

EUROMONITOR №4(9) (IV квартал 2007 г.) КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ

Политический диалог и демократические институты

Политический диалог между ЕС и Молдовой и в четвертом квартале 2007 года (К4-2007) продолжал развиваться динамически. Основное достижение в отношениях между Сторонами состоит в одобрении соглашений об упрощении порядка выдачи виз и о реадмиссии. Другим достижением с потенциально широким резонансом для развития диалога ЕС-Молдова стало принятие Правительством Коммуникационной стратегии европейской интеграции Республики Молдова. Кроме этого, в К4-2007 высокопоставленные молдавские и европейские официальные лица совершили взаимные визиты в Брюссель/Кишинев и состоялся ряд встреч органов по взаимодействию ЕС-Молдова. По этому случаю, а также по другим, менее важным поводам, Молдова пыталась убедить ЕС в своей готовности начать переговоры по новым рамкам отношений. Учитывая, что потенциал ПДЕСРМ не был освоен полностью за первые три года его внедрения, Комиссия предложила продлить документ еще на один год.

В области демократических институтов среди умеренных достижений, отмеченных в К4-2007, числятся: ратификация ряда международных инструментов о правах ребенка; повышение пособий на детей, оказавшихся в трудной ситуации; начало переговоров по ряду соглашений о сотрудничестве с гражданским обществом и развитие диалога властей с СЕ. С другой стороны, главные из отмеченных проблем касаются формализма во взаимодействии властей с гражданским журналистами; попыток запугивания съемочной бригады телеканала PRO TV-Кишинэу со стороны полицейских; удовлетворения рекордного числа жалоб (31) в ЕСПЧ против Молдовы; затягивания принятия ряда регламентаций в данной области.

Укрепление административного потенциала

В этой области отмечен *минимальный* прогресс. Власти предприняли меры по осуществлению реформы ЦПУ, в специфических областях, таких, как создание ряда аналитических структур, внутренняя реорганизация, обучение, сокращение персонала контрольных органов (однако это произошло не запланировано, по указанию). *Упущения* в значительной степени остаются прежними: ограниченные возможности, запаздывание многих запланированных мер, политизация публичного управления, ограниченное использование современных ИТ, отсутствие транспарентности, низкий уровень доверия к органам власти со стороны населения, текучесть кадров, высокий уровень коррупции, упущения в управлении государственными финансовыми средствами.

В области МПУ *достижения* сводятся к выделению некоторых ресурсов на региональное развитие, обучению и мерам по выполнению ранее принятых законов. *Упущения* связаны с отсутствием стратегического подхода к реформам в данной области, затягиванием применения ранее принятых законов и принятием новых регламентаций, выборочным отношением центральной власти к местным администрациям, помехами со стороны контрольных органов, ограниченными возможностями местных служащих и недостаточным использованием ИТ.

Борьба с коррупцией по-прежнему провозглашена *приоритетной* задачей публичных органов, законодательно-нормативные рамки совершенствуются, усиливается взаимодействие с международными организациями и гражданским обществом, принимаются меры по обучению и мониторингу, продолжается работа по пресечению противоправных действий и привлечению к ответственности коррумпированных чиновников. Антикоррупционная стратегия претворяется в жизнь последовательно, вводится в действие Закон о предотвращении и борьбе с отмыванием денег и финансированию терроризма. Принимаются меры по повышению транспарентности. *Упущения* состоят в затягивании совершенствования законодательно-нормативных рамок и плохом качестве разработок, низком уровне транспарентности центральных и местных органов власти. Антикоррупционные усилия оцениваются как недостаточные на внутреннем и внешнем плане (исследования, опросы, заявления), а строгое наказание за коррупционные действия применяется редко.

Приднестровский конфликт

15-ое заседание совета министров ОБСЕ также завершилось без принятия итоговой декларации или региональной декларации по Республике Молдова. Переговорный механизм «5+2» не удалось разблокировать, а Российская Федерация возобновила финансовую поддержку приднестровского региона. Президент Воронин обсудил приднестровский вопрос с высокопоставленными европейскими лицами в Брюсселе, а СПЕС для Молдовы обеспечил постоянный диалог между молдавскими властями и институтами ЕС по приднестровской проблематике. Инициативы президента Воронина по укреплению доверия и безопасности встретили поддержку со стороны ЕС, ОБСЕ, США и Украины, но их применение на практике остается под вопросом на фоне отсутствия интереса со стороны Тирасполя. Миссия EUBAM продолжает развиваться успешно, способствуя как укреплению молдавско-украинской границы, так и применению единого таможенного режима на границе и легализации приднестровских хозяйствующих субъектов.

