

## ПРОГРАММА Либерал-демократической партии Молдовы

### 1. Вступление

После провозглашения 27 августа 1991 года независимости Республике Молдова пришлось противостоять многочисленным вызовам в различных сферах – политической, экономической, социальной, а также в области безопасности. Однако в то время ни политический класс, ни общество в целом были не готовы управлять процессом перехода к демократизации и рыночной экономике таким образом, чтобы обеспечить при этом гражданам соблюдение их основных прав и достойный уровень благосостояния.

Спустя 16 лет независимости наша страна по-прежнему продолжает дрейфовать, разрушаая безответственным политическим классом, который, используя проблему идентичности, прячет собственную некомпетентность, злоупотребление влиянием и незаконно нажитое в результате произвольного использования публичных ресурсов благосостояние.

Мы – очевидцы создания двух параллельных миров: один представляет собой коррумпированную и лицемерную власть, второй – простых людей, вынужденных бросать свои семьи и искать работу за границей, чтобы не умереть с голоду. Не может быть нормальным государство, считающее себя европейским, когда каждый третий гражданин живет в абсолютной нищете, а каждый шестой – в крайней бедности. Более того, разработанный ООН индекс человеческого развития отражает картину еще тягостнее по показателям продолжительности жизни, детской смертности и др.

На наших глазах занятие сельским хозяйством обеспечивает лишь прожиточный минимум, а райцентры постепенно становятся похожи на села (так?), наблюдаются рурализация городских центров (по-моему наоборот – все сельское население стекается в города, а не покидает их), ухудшение показателей продолжительности жизни и детской смертности, которые сопоставимы лишь с показателями самых слаборазвитых стран мира, сокращение числа детей, охваченных школьным образованием, и другие губительные экономические и социальные явления.

Несмотря на победные заявления коммунистического руководства, показатели человеческого развития свидетельствуют о вопиющей и преступной неспособности руководства улучшить экономическое положение граждан. Напротив, относительная макроэкономическая и финансовая стабильность Республики Молдова достигается благодаря сверхчеловеческим усилиям простых людей, пытающихся помочь своим семьям. Цена, которую порой приходится платить за это, чрезмерно высока: это – брошенные дети, оставшиеся без родительского попечения, рост числа разводов и т.д.

Неспособность коммунистического руководства проявилась и в двойственной внешней политике с враждебными выпадами против соседей. Уже никто не знает, каковы наши ориентиры на международной арене, и это происходит не в последнюю очередь из-за того, что первый секретарь Партии коммунистов, он же президент Республики Молдова, построил вертикаль власти, полностью ему подчиненную.

О далеко не нормальном положении вещей свидетельствуют и постоянные провалы в урегулировании конфликта в восточном регионе страны, а политический консенсус по этой проблеме, выраженный в законах, принятых в июле 2005 года, нарушается односторонними и нетранспарентными решениями президента государства, несмотря на то, что по Конституции у нас парламентская республика.

Развитие событий в политической, экономической и социальной сферах Республики Молдова свидетельствует об оторванности страны, переживающей глубокий кризис по вине руководства, от европейских процессов, а отсутствие достижений и враждебное отношение властей к собственному народу являются, по крайней мере, оскорблением здравого смысла, будто бы молдавский народ проклят и не заслуживает жить в нормальной стране.

### **Давно настало время перемен к лучшему и предвестник этих перемен – ЛДПМ!**

Либерал-демократическая партия Молдовы позиционирует себя как правоцентристская партия, разделяющая современную европейскую народную доктрину.

Либерал-демократическая партия Молдовы станет активной партией, находящейся в курсе реальной жизни страны, открытой к сотрудничеству с представителями ведущих европейских политических течений. Наша основная цель – возрождение Республики Молдова через построение современного, процветающего государства, создание свободного и единого общества, в котором каждый гражданин будет жить достойно, пользуясь свободами и правами, имея шансы для собственного развития.

Мы предлагаем новый тип народного политического формирования, продвигающего разнообразие, открытость, диалог и оптимизм. Мы хотим объединить энергию всех тех, кто стремится заниматься политикой по-другому: честно и достойно, проводя внутри собственных структур идейные дебаты и приветствуя состязательность программ. Либерал-демократическая партия ставит перед собой цель стать главным политическим двигателем по преодолению экономического и социального разрыва – разрыва в цивилизации, который отделяют Республику Молдова от Европы XXI века.

Мы несем с собой послание надежды нового политического поколения, переживающего провал политических формирований, ставших не только традиционными, но и рутинными, провал политиков, являющихся заложниками этих бессмысленных формирований, и осознаем, что возлагаем на себя главную роль в возвращении к такому направлению действий, которое способно принести нашему обществу конкретные результаты.

ЛДПМ – выражение политической воли нового поколения, которое понимает политику как проявление ответственности и эффективного труда на благо страны и ее гражданина. Достоинство поколения определяется ролью, которую оно играет в процессе созидания общества. Поколение, достигшее зрелости за время, прошедшее после провозглашения независимости, благодаря опыту, накопленному в этот период сильных волнений, станет двигателем перемен в Республике Молдова. Нашей стране молодые силы нужны в политике, а не в качестве зрителей и пассивных наблюдателей политической жизни.

Либерал-демократическая партия зарождается как крайне необходимый нашему обществу политический выбор, она способна принести Республике Молдова политическое решение для возрождения и модернизации страны, нравственного восстановления молдавского общества, его возвращения в естественное русло демократического развития. Этот шанс мы используем ради народа Республики Молдова и вместе с ним.

## **2. Ценности, принципы и цели ЛДПМ**

## **2.1. Ценности и принципы**

Основные ценности и принципы, которыми руководствуется ЛДПМ, - это целый свод позиций, которые члены партии считают определяющими для политической и административной деятельности и даже для личного повседневного поведения. Эти ценности касаются свободы, равенства, ответственности, индивидуальности и солидарности, которые выражаются и в таких принципах, как верховенство закона, демократичность руководства, достижения политического класса, свободная рыночная экономика.

Свобода – наивысшая ценность в любом демократическом обществе. ЛДПМ убеждена, что это – естественное, неотъемлемое право любого человека, а также краеугольный камень процветания и прогресса. Молдавские граждане рождены свободными, и ни одно руководство не может считаться законным, если оно пытается ограничить или поколебать свободу индивидуума. Их независимость по отношению к государству и властям отражается и в субсидиарности, позволяющей гражданам проявлять способности к коллективной организации для решения проблем на уровне местного сообщества.

Равенство представляет собой ту общую ценность, которая дает гражданам шанс на реализацию свободы, независимо от индивидуальных условий, связанных с расой, полом, национальностью или религией.

Ответственность заключается в осознании пределов, которые должны быть у свободы с тем, чтобы она не подрывала коллективных ценностей, на которых зиждется общество. Ответственность является, в первую очередь, индивидуальной, и ЛДПМ считает необходимым продвигать такое видение как в отношении всего политического класса, так и в отношении самого акта правления.

Солидарность представляет собой суть социальной природы индивидуума и обеспечения положения человека. В обществах, в которых граждане воплощают свои личные и профессиональные амбиции на стыке ответственности, индивидуальности и солидарности, достигается та социальная формула, которая способствует непрерывной модернизации политической и социальной сфер. Человеческий потенциал в виде гражданской культуры, но не только личной, способствует максимальному увеличению общего благосостояния.

ЛДПМ осознает сложность воплощения перечисленных выше ценностей в принципы, которые должны находиться в основе акта правления и нормального функционирования общества. В то же время мы убеждены, что указанная суть ценностей не должна приводить к циничным выводам о том, что нравственность в политике беспersпективна. Ведь без нее было бы невозможно верховенство закона, демократизация и смешанная рыночная экономика – те принципы, которые представляют собой основу западных политических режимов и соответствующие рамки для продолжения цивилизации.

Особое место отводится проблеме языковой и этнической идентичности граждан Республики Молдова. По твердому убеждению ЛДПМ, этническая, лингвистическая, религиозная, сексуальная и другого рода идентичность человека – личный выбор каждого, поэтому вмешательство государства в этот процесс по определению незаконно. В то же время государство может поощрять лояльность к молдавскому гражданству на базе широкого, инклюзивного подхода, но без дискриминации тех, кто проявляет дополнительную лояльность к соседним государствам, хотя бы из-за того, что отношения с ними и идентичность устанавливались на протяжении веков. В гражданском смысле все жители страны – молдаване, и создание процветающего государства в рамках Европейского союза поможет смягчить существующие этно-лингвистические противоречия. При этом свобода самобытности не опровергает в то же время таких научных истин, как существование румынского языка.

## **2.2. Цели ЛДПМ**

Цели ЛДПМ многообразны и касаются как партийного строительства, так и роли формирования в политической жизни страны.

ЛДПМ ставит перед собой цель стать самой главной партией на политической сцене Молдовы, в том числе путем образования жизнеспособных партийных структур, в которых дебаты являются наиболее надежным методом подлинного участия в политической жизни и использования созидательной энергии своих членов.

В политике ЛДПМ будет профессионально и корректно взаимодействовать с существующими партиями, чтобы завоевать симпатии избирателей с целью прихода к власти. В то же время борьба за власть не означает отказа от политической миссии оздоровления молдавского общества, которую партия наряду с другими демократическими силами со всей ответственностью возлагает на себя.

В контексте общества в целом ЛДПМ, находящаяся в оппозиции к нынешнему руководству, предложит проводить политику в отношении всех основных сфер политической, экономической и социальной жизни. Участие в политической жизни требует постоянного осуществления деятельности по выработке принятия решений в момент кризисов и вызовов, с которыми приходится сталкиваться молдавскому обществу, а уровень партии определяется ее способностью выдвигать решения, постоянно направленные на благополучие граждан, а не только в преддверии избирательных кампаний.

В политической сфере усилия ЛДПМ направлены на достижение следующих стратегических целей:

1. Упрочение демократического режима, где единственное правило игры – свободная конкуренция и мирное чередование партий, находящихся у власти, где права человека без исключения соблюдаются и защищаются по закону.
2. Обеспечение достойного уровня благосостояния, развитая экономика, конкурентоспособная на региональном и европейском уровне, что является совершенно нормальным положением в географическом контексте, в котором находится Республика Молдова.
3. Устойчивое развитие страны через продвижение социальной рациональности, гармонично сочетающей личную культуру с гражданской, что необходимо для прогресса общественным благом.
4. Интеграция Республики Молдова в европейское пространство с возвращением к европейской цивилизации в том числе и с точки зрения разделяемых ценностей.
5. Реинтеграция страны политическими, экономическими и социальными усилиями, исходя из предположения, что рядовые граждане Левобережья – граждане Республики Молдова, которых самоуправно вынуждают подчиняться группировке, монополизировавшей власть при содействии третьих стран.

Достижение этих целей будет обеспечено путем активного участия ЛДПМ в разработку политики, в дебатах и диалоге с другими демократическими силами общества и, возможно, в управлении государственными делами после прихода к власти.

### **3. Восстановление Республики Молдова и укрепление правового государства**

#### **3.1. Демократическая и функциональная политическая система**

ЛДПМ считает, что для построения демократической и функциональной политической системы нужно создавать сильные институты, способные разработать и внедрить соответствующую публичную политику по защите интересов граждан.

ЛДПМ ратует за фактическое реформирование центральной администрации и повышение ее эффективности в управлении государственными делами. Для повышения доверия к

публичным институтам необходимо создать транспарентную систему деятельности публичных властей и укрепить диалог, в том числе путем консультаций с гражданами.

ЛДПМ выступает за реальное разделение властей в государстве исходя из духа и буквы конституционных положений в данной сфере. ЛДПМ объявляет о своем неприятии любого рода попыток монополизировать власть в государстве.

ЛДПМ уверена, что Республика Молдова нуждается в ответственном политическом классе, а получить такой можно благодаря смешанной избирательной системе, что предполагает избрание половины депутатов по партийным спискам, а половины – по избирательным округам.

Для восстановления нравственности общества ЛДПМ высказывается за принятие закона, запрещающего занимать государственные посты всем, кто в период коммунистического правления (пришедшего к власти в 2001 году) принимал и выполнял незаконные приказы, в результате которых пострадали невиновные граждане.

ЛДПМ открыто объявляет о своем намерении взаимодействовать со всеми демократическими силами, за исключением партий нацистского, коммунистического, шовинистского и антисемитского толка.

### **3.2. Соблюдение прав и свобод гражданина**

Права и свободы гражданина – основные ценности, которые не могут ограничиваться ни в коей мере, независимо от обстоятельств. Способность властей обеспечивать соблюдение этих прав и свобод – краеугольный камень демократической законности любого государства.

### **3.3. Обеспечение независимости правосудия**

ЛДПМ уверена, что только независимое правосудие может обеспечить соблюдение основных прав и свобод человека. ЛДПМ ратует за продолжение судебной реформы, суть которой была искажена после установления коммунистического режима. Реформирование судебной системы необходимо для того, чтобы вернуть доверие общества к правосудию и восстановить чувство справедливости. ЛДПМ считает, что судебная реформа должна стать основой остальных реформ в обществе. В новых демократиях проведение реформ невозможно без эффективного, независимого и немедленно реагирующего правосудия.

ЛДПМ считает недопустимым выборочное применение законов и выступает за единообразное применение законов без всякого рода дискриминации.

Для более эффективного судебного устройства ЛДПМ полагает, что необходимо усовершенствовать институциональные способности и эффективно организовать менеджмент судебной системы, а также повысить степень прозрачности отправления правосудия.

ЛДПМ высказывается в пользу реформирования Высшего Совета Магистратуры (ВСМ) путем формирования его состава исключительно из магистратов и исключения из состава совета генерального прокурора и министра юстиции. В то же время ЛДПМ ратует за усиление роли ВСМ в принятии решений с одновременным ростом транспарентности деятельности этого органа.

Для повышения уровня правосудия необходимо внедрять здоровую судебную практику вынесения законных, четко обоснованных и ясных судебных решений, которые не оставляли бы места для двусмысленности или двоякого толкования. В этом же смысле необходимо обеспечить подготовку судей, их физическую безопасность, эффективно внедрять установленные по закону льготы, а также повысить заработную плату судей.

ЛДПМ выступает за применение механизма повышения ответственности судей, прокуроров и сотрудников уголовного преследования с тем, чтобы обеспечить качество и стабильность судебных решений.

Для упрощения доступа к правосудию необходимо ликвидировать экономические инстанции и передать их полномочия инстанциями общей юрисдикции. Важная роль в преодолении трудностей, связанных с доступом к правосудию, должна отводиться продвижению альтернативных процедур разрешения дел – посредничеству и арбитражу.

ЛДПМ считает, что для устранения препятствий на пути доступа хозяйствующих субъектов к правосудию следует учредить гибкий механизм рассрочки или отсрочки уплаты государственной пошлины с дальнейшим ее взиманием с проигравшей дело в суде стороны.

