

EXPERT-GRUP и ADEPT

Авторы:

**Валериу ПРОХНИЦКИ
Александру ОПРУНЕНКО
Анна ПОПА**

**Игорь БОЦАН
Серджиу БУШКАНЯНУ**

EUROMONITOR

Номер 1 (10). Издание II

**План действий Европейский союз – Республика Молдова:
Оценка прогресса в январе-феврале 2008 г.**

*Отчет подготовлен при финансовой поддержке
Фонда Сорос-Молдова*

в рамках проекта

**«Отношения Молдова-ЕС: улучшение информирования и
открытого обсуждения главных эволюций»**

***Реализован Ассоциацией ADEPT и Аналитическим центром
EXPERT-GRUP***

Примечание: Авторы подготовили этот отчет с добрыми намерениями, преследуя благие цели. Только авторы ответственны за содержащиеся в нем утверждения и выводы, которые не обязательно разделяют мнения Фонд Сорос-Молдова, Правительство Республики Молдова или другие институты, упомянутые в отчете.

Содержание:

АББРЕВИАТУРЫ И СОКРАЩЕНИЯ	5
МЕТОДОЛОГИЯ	6
<u>КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ.....</u>	<u>7</u>
<u>1. ПОЛИТИЧЕСКИЙ ДИАЛОГ И ДЕМОКРАТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ</u>	<u>9</u>
<u>2. УКРЕПЛЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПОТЕНЦИАЛА</u>	<u>14</u>
<u>3. ПРИДНЕСТРОВСКИЙ КОНФЛИКТ</u>	<u>22</u>
<u>4. ЮСТИЦИЯ</u>	<u>27</u>
<u>5. РАЗВИТИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ.....</u>	<u>32</u>
<u>6. МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ.....</u>	<u>35</u>
<u>7. ДЕЛОВОЙ КЛИМАТ.....</u>	<u>38</u>
<u>8.ГРАНИЦА, МИГРАЦИЯ И ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ.....</u>	<u>40</u>
О ПРОЕКТЕ И ОРГАНИЗАЦИЯХ.....	46

Список сеток мониторинга:

АББРЕВИАТУРЫ И СОКРАЩЕНИЯ

- СПС – Соглашение о партнерстве и сотрудничестве;
- ПАСЕ – Парламентская ассамблея Совета Европы;
- НБМ – Национальный банк Молдовы;
- НБМИ – Национальное бюро по миграции;
- ЦБТЛ – Центр по борьбе с торговлей людьми;
- ЕУВАМ – Миссия помощи Евросоюза на границе в Молдове и Украине;
- НБС – Национальное бюро по статистике Республики Молдовы;
- ЦПЧМ – Центр по правам человека Молдовы;
- ЕК – Европейская комиссия;
- ЦИК – Центральная избирательная комиссия;
- ЕСПЧ – Европейский суд по правам человека;
- НКЕИ – Национальная комиссия по европейской интеграции;
- СЕ – Совет Европы;
- СНГ – Содружество Независимых Государств;
- ВСП – Высшая судебная палата;
- ВСМ – Высший совет магистратуры;
- МВД – Министерство внутренних дел;
- МИДЕИ – Министерство иностранных дел и европейской интеграции;
- МИР – Министерство информационного развития;
- МОМ – Международная организация по миграции;
- ОБСЕ – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе;
- ПДЕСМ – План действий Европейский союз – Республика Молдова;
- ЕПС – Европейская политика соседства;
- PRGF – *engl. Poverty Reduction and Growth Facility*, Механизм снижения уровня бедности и обеспечения экономического роста;
- ГП – Генеральная прокуратура;
- ПСЮВЕ – Пакт стабильности для Юго-Восточной Европы;
- РМ – Республика Молдова;
- Реформа ЦПУ – Реформа Центрального публичного управления;
- Реформа МПУ – Реформа Местного публичного управления;
- СЭРСУБ – Стратегия экономического роста и снижения уровня бедности;
- ПГ – Пограничная служба;
- ЕС – Европейский союз;
- USD – доллар США.
- К4-2007 – четвертый квартал 2007 года.

МЕТОДОЛОГИЯ

Отчеты „Euromonitor” направлены на независимый и объективный мониторинг процесса выполнения Плана действий Республика Молдова – Европейский союз. Ежеквартально оценивается ход выполнения мероприятий, принятых и осуществляемых обеими сторонами, поставившими свои подписи под Планом.

В 2008 года доклады из серии Euromonitor выходят при содействии Фонда Сорос-Молдова в рамках проекта «Отношения Молдова – ЕС: улучшение информирования и публичного обсуждения основных эволюций». Методология мониторинга не претерпела существенных изменений по сравнению с предыдущими изданиями Euromonitor, отразившими динамику событий в 2005-2007 гг.

Основными областями оценки прогресса выполнения Плана действий являются:

1. Политический диалог и демократические институты;
2. Укрепление административного потенциала;
3. Приднестровский конфликт;
4. Юстиция;
5. Развитие и экономические реформы;
6. Международная торговля;
7. Деловой климат;
8. Граница, миграция и торговля людьми.

Авторы попытались определить наиболее важные, с их точки зрения, достижения и упущения. Однако это не значит, что те или иные сегменты или достижения остались вне анализа. Для оценки достижений авторы разработали шкалу качественных и количественных показателей по каждому из разделов. Для этого были проконсультированы независимые эксперты. Количественные показатели взяты из официальных источников статистической информации, а также из других национальных и международных отчетов. Качественные показатели выведены на основании оценок экспертов или индивидуальных расчетов авторов. Каждый показатель оценен по шкале от -2 до +2 по следующей схеме:

-2	значительный регресс
-1	умеренный регресс
0	без изменений
+1	умеренный прогресс
+2	значительный прогресс

Когда приводились мнения экспертов, прогресс выведен как средняя величина данных ими оценок. Эволюция показателей по каждой области отражена в соответствующей сетке мониторинга. В сетке отражены динамика за последние два месяца внедрения ПДЕСМ (январь-февраль 2008 г.), факторы, обусловившие эту динамику, практические последствия отмеченных эволюций, а также количественное выражение достигнутого прогресса.

План действий – документ, сформулированный в довольно расплывчатых терминах. Он представляет собой, скорее, стратегию (незавершенную), нежели план действий как таковой. Несмотря на то, что при определенных обстоятельствах расплывчатая формулировка и отсутствие четких индикаторов может оказаться выгодным с политической точки зрения, такая ситуация крайне осложняет процесс всеобъемлющего и объективного мониторинга.

Следовательно, перечень показателей, сформулированных авторами для мониторинга хода выполнения Плана, остается открытым для дебатов и предложений

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ

Политический диалог и демократические институты

Политический диалог ЕС-Молдова в январе-феврале 2008 года продолжал развиваться динамично и в положительном ключе. Главными достижениями в отношениях между сторонами стали решение Совета ЕС дать ход предложению Еврокомиссии о предоставлении Молдове Автономных торговых преференций (АТП) и установление молдавскими властями приоритетов на 2008 год в процессе европейской интеграции. В отчетный период высокопоставленные молдавские и европейские лица совершили взаимные официальные визиты, состоялись заседания Тройки КОПБ ЕС-Молдова и Подкомитета по сотрудничеству ЕС-Молдова №2. Также, Совет по общим делам принял свои заключения по отношениям ЕС с Республикой Молдова.

В области **демократических институтов** главным достижением стало принятие Закона о собраниях и подписание двух соглашений с СЕ. Среди умеренных достижений можно назвать принятие Закона о пробации и разработку проекта Национальной стратегии по созданию необходимых условий для развития гражданского общества на 2008-2011 годы. С другой стороны, отмеченные серьезные недостатки касаются удовлетворения Европейским судом по правам человека еще 8 жалоб против Молдовы, по которым были установлены рекордные материальные и материальные компенсации, затягивания выполнения ряда важных мер, предусмотренных ПДЕСМ и PNADO и принятия ряда регламентаций в этой области. Также, отмечены случаи нарушения трудового законодательства.

Укрепление административного потенциала

Реформа *центральной публичной администрации* проявляется, в основном, в принятии законодательных и нормативных актов, однако и по этому разделу (формальному, по сути) есть недоработки. Реорганизации, сокращения и другие структурные изменения, хотя и аргументируются функциональными исследованиями, нередко осуществляются ad-hoc. В области реформы *местного публичного управления* не отмечено значительных достижений, сохранились и даже углубились отдельные негативные тенденции (конфликтные отношения между оппозиционными МПУ и ЦПУ). Власти прилагают усилия для *предотвращения и борьбы с коррупцией*, но эти меры не охватывают весь спектр и не обеспечивают достаточно эффективное решение задач по *деполитизации* публичного управления, повышению уровня *неподкупности и транспарентности* правления. Борьба с крупной коррупцией, эффективное внедрение законов и расследование фактов коррупции остаются проблемами, которые по-прежнему вызывают серьезную озабоченность.

Приднестровский конфликт

Инициативы Президента Воронина, направленные на укрепление доверия между Кишиневом и Тирасполем, создали благоприятный фон для достижения договоренности между президентами России и Украины по активизации дипломатического диалога для выработки совместной позиции в вопросе урегулирования приднестровского конфликта в формате «5+2». В этой связи Президент Воронин проинформировал общественность о разработке пакета документов, который встретил поддержку со стороны посредников и наблюдателей и призван лечь в основу обеспечения урегулирования приднестровского конфликта. Пакет документов касается: статуса Приднестровья; соответствующих гарантий; вывода вооружения из региона; свертывания российского военного присутствия; гражданской миротворческой миссии, но не содержит положений, которые вышли бы за рамки Закона об основных принципах статуса приднестровского региона Республики Молдова от 11 июля 2005 года. Несмотря на вышеперечисленные разработки, в переговорном процессе прогресса достичь не удалось. Напротив, отмечены тревожные события в Зоне безопасности и попытки приднестровских лидеров учредить «территориальное министерство» в целях рекуперации населенных пунктов, которые, по его оценкам, должны находиться под юрисдикцией Приднестровья, но находятся пока под юрисдикцией Кишинева. Для активизации усилий по разблокированию переговорного процесса действующий председатель ОБСЕ Илкка Канерва решил назначить финского дипломата Хейкки Талвитие спецпредставителем ОБСЕ по приднестровской проблематике.

Юстиция

Достижения связаны с принятием законодательства об *альтернативных путях разрешения споров* и некоторым улучшением положения дел в *пенитенциарных учреждениях*. Повышается качество *судопроизводства*, но положение дел в этой области по-прежнему неудовлетворительно. Упущения связаны с *недостаточным финансированием, чрезмерной загруженностью судей и отсутствием адекватной реакции со стороны законодательной и исполнительной власти*, а также с мерами, направленными на *ограничение иммунитета судей*, но которые затрагивают и независимость магистратов. Как и прежде, прокуратура остается институтом, над реформированием которого «идет работа», но *эффект реформ неощутим*.

Развитие и экономические реформы

Важным событием в январе-феврале 2008 года стало подписание с Международным валютным фондом Меморандума об экономической и финансовой политике на 2008 год. В соответствии с этим документом, Правительство Республики Молдова обязуется обеспечить макроэкономическую стабильность путем сохранения бюджетного дефицита в пределах 0,5% от ВВП и инфляции – в пределах однозначной цифры. Если бюджетный дефицит в течение последних лет удалось удержать в установленных пределах, вторую задачу сложнее выполнить, учитывая инфляционные темпы в начале года. Глобальное повышение цен на продовольственные товары сказывается на Республике Молдова – стране, которая сильно зависит от импорта, и, прежде всего, на население с низкими доходами. НБМ прилагает максимальные усилия по достижению поставленной цели, несмотря на то, что отдельные факторы ему неподконтрольны. Начиная с 2008 года банк располагает еще одним эффективным инструментом – стерилизации ликвидности на рынке путем конвертирования государственных займов в государственные ценные бумаги. И промышленность проявляет высокие темпы роста. Несмотря на то, что это восстановительный рост, тем не менее, он внушительный и до конца года может достичь 20%.

Международная торговля

Динамика внешнеторговой деятельности в январе-феврале 2008 года колебалась между стагнацией и прогрессом. Вступление в силу Автономных торговых преференций можно отнести к достижениям, но положительные эффекты будут серьезно скованы медленным прогрессом во внедрении европейских санитарных и фитосанитарных стандартов. Внешнеторговая деятельность Республики Молдова по-прежнему отмечена трендом обострения торгового дефицита, несмотря на снятие российского эмбарго на импорт алкогольной продукции из Молдовы. Динамика экспорта алкогольной продукции свидетельствует о том, что молдавские производители продолжают отдавать предпочтение рынкам СНГ, на долю которых приходятся более 2/3 поставок молдавского вина. На краткосрочный период «восточный» вектор в молдавской торговле незначительно будет превалировать над «западным», в значительной степени потому, что эффекты преимуществ снятия «винного» запрета и повышения потребительского спроса скажутся на молдавском экспорте незамедлительно и в более значительной степени, чем предоставление Автономных торговых преференций.

Деловой климат

1 января 2008 года вступил в силу ряд важных законов для улучшения делового климата: закон об основных принципах регулирования предпринимательской деятельности, закон о бухгалтерском учете, закон об аудите, изменения в Налоговый кодекс. Однако давать оценку этим мерам еще рано. С другой стороны, для должного функционирования законов, которым еще предстоит вступить в силу, необходимо обеспечить обмен информацией между Национальным бюро статистики, Государственной налоговой инспекцией и Государственной регистрационной палатой. В Меморандуме об экономической и финансовой политике, подписанном с МВФ на 2008 год, Правительство обязуется приватизировать два объекта большой важности: «Banca de Economii» и АО «Moldtelecom». Что касается «Moldtelecom», особое значение имеет способ проведения приватизации, а также тот факт, какие приоритеты будут преследоваться: обеспечение безукоризненных конкурентных рамок и свободный доступ всех операторов или максимальная выгода от приватизации.

Граница, миграция и торговля людьми

Достижения связаны с усилением помощи, взаимодействия между агентствами, продолжением миссии EUBAM, обучением сотрудников и других причастных субъектов, применение ранее принятых законов и стимулированием диалога по продвижению новых соглашений с ЕС (визы и реадмиссия), активизацией мер по предотвращению и борьбе с трафиком людей. *Проблемы* состоят в затягивании принятия Концепции охраны государственной границы и ранее запланированных мер, в отсутствии обновленных статистических данных.

1. ПОЛИТИЧЕСКИЙ ДИАЛОГ И ДЕМОКРАТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ

Политический диалог: общие заключения

- 14 января 2008 года президент Владимир Воронин совершил официальный визит в Брюссель. Главным пунктом в программе его визита стала встреча с председателем Европейской комиссии Жозе Мануэлем Баррозу. Европейский представитель подтвердил предложение Европейской комиссии от 5 декабря 2007 года, сделанное в Докладе о Европейской политике соседства, относительно продления срока выполнения ПДЕСМ. Несмотря на достижения Молдовы по ПДЕСМ, которые Баррозу подчеркнул на пресс-конференции по итогам встречи с Владимиром Ворониным, европейский представитель заключил, что ПДЕСМ остается жизнеспособным как инструмент сотрудничества Европейского союза с Молдовой до полного освоения потенциала соответствующего документа.
- 16 января в Брюсселе состоялось заседание Тройки Комитета по политике и безопасности (КОПБ) ЕС-Молдова. Переговоры между сторонами касались в основном приднестровской проблематики: предложения президента Воронина об укреплении доверия между Кишиневом и Тирасполем; готовность Европейского союза оказать в этом направлении помощь Молдове в форме экспертизы и финансовой поддержки; деятельность EUBAM и др.
- 21 января Совет ЕС дал ход предложению Европейской комиссии предоставить Молдове Автономные торговые преференции (АТП).
- IV заседание второго Субкомитета по сотрудничеству ЕС-Молдова «Экономика, финансы, статистика» состоялось 23 января в Брюсселе. В ходе заседания была дана оценка реализации ПДЕСМ и был затронут ряд вопросов, связанных с экономической ситуацией в Молдове. Среди рассмотренных тем – управление публичными финансами, регуляторная реформа, Национальная стратегия развития на 2008-2011 годы. В контексте дискуссий о регуляторной реформе представители Европейского союза обратили внимание на необходимость установления транспарентного механизма рассмотрения и разработки нормативных актов в области регулирования предпринимательской деятельности.
- В ходе встречи 25 января с представителями дипломатического корпуса, аккредитованного в Молдове, президент Владимир Воронин заявил, что **совершенствование правосудия, консолидация прав человека и социальных гарантий** должны быть приоритетами Молдовы в 2008 году в процессе европейской интеграции. Вместе с тем в ходе схожего заседания, проведенного министром иностранных дел и европейской интеграции Андреем Стратаном, последний подчеркнул, что среди приоритетов Республики Молдова в ее диалоге с ЕС в 2008 году – **полная реализация ПДЕСМ; инициирование переговоров по новому документу о сотрудничестве с ЕС; внедрение соглашений об облегчении визового режима и реадмиссии, а также освоение АТП**. Соответствующие приоритеты были в целом подтверждены и Национальной комиссией по европейской интеграции (НКЕИ) на ее заседании 25 января. К уже отмеченным приоритетам НКЕИ добавила **диверсификацию политического диалога с ЕС; развитие сотрудничества в областях правосудия, торговли, миграции; участие в европейских программах; гармонизацию законодательства; привлечение других европейских государств к деятельности Единого центра виз (ЕЦВ)**.
- 14-15 февраля 2008 года с официальным визитом в Республике Молдова побывала европейский комиссар по внешним связям и европейской политике добрососедства Бенита Ферреро-Вальднер. В Кишиневе европейский представитель провела встречи с рядом высокопоставленных молдавских чиновников и посетила Молдавский государственный университет (МолдГУ), где выступила с речью перед студентами и преподавателями. В ходе встреч с большинством представителей молдавской власти Бенита Ферреро-Вальднер подтвердила, что возможность подписания нового соглашения с Молдовой будет рассмотрена ЕС только «после полного внедрения» ПДЕСМ. В беседе с молдавскими официальными представителями европейский комиссар по внешним связям и европейской политике соседства похвалила также власти за успехи в реализации ПДЕСМ, обратив внимание и на проблемные области, в которых необходимо предпринять дополнительные усилия.
- 18 февраля 2008 года Совет по общим вопросам принял свои выводы по отношениям Европейского союза с Республикой Молдова¹. Совет отметил положительную динамику в отношениях ЕС-Молдова за последние 12 месяцев, подчеркнул необходимость усилий Европейского союза по содействию в урегулировании приднестровского конфликта и приветствовал активную гармонизацию Республики Молдова с декларациями ЕС в области европейской политики и общей безопасности (ЕПОБ). Совет приветствовал также прогресс Молдовы во внедрении ПДЕСМ на протяжении последних трех лет. Вместе с тем Совет подчеркнул необходимость дальнейших усилий со стороны Республики Молдова в направлении укрепления демократии, правового государства, соблюдения основных прав и свобод человека, в том числе свободы средств массовой информации, *inter alia* в перспективе парламентских

¹ Совет ЕС (2008), *Council Conclusions on relations with the Republic of Moldova*, 2850th General Affairs Council meeting, Брюссель, 18 февраля, <http://www.delmda.cec.eu.int/whatsnew/pdf/080218%20Council%20Conclusions%20on%20Moldova.pdf>.

