

**/pas/**  
**o societate unită pentru o viață decentă**

**ПРОГРАММА  
ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ  
«ПАРТИЯ ДЕЙСТВИЯ И СОЛИДАРНОСТИ»  
(PAS)**

# **/pas/ o societate unită pentru o viață decentă**

## **Содержание:**

<i>Введение</i> .....	3
УРАВНОВЕШЕННАЯ И ЧЕСТНАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА .....	5
БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ .....	6
НЕЗАВИСИМАЯ ЮСТИЦИЯ .....	8
СИЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА, ОСНОВАННАЯ НА ЗДОРОВОЙ ЧАСТНОЙ ИНИЦИАТИВЕ .....	10
<i>Условия для развития бизнеса</i> .....	10
<i>Восстановление финансово-банковской системы</i> .....	11
ЭФФЕКТИВНАЯ ПУБЛИЧНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ .....	12
КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ .....	14
ЗНАЧИМЫЕ КУЛЬТУРНЫЕ ЦЕННОСТИ .....	16
ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИНТЕГРАЦИЯ ГОСУДАРСТВА .....	17
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОЕ СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И ПОСТОЯННОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛА .....	18
ЗАЩИТА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ .....	20
ДОСТУПНОЕ И КАЧЕСТВЕННОЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЕ .....	21
АДЕКВАТНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА .....	22
ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНАЯ ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА .....	23
АКТИВНАЯ ДИАСПОРА, ВОВЛЕЧЕННАЯ В РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА .....	25

# **/pas/ o societate unită pentru o viață decentă**

## *Введение*

Уже долгое время мы живем в выстроенной правящим политическим классом системе, которая не поощряет честно трудящихся людей и не помогает тем, кто действительно нуждается в помощи. Эта система изначально разработана для служения интересам определенных людей, в ущерб общему благу.

Наше общество страдает из-за огромного расхождения между государством и его гражданами, из-за высокого уровня недоверия, обусловленного укоренившейся коррупцией на всех уровнях власти; из-за бюрократии, которая вместо того, чтобы решать проблемы граждан, создает больше препятствий; из-за фаворитизма, который разрушил меритократию и уничтожил адекватное признание компетентности. Продвигаются не лучшие люди, а люди услужливые, родственники и приближенные.

С последствиями подобной практики мы сталкиваемся повседневно: на себе ощущаем рост уровня бедности и неравенства; отсутствие рабочих мест, ненадежную деловую среду, монополизированную и контролируемую экономику, устарелую образовательную систему, ненадежную систему здравоохранения, практически отсутствующую социальную защиту. С другой стороны, те, кто лояльны этой системе, уверены в своей безнаказанности и проявляют полное неуважение к духу и букве закона.

Хотя причины создавшейся ситуации многочисленны, очевидно, что именно правящий все это время политический класс – через своих представителей как левого, так и правого толка – коренным образом подорвал развитие страны своей некомпетентностью, демагогией, трусостью и, конечно, неимоверным уровнем коррупции и кражей общественных денег. Этот политический класс лишен видения, смелости, и, главное, у него нет абсолютно никакого интереса в построении сплоченного общества.

Общество Республики Молдова стало этнически и политически разобщенным и поляризованным, что является дополнительным источником неуверенности и беспокойства граждан. Необходимо отметить, что это взаимное недоверие было

# **/pas/ o societate unită pentru o viață decentă**

усилено грязным, агрессивным и коварным политическим дискурсом, часто выходящим за рамки здравого смысла и взаимоуважения. Таким образом, социальная гармония, которая так важна для преуспевающего общества, значительно пострадала, что крайне затруднило проведение общих действий и объединение граждан для решения экономических и социальных задач, приводя, в конечном итоге, к подрыву экономического роста страны.

Нынешняя власть, в большей степени, чем предыдущие, несет вину за самое гнусное преступление: за подрыв прогресса нашего общества и за лишение миллионов людей шанса на достойную жизнь.

PAS является правоцентристской партией, придерживающейся доктрины социал-либерализма, которая провозглашает высшими ценностями свободы и права человека. Мы убеждены, что свободный рынок и частная инициатива являются основой социального благосостояния и гармонии, но мы считаем, что равенство шансов не может быть обеспечено без энергичного коллективного вмешательства, в особенности со стороны государства. Оно должно взять на себя обязательство частичного распределения благ социально-уязвимым слоям населения с целью установления равновесия и гармонии в обществе. Чрезмерное богатство, так же, как и чрезмерная бедность, угрожает свободе, так как ведет к незаконной концентрации власти и к созданию олигархических режимов. Социальный либерализм считает, что политические свободы могут быть обретены лишь через непосредственное и активное участие граждан в общественной жизни.

**Партия Действие и Солидарность** убеждена, что эту систему можно изменить в короткий срок путем подлинных реформ в каждом секторе, проведенных компетентными и честными людьми.

Эти изменения возможны только при верховенстве закона в правовом государстве и при наличии справедливой системы правосудия, которая сможет гарантировать защиту и безопасность граждан и которая пресечёт корыстные интересы, олигархию и клептократию. Реализация этой цели является отправной точкой для реализации нашего видения.

# **/pas/ o societate unită pentru o viață decentă**

Мы будем бороться с коррупцией, которая поразила все стороны жизни граждан, продвигая на ключевые позиции компетентных людей и устранив политическое вмешательство в работу стратегических учреждений, задачей которых является борьба с коррупцией. Мы обеспечим корректное правосудие, превратив его из способа выяснения отношений, при котором выигрывает самый сильный, самый богатый и со связями, в учреждение, которое всегда будет на стороне закона.

