

# **СОГЛАШЕНИЕ О СОЗДАНИИ И ФУНКЦИОНИРОВАНИИ АЛЬЯНСА ЗА ЕВРОПЕЙСКУЮ ИНТЕГРАЦИЮ**

Настоящее соглашение устанавливает ценности, принципы и механизмы функционирования правящей коалиции – Альянса за европейскую интеграцию (далее – АЕИ), сформированной из Либерально-демократической партии Молдовы (ЛДПМ), Демократической партии Молдовы (ДПМ) и Либеральной партии (ЛП).

Соглашение закрепляет деятельность стабильного и жизнеспособного правления на четырехлетний срок партий демократического толка Республики Молдова после выборов 28 ноября 2010 года.

## **Ценности Альянса:**

- Европейская интеграция – основной вектор, определяющий внутреннюю и внешнюю политику институтов государства;
- Консолидация общества для достижения национального единства;
- Уважение к партнерам по коалиции, взаимодоверие и коллегиальность во всех их действиях, инициативах и заявлениях с соблюдением принципа транспарентности, консенсуса и консультативная форма принятия решений;
- Солидарность действий в целях взятия коллективной ответственности за акт правления.

## **Принципы Альянса:**

- Последовательность в действиях и реформах, начатых АЕИ в 2009-2010 гг.;
- Коллективная и индивидуальная ответственность за результаты деятельности Правительства, Парламента и Президентуры;
- Обеспечение эффективного взаимодействия в процессе правления между составляющими АЕИ, в отношении общества и внешних партнеров;
- Корреляция действий и заявлений во внешней и внутренней политике;
- Обеспечение баланса в осуществлении правления.

## **Приоритеты правления:**

1. **Европейская интеграция.** Европейская интеграция является основной целью внутренней и внешней политики Республики Молдова. Полная реализация этой цели позволит установить в стране систему стабильности и процветания, где будут править демократические ценности и уважение перед основными свободами человека. В то же время взятие на себя и ответственное внедрение обязательств, вытекающих из европейского пути, является самым эффективным методом модернизации страны в политическом, экономическом и социальном планах. Европейская интеграция означает в первую очередь внутренние преобразования страны. Альянс будет прилагать усилия по продвижению реформ, требуемых как молдавским обществом, так и международным сообществом, в области обеспечения свободы СМИ, независимости судебной системы, либерализации экономики – жизненно важных областей для подлинного продвижения

европейской интеграции страны. Последовательным продвижением политики европеизации всех аспектов социально-политической и экономической жизни страны и подписанием Соглашения об ассоциации с Европейским Союзом мы сумеем в обозримый период преобразовать Республику Молдова в страну, которая будет соответствовать требованиям вступления в Евросоюз.

2. **Реинтеграция страны.** Реинтеграция страны – основная цель правления. Мы активизируем усилия по определению жизнеспособного и долгосрочного решения приднестровского конфликта на основе соблюдения суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова. Европеизация страны создаст необходимые для этого предпосылки. Мы будем поддерживать проведение переговоров по условиям урегулирования конфликта в формате "5+2" на основе принципов, принятых главными политическими силами Республики Молдова, в том числе вывода вооруженных сил Российской Федерации с территории Республики Молдова и замены нынешних миротворческих сил гражданской международной миссией. Мы будем продвигать масштабные социальные проекты и проекты инфраструктуры в восточных районах республики, мы будем продвигать создание условий реальной интеграции приднестровского региона в экономическое, политическое, социальное и информационное пространство Республики Молдова.
3. **Сбалансированная и эффективная внешняя политика.** Мы продолжим укреплять отношения добрососедства и стратегического партнерства с Европейским Союзом, Румынией, Украиной, США и Российской Федерацией. Альянс будет продвигать сбалансированный курс внешней политики, оптимальный для страны, в целях развития взаимовыгодных отношений со всеми партнерами, как с восточными, так и с западными, путем укрепления отношений стратегического партнерства с США и Российской Федерацией, продвижения экономических интересов и защиты интересов молдавских граждан за рубежом. Сохранение и консолидация статуса нейтралитета Республики Молдова необходимы в контексте определения мирного и долгосрочного решения приднестровского конфликта. Отношения с соседними странами – Румынией и Украиной – должны быть прочно обоснованы, в основе должны стоять национальные интересы Республики Молдова, транспарентная повестка дня и взаимодоверие. Будут укрепляться традиционные отношения сотрудничества с партнерами стран Содружества Независимых Государств.
4. **Верховенство закона.** Мы обеспечим соблюдение принципа разделения и независимости законодательной, исполнительной и судебной властей; равномерное и правильное применение законов и равенства всех перед законом. Независимое правосудие является ключевым элементом правового государства и демократического правления и инструментом, который должен обеспечить необходимую поддержку остальным реформам. Только хорошо организованная правовая система может обеспечить привлечение инвестиций, борьбу с коррупцией и преступностью, защиту прав человека. Исходя из этого, мы будем уделять особое внимание построению правового государства путем продвижения структурных и процедурных реформ в юстиции.
5. **Устойчивый экономический рост.** Наши действия будут направлены на изменение парадигмы развития страны – от экономики, основанной на потреблении, к экономике, основанной на инвестициях, инновациях и конкурентоспособности, чтобы национальная экономика создавала