выборов; активизации борьбы с коррупцией; улучшения инвестиционного климата, в частности, транспарентности и предсказуемости регуляторных рамок. Совет ЕС подтвердил, что в свете прогресса Молдовы во внедрении ПДЕСМ Европейский союз готов начать изучение возможности нового соглашения с Молдовой, которое было бы глубже, чем Соглашение о партнерстве и сотрудничестве.

Права человека

Достижения

22 февраля парламент принял **Закон о собраниях (задача (10) ПДЕСМ)²**. Согласно новому закону, организаторам потребуется просто информировать местную публичную администрацию о месте и времени проведения собрания, а местные публичные власти будут не вправе принимать решения о целесообразности проведения митингов, обладая лишь правом рекомендовать поменять место или время собрания, окончательное же решение будут принимать организаторы. Сохранены возможности ограничения проведения определенных собраний только с целью защиты общих интересов общества.

Упущения и проблемы

- В январе-феврале 2008 года Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) вынес 8 обвинительных решений в адрес Молдовы по делам: *Булава против Молдовы*, *Чакир против Молдовы*, *Русу против Молдовы*, *Кравченко против Молдовы*, *Бэлан против Молдовы*, *ООО Oferta Plus против Молдовы*, *Гужа против Молдовы* и *Flux (№4) против Молдовы*³. По этим случаям Молдова была признана виновной в нарушении прав на справедливое ведение процесса, на подачу апелляции, на защиту собственности и на свободу выражения. Сумма компенсаций, которые Молдова должна будет выплатить только по делу *ООО Oferta Plus против Молдовы*, составляет 2 535 104 евро или ~ 41 322 195 леев, что превышает сумму, выплаченную Молдовой по всем предыдущим проигранным делам в ЕСПЧ (~ 1,98 млн. евро или 32,64 млн. леев). Сумма компенсаций, которую Молдове потребуется выплатить по всем названным выше 8 делам, составляет 2 608 791 евро (~ 42,54 млн. леев). К февралю 2008 года ЕСПЧ вынес в отношении Молдовы обвинительные приговоры по 113 делам⁴.

Предупреждение пытки. Права заключенных

Достижения:

- В феврале был принят Закон о пробации. Это обеспечивает законодательные основы для работы службы пробации и облегчения реинтеграции в общество лиц, отбывших срок лишения свободы.

Упущения и проблемы:

- **Обязательства по введению единой и эффективной системы социальной адаптации лиц, освобождающихся из заключения, не были выполнены в полной мере (Глава 14 PNADO⁵; задача (4) ПДЕСМ)**. По данным Департамента пенитенциарных учреждений (ДПУ), только 40 процентам лиц, освобождающихся из заключения, удается устроиться на работу, значительная часть этих людей возвращается в тюрьмы.
- **Изоляторы временного содержания (ИВС) не были переведены из юрисдикции МВД в подчинение МЮ (Глава 7 PNADO; задача (4) ПДЕСМ)⁶**.

Права работников

Достижения:

- В феврале правительство внесло поправки в Кодекс административных правонарушений, которыми ввело более жесткие санкции за несвоевременную выплату зарплат.

Упущения и проблемы:

- Согласно Генеральной прокуратуре (ГП), Инспекция труда не обеспечивает в достаточной степени соблюдение трудового законодательства. Это следует из большого числа жалоб на нарушение прав на труд и защиту труда, направляемых ГП и другим компетентным органам, а также из большого числа трудовых конфликтов, которые решаются в судах. ГП констатировала наличие случаев трудоустройства без подписания соответствующих договоров, несоблюдение работодателями норм и правил защиты

² Постановление правительства №113 от 03.02.2007 об утверждении Плана приоритетных действий по внедрению в 2007 году ПДЕСМ, предусматривающее принятие Закона о собраниях Т4-2007.

³ www.lhr.md.

⁴ Сумма компенсаций по всем случаям ~ 4,54 млн. евро или 74,34 млн. леев.

⁵ Деятельность предусмотрена PNADO на 2004 год.

⁶ Постановление правительства №113 от 03.02.2007, предусматривающее перевод ИВС из юрисдикции МВД в подчинение МЮ в 2007 году.

труда, игнорирование ими требований к безопасности труда, что становится причиной достаточно высокого уровня несчастных случаев на производстве. Согласно ГП, больше всего несчастных случаев происходит на предприятиях в области строительства, социальных услуг, сельского хозяйства и транспорта.

Права ребенка

Достижения:

- В феврале Министерство образования и молодежи (МОМ) запустило проект под названием «Школа – среда без насилия», в качестве ответа на результаты двух исследований, проведенных ЮНИСЕФ, согласно которым 34 процента опрошенных учащихся подвергались устной агрессии со стороны преподавателей, а 13 процентов – физической. В рамках проекта педагога и учащиеся доуниверситетских образовательных заведений Молдовы должны получить информационную помощь и принять участие в тренингах против насилия.
- 22 февраля вступило в силу постановление правительства, согласно которому ежедневные государственные отчисления на питание учащихся в интернатах, детских домах и ремесленных школах для инвалидов выросли с 1-3 леев до 20 леев.

Упущения и проблемы:

- Дети, родители которые выехали на работу за рубеж, по-прежнему остаются без должного внимания со стороны государства.

Обеспечение прав на объединение

Достижения:

- Промульжирован Закон № 294-XVI от 21.12.07 о политических партиях.
- Демократическая партия Молдовы (ДПМ) и Социал-либеральная партия (СЛП) объединились в феврале на правовой базе первого из формирований.

Упущения и проблемы:

- В отношении лидера Народно-республиканской партии (НРП) Николае Андриона было возбуждено уголовное дело по обвинению в превышении служебных полномочий в период пребывания на посту первого вице-преьера в конце 90-х годов. Андрион утверждает, что за возбуждением соответствующего дела стоят политические мотивы⁷.

Выполнение рекомендаций Совета Европы/ Исполнение решений ЕСПЧ

Достижения:

- В январе 2008 года Республика Молдова подписала две конвенции Совета Европы (СЕ) Конвенцию о кинематографическом сопроизводстве и Рамочную конвенцию о ценности культурного достояния для общества.
- В результате подписания в декабре 2007 года совместных программ сотрудничества между СЕ и ЕС для стран Южного Кавказа, Украины и Молдовы на 2008-2009 годы в начале февраля в Страсбурге состоялось заседание по планированию действий в рамках соответствующих программ. В контексте дискуссий по этим программам заместитель министра иностранных дел и европейской интеграции Валериу Осталеп проинформировал, что среди приоритетов сотрудничества Молдовы с СЕ – обеспечение свободных и справедливых выборов, свобода выражения и средств массовой информации; развитие партнерства с гражданским обществом; продвижение несудебных механизмов защиты прав человека; обеспечение и освоение прав цыганского меньшинства.

Упущения и проблемы:

- У Молдовы по-прежнему ряд недостатков в реализации Календаря законодательных действий, принятого согласно обязательствам стран-членов СЕ. Среди них – **непринятие нового закона о статусе муниципия Кишинев и Кодекса законов об образовании**. Кроме того, не были изучены «мотивы случаев уголовного преследования лидеров оппозиции на национальном и местном уровне», не был «осужден принцип освобождения от должности примара Комрата Народным собранием Гагаузии»⁸.

Сотрудничество с гражданским обществом

⁷ Ранее и в отношении других лидеров оппозиционных партий были заведены уголовные дела. Эти люди также ссылались на политическую мотивацию их уголовного преследования. В ходе судебных процессов их вину не удалось доказать (случаи Урекаяна, Мушука).

⁸ ПП №. 284-XVI от 11.11.2005 об утверждении Календаря законодательных действий согласно Резолюции и Рекомендациям Комиссии по выполнению обязательств стран-членов СЕ.

Достижения:

- Был разработан проект Национальной стратегии по созданию необходимых условий для развития гражданского общества на 2008-2011 годы. Этот документ предусматривает учреждение Консультативного совета по развитию гражданского общества при премьер-министре, как минимум три четверти членов которого должны быть представителями гражданского общества. Кроме того, проект предусматривает создание Национального фонда, с помощью которого государство будет финансировать инициативы, проекты и программы гражданского общества. Если проект будет воплощен в жизнь и эффективно реализован, удастся сделать важный шаг к образованию взаимовыгодного партнерства государства и гражданского общества.

Упущения и проблемы:

- Хотя диалог властей с гражданским обществом приобрел в 2007 году положительную динамику, он пока еще оставляет желать лучшего. С одной стороны, большинство публичных властей все еще проявляет определенный формализм или незнание в области участия неправительственных организаций в процессе формирования публичной политики, а с другой стороны, существует немного неправительственных организаций с потенциалом, которые бы могли придать дополнительной эффективности соответствующему процессу.

Свобода средств массовой информации и доступ к информации**Достижения:**

- Серьезных положительных изменений не отмечено.

Упущения и проблемы:

- **Задача (9) ПДЕСМ полностью не выполнена.** Это предполагает финансовую помощь государства средствам массовой информации, выделяемую на основании строгих и объективных критериев, в равной степени применимой по отношению ко всем органам средств массовой информации;
- Ряд профильных организаций выразил озабоченность в связи с возбуждением уголовного дела против директора издания „Тимпул де диминеаță” (Утреннее время), который, согласно прокуратуре, якобы выступал на одном из митингов с «призывами к разжиганию национальной ненависти и розни». В заявлениях, обнародованных этими организациями, говорится, что дело возбуждено на основании узкой интерпретации и якобы противоречит обязательствам, которые Молдова обязалась соблюдать в области свободы выражения⁹;
- По словам бывшего члена Координационного совета по телевидению и радио (КСТР) Константина Ротару, в рамках этой структуре наметились тенденции к политизации. Отзыв лицензии на вещание у TVR1, по мнению Ротару, якобы объясняется соответствующими тенденциями;
- В феврале представители Центра по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией (ЦБЭПК) провели финансовую проверку радиостанции „Vocea Basarabiei” (Голос Бесарабии), по мнению руководства станции, эта проверка якобы проводилась для того, чтобы определить правильность управления ресурсами, которые получены в рамках программ, поддержанных правительством Румынии. Проверке предшествовало возбуждение уголовного дела, поскольку в ходе передачи „Forum” были сделаны призывы «к перевороту или силовой замене конституционного порядка». Представители радиостанции назвали действия ЦБЭПК запугиванием¹⁰.

⁹ Заявления PEN-клуба Республики Молдова, API и CIJ, UJM, <http://www.azi.md/news?ID=48100>.

¹⁰ Статья "CCCEC a descins la "Vocea Basarabiei"", издание „Тимпул”, № 817, 27 февраля 2008 года.

Сетка мониторинга 1. Демократические институты

Показатели/ Области	Прогресс/ регресс в январе-феврале 2008	Практический резонанс перемен	Факторы, благоприятствующие/ не благоприятствующие прогрессу
<p>Права человека/ Обеспечение прав на объединение</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Принятие Закона о собраниях; • Вынесение ЕСПЧ обвинительных приговоров в отношении Молдовы по очередным 8 случаям; • До сих пор не реализованы в полной мере важные задачи, предусмотренные Главами 7 и 14 PNADO и, соответственно, задачей (4) ПДЕСМ 	<ul style="list-style-type: none"> • Совершенствование профильного законодательства • Расход публичных средств на компенсацию материального и морального ущерба истцов, подрыв доверия к национальной судебной системе; урон имиджу Республики Молдова; • Большое число лиц, освобождающихся из заключения, не могут найти себе место работы и reintegrirьваться в общество; по-прежнему встречаются случаи применения нечеловеческого обращения с лицами, находящимися в ИВС 	<ul style="list-style-type: none"> • Обязательства, взятые на себя Республикой Молдова с подписанием ПДЕСМ; рекомендации/ помощь ряд международных и национальных профильных организаций • Низкая эффективность механизмов личной ответственности лиц, виновных в осуждении Молдовы; низкое качество профессионализм некоторых судебных решений/ судей; • Низкий интерес ответственных лиц отсутствие достаточных бюджетных ресурсов
	<ul style="list-style-type: none"> • Объединение ДПМ и СЛП; • 	<ul style="list-style-type: none"> • Укрепление нового формирования; 	<ul style="list-style-type: none"> • Результаты местных выборов; близость избирательной кампании к парламентским выборам 2009 года;
<p>Рекомендации СЕ/ Исполнение решений ЕСПЧ</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Подписание Конвенции о кинематографическом производстве и Рамочной конвенции о ценности культурного достояния для общества • По-прежнему не принят Закон о статусе муниципия Кишинев и Кодекс законов об образовании 	<ul style="list-style-type: none"> • Консолидация регулирующих рамок в этой сфере • В отсутствие Закона о муниципия Кишинев возникли споры между представителями центральной и муниципальной администрации; затягивание выполнения обязательств перед СЕ 	<ul style="list-style-type: none"> • Воля властей; обязательства, взятые на себя Республикой Молдова перед СЕ • Низкий административный потенциал
<p>Сотрудничество с гражданским обществом</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка проекта Национальной стратегии о создании необходимых условий для развития гражданского общества на 2008-2011 годы 	<ul style="list-style-type: none"> • Подготовка новых рамок дебатов по развитию устойчивого партнерства государство – неправительственные организации 	<ul style="list-style-type: none"> • Активность руководства парламента; запросы неправительственных организаций; рекомендации международных организаций
<p>Свобода средств массовой информации / Доступ к информации</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Задача (9) ПДЕСМ по-прежнему остается полностью нереализованной • Возбуждение уголовного дела против директора издания „Timpul de dimineață” 	<ul style="list-style-type: none"> • Затягивание выполнения обязательств, взятых на себя с подписанием ПДЕСМ • Выражение протеста рядом крупных организаций в сфере СМИ 	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие политической воли; отсутствие механизмов и необходимой институциональной инфраструктуры для управления определенными программами, проектами, с помощью которых поддерживались бы СМИ; недостаток бюджетных ресурсов • Узкое интерпретирование, по мнению ряда организаций в области прессы защиты прав человека, определенных заявлений людей, влияющих на общественное мнение;

2. УКРЕПЛЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПОТЕНЦИАЛА

Административная реформа/ Административная эффективность

Достижения:

Реформа центральной публичной администрации (ЦПА):

- Принят ряд *соответствующих законодательных и нормативных актов*: - Кодекс поведения государственного служащего (Закон №25/2008); - Закон о конфликте интересов (принят 15.02.2008); - План действий по реализации Стратегии реформы ЦПА в 2008 году (Постановление правительства №59/2008); - План действий по внедрению Национальной стратегии развития на 2008-2011 годы (Постановление правительства №191/2008); - Национальный план гармонизации законодательства на 2008 год (Постановление правительства №76/2008); - План действий по внедрению Концепции оптимизации числа служащих бюджетного сектора на 2008-2010 годы (Постановление правительства №239/2008); - Методология разработки планов институционального развития органов ЦПА (№2-d/2008).
- Правительство утвердило *государственный заказ на 2008 год* о профессиональном совершенствовании персонала публичной администрации в Академии публичного управления при президенте Республики Молдова (Постановление правительства №133/2008), более 1000 сотрудников центральных и местных публичных органов должны пройти курсы усовершенствования знаний по проблемам менеджмента, внутреннего аудита, секретариата, этике и диалогу по европейскому развитию, административно-финансовой деятельности и др.
- Утвержден регламент *Управления анализа координирования политики* при Аппарате правительства, который обеспечивает координирование деятельности по разработке, согласованию, внедрению, мониторингу и оценке политических документов органами центральной публичной администрации и организует процесс внедрения реформы ЦПА.
- 16.01.2008 состоялось заседание Консультативного комитета по надзору за реформой ЦПА, в ходе которого обсуждались результаты реформы ЦПА в 2007 году и действия, которые должны быть реализованы в 2008 году, в течение которого реформа ЦПА обеспечит усовершенствование процесса принятия решений, в том числе стратегического планирования, в контексте разграничения обязанностей между министерствами и другими центральными публичными органами и модернизации процедур предоставления публичных услуг гражданам и экономическим агентам.
- Постановлением правительства №74/2008 утверждена *Стратегия развития внутреннего публичного финансового контроля*, призванная способствовать улучшению управления публичных финансов, согласно п. (42) ПДЕСМ.

