовка к референдуму

Во время проведения мониторинга были идентифицированы некоторые бюро избирательных участков, чей уровень подготовки не соответствовал закону. Таким образом, в день проведения референдума, БИУ н. 24 Вокзал Ункитешть, Флорешть, было отключено от телефонной линии до первой половины дня 5 сентября. БИУ н. 25, 26 и 27 в Куничча, Флорешть, были временно отключены от источника электроэнергии. Представители МПА населённых пунктов, где находились эти избирательные участки, не приняли соответствующих мер для обеспечения надлежащих условий для проведения избирательного процесса.

G. Избирательные списки

В результате мониторинга, было отмечены случаи присутствия имен умерших лиц в избирательных списках Новых Анен, Дубоссар, Криулень, Кишинэу, Сорок. Большое количество избирателей было зарегистрировано в дополнительных списках БИУ н. 32/29 Талмаза (105 человек) и н. 32/2 город Штефан Водэ, р. Штефан Водэ (95 человек). На основании того, что не были обнаружены в основных списках избирательных участков, наблюдатели отметили, по крайней мере, 6 случаев в которых избиратели отказались быть включёнными в дополнительные списки и проголосовать.

По сравнению с прошлыми выборами, наблюдатели отметили гораздо более низкий уровень запросов о включении в списки для голосования посредством переносных урн.

Недостатки, связанные с правильностью основных списков, были выявлены в случае БИУ н. 282 города Стрэшень, где в бланке основных избирательных списков отсутствовала графа "подпись члена бюро, который выдал бюллетень".

Избиратели, зарегистрированные в списках БИУ Коржова, имели возможность проголосовать на избирательных участках н. 4, 14 в Кочиерь и н. 13 в Устья, избирательного округа Дубоссары.

Н. Кодекс поведения

Выпущенный 16 июля 2010, "Кодекс поведения при проведении и освещении избирательной кампании в рамках республиканского конституционного референдума от 5 сентября 2010", согласно данным ЦИК, до начала избирательной кампании был подписан только Альянсом "Наша Молдова" (20 июля 2010).

I. Избирательная кампания

Агитационные плакаты

Согласно п.12 Регламента размещения избирательной рекламы на рекламных щитах во время избирательной кампании, утверждённый Решением ЦИК н. 3338 от 16 июля 2010, было запрещено размещение агитационных плакатов за пределами предусмотренных законом мест. Избирательные плакаты участников референдума, неправильно размещённые, наблюдались в случае:

КПРМ – г. Басарабяска, с. Оксентя и Холеркань р. Дубоссары, с. Гангурда р. Яловень;

ЛДПМ – с. Сипотень р. Кэлэрашь, с. Куркь р. Орхей, г. Рышкань, с. Оницкань р.

Криулень, с. Старые Дубоссары р. Криулень (у входа в помещение избирательного участка), с. Буда р. Кэлэрашь, г. Ниспорень с. Тирситай, р. Теленешть, с. Кошица и Холеркань р. Дубоссары, г. Орхей, г. Дрокия, с. Мэркулешть и г. Флорешть, с. Хородка р. Яловень;

ДПМ – г. Рышкань, г. Ниспорень;

ДЕД – г. Кэлэрашь, г. Ниспорень

АНМ – с. Холеркань р. Дубоссары.

"Избирательные подарки"

Согласно ст. 38 пар. 7 Кодекса о выборах, участникам выборов запрещается предлагать избирателям деньги, подарки, распространять бесплатно товары, в том числе из средств гуманитарной помощи или других благотворительных мероприятий.

18 августа 2010, лидер ДПМ, Мариан Лупу сделал денежное пожертвование в сумме 30.000 леев, для танцевального ансамбля "Сэлчиоара", из села Ханска, район Яловень. Пожертвованые деньги были переданы руководителю ансамбля, Илларион Чуботарь, в форме банковского чека.