Мы восстановим доверие людей к государственным учреждениям, убедив их в том, что преобразование возможно, шаг за шагом и всеобщими усилиями. А время для этих шагов уже настало, необходимо сделать их сегодня, здесь и сейчас, а не через десятки лет. Мы объединимся и будем работать для решения проблем, от самых простых, обыденных, до самых сложных, национальной важности. Только так мы сможем восстановить в людях веру в то, что завтрашний день будет лучше, чем день сегодняшней. Только таким образом мы сможем стать единым и процветающим обществом. Только так мы, граждане этой страны, сможем прожить достойную жизнь. Жизнь, которую мы все заслуживаем сполна.

## **УРАВНОВЕШЕННАЯ И ЧЕСТНАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА**

После того как национальная политическая система была практически полностью взята под контроль олигархическими элементами, наиболее серьезную опасность для Республики Молдова представляет дискредитация демократии как идеи, дискредитация институтов демократического управления и экономического развития, основанного на демократическом строе. Для долгосрочного развития, государство нуждается в новой политической системе, контролируемой народом через свободные и честные выборы, в уравновешенной системе, которая обеспечила бы прозрачное и эффективное правление государственными делами, и которая полностью бы использовала преимущества системы сдержек и противовесов между всеми ветвями власти. Очень важным является и следующий аспект: политическая система должна обладать иммунитетом по отношению к экономическим интересам.

- Мы обеспечим реальную прозрачность в системе управления общественными финансами и в договорах государственных закупок. Мы будем настаивать на

# **/pas/ o societate unită pentru o viață decentă**

опубликовании тендеров в сфере государственных закупок, включая договора заключённые в прошлом.

- Мы запретим компаниям зарегистрированным в оффшорных зонах или не желающим раскрывать своих конечных бенефициаров участвовать в государственных закупках и в приватизации, приобретать акции учреждений или руководить средствами массовой информации.
- Мы обеспечим назначение всех государственных служащих и руководителей государственных учреждений исключительно на основе открытого и честного конкурса.
- Мы уберем все правовые препоны, препятствующие созданию политических партий.
- Мы введём электронное голосование и заочное голосование для всех граждан.
- Мы обеспечим строгий контроль над применением законодательства относительно финансирования политических партий и предвыборных кампаний.
- Мы уменьшим объем допустимых законом затрат на финансирование предвыборных кампаний.
- Мы обеспечим деполитизацию Центральной избирательной комиссии.

## **БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ**

Коррупция – это раковая опухоль, которая уничтожает все здоровое в нашем обществе, приводя к опасным последствиям в политической, экономической, социальной сфере и в сфере национальной безопасности. Крупная коррупция нанесла огромный ущерб демократической системе, затронув в большей степени юстицию и те учреждения, которые созданы именно для борьбы с коррупцией.

В экономическом секторе, коррупция означает несправедливую конкуренцию, высокие цены, плохое качество товаров и услуг. Коррупция снижает бюджетные вливания и способствует уклонению от уплаты налогов. С социальной точки зрения, коррупция является главной причиной бедности. Она же расширяет пропасть между бедными и богатыми, путем несправедливого распределения благ.

Коррупция делает уязвимыми государственные учреждения, которые больше не служат общественным интересам, а обслуживают интересы отдельных групп людей.

# **/pas/ o societate unită pentru o viață decentă**

Коррупция становится угрозой и для региональной и международной безопасности, так как значительно ослабляет силы государства перед угрозой терроризма и экстремизма. Кража миллиарда, рейдерские атаки и отмывание денег, происходящих из самых тёмных углов мировой теневой экономики, являются доказательством того, что Республика Молдова представляет собой угрозу для региональной безопасности. Осознание того, какие угрозы несёт стране бич коррупции, вынуждает общество объединиться и всё более настойчиво требовать принятия мер для борьбы с этим недугом .

- Мы вычислим и расследуем все схемы, сети и отдельных людей, которые участвовали в краже миллиарда. Мы вернем украденные деньги, при помощи международной поддержки, и накажем всех кто участвовал в этом преступлении.
- Мы внесем изменения в законодательстве, значительно ужесточив санкции для тех, кто совершил или содействовал актам коррупции.
- Мы запретим назначение или восстановление на государственные должности людей, которые участвовали в актах коррупции и/или которые утаили информацию о таковых.
- Мы будем содействовать люстрации прокуроров, для того чтобы удалить из системы всех тех кто были вовлечены или умолчали об актах коррупции. Очищение системы будет произведено при участии международных экспертов.
- Мы реформируем законодательство с целью обеспечения эффективного и открытого выбора, подготовки, назначения, продвижения, оценивания и привлечения к дисциплинарной ответственности прокуроров.
- Мы обеспечим независимость и будем способствовать укреплению Прокуратуры по борьбе с коррупцией, чтобы она стала реально эффективным инструментом в борьбе с крупной коррупцией. Мы будем поддерживать обмен опытом с аналогичными институтами за рубежом (например – с Национальным Департаментом по борьбе с коррупцией (DNA) Румынии). Мы будем поддерживать обеспечение этого учреждения необходимыми и современными средствами для успешной работы.
- Мы ликвидируем Национальный центр по борьбе с коррупцией (CNA), создав на его базе агентство, которое обеспечит возмещение незаконно присвоенных государственных финансов, и подчинив его Министерству Финансов. Расследование актов малой коррупции перейдёт в юрисдикцию районных прокуратур.

# **/pas/ o societate unită pentru o viață decentă**

- Мы прекратим вмешательство политики в работу Национальной Комиссии по Неподкупности (ANI), в том числе через создание механизма назначения его членов, который обеспечит их независимость. Члены комиссии будут назначаться по заслугам, на основе публичного конкурса.
- Мы будем ратовать за установление такой системы декларации доходов и собственности, которая сделает невозможным их сокрытие работниками государственного сектора через своих родственников.
- Мы введем и обеспечим функционирование инструментов гражданской конфискации собственности, происхождение которой государственный служащий не может объяснить легальными источниками доходов. Посредством закона мы запретим подобным чиновникам занимать какие-либо публичные должности в будущем.
- Мы потребуем, чтобы Национальная Комиссия по Неподкупности провела, в приоритетном порядке, проверку собственности всех прокуроров и судей, и будем настаивать на увольнении всех тех, кто не сможет доказать приобретение собственности посредством легальных доходов.