Реформа местной публичной администрации (МПА):

- *Хотя и с опозданием*, правительство все же утвердило несколько документов, призванных *воплотить в жизнь принятые ранее законы* в области МПА: - Постановление о мерах по реализации Закона о региональном развитии в Республике Молдова (Постановление правительства №127/08.02.2008), которым создаются Национальный совет по координированию регионального развития, Национальный фонд регионального развития, находящиеся в подчинении Министерства местного публичного управления (ММПУ) и агентств регионального развития (Северного, Центрального и Южного) в качестве публичного органа с юридической индивидуальностью, подчиненного Министерству местного публичного управления; - Постановление об утверждении именного состава и Регламента Паритетной комиссии по административной децентрализации (Постановление правительства №93/04.02.2008);
- Министерство местного публичного управления представило для консультаций с муниципальными органами проект нового закона о *статусе муниципия Кишинев¹¹*, который будет регулировать отношения между муниципальными властями, структуру и полномочия Муниципального совета и примэрии, форму принятия решений и др.

Развитие информационных технологий (ИТ)

- правительство постановило создать (на базе структуры Академии наук) государственное предприятие "*Институт развития информационного общества*" с целью обеспечения научно-исследовательской деятельности, инноваций и обмена в области информационных технологий (Постановление правительства №180/2008);
- 24.01.2008, в ходе общего заседания коллегий Службы информации и безопасности (СИБ) и Министерства информационного развития (МИР) была рассмотрена проблема *обеспечения информационной безопасности*;
- Согласно данным органов по регулированию в соответствующей сфере, в 2007 году¹²: увеличилось число компаний, оказывающих услуги электросвязи и информатики (до 1.214 единиц, на 261 единицу); число абонентов Интернета существенно возросло благодаря подключению посредством мобильной телефонии (около 730 тысяч абонентов, среди которых 674,8 тысяч – пользователи услуг мобильного Интернета); число широкополосных подключений к Интернету увеличилось на 116,4 процента и

¹¹ Принятие статуса согласно Европейской хартии местного самоуправления является одной из недоработок Республики Молдова перед Советом Европы, меры в этой области должны были быть завершены еще летом 2006 года (ПП №284/2005, п. 5).

¹² Согласно данным НАРЭИ, www.anrti.md;

превысило 47,1 тысячи, однако соответствующий показатель все еще остается низким – 1,38 процента на 100 жителей (в ЕС этот показатель достигает 20 процентов); оборот составил около 226 млн. леев, или на 17 процентов больше, чем в 2006 году.

Упущения и проблемы:

- *Запаздывает* полная реализация действий по внедрению Стратегию реформы ЦПА (план, утвержденным Постановлением правительства №54/2007): п.1 разд.3); п.4 разд.2); п.5 разд.4); п.6; п.7; п.8 разд.1); п.12; п.13 разд.3); на заседании Консультативного комитета по надзору за реформой ЦПА отмечалась необходимость большего упорства во внедрении реформ, оно должно быть ускорено;
- *Практическое и квалифицированное внедрение законодательства остается* одной из самых трудных проблем, а система, построенная на «вертикали власти», препятствует реализации реальных и эффективных реформ¹³;
- Некоторые регулирующие положения, продвигаемые в рамках реформы ЦПА, вызвали критическую реакцию, по причине *несовершенства норм и ограничения определенных аспектов* в области транспарентности, доступа к информации, упущений в установлении ответственности¹⁴;
- Ранее утвержденные решения о реорганизации *аннулируются или перереформируются*, по предложению органов, обязанных осуществлять реорганизацию¹⁵;
- Представительные собрания местных избранных *бойкотируются и игнорируются* центральными властями¹⁶; примары жалуются на отсутствие реальной местной автономии¹⁷; местные избранные по-прежнему заявляют, что их несправедливо преследуют и центральные или региональные власти, подконтрольные правящей партии¹⁸; в рамках органов МПА отмечаются случаи злоупотреблений, некомпетентности и нарушения законодательства¹⁹; судебные инстанции допускают значительное число спорных административных действий (62,8 процента случаев)²⁰;
- Продолжается отчисление *финансовых средств на неприоритетные цели*: Постановление правительства №209/2008 (580 тысяч леев на церемонию открытия “Года молодежи”); Постановление правительства №193/2008 (4 миллиона леев на нетранспарентное субсидирование расходов на проведение сева на сельскохозяйственных участках); Постановление правительства №188/2008 (300 тысяч леев на единовременную финансовую помощь Организации ветеранов Республики Молдова); Постановление правительства №130/2008 (61300 леев, 75598 леев, 3000 леев на приемы и церемонии, организованные президентом Республики Молдова); Постановление правительства №113/2008 (320 тысяч леев на автомобиль для Лицензионной палаты); Постановление правительства №92/2008 (2,731 млн. леев на ремонт служебных помещений); Постановление правительства №64/2008 (298 тысяч леев на финансирование работ по изготовлению символов и дипломов Государственной премии за достижения в области качества за 2007 год и церемонию награждения); Постановление правительства №31/2008 (441.229 леев на опубликование международных договоров, вступивших в силу в 2005-2007 годы);
- Запаздывает реализация ряда действий, предусмотренных Национальной стратегией «Электронная Молдова» на 2007 год (Постановление правительства №606 от 01.06.2007); Республика Молдова признана страной с очень высоким уровнем пиратства в области программного обеспечения²¹; сектор ИТ нуждается в серьезной поддержке со стороны властей²².

Деполитизация публичной администрации

Упущения и проблемы:

Принцип деполитизации публичной администрации не продвигается в законодательных актах, отношение представителей правящего большинства к другим партиям по-прежнему остается враждебным.

За два первых месяца года был зарегистрирован ряд случаев политического вмешательства в деятельность местной публичной администрации, определенных независимых административных органов, а также попытки оказания влияния или бойкотирования решений местных властей со стороны центральных органов власти и их представителей: - центральные власти намерены лишить собственности муниципальные власти без их согласия²³; - конфликты и пререкания между представителями Главного комиссариата полиции муниципия

¹³ См. интервью агентству «Инфотэг» директора АРЕ Андрея Попова.

¹⁴ Отчет об экспертизе проекта Закона о Кодексе поведения государственного служащего, www.capc.md.

¹⁵ Постановление правительства №248/2008, аннулировавшее Постановление правительства №722/2006 (о реорганизации Службы государственной охраны МВД в государственное предприятие; Постановление правительства №153/2008 о роспуске „АМТА” и Постановление правительства №539/2008 о создании „АНТА”).

¹⁶ Центральные власти бойкотировали Общее собрание примаров, проведенное 03.02.2008 Национальной лигой ассоциаций примаров (НЛАП).

¹⁷ Сообщение агентства Info-Prim Neo (IPN), 06.02.2008; репортаж телеканала TV7, 06.02.2008; статья „Primarii vor cooperare și solidaritate”, издание Timpu, 13.02.2008.

¹⁸ Интервью генерального примара муниципия Кишинев, издание Jurnal de Chişinău, 15.02.2007; интервью бывшего муниципального советника Михая Рошкована, агентство IPN, 28.01.2008.статья„Talmaza, satul vinat de cercurile de interese”, газета Flux, №200826 от 15.02.2008.

¹⁹ Интервью руководителя Юридического департамента крестьянского картеля „Sfintul Gheorghe”, издание Flux, 15.02.2008

²⁰ Информация о деятельности судебных инстанций в 2007 году.

²¹ В 2007 году Республика Молдова находилась на втором месте в рейтинге стран по уровню пиратства в сфере ПО.

²² См. и интервью менеджера компании „Endava”, издание Flux, 28.01.2008.

Кишинев и муниципальной примэрией²⁴; - комиссару полиции Чимишлийского района вынесен выговор за сотрудничество с МПА, представляющей другую партию²⁵; - член Координационного совета по телевидению и радио подал в отставку, мотивировав это возникновением в учреждении политических интересов²⁶; генеральный примар муниципия Кишинев обвинен в продвижении кадровой политики, основанной на политических критериях²⁷.

Интерференция административных и экономических интересов

Достижения:

Принято несколько соответствующих нормативных актов:

- Регламент продажи акций, находящихся в публичной собственности, на Фондовой бирже (Постановление правительства №145/2008), принятый для обеспечения внедрения Закона об администрировании и разгосударствлении публичной собственности;
- Стратегия развития внутреннего публичного финансового контроля;
- Вырос индекс доверия в торговле и оптимизм экономических агентов²⁸.

Упущения и проблемы:

- Международные структуры рассматривают Республику Молдова как государство с низким уровнем экономической свободы²⁹, как «слабое государство»³⁰; представители европейских учреждений считают, что отсутствует политическая воля к реформированию экономики Республики Молдова³¹;
- Правительство ужесточило условия импорта товаров физическими лицами, утвердив широкий перечень товаров, импортируемых физическими лицами, и намерено вести мониторинг цен на эти товары на внутреннем рынке³²;
- Принято решение о создании сети районных аптек (Постановление правительства №103/2008), без того, чтобы создаваемое экономическое общество располагало соответствующими помещениями и имуществом, которые, по замыслу, будут «заимствованы» у МПЛ³³;
- Отчеты Счетной палаты констатируют многочисленные упущения в управлении государственными финансами и собственностью, свидетельствуют о том, что уполномоченные публичные органы не обеспечивают полного мониторинга над соблюдением покупателями обязательств, предусмотренных в договорах купли-продажи публичной собственности, и допустили пробелы в осуществлении контроля над выполнением положений договоров, без принятия необходимых мер по исполнению соответствующих обязательств или разрыва договоров³⁴;
- Возник конфликт между властями и обладателями предпринимательских патентов, были инициированы акции протеста, чтобы побудить правительство пересмотреть прежние решения;
- Внедрение пакета изменений «Гильотина 2» затягивается. Президент Республики Молдова не промульгировал закон, который должен вступить в силу 1 января 2009 года;
- Публикации в СМИ раскрывают вмешательство государственных предприятий и учреждений в сомнительные сделки с резервом пшеницы³⁵.

Стабильность политики правления

Достижения:

- Утвержден План действий по внедрению Национальной стратегии развития (Постановление правительства №191/2008), которая включает около 160 мер, которые должны быть предприняты в 2008-2011 годы;
- В начале 2008 года физические и юридические лица (25 единиц) легализовали свои капиталы в форме

²³ Президент РМ потребовал от Министерства культуры и туризма подготовить законопроект, который бы предусмотрел перевод Центра творчества „Satul Moldovenesc–Buciumul” в государственную собственность, не учитывая, хочет того местная администрация – владелец объекта – или нет. Сообщение агентства IPN, 25.01.2008.

²⁴ Ряд указаний генерального примара был проигнорирован полицией, муниципальный вице-комиссар сделал заявления, которые показывают пренебрежительное отношение к муниципальным властям и др.

²⁵ Публикация „Alianța”, 25.01.2008.

²⁶ Г-н Константин Ротару подал в отставку с поста члена КСТР и утверждает, что в этой структуре существуют политические интересы (сообщение агентства IPN, 04.02.2008).

²⁷ Заявления советника АНМ Олега Черней на заседании Кишиневского муниципального совета (КМС) от 21.02.2008.

²⁸ Исследование „Индекс доверия в области торговли”, проведенное IDIS „Viitorul”.

²⁹ Молдова опустилась на восемь строчек в рейтинге показателей экономической свободы и занимает 89-е место среди 157 стран, согласно рейтингу "Heritage" и "Wall Street Journal", <http://www.heritage.org/Index/>.

³⁰ „Index of state weakness in the developing world”, The Brookings Institution, www.brookings.edu.

³¹ Интервью „NewsIn” вице-председателя группы социалистов в Европейском парламенте, члена Комитета сотрудничества ЕС-Молдова Яна Маринуса Вирсмы;

³² Постановление правительства №242 от 03.03.2008.

³³ Постановление «предлагает органам МПА передать в публичную собственность государства помещения, занятые аптеками центров семейных врачей (бывшие отделения аптек районных больниц) и имущество этих аптек, с последующей их передачей в экономическое управление АО „Sanfarm-Prim”.

³⁴ Решение Счетной палаты № 2/14.02.2008; решения № .5/21.02.2008 и 6/28.02 от 2008 года.

³⁵ Издание Flux, 25.01.2008, 29.02.2008.

денег, материальных активов и ценных бумаг на сумму более 100 миллионов леев³⁶.

Упущения и проблемы:

- Численность работников и экономически активного населения снижается³⁷;
- Согласно исследованиям о демографической ситуации, проведенным ЮНФПА, Республика Молдова может столкнуться с серьезным кризисом, численность населения может значительно уменьшиться в случае сохранения нынешних демографических тенденций³⁸;
- Долги экономических агентов перед публичным бюджетом в 2007 году составили более 460 миллионов леев³⁹, что отражает и отрицательные эффекты налоговой амнистии, проведенной властями;
- Ситуация вокруг владельцев участков в зоне строительства железнодорожной линии Кахул-Джурджулешть остается острой, местные жители и органы МПЛ региона недовольны действиями центральных властей.

Честность и транспарентность правления/ Борьба с коррупцией

Достижения:

Согласно распоряжению премьер-министра (№2-d/2008), органы центральной публичной администрации должны разработать планы институционального развития, которые бы способствовали увеличению уровня транспарентности их деятельности;

- Несколько высокопоставленных публичных чиновников обнародовали декларации о своем имуществе в Интернете⁴⁰, однако таких оказалось немного;
- Запущены новые проекты по мониторингу мер по борьбе с коррупцией⁴¹; Антикоррупционный альянс занят в разработке новой стратегии и осуществлении действий в различных областях⁴²; запущены проекты обучения и специализированной помощи средствам массовой информации⁴³;
- Продолжается подготовка чиновников, рассмотрение методологии оценки риска коррумпированности и внедрение планов честности в рамках ЦПА⁴⁴;
- В ЦБЭПК проводятся структурные реформы, согласно международным рекомендациям⁴⁵;
- В Кодекс административных правонарушений внесены изменения и дополнения, касающиеся лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, а также новые статьи: о причинении материального ущерба путем мошенничества или злоупотребления доверием; злоупотребление властью или злоупотребление служебным положением; превышение власти или превышение должностных полномочий; незаконное участие в предпринимательской деятельности (Закон №14/15.02.2008);
- Внедрены регулирующие положения, призванные способствовать предупреждению и борьбе с отмыванием денег⁴⁶;
- Правоохранительные органы продолжают раскрывать новые случаи коррупции и злоупотреблений чиновников⁴⁷;
- Пересмотрен состав Группы по мониторингу за внедрением Антикоррупционной стратегии (Указ № 1537/28.02.2008);
- Принят Закон о конфликте интересов (15.02.2008); законопроект о предупреждении и борьбе с коррупцией принят в первом чтении (21.02.2008) и др.

Упущения и проблемы:

- По-прежнему преграждается доступ к информации, представляющей публичный интерес, уровень транспарентности власти не повышается⁴⁸;
- Не продвигаются эффективным образом и в приоритетном порядке соответствующие законодательные и нормативные изменения⁴⁹;
- В связи с несовершенством закона и неприменением соответствующих санкций декларации о доходах и имуществе высокопоставленных государственных чиновников по-прежнему подаются с запозданием, не полными, они не обнародуются или обнародуются лишь частично, с неточностями⁵⁰; за

³⁶ Пресс-конференция МЭТ, 18.01.2008.