28 августа 2010, лидер ДПМ, Мариан Лупу предложил 10.000 лей мэру Вэсиену, в рамках Фестиваля мастеров "La поалеле Циглей", в поддержку строительства бетонного распятия на холме Цигла в Вэсиену. Также, М. Лупу призвал избирателей участвовать в конституционном референдуме.

По случаю 1 сентября 2010, лидер ЛДПМ, Владимир Филат, предоставил компьютеры, заявив их в качестве пожертвования за свой счёт, для школ в Немцень, Обилень и Леушень. Во время своего выступления, Владимир Филат сослался на референдум.

Агитация в день референдума

В результате мониторинга, были обнаружены нарушения размещения агитационных плакатов в случае БИУ н.267 Бубуечь, сектор Чеканы, Кишинэу; БИУ н. 17 Дэнчень, Яловень (ЛДПМ).

Агитационная деятельность была замечена вблизи БИУ н. 46, сектор Ботаника, Кишинэу; БИУ н. 22 Новосёловка, Будей и Верхняя Албота, Тараклия; БИУ н. 2, 7, 11 Комрат и БИУ н. 24 (КПРМ); БИУ н. 4 г. Флорешть (КПРМ); БИУ н. 15 Костешть, Яловень (КПРМ); БИУ н.12/37, с. Бэлэсешть, р. Криулень (КПРМ); БИУ н. 16 Тараклия (КПРМ); БИУ н. 31 Мирное, н. 30 Чумай, н. 28 Виноградовка (ДПМ).

Агитационная деятельность вблизи избирательных участков проводилась представителями МПА из БИУ н. 73 Телешеу, Орхей (мэр Телешеу является членом КПРМ); БИУ н. 30 Окница (мэр Виктор Мамаил, также член КПРМ).

Кроме того, в агитацию были вовлечены наблюдатели из следующих БИУ: н. 40 Цареука, Резина (Кэтанэ Виктор, КПРМ); н. 1 Чимишлия (КПРМ); н. 24 Вокзал Ункитешть, Флорешть, (Дмитрий Усатый, КПРМ); н. 28 Машкэуць, Криулень (Ион Жаниру и Георге Бонегру, КПРМ); н. 29 Хузун, Стрэшень (КПРМ).

Ж. Чрезмерное влияние на избирателей или их запугивание

Запугивание в предвыборный период

Согласно положениям ст.2 пар.2 и ст.7 Кодекса о выборах, участие в выборах добровольно. Никто не имеет права оказывать давление на избирателей с целью заставить их участвовать или не участвовать в выборах, а также воздействовать на свободу волеизъявления избирателя.

В ряде случаев, мэр с. Жапка, р. Флорешть, Галбен Семён, угрожал избирателям невыплатой пенсий, если они будут участвовать в референдуме.

Управление ООО "Бэлць-Газ" принудило сотрудников предприятия участвовать во встрече с представителем ДПМ 15 августа 2010.

13-31 августа 2010, были выявлены случаи угроз со стороны главврача районной больницы Кэушень, Александр Кожокару, который требовал от своих подчинённых присоединиться к Либеральной Партии.

28 августа 2010, на встрече с избирателями в Кагуле, представитель КПРМ, Юрий Мунтяну, публично оскорбил избирателя, а другому избирателю запретил видеосъёмку события.

Были сообщены случаи, в которых администрации высших учебных заведений запросили сертификаты для голосования в качестве условия приёма на учёбу уже поступивших студентов. Такие случаи были зафиксированы в Аграрном и Техническом Университетах Молдовы. Некоторым студентам из тех же университетов были обусловлены места в общежитие при наличии сертификатов для голосования выданных БИУ с места постоянного жительства.

Запугивания в день референдума

В результате мониторинга, были отмечены случаи препядствования в доступе избирателей к БИУ н. 5 в Коржове, р. Дубоссары, в результате блокирования избирательного участка около 20 милиционерами и 300 гражданскими лицами, подчинённые администрации Тирасполя. Наблюдатели Promo-LEX отметили, что эти люди потребляли алкогольные напитки и имели агрессивное поведение.