## **НЕЗАВИСИМАЯ ЮСТИЦИЯ**

Справедливая юстиция является основой для реабилитации и хорошего функционирования всех государственных учреждений, для поддержки экономической деятельности и, главное, для обеспечения соблюдения прав граждан и для их защиты от злоупотреблений и обмана. Отсутствие правосудия заслуженно считается основным препятствием в развитии Республики Молдова. Немногочисленные усилия реформировать ту или другую область подрываются действиями отдельных судей, которые используют закон по своему усмотрению, в интересах определенных лиц и в ущерб общественному благу. Самые шокирующие схемы коррупции в банковской системе, но и в других системах, были возможны вследствие соучастия судебных инстанций. С другой стороны, политикам удалось продвинуть на руководящие должности людей, вызывающих обоснованные подозрения в нечестности и в связях с сомнительными персонажами, подчинив таким образом органы правопорядка своим личным интересам и интересам своей партии. «Косметические» изменения последних лет демонстрируют лишь имитацию реформ и не способны изменить ни



# **/pas/ o societate unită pentru o viață decentă**

отношения граждан к системе правосудия, ни реальное положение дел в системе юстиции. Реформа правосудия должна быть проведена по-настоящему, а не на словах, а независимость правосудия должна быть по-настоящему обеспечена. Борьба с коррупцией практически невозможна без наличия профессиональной юридической системы, независимой от политики, а реабилитация юстиции невозможна без принятия эффективных мер по борьбе с коррупцией.

- Мы проведём люстрацию судей, исключив из системы тех, кто участвовал в рейдерских атаках на банковский сектор, в отмывании миллиардов, в схемах воровства через неработающие кредиты, в принятии незаконных решений.
- Мы исключим политическое влияние на Высший совет магистратуры (ВСМ) путем увеличения числа делегированных членов со стороны системы правосудия. Будем продвигать назначение в ВСМ представителей гражданского общества со стороны различных учреждений и на основе честного и открытого конкурса.
- Мы внедрим надежную систему проверки всех кандидатов на должности судей, а также тех, кто претендует на повышение в должности, для того, чтобы обеспечить назначение самых лучших и честных кандидатов.
- Мы упростим систему дисциплинарной ответственности судей и удалим из неё бюрократизм. Мы повысим роль Судебной инспекции в структуре ВСМ и обеспечим её независимость.
- Мы изменим систему оценивания достижений судей путем повышения ее объективности, включая привлечение международных экспертов.
- Мы пересмотрим роль Высшей судебной палаты (ВСП) через ее преобразование в учреждение, которое обеспечивало бы, в первую очередь, последовательность юридической практики, и ограничим компетенции судей ВСП в рассмотрении сущности споров/тяжб.
- Мы будем ратовать за образование в рамках ВСП долгосрочной миссии, состоящей из зарубежных судей, с целью повышения уровня профессионализма ВСП.
- Мы пересмотрим учебные программы Национального Института Юстиции, с целью обеспечения высокого уровня профессиональной подготовки кандидатов на должности судей, прокуроров и офицеров по уголовному преследованию.
- Мы создадим независимые инструменты для периодического оценивания результатов в правовом секторе, по образцу Механизма сотрудничества и

# **/pas/ o societate unită pentru o viață decentă**

проверки Европейского союза, учрежденного в Румынии и Болгарии в 2007 году.

## **СИЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА, ОСНОВАННАЯ НА ЗДОРОВОЙ ЧАСТНОЙ ИНИЦИАТИВЕ**

### *Условия для развития бизнеса*

Для граждан Республики Молдова, экономическое благосостояние означает, в первую очередь, наличие рабочих мест здесь, у себя дома. Экономика может предоставить хорошо оплачиваемые рабочие места только в том случае, если здоровая частная инициатива получает поддержку со стороны государства. Предприниматель, который открывает свое дело, в настоящее время встречает на каждом шагу препятствия, а не своевременную поддержку. Современная система «государственных контрольных учреждений» рассматривается нами как устаревшая, несоответствующая времени и, чаще всего, противоположная главным общественным интересам. Помимо того, что данная система основывается на элементах притеснения, она не может противостоять давлению со стороны политиков. Мы реформируем данные учреждения таким образом, чтобы они смогли обеспечить всеобщее и одинаковое для всех соблюдение коммерческого и налогового законодательства, а предприниматели перестали бы видеть в государстве хищника, которого нужно избежать любой ценой.

- Мы преобразуем органы контроля в беспристрастные, независимые, эффективные, прозрачные, свободные от конфликта интересов государственные учреждения, открытые для общественного контроля.
- Мы изменим философию налогового ведомства, чтобы не только обеспечить сбор налогов в полном объеме, но и способствовать благоприятному инвестиционному климату. Следуя примеру других стран, мы объединим налоговую службу с таможенной. Все инспектора будут приняты на работу на основе открытого конкурса.
- Мы ликвидируем экономическую полицию и другие бесполезные учреждения, обладающие функцией контроля. Мы снизим количество проверок путем введения прозрачной и предсказуемой системы, учитывающей факторы риска.
- Мы обеспечим более предсказуемую, четкую бюджетную, фискальную и таможенную государственную политику путем введения максимальной транспарентности и проведения консультаций с представителями бизнес-сообщества.