³⁷ Данные НБС за IV квартал 2007 года.

³⁸ См. и Заявление фракции ХДНП на заседании парламента от 28.02.2008.

³⁹ По данным ГГНИ.

⁴⁰ В рамках проекта „Avere la vedere”, www.api.md;

⁴¹ В рамках Предварительного плана по стране Корпорации «Вызовы тысячелетия» (КВТ) будет вестись мониторинг антикоррупционных мер в судебной системе, Таможенной службы, Налоговой службы, МВД, Министерства здравоохранения и ЦБЭПК.

⁴² Мониторинг, юридические консультации, телефоны доверия, отражение в СМИ, экспертиза, партнерство НПО-публичные органы и др.

⁴³ Организация «Юристы за права человека» запустила проект «Бесплатная юридическая помощь журналистам, занимающимся расследованиями», www.lhr.md;

⁴⁴ Семинары, организованные в рамках проекта MOLICO.

⁴⁵ ПП 177/2008 утверждена структура и крайняя численность персонала ЦБЭПК, что отвечает и рекомендациям, сделанным в рамках КВТ.

⁴⁶ С февраля финансовые учреждения и профессиональные участники финансового рынка обязаны НБМ и НКФР разрабатывать собственные планы по борьбе с отмыванием денег.

⁴⁷ Уголовные дела о сотруднике ГП "Registru"; злоупотреблении властью в г. Сорока; директоре профессиональной школы в г. Дрокия и др.

⁴⁸ Отчеты о доступе к информации, представляющей публичный интерес, мониторинг веб-ресурсов и публикаций в СМИ.

⁴⁹ Продвижение закона о транспарентности в принятии решений встречает на своем пути препятствия, новый закон о борьбе с коррупцией не принят, затягивается продвижение законодательства о публичной службе.

⁵⁰ См. и статью „Bufonada declaratiilor de avere”, издание Obiectiv, 31.01.2008.

немногочисленными исключениями высокопоставленные государственные чиновники не отозвались на призыв обнародовать свои декларации, вызываящим образом проигнорировав предложение гражданского общества и средств массовой информации⁵¹;

- В отчете Генеральной прокуратуры указывается на многочисленные нарушения и отклонения от закона в обеспечении права на истребование, ограничение доступа к информации, представляющей публичный интерес, путем бюрократизации процедуры рассмотрения и разрешения проблем, затрагиваемых в жалобах граждан⁵²;
- Непринятие законодательных рамок подрывает внедрение Антикоррупционной стратегии⁵³;
- Европейские эксперты указывают на то, что антикоррупционные законы не действуют, а борьба с коррупцией должна начинаться непосредственно с ответственных лиц⁵⁴;
- Ответственные лица из различных областей несоответствующим образом реагируют на попытки неправительственных организаций внедрять меры, призванные предупреждать и бороться с коррупцией⁵⁵;
- Средства массовой информации продолжают публиковать материалы о расследованиях, в которых раскрываются злоупотребления представителей публичных властей⁵⁶, однако реакция органов права не является четкой и адекватной;
- Антикоррупционные «горячие линии», открытые публичными властями, не функциональны, их деятельность не системна и не соответствует требованиям⁵⁷;
- Профильные эксперты считают, что подготовка сотрудников органов, исследующих и документирующих случаи коррупции, недостаточна, совершаются процедурные ошибки, не собирается достаточно доказательств для того, чтобы дела выдерживали в судах⁵⁸;
- Малые зарплаты служащих по-прежнему является большим риском в плане коррумпированности⁵⁹.

⁵¹ См. и информацию в рамках кампании, www.api.md.

⁵² Отчет ГП об уровне соблюдения в 2007 году конституционного права граждан обращаться в публичные органы и к ответственным лицам с жалобами, нарушения, выявленные в министерствах экологии и природных ресурсов, транспорта и дорожного хозяйства, местного публичного управления, социальной защиты, семьи и ребенка.

⁵³ Интервью с менеджером проекта СЕ MOLICO И. Кравченко и экспертом в области борьбы с коррупцией MOLICO К. Кэлинеску;

⁵⁴ Заявление специального представителя генерального секретаря СЕ и экспертов СЕ в ходе семинара «Методология оценки риска коррумпированности и внедрение планов честности в центральных публичных органах », 01.02.2008.

⁵⁵ Представители Клуба «Молодежь против коррупции» (Орхей) встретили препятствия со стороны руководства Орхейского колледжа медицины, которое запретило им провести информационные мероприятия.

⁵⁶ Статьи с расследованиями и разоблачениями, публикуемые в газетах: Timpul, 08.02.2008; Jurnal de Chişinău, 08.02.2008, 29.02.2008; Ziarul de gardă: 24.01.2008, 31.01.2008, 07.02.2008, 14.02.2008. сообщение агентства IPN о конфликте интересов между АО „Moldova-Film” и министром культуры и туризма, 25.02.2008.

⁵⁷ Статья „Alo, aici mă pot plînge pe un funcţionar corupt?”, издание „Obiectiv”, www.api.md.

⁵⁸ См. и статью „De ce nu sînt încarcerate persoanele vinovate de luare sau dare de mită?”, издание „Obiectiv”, 21.12.2007.

⁵⁹ Эксперт СЕ Маурицио Варанезе считает, что правительству необходимо повысить зарплаты чиновникам.

Сетка мониторинга 2. Укрепление административного потенциала

Показатели / Области	Прогресс/ регресс в январе-феврале 2008	Практический резонанс перемен	Факторы, благоприятствующие/ не благоприятствующие прогрессу	Оценка прогресса в январе-феврале 2008	Источники, использованные для оценок
<p>Административная реформа и административная эффективность / Стабильность руководящей политики</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Внедряются действия по реформе ЦПА; • Принят План реализации реформы ЦПА в 2008 году и План реализации НСР; • Внедрены ранее принятые законы; • Разработан новый законопроект о статусе муниципия Кишинев; • Развивается сфера ИТ, совершенствуются профильные законодательные рамки; • Оппозиционная МПА игнорируется или подвергается нападкам со стороны центральных властей; • Постоянно отмечаются случаи несоответствующего управления публичными ресурсами; • Запаздывают ранее запланированные действия; • Уровень пиратства в области программного обеспечения несколько снизился, но по-прежнему остается высоким; 	<ul style="list-style-type: none"> • Растут уровень подготовки чиновников; • Приняты новые законодательные и нормативные акты; • Увеличилось число подключений к Интернету; • Созданы Национальный совет по координации регионального развития, Национальный фонд регионального развития, агентства регионального развития; • Обеспечена защита информационных систем; • Ряд мер запаздывает, не реализуется до конца, не достигаются первоначально поставленные цели; • Увеличились долги экономических агентов перед бюджетом; • Усугубляется демографическая ситуация; 	<p><i>Благоприятствует:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Деятельность органа по координации реформы ЦПА; • Международная помощь и мониторинг; • Стабильная социально-политическая ситуация; • Внешняя ситуация, благоприятная для Республики Молдова; <p><i>Не благоприятствует:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие надлежащих ресурсов; • Затягивание мер в рамках планов действий; • Неэффективный парламентский контроль; • Дифференцированный подход к органам МПА; • Отсутствие потенциала и опыта в рамках новых местных администраций; 	<p>+0,5</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Законодательство Республики Молдова ; • Отчеты о реформе ЦПА; • Отчеты о внедрении правительственных планов и стратегий; • Международные оценки; • Средства массовой информации; • Заявления политических формирований, местных избранных; • Веб-ресурсы;
	<ul style="list-style-type: none"> • Реализуются задачи, установленные в программе правления; • Наблюдается экономический рост; • Запаздывает внедрение ряда документов о политиках и планах; • Продолжается легализация капитала; • Продвигаются решения, которые наносят ущерб населению (экспроприация для строительства стратегических объектов); 	<ul style="list-style-type: none"> • Внедряются прежние планы. Разрабатываются новые документы о политиках; • Сохраняется доверие населения, экономических агентов; • Продвижение стратегических проектов хромает в связи с нехваткой ресурсов, бюрократией; • Во внешних оценках Республика Молдова по-прежнему признается «слабым государством»; 	<p><i>Благоприятствует:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Внешняя помощь; • Последовательность, анализ внедрения определенных реформ; <p><i>Не благоприятствует:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Экономические интересы, неправомерно продвигаемые властями; • Недавно проведенная налоговая амнистия понизила дисциплину налогоплательщиков; • Пересмотр прежних решений и продвижение новых решений без учета частных интересов; 	<p>0</p>	

Показатели / Области	Прогресс/ регресс в январе-феврале 2008	Практический резонанс перемен	Факторы, благоприятствующие/ не благоприятствующие прогрессу	Оценка прогресса в январе-феврале 2008	Источники, использованные для оценок
<p>Деполитизация публичной администрации</p> <p>/</p> <p>Интерференция экономико-административных и политических интересов</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Сохраняется центральный политический контроль; • ЦПА сильно политизирована; • В МПА отмечаются тенденции к политизации; 	<ul style="list-style-type: none"> • Уровень независимости чиновников от политического влияния низок; • Занятие должностей/отставки имеют политический подтекст; • Стабильность в должностях не гарантирована; • Администрации, возглавляемые представителями оппозиции, остаются вне сферы внимания, их продолжают запугивать или игнорировать; 	<p><i>Не благоприятствует:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Нет концептуального подхода к проблеме деполитизации; • Интересы политической партии, находящейся у власти; • Не принят новый закон о публичной службе, принцип деполитизации не продвигается на центральном и местном уровнях; 	-1	<ul style="list-style-type: none"> • Законодательство Республики Молдова ; • Стенограммы заседаний парламента; • Заявления политических партий и местных избранных; • Средства массовой информации; • Независимые оценки; • Веб-ресурсы;
	<ul style="list-style-type: none"> • Принимаются соответствующие нормативные акты; • Ужесточены условия импорта; • Не было проведено надлежащего мониторинга процесса в период постприватизации; 	<ul style="list-style-type: none"> • Регулируется продажа акций, находящихся в публичной собственности, на Фондовой бирже; • Законы, измененные в процессе «Гильотина 2», не вступили в силу; • Экономическая свобода по-прежнему низка; • Обязательства, принятые при приватизации, не выполняются в полной мере; • Реформирование экономики идет вяло; 	<p><i>Благоприятствует:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Сотрудничество властей с представителями бизнеса; • Регуляторная реформа; <p><i>Не благоприятствует:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Политические факторы остаются заинтересованными в ведении бизнеса; • Не внедрен Закон о конфликте интересов; • Не принят Закон о внутреннем аудите в публичном секторе; 	+ 0,5	

Показатели / Области	Прогресс/ регресс в январе-феврале 2008	Практический резонанс перемен	Факторы, благоприятствующие/ не благоприятствующие прогрессу	Оценка прогресса в январе-феврале 2008	Источники, использованные для оценок
<p>Честность и прозрачность правления</p> <p>/</p> <p>Борьба с коррупцией</p>	<ul style="list-style-type: none"> Утверждаются нормативные регулирующие положения; Несколько высокопоставленных государственных чиновников опубликовали декларации о доходах и имуществе; Доступ к информации, представляющей публичный интерес, и прозрачность по-прежнему ограничиваются; Средства массовой информации публикуют материалы о расследованиях, но без какого-либо продолжения; 	<ul style="list-style-type: none"> Будет внедрена новая Стратегия диалога в области европейской интеграции; Предпринимаются меры по повышению веб-прозрачности, официальные сайты начинают обновляться и заполняться, однако недостаточно; Сотрудники судебной системы проходят подготовку в области общественных отношений, судебной этики; Информирование осуществляется в основном лишь «по требованию»; Уровень прозрачности центральных и местных властей не повысился; 	<p><i>Благоприятствует:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Внедрение некоторых проектов и программ электронного правления; Развитие и оснащение властей ИТ; Внутренний и внешний мониторинг; <p><i>Не благоприятствует:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Прозрачность и сотрудничество властей со средствами массовой информации остается проблематичным; Доступ к информации юридического характера остается затрудненным (только через Интернет), стоимость Monitorului Oficial по-прежнему чрезмерно завышена; Продвижение законопроекта о прозрачности в принятии решений по-прежнему сталкивается с препятствиями; Не предпринимаются эффективных мер по декларированию и контролю имущества высокопоставленных государственных чиновников; 		<ul style="list-style-type: none"> Законодательство Республики Молдова; Отчеты международных организаций; Веб-ресурсы; Средства массовой информации;
	<ul style="list-style-type: none"> Внедряется Национальная антикоррупционная стратегия; Принят Закон о конфликте интересов; Увеличиваются международная помощь, запущены новые антикоррупционные программы; Ассоциативный сектор становится все активнее; В ЦБЭПК проходит реорганизация; Продвигаются решения, которые могут сократить уровень прозрачности и сотрудничества с общественностью; Показатели в сфере борьбы с коррупцией остаются по-прежнему невысокими; 	<ul style="list-style-type: none"> Действия, предусмотренные для внедрения Стратегии, реализуются, однако отмечаются и многочисленные нереализованные меры; Новые программы способствуют активизации действий в соответствующей сфере; Неправительственные организации участвуют в мониторинге антикоррупционных программ; Продолжаются действия по борьбе с коррупцией, чиновники задерживаются с полицией; Затягивание принятия законов свидетельствует о невысокой политической воле к борьбе с коррупцией; Антикоррупционные «горячие линии» не функциональны; 	<p><i>Благоприятствует:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Международный мониторинг и помощь; Внутренний мониторинг; Деятельность специализированных неправительственных организаций; <p><i>Не благоприятствует:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Затягивание определенных мер; Отсутствие получивших резонанс случаев с людьми, близкими к власти; Не обеспечивается борьба с коррупцией на высоком уровне; Заявления и информации о злоупотреблениях и нарушениях остаются без серьезного продолжения; Присутствие и внедрение одновременно нескольких программ, предполагающих аналогичные действия или меры, накладывающиеся друг на друга (IPAP, MOLICO, MCC); МПА не занята серьезно в реализации Антикоррупционной стратегии и смежных программ; 		<ul style="list-style-type: none"> Законодательство Республики Молдова; Заявления властей, представителей международных организаций; Информация о деятельности ЦБЭПК, прокуратуры; Информация о внедрении ППС; Независимые исследования; Средства массовой информации;

3. ПРИДНЕСТРОВСКИЙ КОНФЛИКТ

Усилия по возобновлению переговоров в формате «5+2»

В отчетный период молдавские власти были заняты консультациями с Россией по возобновлению процесса переговоров. Министр реинтеграции Василий Шова, советник президента по политическим вопросам Марк Ткачук и глава Управления международных соглашений Департамента международного права Министерства иностранных дел и европейской интеграции Думитру Соколан провели 1 февраля 2008 года консультации в Москве с высокими представителями Российской Федерации, занятыми в приднестровской проблематике, – заместителем секретаря Совета безопасности России Юрием Зубаковым, посланцами по специальным поручениям Валерием Кеняйкиным и Валерием Нестерушкиным, а также заместителем руководителя второго департамента по странам СНГ Николаем Фоминым. Пресс-служба президента Республики Молдова сообщила, что цель соответствующих консультаций состояла в укреплении мер доверия между Кишиневом и Тирасполем для скорейшего возобновления переговоров в формате «5+2». Участие в консультациях руководителя Управления международных соглашений Думитру Соколана вызвало у молдавской оппозиции подозрения в том, что речь могла идти о подготовке секретных документов по приднестровскому урегулированию.

Во время своего визита в Москву 12-13 февраля президент Украины Виктор Ющенко достиг договоренности с российским коллегой Владимиром Путиным об «усилении дипломатического диалога между двумя этими странами для определения единой позиции по проблеме урегулирования приднестровского конфликта». Подчеркивалась необходимость «разработки совместных российско-украинских инициатив для возобновления процесса переговоров в формате «5+2». В этой связи в Плане действий Россия-Украина, подписанном двумя президентами, предусмотрено, что до 2009 года эксперты двух стран должны разработать логичный подход к урегулированию приднестровской проблемы. Были установлены основные принципы: приднестровский конфликт должен быть разрешен лишь на основании соблюдения суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова; Приднестровье должно получить особый юридический статус.

29 февраля в ходе телевизионной передачи президент Воронин выразил оптимизм по поводу скорого возобновления после 2-летнего перерыва процесса переговоров по урегулированию приднестровского конфликта в формате «5+2». Как сообщил Воронин, был разработан пакет документов, который был предоставлен также посредникам и наблюдателям, и должен лечь в основу обеспечения урегулирования приднестровского конфликта.

Владимир Воронин выразил уверенность, что якобы убедил президента Путина дать согласие на проведение более продолжительной сессии переговоров либо в Санкт-Петербурге, либо в Хельсинки. Президент Воронин отметил, что пакет документов, предложенный посредникам, не содержит положений, которые выходили бы за рамки Закона о базовых принципах статуса приднестровского региона Республики Молдова от 22 июля 2005 года. Пакет документов касается статуса Приднестровья, соответствующих гарантий, вывоза вооружений из региона, вывода российского военного присутствия; гражданской миротворческой миссии. Воронин отметил, что Путин якобы поддержал такой подход, и что для дальнейшего утверждения этих документов всеми участниками, они должны быть переданы главам государств и руководству структур, участвующих в переговорах в формате «5+2», с целью определения решения по механизму внедрения.

