



Сообщение для прессы

Выпуск отчета «Евромонитор» за II квартал 2007 года

Кишинев, 31 июля 2007

31 июля 2007 года Ассоциация ADEPT и аналитический центр EXPERT-GRUP выпустили седьмой номер аналитического издания «Евромонитор». Подготовка отчета ведется при финансовой поддержке Фонда Сорос-Молдова в рамках совместного проекта двух организаций «План действий Европейский Союз – Республика Молдова: документ, доступный общественности (II этап)».

Посредством «Евромонитора» ведется независимый и объективный мониторинг действий РМ второго триместра 2007 года по выполнению норм Плана действий Республика Молдова – Европейский Союз. Основными направлениями оценки выполнения Плана действий являются: Демократические институты; Консолидация административных ресурсов; Приднестровский конфликт; Юстиция; Экономическое развитие и реформы; Социальное развитие и реформы; Международная торговля; Деловая среда; Институты рынка; Граница, миграция и человеческий трафик.

Во втором триместре 2007 года главным событием в *политическом диалоге* между Молдовой и ЕС стала IX-ая встреча Совета по Сотрудничеству ЕС-Молдова. На встрече была отмечена необходимость двукратного увеличения усилий Молдовы по осуществлению демократических реформ в некоторых областях. Важным событием стало открытие Единого визового центра. Необходимы дополнительные действия по вовлечению в деятельность центра других европейских держав и по выполнению условия для вступления в действие Соглашения о реадмиссии нелегально проживающих лиц и Соглашения об упрощении визового режима которые были парафированы ЕС и Молдовой.

Ключевую роль в политическом диалоге ЕС-РМ сыграла приднестровская проблема. Действия и высказывания властей РМ в период, освещаемый в этой главе, не может не вызывать озабоченность. Считаем необходимым возвращение дискуссий по приднестровской проблеме в русло существующих механизмов, полное и своевременное информирование как ЕС, так и других партнеров по всем предпринимаемым мерам, начало публичного обсуждения так называемого молдавского «пакета предложений». В противном случае нынешний подход рискует скомпрометировать не только важные достижения политической, дипломатической и технической помощи от ЕС по приднестровской проблеме, но политический диалог ЕС-РМ в целом.

В главе о *демократических институтах* говорится об умеренных достижениях и сохранении проблем предыдущего триместра. Были зафиксированы случаи нарушения прав человека, позднее принятие законов в данной сфере, также сохраняется озабоченность ситуацией со СМИ и ограничение доступа к информации. В адрес Молдовы было вынесено 10 обвинительных решений в ЕСПЧ. Местные выборы в июне 2007 года опять выявили проблемы, появившиеся еще во время парламентских выборов 2005 года. Улучшение наблюдалось во втором туре местных выборов 17 июня 2007 года по сравнению с первым туром 3 июня 2007 года. Достижением можно назвать слияние профсоюзных движений Молдовы в одно, а также укрепление диалога властей с гражданским обществом и СЕ.

Несмотря на то, что власти уделили особое внимание формальным аспектам реформ, предназначенным для укрепления **административного потенциала**, эффективность этих реформ и усилия по их выполнению остаются малозаметными. Модернизация *местной публичной администрации* проводится очень медленно, не применяются хорошо спланированные и организованные системные механизмы и стратегические подходы. Период местных выборов негативно сказался на реформах и консолидации *местной публичной администрации*, реформами пожертвовали ради предвыборной борьбы. Проблема *деполитизации центральной и местной государственной власти* практически не обсуждается или вовсе игнорируется центральными властями, а цель сохранения власти любыми способами спровоцировала агрессивное поведение правящей партии по отношению к конкурентам и местным руководителям других формирований, вместе с упрочением тенденции установления политического контроля над центральной властью. Хотя в сфере *борьбы с коррупцией* отмечаются активные действия, они, судя по всему, больше руководствуются выполнением некоторых обязательств по международным проектам, нежели искренним желанием властей, а проблема «большой коррупции», хотя и названа приоритетной, не решается в необходимой мере, а иногда даже демонстративно игнорируется, проявляясь в отсутствии реакции на сигналы о нарушениях чиновников. *Честность и прозрачность* управления сократилась, не применяются альтернативы по информированию о работе Парламента, Правительства, других органов центральной и местной администрации, важные в этой области законопроекты были намерено отклонены без каких-либо публичных объяснений.

В области **сотрудничества по разрешению приднестровской проблемы** наблюдается отсутствие прозрачности и ясности действий РМ и направление усилий на молдавско-русский диалог в обход существующих механизмов. Это идет вразрез с обязательствами, принятыми в рамках ПДЕСРМ, и привело к существенному уменьшению доверия к РМ. Механизм переговоров «5+2» остался заблокирован, а усилия ЕС сконцентрировались на понимании ситуации и возвращению дискуссий в формат механизма «5+2». Важнейшим достижением продолжает оставаться осуществление контроля на приднестровском участке молдавско-украинской границы. Упрощение доступа приднестровских компаний к европейским торговым преференциям создало новые возможности для реинтеграции единого экономического пространства РМ.