ЛДПМ убеждена, что обеспечение равенства в гражданском судопроизводстве требует ограничения роли прокурора в экономических и гражданских делах, а также отмены представления прокурором государственных компаний, в результате чего они оказываются в более выгодных условиях.

ЛДПМ отмечает неэффективность нынешней системы исполнения судебных решений по гражданским делам, которая является дорогостоящей и забюрократизированной. ЛДПМ ратует за установление системы исполнения судебных решений частными судебными исполнителями.

### **3.4. Укрепление национальной системы неподкупности и борьбы с коррупцией**

ЛДПМ высказываеться за изменение нынешних нормативно-законодательных и институциональных рамок с тем, чтобы исключить возможность толкования многочисленных положений нормативно-законодательных актов, что обеспечивает более эффективный подход к коррупции. В частности, реформированию будет подвергнут Центр по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией для исключения политических мотивов при использовании этого рычага.

ЛДПМ поддерживает взаимодействие донорских структур, неправительственных организаций и органов государственной власти в деле сокращения коррупции путем осуществления ими совместных действий. В то же время ЛДПМ поддержит сокращение бюрократического бремени на деловую среду с тем, чтобы уменьшить поле для коррупции.

Чтобы бороться с коррупцией, необходимо повысить ответственность за декларирование доходов, заинтересовав в этом тех, кто занимает публичные должности, и контроль над ними.

Требуется также укрепить персональную ответственность тех, кто занимает публичные должности. Для этого предлагается ввести контракты, в которых будут фиксироваться личные достижения и профессиональные способности, а высокопоставленные чиновники должны взять на себя ответственность за тяжкие случаи коррупции, произошедшие в государственных учреждениях, в которых они работали, вплоть до отставки с занимаемой должности.

ЛДПМ выступает за деполитизацию Счетной палаты и восстановление ее роли как основного государственного учреждения контроля над использованием публичных средств, а также за рассекречивание договоров между государственными учреждениями и фирмами, в которых государство имеет контрольный пакет акций.

ЛДПМ высказываеться за формирование профессионального и неподкупного состава государственных служащих, работа которых будет адекватным образом поощряться.

### **3.5. Свободная пресса**

ЛДПМ признает роль и важность существования свободной и развитой прессы в контексте интеграции Республики Молдова в европейское пространство. Имеющиеся проблемы, связанные с доступом к информации, правом на свободу выражения, государственной тайной, защитой частной жизни, клеветой, требуют пересмотра положений законодательства о правах журналистов с целью их усовершенствования и приведения в соответствие с нормами и требованиями Европейского союза.

ЛДПМ – выступает за деидеологизацию публичных электронных СМИ через деполитизацию процедуры формирования Координационного совета по телевидению и радио, обеспечение транспарентности процесса выдачи лицензий на вещание и исключение политического вмешательства в политику вещания Национальной общественной телерадиоорганизации Компания «Телерадио-Молдова».

ЛДПМ выступает за разгосударствление средств массовой информации, финансируемой из местных публичных бюджетов, что может быть достигнуто за счет продвижение Закона о разгосударствлении средств массовой информации, устанавливающего принципы приватизации прессы, финансируемой из публичных бюджетов (районные газеты). В то же время необходимо разработать и внедрить четкие и транспарентные механизмы доступа СМИ к публичным средствам.

ЛДПМ будет продвигать политику, стимулирующую развитие независимой прессы, для чего должна быть разработана Концепция развития независимых массмедиа и поддерживаться развитие социально важной национальной прессы путем выделения ей публичных средств.

ЛДПМ ратует за установление льготных налоговых рамок для румыноязычной прессы и освобождение газет от уплаты НДС с прибыли, получаемой от своей издательской деятельности, независимо от оборота. ЛДПМ будет стимулировать прямые иностранные инвестиции в отечественные СМИ, а также в смежные области: полиграфию, распространение печатных изданий и пр.

### **3.6. Сильное гражданское общество**

ЛДПМ признает решающую роль гражданского общества в демократизации общества. Мы – за создание реальных механизмов освоения потенциала, который гражданское общество способно дать в процессе своего восстановления. ЛДПМ будет поощрять развитие неправительственного сектора через специальные государственные программы. В то же время будет продвигаться сотрудничество между органами государственной власти и неправительственным сектором в развитии соответствующих институциональных механизмов.

В целях обеспечения финансовой жизнеспособности неправительственных организаций ЛДПМ будет продвигать «закон одного процента» и оказание неправительственными организациями услуг на основе договоров о государственных закупках (социальные услуги уязвимым группам населения, экономический и социологический консалтинг, охрана окружающей среды и экология и пр.).

## **4. Реинтеграция страны – нравственный долг государства и общества**

### **4.1. Рядовые жители Левобережья – граждане Республики Молдова**

ЛДПМ абсолютно убеждена, что население левобережья Днестра оказалось в сложной и неприемлемой с точки зрения обеспечения прав человека и минимального уровня благосостояния ситуации.

Если признанное на международной арене государство, такое как Республика Молдова, должно соблюдать человеческое достоинство пусть путем давления со стороны

международных организаций, то люди с левого берега Днестра лишены даже такой возможности. И это объясняется тем, что монополия на применение насилия принадлежит преступной группировке, силой установленной Российской Федерацией и по-прежнему удерживающейся в этом регионе благодаря политической, экономической и военной поддержке Москвы.

Но и в этих неблагоприятных условиях есть много жителей восточных районов, выбравших молдавское гражданство, поэтому нравственный долг государства помогать этим людям, применяя разнообразные публичные политики. – лучше убрать.

В отношении урегулирования молдавско-российского конфликта в приднестровского регионе ЛДПМ полагает, что в данной сфере необходимо исключить самоуправство, проявляемое молдавскими властями. Это означает, что прежде чем передавать посредникам в дипломатический процесс инициативы в этой области, их следует выносить на обсуждение партий и гражданского общества. С точки зрения ЛДПМ, Закон об основных положениях особого правового статуса населенных пунктов левобережья Днестра (Приднестровья), принятый в июле 2005 года, представляет собой важный ориентир для разрешения этой проблемы.

#### **4.2. Международное право безоговорочно поддерживает целостность Молдовы**

ЛДПМ считает, что к приднестровской проблеме следует применять нормы международного права, которые предельно ясны в том, что касается невозможности претендовать на самоопределение, поскольку сепаратистские власти – не народ, а Республика Молдова не нарушала в этом регионе права человека. Более того, насильственный захват территории при поддержке третьей стороны, возражения Кишинева и зависимость региона приводят к наступлению юридической нормы непризнания.

ЛДПМ ратует и за использование международных правовых рычагов в урегулировании молдавско-российского конфликта, а именно: постановление Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) по делу «Илашку и другие против Молдовы и России», адаптированного ДОВСЕ и других документов.

Дело «Илашку и другие против Молдовы и России» важно тем, что, по постановлению суда, Россия осуществляет «юрисдикцию» над сепаратистской «Приднестровской Молдавской Республикой», где российские войска сохраняют присутствие с провозглашения в 1991 году Молдовой своей независимости, а ответственность распространена и на действия местной администрации, выживавшей благодаря помощи РФ. Суд также отметил, что Российская Федерация поддерживала сепаратистские власти своими политическими заявлениями, что ее военнослужащие принимали участие в боях, и что она продолжала оказывать военную, политическую и экономическую помощь после заключения соглашения о прекращении огня.

Другой правовой и, одновременно, военно-политический документ – ДОВСЕ, адаптированный в 1999 году в ходе саммита ОБСЕ в Стамбуле, в котором было закреплено согласие принимающего государства на временное размещение и были приняты сроки вывода вооружений и войск до конца 2001 года.

ЛДПМ считает, что любые рамки, регулирующие молдавско-российский конфликт, должны исключать вовлеченные в конфликт стороны из посреднических и миротворческих усилий. Соглашение о прекращении огня, заключенное в июле 1992 года, подписано Республикой Молдова и Российской Федерацией, и это красноречиво свидетельствует, кто является сторонами конфликта. ЛДПМ выступает за принятие международных стандартов в данной области, что вернет надежду на окончательное урегулирование конфликта.

ЛДПМ считает, что Российская Федерация должна немедленно и безоговорочно вывести своих военнослужащих, вооружение и боеприпасы, а также военизированные войска

Тирасполя, созданные при содействии и за счет снаряжения 14-й армии. Нормы международного права, в том числе соглашение о принимающем государстве в целом и решения стамбульского саммита ОБСЕ 1999 года в частности предоставляют Российской Федерации необходимую основу и доказывают, что она соблюдает суверенитет и целостность Республики Молдова.

#### **4.3. Привлечение ЕС к управлению восточными районами**

ЛДПМ выражает уверенность в том, что очевидными союзниками в решении проблемы сепаратизма, созданной и подпитываемой извне, могут стать европейцы, которым следовало бы активнее включаться в этот процесс посредством общей внешней политики и политики безопасности ЕС, постепенно расширяя мандат EUBAM, чтобы эта миссия могла обладать в регионе полицейскими и административными функциями.

ЛДПМ призывает ЕС и США вынести на передний план своих программ двустороннего сотрудничества с Москвой вопрос о необходимости полного вывода Российской Федерации своих военнослужащих и военизованных подразделений Тирасполя в Российскую Федерацию.

Украина также является страной, играющей очень важную роль в процессе разрешения конфликта, поэтому ясно, что, все больше включаясь в процессы европейской и евроатлантической интеграции, Киев становится надежным союзником Кишинева в решении этой проблемы. ЛДПМ убеждена, что данную тенденцию следует укреплять через совместные проекты приднестровского урегулирования.

### **5. Эффективное и ответственное управление**

#### **5.1. Реформа центрального публичного управления**

В нынешних условиях в Республике Молдова переоценка роли центрального публичного управления (далее – ЦПУ) в отношении общества и административной реформы – одна из ключевых проблем демократизации страны и подтверждения евроинтеграционных устремлений.

В этой контексте ЛДПМ считает необходимым создание новых рамок деятельности ЦПУ посредством реализации комплексной и глубокой реформы. Реформа должна обеспечить модернизацию центральной публичной администрации на основе реорганизации министерств и других структур ЦПУ, оптимизации процесса принятия решений, улучшения административного менеджмента.

На взгляд ЛДПМ, реорганизация центральной публичной администрации приведет к перераспределению полномочий и структур ЦПУ по новым критериям, свойственным демократической системе. Гармонизация нынешней структуры центральной публичной администрации будет проведена в соответствии с задачами развития государства и интеграции в евроатлантическое пространство.

Оптимизация процесса принятия решений обеспечит ЦПУ необходимые условия разработки секторной политики и эффективного исполнения полномочий; улучшение механизма выработки политики посредством упрощения процедуры ее утверждения; консолидацию и расширение рамок участия общества в процессе принятия решений.

Совершенствование кадрового менеджмента будет способствовать обеспечению ЦПУ профессиональным, хорошо мотивированным, ответственным персоналом. ЛДПМ считает необходимым предоставление равных возможностей развития всем государственным служащим, стимулирование персонала усовершенствовать знания и более эффективно работать. В то же время ЛДПМ выступает за обеспечение стабильности корпуса

государственных служащих путем исключения политического фактора. По этим причинам ЛДПМ ратует за введение должности государственного секретаря вместо поста заместителя министра.

Совершенствование менеджмента публичных финансов будет направлено на создание эффективной и устойчивой системы взаимодействия процесса выработки политики и бюджетного процесса. В этом контексте бюджетно-налоговая политика будет приведена в соответствие со стратегиями и программами государства.

ЛДПМ считает необходимым инициирование широкого процесса административной деконцентрации, децентрализации публичных служб и налоговой децентрализации. Кроме того, ЛДПМ будет способствовать облегчению введения новых форм и методов административного контроля, а также контроля деятельности ЦПУ со стороны гражданского общества.

## **5.2. Транспарентное и профессиональное управление**

ЛДПМ выступает за обеспечение транспарентности в принятии решений, в том числе за разработку нормативно-правового регулирования и создание центров информирования и документирования. Мы введем практику обнародования в массмедиа отчетов о деятельности публичных властей, повтор трансляции заседаний парламента и правительства на радио и телевидении.

ЛДПМ будет продвигать консультации с обществом как неотъемлемый инструмент управления. Все проекты законодательно-нормативных актов и административных решений, которые затрагивают и задействуют публичные фонды, имущество, будут выноситься на публичное обсуждение перед рассмотрением и принятием властями. Необходимо создать единую национальную информационную сеть, развивать информационные порталы центральных и местных публичных властей.

ЛДПМ выступает за разработку Единого регистра публичных услуг, который прояснит и устранит аспекты, связанные с дублированием полномочий публичных органов различного уровня. Улучшение административного менеджмента должно быть реализовано посредством разработки стандартов занятости и качества оказания публичных услуг в соответствии с практикой Европейского союза. Кроме того, ЛДПМ считает необходимым утверждение Кодекса поведения государственного служащего.

Необходимо улучшить процесс стратегического планирования на всех уровнях, а выделение публичных инвестиционных фондов должно проводиться на основе конкурентоспособности проектов развития.

## **5.3. Реальная местная автономия**

Отсутствие местной автономии – это одна из основных проблем функционирования правового государства. ЛДПМ собирается провести глубокую реструктуризацию местного публичного управления (МПУ) посредством расширения процесса децентрализации, который должен привести к созданию истинной местной автономии. Реформа будет основываться на создании и развитии нормативных рамок в соответствии с рекомендациями Совета Европы, на уточнении? или конкретизации полномочий на различных уровнях публичной администрации и на укреплении финансовой автономии местных публичных властей.

Реформирование полномочий МПУ будет реализовано в соответствии с принципом разделения, используемым в ЕС, с установлением четырех категорий полномочий: исключительные, разделенные, делегированные и опциональные, которые будут четко

разграничены, в том числе с нормативной и правовой точек зрения. В этом контексте необходимо усовершенствовать механизм расчета расходов по этим полномочиям.

ЛДПМ выступает за последовательное введение прямых и программируемых бюджетных отношений между государственным бюджетом и бюджетами МПУ первого уровня. В то же время трансферты на выполнение делегированных обязанностей МПУ должны быть предсказуемыми, а их использование – транспарентным.

В контексте местной автономии внедрение региональной политики в Республике Молдова особенно важно для преодоления чрезмерной фрагментации и консолидации административного потенциала территориально-административных единиц.

ЛДПМ выступает за свободу местных публичных властей в установлении местных сборов и налогов, в соответствии с социально-экономическим потенциалом территориально-административных единиц.

В то же время необходимо положить конец практике самовольного захвата центральной администрацией имущества местных сообществ.

#### **5.4. Информационное общество – требование развития**

Реализация информационного общества должна быть основополагающей задачей процесса реализации целей «Вызовы тысячелетия», синхронизированной с Лиссабонской стратегией Европейского союза и, в частности, с ее фундаментальным элементом – стратегическими рамками инициатив Комиссии в области информационного общества и средств массовой информации „i2010 – Европейское информационное общество 2010”.

