

ЕВРОМОНИТОР №2(8)

(III квартал 2007 г.)

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ

Политический диалог и демократические институты

В КЗ-2007 можно констатировать активизацию **политического диалога** Молдова-ЕС. Важную роль в оживлении диалога между Сторонами сыграло МИДЕИ. В этот период состоялся ряд встреч на уровне институтов ЕС и государств-членов, в рамках которых Молдова выразила свою точку зрения на перспективы отношений с ЕС. Акцент, который ставил Кишинев на встречах, формулировался в основном в терминах прогрессивного присоединения Молдовы к пространству четырех свобод ЕС.

В сфере **демократических институтов** отмечены умеренные достижения и наличие ряда проблем, аналогичных тем, что существовали в первой половине 2007 года. В числе умеренных достижений значатся укрепление законодательства касающегося прав человека, развитие диалога власти с гражданским обществом и СЕ. Главные проблемы, отмеченные за этот период, связаны с нарушением прав человека, удовлетворением ЕСПЧ еще десяти жалоб против Молдовы, существующей тревогой по поводу эффективности введенного национального механизма по предотвращению пыток и положения дел в области СМИ, а также по поводу затягивания принятия ряда законов в данной области.

Укрепление административного потенциала

Несмотря на то, что **укрепление демократического потенциала** является общепризнанным и необходимым приоритетом, о значительном продвижении в этом направлении говорить не приходится, за исключением сферы развития информационных технологий. Хотя социально-политическая и экономическая ситуация сравнительно стабильна, прогресс в осуществлении реформы ЦПУ по-прежнему скромный, принимаемые меры и действия формальные, а упущений и недоработок много. Реформа ЦПУ практически стагнирует, а в сфере деполитизации публичного управления значительных мер практически не предпринято. Власти приложили мало усилий в целях повышения доверия к себе, а в сфере обеспечения транспарентности работы органов управления в очередной раз отмечается регресс. Вопреки развернутым стратегиям и планам по искоренению коррупции, существенных сдвигов в этом направлении не зафиксировано. Можно отметить, что власти запаздывают просто с разработкой и принятием реформаторских актов и мер, не говоря уже об эффективном, адекватном и неукоснительном внедрении новых регламентаций и практик, что представляет собой процесс гораздо более трудный и сложный; на этом фоне можно с уверенностью предположить, что поставленные задачи не будут выполнены полностью в сроки, отведенные в ПДЕСРМ.

Приднестровский конфликт

Усилия молдавских властей, посредников и наблюдателей, направленные на возобновление политических переговоров в **приднестровском конфликте**, оказались стерильными. Саммит ЕС-Украина отметил значительный вклад Украины в усилия по приднестровскому урегулированию, которые выразились, в частности, в установлении единого таможенного режима на молдавско-украинской границе и конструктивном взаимодействии Украины с Миссией ЕС помощи на границе в Молдове и Украине (EUBAM). Европарламент принял резолюцию о положении дел в области прав человека в приднестровском регионе, в которой осуждает нарушение прав человека и основных свобод в регионе и призывает ЕС более активно подключиться к урегулированию конфликта. Наиболее значительный прогресс по-прежнему связан с работой Миссии EUBAM, которая способствовала разработке и применению механизма, на основе которого приднестровские хозяйствующие субъекты могут воспользоваться европейскими торговыми преференциями.

Юстиция

Власти начали уделять больше внимания положению дел в сфере **юстиции**, их вклад выражается в принятии важных законодательных и нормативных актов, поддержке и продвижении ряда специальных программ содействия. Однако предпринятых мер недостаточно, независимость и качество правосудия по-прежнему вызывает обеспокоенность, как на внутреннем плане, так и со стороны зарубежных наблюдателей, европейских институтов. Политическое и административное влияние не исключено и не ограничено до минимального, безопасного уровня. Проблемы местной юстиции влекут новые обращения в ЕСПЧ, а число дел и удовлетворенных жалоб растет. Альтернативные пути решения споров внедряются слабо, положение

дел в пенитенциарных учреждениях по-прежнему не соответствует международным стандартам и даже национальным нормам в этой области.

Развитие и экономические реформы

Развитие и экономические реформы в третьем квартале 2007-го прошли под знаком неблагоприятных обстоятельств для молдавской экономики. Рост цен наблюдался одновременно с укреплением национальной валюты. В результате, кумулятивный уровень инфляции за девять месяцев достиг 9%, что делает невозможным удержание инфляции в установленных на этот год пределах – до 10%. Этот факт встревожил властей и в результате, в сентябре, Нацбанк поднял базисную ставку доходности до 16%. Обострился и торговый дефицит, который достиг за январь-август 1,4 млрд. USD.

Доходы населения неуклонно падали на фоне засухи, особо больно ударившей по сельским жителям, и снижения среднемесячной зарплаты в бюджетной сфере примерно на 30% в августе по сравнению с июлем. Однако проанализировать, в каком масштабе сказалось это на уровне бедности, невозможно из-за новой методологии исчисления порога бедности и показателей бедности, применяемой с 2006 года и данные которой не сопоставимы с данными за предыдущие годы.