# **/pas/ o societate unită pentru o viață decentă**

- Высокие и постоянно растущие цены представляют собой другое серьезное беспокойство для граждан. Высокие цены, с одной стороны, и, очень часто, низкое качество товаров и услуг, с другой стороны, объясняются отсутствием реальной конкуренции между экономическими агентами. Чрезмерное вмешательство государства в экономику, нерегулируемые монополии порождают коррупцию и неэффективность, и душат свободную конкуренцию. Высокие цены на энергоресурсы, на услуги связи – лишь несколько примеров из этой области. К примеру, операционные издержки составляют лишь 21% от таможенной стоимости импортируемых товаров, что свидетельствует об огромной рыночной концентрации (на транспорте, но не только). Мы введем строгие и корректные экономические правила в пользу граждан и обеспечим их соблюдение. Таким образом, на рынке сможет появиться больше честно работающих экономических агентов. Честная конкуренция будет способствовать стабилизации цен и повышению качества всех товаров и услуг, что приведет к благосостоянию всех граждан.
- Мы исключим государственные и частные монополии, созданные в стратегических областях национальной экономики.
- Мы реформируем Совет по конкуренции и введем внешнее оценивание работы его членов.
- Мы обеспечим четкое разделение государственной и частной экономической деятельности.
- Мы определим механизмы внешнего контроля деятельности агентств по регламентированию (в области энергетики, телекоммуникаций, транспорта и т.п.).
- Мы обеспечим соблюдение стандартов качества и безопасности.
- Мы значительно снизим уровень бюрократии на всех этапах предпринимательской деятельности: открытие, авторизация, администрирование, развитие, расширение и ликвидация предприятия. Особое внимание будет уделено процедурам, связанным с финансированием бизнеса и продажей товаров и услуг, как на внутреннем, так и на внешнем рынке.

## *Восстановление финансово-банковской системы*

Финансово-банковская система оказалась в плачевном состоянии из-за коррупции и бездействия властей. Кризис в банковской системе, вызванный кражей миллиарда, дестабилизировал всю экономику, создал огромную нагрузку на бюджет на многие годы вперед и снизил до драматического уровня доверие народа не только к

# **/pas/ o societate unită pentru o viață decentă**

банковской системе, но и к государству в целом. Банковская система не выполняет свою основную функцию – финансирование развития бизнеса и потребления. Вместо этого, ряд коммерческих банков превратились, под безразличным взглядом государственных учреждений, в инструменты отмывания денег. Внешние инвесторы обескуражены как целым рядом препятствий, так и участвовавшими случаями нелегального присвоения акций. Отсутствие прозрачности акционариата, искажение информации о реальной ситуации в банковской системе, отсутствие жестких санкций и наказаний за злоупотребления и мошенничество в банковском секторе являются лишь некоторыми причинами, приведшими к нынешнему положению. Эта ситуация является последствием недостаточного урегулирования системы, откровенному саботажу со стороны судебной системы и абсолютному равнодушию со стороны следственных органов, не желающих вмешаться и остановить беззаконие.

- Мы обеспечим проведение тщательного и заслуживающего доверие расследования всех случаев злоупотребления в банковском секторе, произошедших за последние годы, и накажем ответственных за это беззаконие, допущенное либо по некомпетентности, либо по злему умыслу.
- Мы потребуем полной прозрачности (до последней акции) акционариата финансово-банковской системы и исключения, согласно закону, из рядов акционеров владельцев капитала сомнительного происхождения.
- Мы привлечем на банковский и страховой рынок учреждения с мировым именем, с целью оживления внутренней конкурентной среды путем предложения современных товаров и услуг.
- Мы будем способствовать укреплению надежной системы страхования банковских вкладов.
- Мы приведем законодательные, нормативные и институциональные рамки в соответствие с международными практиками, с целью создания сильных регламентирующих учреждений на банковском и финансовом рынках.

## **ЭФФЕКТИВНАЯ ПУБЛИЧНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ**

Подчинение государственных институтов интересам отдельных групп было возможно из-за того, что институты государственной службы в Республике Молдова слабы. Вмешательство политиков в кадровую политику, низкие зарплаты, отсутствие внятной концепции укрепления государственных служб являются основными причинами

# **/pas/ o societate unită pentru o viață decentă**

сложившейся ситуации. Подобная система государственного управления крайне неэффективна, дорогостояща, уязвима для коррупции, и не способна предлагать разумные решения в сложных ситуациях с которыми сталкивается наша страна. Продвижение меритократии во все эшелоны государственного управления является краеугольным камнем нашей программы. Принятие на работу, продвижение по службе и мотивирование служащих по принципу их профессиональных достижений являются единственным путем к современному управлению. Сокращение количества учреждений и функций приведет к более эффективной государственной службе и позволит выделить необходимые ресурсы для большей мотивации служащих и для повышения их профессиональной квалификации.

Безответственная растрата общественных денег стала нормой и является основной причиной из-за которой граждане не получают качественные товары и качественные государственные услуги. Стало обыденным отношение к общественным деньгам как к ничьим, а решения по предоставлению финансовых ресурсов зачастую являются результатом либо некомпетентности, либо коррупции. Один только рост бюджетных поступлений, без увеличения ответственности чиновников и без оптимизации затрат, не решит проблему долголетней растраты бюджетных средств.

- Мы проведем настоящую реформу центральной публичной администрации, которая позволит привести в систему и поддержать специалистов не имеющих и никогда не имевших проблем с законом.
- Мы снизим уровень бюрократии и повысим эффективность центральной публичной администрации путем сокращения количества учреждений, руководящих постов и числа служащих там, где это будет необходимо, и, в первую очередь, убрав с должностей тех, кто был назначен по политическим, а не по профессиональным критериям.
- На местном уровне мы проведем административно-территориальную реформу вместе с реальной децентрализацией власти. Проведение этой реформы позволит сэкономить сотни миллионов лей, которые можно будет использовать для улучшения качества и доступности государственных услуг, предоставляемых гражданам на местах (инвестиции в инфраструктуру).
- Мы будем поддерживать прозрачность в деятельности публичной администрации на всех уровнях и е-Правление (электронный документооборот) в отношениях государство-гражданин и государство-предприниматель, что

# **/pas/ o societate unită pentru o viață decentă**

будет способствовать недопущению и искоренению актов коррупции и разрушению, одной за другой, всех схем воровства общественных денег.