ЛДПМ выступает за продвижение публичных и коммерческих услуг онлайн (электронное правительство, государственные закупки, услуги образования онлайн, медицинские услуги онлайн и торговые операции).

Необходимо подключить к Интернету все учебные заведения, а также библиотеки, музеи и архивы. Кроме того, необходимо создать сеть пунктов общественного доступа во всех населенных пунктах страны, чтобы все граждане имели возможность бесплатного доступа в Интернет.

В области электронного правительства необходимо, в частности, предоставлять интерактивные публичные услуги и запустить эффективную онлайн-систему государственных закупок. В сотрудничестве с центральными, местными органами и частными компаниями необходимо определить и внедрить онлайн-услуги по продвижению Республики Молдова путем предоставления информации о культуре и туризме.

В области медицинских услуг онлайн необходимо ввести электронные медицинские карты, создать сеть медицинской информации, подключив к ней больницы, лаборатории и пациентов. В области онлайн-бизнеса необходимо создать законодательные рамки для использования механизмов e business, в том числе электронной торговли с обеспечением взаимодействия и безопасности данных.

### **6. Региональное развитие**

#### **6.1. Укрепление регионального развития**

ЛДПМ выступает за устойчивое и сбалансированное местное и региональное развитие, ориентированное на уменьшение регионального разрыва, улучшение ситуации в отстающих регионах; предупреждение возникновения нового регионального дисбаланса; согласование региональной и секторной политики; продвижение механизмов рыночной экономики во всех регионах развития для улучшения конкурентоспособности и достижения устойчивого

экономического роста. Вместе с тем в Республике Молдова необходим переход от функционально-экономических к административным регионам, по примеру вступивших в ЕС государств.

ЛДПМ выступает за внедрение европейских принципов в области регионального развития. В этой связи Национальный фонд регионального развития (куда отчисляется минимум 2 процента средств государственного бюджета) должен транспарентно управляться Национальным агентством по администрированию НФРР, которое будет поддерживать региональные проекты (инфраструктура, экономика, экология, туризм) на основе открытого конкурса и рекомендации региональных советов по развитию.

Агентства регионального развития как структуры региональных советов по развитию должны создаваться в качестве некоммерческих организаций. В этой связи ЛДПМ выступает за повышение институционального, финансового потенциала регионов и их потенциала в принятии решений.

## **6.2. Эффективная политика в отношении отстающих регионов**

ЛДПМ считает необходимым установление посредством нормативных актов понятий и критериев определения отстающих регионов и их картографирование.

Для сокращения регионального разрыва необходимо использовать транспарентные механизмы трансфера специальных средств, основываясь на двух составляющих: а) Трансферты специального назначения для исполнения делегированных функций, выполняемых органами МПУ от имени центральных властей. б) Трансферты финансовых средств для сглаживания чрезмерных региональных несоответствий.

Вместе с тем для устранения региональных несоответствий ЛДПМ будет поддерживать внедрение системы микрокредитования малых предприятий менее чем с 10 работниками, а также безработных и физических лиц, не имеющих доступа к банковским кредитам. В то же время с целью регионального развития ЛДПМ будет стимулировать внедрение программ по воспитанию в гражданах предпринимательского духа и ратовать за продвижение возможностей активного трансграничного сотрудничества с регионами развития в странах-членах Европейского союза.

Введение инструмента прямых платежей для социально уязвимого сельского населения и молодых семей. Прямые платежи предусматривают, что выплата суммы денег/предоставление определенных льгот производится в отношении граждан, которые отвечают условиям принадлежности к социальной категории, без учета других требований. Предоставление ежемесячных социальных пособий домохозяйствам, находящимся за пределами абсолютной бедности, при участии МПУ и неправительственных организаций, действующих на уровне местного сообщества.

Вместе с тем ЛДПМ считает необходимым улучшение социальных услуг для малообеспеченных групп населения, продвижение социальной справедливости и интеграции, создание мобильных служб социальной помощи, центров размещения, дневных центров для социально уязвимых категорий граждан.

## **6.3. Современное городское развитие**

ЛДПМ считает необходимым переориентирование государственной политики по развитию городов на интегрированный подход посредством Стратегии городского развития. ЛДПМ будет поддерживать разработку Плана по благоустройству национальной территории в соответствии с европейской методологией. План по благоустройству национальной территории должен лежать в основу разработки следующей национальной стратегии

регионального развития (на 2011–2018 годы). Концепция «региональных полюсов развития» должна стать основным принципом ПБНТ и политики регионального развития.

ЛДПМ будет продвигать усовершенствование нормативных рамок, регулирующих разработку генеральных планов градостроительства и обеспечение консультаций с гражданами в этом процессе. Развитие национальной статистики для сбора и опубликования статистических данных по социальному-экономическому развитию на городском уровне.

ЛДПМ считает необходимым приоритетное направление публичных инвестиций в материальную и экономическую инфраструктуру городов. Таким образом, частные инвесторы получат ясный сигнал для планирования размещения инвестиций за пределами муниципия Кишинэу. Вместе с тем у эмигрантов из Молдовы будет альтернатива Кишинэу (если они решать вернуться на родину) при инвестировании в жилье или малый и средний бизнес. Создание и развитие системы льгот для иностранных и отечественных инвесторов, которые решат размещать инвестиции в городах – полюсах регионального развития. Это, в видении ЛДПМ, будет реализовано с помощью публичных инвестиций в инфраструктуру и подготовки специалистов за счет публичных средств. На этой основе будут создаваться промышленные парки и свободные экономические зоны во всех городах, определенных в качестве полюсов регионального развития.

ЛДПМ будет способствовать укреплению потенциала городов по ведению эффективного сотрудничества на уровне инфраструктурных проектов, региональной экономики, культуры для повышения качества жизни. Продвижение сети полюсов развития и межсекторного подхода будет содействовать региональной сплоченности, обеспечивая взаимодействие усилий для создания новых преимуществ городов.

ЛДПМ считает необходимым приоритетное направление публичных инвестиций в материальную и экономическую инфраструктуру городов. Таким образом, частные инвесторы получат ясный сигнал для планирования размещения инвестиций за пределами муниципия Кишинэу. Вместе с тем у эмигрантов из Молдовы будет альтернатива Кишинэу (если они решать вернуться на родину) при инвестировании в жилье или малый и средний бизнес.

## **7. Возрождение сёл**

### **7.1. Основные ориентиры развития сельской местности**

Республика Молдова – страна, в которой преобладает сельская местность, что требует усовершенствования политики в данной сфере. С точки зрения ЛДПМ, весь пакет публичных политик должен быть нацелен на рост уровня жизни в сельских населенных пунктах с обеспечением при этом продовольственной безопасности Республики Молдова и безвредности продовольственных продуктов, защиты природного и культурного достояния в сельских регионах.

ЛДПМ выступает за модернизацию публичных политик развития сельской местности. Это предполагает соблюдение и применение европейских принципов сельского развития: устойчивость, партнериативность, вклад местного сообщества, добрососедство и партнерство, местная автономия. Из них вытекает необходимость в объединении примэрий для укрепления своих позиций по ведению с правительством переговоров относительно средств, выделяемых на развитие сел, обеспечения транспарентности деятельности и местных публичных расходов, а также привлечения сельчан к деятельности местных сообществ.

ЛДПМ считает, что развитие сельских населенных пунктов следует обеспечивать через преобразование крестьянских хозяйств, обеспечивающих себе лишь прожиточный минимум, в процветающие семейные фермы европейского типа. Семейные фермы занимаются

производством на рынок и работают в партнерстве с перерабатывающей промышленностью для создания кластеров. Одновременно с этим необходимо развивать систему несельскохозяйственных видов деятельности, наряду со скорейшей модернизацией социальной, коммунально-технической, транспортной и телекоммуникационной инфраструктуры сел.

Следует обеспечить институциональную основу постоянного взаимодействия администрации с профессиональными, профсоюзовыми, гражданскими организациями, с организациями патроната в области сельского хозяйства и сельского развития. Для практической реализации этих мер планируется увеличить бюджетные ассигнования на сельское хозяйство и развитие сел.

## **7.2. Развитие и поддержка семейных ферм**

ЛДПМ будет следить за тем, чтобы аграрная политика начала ориентироваться на новую целевую группу – специализированные крестьянские хозяйства семейного типа – с целью оказания им необходимой поддержки. Преобразование крестьянских хозяйств в экономически жизнеспособные семейные фермы будет поддерживаться через инвестиционные программы для сельского хозяйства (оборудование, животноводческие комплексы, теплицы, пункты по закупке и/или переработке агропродукции и т. д.) и создание в селах услуг и предприятий, дополняющих сельское хозяйство или осваивающих местные ресурсы и традиции (агро/экотуризм, ремесла/народные промыслы, другие МСП, поддержка тенденций так называемого «неоруализма»).

ЛДПМ будет продвигать достижение стимулирующего партнерства с участием фермеров, банков, страховых обществ и государственных учреждений. В этой связи мы будем обеспечивать финансовую поддержку долгосрочного сельского кредитования через функциональную систему гарантирования кредитов для крестьян, предоставляя реальную отсрочку для возвращения кредитов. В этом смысле планируется реализовывать микропроекты, предполагающие сокращенный индивидуальный вклад будущих пользователей. При этом будет оказываться поддержка сельскохозяйственному страхованию на случай стихийных бедствий и других форс-мажорных обстоятельств.

## **7.3. Усовершенствование механизмов развития сельского хозяйства**

Учитывая опыт ЕС в сельском хозяйстве и развитии сельской местности необходимо внедрять единую политику через обеспечение эффективного менеджмента сельской сферы. Вот почему ЛДПМ будет ратовать за создание в дальнейшем Министерства сельского хозяйства и развития сельской местности. Законодательство о развитии и финансировании сельской местности будет носить интегрированный характер, а документы регионального и местного развития приведут к положительным и устойчивым результатам, если только местные публичные власти станут пользоваться фактической местной автономией.

ЛДПМ будет поддерживать создание адекватных правовых рамок для приоритетного развития крестьянских хозяйств местного типа и малых и средних предприятий в селах, а целью данной меры станет обеспечение рабочими местами, получение дополнительных доходов активным населением, что позволит в итоге минимизировать последствия оттока сельского населения за границу.

ЛДПМ будет высказываться за изменение отдельных компонентов аграрной политики: приоритетное ассигнование сельскохозяйственной деятельности через увеличение объемов финансовых средств и перераспределение ассигнований от предприятий по переработке сельскохозяйственного сырья к земледельцам; усовершенствование правовых рамок разграничения видов деятельности крестьянских хозяйств; обеспечение прав собственности

на местные ценности; изменение национального законодательства для оказания крестьянским хозяйствам льгот, предоставления им преимущественных прав на приобретение сельскохозяйственных участков, выставленных на продажу.

Другой приоритет ЛДПМ – восстановление оросительной системы с тем, чтобы сократить зависимость сельскохозяйственного производства от климатических условий, способствуя тем самым стабилизации деятельности земледельцев. В этой связи ЛДПМ будет выступать за сооружение новых оросительных систем и восстановление существующих. Кроме того, будет поддерживаться создание фермерских ассоциаций и кооперативов для эффективного использования и содержания оросительных систем в долгосрочной перспективе.

ЛДПМ поддержит создание новых инфраструктурных единиц рынка сельскохозяйственной продукции и модернизацию уже существующих. Еще одной мерой станет продвижение стандартов качества и передовых технологий для сельскохозяйственного производства и промышленной переработки агропродукции. Будет проведена модернизация служб информирования и консалтинга в области сельского хозяйства, при этом будут созданы центры информирования и распространения знаний о защите растений и почвы.

Развитие центров агроконсалтинга в качестве структур на службе граждан путем расширения этих центров и увеличения их функций – также задача партии. ЛДПМ представляется необходимым создание профсоюзной и кооперативной организаций крестьянских хозяйств в целях поддержки и продвижения интересов крестьян.

#### **7.4. Диверсификации хозяйственной деятельности в сельской местности**

ЛДПМ будет прилагать усилия для организации и обеспечения функциональности и стабильности сельскохозяйственных рынков (товарные биржи, интервенция на рынки, создание советов по товарам), обеспечения экономических условий и поддержки, подобной применяемой в отношении остальных конкурентов на европейском сельскохозяйственном рынке, содействия равномерному развитию животноводческого и растениеводческого секторов, а также перечисленных секторов и сектора промышленной переработки агропродукции.

Будет оказываться поддержка и развитию экологического сельского хозяйства и других видов деятельности, осваивающих местные преимущества и традиции (натуральные продукты, традиционные продукты с проверенным происхождением, выращивание лекарственных и эфиромасличных растений, производство биотоплива и пр.). Планируется обеспечить реализацию интенсивных программ профессиональной подготовки, создание при сельских школах пунктов информирования (в том числе с доступом в Интернет), субсидирование образцово-показательных сельскохозяйственных участков, расширение консалтинга в области развития сельской среды, поддержку исследований в области сельского хозяйства.

Историческое и культурное достояние, а также природные достопримечательности, такие как минеральные источники, реки и охраняемые зоны в сочетании с гостеприимством населения, традициями производства вина и благоприятным географическим расположением могут стать так называемыми катализаторами развития туризма. В то же время договоры, заключаемые в сфере сельского туризма, агротуризма, открывают возможности для привлечения индивидуальных хозяйств к освоению потенциала нынешнего туристического предложения. Расширение маршрута «Винный путь» с включением в него отобранных производителей домашнего вина и существующее туристическое предложение увеличат возможности сельских населенных пунктов получать дополнительные доходы от несельскохозяйственных видов деятельности. В этой связи ЛДПМ станет поддерживать и продвигать развитие сельского туризма через переориентацию и либерализацию туристической деятельности, привлечение отечественных и иностранных инвесторов к

развитию туристического бизнеса, создание механизмов (в том числе и бюджетно-налоговых) появления разнообразных форм туризма, динамичное и последовательное развитие туризма в качестве индустрии.

## **7.5. Модернизация сельской инфраструктуры**

Экономический кризис серьезно и самым отрицательным образом повлиял на условия жизни в сельской местности. Вследствие этого в большинстве сел отсутствуют коммунальные услуги. В то же время культурная и социальная инфраструктура обеспечивалась и получала поддержку лишь на минимальном уровне. Ограниченные, жесткие местные бюджеты не способны поддерживать нормальное состояние инфраструктуры, поэтому она пришла в упадочное состояние. Все это сказывается на качестве жизни сельского населения и ограничивает возможности развития экономической деятельности в селах.

ЛДПМ представляется необходимым разработать Национальную программу развития сельской инфраструктуры, включающую: модернизацию сельской инфраструктуры (школы, детские сады, больницы); строительство и ремонт дорог в селах; обновление систем водоснабжения и канализации; реконструкцию систем благоустройства и наведения порядка; модернизацию системы электросвязи; сооружение газопроводов в зависимости от потенциала и перспектив развития села. Данная программа будет опираться на специальные экономические исследования и анализ. Одновременно при ее разработке будут проводиться и консультации с сельскими жителями. Необходимые для осуществления этой комплексной программы ресурсы будут формироваться за счет средств государственного развития, НФСР, грантов, внешних займов.

