

**«Упорство – залог успеха»**

**ПРОГРАММА  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА  
НА 2005-2009 ГОДЫ  
«Модернизация страны – благосостояние народа»**

**Кишинэу - 2005 г.**

## ВВЕДЕНИЕ

Правительство твердо убеждено, что Республика Молдова может и должна развиваться динамично в экономическом, социальном и духовном плане, чтобы занять достойное место среди стран Европейского Сообщества.

Итоги последних лет свидетельствуют о наличии предпосылок для устойчивого экономического роста, снижения уровня бедности, развития надежной системы социальной защиты, обеспечения высоких стандартов качества жизни людей.

Достигнута социально-экономическая стабилизация, начиная с 2001 года отмечается постоянный экономический рост. За этот период ВВП увеличился на 1/3. Растут доходы населения, существенно отодвинута черта бедности. Сегодня в неблагоприятных условиях жизни пребывает в 2,5 раза граждан страны меньше, чем в 1999 году, сократилось с 11 до 7 раз расслоение общества по уровням доходов.

Вместе с тем, состояние дел в стране и обществе требует от Правительства концентрации усилий на решении множества существующих проблем. Уровень жизни остается еще достаточно низким как по доходам, так и с точки зрения доступа граждан к товарам и услугам.

В 2004 году была разработана и утверждена Стратегия экономического роста и снижения уровня бедности (СЭРСУБ), поддержанная международными организациями и гражданским обществом. Правительство считает, что Молдова находится на начальном этапе **реализации Плана действий, предусмотренного в Стратегии, и свою первоочередную задачу видит в полном его выполнении в установленные сроки.**

Правительство осознаёт, что экстенсивные факторы роста практически исчерпаны - молдавскому обществу предстоит заложить фундамент новой экономики, основанной на полном использовании интеллектуального потенциала страны, с учетом геополитических, экономических и социальных особенностей Республики Молдова.

### ПРИОРИТЕТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА

Правительство будет продвигать демократию и европейские ценности в целях экономического развития Молдовы, повышения благосостояния граждан и **возрождения национального достоинства.**

**В этом смысле основными приоритетами Правительства являются:**

- европейская интеграция;
- экономическая и социальная модернизация, снижение уровня бедности;
- территориальная целостность;
- консолидация правового государства и демократии;
- гарантирование и развитие частной собственности;
- стимулирование духа предпринимательства;
- стимулирование инвестиций и улучшение инвестиционного климата;
- приведение кредитно-денежной и налогово-бюджетной политики в соответствие с нормами и стандартами Европейского Сообщества;
- соблюдение прав меньшинств;
- обеспечение личных свобод, повышение безопасности человека и семьи;

обеспечение равных возможностей.

**Указанные приоритеты будут обеспечены путем:**

эффективной реализации Стратегии экономического роста и снижения уровня бедности;

эффективного и в оптимальные сроки выполнения Плана действий Молдова - Европейский Союз;

последовательного и эффективного выполнения Национальной программы „Satul Moldovenesc”;

соответствующего применения принципов бюджетного планирования и углубленного использования Прогноза расходов на среднесрочный период на региональном и местном уровне;

разработки и реализации Программы устойчивого человеческого развития (реформа образования на принципах непрерывного обучения, развитие физической культуры и спорта, продолжение реформ в науке, поддержка национальной культуры);

разработки и внедрения Программы активной и широкой либерализации экономики, основанной на деbüroкратизации и регуляторной реформе.

### **ЦЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА**

**Основными целями деятельности Правительства являются:**

устойчивое социально направленное экономическое развитие;

реинтеграция страны;

европейская интеграция.

Установив основные цели своей деятельности, Правительство будет руководствоваться **принципами, основанными на последовательности и преемственности**. Квалифицированная и эффективная реализация Стратегии экономического роста и снижения уровня бедности (СЭРСУБ), Национальной программы „Satul Moldovenesc” (2005-2015 гг.) представляет собой механизм, необходимый для достижения долгосрочных глобальных целей, которые вытекают из положений Конституции Республики Молдова, Программы деятельности Правительства «Возрождение экономики – возрождение страны» и соответствуют общепринятым на международном, европейском и национальном уровне стандартам и практикам.