- Мы реформируем систему государственных закупок с целью искоренения коррупции и эффективного использования финансовых ресурсов, а также для более широкой конкуренции за ресурсы, направляемые через систему государственных закупок.
- Мы проведем анализ государственных затрат в каждом секторе и примем меры по росту эффективности, в зависимости от соответствующих показателей.
- Мы реструктурируем фонды развития, финансируемые из государственных денег (экологический, дорожный, регионального развития, субсидирования сельскохозяйственных производителей, энергоэффективности и др.) и обеспечим прозрачность и справедливость в распределении этих средств.

## **КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

В области образования, мы проводили и будем проводить наше видение для развития системы: доступность образования для всех граждан, релевантность образования для жизни, для общества и для экономики и высокий уровень качества образования. Для сегодняшнего мира базовых знаний и навыков, таких как чтение, письмо и основы арифметики — недостаточно. Все более важными становятся компетенции, необходимые для жизни. Мы убеждены, что школа должна быть инклюзивной, безопасной и дружелюбной средой, которая предоставляет пространство для творчества и поощряет критическое мышление. Хорошая школа должна заботиться о детях и поддерживать их интересы, раскрывать и развивать их увлечение культурными ценностями, музыкой, искусством, театром, спортом или другими областями. Мы верим, что вместе мы сможем создать необходимые условия для обеспечения всех детей хорошими школами; школами, которые объединят свои усилия для сотрудничества с родителями и обществом в целях воспитания **ЛЮДЕЙ С ХАРАКТЕРОМ**, которых будет невозможно обмануть, которыми нельзя будет манипулировать, честных, ответственных, смелых, толерантных, настойчивых и уверенных в своих силах.

Качество образовательной системы соответствует уровню качества педагогических кадров, работающих в этой системе. Поэтому мы считаем, что инвестиции в человеческие ресурсы, работающие в области образования и воспитания, являются

# **/pas/ o societate unită pentru o viață decentă**

приоритетными. В нашем обществе школа и педагоги имеют недостаточно высокий имидж и социальный статус. Педагогическое образование и карьера педагога являются непривлекательными для молодежи. Преподаватели и управленцы слабо мотивированы и недостаточно поддержаны для достижения профессиональных успехов. Необходимо обеспечить отбор и привлечение молодых людей с педагогическим призванием в систему образования, а также создать оптимальные условия для поддержания и стимуляции профессиональных достижений преподавателей и менеджеров.

- Мы обеспечим учебную программу, образовательный процесс и систему оценки знаний, которые максимально отвечают запросам как учеников, так и рынка труда.
- Мы введём комплексную программу для привлечения, подготовки и поддержки преподавателей, включая введение новой системы оплаты труда и поощрения, в зависимости от профессиональных достижений.
- Мы будем поддерживать и продвигать профессиональных школьных менеджеров с лидерскими качествами, способных эффективно руководить образовательными учреждениями.
- Мы будем развивать эффективную сеть образовательных учреждений, распределенных в соответствии с демографическими и социальными тенденциями, с современной инфраструктурой, и обеспеченных адекватными условиями для работы и учебы.
- Мы будем поддерживать инициативы и проекты направленные: на формирование и развитие компетенции общения на румынском языке учащихся школ с преподаванием на языках национальных меньшинств; на развитие компетенции общения на родном языке учащихся школ с преподаванием на языках национальных меньшинств; на межкультурное воспитание в национальном, европейском и международном контексте.
- Мы создадим условия для непрерывного обучения всех граждан, независимо от возраста, с целью предоставления им возможности участия в экономической, социальной и общественной жизни и для того, чтобы помочь им реализовать свой личный потенциал.
- Мы будем поддерживать политики и стратегии направленные на развитие и обеспечение условий и благоприятной среды для развития детей дошкольного возраста, уважая свободу и особенность каждого ребенка и основные права



# **/pas/ o societate unită pentru o viață decentă**

детей. Считаю особенно важным развитие любознательности детей для познания окружающего мира во всем его многообразии.

- Мы будем ратовать за модернизацию профессионально-технического образования посредством учитывания передового европейского опыта, развития инфраструктуры, модернизации куррикулума, начального формирования и повышения квалификации преподавательского состава и обеспечение непосредственного контакта с рынком труда и работодателями.
- Мы считаем, что высшие учебные заведения должны быть конкурентоспособными, как с точки зрения предоставления качественного образования, так и с точки зрения их участия в научных и инновационных исследованиях. Это означает, что нам необходимы объективные механизмы и процессы аккредитации и оценивания высших учебных заведений и учебных программ. Мы будем и в дальнейшем настаивать на предоставлении независимости национальным учреждениям по обеспечении качества, но и на расширении их сотрудничества с международными учреждениями, работающими в данной области.
- Мы всегда продвигали и будем в дальнейшем настойчиво продвигать осуществление на практике концепции реальной автономии вузов: расширение прав в принятии решений, но и повышение ответственности высших учебных заведений за организацию хорошей административной и финансовой деятельности, а также за обеспечение качественного образовательного процесса. Демократизация внутренних процессов, ясность и прозрачность деятельности являются необходимыми условиями для всех вузов, которые стремятся к европейским стандартам качества.