жизнеспособные и высокооплачиваемые рабочие места, а общество в целом и каждый отдельно взятый гражданин воспользовались результатами большого, органического и сбалансированного экономического роста. Экономическая и финансовая политика будет стимулировать, поощрять и поддерживать усилия экономических агентов по производству товаров для местного рынка и на импорт. Только конкурентоспособная экономика, с современной инфраструктурой, человеческими ресурсами и высоким уровнем образования и квалификации, дружелюбной деловой средой в стабильной экономике, управляемая компетентным, ответственным и честным руководством, может обеспечить достижение этой цели. Мы будем обеспечивать эффективное сотрудничество с международными финансовыми организациями и другими партнерами Республики Молдова по развитию с целью консолидации ресурсных рамок, необходимых для внедрения программы экономического возрождения и полноценного и устойчивого развития.

6. **Борьба с бедностью. Качественные государственные услуги.** Целью Альянса за европейскую интеграцию является общество без бедности. Считаем, что устранение бедности и отсутствия доступа к образованию, к качественной медицинской помощи и достойным государственным услугам – главные вызовы нашего общества. В видении АЕИ, ускоренная модернизация и социальный прогресс должны основываться на обширных и разумных государственных инвестициях в инфраструктуру, образование и профессиональную подготовку молодежи, в промышленную политику, которая приведет к повышению конкурентоспособности экономики и отечественных предприятий, обеспечению стабильными и высокооплачиваемыми рабочими местами, поддерживаемыми стимулирующей налоговой политикой и здоровыми государственными финансами. Мы будем создавать экономические и социальные возможности для молодежи и для взрослых. АЕИ будет последовательно продвигать четкую политику увеличения зарплат, пенсий и других социальных выплат, чтобы их размер мог обеспечить достойный уровень жизни. Необходима глубокая реформа системы социального обеспечения и системы здравоохранения. Модернизация системы государственного образования будет проведена путем соответствующих инвестиций, гарантирования автономии университетов и повышения престижа профессии педагога, увеличения уровня оплаты труда педагогических кадров.
7. **Децентрализация власти.** Мы прибегнем к демонтажу "вертикали власти" и будем применять европейские принципы и нормы в области публичной администрации. Сближение Республики Молдова с Европейским Союзом может произойти только в условиях такого государства, в котором структуры с четкой иерархией будут заменены на децентрализованные, транспарентные и гибкие, основанные на верховенстве гражданских прав и свобод. Мы обеспечим корреляцию реформы центральной и местной администрации и передачу полномочий местным органам власти, в том числе в области государственных финансов.

## **Формирование руководящих органов государства**

С учетом результатов прошедших 28 ноября 2010 года выборов, основные государственные посты будут распределены следующим образом: ЛДПМ – Премьер-министр (Владимир Филат), ДПМ – Президент (Мариан Лупу), ЛП – Председатель Парламента (Михай Гимпу). С согласия ЛП к ДПМ временно отойдет должность Председателя Парламента – до избрания главы государства. Последовательность

формирования руководящих органов управления государства такова: избрание Председателя Парламента (М. Лупу), назначение кандидатуры Премьер-министра (В. Филат) и наделение полномочиями Правительства, избрание Президента Республики Молдова и избрание Председателя Парламента (М. Гимпу).

## **Формирование руководящих органов Парламента Республики Молдова**

Стороны альянса обязуются эффективно способствовать избранию руководящих органов Парламента в соответствии с положениями регламента Парламента и в соответствии с установленным распределением должностей.

## **Формирование Правительства и распределение прочей ответственности**

Коалиционное правительство будет сформировано в соответствии с установленным распределением должностей. Будет обеспечена преемственность полномочий (должностей нынешних министерств и правительственных агентств, за исключением тех, по которым будет достигнута общая договоренность). Любое перераспределение полномочий, должностей, любые институциональные изменения будут проводиться на основе консенсуса в рамках совета АЕИ. Порядок назначения заместителей министров, заместителей директоров правительственных агентств и руководителей децентрализованных служб также будет осуществляться на основе решения совета АЕИ. Если входящая в АЕИ партия примет решение об отзыве делегированного ею ответственного лица, остальные стороны АЕИ совместно поддержат отставку. После отставки ответственного лица будет выдвинута другая кандидатура по предложению партнера по коалиции, за которым была закреплена эта должность в результате распределения должностей.

Постановления Правительства будут приниматься большинством голосов членов Правительства.