ЛДПМ внесет свой вклад в обеспечение благоприятной среды для диверсификации деятельности в сельских населенных пунктах через модернизацию инфраструктуры. Это послужит стимулом для участия граждан своими финансовыми вкладами, что также усилит социальную сплоченность и гражданскую ответственность за общественную инфраструктуру.

## **7.6. Поддержка молодежи и уязвимых категорий**

ЛДПМ ратует за создание и внедрение публичных финансовых механизмов поддержки сельских молодых семей и приостановление депопуляции сел. Такое содействие, как планируется, будет включать в себя предоставление стипендий на получение профессии, ежемесячные пособия молодым специалистам на период до 5-ти лет, единовременное пособие при вступлении в брак, предоставление молодым ипотечных кредитов с возможностью погашения в условиях субсидирования.

Будет проведена реформа пенсионной системы в сельском хозяйстве (введение в сельском хозяйстве единой минимальной пенсии, включение всех производителей, повышение пенсий); наряду с этим в селах планируется открывать приюты для одиноких и пожилых людей.

ЛДПМ поддержит повышение престижа и рост уровня благосостояния и качества жизни сельской интеллигенции (воспитатели, учителя, врачи, специалисты в области сельского хозяйства, консультанты и пр.) через увеличение заработной платы, установление системы премий за выполненную работу и особые достижения и т. д. Будет оказываться содействие развитию социально-культурной жизни, поощряться традиционные сельские духовно-нравственные ценности.

# **8. Создание конкурентоспособной экономики**

## **8.1. Необходимость создания конкурентоспособной экономики**

Суть продвигаемой ЛДПМ экономической политики определяется ее стремлением в короткий срок превратить экономику Республику Молдова в конкурентоспособную на европейском и мировом уровнях. Республика Молдова потеряла много времени, оставаясь запертой в изживших себя производственных структурах, которые препятствуют молдавским производителям получать большие доходы и эффективно соперничать с конкурентами из других государств. Поскольку многие страны региона добиваются значительного прогресса в сфере конкурентоспособности, многие молдавские товары становятся неконкурентоспособными даже на внутреннем рынке. Снижение конкурентоспособности прямо влияет и на растущую бедность в Республике Молдова, поскольку неконкурентоспособные компании не в состоянии создавать и сохранять хорошо оплачиваемые рабочие места. Непредсказуемая и непоследовательная экономическая политика, продвигаемая действующим руководством, еще больше сдерживает конкурентоспособные преимущества экономики, а скромный экономический рост сохраняется только благодаря доходам, поступающим от молдавских эмигрантов. Эмиграция в конечном итоге является лакмусовой бумажкой, подтверждающей низкий уровень конкурентоспособности молдавской экономики. Страна, которая не в состоянии предложить экономические возможности своим собственным гражданам, не может претендовать на то, чтобы быть конкурентоспособной на международном уровне.

## **8.2. Взгляд на развитие**

ЛДПМ убеждена, что повышение конкурентоспособности – это ключевой фактор, который обеспечит успешное экономическое будущее нашей страны и вернет молдавских эмигрантов домой. Очевидно, что реальная экономика основывается на реальных компаниях и предпринимателям, поэтому для ЛДПМ конкурентоспособность экономики означает способность молдавских компаний и предпринимателей производить при сравнительно невысоких расходах постоянно диверсифицируемую гамму товаров и услуг, которые бы соответствовали международным стандартам качества и потребительской безопасности. Укрепляя такую экономику, Республика Молдова будет в состоянии справляться с новыми вызовами и использовать возможности, которые появляются в процессе экономической глобализации и региональной интеграции. Если Республике Молдова не удастся с выгодой воспользоваться этими процессами, она может оказаться на периферии глобальной экономики, служащей сельскохозяйственным придатком и поставщиком дешевой рабочей силы для других государств.

## **8.3. Ключевой принцип экономического развития**

Суть продвигаемой ЛДПМ экономической политики заключается в том, что правительство не будет централизовано и случайным образом отбирать конкурентоспособные ниши и отрасли экономики. Провалы нынешнего руководства еще раз подтверждают, что такая практика порождает коррупцию и ведет к неправильному использованию ресурсов. В противовес подобной практике ЛДПМ выступает за стимулирование конкурентоспособности на уровне экономики в целом, за поощрение и помощь всем компаниям, которые показывают желание и потенциал в сфере инноваций и конкурентоспособный прогресс, таким образом, чтобы реальные преимущества молдавских производителей могли устойчиво развиваться. Основами этой новой конкурентоспособной экономики будут знания, инвестиции, технологии и предпринимательский дух.

## **8.4. Решение важных экономических проблем**

Для укрепления экономической конкурентоспособности ЛДПМ выступает за устранение институциональных и системных барьеров, которые не позволяют проявляться сравнительным преимуществам, имеющимся у Республики Молдова. Учитывая это, усилия ЛДПМ будут направлены на:

### **8.5. Упрощение предпринимательской деятельности**

Два этих бича экономики тесно взаимосвязаны, их искоренение возможно только с помощью существенного уплотнения и професионализации системы публичной администрации и значительного повышения зарплат государственным служащим. Нынешняя система не соответствует надлежащим образом новым вызовам, с которыми сталкивается Республика Молдова, не адаптирована к функционированию экономики в рыночных условиях и не является престижной для молодежи. В краткосрочной перспективе будут предприняты меры в таких областях, как искоренение коррупции в системе государственных закупок, система субсидирования сельского хозяйства и агентства рыночного регулирования.

### **8.6. Деполитизация экономической деятельности**

Местные и иностранные инвесторы страдают как от значительного присутствия государства в экономике, так и от используемых инструментов. Это вмешательство зачастую приобретает формы прямого административного участия в бизнес-планах и преследования нелояльных бизнесменов посредством контрольных и силовых органов государства. Другой нередко используемой практикой является принудительная программа корпоративной социальной ответственности, частные компании обязаны финансировать имидж-проекты власти. ЛДПМ устранит подобные формы административного вмешательства путем деполитизации системы отношений правительство – частный сектор, введения стандартов транспарентности и публичной ответственности в деятельности контрольных органов и учреждений, занимающихся рыночным регулированием, а также инициирования открытого диалога с представителями частного сектора.

### **8.7. Снижение затрат при ведении бизнеса**

Уменьшения соответствующих затрат можно добиться с помощью упрощения регулирующих положений в процессе создания и развития бизнеса, устранения некорректной конкуренции на рынке, сокращения до строго необходимого минимума числа правительственные постановлений, ухудшающих предсказуемость деловой среды, обязательных консультаций с представителями бизнес-сообщества по проектам регулирования, которые влияют на бизнес, а также проведения исследований эффекта изменений в публичных политиках.

### **8.8. Макроэкономическая стабильность**

Главной макроэкономической проблемой для Республики Молдова является инфляции. В интенсивной инфляционной среде рентабельность инвестиционных проектов существенно падает, а производственные затраты растут, таким образом, страна последовательно теряет сравнительное преимущество определенных малых производственных затрат. ЛДПМ считает, что с инфляцией можно бороться, обеспечив независимость Национального банка Молдовы и лучшее координирование макроэкономической политики на уровне всех ответственных агентств.

### **8.9. Стимулирующая налоговая система**

Основные проблемы налоговой системы связаны не только с высокими ставками взносов государственного социального страхования и НДС, но и с комплексностью их администрирования. ЛДПМ утверждает, что жизнеспособная налоговая стратегия на 2008-2013 годы должна основываться на введении единой ставки налогообложения личных доходов, доходов корпораций и доходов от капитала, введении и применении единого налога в сельском хозяйстве, снижении стандартной ставки НДС до 18 процентов и упрощении механизма возмещения НДС, взимаемого по нулевой ставке.

## **8.10. Развитие сектора профессионального образования**

Реальные нужды экономики Республики Молдова касаются в первую очередь рабочей силы со средним и высшим техническим образованием. Однако система профессионального образования не может соответствующим образом отвечать этим требованиям. Правительство инвестирует в первую очередь в начальное и высшее образование, в то время как ситуация в сфере среднего профессионального образования постоянно ухудшается. ЛДПМ уделяет максимальное внимание системе профессионального образования, а также техническим специалистам университетского цикла. Государственные инвестиции в инфраструктуру обучения и жизни, обеспечение мобильности студентов и педагогов и интеграция молдавской образовательной системы в европейские программы и инициативы – таков ряд приоритетных направлений деятельности.

## **8.11. Поддержание дружественной бизнес-среды**

ЛДПМ в своей политике будет ратовать за продвижение предпринимательства и улучшение нормативно-законодательных рамок в экономическом секторе, сокращение числа проверок и бюрократических процедур. В этой связи ЛДПМ намерена повышать престиж, статус и содействовать признанию обществом заслуг предпринимателя; развивать предпринимательские навыки среди молодежи и стимулировать молодых людей открывать собственный бизнес; упрощать регулирующие положения и процедуры администрирования бизнеса; поощрять формирование публично-частных партнерств путем создания и развития соответствующих законодательно-нормативных рамок; развивать услуги и сеть поддержки бизнеса.

## **8.12. Развитие малых и средних предприятий**

Всей своей политической деятельностью ЛДПМ будет стремиться к развитию законодательных и институциональных рамок, благоприятствующих продвижению малых и средних предприятий. Внимание, уделяемое этой сфере, обусловлено тем фактом, что малые и средние предприятия – наиболее динамичный и прибыльный сектор, единственная альтернатива развития в условиях реструктурирования национальной экономики, демонополизации и приватизации. Своими конкретными шагами ЛДПМ будет продвигать: налоговые льготы для производственных предприятий; освобождение малых и средних предприятий от всех обязательных выплат за импорт техники и оборудования, используемых для производственной деятельности; пересмотр нормативно-законодательных рамок в области предпринимательского патента; предоставление кредитов с субсидированием выплат по процентам для борьбы с безработицей; стимулирование создания фондов гарантирования кредитов малым и средним предприятиям.

## **8.13. Энергетическая диверсификация**

В обозримом будущем Республика Молдова будет оставаться зависимой от импорта первичных энергоресурсов (газ и нефтепродукты). Для уменьшения рисков необходимо обеспечить строгий контроль и транспарентность при импорте и потреблении природного газа путем учета потребления в целом по системе. Необходимо широко продвигать промышленные и бытовые технологии, позволяющие экономить, эффективно использовать и обеспечивать сбережение энергии. Вместе с тем необходимо увеличить на 2/3 электрогенерирующие мощности, этого можно добиться посредством привлечения внутреннего и внешнего частного капитала в строительство новых электростанций.

## **8.14. Транспортная инфраструктура и современная логистика**

Из-за низкого качества дорог уровень затрат при использовании транспортных средств в Республике Молдова один из самых высоких в Европе. Это существенно понижает конкурентоспособность экономики с малым внутренним рынком, и для выживания необходимо экспорттировать. Мы не можем говорить о конкурентоспособности предприятий по сравнению с другими предприятиями или о конкурентоспособности Республики Молдова в процессе привлечения инвестиций, пока транспортная инфраструктура далека от европейских стандартов. Развитая сеть качественных дорог – необходимая предпосылка для направления местных и иностранных частных инвестиций в отстающие зоны и регионы.

## **8.15. Децентрализация процесса развития и технологических исследований**

Технологии – это элемент критической важности для продвижения экономики по шкале ценностей и консолидации потенциала конкурентоспособности. На том этапе развития, на котором находится Республика Молдова, важны не только инвестиции в генерирование инноваций, но особенно инвестиции в потенциал абсорбирования уже существующих технологий. Это требует децентрализации процесса исследований и технологического развития, который был ошибочно централизован в пользу академических исследований, в то время как роль университетов была сведена к минимуму. ЛДПМ считает, что только надлежащим образом оснащенные технологиями и кадровыми ресурсами университеты смогут создать условия для стечения фундаментальных исследований, имеющих спрос на рынке.

# **9. Современная инфраструктура и достойные условия жизни**

## **9.1. Современный транспорт**

ЛДПМ будет стремиться к поддержке инфраструктуры и развития Республики Молдова путем установления ряда цивилизованных условий для внутреннего и международного движения, которое бы обеспечило связь со всеми населенными пунктами страны и регионами, изолированными от транспортных путей. Важно, чтобы Республика Молдова утвердилась как транзитная страна, чтобы отечественный транспорт был приведен в соответствие с европейскими транспортными требованиями. ЛДПМ выступает за ответственное управление транспортной системой, ее восстановление, гармонизацию с требованиями рынка в части скорости, комфорта, безопасности движения, защиты окружающей среды.

ЛДПМ будет стремиться к консолидации и освоению имеющегося потенциала путем восстановления транспортной инфраструктуры, продвижения конкуренции между видами транспорта, реорганизации транспортных услуг и повышения их качества. ЛДПМ будет продвигать инициирование долгосрочных публично-частных партнерств с поставщиками транспортных услуг с целью децентрализации и улучшения услуг общественного транспорта.

ЛДПМ будет стимулировать усилия по направлению инвестиций в строительство современных международных транспортных коридоров: IX паньевропейского коридора, связывающего Финляндию с Грецией, и коридора Будапешт-Одесса.

ЛДПМ считает необходимым развитие и модернизацию авиатранспорта. Аэропорт Кишинэу должен увеличить пропускную способность с одновременным открытием новых авиарейсов. Кишинэу должен располагать современным, конкурентоспособным на региональном уровне аэропортом, способным обеспечить перевозку наибольшего числа пассажиров и грузов.

Кроме того, ЛДПМ будет продвигать организацию международного инвестиционного конкурса по реконструкции и переустройству аэропортов в Бэлць и Кахуле.

В сфере железнодорожного сообщения ЛДПМ считает необходимым реструктурировать Государственное предприятие «Железная дорога Молдовы» с целью его модернизации и повышения эффективности, привлечения инвестиций в электрификацию, усовершенствование и развитие железнодорожной сети.

Для развития водного транспорта ЛДПМ выступает за создание государственного отраслевого агентства, которое будет заниматься продвижением государственной политики, развитием конкуренции между экономическими агентами в этой сфере, продвижением торгового флота Республики Молдова.

## **9.2. Водоснабжение и обеспечение современной системы канализации**

ЛДПМ продвигает децентрализацию публичных услуг водоснабжения и канализации путем разработки законодательно-нормативных рамок, которые позволят обеспечить свободную передачу в концессию инфраструктуры водоснабжения. Устранение дублирования функций регулирующих ведомств и полномочий органов местной публичной администрации.