## **ЗНАЧИМЫЕ КУЛЬТУРНЫЕ ЦЕННОСТИ**

Культура представляет собой совокупность общих ценностей материального и духовного характера, нормы или учреждения, характерные определенному обществу и формирующие его самобытность. Для Республики Молдова, культура имеет отдельную, важную значимость, так как представляет собой то средство, которое может способствовать объединению разных этнолингвистических групп людей в единое общество, разделяющее общие стремления и ценности. В области культуры мы считаем важными следующие аспекты:



# **/pas/ o societate unită pentru o viață decentă**

- Развитие и поддержка проектов местного и национального значения в области культуры, отдавая предпочтение тем проектам, которые будут направлены на сохранение общественного достояния, традиций и культурного наследия всех этнических групп проживающих в Республике Молдова.
- Развитие культурной компетенции, в определении европейских рамочных документов о ключевых компетенциях, через продвижение в учебных заведениях проектов и программ, направленных на изучение национального и международного культурного достояния.
- Продвижение инициатив, направленных на изучение, поддержку и развитие традиций европейской культуры.
- Поощрение партнерства в области развития туризма и культурного предпринимательства на местном, национальном, региональном и международном уровне.
- Продвижение инновационных проектов, направленных на развитие системы публичных и школьных библиотек, с целью их консолидации как организаций информирующих, воспитывающих и развивающих человеческий капитал.

## **ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИНТЕГРАЦИЯ ГОСУДАРСТВА**

Мы осознаем всю сложность приднестровского конфликта и все препятствия, которые стоят на пути его разрешения. Мы должны построить на правом берегу Днестра образцовое общество, привлекательное для всех граждан приднестровской зоны. Конкретные действия и проекты сотрудничества между различными профессиональными обществами (в области медицины, образования, предпринимательства, сельского хозяйства и др.) с обоих берегов могут способствовать участию большего количества жителей приднестровского региона в социальной жизни Республики Молдова. Участие экспертов с обоих берегов в разработке проектов развития и модернизации различных областей станет основой для открытости и взаимопонимания людей. Для нас будет приоритетом поддержка учебных заведений с преподаванием на румынском языке в развитии образовательных программ привлекательных для молодежи региона. Мы будем настаивать, чтобы международные организации в области защиты прав человека провели мониторинг и оценку ситуации по соблюдению права на образование в приднестровском регионе.

## **КОНКУРЕНТОСПОСОБНОЕ СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И ПОСТОЯННОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛА**

Продукция агропромышленного комплекса составляет более половины всего экспорта молдавских товаров. Однако, чтобы в полной мере использовать весь потенциал этого сектора, необходимо увеличить объём и эффективность инвестиций, как из бюджетных средств, так и за счёт внешнего финансирования; жесткое искоренение бюрократии и коррупции в секторе, т.е. тех факторов, которые поддерживают не фермера, а посредника; осуществление мер по изучению и перенятию передовых международных практик, использующихся в современном сельском хозяйстве. У работников сельского хозяйства самые скромные доходы, их семьи серьезно страдают из-за нищеты. С одной стороны, неконкурентоспособное традиционное сельское хозяйство, существующее сейчас в Молдове, не может предоставить слишком большой доход, с другой стороны, сельская местность предоставляет мало альтернатив для трудоустройства, рабочих мест вне сельского хозяйства почти не существует.

- Мы создадим условия для повышения конкурентоспособности сельского хозяйства через либерализацию рынка сельскохозяйственных ресурсов (от топлива до пестицидов и посадочного материала).
- Мы искореним коррупцию в этом секторе и обеспечим работоспособность Национального агентства по безопасности пищевых продуктов. Это учреждение должно играть ключевую роль в обеспечении конкурентоспособности сельскохозяйственных и агропромышленных продуктов, продаваемых как на внутреннем, так и на внешнем рынке.
- Мы поддержим модернизацию и техническое оснащение сельского хозяйства путем увеличения доступа к субсидиям и привлечения европейских фондов. Ассигнование будет производиться на основе четких универсальных критериев.
- Мы будем стимулировать экспорт в Европейский союз продуктов с высокой добавленной стоимостью.
- Мы будем содействовать созданию механизмов привлечения инвестиций в сёла для видов деятельности не связанных с сельским хозяйством, с целью создания альтернативных рабочих мест. Мы поддержим предпринимательство среди сельского населения путем снятия преград с пути предпринимателей и повышения доступа к кредитам с разумными процентными ставками, а также

# **/pas/ o societate unită pentru o viață decentă**

путем проведения различных мероприятий для повышения потенциала и улучшения уровня информированности.

## **СОВРЕМЕННАЯ И БЕЗОПАСНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА**

Инвестиции в инфраструктуру считаются эффективными только если они приводят к росту экономического потенциала, к появлению новых капиталовложений и рабочих мест, к предоставлению более качественных услуг или к снижению затрат на услуги для предпринимателей и граждан. Такой подход редко встречается при принятии нынешним руководством решений относительно инвестиций. Инвестиции проводятся случайным образом, основываясь на неясных критериях, зачастую в интересах определённых политических партий, и оказывают незначительное влияние на экономическое и социальное развитие. Более того, современная инфраструктура, способная обеспечить конкурентную и привлекательную для инвесторов экономику, но и более высокие стандарты жизни для граждан, требует огромных вложений, а процессы государственных закупок и наблюдения за выполнением контрактных обязательств непрозрачны и вызывают подозрения в коррупции. Утверждение четких критериев отбора проектов, повышение уровня ответственности лиц принимающих решения за результаты решений, привлечение бенефициаров в процесс принятия решений, аутсорсинг для обеспечения контроля за выполнением масштабных инфраструктурных проектов, а также опубликование всех предложений, а не только выигравших тендер – это важные элементы, которые приведут к повышению релевантности, эффективности и качества инфраструктурных проектов, осуществляемых на общественные деньги.

- Мы будем продвигать проект подключения к европейским сетям (как электросети, так и газопроводов) как первостепенный и обеспечим успешное завершение данного проекта, что приведет к снижению цен и к обеспечению бесперебойного снабжения.
- Мы обеспечим прозрачные и корректные механизмы принятия решений относительно проектов государственной важности, учитывая исключительно экономические и социальные аспекты, с целью экономической интеграции регионов и максимального увеличения возможностей для роста и привлечения инвестиций.