В этой связи парламент и правительство Республики Молдова якобы должны найти решение по механизму подписания документов. Президент Воронин дал понять, что данный подход соответствует договоренности, к которой пришли во время встречи 13 февраля президенты России и Украины, и которое, по словам Воронина, было утверждено в рамках неформального саммита СНГ 22 февраля.

16–17 января 2008 года Республику Молдова посетил министр иностранных дел Финляндии Илкка Канерва, страна которого председательствует в ОБСЕ. В ходе встреч с молдавскими официальными лицами обсуждались «изменения в процессе урегулирования приднестровского конфликта». Председатель ОБСЕ поддержал «необходимость активизации усилий всех участников переговорного процесса по приданию импульса процессу урегулирования приднестровского конфликта, инициативам президента Владимира Воронина об укреплении доверия и безопасности между двумя берегами Днестра; деятельности Миссии Европейского союза по оказанию помощи на молдавско-украинской границе». Илкка Канерва встретился в Тирасполе и с приднестровскими лидерами, которые ознакомили его с ходом процесса переговоров начиная с 1992 года и настояли на равенстве в переговорном процессе всех сторон конфликта. В результате своего визита в Республику Молдова Илкка Канерва принял решение назначить финляндского дипломата Хейкки Талвитие специальным представителем ОБСЕ по приднестровской проблеме для разблокирования процесса переговоров.

Торговые последствия нового таможенного режима на молдавско-украинской границе

В январе 2008 года Министерство реинтеграции Республики Молдова опубликовало отчет о внешнеторговой деятельности Приднестровья в 2007 году. В документе отмечаются положительные факторы во внешней торговле Приднестровья благодаря новому таможенному режиму, введенному на приднестровском участке молдавско-украинской границы при поддержке Европейского союза.

- Государственная регистрационная палата Республики Молдова приняла на временный учет с присвоением кода IDNO – 86 экономических агентов (всего 233), а на постоянный учет – 29 экономических агентов (всего 142). В целом к настоящему времени постоянно и временно зарегистрировано 383 экономических агента;

- Торгово-промышленная палата Республики Молдова (ТПП) за соответствующий период выдала – 5821 сертификат о происхождении товаров для экспорт, в том числе 3505 – формы С и 2316 – преференциальных (СТ-1–2183, EUR.- 133). Из 375 экономических агентов, зарегистрированных Государственной регистрационной палатой Республики Молдова, 74 запросили в январе – декабре 2007 года выдать им сертификаты о происхождении для экспорта продукции. Среднемесячный показатель выдачи экономическим агентам сертификатов о происхождении в январе – декабре 2007 года достиг 596, что на 176 больше, чем в 2006 году;
- Таможенная служба Республики Молдова (ТС) в период с 01.01. по 31.12.2007 выдала 1327 преференциальных сертификатов о происхождении формы А 23 экономическим агентам приднестровского региона для ведения внешней торговли с государствами Европейского союза;
- Государственная лицензионная палата выдала экономическим агентам, зарегистрированным согласно действующему законодательству, 11 лицензий на различные виды деятельности: производство и экспорт электроэнергии, изготовление, хранение и оптовую торговлю алкогольной продукцией; производство и реализацию семян; импорт и хранение токсичных химикатов и материалов, бытовых химических изделий и продукции; деятельность по проектированию установок и технико-муниципальных сетей, ремонту; фармацевтическую деятельность; строительство инженерных конструкций и зданий; импорт и торговлю парфюмерией и косметикой;
- Объем товаров, экспортированных и импортированных предприятиями из приднестровского региона, проверенных и оформленных Таможенной службой Республики Молдова в 2007 году, составил 9399,6 млн. леев, в том числе экспорт – 8010,5 млн. леев, а импорт – 1389,1 млн. леев.

Тревожные перемены в Зоны безопасности

В ходе заседания Объединенной контрольной комиссии (ОКК) 24 января 2008 года было принято решение о возвращении миротворческого контингента со стороны Республики Молдова под объединенное военное командование. Согласно приднестровской прессе, с 11 января молдавские миротворцы отказались подчиняться объединенному командованию. Проблема должна была быть решена обращением к представителям министерств обороны Республики Молдова и России. Сопредседатель ОКК от России Виктор Шанин обвинил молдавские власти в намерении подорвать миротворческий механизм. В этой связи отмечалось, что действия молдавских властей вписываются в объявленное намерение снять контрольные пункты и силовые структуры из Зоны безопасности, чтобы продемонстрировать намерение об укреплении мер взаимного доверия, которые якобы являются ни чем иным, как пропагандистскими действиями.

Дипломатические усилия молдавской стороны встретились со сдержанностью приднестровских лидеров самого высокого ранга, которые опровергли любую возможность быстро урегулирования конфликта по схемам, разработанным президентом Ворониным. Соответствующие заявления продолжали с регулярностью делать глава приднестровской администрации Игорь Смирнов и глава так называемого внешнеполитического ведомства региона Валерий Лицкай. Московское издание «Коммерсант» обнародовало заявление спикера Евгения Шевчука по проведению нового референдума о статусе Приднестровья и досрочных законодательных выборов. Идея Шевчука заключается в том, что подобный референдум имел бы смысл, если страны – гаранты и посредники приняли бы его результаты, какими бы они ни были. В интервью российскому журналу «Профиль» Смирнов заявил, что думает о создании «министерства территорий» для возврата населенных пунктов, которые, по его мнению, якобы должны находиться под юрисдикцией Приднестровья, однако пока находятся под контролем Кишинева. Имелись в виду населенные пункты Дубэсарского района, находящиеся под юрисдикцией Кишинева, пригороды муниципия Бендер и село Копанка. Министр реинтеграции Республики Молдова Василий Шова назвал заявления приднестровского лидера крайне опасными.

Последствия случая Косово на процесс урегулирования приднестровского конфликта

После провозглашения независимости Косово 17 февраля 2008 года и его признания целым рядом государств, имеющих большое международное влияние, тираспольские власти выразили мнение, что и Приднестровье якобы имеет права на признание своей независимости.

18 февраля правительство Республики Молдова приняло позицию по декларации о независимости Косово, обнародовав заявление, в котором отмечается, что «хотя проблема Косово уникальна по содержанию, соответствующая формула «урегулирования» представляет собой не только нарушение территориальной целостности Республики Сербия, но и серьезный дестабилизирующий фактор в Европе, опасный стимул для активизации сепаратистской среды во всех зонах конфликта». 22 февраля и парламент Республики Молдова принял декларацию, в которой выразил несогласие и озабоченность в связи с этой же проблемой.

Дипломатическая и политическая помощь ЕС

25 февраля Совет Европейского союза принял общую позицию 2008/160/CFSP об ограничительных мерах против лидеров Приднестровья. В документе, принятом под эгидой V раздела Договора ЕС, отмечается, что «27 февраля 2003 года Совет принял Позицию 2003/139/CFSP, которая была обновлена Общей позицией 2004/179/CFSP от 23 февраля 2004 года и которая истекает 27 февраля 2008 года», согласно которой государства-члены должны принять

ограничительные меры по въезду или пересечению их территории лицами, признанными ответственными за нарушение прогресса в урегулировании приднестровского конфликта (Приложение I)^[1] и тех, кто мешает работе и оказывает давление на школы в Приднестровье, использующие латинскую графику в процессе обучения (Приложение II)^[2].

Участие гражданского общества

В отчетный период Ассоциация по внешней политике Республики Молдова организовала дебаты в рамках проекта «Приднестровские диалоги» с участием людей, влияющих на общественное мнение, из Приднестровья и Республики Молдова, ответственных лиц и лидеров основных политических партий Республики Молдова, представителей дипломатического корпуса и международных учреждений, аккредитованных в Кишиневе. Цель мероприятия заключалась в укреплении мер взаимного доверия путем устранения негативных стереотипов, которые сформировались за годы территориального раскола Республики Молдова.

Сетка мониторинга 3. Приднестровский конфликт

Показатели / Области	Прогресс/ регресс в январе-феврале 2008	Практический резонанс перемен	Факторы, благоприятствующие/ не благоприятствующие прогрессу	Оценка прогресса в январе-феврале 2008	Источники, использованные для оценок
<p>Политические переговоры (формат "5+2")</p>	<p>Молдавская дипломатия предприняла ряд мер по вовлечению России в разблокирование процесса переговоров.</p> <p>Действующий председатель ОБСЕ посетила Республику Молдова.</p> <p>Президент Владимир Воронин обнародовал возможный механизм окончательного урегулирования приднестровского конфликта.</p>	<p>Политические переговоры остаются блокированными.</p> <p>Инициативы президента Воронина приветствуются ЕС, ОБСЕ, США, Украиной и Россией, однако их воплощение на практике затрудняется в связи с незаинтересованностью Приднестровья.</p>	<p>Б л а з о п р и я т с т в у е т : Н е б л а з о п р и я т с т в у е т : Последовательные усилия посредников и наблюдателей.</p> <ul style="list-style-type: none"> Действующий председатель ОБСЕ назначил финляндского дипломата Хейкки Талвите специальным представителем ОБСЕ по приднестровской проблеме. <p>Н е б л а з о п р и я т с т в у е т : Политика России по возобновлению помощи приднестровскому региону и организации выборов президента России в приднестровском регионе, как на собственной территории.</p>	<p>0</p>	<p>Молдпрес, Новый Регион, Инфотаг .</p> <p>Веб-ресурсы;</p> <p>Официальные сообщения;</p>

4. ЮСТИЦИЯ

Способность добиваться соблюдения закона / Статус и независимость судей и прокуроров / Транспарентность

Достижения:

- Утвержден ряд соответствующих нормативных актов: - Концепция Автоматизированной информационной системы «Регистр процедур исполнения» (Постановление правительства № 1520/29.12.2007); - План мер по предупреждению фактов коррупции в Высшей судебной палате на 2008 год (Решение пленума ВСП №31 от 24.12.2007);
- Ратифицирована Конвенция о полицейском сотрудничестве в Юго-Восточной Европе (Закон № 5/07.02.2008);
- Внесены изменения в Уголовно-процессуальный кодекс и Гражданско-процессуальный кодекс с целью уточнения аспектов о перенесении дел (Закон № 2/07.02.2008);
- Разработаны Стандарты создания консолидированной компьютеризованной системы регистрации судебных дел⁶⁰;
- Согласно итогам 2007 года⁶¹, уменьшилось число просроченных дел (на 14,6 процента по уголовным делам и на 14,9 процента по гражданским делам) и существенно увеличилось число лиц, в отношении которых был прекращен уголовный процесс (4511 человек, что на 58,2 процента больше, чем в 2006 году);
- Качество осуществления правосудия в 2007 году увеличилось, однако пока не находится на должном уровне⁶²;
- Генеральная прокуратура образовала рабочую группу с постоянным статусом, которая будет проверять объективность судей в вынесенных ими вердиктах по делам, проигранным Республикой Молдова в ЕСПЧ, уже имеется несколько регрессивных исков о возмещении понесенного материального ущерба⁶³;
- ВСМ проанализировал свою деятельность за 2007 год и утвердил План деятельности на 2008 год (решения ВСМ №1/1 и №2/1 от 17.01.2008).

Упущения и проблемы:

- Увеличилась ежемесячная нагрузка на судей, с 59,6 (2006) до 66,6 (2007); Хотя судьи перегружены, исполнительная и законодательная власти не принимают эффективных мер по выходу из этой ситуации⁶⁴;
- Отмечено большое число вакантных должностей судей (44 должности, более 10 процентов от общего числа);
- Сотрудники прокуратуры загружены очень большим числом случаев, материалов⁶⁵;
- Повысился уровень обжалования вердиктов, который достиг 14,2 процента (11,8 процента в 2006 году);
- Существует различная практика в рассмотрении аналогичных случаев, составы суда выносят разные решения по идентичным делам⁶⁶; суды не знают практику ЕСПЧ или игнорируют ее⁶⁷;
- Запаздывает принятие ВСП решений объяснительного характера (из 15 запланированных на 2007 год принято только одно решение);
- Не определены нормативные рамки оценки деятельности судей и вспомогательного персонала, концепция внедрения компьютеризованной программы администрирования дел, мониторинга достижений персонала судов, случайного распределения дел, усовершенствования судебной статистики⁶⁸;
- Реформа прокуратуры запаздывает, ее широкие полномочия не пересмотрены согласно ранее установленной программе (Постановление правительства №113/2007); прокуратура оценена как орган, зависимый от политических сил⁶⁹; прокуратура обвиняется в возбуждении якобы политических дел⁷⁰; прокуроры обвиняются в причастности к лишению бизнеса⁷¹;
- Отмечаются тенденции к ограничению независимости судебной власти с помощью попыток навязать материальную ответственность за дела, проигранные в ЕСПЧ, аннулирования уголовного иммунитета (соответствующий проект продвигается неаргументированно)⁷², неоправданной критики⁷³;

⁶⁰ С помощью программы ППС Фонда «Вызовы тысячелетия» система будет первоначально внедрена в рамках пилотных проектов в Резине, Комрате, Унгень и в Кишиневском апелляционном суде.

⁶¹ Информация о деятельности судов в 2007 году.

⁶² Решение пленума ВСП №1 от 01.02.2008.

⁶³ Заявления генпрокурора на пресс-конференции 13.02.2008.

⁶⁴ Резолюцией ПАСЕ №1572 от 02.10.2007 властям Молдовы рекомендовано существенно увеличить число судей.

⁶⁵ См. и интервью генпрокурора, издание «Независимая Молдова», 29.01.2008.

⁶⁶ Решение пленума ВСП №1 от 01.02.2008.

⁶⁷ Заявления председателя ВСП на общем собрании судей, 08.02.2008.

⁶⁸ Согласно ПП №174/2007, проект нормативного акта должен был представлен к дебатам до конца 2007 года.

⁶⁹ См. также дебаты на заседании парламента по законопроекту об аннулировании иммунитета судей (21.02.2008); интервью адвоката В. Грибинча, издание „Flux”, №200835 от 28.02.2008, комментарий адвоката по делу ЕСПЧ «Гужа против Молдовы» в сообщении агентства IPN от 15.02.2008; заявления Якоба Гужа на пресс-конференции 15.02.2008, Агентство ИНФОТАГ.

⁷⁰ Лидер НРП Николае Андрионик утверждает, что Генпрокуратура возбудила против него новое политическое дело и потребовал отвода прокурора (сообщения агентства ИНФОТАГ от 24.01.2008, 30.01.2008, 07.02.2008);

⁷¹ Статья «В джунглях юстиции», издание „Moldova Suverană”, 26.02.2008.

⁷² См. и дебаты на заседании парламента по законопроекту об аннулировании иммунитета судей (21.02.2008).

⁷³ См. и отчет председателя ВСМ на годовом собрании судей, 08.02.2008; мнение председателя ВСП.

- Общественные организации считают нецелесообразными предложения по ограничению иммунитета судей⁷⁴;
- Средства массовой информации публикуют заявления об упущениях правосудия, его причастности к несправедливым преследованиям⁷⁵;
- Представители законодательного органа утверждают, что в правосудии существует ряд пробелов: большое число дел, проигранных в ЕСПЧ; несовершенный менеджмент; недостаточный уровень транспарентности и беспристрастности; низкое качества акта правосудия; коррупция; недостаточное число судей; низкий потенциал аппарат судов⁷⁶;
- Несмотря на принимаемые меры в соответствующей сфере, транспарентность деятельности судов остается низкой, не публикуется судебная практика, не осуществляется информатизация и размещение информации в сети Интернет и др.

Подготовка специалистов системы / Вспомогательный персонал / Материальное обеспечение

Достижения:

- Организуется подготовка в области повышения эффективности внедрения автоматизированной информационной системы «Регистр процедур исполнения судебных решений»⁷⁷;
- Утверждена тематика мероприятий по зональному обучению, организуемых ВСП и ВСМ;
- Благодаря внешней помощи реализуются проекты по капитальному ремонту помещений судов (Унгень), в некоторых судах (Резина, Комрат) была введена должность администратор суда;
- Зарубежные организации поддерживают продвижение реформ в судебной системе⁷⁸;
- Руководство судов участвует в семинарах по обучению в области устранения факторов коррупции.

Упущения и проблемы:

- Не соблюдаются правовые нормы о выделении необходимых финансовых средств на нормальное функционирование судов (согласно ст.22 Закона о судебной организации, соответствующие средства должны быть одобрены парламентом по предложению ВСМ);
- Оплата труда по-прежнему невысокая, судьи не обеспечиваются жильем, согласно законодательству, не вводится единица референта для каждого судьи;
- В связи с отсутствием нормальных помещений Судебная инспекция ВСМ де-факто не создана, сотрудники не трудоустроены;
- Выделяемые финансовые средства не покрывают нужд на приобретение оборудования, почтовые расходы, капитальные инвестиции и ремонт⁷⁹.