### **Макроэкономические показатели**

#### **Рост внутреннего валового продукта**

Экономический рост будет обеспечен улучшением макроэкономического баланса. Целью экономической политики будет достижение роста ВВП не менее чем на 6% в год.

Предусматривается, что **среднегодовой уровень инфляции** снизится до 10% при проведении сбалансированной налогово-бюджетной и денежной политики.

Последовательное внедрение структурных реформ укрепит потенциал экономического роста. Темпы роста промышленного производства будут более высокими, чем темпы роста ВВП.

**Формированию и росту ВВП будут способствовать:**

наука и передовые технологии, которые будут применяться в сельском хозяйстве и промышленности;

соответствующее развитие сферы услуг в туризме и торговле; выпуск новой современной, экологически чистой продукции.

Все это вместе взятое будет способствовать увеличению объемов экспорта и сохранению более высоких темпов роста по сравнению с достигнутым уровнем, что приведет к снижению дефицита торгового баланса.

Сохранение темпов экономического роста будет обеспечено путем увеличения объемов инвестиций в основной капитал, предусматриваются более высокие темпы роста по сравнению с темпами роста ВВП.

Экономический рост будет сопровождаться более широким привлечением трудовых ресурсов в производственный сектор и в сферу услуг, что приведет к повышению роли доходов в виде заработной платы в снижении уровня бедности.

### **РЕИНТЕГРАЦИЯ СТРАНЫ**

Задачами Правительства в реализации процесса реинтеграции являются: территориальная целостность и объединение государства на основе общественного согласия;

создание единого таможенного пространства;

унификация банковской и кредитно-денежной систем;

консолидация и модернизация экономической и социальной инфраструктуры.

Основная задача состоит в восстановлении единства государства с политической, юридической, экономической, социальной и культурной точек зрения.

После политического урегулирования конфликта главной проблемой станет экономическая реинтеграция страны путем создания единого экономического пространства. Целью процесса создания единого экономического пространства является устранение внутренних барьеров на пути свободного оборота товаров, капитала, свободного передвижения граждан, создание условий для стабильного экономического роста и динамичного социального развития на всей территории страны.

Этот процесс будет стимулировать свободное развитие предпринимательской деятельности и кооперирование экономических агентов на территории страны, создание стабильных условий для инвестиционной деятельности, интеграции банковских систем и повышения экономического потенциала в целях улучшения качества жизни.

### **ЕВРОПЕЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ**

Правительство будет и в дальнейшем развивать с Европейским Союзом *эффективные* политические, экономические и культурные отношения, взаимодействовать в области безопасности, осуществлять приграничное сотрудничество и брать на себя ответственность за предупреждение и разрешение конфликтов.

План действий Молдова – Европейский Союз станет для Правительства надежным ориентиром для экономической интеграции, основанной на утверждении и внедрении экономических и торговых правил и регламентов, способствующих расширению торговли, увеличению объемов инвестиций и ускорению развития. Более того, он будет использован при разработке и применении политик и мер, касающихся экономического роста и охраны

окружающей среды, и тем самым способствовать достижению цели долгосрочного устойчивого развития, включая свободное передвижение граждан, свободный оборот товаров, услуг и капитала.

## **ДЕЛОВАЯ СРЕДА**

Политика Правительства в области предпринимательства будет направлена на **поддержку предпринимателя и стимулирование свободной инициативы.**

Для достижения этих целей необходимо, прежде всего, **устранение барьеров на пути частной инициативы.**

Следует осознать тот факт, что благосостояние граждан может быть обеспечено только в условиях функциональной рыночной экономики, которая, в свою очередь, не может существовать вне правового государства, частной собственности, сильного среднего класса.

Улучшение деловой среды в целях стимулирования и поддержки местного производителя будет осуществляться путем усовершенствования нормативно-правовой и институциональной базы. Среди приоритетов следует отметить:

- регуляторную реформу;
- развитие и защиту конкуренции;
- оптимизацию корпоративного менеджмента;
- поддержку и развитие малых и средних предприятий;
- оптимизацию налоговой политики;
- продвижение внешней торговли;
- создание кадастра недвижимого имущества.

### **Регуляторная реформа**

Правительство будет активно проводить регуляторную реформу. Конечная цель этой реформы заключается в смещении акцента с чрезмерного регламентирования органами публичного управления предпринимательской деятельности на оценку и мониторинг влияния на нее этих регламентаций.