Кроме того, участие в выборах было осложнено из-за ограничения движения между Варницей и Бендериами, на контрольном пункте подчинённым администрации Тирасполя. Другие транспортные средства были направлены через "таможенный пост" по маршруту Кишинэу-Бендеры.

Запрет на передвижение для избирателей был применён также органами полиции на правом берегу Днестра. Из-за запрета, избиратели не смогли добраться до БИУ Копанка и БИУ Дороцкая.

Были отмечены случаи чрезмерного присутствия представителей полиции вблизи БИУ н. 109 Кишинэу и н. 29 Пожорень, Яловень. Кроме того, представители полиции сопровождали членов БИУ н. 109 Кишинэу при перевозке переносных урн для голосования. Власти левобережья наложили запрет на перевозку переносных урн для голосования с БИУ 40 и 41 Варница в местности контролируемые администрацией Тирасполя.

К. Национальные и международные наблюдатели

К 13 августа 2010, ЦИК зарегистрировала 206 национальных и международных наблюдателей. Между 16 августа и 2 сентября, списки наблюдателей были дополнены ещё 126 международных наблюдателей и 407 национальных наблюдателей, из которых 92 для мониторинга выборов на избирательных участках открытых за рубежом.

По сравнению с Досрочными Парламентскими Выборами от 29 июля 2009 и Парламентскими Выборами от 5 апреля 2009, число наблюдателей, которые участвовали в мониторинге выборов, было намного ниже. Таким образом, до 22 июля 2009, ЦИК аккредитировала 122 международных наблюдателя и 2374 национальных, от разных неправительственных организаций и дипломатических миссий. За Парламентскими выборами от 5 апреля 2009 наблюдали 3134 национальных и международных наблюдателей.

Группе международных наблюдателей (4 человека) был закрыт доступ внутрь БИУ н. 123 Кишинэу членами бюро данного избирательного участка.

Также были зафиксированы случаи нарушения общественного порядка национальными наблюдателями. Наблюдатель со стороны КПРМ, который находился в БИУ 154, сектор Чеканы, Кишинэу, был отштрафован суммой в 200 лей, за нарушение общественного порядка.

На избирательном участке Цареука, р. Резина, председатель БИУ угрожал наблюдателю Promo-LEX, препядствуя подачи жалобы. **РИК** Резина пренебрегла рассмотрением жалобы, представленной долгосрочным наблюдателем со стороны Promo-LEX, Валерием Русу. Жалоба осталась без ответа.

L. Выполнение своих обязанностей дипломатическими миссиями и консульскими учреждениями Республики Молдова

Согласно Решению ЦИК о ходатайстве Правительства Р.М. н. 2204/45 от 20 июля 2010, было решено учредить 78 избирательных участков за рубежом, а именно в странах и городах где проживают молдавские граждане. Впервые, количество зарубежных избирательных участков было дополнено 45 единицами. Информация о распределении избирательных участков и их адреса были опубликованы на странице www.voteaza.md, администрируемая ЦИК.

Подготовка дипломатических миссий к проведению референдума была в основном неадекватной, а в некоторых случаях отсутствовала полностью. Из 12 посольств Р. Молдова, только посольства в Великобритании, Северной Ирландии и США представили на своих веб-страницах всю информацию об организации референдума, адреса и контакты избирательных участков, созданных на территории этих стран. Неполные данные предоставили посольства в Германии, Италии и Румынии. На веб-страницах дипломатических представительств в Португалии, Греции и Российской Федерации отсутствовала какая-либо информация об организации референдума, контактные данные и

адреса избирательных участков. Эти недостатки представляют собой нарушение пункта 12 Регламента голосования граждан Р. Молдова проживающих за рубежом, в котором говорится о том, что дипломатические миссии и консульские учреждения Республики Молдова должны обеспечить информирование граждан, проживающих на территории данных государств, о дате, времени и месте проведения выборов путём размещения этой информации в их помещениях (в здании и/или на информационных панно), на своих веб страницах, а также через СМИ.