Альтернативные пути решения конфликтов / Пенитенциарные учреждения

Достижения:

- Предпринимаются меры по подготовке внедрения Закона о посредничестве: - утвержден состав Комиссии по отбору членов Совета по посредничеству; - избраны члены Совета по посредничеству; - правительству поступили предложения о необходимых мерах по внедрению Закона о посредничестве.
- Утвержден Регламент Национального совета юридической помощи, гарантированной государством (Указ МЮ №18 от 24.01.2008); Министерство юстиции просит от районных советов (Кахул, Комрат, Бэлць и Тигина) и Министерства местного публичного управления помощи в реализации Закона о юридической помощи, гарантированной государством, от общественных ассоциаций или академической среды;
- Принят Закон о пробации (14.02.2008); 22.02.2008 приняты Закон об арбитраже и Закон о международном торговом арбитраже;
- Внесены изменения в Закон об адвокатуре с целью недопущения предоставления адвокатом юридической помощи на другом основании, кроме договора о правовой помощи, зарегистрированного в бюро адвокатов, а серьезное нарушение положений договора или неуказание в договоре выплаченных гонораров послужит основанием для отзыва лицензии адвоката (Закон №7/14.02.2008);
- Увеличилось число обвинительных приговоров по уголовным делам, предусматривающих наказание не в виде лишения свободы, чаще выносятся вердикты о наказании в виде общественных работ на пользу общества (в 2007 году – в отношении более чем 2280 лиц);
- Закон о пенитенциарной системе гармонизирован с новым Уголовным кодексом, Кодексом исполнения и законодательством о труде⁸⁰; отмечается ряд улучшений в пенитенциарной системе⁸¹: уменьшение в 2007 году общего числа заключенных (на 783 человека, 9,1 процента); предупреждено совершение преступлений

⁷⁴ Мнения представителей организации «Юристы за права человека», Ассоциации независимых юристов, Лиги адвокатов Молдовы.

⁷⁵ Заявление К. Ташанжи, сообщение ИНФОТАГ, 12.02.2008; интервью И. Бургуджи изданию „Komersant plus”, 15.02.2008; заявления адвоката С. Мишкой, издание „Flux”, №200830 от 21.02.2008; интервью депутата Г. Сусаренко, издание „Timpul”, 25.02.2008.

⁷⁶ Выступление председателя парламента на общем собрании судей, 08.02.2008.

⁷⁷ Департамент исполнения (ДИ) МЮ в сотрудничестве с ППС Фонда «Вызовы тысячелетия» организовал в январе 2008 года тренинг для 40 глав отделений и 4 главных специалистов ДИ.

⁷⁸ 20.02.2008 представители Германского фонда по международному правовому сотрудничеству встретились с руководством ВСП и предложили помощь во внедрении административного правосудия, разрешении споров путем посредничества, деятельности следователей.

⁷⁹ См. решение ВСМ №1/1 от 17.01.2008.

заключенными; внедряются социо-воспитательные программы; сотрудники ДПУ проходят подготовку в специальных центрах, слушают курсы усовершенствования знаний; ведутся работы по ремонту, реконструкции, проектировании следственных изоляторов; финансовые отчисления на продовольствие выросли в 2007 году примерно на 20 процентов; продолжает привлекаться гуманитарная и благотворительная помощь; при пенитенциарных учреждениях развиваются производственные мощности.

Упущения и проблемы:

- Запоздывает внедрение законов об альтернативных разрешениях конфликтов: посредничестве, арбитраже, пробации;
- Число заключенных остается достаточно большим (свыше 6500 человек), число несовершеннолетних преступников велико, много рецидивистов;
- В рамках пенитенциарной системы продолжают отмечаться злоупотребления, случаи жестокого обращения, акты физического и психического насилия⁸².

⁸⁰ В Законе №15/15.02.2008) изложены в новой редакции положения о структуре пенитенциарной системы, пенитенциарных учреждениях; обеспечение заключенных питанием, медицинской помощью и предметами первой необходимости; трудоустройство заключенных.

⁸¹ Итоги деятельности пенитенциарной системы за 2007 год и задачи на 2008 год 2008, www.

⁸² См. и сообщение о визите парламентского адвоката И. Куку в пенитенциарий №4 в г. Крикова, www.ombudsman.md;

Сетка мониторинга 4. Юстиция

Показатели / Области	Прогресс/ регресс в январе-феврале 2008	Практический резонанс перемен	Факторы, благоприятствующие/ не благоприятствующие прогрессу	Оценка прогресса в январе-феврале 2008	Источники, использованные для оценок
<p>Способность добиться соблюдения закона / Статус и независимость судей и прокуроров / Транспарентность</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Приняты новые законодательные и нормативные акты, поправки в данной области; • Внедряются специальные программы и планы; • Утверждены планы на 2008 год; • Выросла ежемесячная нагрузка на судей; • Независимость судей находится под угрозой; • Правосудие причастно к преследованиям; • 	<ul style="list-style-type: none"> • Предпринимаются меры по повышению эффективности исполнения судебных решений; • Сократилось число просроченных дел; • Увеличилось качество правосудия; • Судьям угрожают ограничением иммунитета; • Судебная практика не единообразна; 	<p><i>Благоприятствует:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Внешняя помощь и мониторинг; • Деятельность ВСМ и ВСП; • Обвинительные приговоры в ЕСПЧ; • Высокое внимание со стороны средств массовой информации и гражданского общества; <p><i>Не благоприятствует:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Запоздывание внедрения запланированных действий; • Недостаток выделяемых ресурсов; • Слишком большая нагрузка на судей; • Неоднородная судебная практика; • Существование коррупции в системе; • Прокуратура не реформируется; 	<p>- 1</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Законодательство Республики Молдова; • Решения ВСП, ВСМ; • Средства массовой информации; • Веб-ресурсы; • Сообщения о деятельности прокуратуры; • Стенограммы заседаний парламента; • Бюллетень ВСП; • Материалы общего собрания судей;
<p>Подготовка специалистов системы / Вспомогательный персонал / Материальное обеспечение</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Проводятся плановые и внеплановые тренинги; • Запускаются новые проекты; • Выделяемые ресурсы не покрывают нужд; • Не предоставляются соответствующие социальные и материальные гарантии; 	<ul style="list-style-type: none"> • Судьи и вспомогательный персонал приобретают новые навыки в области ИТ; • Ведутся меры по оснащению, ремонту; • 	<p><i>Благоприятствует:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Внешняя помощь; • Внутренний и внешний мониторинг; • Деятельность ВСМ, руководства судов; <p><i>Не благоприятствует:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Низкое качество обучения, дефицит квалифицированных кадров; • Недостаток выделяемых финансовых ресурсов; 	<p>+0,5</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Законодательство Республики Молдова; • Информация о деятельности МЮ, ВСМ, ВСП; • Независимые исследования • Средства массовой информации; • Решения ВСП, ВСМ; •

Показатели / Области	Прогресс/ регресс в январе-феврале 2008	Практический резонанс перемен	Факторы, благоприятствующие/ не благоприятствующие прогрессу	Оценка прогресса в январе-феврале 2008	Источники, использованные для оценок
Альтернативные пути решения конфликтов / Пенитенциарные учреждения	<ul style="list-style-type: none"> Создан Совет по посредничеству; Внедрен Закон о юридической помощи, гарантированной государством; Принят Закон о пробации, Закон об арбитраже и международный торговый арбитраж; 	<ul style="list-style-type: none"> Увеличилось число обвинительных приговоров, не предполагающих наказание в виде лишения свободы; 	<p style="text-align: center;"><i>Благоприятствует:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Внешняя помощь; Деятельность Министерства юстиции; Деятельность специализированных неправительственных организаций; <p style="text-align: center;"><i>Не благоприятствует:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Затягивание законодательно-нормативного процесса; Недостаточные познания в области новых механизмов; 		<ul style="list-style-type: none"> Законодательство Республики Молдова; Средства массовой информации; Сообщения ДПУ; Веб-ресурсы; Сообщения СДОМ; Информация о деятельности ДПУ в 2007 году;
	<ul style="list-style-type: none"> Вносятся изменения в профильное законодательство; Снижается число заключенных; Проводятся реконструкции и ремонт пенитенциарных учреждений; Продолжают отмечаться случаи злоупотребления и жестокого обращения; 	<ul style="list-style-type: none"> Недостаточные финансовые ресурсы; Условия заключения не соответствующие во всех пенитенциариях; 	<p style="text-align: center;"><i>Благоприятствует:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Международная помощь; Деятельность ДПУ; <p style="text-align: center;"><i>Не благоприятствует:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Высокое число заключенных; Отсутствие ресурсов; Запоздание принятия и внедрения новых законов; Существование случаев злоупотребления; 		

5. РАЗВИТИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ

Снижение уровня бедности

Хотя номинальные среднемесячные зарплаты продолжили расти с начала года, их реальный рост в январе-феврале 2008 года составил 13 процентов по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, эта динамика не способствовала улучшению уровня жизни населения. Постоянный рост цен на продовольственную продукцию на общемировом уровне в сочетании с засухой лета 2007 года серьезнейшим образом сказался на беднейших слоях населения, которые используют все большую долю своих доходов на приобретение продуктов питания. Таким образом, растет вероятность их обеднения. Согласно недавним данным, обнародованным НБС, доля продовольственных расходов в общей структуре затрат в среднем для населения в 2007 году увеличилась.

Другим фактором, который сказался на населении в начале этого года, стал рост тарифа на электроэнергию и природный газ, поставляемые конечным потребителям. Повышение произошло до того, как парламент принял Закон о мерах социальной защиты населения в связи с повышением тарифов на электроэнергию⁸³, утвержденный правительством еще в ноябре 2007 года. Это, вероятно, не последнее повышение тарифов на жилищно-коммунальные услуги для населения в этом году, учитывая, что поставочная цена на природный газ и электроэнергию возрастет. Кроме того, мы хорошо отдаем себе отчет и в том, что тариф на теплоэнергию для потребителей муниципия Кишинев невелик и «Термоком» уже долгое время требует его повышения. Таким образом, некоторые категории населения будут не в состоянии выстоять перед этими повышениями, однако финансовую помощь необходимо выделять только бедным категориям населения для предупреждения неэффективного использования и без того недостаточных ресурсов.

Укрепление экономического роста

После шоков 2006-2007 годов молдавская промышленность показала существенный рост в январе-феврале 2008 года. Индекс промышленного производства составил 109.6 процента, по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, а прогнозы указывают на то, что он сохранится на протяжении всего года с возможностью достижения к концу 2008 года показателя годового роста объема промышленного производства в размере около 20 процентов. Хотя для многих неожиданным стала ликвидация Министерства промышленности и инфраструктуры, обязанности которого были переданы Министерству экономики и торговли. Это, похоже, логичное решение, которое используется в ряде стран, в том числе в Румынии и Болгарии, поскольку Министерство экономики и торговли ответственно за формулирование приоритетов и промышленной политики. Однако если смотреть с этой точки зрения, Министерству экономики и торговли следовало бы передать и полномочия Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности, хотя нет никаких сигналов к реорганизации последнего.

Правительство продолжает уделять внимание промышленным паркам как форме привлечения инвестиций в промышленный сектор. Так, в январе Министерство экономики и торговли приняло рамочный регламент о промышленном парке⁸⁴. Однако развитие промышленных парков будет трудным в отсутствие достаточного финансирования. Центральные и местные власти не располагают необходимыми для этого ресурсами, поэтому техническая помощь и финансирование за счет ресурсов частного инвестора будет иметь большое значение в формировании и развитии соответствующих объектов.

Макроэкономическая и финансовая стабильность

В феврале уже третий год правительство Республики Молдова подписывает Меморандум об экономической и финансовой политике с МВФ на 2008 год, этот документ является основой отношений МВФ и Республики Молдова. Обязательства, принятые на себя Республикой Молдова в соответствии с меморандумом, способствуют повышению внутренней дисциплины, устанавливая определенные показатели: бюджетный дефицит, который не должен превышать 0,5 процента ВВП, а инфляция должна быть не выше 10 процентов. Если бюджетный дефицит был сохранен в установленных в предыдущие годы пределах, то инфляцию не удалось удержать на уровне однозначного числа ни в 2006 году, ни в 2007-м. Рост цен в январе-феврале не внушает особого оптимизма в этом смысле и на 2008 год, однако он обусловлен не только явлениями на внутреннем уровне, но и инфляцией на продовольственную продукцию, охватившую мировые рынки, над которыми у Национального банка контроля нет.

2008 год начался для Национального банка благоприятно. Сокращение объема ликвидности на монетарном рынке без чрезмерного использования операций по стерилизации стало возможным в результате перевода сальдо со счетов Национальной кассы социального страхования, Национальной медицинской страховой компании и бюджетов административно-территориальных единиц на единый счет Государственного казначейства Национального банка. С

⁸³ Утвержден Постановлением правительства 1197 от 05.11.2007.

⁸⁴ Утвержден постановлением правительства № 66 от 28.01.2008 с целью реализации Закона № 164-XVI от 13.07.2007 о промышленных парках.

2008 года Закон о государственном бюджете не обязывает больше Национальный банк Молдовы повторно выпускать государственные ценные бумаги, в том числе ГЦБ, приобретенные путем конвертирования долга правительства в ценные бумаги. А выданные ранее государству Национальным банком кредиты будут конвертированы в государственные ценные бумаги, согласно Плану конвертирования государственных кредитов, взятых ранее у Национального банка Молдовы, в государственные ценные бумаги, утвержденному в сентябре 2007 года. Таким образом, у Национального банка появилась еще одна эффективная форма стерилизации ликвидности на рынке.

Транспарентность и стабильность в налоговой сфере

Как и обычно, в начале года доходы, поступившие в бюджет, превысили прогнозы на этот период, а расходы государственного бюджета были исполнены на уровне 69 процентов от запланированного показателя. Это происходит на протяжении уже нескольких лет, уровень исполнения расходов приближается к запланированному показателю только к концу года. Между тем Министерство финансов ответственно не только за полное обеспечение исполнения бюджета на 2008 год, но и за «реализацию ряда неизбежных мер и расходов, возникающих после принятия бюджета, среди которых расходы на мероприятия, приуроченные к Году молодежи и др.⁸⁵» Если само Министерство финансов прибегает к подобным мерам, не одобренным парламентом, единственным органом, который вправе вносить изменения в Закон о государственном бюджете, можем ожидать соответствующих отступлений от правил и со стороны других исполнителей бюджета. В результате не исключено неоднократное внесение поправок в Закон о государственном бюджете и в этом году. Между тем главной проблемой являются не поправки в Закон о государственном бюджете, а форма их внесения. В Республике Молдова не практикуется определение приоритетов финансирования в случае превышения бюджетных доходов после их утверждения, что отрицательно сказывается на транспарентности выделения ресурсов.

⁸⁵ <http://minfin.md/ro/newsitem/166>

Сетка мониторинга 5. Развитие и экономические реформы

Показатели / Области	Прогресс/ регресс в январе-феврале 2008	Практический резонанс перемен	Факторы, благоприятствующие/ не благоприятствующие прогрессу	Оценка прогресса в январе-феврале 2008	Источники, использованные для оценок
Снижение уровня бедности	<ul style="list-style-type: none"> Повышение доли расходов на продовольственную продукцию в общей структуре затрат населения; 	<ul style="list-style-type: none"> Это будет вести к росту уровня бедности; 	<ul style="list-style-type: none"> Рост цен на продукты питания; Рост поставочных цен на природный газ и электроэнергию; 	-0,5	<ul style="list-style-type: none"> НЕС; Оценки авторов;
Укрепление экономического роста	<ul style="list-style-type: none"> Принятие рамочного регламента о промышленных парках; 	<ul style="list-style-type: none"> Пока не ощутим; 	<ul style="list-style-type: none"> Недостаточные ресурсы для финансирования; Основание исключительно на внешнем финансировании и ресурсах частного инвестора; 	+0,5	<ul style="list-style-type: none"> Оценки авторов;
Макроэкономическая и финансовая стабильность	<ul style="list-style-type: none"> Подписания Меморандума об экономической и финансовой политике с МВФ на 2008 год; 	<ul style="list-style-type: none"> Обязательство правительства по приватизации объектов особой важности: Banca de Economii и Moldtelecom; 	<ul style="list-style-type: none"> Общемировой рост цен на продовольственную продукцию, что значительно давит на инфляцию; 	+0,5	<ul style="list-style-type: none"> Оценки авторов;
Транспарентность и стабильность в налоговой сфере	<ul style="list-style-type: none"> Появление «неизбежных» расходов после принятия бюджета; 	<ul style="list-style-type: none"> Недисциплинированность в исполнении расходов со стороны Министерства финансов может привести к налоговой недисциплинированности других исполнителей бюджета; 	<ul style="list-style-type: none"> Приоритеты финансирования не устанавливаются предварительно в случае превышения запланированного показателя доходов; Возникновение долгов по налогам сразу после налоговой амнистии 2007 года; 	-1	<ul style="list-style-type: none"> Оценки авторов;

6. МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ

Торговые отношения (Торговый режим с ЕС)

Новые торговые рамки (Автономные торговые преференции) были официально приняты Европейской комиссией и вступили в силу с 1 марта 2008 года. Вместе с тем документ по АТП содержит также статью о приостановлении („standstill clause“), которая будет использована, если Республика Молдова не будет обеспечивать в дальнейшем контроль над соблюдением исходных правил, а также над рядом экономических, политических и социальных обязательств перед Европейским союзом.