### **Регуляторная реформа будет направлена на:**

упрощение и оптимизацию процедур регистрации и пострегистрации сделок, процедур получения разрешений, авторизаций, лицензий и других аналогичных документов, а также уменьшение степени вмешательства публичных учреждений в указанные процедуры;

сокращение видов контроля, осуществляемого со стороны государства, оказание инструктивно-консультативной поддержки;

повышение эффективности и оптимизацию системы платных услуг, предоставляемых публичными учреждениями, путем установления тарифов на уровне фактических затрат и бесплатного предоставления услуг, не связанных с сопутствующими расходами;

оптимизацию административных требований для компаний (утверждение соответствующей правовой базы, внедрение упрощенной схемы отчетности, ограничение до минимума числа лицензий и разрешений, необходимых для начала экономической деятельности);

изучение и внедрение передового опыта в области консультирования и информирования экономических агентов о новых мерах по регламентированию

(транспарентность) и обеспечение достаточного периода времени для адаптации к этим новым методам в области осуществления сделок (предсказуемость);

развитие **диалога с инвесторами и предпринимателями** по факторам, повышающим привлекательность делового климата (партнерство публичного и частного секторов);

оптимизацию налоговой политики и налоговых процедур.

Регуляторная реформа будет сопровождаться переходом к добровольному применению стандартов и введению технических регламентов. Основная задача в данной области состоит во внедрении законодательной и административной практики ЕС и международного опыта оценки соответствия продукции.

Эти взаимосвязанные системы объединяют собственно регламентирование и другие параметры предпринимательской деятельности – рынок, безопасность продукции, охрана здоровья и прав потребителей, инспекция рынка.

Только путем развития рынка акт управления государством сможет удовлетворить требования функциональной рыночной экономики: стабильность деловой среды, эффективное использование ресурсов, свободный оборот рабочей силы, товаров, услуг и капитала, ограничение бюрократических злоупотреблений и искоренение коррупции.

### **Развитие и защита конкуренции**

Политика Правительства в области защиты конкуренции основана на следующих принципах:

обеспеченное законодательством право экономических агентов на лояльную конкуренцию и соблюдение правил корректного и честного осуществления предпринимательской деятельности;

недопустимость ограничения конкуренции, злоупотребления доминирующим на рынке положением, ущемления законных прав потребителей;

обязанность органов центрального и местного публичного управления содействовать развитию и защите конкуренции.

**Обеспечение институционально-нормативных условий для свободной конкуренции станет основным требованием в деятельности Правительства.**

Создание Национального агентства по защите конкуренции и регулированию монополий является первым шагом в проведении государственной политики в данной области. Агентство будет выполнять функции по антимонопольному регулированию, в том числе в области естественных монополий. Это позволит сконцентрировать функции по антимонопольному регулированию в одном органе, что обеспечит равномерное применение принципов и опыта, а также продвижение последовательной конкурентной политики во всех областях национальной экономики.

Важным аспектом является разработка новых законов в области защиты конкуренции, в том числе в сфере естественных монополий, холдинговых компаний, на рынке финансовых услуг. Регулирование предпринимательской деятельности, предложенное органами публичного управления на национальном и местном уровнях, будет содержать элементы, стимулирующие развитие конкуренции, в том числе снижение цен и защиту прав потребителей.

### **Поддержка и развитие малых и средних предприятий**

Поддержка сектора малых и средних предприятий является наиболее приемлемым решением для противостояния негативным последствиям процесса структурных изменений и реструктуризации промышленности, предлагающим экономические и социальные альтернативы, поддерживающим развитие среднего класса.

Политика Правительства в области поддержки и развития малых и средних предприятий состоит в следующем:

**пересмотр и совершенствование законодательных и институциональных основ** в области деятельности малых и средних предприятий, придание им стимулирующего характера;

реализация концепции развития предприятий данного сектора, разработанной на основе передового международного опыта;

**введение экономических стимулов** для малых и средних предприятий с тем, чтобы они стали поставщиками услуг для крупных предприятий национальной экономики;

**упрощение доступа предприятий к финансированию** путем:

- развития организаций по микрофинансированию с целью расширения предложения микрокредитов по доступным процентным ставкам;