Юстиция

Как и прежде, *достижения* связаны с совершенствованием законодательно-нормативных рамок. Разворачиваются новые программы и стратегии, сокращаются сроки рассмотрения дел, принимаются меры по усилению гласности и предупреждению коррупции, увеличилась внешняя помощь, началось обучение в НИЮ, организована тематическая учеба. Принимаются меры по введению в действие ряда законов (о медиации, о гарантированной юридической помощи), снизилось число заключенных, декриминализованы определенные действия, положение дел в пенитенциарных учреждениях находится под постоянным наблюдением. *Проблемы* остаются в основном прежними: запаздывание с исполнением ряда институциональных, законодательных и нормативных мер; перемены в области правосудия не ощущаются, доверие населения к судебной системе ограничено; по-прежнему звучат заявления по поводу привлечения высокопоставленных лиц к суду, о судебном преследовании политических оппонентов; транспарентность остается низкой. Загруженность судебными делами чрезмерна, качество работы других работников юстиции не улучшилось значительным образом, уровень исполнения решений низкий. В пенитенциарные учреждения по-прежнему необходимы значительные инвестиции, выделенных средств недостаточно для обеспечения адекватных условий содержания осужденных.

Развитие и экономические реформы

В четвертом квартале 2007 года Национальному банку удалось приостановить темпы роста цен благодаря повышению базовой ставки доходности и увеличению обязательных нормативных резервов по вкладам в леях и свободно конвертируемой валюте. Тем не менее, для населения не прошла бесследно динамика в третьем квартале, все еще сохранились отголоски засухи 2007 года, плюс ко всему сказалось увеличение тарифа на электроэнергию. На этом фоне Правительство одобрило проект закона о мерах по социальной защите населения в связи с повышением тарифов на электрическую энергию.

Экономический рост по-прежнему обусловлен высоким притоком валюты из-за рубежа, который поддерживает потребление и обостряет торговый дефицит. Однако темпы роста поступлений сократились в четвертом квартале. С другой стороны, объем промышленного производства за 11 месяцев и сельскохозяйственного – за девять месяцев с.г. сократился по сравнению с аналогичным периодом 2006 года.

Развитие и социальные реформы

В последнем квартале 2007 года не отмечено значительных достижений в социальном диалоге на тему занятости населения. В сфере социального обеспечения принятые Положения о функционировании Комиссии по защите ребенка, оказавшегося в трудной ситуации, и об институте приемных родителей будут способствовать, но не гарантируют качественное выполнение Стратегии реформы государственной системы по уходу за ребенком. Министерство здравоохранения разработало Национальную программу борьбы с вирусными гепатитами В, С и D на 2007-2011 гг. Необходимость принятия этой программы не вызывает сомнений, учитывая, в какие экономические и социальные расходы обходятся вирусные гепатиты. Так, только поддающиеся измерению финансовые затраты (стоимость лечения плюс ущерб, нанесенный бюджету в связи с временной нетрудоспособностью больных) оценены в 266,5 млн. леев, что составляет 0,2% от величины ВВП, полученного за этот период.

Международная торговля

Тенденции в области внешнеторговой деятельности в четвертом квартале 2007 года колебались между стагнацией и прогрессом. Предоставление Автономных торговых преференций можно расценивать как наиболее значительный прогресс в этот период. С другой стороны, властям не удалось полностью внедрить принцип «единого окна» на процедурах по растаможиванию.

Что касается динамики торговых потоков, отмечено дальнейшее углубление торгового дефицита. Вместе с тем, проявилась и явная реструктуризация молдавского экспорта как по географической направленности, так и по ассортименту. Предоставление АТП и возобновление поставок вина на российский рынок несомненно скажутся в дальнейшем на росте молдавского экспорта. Переход на европейские стандарты качества и развитие соответствующих лабораторий остается приоритетным направлением для молдавских властей и в ближайшей перспективе.

Деловой климат

В конце 2007 года были одобрены Национальный стандарт аудита 545 «Auditul evaluărilor și dezvăluirilor în rapoartele financiare ale elementelor reflectate la valoarea justă» и Национальные стандарты внутреннего аудита, введенные в действие с 1 января 2008 года. Другим важным и долгожданным событием со стороны частного сектора стало принятие в последнем чтении изменений в Закон об основных принципах предпринимательской деятельности, вступивших в силу с 1 января 2008 года. Но недавнее исследование «The Heritage Foundation» и «The Wall Street Journal» на тему экономической свободы понизило Молдову в классификации, отметив наличие проблем в получении лицензий и сертификатов.

В соответствии с Законом №121-XVI от 4 мая 2007 года об управлении и разгосударствлении общественной собственности, в ноябре на Фондовой бирже Молдовы состоялись аукционы с молотка, где были предложены к продаже ценные бумаги, являющиеся государственной собственностью: в ходе торгов были проданы акции 33-х предприятий.

Граница, миграция и торговля людьми

Достижения связаны с усилением помощи, активизацией взаимодействия между агентствами, продолжением миссии EUBAM, обучением работников и других заинтересованных субъектов, введением в действие ранее принятых законов и продвижением новых соглашений с ЕС (визы и реадмиссия), усилением мер по предотвращению и противодействию торговле людьми. *Упущения* состоят в затягивании принятия Концепции охраны государственной границы и других ранее запланированных мер, недостаточности ресурсов, увеличении числа мигрантов.