## **Избрание Президента Республики Молдова**

Стороны АЕИ обязуются в равной мере, ответственно и сообща содействовать избранию Президента Республики Молдова, давая ход разумным и консенсусно принятым инициативам, призванным способствовать достижению этой цели.

## **Совет Альянса за европейскую интеграцию (САЕИ)**

В составе САЕИ 9 членов: по 3 от ЛДПМ, ДПМ и ЛП. В САЕИ входят председатели входящих в правящий Альянс партий, по одному представителю их парламентских фракций, а также по одному представителю Правительства от каждой партии. Заседания САЕИ правомочны только при присутствии представителей всех сторон АЕИ. В основе принятия САЕИ решений лежит принцип консенсуса.

САЕИ будет созываться по случаю, но не реже чем раз в месяц. Каждое заседание САЕИ проводит один из его членов по ротации. Повестка дня САЕИ предлагается председателем партии, к которой по ротации перешло председательство, на основании предложений партнеров по Альянсу и передается членам САЕИ не позднее чем за 24 часа до заседания или, в отдельных случаях, специально. САЕИ принимает решения единогласно. В случае отсутствия единогласия обсуждаемый вопрос будет передан специальной рабочей группе

для его детального изучения и поиска компромиссного решения. Состав специальной рабочей группы будет определяться индивидуально в зависимости от вопроса, с соблюдением принципа справедливости и равенства партнеров. Доклад будет заслушиваться в рамках САЕИ, который примет окончательное решение. Решения САЕИ обязательны для партнеров по Альянсу, подписавших данное Соглашение. В Совете АЕИ будет секретариат, созданный из 3 представителей входящих в Альянс партий.

В рамках САЕИ будут обсуждаться инициативы по роспуску Парламента, инициативы по непромульгированию законов, отмена постановлений Правительства, вотум недоверия Правительству и отставка министров и заместителей министров, постановления по взятию Правительством ответственности, созыв внеочередных сессий Парламента, состав постоянных делегаций Парламента. Без предварительного согласия САЕИ парламентские фракции входящих в АЕИ партий не будут поддерживать выдвинутые оппозицией проекты законов и постановления, не будут инициировать и поддерживать вынесение вотума недоверия Правительству, не будут инициировать и поддерживать созыв внеочередных сессий Парламента. Общее заседание АЕИ при участии Президента страны, председателя Парламента, премьер-министра, депутатов и министров будет созываться по необходимости, но не реже чем раз в три месяца.

### **Способ подготовки принятия решений**

Президент страны предварительно информирует членов САЕИ (через секретариат) о проектах указов. Если в 5-дневный срок с момента информирования не возникает возражений, президент утверждает решение. В случае возражений со стороны партий АЕИ вопрос обсуждается в рамках САЕИ.

**Подготовительные заседания сессий Парламента:** на подготовительных заседаниях сессий Парламента присутствуют все депутаты Альянса. Заседания проводятся по ротации председателями парламентских фракций. Каждая фракция председательствует на подготовительных заседаниях в течение месяца. Заседания проводятся за день до заседания Постоянного бюро Парламента, на них утверждаются проекты включенных в повестку дня Парламента законов и постановлений, проводится анализ каждого законопроекта или проекта постановления в отдельности. Решения в рамках заседаний принимаются на основе консенсуса. Заседания правомочны, если в них участвуют представители всех партнеров по Альянсу. Если невозможно прийти к консенсусу по законопроекту или постановлению, данный проект будет исключен из повестки дня заседания Парламента, а вопрос будет вынесен на обсуждение САЕИ.

**Подготовительные заседания перед заседанием Правительства:** заседания Правительства предваряются заседаниями президиума Правительства, в рамках которого принимается повестка дня заседания Правительства в целях освещения и решения конфликтных ситуаций, когда существуют разногласия во мнениях по обсуждаемым проектам.

Решения в рамках президиума Правительства принимаются на основе консенсуса. Если невозможно прийти к консенсусу по проекту постановления, данный проект будет снят с повестки дня заседания правительства, а вопрос будет вынесен на обсуждение САЕИ.

Заседания президиума правительства проводятся регулярно, за два дня до заседания кабинета министров.

## **Внесение изменений в настоящее соглашение**

В случае необходимости внесения изменений в настоящее соглашение предложения по внесению изменений доводятся до сведения членов САЕИ. Совет АЕИ обсуждает и утверждает предложенные изменения при соблюдении принципов и ценностей, изложенных в настоящем соглашении.

## **Заключительные положения**

До назначения Правительства в законодательство будут внесены изменения в целях обеспечения выполнения положений настоящего соглашения.

**Подписано в Кишиневе 30 декабря 2010 года**

**Подписи:**

**Председатель Либерально-демократической партии Молдовы Влад Филат**  
**Председатель Демократической партии Молдовы Мариан Лупу**  
**Председатель Либеральной партии Михай Гимпу**