Одна лишь промышленность пришла в себя после периода спада – с июля промышленный сектор развивается по нарастающей. За первые девять месяцев 2007 года рост в промышленности составил 0,6% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Принят в двух чтениях проект Закона о государственном бюджете на 2008 год, он сверстан на 6-процентном росте ВВП в следующем году при среднегодовой инфляции в 9,3%.

Развитие и социальные реформы

В КЗ-2007 на рассмотрение и утверждение Правительства был представлен План мер по оптимизации системы социального обеспечения. В области **социальных реформ** следует отметить также принятие Национальной стратегии и Плана действий по реформированию системы ухода за ребенком в государственных учреждениях на 2007-2015 гг., в основу которого легла идея, согласно которой, для нормального развития, ребенок имеет право и потребность расти в семье, максимально близкой к семейной. Бюджет на 2008 год, однако, не предусматривает достаточных средств на эти цели. Таким образом, соображения финансового порядка будут превалировать над соображениями социальной защиты, затрудняя реализацию этой стратегии.

Осуществлен ряд мер по качественному углублению реформ в контексте положений Болонского процесса. С 1 сентября 2007 года началась реализация четырех проектов TEMPUS, в рамках которых молодежь имеет возможность получить образование за пределами Республики Молдова. Ряд стипендий предоставлен и в рамках соглашений по академическим обменам.

Международная торговля

Тенденции в области **международной торговли** в КЗ-2007 были противоречивыми. С одной стороны, процесс предоставления Автономных торговых преференций вышел на финишную прямую. Кроме того, значительные достижения отмечены в таможенной области – с 1 августа все экспортные преференциальные сертификаты выдаются Таможенной службой.

С другой стороны, торговый баланс продолжает ухудшаться на фоне углубляющегося разрыва между темпами роста импорта и экспорта. По нашему мнению, неминуемо дальнейшее обострение торгового дефицита. На первый взгляд, решен вопрос возобновления экспорта алкогольной продукции, но в предложенной Россией «формуле». Есть опасения, что возобновление экспорта будет затягиваться и впредь.

Деловой климат

В сфере **делового климата** можно отметить принятие ряда важных законов, в частности, Закона об обществах с ограниченной ответственностью, который предусматривает сохранение минимального уставного капитала обществ на уровне 5400 лей. Новый закон о бухгалтерском учете и закон об аудиторской деятельности, которые вступают в силу с 1 января 2008 года, несравненно более современны по сравнению с прежними и отвечают нынешним требованиям развития. Был принят также Закон о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предприятий, который существенно упрощает процедуру их регистрации и исключения из Государственного регистра. По данным исследования Всемирного банка „Cost of doing business 2008”, Молдова поднялась на 92-ое место в рейтинге с участием 178 стран, по сравнению с 2006 годом, когда она занимала 103-е место; в частности, отмечен прогресс в плане снижения налогового бремени, но ухудшилась ситуация в плане занятости населения.

Институты рынка

Новый закон о заемно-сберегательных ассоциациях, который вступит в силу с 1 января 2008 года, позволяет не только гражданам объединяться в такие ассоциации, но и юридическим лицам; одновременно, значительно смягчены территориальные ограничения относительно их функционирования. Закон о промышленных парках направлен на региональное развитие и снижение разрыва между муниципием Кишинэу и остальными регионами страны, несмотря на то, что роль местных органов власти в образовании парков и мониторинге их работы минимальна.

В области **институтов рынка** примечательно также опубликование Энергетической стратегии Республики Молдова на период до 2020 года, которая является, по сути, актуализацией предыдущей стратегии, осуществленной при поддержке экспертов Еврокомиссии. Следует отметить, что оценка внедрению прежней Стратегии пока еще не дана.

Граница, миграция и торговля людьми

После периода модификаций и структурных изменений, институциональные и законодательные рамки оценки и мониторинга **миграционного явления** сформированы. Соответствующие структуры строят свою работу в соответствии с нормами и положениями, оговоренными в законодательстве. Тем не менее, их работа мало или совсем не освещается. С другой стороны, несмотря на постановление правительства о разработке проекта концепции Автоматизированной интегрированной системы в области миграции до 1 сентября 2007 года, презентация документа еще не состоялась. Ряд государственных структур, причастных к мониторингу миграции, располагают собственными системами данных, но они разрознены и находятся на разных уровнях развития, что осложняет учет и оценку миграционного процесса в целом. И все-таки, качество мониторинга миграционных процессов в РМ улучшилось благодаря международному сотрудничеству в рамках различных партнерских проектов между кишиневскими представительствами ряда международных организаций и государственными структурами.

Дефицит статистических данных о положении дел в области **торговли людьми** препятствует созданию полной и адекватной картины явления. Тем не менее, имеющаяся информация и заявления представителей ряда общественных организаций показывают, что общее положение отличается положительными тенденциями. Число граждан, подвергшихся трафику в РМ, остается на константном уровне в результате активизации усилий государственных структур и профильных неправительственных организаций по противодействию этому явлению. Вместе с тем, Республика Молдова улучшила свои позиции в мировой классификации по торговле людьми – по уровню серьезности явления она перешла из первой группы во вторую группу классификации, наряду с Румынией и Украиной. Обязательства и инициативы ряда общественных организаций, работающих в области предотвращения и противодействия торговле людьми, также очень важны для пресечения явления. Нередко их работа гораздо более эффективна по сравнению с государственными структурами, задействованными в работе по предотвращению и искоренению явления.