# **/pas/ o societate unită pentru o viață decentă**

- Местная инфраструктура в 21-ом веке — не роскошь, а базовое право каждого гражданина. Изменив систему государственных закупок, увеличив прозрачность и устранив посредников, мы увеличим эффективность освоения бюджетных средств и внешнего финансирования так, чтобы каждый населённый пункт имел доступ к питьевой воде, канализации, хорошим дорогам и уличному освещению.

## **ЗАЩИТА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ**

Состояние окружающей среды в Республике Молдова вызывает серьёзные опасения и сказывается отрицательно не только на состоянии здоровья населения, но и на существовании естественных экосистем. Защита окружающей среды и устойчивое развитие рассматриваются нами, в первую очередь, как серьёзные инвестиции в завтрашний день, в качество жизни настоящего и будущих поколений – инвестиции, которые обеспечат экологическую безопасность Республики Молдова и экономический рост, основанный на устойчивом развитии. Защита окружающей среды предполагает набор конкретных действий и стратегий в среднесрочной перспективе, а также государственную программу для экологического воспитания и устойчивого развития.

- Мы будем продвигать институциональную реформу и создание современной системы менеджмента окружающей среды, которая обеспечит естественное функционирование экосистем и сможет гарантировать гражданам экономическое благосостояние и право на здоровую природную среду.
- Мы интегрируем принципы охраны окружающей среды, долгосрочного развития, зелёной экономики, незагрязняющих технологий, эффективной энергетики, переработки отходов и адаптации к климатическим изменениям во все социально-экономические секторы.
- Мы начнем экологическую реабилитацию малых рек, расширение влажных зон и реализацию системы менеджмента водных бассейнов, которая улучшит качество наземных вод.
- Мы поддержим разумное использование земельных ресурсов, стимулирование органического сельского хозяйства, восстановление деградировавших земельных угодий и восстановление защитных лесополос.
- Мы будем способствовать увеличению Национального лесного фонда и природных зон, охраняемых государством.

# **/pas/ o societate unită pentru o viață decentă**

- Мы усилим региональное сотрудничество и обеспечим интеграцию Республики Молдова в европейскую систему экологической безопасности.

## **ДОСТУПНОЕ И КАЧЕСТВЕННОЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЕ**

Существенные недостатки в данном секторе: неадекватное финансирование и неформальные платежи, с одной стороны, а также острая нехватка квалифицированных кадров, с другой стороны, являются огромными препятствиями для доступа к качественным медицинским услугам. Согласно последним опросам, уровень коррупции в здравоохранении считается очень высоким. Несмотря на рост медицинского страхования, количество платных услуг не сократилось. Хотя из бюджета государственного социального страхования были перечислены огромные суммы на покупку оборудования, пациенты продолжают дополнительно платить за эти услуги. Регулирование рынка медикаментов остается недостаточным. Маленькие зарплаты и плохие условия труда вынуждают квалифицированных специалистов уходить из системы. Мы ратуем за обеспечение всеобщего доступа к услугам по уходу и лечению за счет повышения эффективности данной системы и укрепления основных функций в системе здравоохранения. Медицинские услуги, предоставляемые гражданам, должны быть хорошего качества, доступными, экономически эффективными и долговременными. Мы искореним феномен неформальных платежей за медицинские услуги и коррупцию в здравоохранении путем модернизации управления медицинскими учреждениями в стране.

- Мы улучшим организационную и административную структуру системы здравоохранения для предоставления комплексной медицинской помощи на основе определения уровней помощи, степени специализации, расширении и разнообразии услуг.
- Мы будем настаивать на улучшении финансирования, на эффективном выделении ресурсов и на платежах за медицинские услуги на основе достигнутых результатов.
- Мы повысим уровень заработной платы в данном секторе и широко внедрим мотивационные механизмы для медицинских работников на основе показателей качества.
- Мы улучшим процесс управления человеческими ресурсами, развивая механизмы планирования необходимого медицинского персонала и стратегии

# **/pas/ o societate unită pentru o viață decentă**

поддержания необходимого уровня конкурентоспособности через реорганизацию системы постуниверситетского образования и практической подготовки, которая соответствовала бы существующим и будущим требованиям системы здравоохранения.

- Мы модернизируем правила предоставления медицинских услуг, сделав акцент, в первую очередь, на качество, последовательность, многопрофильность и эффективность – требования, применимые ко всем видам медицинских услуг, определенных новой организационной структурой системы здравоохранения. Необходимо сделать систему медицинского страхования более гибкой, обеспечив и в частном секторе доступ пациента к медицинским услугам за счет обязательного медицинского страхования.
- Мы обеспечим безопасность в фармацевтическом секторе, переняв положительный международный опыт, и обеспечим как практическую, так и финансовую доступность медикаментов, в том числе расширив список медикаментов, компенсируемых из Фонда обязательного медицинского страхования.

## **АДЕКВАТНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА**

Социальная поддержка должна способствовать социальной интеграции граждан и вносить свой вклад в сокращение бедности. Социальные выплаты носят фрагментарный характер, они неэффективны и неадекватны, как следствие плохого управления средствами выделенными для данного сектора и острой нехватки этих выделенных средств. В 2014 году сумма выделяемая для детей с тяжёлой формой инвалидности составляла 448 лей в месяц на ребёнка, а для ребёнка оставшегося без обоих родителей – 204,60 лей. В то же время, прожиточный минимум в 2014 году составлял 1627 леев в месяц. Естественно, что эти выплаты не могут обеспечить нужды уязвимых категорий граждан, не дают им возможность прожить на эти выплаты. С другой стороны, учрежденные за последние годы социальные услуги довольно дороги, а центральные власти возложили ответственность за них на местные органы управления, хорошо понимая, что они не смогут их обеспечить, допуская, таким образом, их отмену.