Продвижение принципов рыночной экономики посредством создания конкуренции операторов по оказанию соответствующих услуг, капитала финансирования и менеджмента. ЛДПМ будет способствовать повышению доступности услуг водоснабжения и канализации для населения и расширению централизованных систем путем продвижения новых привлекательных проектов, национальных программ и инвестиционных стратегий с международным финансированием.

Вместе с тем необходимо продвигать налоговое законодательство, предусматривающее льготы для инвесторов, направляющих средства в инфраструктуру услуг водоснабжения и канализации. Обеспечение поставок питьевой воды в необходимых объемах, согласно требованиям, будет реализовано различными способами в соответствии с нынешним состоянием имеющейся системы водоснабжения, в том числе путем увеличения производительности существующих национальных водопроводов и расширения зоны их обслуживания; завершения работ по строительству сгруппированных водопроводов.

Улучшение технического состояния инфраструктуры посредством увеличения потенциала складирования, решения случаев перегрузки сетей, восстановления систем; эффективное использование средств ЕС в этом процессе. Реализация совместных программ со странами дунайского и днестровского бассейнов для защиты окружающей среды в этом регионе Европы.

## **9.3. Рост качества услуг на рынке коммуникаций**

ЛДПМ будет продвигать обеспечение необходимых законодательных и организационных рамок для всесторонней либерализации услуг электросвязи и почты, подготовки рынка к глобализации коммуникаций, обеспечения универсальной услуги и реализации конкурентного рынка, что приведет к повышению качества услуг, повышения

технологического уровня и понижения тарифов. Вместе с тем ЛДПМ будет поддерживать информатизацию и обеспечение электронных услуг в областях систем страхования и здравоохранения, качества окружающей среды, публичных услуг, культурных фондов. Мы будем поддерживать развитие электронной торговли, электронных систем оплаты местных сборов и налогов, коммунальных услуг. Будем развивать расширение услуг Интернет с минимизацией их стоимости.

Модернизация и установка телефонных станций с расширением телефонных сетей, основанных на современных технологиях (оптоволоконные, спутниковые сети). Вместе с тем будет стимулироваться частная инициатива на местном телерадиовещании и рост конкуренции на рынке соответствующих услуг. Мы будем продвигать развитие информационных технологий и коммуникаций, в том числе путем создания соответствующего бизнеса в рамках бизнес-инкубаторов.

ЛДПМ будет поддерживать модернизацию почтовых услуг одновременно с повышением качества и надежности почтового сообщения.

#### **9.4. Доступность жилья**

ЛДПМ будет продвигать упрощение нормативно-правовых положений в сфере выделения земельных участков под строительство жилья, проектирования, координации проектов, предоставления разрешений на строительство для оптимизации сектора, обеспечивая транспарентность и четкость процедур для всех видов пользователей.

ЛДПМ будет поддерживать развитие ипотечного рынка посредством усовершенствования нормативно-правовых профильных рамок, привлечения инвестиций. ЛДПМ будет уделять особое внимание финансовой поддержке молодежи, работающей в бюджетной сфере, содействуя снижению затрат этих молодых людей путем покрытия ставок по банковским кредитам, предоставляемым молодым семьям на эти цели.

Вместе с тем восстановление жилищного строительства будет базироваться и на общем процессе развития строительной деятельности, результатом чего станут создание новых рабочих мест, продвижение отечественных производителей строительных материалов, уменьшение стоимости строительства, укрепление дисциплины в строительстве. ЛДПМ будет использовать все рычаги для поддержки, поощрения и стимулирования частных инвестиций.

ЛДПМ инициирует дебаты по вопросу внесения изменений в законодательные и нормативные акты, способствующих развитию различных форм организации деятельности в области строительства (эксплуатация, ремонт, капитальная реконструкция, модернизация жилого фонда).

ЛДПМ сконцентрирует свои усилия на совершенствовании проектно-технических норм, исполнении и использовании в строительства с целью повышения безопасности и комфорта гражданина. Особое внимание будет уделяться пересмотру критериев требований к качеству и проектно-техническим нормам, исполнению для улучшения качества теплоизоляции домов. В то же время все эти положения будут гармонизированы с европейским законодательством в области строительства.

Восстановление существующего жилого фонда будет осуществляться посредством программы административных и налоговых мер для стимулирования ремонта и модернизации, призванных обеспечить надежность эксплуатации строящегося жилого фонда, повысить уровень комфорта уже имеющегося жилья. Это, по мнению ЛДПМ, будет реализовано посредством конкретных проектов, прямо или косвенно поддерживаемых публичными властями и бизнес-сектором.

## **10. Европейская интеграция – от слов к делу**

### **10.1. Обоснование европейского выбора и Копенгагенские критерии**

ЛДПМ твердо убеждена в том, что европейская цивилизация является основополагающим ориентиром для усилий по внутренней модернизации и институциональной интеграции. Европа – это не только технический пункт назначения, но и неиссякаемый источник вдохновения в процессах политических и экономических преобразований.

ЛДПМ выступает за выполнение взятых на себя Молдовой обязательств по соблюдению Копенгагенских критериев, в том числе, что касается развития эффективной рыночной экономики, способности справляться с конкуренцией и обеспечения способности государства внедрять европейские стандарты.

ЛДПМ считает, что усилий, прилагаемых Молдовой в направлении формального количественного принятия законов, недостаточно для обеспечения качественных перемен в правительственной политике. Необходимо естественное присоединение к Копенгагенским критериям, в частности, когда речь идет о верховенстве закона, правосудии, соблюдении прав человека и свободе массмедиа.

Мы полностью уверены, что европейской интеграции смогут добиться только демократические силы, которые действительно привержены ценностям открытого общества, соблюдают основные права и свободы граждан. Партии коммунистической или националистической ориентации не могут по определению обеспечить вступление в ЕС, поскольку обладают авторитарными и диктаторскими рефлексами, что подтверждает и растущее в настоящем время число осудительных вердиктов в отношении Молдовы в ЕСПЧ.

ЛДПМ считает, что нам необходимо в полной мере использовать энергию общества для европейской интеграции, избавляясь от триумфальных отчетов, подобных советским планам на пятилетку. ЛДПМ будет продвигать в ведомствах, задействованных в интеграционных процессах, подлинный дух, приверженный европейским ценностям и вектору вступления в ЕС.

### **10.2. Активизация политического диалога с ЕС**

ЛДПМ считает, что необходимы диверсификация инструментов сотрудничества и активизация политического диалога в рамках существующей Политики добрососедства с внесение в двусторонние документы политических и экономических положений, благоприятных для Республике Молдова.

ЛДПМ настаивает на обсуждении с европейцами трудных разделов, по которым у страны имеются отставания, организуя консультации с представителями Европейской комиссии и сочетая амбиции государства с профессионализмом. Таким образом, по завершении внедрения расширенного Плана действий необходимо разработать такое Консолидированное соглашение (Enhanced Agreement), в котором было бы в максимальной степени отражено Соглашение о стабилизации и ассоциации и четкие перспективы евроинтеграции.

Необходима активизация политического диалога в дополнение к проходящим раз в два года консультациям Республики Молдова и Комитета Европейского союза по политике и безопасности и рабочей группой Совета по Восточной Европе и Центральной Азии посредством политического диалога в рамках Black Sea Sinergy. ЛДПМ поддерживает более полное партнерство в рамках Общей внешней политики и политики безопасности, где будут обсуждаться вопросы общего интереса, такие как безопасность в Причерноморье, борьба с терроризмом, незаконная эмиграция и др.

### **10.3. Подлинное сотрудничество в области демократии и верховенства закона**

ЛДПМ твердо убеждена, что Республика Молдова должна прилагать последовательные усилия в деле демократизации страны, в том числе в области местных и парламентских выборов, свободных от вмешательства властей и использования административных ресурсов, в транспарентности руководящего акта, доступа к информации, сотрудничества гражданского общества с парламентом и правительством, укреплении демократии на местном уровне, обеспечении свободы массмедиа. Более того, судебная система по-прежнему страдает от политического давления, а борьба с коррупцией носит имитационный, избирательный характер и не касается высокопоставленных чиновников правительенной власти, членов и приближенных Партии коммунистов или членов семей правящих элит.

ЛДПМ считает целесообразным поставить условием продолжения политического и торгового диалога Европейской комиссией и странами-членами с властями Республики Молдова и предоставления де-факто финансовой помощи своевременное рассмотрение уголовных дел, возбужденных в отношении высокопоставленных коррупционеров, соблюдение основных прав и свобод человека, в первую очередь путем искоренения использования неправомочных мер пресечения и пыток.

#### **10.4. Льготная торговля с ЕС**

ЛДПМ утверждает, что предоставление Автономных торговых преференций – важный шаг в активизации торговых отношений при условии, что они будут распространяться и на сельскохозяйственную и продовольственную продукцию. Поскольку молдавская продукция не конкурентоспособна в достаточной степени и не отвечает требованиям качества и маркетинга, ЛДПМ считает, что учреждения Комиссии должны оказывать помощь в области принятия международных систем и стандартов качества.

В то же время ЛДПМ выступает за начало предварительной деятельности по подписанию Соглашения о свободной торговле с ЕС в разных секторах, что позволило бы аннулировать существующие налоги, а в дальнейшем добиться подписания Соглашения о свободной торговле+, которое бы уменьшило нетарифные барьеры с тем, чтобы в среднесрочной перспективе Республика Молдова участвовала в зоне свободной торговли, что будет включать Украину и другие государства – участники Европейской политики добрососедства.

ЛДПМ утверждает, что до создания зоны свободной торговли с ЕС Республике Молдова потребуется в полной мере воспользоваться этим временем для укрепления своего производственного потенциала и повышения уровня конкурентоспособности в различных секторах.

#### **10.5. Эффективное сотрудничество в сфере правосудия, свободы и безопасности**

В том, что касается перемещения граждан, в том числе рабочих, ЛДПМ придерживается того мнения, что было бы целесообразным отменить визы для молдавских граждан, находящихся до трех месяцев в шенгенском пространстве, в зависимости от сотрудничества Республики Молдова в области правосудия и, в частности, в сфере менеджмента миграции. В целом было бы желательно предоставить Республике Молдова возможность присоединиться к шенгенскому пространству.

ЛДПМ считает, что необходимы временные рабочие программы, что поставило бы процесс миграции на стезю законности и бухгалтерского учета, препятствуя постоянной миграции. Менеджмент миграционного процесса должен быть другим как со стороны Республики Молдова, которая выигрывает в результате снижения уровня бедности, так и со стороны стран назначения, которые будут в плюсе за счет сокращения числа свободных рабочих, невостребованных собственными гражданами. Для устранения юридических препятствий и снижения социальной напряженности необходимо законным образом покрывать дефицит на

рынке труда, содействуя его стабильности. Республике Молдова следовало бы подписать двусторонние соглашения о миграции со странами-членами и при поддержке Комиссии без права на получение постоянного вида на жительства, таким образом, выигрыш будет тройной: для мигранта, для принимающей страны и для страны происхождения. Более крупные государства-члены могли бы выделить квоты по 35 000 – 40 000 рабочих мест, остальные – меньше, в зависимости от размера рынка труда.

ЛДПМ выступает за активизацию сотрудничества со странами-членами и в области борьбы с преступностью и терроризмом посредством Прюмского договора, Молдова в одностороннем порядке предоставит свою базу данных регистрационных номеров автомобилей, ДНК и отпечатков, а также данные о владельцах паспортов.

ЛДПМ призывает к активизации сотрудничества между органами полиции, молдавские власти должны интенсифицировать контакты с EUROPOL и EUROJUST. Так, МВД в дополнение к этому следовало бы предоставить в одностороннем порядке и безоговорочно свою базу данных для Schengen Information System – SIS I и II, что позволило бы обеспечить неограниченный доступ к информации о пропавших гражданах, подозреваемых в совершении преступлений лицах и информации об украденных автомобилях.

## **11. Внешняя политика и региональное сотрудничество**

### **11.1 Румыния – ближайшее европейское государство**

ЛДПМ выступает за использование в полной мере всего потенциала политических, экономических и культурных отношений, существующих между Республикой Молдова и Румынией, на базе общности этнолингвистических и исторических ценностей и на основе общего интереса построить европейское пространство в обоих государствах.

ЛДПМ утверждает, что румынская самоидентичность и одновременно лояльность большинства жителей Молдовы в отношении Румынии не являются проблемой для государственности Республики Молдова, которую подрывают некомпетентность, злонамеренность и особые экономические интересы кланов, сросшихся с коммунистическим руководством. Напротив, разделяемая нашими странами общность ценностей дает Республике Молдова много возможностей воспользоваться дружественной помощью со стороны Румынии в ускорении процессов гармонизации с европейскими стандартами, что необходимо для вступления в Европейский союз. ЛДПМ предлагает подписать в этой связи двустороннее европейское соглашение, которое подчеркнуло бы особый характер двусторонних отношений.

ЛДПМ считает, что экономический и торговый потенциал молдавско-румынских отношений не был использован в полной мере, и необходимо активизировать двустороннее сотрудничество в этом направлении посредством создания правовых и институциональных условий, благоприятных для инвестиций и торговли.

ЛДПМ выступает за стратегическое партнерство и в области лицейского и университетского образования таким образом, чтобы Республика Молдова в полной мере воспользовалась щедростью румынского государства и налогоплательщика.

### **11.2 Украина – важнейший восточный сосед**

ЛДПМ считает Украину главной стороной в преобразовании облика политических перемен на востоке европейского континента. Наши отношения с Украиной должны строиться в европейском контексте, основываться на взаимном доверии и понимании того факта, что если левобережный регион Днестра не будет возвращен в молдавское конституционное

руслу, пострадают обе страны. Зрелость политического класса Кишинэу и Киева может проявляться в восходящем движении к разделению европейских демократических ценностей и укреплению евроатлантического партнерства. В этом контексте следует ожидать благоприятного отношения со стороны Киева, и ЛДПМ выражает надежду, что Украина положительно ответит на все попытки Кишинэу урегулировать приднестровский конфликт.

Кроме того, ЛДПМ видит важный двусторонний торговый потенциал, не освоенный в полной мере, и считает, что экономические отношения – это приоритетная область деятельности.

### **11.3. США – стратегический партнер в демократическом становлении Республики Молдова**

ЛДПМ считает, что США – сильнейшая демократия в мире. ЛДПМ твердо убеждена, что США - фундаментально демократическое государство и что Республика Молдова нуждается в их поддержке при решении как экономических проблем, так и вопросов безопасности, сюда вписывается поддержка, оказываемая в рамках международных организаций по проблеме вывода иностранных войск с территории страны.

С точки зрения ЛДПМ, США нуждаются и в нашей поддержке, несмотря даже на то, что вес Республики Молдова на международной арене и не столь значителен, - еще один борец с международным терроризмом, пусть даже располагающий скромными логистическими и военными мощностями, оценивается в полной мере.

Отношения с США следует укреплять и в контексте евроатлантической интеграции, где нам еще предстоит многое сделать в том, что касается модернизации армии, взаимодействия с Североатлантическим альянсом, оснащения и др.