В главе **юстиция** не отмечено существенных изменений, которые бы укрепили независимость магистрантов, эффективность и прозрачность их деятельности. Наоборот, игнорирование ВСМ в качестве органа судебного самоуправления, попытки снятия судебного иммунитета, определенные демонстративные действия чиновников – все это сигнализирует о существовании политического давления не только в назначении и продвижении судей, но и непосредственно в рассмотрении дел. Длительное рассмотрение дел, увеличение количества обвинительных решений и количества санкций, установленных ЕСПЧ, большое количество отмененных высшими инстанциями решений продолжают отрицательно влиять на имидж юстиции. Положение прокуратуры вне системы магистратуры, контроль правительственной политической власти над руководством прокуратуры не обеспечивает предпосылки и гарантии для независимости прокуроров и их подчиненность лишь закону. Начало деятельности НИЮ является позитивным фактором, но финансовое и материально-техническое обеспечение сферы юстиции остается недостаточным. Несмотря на значительное запоздание, принятие Закона о медиации является важным шагом по продвижению альтернатив в разрешении споров, а применение его норм может стать серьезным экзаменом для всей юридической системы Молдовы.

Что касается **экономического развития и реформ**, несмотря на то, что в первом триместре 2007 года рост ВВП в Республике Молдова составил 7,3% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, рано заявлять об устойчивом экономическом росте. Рост ВВП обусловлен ростом общего потребления домашних хозяйств. Денежные переводы из-за границы постоянно росли и достигли уровня 381,7 миллионов долларов США, таким образом, Молдова является лидером по обращению ремитентов на НБР. В то же время, объем промышленной продукции в январе – апреле 2007 года уменьшился по

сравнению с аналогичным периодом 2006 года, рост производства был зарегистрирован лишь в апреле по сравнению с предыдущим годом. Был также зарегистрирован медленный рост цен по сравнению с прошлым годом, в июне рост снизился до нуля, а за первый семестр составил 3,9. НБМ увеличит валютные резервы благодаря траншу МВФ, это обеспечит макроэкономическую стабильность и развитие экономики. Вступил в силу Закон Республики Молдова, которым были внесены изменения и дополнения в законодательные акты по легализации капитала, налоговой амнистии и реформированию системы налогообложения для юридических лиц, последний документ долго обсуждался еще с выдвижения инициативы Президента РМ.

Важнейшим позитивным изменением в области **социального развития и реформ**, благоприятно сказавшимся на трудовом социальном диалоге, стало слияние двух конфедераций профсоюзов. Однако качество новой структуры по защите прав трудящихся в первую очередь будет зависеть от возможности дистанцирования и сохранения независимости в отношениях с властью. Прогресс достигнут в социальной защите вместе с введением Минимальных стандартов по уходу, воспитанию и социализации детей в учреждениях-интернатах. В то же время, считаем, что эффективность выполнения Стандартов будет максимальной только после межминистерского перераспределения полномочий. Во втором trimestre Правительство утвердило Программу по реабилитации и социальному интегрированию инвалидов, которая, к сожалению, имеет мало шансов на успех, по причине ограниченности «финансовых ресурсов, которыми она располагает». В сфере образования, самым спорным решением стало решение об ограничении числа мест по специальностям, этот факт подверг критике и спикер Парламента. Необходимо отметить, что в области здравоохранения были отмечены позитивные изменения. Отраслевое министерство демонстрирует удивительные навыки анализа и планирования политики, в том числе и бюджетного планирования, что отсутствует в других министерствах социального сектора. Парламент ратифицировал Кадровую конвенцию Международной организации здравоохранения о контроле над курением. В то же время, корпоративное давление оказалось достаточно сильным для подрыва выполнения национальной кампании против курения.

Тенденции в области **международной торговли** второго trimestre текущего года достаточно противоречивы. С одной стороны, торговый баланс продолжает ухудшаться на фоне увеличивающегося разрыва между показателями импорта и экспорта. С другой стороны, динамично растут объемы экспорта в Европейский Союз, нивелируя его сокращение в страны СНГ. В этих условиях намечается решение проблемы «эмбарго вина», хотя еще не ясно, в каком формате она будет разрешена. Что касается предоставления Автономных торговых преференций ЕС, существенные достижения не отмечены – этот вопрос является темой для дискуссий внутри Союза. Надо отметить достижения в области фитосанитарных норм, целый ряд таких норм был принят Министерством сельского хозяйства и пищевой промышленности для их гармонизации с европейскими. Напомним, что принятие этих норм является главным условием для предоставления Молдове режима Автономных торговых преференций.