Ситуация в системе пенсионного обеспечения является критической: только 30% активного населения способствует накоплениям в пенсионный фонд. Начиная с 2002

# **/pas/ o societate unită pentru o viață decentă**

года, число плательщиков уменьшилось на 40% и продолжает снижаться. Это говорит о высоком уровне недоверия к государственной системе социального страхования. Примерно 90% пенсионеров получают пенсию, размер которой не достигает уровня прожиточного минимума. Маленькие пенсии являются и результатом недостаточно продуманной формулы подсчета, которая не соотносит прошлый доход с уровнем инфляции. Доля возмещения утраченного дохода составляет в среднем лишь 28%, по сравнению с 40% в 1999 году. Коэффициент зависимости (соотношение плательщиков в пенсионный фонд и пенсионеров) составляет 1,2 к 1, и до 2040-го года достигнет соотношения один к одному (1 плательщик – 1 пенсионер). Партии, которые находились у власти, предпочитали умалчивать об этой сложной проблеме, поддерживая, наоборот, необоснованное преференциальное отношение к некоторым категориям (например, в случае прокуроров и судей пенсия составляет 75% от заработной платы, тогда как в случае других категорий налогоплательщиков этот показатель составляет лишь 18%) и ухудшив формулу расчета пенсий, что сильно снизило мотивацию людей и дало повод еще больше сомневаться в целесообразности отчислений в пенсионный фонд.

- Мы проанализируем все социальные выплаты с точки зрения возможности снижения уровня бедности и перераспределим ресурсы с целью дальнейшего снижения этого уровня.
- Мы аннулируем преференциальный подход в подсчете пенсий для определенных категорий (депутатов парламента и местных советов, членов правительства, прокуроров и судей).
- Мы исправим формулу подсчета пенсионных выплат путем учета индексации принимаемых в расчёт доходов.
- Мы предпримем меры и предложим стимулирующие подходы для сокращения теневой экономики.

## **ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНАЯ ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА**

Вот уже более двух десятилетий, граждане Республики Молдова являются жертвами геополитических спекуляций коррумпированных и некомпетентных политиков, заигрывающих то с Европой, то с Россией для того, чтобы обеспечить себе голоса на выборах и политическое прикрытие своей некомпетентности и нечестности.



# **/pas/ o societate unită pentru o viață decentă**

Партийные лидеры не заметили простую закономерность: предпочтения населения намного шире, чем геополитический выбор, поддерживаемый правящими партиями. Не понимая того, что предпочтения населения являются всего лишь реакцией на политиков находящихся у власти, раз в несколько лет партии меняют геополитическое направление с одной единственной целью – удержаться у власти.

Наша цель – положить конец использованию внешней политики ради корыстных интересов определённых групп политиков и подчинить внешнюю политику исключительно интересам граждан Республики Молдова. Геополитика может стать инструментом повышения благосостояния граждан, в первую очередь, через экономическую дипломатию, направленную на рост инвестиций и продвижение внешней торговли, что будет способствовать созданию новых рабочих мест и росту уровня качества жизни людей. Наша главная цель — превратить Республику Молдова в европейское государство не на словах и в лозунгах, а путем реальных изменений.

- Мы обеспечим качественное выполнение Соглашения об Ассоциации с Европейским Союзом, создав учреждения европейского типа, которые функционировали бы в интересах граждан, достигая высоких стандартов во всех сферах деятельности государства.
- Мы укрепим отношения с Румынией, учитывая культурную и историческую близость этих двух государств. Мы будем рассчитывать на поддержку Румынии как государства-члена Европейского Союза в процессе европейской интеграции. Мы осуществим совместные проекты в различных областях, направленные, в основном, на стимулирование торговли и инвестиций; обеспечение энергетической безопасности путем подключения сетей природного газа и электричества к системам ЕС; приведение национального законодательства в соответствие с нормативной базой европейского сообщества; решение ряда проблем в области охраны среды; развитие туризма; развитие возобновляемых источников энергии; развитие совместных проектов в области образования и культуры.
- Мы укрепим добрососедские отношения с Украиной путем развития приграничного сотрудничества, торговли и инвестиций, изучения и перенятия передового опыта, эффективного сотрудничества с целью полного уничтожения в этом регионе коррупционных сетей, так как учреждения из Республики Молдова лишь звено в целой цепи организованной преступности. Расширение



# **/pas/ o societate unită pentru o viață decentă**

сотрудничества является очень важным и с точки зрения разрешения приднестровского конфликта.

- Мы будем стратегически развивать молдо-американский диалог с целью установления стратегического партнерства с США.
- Мы обеспечим нормальные, бесконфликтные отношения с Российской Федерацией на основе общих интересов в области торговли, инвестиций, свободы передвижения и культурных связей.

## **АКТИВНАЯ ДИАСПОРА, ВОВЛЕЧЕННАЯ В РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

Вовлечение диаспоры в развитие Республики Молдова должно стать приоритетным. Граждане Республики Молдова, живущие и работающие за рубежом, должны быть поддержаны конкретными мерами для того, чтобы они были заинтересованы в инвестировании и в запуске социальных проектов у себя дома, чтобы они возвращались на время или навсегда на родину и чтобы они смогли использовать полученный за рубежом профессиональный опыт для развития Республики Молдова.

- Мы будем развивать единую *online* платформу с целью облегчения участия профессионалов из диаспоры в частных и государственных проектах внутри страны.
- Мы обеспечим признание образования и формального или неформального опыта, полученного за рубежом.
- Мы будем развивать финансовые инструменты, предназначенные для диаспоры, и поддержим внедрение проектов местного развития, разработанных ассоциациями выходцев из разных населенных пунктов.
- Мы будем способствовать развитию образовательных программ для детей из диаспоры.
- Мы будем продвигать, на уровне двустороннего диалога, подписание соглашений в области социальной защиты.
- Мы будем способствовать наращиванию потенциала ассоциаций граждан Республики Молдова из диаспоры и упростим административные процедуры для развития социальных проектов в Республике Молдова.