Необходимо отметить американскую помощь, выделяемую посредством различных программ, как, например, «Вызовы тысячелетия», что способствует развитию молдавского общества.

### **11.4. Отношения с Российской Федерацией**

ЛДПМ признает тот факт, что Россия является главным неизвестным для долгосрочных интересов Республики Молдова. Очевиден факт, что Российская Федерация представляет проблему для официального Кишинэу, в частности, в том, что касается левобережных районов Днестра, где размещены российские войска и военизированные отряды казаков. Вместе с тем, несмотря на прямую поддержку Тирасполя со стороны Москвы, международные обстоятельства складываются таким образом, что нам необходимо прибегать к переговорам и диалогу, тогда как в этой же ситуации многие государства, в том числе Россия, поступили бы другим образом, используя мудрость и профессионализм, когда возникают соответствующие возможности, по примеру Стамбульских соглашений 1999 года.

В то же время ЛДПМ считает необходимым развивать отношения с Москвой предсказуемым образом, на основе взаимного уважения и взаимовыгоды, это касается и торговых отношений, и стабильных поставок углеводородов.

### **11.5 Отношения с быстроразвивающимися странами – Китаем и Индией**

Пекин и Нью-Дели – столицы государств, становящихся все более сильными с экономической, политической и военной точек зрения, которые будут в значительной мере определять картину международных отношений в XXI веке и далее. ЛДПМ считает, что необходимо развивать двусторонние отношения посредством продвижения экспорта на эти рынки, установления экономического и научного партнерства. Молдавские инвестиции в

отношения с двумя этими государствами очень важны для укрепления экономической конкурентоспособности, а также для сохранения Республики Молдова на международной политической арене.

## **11.6 Региональное сотрудничество и в рамках международных организаций**

ЛДПМ выступает за активизацию политического и торгового сотрудничества, также в сфере безопасности с государствами восточноевропейского региона. Молдова должна использовать такие рамки сотрудничества, как Пакт стабильности, Процесс сотрудничества в Юго-Восточной Европе, Центрально-европейская инициатива, CEFTA, RACVIAC для продвижения конкретных инициатив сотрудничества, которые давали бы ощущимые результаты гражданам нашего государства.

Процесс развития отношений с международными организациями должен основываться, по мнению ЛДПМ, на определенных принципах: интересы государства, комплексный подход к проблемам, развитие партнерства между сообществом доноров и публичными властями, взаимную ответственность и корректность. В этой связи ЛДПМ считает необходимым объединение усилий доноров и публичных властей в направлении реализации интеграции Республики Молдова в евроатлантическое пространство, развития демократии, экономической реструктуризации и роста конкурентоспособности, улучшения экологического состояния, модернизации социальных услуг. Отношения с такими организациями, как ООН, ОБСЕ, Совет Европы, Всемирный банк, МВФ, ЕБРР должны развиваться по восходящей на благо граждан и имиджа страны.

ЛДПМ будет продвигать, устанавливать и поддерживать национальное, межрегиональное и международное стратегическое партнерство. Большие возможности дает трансграничное сотрудничество с Румынией и Украиной благодаря удачному геостратегическому расположению Республики Молдова. Трансграничное партнерство с Румынией будет способствовать освоению возможностей участия в рамках европейских программ добрососедства .

Вместе с тем необходима широкая гармонизация Республики Молдова со стратегиями территориального развития Европейского союза и паньевропейскими стратегиями, что повысит привлекательность экономики Республики Молдова на международном уровне, развитие экономических коридоров и привлечение иностранных инвестиций в экономику Республики Молдова.

## **12. Система безопасности и обороны**

### **12.1. Нейтралитет не означает безответственность**

Очевидно, что международный терроризм, конфликты, природные бедствия, гуманитарные катастрофы все больше угрожают разным регионам мира. Несмотря на то, что Молдова провозгласила нейтралитет, это не означает, что следует снимать с себя ответственность, которая ложится на европейское демократическое государство. Это означает модернизацию армии на основе профессиональных подразделений, обеспечение взаимодействия с европейскими и американскими партнерами, введение соответствующих стандартов, достижение необходимого уровня оснащенности и др.

ЛДПМ считает основополагающим участие в военных и миротворческих операциях только профессиональных подразделений. Подразделения, участвующие в подобных операциях, будут формироваться на контрактной основе, а солдаты будут профессионалами, специально подготовленными к соответствующим миссиям.

## **12.2. Укрепление партнерства Молдова – Североатлантический альянс**

Рамки сотрудничества с Североатлантическим альянсом должны постоянно улучшаться путем всестороннего внедрения существующих документов, таких как Индивидуальный план партнерских действий Республика Молдова - НАТО (IPAR), и разработки других документов, которые бы отражали новые реалии и новые горизонты двустороннего сотрудничества.

ЛДПМ считает основным использование IPAR для активизации политического диалога и сотрудничества с Североатлантическим альянсом, способствуя, таким образом, и внедрению Плана действий Европейский союз – Республика Молдова, которые объединяют очень много аналогичных областей – демократизация, независимость судебной системы, соблюдение основных прав, свобода средств массовой информации.

ЛДПМ выступает за открытость Республики Молдова в установлении самых передовых рамок сотрудничества с Североатлантическим альянсом, поскольку существуют многочисленные угрозы в адрес военной, экономической, экологической и др. безопасности, а Альянс может предоставить реальные гарантии с целью разрешения кризисных ситуаций и проблем в различных областях.

## **12.3. Модернизация Национальной армии и переход к профессиональным подразделениям**

ЛДПМ считает необходимым модернизацию Национальной армии для того, чтобы онаправлялась с новыми вызовами безопасности на региональном и глобальном уровнях. Соответствующий процесс предполагает последовательный переход к профессиональным подразделениям, использование стандартов Североатлантического альянса, обеспечение взаимодействия с членами Альянса, развитие навыков по направлениям – от саперов до медицинского персонала, а также укрепление специальных частей по борьбе с международным терроризмом.

ЛДПМ выступает за профессионализацию Национальной армии, поскольку комплексность вызовов безопасности все больше, необходимы военнослужащие конкретной специализации, которые они смогут использовать и в гражданской жизни по выходу в запас.

ЛДПМ поддерживает участие членов Альянса в процессе модернизации Национальной армии, что означает обмен знаниями и финансово-логистическую поддержку соответствующего процесса.

## **12.4 Повышенная энергетическая безопасность**

Для будущей энергетической стратегии ЛДПМ предлагает три основные задачи, соответствующие направлениям ЕС.

- Обеспечение устойчивости национальной энергетической системы;
- Обеспечение безопасности энергопоставок;
- Обеспечение конкурентоспособности национальной энергетической системы и ее подключение к энергетическим рынкам Европейского союза

В этом контексте ЛДПМ считает необходимым увеличение объемов производства местных энергоресурсов путем расширения существующих производственных мощностей и строительства новых мощностей, которые бы работали на базе новых технологий.

Очень важным является создание нефте- и газохранилищ, которые будут обеспечивать 6-месячное потребление, что позволит исключить шантаж со стороны поставщиков. Кроме того, необходимо строительство нефтеперерабатывающих предприятий, ориентированных

на внутренний рынок и экспорт. Сдача в эксплуатацию Джюргюлештского нефтеналивного терминала позволит решить соответствующие задачи.

ЛДПМ считает приоритетным коренное улучшение правовых, регулирующих и финансовых рамок для содействия эффективности сектора путем продолжения процесса приватизации, привлечения иностранных инвестиций, стимулирования использования возобновляемых ресурсов и развития энергетических услуг.

Кроме того, необходима последовательная либерализация электроэнергетического рынка с введением дифференцированных тарифов по категориям потребителей и графику потребления с использованием опыта государств-членов Европейского союза, чтобы добиться создания конкурентоспособного рынка для производства энергии и чтобы все участники рынка имели свободный доступ к системе транспорта электроэнергии и природного газа.

ЛДПМ будет продвигать активное участие в региональных проектах по транспортировке природного газа и нефти (нефтепровод Одесса-Броды, газопровод «Набукко» и др.). Рост рентабельности в работе предприятий, управляющих сетями по транспортировке электроэнергетики и газа (Moldelectrica и Moldovagaz) путем стимулирования транзита энергии и газа с Востока на Запад.

Основополагающим является развитие взаимодключений систем транспортировки электроэнергии и природного газа с аналогичными системами соседних стран, в том числе присоединение и интеграция энергосектора Республики Молдова к UCTE (Union for the Coordination of Transmission of Electricity) и более активное участие в проектах регионального сотрудничества, в первую очередь в рамках Договора энергетического сообщества.

## **13. Здравоохранение и социальная защита**

### **13.1. Эффективная система здравоохранения**

Стратегическая задача развития системы здравоохранения заключается в поддержании и укреплении здоровья граждан при соблюдении доминирующей социальной направленности, более свободном доступе к медицинскому обслуживанию с учетом возрастающих возможностей здравоохранения и развития ответственности граждан за собственное здоровье. ЛДПМ будет поощрять частные инициативы в системе здравоохранения и разгосударствление этого важнейшего сектора.

В то же время необходимо укрепить роль центральных органов власти в разработке национальной медицинской политики и реформы системы здравоохранения. Необходима реализация программ по продвижению здорового образа жизни, программ в области народного здравоохранения, среди которых особая роль отводится программам по борьбе с туберкулезом и ВИЧ/СПИД.

ЛДПМ выступает за более широкую автономию медицинских учреждений и улучшение их менеджмента.

ЛДПМ намерена усовершенствовать принципы бюджетного финансирования медицинского страхования путем постепенного перехода к финансированию медучреждений на контрактных принципах и на конкурсной основе. Должны быть расширены категории страхуемых лиц. В то же время ЛДПМ будет выступать за повышение заработной платы работников сферы здравоохранения на основе принципов результативности, географического ареала (особенно в сельской местности), семейного положения и возраста (поддержка притока молодых кадров в систему здравоохранения).

ЛДПМ выступает за реструктуризацию системы здравоохранения, создание условий для снижения ее расходов, укрепление материально-технической базы с одновременным развитием сектора первичных медицинских услуг, непрерывную подготовку врачей, обеспечение граждан услугами скорой медицинской помощи во всех населенных пунктах страны. ЛДПМ намерена направить свои усилия на искоренение детской заболеваемости, смертности и инвалидности в Республике Молдова посредством внедрения эффективных приоритетных программ, финансируемых государством, с привлечением иностранных доноров и отечественного бизнеса.

ЛДПМ считает необходимым повысить качество и расширить пакет услуг, оказываемых в рамках унитарной программы обязательного медицинского страхования, начать разработку и реализацию программ медицинской помощи для социально уязвимых категорий населения страны.

Должна быть внедрена систематическая диспансеризация граждан, прежде всего детей и подростков в возрасте до 18 лет. Нужно разработать и внедрить в учебных заведениях программы по профилактике курения, употребления алкоголя, наркотических и психотропных веществ среди подростков и молодежи.

ЛДПМ выступает за разработку и реализацию национальной программы санитарно-эпидемиологического контроля, особенно в зонах повышенного риска для здоровья населения. Необходим мониторинг исполнения законодательных документов, разработанных на базе Декларации о политике в области обеспечения прав пациента в Европе. В этом плане мы намерены активно сотрудничать с иностранными донорами путем осуществления различных проектов.

### **13.2. Социальная защита в интересах граждан**

ЛДПМ считает, что граждане Республики Молдова нуждаются в системе социальной защиты, способной обеспечить эффективную социальную безопасность гражданам, потерявшим по различным причинам трудоспособность. Поэтому вся система социальной защиты нуждается в реформе, которая сможет обеспечить максимальную эффективность социального обеспечения и предоставления услуг. Реформирование социальной защиты будет в равной степени основываться на принципах социальной солидарности и справедливости. Конечная цель системы социальной защиты в результате проведенных реформ заключается в предоставлении соответствующей поддержки уязвимым категориям граждан, которые по различным причинам (по болезни, из-за возраста, аварии, социальной исключенности) потеряли трудоспособность.

С целью укрепления эффективной и справедливой системы социальной защиты ЛДПМ намерена внедрить целый пакет реформ на различных уровнях, направленных, в частности, на:

повышение эффективности и финансовой стабилизации фондов социального страхования путем увеличения числа налогоплательщиков в результате охвата в системе учета всех категорий работников, в том числе сельскохозяйственной отрасли. Для сокращения разницы между взносами работников сельского хозяйства и получаемыми ими выплатами планируется ввести коды индивидуального учета каждого налогоплательщика;

разработку и внедрение механизмов индивидуализированного подсчета доходов, учет уровня жизни всех категорий граждан в целях оптимизации системы перераспределения социальных и медицинских взносов, на внедрение схемы обязательного социального страхования работников сельского хозяйства. На базе механизма подсчета доходов выплаты государственного социального страхования, за исключением индивидуальных взносов, будет предоставляться только малообеспеченным категориям граждан, работавших в сельском хозяйстве;

разработку единого механизма создания справедливой системы социального страхования, которая не предусматривает привилегий государственным чиновникам или иным категориям граждан. Это будет обеспечено путем аннулирования привилегированных социальных выплат бывшим депутатам, министрам, государственным деятелям. Произойдет объединение пенсионных механизмов для всех категорий граждан с целью снижения эффекта «несправедливого распределения». Механизмы и объем платежей социального страхования будут основаны на принципах транспарентности и равенства. Все это должно повысить уровень доверия граждан к пенсионной системе Республики Молдова;

пересмотр системы финансовой поддержки стариков и лиц с особыми потребностями с целью повышения предоставляемых им пенсий и пособий;

дополнительное введение частных пенсионных фондов. На наш взгляд, пенсионная система Республики Молдова должна состоять из трех основных компонентов: существующая система государственного социального страхования, частное администрирование одной части взносов, выплачиваемых работниками в 1 компонент; факультативные частные пенсионные фонды. Эти изменения могут повысить в среднесрочной перспективе коэффициент замены на 6-8%;

разработку единых программ поддержки семьи для того, чтобы адресные компенсации, другие социальные выплаты действительно имели реабилитирующее воздействие на малообеспеченных граждан. Все социальные компенсации и помочь будут предоставляться на базе индивидуального механизма установления социальных потребностей;

укрепление способностей в сфере социального обеспечения через разработку карт социальных потребностей местного уровня, на базе которых будут составляться долгосрочные программы создания профессиональных служб социальной помощи на уровне местного сообщества. Такой подход позволит избежать институционализации услуг социальной помощи и создать социальные службы там, где они действительно необходимы. Необходимо продвижение профессиональной социальной помощи на уровне местного сообщества, разработка механизма оценки и мониторинга деятельности социальных работников на уровне местного сообщества. В то же время для избежания чрезмерного расходования государственных средств на создание служб социальной помощи следует продвигать законодательные и структурные преобразования, предусматривающие приобретение МПУ предоставляемых неправительственными организациями услуг – внедрение механизма социального контракта;

максимальное сокращение числа детей, воспитывающихся в детских государственных учреждениях (детские дома, школы-интернаты), путем преобразования этих структур в детские дома семейного типа, приближенные к условиям жизни сообщества и проявляющие открытость к сообществу. Для приостановления практики определения детей в государственные учреждения ЛДПМ будет продвигать внедрение национальных программ по направлению детей в приемные и расширенные биологические семьи и усыновление. Планируется разработать программы поддержки социальной реинтеграции молодежи из числа воспитанников детских государственных учреждений, достигших 18-ти лет и покинувших эти учреждения.