В главе **деловая среда** после успешного завершения первого этапа регуляторной реформы, срок выполнения второго этапа (Гильотина II) был продлен до конца 2007 года. Были пересмотрены и утверждены изменения в 84 законах, регулирующих предпринимательскую деятельность в Республике Молдова. Создана организация по развитию малых и средних предприятий с целью выполнения стратегий и программ поддержки малых и средних предприятий. Постановлением Правительства №756 от 2 июля 2007 были утверждены Рамки среднесрочных расходов на 2008-2010 г.г., которые предусматривают изменения в налоговой политике государства по налогообложению доходов от повторных вложений для юридических лиц, подоходный налог для физических лиц и изменения ставок обязательного социального страхования и, в первую очередь, обязательного медицинского страхования. Благодаря поступлению в государственный бюджет доходов на 16,7% больше спрогнозированных в первые 4 месяца текущего года, были внесены изменения в Государственный бюджет на 2007 год, предусматривающие

выделение финансирования на увеличение заработных плат бюджетной сферы и на переводы в бюджеты административно-территориальных единиц.

В главе **институты рынка** во втором триместре вошел в силу новый закон о страховании. Закон детально регулирует условия организации и деятельности, а также принципы финансовой ответственности для страховых обществ. Тем не менее, для обеспечения соблюдения закона необходимо создание компетентного, сильного и независимого учреждения. Этим учреждением может быть Национальная комиссия по рынку финансов, созданная изменением закона о Национальной комиссии ценных бумаг. Полномочия НКРФ в основном идентичны, и по обязательствам схожи с обязательствами НБМ на рынке банковско-финансовых услуг. Вместе с тем, понятно, что НКРФ сможет действовать, только если будет состоять из профессионалов. В банковском секторе позитивные тенденции по укреплению банковской системы покрыли негативные тенденции по подорожанию кредитов. Более того, подорожание произошло после того, как НБМ сообщил банкам о сокращении основной ставки REPO. В энергетическом секторе изменения достаточно противоречивы. С одной стороны, Правительство объявило о завершении работы над новой Энергетической стратегией на 2007-2020 г.г. С другой, все важнейшие энергетические предприятия были исключены из программы приватизации, будучи квалифицированными объектами, не предназначенными для приватизации. По нашему мнению, не существует ни экономических аргументов, ни аргументов по национальной безопасности, обусловивших это решение.

В главе о **границе** были зафиксированы важные достижения в усовершенствовании таможенных и пограничных служб, продолжение структурных и управленческих реформ и использование европейских умений и навыков, что является следствием деятельности Миссии ЕС по помощи на границе Молдовы и Украины и программы BOMMOLUK. Умеренный прогресс был отмечен в области гармонизации законодательства с нормами Концепции об охране государственной границы 2003 года. Были предприняты усилия и в области укрепления сотрудничества между агентствами, а также в области европейского и регионального сотрудничества на уровне пограничных и таможенных органов.

В Т2'07 важным достижением в области **миграции** стала окончательная реорганизация и начало осуществления полномочий ответственными государственными структурами по оценке и мониторингу феномена миграции. Полномочия бывшего Национального бюро по миграции, расформированного еще в 2006 году, осуществляются Бюро по миграции и беженцам в рамках МВД и Отделом миграционной политики МЭТ. Вследствие институциональных преобразований стало возможным выполнение совместных проектов со специализированными организациями и международными агентствами. В список достижений можно также включить создание *Интегрированной специализированной информационной системы по миграции*. Отдельным достижением можно отметить создание и начало деятельности Единого визового центра для стран ЕС и парафирование двух Соглашений между Европейским Союзом и Республикой Молдова по упрощению визового режима и реадмиссии нелегально проживающих лиц, которые войдут в силу до конца 2007 года.

Ситуация в сфере борьбы с **человеческим трафиком** характеризуется, по сравнению с предыдущими периодами, положительными тенденциями. Доказательством может служить оперативная информация и сообщения Центра по борьбе с человеческим трафиком (ЦБЧТ), в которых говорится о действиях силовых структур по выявлению и прекращению деятельности большого количества криминальных группировок, занимающихся человеческим трафиком. Вдобавок, отмечается более активная деятельность неправительственных и государственных организаций по предупреждению и помощи жертвам человеческого трафика путем организации семинаров и рабочих групп. Все же в большинстве раскрытых за истекший период случаев можно сказать, что этот феномен еще достаточно распространен, особенно в случаях трансграничного трафика.

Полную версию публикации «Евромонитор» №7 и предыдущие издания можно найти на www.e-democracy.md и www.expert-grup.org.