До дня референдума, дипломатические миссии во Франции, на Кипре и в Испании не имели он-лайн инструментов для коммуникации и информирования молдавских граждан, проживающих в этих странах, об участии в референдуме.

М. Приднестровский регион

Ответственность за поддержание общественного порядка в населенных пунктах, где были открыты избирательные участки, предназначенные для избирателей приднестровского региона, пала на МВД, согласно обязательствам, предусмотренных Кодексом о выборах.

ЦИК также призывала национальных и международных наблюдателей, Объединённую Контрольную Комиссию поддержать безопасность избирательного процесса на избирательных участках в Зоне Безопасности.

Деятельность, присущая избирательной кампании, практически отсутствовала в приднестровском регионе. Избиратели не имели возможность получить какую-либо информацию о референдуме. Как и в других случаях, участники референдума проигнорировали избирателей из приднестровского региона.

V. РЕКОМЕНДАЦИИ

Центральной Избирательной Комиссии:

1. Точное соблюдение положений программы-календаря по срокам создания избирательных участков и разработка всеобъемлющих положений по зарубежным избирательным участкам;
2. Принять дополнительные меры по обеспечению безопасности Электронного Реестра Избирателей и официальной страницы ЦИК, систематичное и оперативное обновление информации на странице ЦИК;
3. Пересмотреть Инструкцию по голосованию посредством переносной урны, для обеспечения требуемого количества бюллетеней, для гарантирования избирателям осуществления права голоса;
4. Организовать в сроки, предусмотренные программой-календарём, подготовительную деятельность для членов избирательных органов, ввиду эффективного администрирования избирательного процесса;
5. Улучшение механизмов мониторинга и анализа финансовой отчётности участников, для предупреждения и санкционирования случаев непредставления, представления с задержкой, или представления неполной информации;
6. Улучшение правовых рамок, касающихся размещения избирательной рекламы на уличных панно;
7. Создание чёткого и ясного механизма для уведомления избирателей путем рассылки приглашений;
8. Разработка и внедрение мер по наказанию членов БИУ, которые не выполняют своих правовых обязанностей, а также усилить внимание над надлежащим обустройством БИУ;
9. Проведение кампаний по информированию и просвещению избирателей, для обеспечения активного участия населения левобережья Днестра. Рассмотреть

возможность предоставления этим избирателям транспорта, чтобы они могли достичь избирательных участков;

10. Создание избирательных участков в прилегающих населенных пунктах для граждан левобережья Днестра, обеспечивая справедливое к ним отношение и широкий доступ к избирательному процессу.

Центральной органам власти:

11. Разработать и усовершенствовать существующие он-лайн инструменты для общения с избирателями находящимися за рубежом.
12. Найти функциональный механизм для предупреждения и санкционирования случаев чрезмерного влияния на избирателей со стороны МПА и наблюдателей делегированных избирательными конкурентами/участниками референдума.
13. Определить функциональный механизм для предупреждения и санкционирования случаев мошенничества в процессе голосования.

Правительству Республики Молдова:

14. Обеспечить эффективное функционирование дипломатических миссий, ввиду надлежащей организации избирательного процесса для молдавских граждан за рубежом.
15. Улучшить он-лайн компоненты коммуникации и информации для граждан, проживающих за рубежом, о проведении выборов.

Участникам выборов:

16. Активное вовлечение участников выборов представленных в Парламенте, в целях дополнения членами избирательных органов;
17. Подписание Кодексов поведения всеми участниками выборов для поощрения активного, справедливого и цивилизованного участия в избирательном процессе.

СМИ:

18. Активное участие для обеспечения точной и беспристрастной информации избирателям, в том числе приднестровского региона, об избирательном процессе.

Правоохранительным органам:

18. Расследовать случаи чрезмерного влияния или запугивания избирателей.
19. Активизировать усилия по предупреждению и санкционированию неавторизированного размещения избирательных материалов.