Продвижение и развитие экспорта

В январе-феврале 2008 года динамика внешней торговли развивалась по прошлогодней траектории. Темпы роста импорта были намного динамичнее (+34,8 процента), чем темпы увеличения экспорта (+29,3 процента), в результате чего был сформирован торговый дефицит в объеме 115,1 миллиона долларов, что на 37,8 процента больше, по сравнению с аналогичным периодом 2007 года. Очевидно, что этот тренд продолжится и в ближайшем будущем, поскольку сохранятся основные факторы, поддерживающие высокий уровень внутреннего спроса: доходы, поступающие от молдавских эмигрантов, прямые иностранные инвестиции и официальная внешняя помощь. Сохранение высоких цен на энергоресурсы будет также способствовать росту импорта. Объем экспорта в страны Европейского союза вырос на 21,8 процента, составив 53,1 процента в общей структуре экспортных поставок. Вместе с тем за два первых месяца 2007 года доля экспорта на рынок ЕС составляла 56,4 процента от общего объема молдавских поставок. Снижение доли экспорта на рынок Европейского союза объясняется в основном значительном ростом доли экспорта на рынок СНГ (в 1,6 раза), в частности, на рынок Российской Федерации после снятия запрета на импорт вина. На направление «дороги молдавского вина» красноречиво указывают и данные об экспорте винодельческой продукции из Республики Молдова.

Только по бутилированным винам (имеющим наибольший доступ на европейский рынок), в первом квартале 14 миллионов долларов из общего объема экспорта в 19,4 миллиона долларов пришлось на рынок СНГ, в структуре которого совсем недавно вновь открывшийся для молдавских виноделов после запрета российский рынок поглотил сразу 6,5 миллиона долларов, или треть общего объема экспортированной молдавской винодельческой продукции. Среди европейских рынков молдавское вино наиболее популярно на польском, румынском и чешском рынках.

Естественно, эти изменения привели к увеличению доли категории «продовольственные продукты, напитки и табак» в общей структуре экспорта Республики Молдова – с 14,3 процента до 18,6 процента. Полагаем, что в краткосрочной перспективе «восточный» тренд молдавского экспорта возобладает над «западным» трендом. Преимущества снятия «винодельческого» эмбарго и увеличение потребительского спроса в СНГ будут иметь немедленный и более выраженный эффект на молдавский экспорт, чем в результате предоставления Автономных торговых преференций. Более того, на степень использования АТП отрицательно влияет вялый прогресс в области принятия европейских стандартов качества, а также свода регулирующих положений в санитарной и фитосанитарной сферах. Например, экспорт молдавского меда на европейский рынок может быть снова приостановлен в результате несоблюдения европейских санитарных требований.

Таможня

С 1 января 2008 года вступил в силу Номенклатурный перечень товаров Республики Молдова, пересмотренный в соответствии с Гармонизированной системой кодификации и описания товаров. В настоящее время молдавский Номенклатурный перечень приведен в соответствие с европейским лишь на уровне 6 цифр. Дальнейшие действия должны предусматривать гармонизацию перечня до 10 цифр.

Внедрение принципа «единого окна» идет скромными темпами, лишь 4 таможенных пункта действовали по данному принципу по состоянию на начало 2008 года. Чтобы ускорить внедрение соответствующего принципа в январе 2008 года было утверждено Постановление правительства № 29 (18.01.2008), которое предусматривает внесение изменений в законодательные акты и принятие переход к Таможенной службой полномочий Государственной службы фитосанитарного карантина, Государственной экологической инспекции и АМТАІ.

Санитарные и фитосанитарные стандарты

Значительного прогресса в этот период отмечено не было.

Сближение с административными и законодательными европейскими международными практиками в области технического регулирования и оценки соответствия

Для извлечения наибольшей пользы из либерализации торговли с ЕС компаниям Республики Молдова необходимо в полном мере привести свои производственные процессы в соответствие с европейской системой качества и менеджмента. Пока что развитие в этой области идет достаточно вяло.

В январе-феврале основные действия касались деятельности в области инфраструктуры качества и защиты прав потребителей. Правительство утвердило Постановление № 13 (17.01.2008) о мерах, касающихся организации действий в области инфраструктуры качества, в результате которого Служба стандартизации и метрологии была назначена центральным специализированным органом публичной администрации, ответственным за инфраструктуру качества.

Также в январе в результате Постановления правительства № 5 (14.01.2008) была принята Стратегия защита потребителя на 2008-2015 годы. Эта стратегия предусматривает приоритеты в области защиты потребителей на последующие пять лет, а ее задачи будут интегрированы в других другие соответствующие национальные стратегии. Естественно, пока что рано говорить об ощутимых результатах внедрения данной стратегии.

Технические регламенты, утвержденные в этот период: «Игрушки. Требования к безопасности», «Электромагнитная совместимость оборудования».

Сетка мониторинга 6. Международная торговля

Показатели / Области	Прогресс/ регресс в январе-феврале 2008	Практический резонанс перемен	Факторы, благоприятствующие/ не благоприятствующие прогрессу	Оценка прогресса в январе-феврале 2008	Источники, использованные для оценок
Торговые отношения	<ul style="list-style-type: none"> Процедура предоставления АТП завершена; 	<ul style="list-style-type: none"> Облегченный доступ молдавского экспорта на рынок Европейского союза; Географическая диверсификация внешней торговли Республики Молдова; «Чувствительная» продукция будет допускаться на европейский рынок на основе квот; Стимулирование принятия европейских стандартов качества и продовольственной безопасности для извлечения пользы из АТП; 	<ul style="list-style-type: none"> Активная деятельность молдавской дипломатии; Выполнение профильными органами Республики Молдова технических требований Европейской комиссии, необходимых для предоставления АТП; Готовность Европейской комиссии либерализовать торговлю с Республикой Молдова; Вялый прогресс в принятии санитарных и фитосанитарных норм может уменьшить пользу от АТП для молдавского экспорта; 	+1,5	<ul style="list-style-type: none"> Молдавское и международное законодательство; Веб-ресурсы; Информация о деятельности европейских организаций;
Продвижение и развитие экспорта	<ul style="list-style-type: none"> Возобновление винодельческого экспорта на российский рынок; Торговый дефицит ухудшается на фоне тревожащего роста импорта; Предоставление АТП может иметь ограниченный эффект на молдавский экспорт на европейский рынок в краткосрочной перспективе; 	<ul style="list-style-type: none"> Аргументация позитивной динамики в винодельческом секторе; Возобновление экспорта винодельческой продукции на российский рынок повысило долю восточных рынков в географической структуре молдавского экспорта; 	<ul style="list-style-type: none"> Очевидное «потепление» молдавско-российских дипломатических отношений; Вялый прогресс в области внутренних экономических реформ замедлит рост экспорта, особенно на европейский рынок; Принятие европейских норм станет крайне важным и для сельскохозяйственного экспорта на рынке СНГ; 	+1,0	<ul style="list-style-type: none"> Статистика; Информация МЭТ;
Таможня	<ul style="list-style-type: none"> Улучшение деятельности таможенной службы; 	<ul style="list-style-type: none"> Продвижение принципа «единого окна» на всех таможенных пунктах Республики Молдова идет вяло; 	<ul style="list-style-type: none"> Институциональная инерция и ограниченные финансовые ресурсы; 	+0,5	Оценки авторов;
Санитарные и фитосанитарные стандарты / Технические регламенты, оценка соответствия	<ul style="list-style-type: none"> Принятие Стратегии защиты потребителя; Парламент принял Закон о санитарно-ветеринарной деятельности; 	<ul style="list-style-type: none"> Перспектива соответствия экспорта животноводческой продукции из Республики Молдова требованиям европейского рынка; Облегчение синхронизации молдавских технических стандартов с европейскими нормами; 	<ul style="list-style-type: none"> Институциональная инерция и недостаточный административный потенциал ответственных структур; 	+0,5	<ul style="list-style-type: none"> Молдавское и международное законодательство;

7. ДЕЛОВОЙ КЛИМАТ

Реформа торгового права

Январь и февраль не были богаты на события в области торгового права. Вступили в силу два важных закона, утвержденных еще в 2007 году, – Закон о бухгалтерском учете⁸⁶, который упрощает процедуру финансовой отчетности, в результате чего отчеты будут представляться дважды в год и ежегодно, а не ежеквартально, как это было ранее, и Закон об аудиторской деятельности⁸⁷.

Регуляторная реформа

После продолжительного ожидания в январе вступил в силу Закон об основных принципах по регулированию предпринимательской деятельности⁸⁸. Однако существуют и некоторые недоработки в том, что касается полноценного внедрения всех законов в рамках регуляторной реформы. Необходимо лучшее обеспечение обмена данных между Бюро статистики, Лицензионной палатой и Налоговой инспекцией, так, как это предусматривает законопроект о регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей⁸⁹, который начнет действовать в мае 2008 года.

Приватизация

После проведения в ноябре 2007 года торгов на Фондовой бирже следующие аукционы были намечены на март 2008 года, в соответствии с Законом об администрировании и разгосударствлении публичной собственности. Однако эти аукционы сводятся к приватизации объектов, не имеющих существенной важности. В то же время в Меморандуме об экономической и финансовой политике на 2008 год правительство обязалось приватизировать КБ Banca de Economii. До конца сентября должен быть подписан контракт с консультантом для представления этого банка на рынок и выставлении его на продажу в течение шести месяцев. Также до конца сентября правительство обязуется выбрать консультанта, который оценит формы приватизации АО Moldtelecom. Особо важную роль играет способ приватизации Moldtelecom. Для либерализации рынка телекоммуникаций и создания условий конкуренции в соответствующей области необходимо разделение и отдельная приватизация активов Moldtelecom, однако это приведет к существенному понижению рыночной стоимости этой компании, поэтому правительству подобная форма приватизации не кажется заманчивой.

Налоговые рамки

В январе вступили в силу новые изменения в Налоговый кодекс. Важный интерес представляет налогообложение по нулевой ставке реинвестированной прибыли экономических агентов. Этот шаг, который был направлен на стимулирование инвестиций, привел к снижению доходов бюджета в результате налогов на прибыль от предпринимательской деятельности в первые два месяца года примерно на 44 процента, по сравнению с аналогичным периодом 2007 года. Вместе с тем растет недовольство со стороны предпринимателей, которые хотят распределять прибыль.

Согласно положениям Налогового кодекса, экономический агент выплачивает 15-процентный налог от суммы дивидендов, которые должны быть распределены, а начиная с 2008 года дивиденды включены в налогооблагаемые источники доходов и для физических лиц.

За первые два месяца этого года были промульжированы два закона о ратификации соглашения во избежание двойного налогообложения и предотвращения уклонения от налогов на доход и на капитал, а также Протокола к этим документам с Великобританией, Северной Ирландией и Испанией. Задача соответствующих законов состоит в положительном эффекте для лиц, действующих в двух этих странах, и для экономики страны путем стимулирования возвращения капитала, получаемого молдавскими гражданами в стране.

⁸⁶ Закон №113 от 27.04.2007.

⁸⁷ Закон №61 от 16.03.2007.

⁸⁸ Закон №235 от 20.07.2006.

⁸⁹ Закон №220 от 19.10.2007.

Сетка мониторинга 7. Деловой климат

Показатели / Области	Прогресс/ регресс в январе-феврале 2008	Практический резонанс перемен	Факторы, благоприятствующие/ не благоприятствующие прогрессу	Оценка прогресса в январе-феврале 2008	Источники, использованные для оценок
Реформа торгового права	<ul style="list-style-type: none"> Вступил в силу Закон об основных принципах предпринимательской деятельности и в скором времени вступит в силу Закон о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; 	<ul style="list-style-type: none"> Способствует улучшению бизнес-климата путем упрощения процедур регистрации и выписки из Государственного регистра; 	<ul style="list-style-type: none"> Пока не обеспечивается полный обмен информацией между Бюро статистики, Налоговой инспекций и Лицензионной палатой; 	0	Законодательство Республики Молдова; Оценки авторов;
Регуляторная реформа	<ul style="list-style-type: none"> Установлены следующие аукционы на Фондовой бирже по продаже акций государственных обществ; 	<ul style="list-style-type: none"> Объекты, представляющие особую важность, не были представлены к продаже; 	<ul style="list-style-type: none"> Обязательство о приватизации Banca de Economii и АО Moldetelecom в Меморандуме об экономическомunicipальный и финансовой политике, подписанном с МВФ; 	+0,5	Оценки авторов;
Приватизация	<ul style="list-style-type: none"> Реинвестируемая прибыль экономических агентов облагается налогом по нулевой ставке 	<ul style="list-style-type: none"> Пока не ощутим; 	<ul style="list-style-type: none"> Возникает недовольство, вызванное налогообложением распределяемых дивидендов и как прибыли экономического агента по 15-процентной ставки, и как дохода физических лиц; 	0	Оценки авторов;

8. ГРАНИЦА, МИГРАЦИЯ И ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ

Концепция охраны государственной границы

Достижения:

- Пограничная служба разработала проект Кодекса профессиональной этики пограничника и проект *Закона о внесении изменений и дополнений в Закон о государственной границе Республики Молдова*. Оба проекта были согласованы и прошли экспертизу EUBAM по вопросу оценки их соответствия законодательству Европейского союза в пограничной сфере.

Упущения и проблемы:

- Хотя срок исполнения для принятия Стратегии национальной безопасности Республики Молдова истек в конце 2007 года, документ не был доработан до конца февраля 2008 года.⁹⁰ Причина такой отсрочки заключается в условии принятия Стратегии национальной безопасности вступлением в силу *Концепции национальной безопасности*, которая пока не была направлена на рассмотрение парламенту. В результате затягивается и принятие новой **Концепции охраны государственной на 2007-2010 годы**, которая должна быть утверждена в первой половине 2007 года,⁹¹ и проекта *Национальной стратегии интегрированного менеджмента государственной границы Республики Молдова*.

Взаимодействие между агентствами, на которые возложен менеджмент границы

Достижения:

- Достижения в соответствующем направлении обусловлены во многом Миссией Европейского союза по оказанию поддержки по молдавско-украинской границе (EUBAM), мандат которой был продлен еще на два года (01.12.2007-01.12.2009). Миссия EUBAM была оценена и в ходе официальных визитов ряд европейских официальных представителей, в том числе действующего председателя ОБСЕ, министра иностранных дел Финляндии Илкки Канерва и европейского комиссара по внешним связям и политике добрососедства Бениты Ферреро-Вальднер.⁹²
- Сотрудничество между миссией EUBAM и ПС по-прежнему динамичное; ПС продолжает оказывать необходимую поддержку для ведения деятельности EUBAM, а EUBAM – предоставлять необходимую экспертизу по законодательным проектам, разрабатываемым ПС.
- Представители Пограничной службы (ПС) приняли участие на правах наблюдателей в первом подготовительном заседании проекта «Пять границ-2008», организованном Агентством FRONTEX⁹³ (Варшава, 1 февраля 2008 года). ПС сможет полноценно участвовать в деятельности соответствующего проекта только после разработки и подписания правовых рамок сотрудничества между Агентством FRONTEX и Республикой Молдова.
- В феврале 2008 года при поддержке EUBAM вышел первый номер совместного информационного бюллетеня пограничных и таможенных служб Республики Молдова и Украины, который содержит информацию о пограничных процедурах, реформах в рамках служб и совместном сотрудничестве.⁹⁴
- Также в феврале 2007 года EUBAM организовала семинар в области отношений с общественностью для сотрудников пресс-служб пограничных и таможенных органов Республики Молдова и Украины. EUBAM заверила, что окажет пресс-службам поддержку и предоставит необходимые рекомендации для подготовки информационных кампаний о деятельности соответствующих структур.

Оценка и мониторинг явления миграции

Достижения:

⁹⁰ ПП №300/24.11.2005, п.82 из Приложения.

⁹¹ ПП №300/24.11.2005, п.94 из Приложения.

⁹² См. статьи и сообщения: „Prioritatea preşedinţiei finlandeze a OSCE”, издание „Moldova Suverană”, 17.01.2008, www.eubam.org, 16.01.2008, www.mfa.md за январь-февраль 2008 года.

⁹³ Агентство FRONTEX – Европейское агентство по менеджменту операционного сотрудничества на внешних границах стран-членов ЕС;

⁹⁴ http://www.customs.gov.md/buletin/Joint_newsletter_feb08-md.pdf.