### **13.3. Развитие физической культуры и спорта**

ЛДПМ считает необходимым создание массового общественного движения, пропагандирующего здоровый образ жизни путем вовлечения спортивных и образовательных учреждений, неправительственных организаций, государственных органов власти, спонсоров. Для этого ЛДПМ намерена способствовать разработке национальной программы развития физкультуры и спорта, предусматривающей организацию местных и зональных соревнований по различным видам спорта и в различных возрастных категориях;

республиканские чемпионаты среди спортивных клубов, лицеев и школ в различных возрастных категориях; спортивные игры учащихся и молодежи, чемпионаты республики среди ветеранов спорта и др.

Кроме того, ЛДПМ поддержит частную инициативу по восстановлению и расширению сетей спортивных клубов, секций и комплексов, восстановление спортивных площадок, зон отдыха населения с пунктами сферы обслуживания (кафе, развлекательные комплексы). Кроме того, ЛДПМ создаст систему льгот экономическим агентам, с целью поощрения инвестиций в области физкультуры и спорта.

Профессиональный спорт является одним из способов повышения имиджа страны на международной арене. В этой связи ЛДПМ начнет масштабный процесс реформирования системы и механизма поддержки профессионального спорта. Данный процесс планируется осуществить через улучшение деятельности спортивных структур, федераций и клубов; принятие совместных с министерствами мер для улучшения деятельности ведомственных клубов, повышение уровня оплаты и создание системы льгот для спортсменов. Таким образом, наши спортсмены будут заинтересованы в достижении высоких результатов на спортивных мероприятиях регионального, европейского и международного уровня.

## **14. Развитие человеческого капитала**

### **14.1. Возрождение через образование**

ЛДПМ убеждена, что образование – первоочередное условие для экономического и социального возрождения Республики Молдова. ЛДПМ ратует за то, чтобы сфера образования была включена в качестве компонента во все публичные политики. При этом ЛДПМ преследует цель создания «Национального пакта за современное и европейское образование».

ЛДПМ выступает за пересмотр роли среднего профессионального образования. Так, ЛДПМ будет поддерживать его развитие через обновление инфраструктуры, модернизацию учебного куррикулума, адекватную подготовку преподавательского состава, а также путем активизации обеспечения взаимосвязи между рынком труда и средними профессиональными учебными заведениями. ЛДПМ будет поддерживать механизм постоянного повышения уровня образования: от среднего профессионального к высшему.

Чтобы обеспечить адекватную поддержку образовательной сфере, ЛДПМ будет продвигать развитие законодательных рамок в соответствии с рекомендациями и нормами паньевропейских структур и структур европейского сообщества, действующих в области образования. Для этого ЛДПМ поддержит усилия по европеизации отечественного образования за счет значительного расширения обмена опытом и продвижения успешного опыта. ЛДПМ считает, что для европеизации образования стране потребуется взять на себя обязательства, закрепленные в Лиссабонской программе.

ЛДПМ будет поощрять продвижение отечественного образования на европейском пространстве через академическую и научно-исследовательскую мобильность. ЛДПМ предлагает восстановить стратегическое партнерство Республики Молдова с Румынией в области образования и исследований. ЛДПМ будет прилагать усилия для разработки региональной программы академической и исследовательской мобильности, нацеленной на региональную демократизацию и европеизацию. Кроме того, ЛДПМ поддержит внедрение программы стимулирования возврата «мозгов» в Республику Молдова.

Высшее образование видится ЛДПМ как полюс ? вершина пик-? развития, инновации и конкурентоспособности Республики Молдова в европейском пространстве высшего образования. Вот почему ЛДПМ считает, что институциональная автономия необходима для развития высшего образования. Так, ЛДПМ будет ратовать за поэтапное предоставление

институциональной автономии. ЛДПМ станет продвигать свою идею, что высшие учебные заведения представляют собой предпринимательские публичные организации, несущие ответственность перед обществом за оказываемые услуги. В этом смысле ЛДПМ поддерживает создание системы независимых агентств: по аккредитации учебных программ, финансированию учебных и исследовательских программ, финансированию учебной и научно-исследовательской мобильности. ЛДПМ будет ратовать за реформирование процесса зачисления в вузы и поддержит осуществление адекватных программ финансирования учебной деятельности через предоставление грантов и гарантированных льготных кредитов.

ЛДПМ считает, что исследования должны вновь стать компонентом вузов - ? или вузы вновь должны заняться не только образованием, но и исследованиями или научной работой, а роль Академии наук Молдовы необходимо в значительной степени сократить. Для этого ЛДПМ будет поддерживать активизацию сотрудничества и партнерства в области современных исследований с исследовательскими (научными) учреждениями и фондами мира и Европы.

ЛДПМ будет выступать за продвижение обучения на протяжении всей жизни, стимулировать получение неформального образования. В то же время ЛДПМ станет оказывать содействие инициативам по альтернативному и интеграционному обучению граждан Республики Молдова, независимо от возраста, пола, национальности, региона происхождения - ? (места проживания или рождения). Так, ЛДПМ считает необходимым создать независимое агентство по аккредитации программ непрерывного, неформального и альтернативного обучения и сертификации полученных навыков и способностей.

#### **14.2. Наука, исследования и инновационная деятельность**

ЛДПМ считает, что Академия наук Молдовы должна быть реформирована, а ее сотрудникам необходимо вернуться в высшие учебные заведения с тем, чтобы по-настоящему укреплять исследовательскую составляющую через обучение на докторантуре. В соответствии с нормативными актами, посвященными европейской системе высшего образования и принятыми на уровне европейского сообщества, она несет ответственность за образование, науку и инновации. Вот почему, чтобы стать конкурентоспособным участником европейского пространства высшего образования и одновременно европейского исследовательского пространства, отечественной системе высшего образования предстоит научиться одновременно предоставлять услуги в области образования, исследований и инноваций.

Докторантуры должна совмещать в себе компоненты высшего образования и научных исследований. Вот почему ей следует стать настоящим связующим звеном между европейским пространством высшего образования и европейским исследовательским пространством. Безусловно, экономика, основанная на знаниях, не может быть жизнеспособной без развития и укрепления этого связующего звена.

Необходимо консолидировать и деполитизировать академическую сферу, для чего следует гармонизировать национальное законодательство в сфере образования с европейской нормативно-правовой основой и привести систему образования Республики Молдова в соответствие с требованиями Болонского процесса. Это приведет к тому, что к 2010 году будет создано европейское пространство высшего образования (а сейчас его нет? Или с включением Молдовы?), что будет достигнуто путем разработки сравнимой и сопоставимой системы сертификации дипломов и документов об образовании; усовершенствования образовательной архитектуры высшего образования, основанной на циклах университетского образования; создания и внедрения системы переводных кредитов; активизации мобильности студентов и преподавателей; внедрения основ сотрудничества для обеспечения качества образовательного процесса.

Для достижения перечисленных целей университеты Республики Молдова должны освоить имеющийся у них потенциал, а результат процесса образования и профессиональной подготовки должен быть соизмерим с ожидаемым. Высшему образованию Республики Молдова следует готовить рабочую силу, которую можно будет использовать в отечественной экономике и которая сможет профессионально интегрироваться в единый европейский рынок труда.

Республике Молдова надлежит включаться как можно в большее число программ мобильности. Посредством широкой институциональной сети Европейская комиссия развивает целый ряд специфических инструментов: рамочные типовые программы, секторные и пересекающиеся программы, региональные действия и инициативы и пр. (например, в течение финансового периода 2007-2013 годов внедряются Интегрированная программа образования, программа «Erasmus Mundus», 7-я Рамочная программа и другие). Необходимы программы академического обмена с другими государствами, в первую очередь, с США и Японией.

#### **14.3. Современные молодежные политики**

ЛДПМ убеждена, что молодежную политику необходимо возродить и что в этой сфере роль государства заключается в поощрении внедрения молодежной политики. Для этого ЛДПМ считает непременным создание независимого агентства поддержки молодежных инициатив и увеличение бюджета, выделяемого на проведение мероприятий, рассчитанных на молодежь. Так, ЛДПМ станет поддерживать идею всеобъемлющего и всестороннего исследования молодежной сферы и разработки пакетов взаимосвязанных публичных политик, соответствующих региональной (по развитию) и национальной специфике.

ЛДПМ ратует за активизацию мер по неформальному и альтернативному обучению и европейскому сотрудничеству в сфере молодежи. В то же время ЛДПМ будет поддерживать включение в общеевропейские и мировые программы мобильности молодежи через активное и добровольное участие в них. ЛДПМ поддерживает идею учреждения волонтерских программ на уровне местного сообщества с участием в них волонтеров из европейских государств.

ЛДПМ твердо уверена, что Республики Молдова имеет шанс на процветание благодаря самому ценному своему ресурсу – имеющемуся в стране человеческому капиталу. Для его эффективного роста и развития ЛДПМ будет предпринимать меры, основанные на принципе поощрения участия молодежи в процессе принятия решений и в укреплении демократических процессов. Также необходимо обеспечить всем юношам и девушкам равные шансы включиться в экономическое развитие страны и стать движущей силой перемен. ЛДПМ выступает за неограниченный доступ всех подростков и молодежи к информации и услугам, в том числе к качественным образовательным услугам, независимо от расы, вероисповедания, национальности, политических взглядов, социального положения, места проживания и т.д. и т.п.

ЛДПМ будет продвигать внедрение программ для подростков и молодежи, нацеленных на развитие их основных навыков: умение брать на себя ответственность за принимаемые решения, справляться с проблемами, развивать свои научные и культурные таланты, изучать иностранные языки, развивать чувство инициативы и предпринимательский дух. В основе молодежной политики будет стоять воспитание свободного и активного гражданина, а проблемы здравоохранения, образования, социальной защиты и трудоустройства, усложняющие жизнь молодых, будут составлять предмет разнообразных программ, мероприятий, включающих:

Усовершенствование правовых рамок для упрощения участия молодежи в процессе принятия решений на уровне местного сообщества и на национальном уровне, расширения

доступа к качественному образованию, улучшения государственной поддержки молодежи с ограниченными возможностями; вовлечения молодых в развитие малого бизнеса и пр.;

Развитие программ участия и демократической гражданственности, предполагающих включение молодых в процесс принятия решений, воспитание активной гражданской позиции и объединение молодежи в организации для решения проблем, с которыми им приходится сталкиваться;

Развитие качественных услуг информирования, неформального образования, проведения досуга, здравоохранения. Они будут развиваться с учетом неограниченного доступа, высокого качества и соблюдения конфиденциальности и интересов тех категорий, на которые они рассчитаны. Местным органам власти окажут поддержку в создании в партнерстве с молодежью и молодежными организациями спортивных клубов, культурных центров, электронных библиотек и пр., что будет способствовать повышению качества жизни молодых и их доступу к информации, особенно молодежи из сел и небольших городов;

Развитие программы по продвижению здорового образа жизни среди подростков и молодежи, особое внимание при этом предстоит уделять осознанию молодыми необходимости вести здоровый образ жизни, сокращению употребления алкоголя, курения, предупреждению наркомании, профилактике ВИЧ/СПИДа.

Программы социального сплочения и социальной включенности молодежи будут осуществляться для упрощения доступа молодых к профессиональной жизни. Также планируется проводить программы профессиональной подготовки и профессиональной ориентации, программы, стимулирующие работодателей принимать на работу молодых специалистов.

Предстоит создать предпосылки, чтобы задействовать молодых в экономическом развитии страны. Так, будут обеспечены условия для развития молодежного предпринимательства через предоставление льготных кредитов, налоговых льгот и т. д. Еще одной мерой в этом направлении станет создание адекватных условий для того, чтобы молодые сами создавали новые рабочие места, чтобы они перестали быть лишь потребителями вакансий.

Также представляется целесообразным инициирование и претворение в жизнь программ сооружения жилья для сирот, воспитывающихся в госучреждениях, которые по достижении 18-летия оказываются на улице, а также для молодежи из социально уязвимых семей и других категорий молодежи с ограниченными шансами.

Планируется в том числе осуществлять программы поддержки молодых семей через улучшение условий быта и образования: в этих целях будут выделяться кредиты на приобретение или строительство жилья, предоставляться финансовая помощь на воспитание детей.

Среди других планов – учреждение фонда кредитования молодых для обучения в отечественных и европейских университетах; создание государственных фондов для поддержки одаренной молодежи и создания условий для работы юношей и девушек по окончании учебы в своей стране.

#### **14.4. Развитие культуры**

Культура народа – визитная карточка страны. Творческие люди, художественные коллективы, коллекции и фонды культурного наследия представляют собой ценность, которая обязывает нас утвердиться в европейской культуре как самобытное явление (с собственной идентичностью- ?). Осваивать это достояние необходимо разумно – для продвижения национального и регионального культурного наследия. В Республике Молдова каждый человек должен располагать возможностями для творчества, а органам

государственной власти необходимо охранять и развивать культурные ценности для грядущих поколений. С этой целью ЛДПМ будет выступать за жесткую политику сохранения, развития и освоения культурного наследия и продвижения талантливых людей искусства на благо общества.

### Эффективное использование культурного достояния

ЛДПМ выступает за продвижение вместе с архитекторами, учеными и архитектурного облика городов и сел. Для этого будет оказываться поддержка национальным / международным конкурсам по отбору крупномасштабных градостроительных проектов.

ЛДПМ ратует за реставрацию и восстановление зданий и ансамблей, признанных достоянием страны, на территории населенных пунктов, которые располагают значительным культурно-историческим достоянием. Во время переходного периода в Республике Молдова немало зданий во многих населенных пунктах подверглось разрушению. С точки зрения ЛДПМ, такое недопустимо, ведь это означает грубое нарушение национального законодательства и международных конвенций, что, в свою очередь, противоречит европейскому взгляду на освоение исторического наследия. Вот почему ЛДПМ выдвинет новую альтернативную политику развития исторических зон тех населенных пунктов, которые располагают культурным и культурно-историческим потенциалом. С этой целью будет создаваться и развиваться нормативно-законодательная система публично-частного партнерства (предоставление публичными властями бизнес-сектору выгодных условий (легальных) для восстановления и содержания культурно-исторических объектов. Также предпринимателей будут поощрять обустраивать исторические зоны с целью проведения культурных мероприятий и приема туристов.