- Продолжается процесс создания Автоматизированной интегрированной информационной системы в области миграции (АИИСМ). В январе МОМ поставило перед МВД, МЭТ и МИДЕИ технические задачи по ведомственным информационным системам. Затем были предоставлены и установлены сети ИТ и основное оборудование, необходимое для поддержки ведомственной информационной системы в области миграции Национального агентства занятости населения МЭТ и Бюро по вопросам миграции и предоставления убежища.⁹⁵
- Правительство установила квоту иммиграции для Республики Молдова на 2008 год на уровне 2068 человек.⁹⁶

Упущения и проблемы:

- Низкий уровень освещения деятельности структур, уполномоченных осуществлять оценку и мониторинг явления миграции (Бюро по вопросам миграции и предоставления убежища – часть МВД, Управление трудовой миграции при Национальном агентстве занятости населения) по-прежнему слабо освещается. Единственная статистическая информация о числе иммигрантов предоставляется Бюро по вопросам миграции и предоставления убежища в рамках ежемесячных пояснительных справок.⁹⁷ Так, согласно соответствующим данным, в феврале 2008 года в Республику Молдова иммигрировал 561 человек, располагающий удостоверением иммигранта (в семью – 204, на работу – 245, на учебу – 112), в Республику Молдова было репатрировано 217 граждан и 21 несовершеннолетний, а 219 человек находятся в рамках системы защиты и убежища. Трудно оценить точность соответствующих данных, поскольку они предоставляются единственным источником информации и не учитывают незаконную иммиграцию в Республику Молдова.

Международное сотрудничество

Достижения:

- В январе 2008 года Делегация Координационной службы Совета командующих войсками пограничников стран СНГ посетила Молдову. В ходе визита рассматривались перспективы сотрудничества между пограничными учреждениями в 2008 году. Кроме того, затрагивались проблемы, касающиеся сотрудничества и оценки международных договоров межведомственного характера.
- Делегация Министерства внутренних дел приняла участие в заседании Рабочей группы по внедрению Конвенции о полицейском сотрудничестве в Юго-Восточной Европе (29-30 января 2008 года, Тирана), в ходе которого обсуждались проблемы, связанные со внедрением конвенции, а также аспекты дальнейшего сотрудничества полицейских органов стран региона. Также в Тиране в рамках молдавско-албанских переговоров была достигнута договоренность о подписании в 2008 году межправительственных соглашений о реадмиссии и борьбе с организованной преступностью.
- 1 февраля 2008 года вступила в силу Конвенция Совета Европы о борьбе против торговли людьми, которая стала первым международным правовым инструментом, касающимся как предупреждения торговли людьми, так и преследования торговцев и защиты жертв. Конвенция позволит синхронизировать национальные законодательства 23 подписавших документ стран. Республика Молдова ратифицировала конвенцию 19 мая 2006 года.
- Генпрокуратуры Республики Молдова и Венгрии подписали Меморандум о сотрудничестве в сферах совместного интереса, в частности, по проблемам с уголовными делами о контрабанде, торговле людьми и другими правонарушениями из категории организованной преступности.⁹⁸
- 18 февраля 2008 года состоялись консультации Министерства иностранных дел Республики Молдова и представителей Управления Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев о продлении мандата международного персонала представительства УВКБ в Молдове и продолжении помощи Республике Молдова в разрешении проблем беженцев, соискателей убежища и внутренне перемещенных лиц.⁹⁹
- Был принят Закон 5/07.02.2008 о ратификации Конвенции о полицейском сотрудничестве в Юго-Восточной Европе, который предусматривает активизацию сотрудничества по предупреждению, раскрытию, расследованию и борьбе с преступлениями.

Синхронизация внутреннего законодательства с европейским

Достижения:

⁹⁵ См. сообщение для прессы АИИСМ и МОМ „Увеличившаяся способность управлять миграцией в Республике Молдова”, 20.04.2008, www.iom.md.

⁹⁶ Постановление правительства №63 от 26.01.2008. МО №21-24/127.

⁹⁷ <http://www.mai.md/note-info/>.

⁹⁸ <http://www.procuratura.md/>.

⁹⁹ Статья „Moldova își va intensifica parteneriatul cu ICNUR”, издание „Moldova Suverană” от 18.02.2008.

- Утвержден Рамочный регламент территориальных комиссий по борьбе с торговлей людьми. Этот регламент призван синхронизировать национальные нормативные рамки с положениями Конвенции Совета Европы о борьбе с торговлей людьми, принятой 3 мая 2005 года в Страсбурге. Регламент устанавливает порядок формирования территориальных комиссий по борьбе с торговлей людьми, их основные задачи и полномочия, формы взаимодействия территориальных комиссий с Национальным комитетом по борьбе с торговлей людьми и с органами центральной и местной публичной администрации.¹⁰⁰

Визовая политика

Достижения:

- В результате молдавско-болгарских консультаций о консульских отношениях между Республикой Молдова и Болгарией от 22 февраля 2008 года болгарская сторона приняла решение расширить облегченный визовый режим, в том числе упростить транзит молдавских граждан через территорию Болгарии путем введения следующих положений, которые вступят в силу в марте-мае 2008 года¹⁰¹:
 - Граждане Республики Молдова, располагающие шенгенскими визами, визами Румынии и Кипра или разрешениями на пребывания в одной из стран Европейского союза, освобождаются от необходимости получать визу при транзите через болгарскую территорию;
 - Граждане Республики Молдова, обладатели шенгенской визы, будут получать болгарские визы в день подачи заявления, равно как и молдавские спортсмены, которые представят консульским властям Болгарии приглашения на соревнования, подтвержденные клубами, в состав которых они входят, туристическими агентствами, аккредитованными в консульском отделе посольства Болгарии в Кишиневе.
- 28 февраля в Кишиневе было подписано Соглашение о представительстве Швеции в Едином центре выдачи виз, который администрируется посольством Венгрии в Кишиневе, с помощью которого с 1 апреля 2008 года молдавские граждане смогут подавать заявления на визы в Швецию в Единый центр выдачи виз.

Упущения и проблемы:

- В феврале 2008 Министерство иностранных дел приняло решение прекратить деятельность Консульского отдела «Аэропорт». Таким образом, с 1 марта 2008 года иностранным гражданам, которые необходимы визы для въезда и транзита через Республики Молдова, понадобится обращаться исключительно в дипломатические и консульские миссии Республики Молдова за рубежом, вразрез с существовавшей ранее процедурой о получении визы в пункте пропуска на государственной границе в Кишиневском международном аэропорту.

Торговля людьми: тенденции

Упущения и проблемы:

- Отсутствие обновляемой информации о миграции и торговле людьми на веб-страницах Центра по борьбе с торговлей людьми МВД (<http://www.mai.md/centrul-combatere>) и Управления трудовой миграции Национального агентства занятости населения (http://www.anofm.md/dir_MFM). В связи с небольшими статистическими данными, а также узким периодом мониторинга (январь-февраль 2008 года), трудно установить последние тенденции по явлению торговли людьми.

Предотвращение ТЛ и помощь жертвам

Достижения:

- В январе-феврале 2008 года Центр по борьбе с торговлей людьми МВД совместно с представителями Центра по предупреждению торговли женщинами организовали 4 семинара по информированию студентов о торговле людьми и незаконной миграции в рамках информационной кампании против торговли людьми «Укрепление

¹⁰⁰ Постановление правительства № 234 от 29.02.2008.

¹⁰¹ Согласно информации на сайте МИДЕИ, <http://www.mfa.md/noutati/1166>

потенциала молодого поколения в области борьбы с торговлей людьми. Информирование общества о последствиях торговли людьми и незаконной миграции» (2 семинара в Государственном педагогическом университете им. Иона Крянгэ и 2 семинара в Государственном университете Молдовы).¹⁰²

Упущения и проблемы:

- Недостаток квалифицированного персонала по оказанию помощи жертвам торговли людьми.
- Неправительственные организации и международные организации продолжают доминировать в области оказания помощи и защиты жертвам торговли людьми.

Согласование усилий и противодействие явлению

Достижения:

- Визит министра иностранных дел Италии в январе 2008 года обеспечил принятие итальянскими властями решения об увеличении в 2008 году квоты молдавских граждан, которым позволено законно работать в этой стране. Их число было повышено до 6500 человек.¹⁰³ В то же время 29 января 2008 года в Болонье (Италия) было открыто Генеральное консульство Республики Молдова.
- 18 января Центр по борьбе с торговлей людьми совместно с профильными неправительственными организациями рассмотрели последний вариант Меморандума-соглашения о стандартных процедурах сотрудничества в области оказания помощи жертвам торговли людьми в Республике Молдова.
- Утвержден Национальный план действий на 2008 год о защите граждан Республики Молдова, находящихся за пределами страны (Постановление правительства №94 от 04.02.2008). Среди запланированных на 2008 год действий – открытие дипломатических миссий и почетных консульств в ряде стран, где работает много молдавских мигрантов (Испании, Турции, Канаде, России, ОАЭ, Ирландии и др.), подписание межправительственных соглашений о трудовой деятельности и социальной защите рабочих из разных стран, разработка и введение электронной системы регистрации заявлений и др.
- Сотрудники Пограничной службы на пунктах пропуска на государственной границе, а также представители Таможенной службы и МВД прошли подготовку в рамках специализированного семинара «Запреты и мошенничество на границе» (14-18 января 2008 года), проведенного экспертами США в области пограничного контроля. В ходе семинара был представлен опыт американских пограничных служб по ряду вопросов, связанных с предупреждением нарушения законодательства о пересечении границы (экспертиза поддельных документов, незаконная миграция, контрабанда валюты и др.)¹⁰⁴
- 21-25 января 2008 года в Центре по борьбе с торговлей людьми МВД состоялись курсы усовершенствования знаний на тему «Техники допроса и работа с информаторами», проведенные сотрудниками Федерального бюро расследований США. В программе участвовали сотрудники Центра, Пограничной и Таможенной служб, ЦБЭПК и СИБ¹⁰⁵.

¹⁰² См. сообщения для прессы МВД, <http://www.mai.gov.md/stirile-min-ro/> от 22.02.2008, 04.02.2008 и 23.01.2008.

¹⁰³ Согласно сообщению для прессы МИДЕИ, www.mfa.md.

¹⁰⁴ Сообщение для прессы ПС РМ от 17.01.2008.

¹⁰⁵ Программа профинансирована посольством США в РМ.

Сетка мониторинга 8. Граница, миграция и торговля людьми

Показатели / Области	Прогресс/ регресс в январе-феврале 2008	Практический резонанс перемен	Факторы, благоприятствующие/ не благоприятствующие прогрессу	Оценка прогресса в январе-феврале 2008	Источники, использованные для оценок
Концепция охраны государственной границы	<ul style="list-style-type: none"> Не утверждена; 	<ul style="list-style-type: none"> Не осущим; 	<ul style="list-style-type: none"> Затягивание принятия Стратегии национальной безопасности; 	0	<ul style="list-style-type: none"> Законодательство Республики Молдова;
Сотрудничество между структурами, уполномоченными в сфере менеджмента границы	<ul style="list-style-type: none"> Проводится обмен опытом; EUBAM предоставил помощь таможенным и пограничным службам Республики Молдова и Украины в форме консультаций и подготовки; 	<ul style="list-style-type: none"> Сотрудничество сохраняется на динамичном уровне; Миссия EUBAM способствовала повышению эффективности деятельности таможенной и пограничной служб и улучшению сотрудничества трансграничных структур; 	<ul style="list-style-type: none"> Деятельность профильных властей; 	+1	<ul style="list-style-type: none"> ТС Таможенная служба МВД ЕС, EUBAM Веб-ресурсы;
Мониторинг и оценка явления миграции	<ul style="list-style-type: none"> Внедряется Национальная программа действий в области миграции и предоставления убежища; Продолжается создание Автоматизированной интегрированной информационной системы в области миграции (АИИСМ) при поддержке МОМ. 	<ul style="list-style-type: none"> Укрепление потенциала внедрения политики в области миграции и убежища; Рост оперативности и эффективности структур по мониторингу и управлению миграцией (подразделения МВД и МЭТ); 	<ul style="list-style-type: none"> Местное и международное сотрудничество между специализированными структурами и органами; Деятельность неправительственных организаций; 	+0,5	<ul style="list-style-type: none"> МВД МОМ Веб-ресурсы

			<ul style="list-style-type: none"> • Институциональная инерция; • Отсутствие обновляемых статистических ресурсов; 		
Визовая политика и синхронизация законодательства с нормами ЕС	<ul style="list-style-type: none"> • Переговоры по расширению упрощенного визового режима для молдавских граждан при въезде и транзите через Болгарию; • Расширение Единого центра выдачи виз; • Приостановление деятельности Консульского отдела «Аэропорт»; 	<ul style="list-style-type: none"> • На данный момент неощутим, однако будет ощутимым после вступления льгот в силу; • Растет число государств, присоединившихся к Единому центру выдачи виз; • Трудности в получении виз иностранными и молдавскими гражданами; 	<ul style="list-style-type: none"> • Деятельность МИДЕИ, • Эффективное сотрудничество между представителями Европейского союза и молдавскими властями; • Строгие условия для получения виз обычными гражданами; 	+0,5	<ul style="list-style-type: none"> • МИДЕИ • Веб-ресурсы
Предупреждение ТЛ и помощь жертвам	<ul style="list-style-type: none"> • Проводятся совместные мероприятия; 	<ul style="list-style-type: none"> • Информирование общественности; 	<ul style="list-style-type: none"> • Сотрудничество между государственными органами и соответствующими организациями; • Деятельность неправительственных организаций; 	+1	<ul style="list-style-type: none"> • LaStrada, • МВД (ЦБТЛ)
Координирование действий и борьба с явлением	<ul style="list-style-type: none"> • Развитие местного и международного сотрудничества, в том числе путем обмена опытом между органами, уполномоченными в сфере борьбы с ТЛ; • Утверждение Национального плана действий на 2008 год о защите граждан Республики Молдова, находящихся за пределами страны; • Ратификация Конвенции Совета Европы о борьбе с торговлей людьми; 	<ul style="list-style-type: none"> • Накопленный опыт; • Рост оперативности и эффективности органов, уполномоченных в области борьбы с ТЛ; • Активизация регионального и международного сотрудничества в борьбе с ТЛ; 	<ul style="list-style-type: none"> • Международное сотрудничество между специализированными структурами; • Активная деятельность профильных неправительственных организаций Республики Молдова в предоставлении помощи жертвам ТЛ; 	+1	<ul style="list-style-type: none"> • ТС • МИДЕИ • Генпрокуратура • Веб-ресурсы

О ПРОЕКТЕ И ОРГАНИЗАЦИЯХ

Эта работа опубликована в рамках проекта «Отношения Молдова-ЕС: улучшение информирования и открытого обсуждения главных эволюций». Проект реализуют две неправительственные организации - ADEPT и EXPERT-GRUP и финансирует Фонд Сорос-Молдова. Концепция проекта возникла в динамичном политическом контексте, определенном политическими, экономическими и социальными факторами. В этом смысле внедрение Плана действий Республика Молдова – Евросоюз задача насколько сложная, настолько и важная. Правительству, Министерству иностранных дел и европейской интеграции и другим центральным публичным институтам отводится главная роль в реализации Плана действий. Но немаловажна и роль гражданского общества, как в продвижении Плана действий в общество, так и в мониторинге процесса.

В этих условиях проект призван создать широкие и открытые рамки в целях дальнейшего стимулирования активных дебатов в молдавском обществе о преимуществах европейской интеграции Республики Молдова в контексте выполнения Плана действий.

Проект ставит перед собой две основные задачи:

Задача 1: Мониторинг динамики отношений ЕС-РМ, анализ и оценка ситуации.

Задача 2: Повышение сенсбилизации и осведомленности общества в том, что касается наиболее важных политических эволюций в процессе диалога РМ-ЕС

Ассоциация за активную демократию ADEPT - организация неправительственная, независимая и неангажированная, которая осуществляет свою деятельность в Республике Молдова. ADEPT зарегистрирована в январе 2000 года. ADEPT получил статус общественно полезной организации. ADEPT - аналитико-практический центр, который проводит экспертизу электоральных и демократических процессов в Республике Молдова, Юго-Восточной Европе и Содружестве Независимых Государств. Задача ADEPT – продвигать и поддерживать гражданское участие во всех областях общественной жизни.

EXPERT-GRUP – независимый аналитический центр, который осуществляет свою деятельность в Республике Молдова. Будучи организацией неправительственной, EXPERT-GRUP не ангажирован политически и самостоятельно определяет свои институциональные стратегии. Задача EXPERT- GRUP - способствовать экономическому и демократическому развитию Республики Молдова и укреплению ее конкурентоспособности на международном уровне. Практическими инструментами, посредством которых EXPERT- GRUP выполняет свои задачи, являются анализы и исследования, проведенные по международным стандартам качества. Основные области экспертизы организации - экономические политики, евроинтеграционные политики, частный и государственный менеджмент.