ЛДПМ окажет поддержку в реализации конкретных программ защиты, возрождения и освоения исторического и культурного достояния на базе экономических и научных обоснований. Также каждый гражданин будет проинформирован о культурных ценностях, которым грозит уничтожение, разрушение или отчуждение.

Органы государственной власти должны осуществлять программы развития материальной базы учреждений культуры, обеспечивать нормальную работу творческих коллективов. Для этого же необходимы проекты восстановления зданий, модернизации оборудования, обеспечения доступа к услугам. Руководствуясь европейским опытом привлечения финансовых средств и вкладов местных сообществ и заключения соглашений об освоении творческого человеческого потенциала, ЛДПМ будет ратовать за развитие партнерства по привлечению европейских ресурсов на восстановление учреждений культуры.

### Сохранение и развитие культурно-исторических традиций

Каждый гражданин должен иметь возможности для участия в художественных мероприятиях, для творческого развития исходя из собственных интересов и способностей, а также для освоения культурного достояния. В этой связи ЛДПМ выступает за обеспечение свободы выражения творческих людей через механизмы многостороннего стимулирования их деятельности благодаря созданию функциональной финансовой системы, в частности, в сельской местности.

Кроме того, ЛДПМ поддерживает имущественные и неимущественные права творческих деятелей, художественных коллективов, организаций и учреждений культуры.

ЛДПМ станет продвигать организацию и проведение культурных, научных, университетских, спортивных мероприятий международного уровня, для чего будут осуществляться программы восстановления учреждений культуры, чтобы они могли принимать форумы национального, регионального или международного масштаба. Планируется разрабатывать аналитические исследования с целью диверсификации культурных мероприятий, проходящих в населенных пунктах Республики Молдова. ЛДПМ

будет поддерживать и продвигать разработку инвестиционных проектов по расширению способностей учреждений культуры.

Будут обеспечены стимул и разнообразные услуги учреждений культуры, доступные широкой общественности. ЛДПМ считает необходимым усовершенствование публичной политики в области поддержки молодых талантов и продвижения их способностей разнообразными способами (стипендии, участие в конкурсах, фестивалях).

#### Продвижение межкультурной и межрелигиозной толерантности

ЛДПМ – инициатор совместных программ, социальных, образовательных, благотворительных проектов, проектов социально-профессиональной ориентации и непрерывного профессионального усовершенствования совместно с культурными организациями различных национальностей и церквами страны. ЛДПМ поддерживает межкультурное и религиозное воспитание в школах, в том числе в контексте истории культуры и религий, межкультурной и межрелигиозной толерантности.

В то же время защита национальных меньшинств будет реализовываться за счет обеспечения возможностей свободного и полного их проявления, соблюдения прав человека в соответствии с обязательствами Республики Молдова, взятыми в рамках европейской и евроатлантической интеграции. ЛДПМ готова включиться в обеспечения права на сохранение и свободное выражение этнической идентичности всех граждан страны, относящихся к национальным меньшинствам, с тем, чтобы они могли сполна проявить себя в сфере культуры, языка, религии, образования, общественной жизни. Будут поощряться совместные усилия и диалог с национальными меньшинствами с целью усовершенствования процесса принятия решений и утверждения этнической идентичности населения.

ЛДПМ поддержит сооружение новых святых обителей с тем, чтобы обеспечить гражданам возможность осуществления собственных духовных потребностей. ЛДПМ будет способствовать повышению социальной роли церквей. Также будет обеспечен стимул для более широкого привлечения прихожан к оказанию на добровольных началах услуг больницам, детским домам и другим учреждениям.

ЛДПМ выступает за введение в школах изучения религии и истории религии. В этом смысле необходимо развивать диалог с представителями церквей.

### 15. Охрана окружающей среды

#### 15.1 Природоохранные политики

В Республике Молдова существуют три основные проблемы, связанные с охраной окружающей среды: твердые отходы, сточные воды и эрозия почвы. Первая из них требует создания соответствующей инфраструктуры для переработки твердых отходов. Самым первым шагом к этому может стать закрытие несанкционированных мусоросвалок параллельно с развитием эффективной системы сбора отходов на селе с целью предупреждения возникновения новых свалок.

Сточные воды – вторая серьезная проблема, которая острее всего ощущается в сельских населенных пунктах. В большинстве сел вообще нет канализационных систем, тогда как в городах они находятся в критическом состоянии. Сточные воды с ферм и других хозяйств напрямую попадают в почву и загрязняют грунтовые воды, источники, реки и озера. На данный момент не существует комплексного анализа состояния региональных систем канализации и их негативного воздействия на окружающую среду. Проведение масштабного исследования, направленного на развитие новых канализационных систем и обновление существующих должно заложить основу для всеобъемлющего решения данной проблемы и определить необходимые для этого меры.

Третьим важным элементом защиты окружающей среды от ее полной деградации является обработка подверженных эрозии участков почвы и предупреждение образования оврагов. Прежде всего, эти меры следует применить в районных центрах? (может, в районах?), что будет способствовать более эффективному использованию земли (в сельском хозяйстве) и развитию других видов экономической деятельности, а также приведет к повышению безопасности в оползневых зонах.

## **15.2 Развитие юридических и регулирующих рамок в области охраны окружающей среды**

ЛДПМ считает необходимым разработать рамочный закон в области охраны окружающей среды, способствующий развитию данной отрасли по секторам (воздух, вода, охраняемые зоны и др.) и основанный на частных вопросах (ответственность за окружающую среду). Кроме того, отраслевое министерство должно разработать структурные инструменты для использования и охраны ресурсов окружающей среды на базе принципов долгосрочного развития и снижения уровня загрязнения в экономике.

Считаем необходимым включение водного права во все остальные публичные политики с целью развития многопланового и всеобъемлющего подхода к решению данной проблемы. Всеобъемлющий подход необходим и в случае остальных публичных политик, относящихся к промышленности и здравоохранению, как, например, ответственность за использование химических веществ (REACH). Необходимо начать разработку и принять меры также в более сложных секторах – речь идет о качестве воздуха, климатических изменениях, менеджменте отходов, качестве питьевой воды, контроле промышленных выбросов и др. Кроме того, необходимо внедрить положения Орхусской конвенции, продвигая таким образом принципы гласности в проблему состояния окружающей среды.

Кроме того, ЛДПМ поддержит применение практики заключения соглашений с частными компаниями о корпоративной ответственности в сфере качества и охраны окружающей среды.

## **15.3 Качественная питьевая вода и повторно используемые отходы**

Если долгое время власти пренебрегали проблемами, связанными с охраной окружающей среды, то теперь высокий уровень загрязнения, его отрицательное воздействие на здоровье граждан и природные катаклизмы становятся настолько очевидными, что необходима срочная разработка и внедрение публичных политик, направленных на улучшение нынешнего плачевного положения дел в данной области.

Одним из императивов времени является модернизация инфраструктуры окружающей среды: водное хозяйство, менеджмент отходов, теплосистемы, сохранение биоразнообразия и предупреждение рисков, связанных с природными катаклизмами. Существенные инвестиции необходимы для восстановления и создания специфической природоохранной инфраструктуры: станций по очистке сточных вод, по обработке питьевой воды, водопроводных и канализационных сетей, складов экологических отходов. Нужно срочно начать строительство трех биоочистных сооружений в Сороке, Резине и Криулень, а также отремонтировать аналогичную кишиневскую станцию. Переработка и повторное использование отходов продолжают оставаться серьезной проблемой: из-за отсутствия механизмов переработки отходы чаще всего просто выбрасываются на свалки. Реализация положений Национальной программы обеспечения водой и канализацией приведет к осуществлению Задач тысячелетия – удвоению к 2015 году числа граждан, имеющих свободный доступ к качественной питьевой воде.

Угроза загрязнения высоких слоев атмосферного воздуха выбросами промышленных предприятий и транспорта, опасность слива неочищенных сточных вод в проточные воды должны консолидировать усилия соответствующих структур, направленные на оценку воздействия этих факторов на окружающую среду, в том числе в трансграничном контексте. И тут обязательной мерой является внедрение Конвенции ESPOO по оценке воздействия на окружающую среду. Кроме того, при поддержке иностранных доноров нужно довести до конца реализацию связанных с отходами и стойкими органическими загрязнителями планов, направленных на уничтожение имеющихся запасов, что будет способствовать снижению воздействия токсических веществ на здоровье населения.

Несмотря на высокую стоимость мер по охране окружающей среды, возможности поиска источников финансирования все же существуют. Прежде всего, на эти цели деньги может выделить Европейская комиссия. Кроме того, необходимо внедрить конкретные проекты технической помощи и инвестиций на основании двусторонних соглашений о сотрудничестве в области охраны окружающей среды и водного хозяйства со странами-членами ЕС, а также развивать публично-частное партнерство, в том числе в области интегрированного менеджмента отходов.

#### **15.4 Эффективное администрирование лесного фонда**

В области лесоводства ЛДПМ выступает за реорганизацию деятельности АО «Моддсильва» с целью оптимизации организационной структуры, децентрализации исполняемых функций, передачи некоторых полномочий частному сектору. Одновременно с этим будут разработаны механизмы и инструменты администрирования и контроля, основанные на принципах рыночной экономики. Необходимо взаимодействие административных структур с организациями, занимающимися ландшафтными и кадастровыми работами, в существующих производственных единицах и лесничествах, независимо от формы собственности. Кроме того, ставится задача модернизации информационной системы управления лесного хозяйства и ее приведения в соответствие с системой управления и контроля лесного хозяйства с европейскими нормами.

ЛДПМ выступает за увеличение площадей, отведенных под леса и лесопосадки, в том числе за счет земельных участков с деградированной почвой. Она поддерживает закладку лесопосадок на выведенных из сельскохозяйственного оборота участках в соответствии с требованиями ведения устойчивого сельского хозяйства.

ЛДПМ будет поддерживать меры по закладке лесозащитных зон и полос, других видов лесопосадок вне лесного фонда.

#### **15.5 Долгосрочное использование ресурсов**

Одной из основных задач ЛДПМ станет разработка государственных политик по защите и сохранению природы, биологического разнообразия и долгосрочного использования ее компонентов на научной основе. Особое внимание будет уделяться разновидностям флоры и фауны, которые находятся под угрозой исчезновения или имеют высокую экономическую значимость. Кроме того, экологическая реконструкция некоторых поврежденных (нарушенных) систем должна способствовать обеспечению сохранности наиболее редких видов.

ЛДПМ будет ратовать за развитие и должное администрирование национальной сети природоохранных зон в соответствии с используемыми на европейском и международном уровне стратегиями, политиками и практиками; реализацию национальной программы технических мер по оценке и финансированию расходов, направленных на снижение объема выбросов газов с парниковым эффектом, в соответствии с положениями Рамочной

конвенции по климатическим изменениям (1992 г.) и Киотского протокола (1997 г.). В этой связи ЛДПМ поддержит создание сети национальных парков на базе европейского опыта эффективного управления природными ресурсами.

## **15.6 Использование потенциала возобновляемой энергии**

Республика Молдова целиком зависит от внешних энергетических ресурсов. Именно поэтому возможность использования источников возобновляемой энергии может благотворно сказаться на ее энергетической безопасности путем их включения в экономический оборот внутренних энергоресурсов.

В этой сфере все страны-члены ЕС имеют весьма амбициозные планы, и Республика Молдова не должна от них отставать. Наша страна должна поставить перед собой задачу достичь к 2013 году 25-процентного уровня использования возобновляемой энергии. Это вполне выполнимая задача при условии разработки и внедрения соответствующих публичных политик, рассчитанных на предоставление налоговых льгот и привлечение иностранных инвестиций в этот важнейший сектор.

Учитывая вышеизложенное ЛДПМ, считает необходимым создание вырабатывающих энергию предприятий на базе использования биомассы, солнечной и ветровой энергии, установок с закрытым водным циклом и др. Создание и использование обновляемых энергоресурсов положительно скажется на экологическом состоянии среды, предоставит возможность для появление новых производств, что, в свою очередь, создаст благоприятные условия для установления и накопления опыта сотрудничества между частным бизнесом и научным сектором в целях стимулирования экономического развития. Этого можно добиться за счет осуществления следующих мер:

- организации и проведения мероприятий по информированию общественности о выгодах использования возобновляемых энергоресурсов;
- внедрения «дружественных окружающей среде технологий» через частный и образовательный секторы;
- распространения и продвижения опыта использования возобновляемой энергии (солнечной, ветровой, биомассы);
- стимулирования развития частного бизнеса в данной области.

## **Заключение**

ЛДПМ – новое политическое формирование Республики Молдова, продвигающее демократические принципы и ценности, направленные на достижение благосостояния всего народа через либерализацию экономики, реинтеграцию страны и ее интеграцию в евроатлантическое пространство.

ЛДПМ – партия нового поколения политиков, специалистов в различных сферах социально-экономической жизни, преданных политической программе ЛДПМ. У большинства членов ЛДПМ – высшее образование, они проходили стажировку за границей, обладают большим профессиональным опытом, их высоко ценят в тех областях, в которых они заняты, а также в обществе в целом.

Основа успеха ЛДПМ – единство идей и решений, инициативный дух, ответственность и профессионализм, партнерство. Дополнением к этому является настоящая программа - стратегический политический документ, включающий в себя все инициативы и идеи ЛДПМ с целью реализации основных интересов страны.

Приоритет ЛДПМ – утвердиться в глазах общественности как реальная сила, противостоящая злоупотреблениям коммунистических властей, как политическая сила,

способная преодолеть инертность, равнодушие и разочарование граждан Республики Молдова, предоставляя им новые возможности участия в жизни общества. В этом смысле ЛДПМ открыта для сотрудничества со всеми партиями и политическими формированиями, разделяющими продвигаемые ЛДПМ идеи, принципы и ценности.

Цель ЛДПМ - стать в самое ближайшее время парламентской партией. Мы будем участвовать в парламентских и местных выборах в качестве значительной политической силы и предложим альтернативные и жизнеспособные решения для развития Республики Молдова.

Во всех своих действиях ЛДПМ будет прислушиваться к голосу граждан, консультироваться с ними, предлагать политически обоснованные решения и перспективу устойчивого развития. ЛДПМ предлагает обществу новый политический пакт, согласно которому гражданин – со всеми своими потребностями и устремлениями – станет центром политического действия и постоянным судьей его эффективности и честности.

ЛДПМ будет систематически привлекать молодое поколение к разработке наиболее близких к его важной социальной роли решений, а также к их выполнению и принятию на себя ответственности за них. Кроме того, ЛДПМ считает целесообразным активнее вовлекать женщин в политическую, экономическую и социальную сферы в соответствии с опытом стран с передовой демократией и развитой экономикой.

ЛДПМ активизирует свои усилия по привлечению новых членов, воссоединению всех течений, общественно-политических движений и партий правоцентристского толка с тем, чтобы сила и мощь ЛДПМ могли стать важным фактором в обеспечении развития страны и благосостояния народа.

И да поможет нам Бог!