- обеспечения эффективного использования финансовых ресурсов, выделяемых из/или посредством *национального публичного* бюджета, в том числе при финансовой поддержке со стороны международных финансовых органов и других доноров;

- создания необходимых условий для развития фондов риска;

- снижения стоимости кредитов вследствие улучшения законно-дательной базы в области частных финансовых учреждений, адаптированных к нуждам малых и средних предпринимателей - кредитные кооперативы, народные банки, специализированные предприятия по финансированию сельскохозяйственных работ, фонды гарантирования кредита;

- транспарентного управления использованием коммунитарных фондов, предназначенных для развития малых и средних предприятий в Молдове;

**расширение доступа малых и средних предприятий к информационным и консультативным услугам**, развитие предпринимательской инициативы и системы обмена опытом, в том числе путем создания национальной сети информационно-консультативных центров, бизнес-инкубаторов, при активном участии органов местного публичного управления и привлечении технической помощи;

**поддержка создания на основе модели Европейского Союза кооперативов** по переработке сельскохозяйственной продукции;

внедрение проектов, предназначенных для поддержки ремесленных кооперативов;

**подготовка квалифицированного персонала для малых и средних предприятий и продвижение деловой культуры** путем усиления внимания к экономическому образованию молодежи.

**Развитие внешней торговли**

Развитие торговли имеет особое значение для экономического роста. Молдова пользуется режимом свободной торговли как в отношении экспорта, так

и в отношении импорта. Интенсивное расширение процессов глобализации требует реформирования стратегии продвижения коммерческих интересов страны путем диверсификации торговых партнеров и поддержки экспорта с высокой долей добавленной стоимости.

**В целях развития внешней торговли Правительство сконцентрирует свои усилия на решении следующих основных задач:**

пересмотр нормативно-правовой базы в целях обеспечения стабильности, доступности и предсказуемости;

устранение и недопущение введения необоснованных нетарифных барьеров;

оптимизация регуляторных процедур в целях снижения до минимума затрат при международных торговых сделках;

ускорение процесса проникновения на международные рынки;

продвижение экспортных возможностей Молдовы и диверсификация экспорта товаров, что предполагает:

- конкурентный обменный курс, обеспеченный соответствующими действиями Национального банка Молдовы;

- промышленную политику, направленную на консолидацию конкретных секторов в соответствии с требованиями ВТО;

- независимую экспортную институциональную структуру в публичном секторе, устанавливающую договорные отношения с крупными торговыми агентами (супермаркеты и магазины) в Западной Европе и способную вести переговоры с Женевской комиссией по международным стандартам;

поддержка секторальных групп производителей в осуществлении общей деятельности для продвижения экспорта на внешний рынок;

совершенствование институциональной базы и процедур проверки происхождения товаров путем консолидации таможенной службы и пересмотра разделения ее компетенций и компетенций Торгово-промышленной палаты по выдаче преференциальных и непреференциальных сертификатов происхождения и осуществлению контроля над ними в целях создания прочной базы возможного преференциального режима асимметричной торговли;

обеспечение эффективного контроля происхождения товаров с тем, чтобы в полном объеме пользоваться преимуществами Обобщенной системы преференций;

оптимизация таможенного управления.

### **Улучшение инвестиционного климата**

Инвестиции имеют важное значение для реструктуризации и модернизации экономики и внедрения конкурентоспособных инновационных технологий, являясь обязательным условием для повышения производительности, роста доходов населения и снижения уровня безработицы.

**В этой области деятельность Правительства будет направлена на:**

создание стабильной и предсказуемой деловой среды;

совершенствование законодательства в сторону консолидации гарантий и защиты прав инвесторов и кредиторов, а также защиты прав промышленной и интеллектуальной собственности;



ликвидацию монополий, не оправданных с экономической точки зрения или из соображений национальной безопасности;

повышение уровня транспарентности деловой среды и политики Правительства;

недопущение введения барьеров на пути инвестиционной деятельности и оперативное устранение, при необходимости, таких препятствий;

*совершенствование и унификацию льготного налогового режима, а также порядка его применения к инвесторам.*

### **Создание кадастра недвижимого имущества**

Кадастр недвижимого имущества будет внедряться в соответствии с Государственной программой создания кадастра недвижимого имущества.

**Кадастр недвижимого имущества призван ускорить *экономический рост* путем:**

обеспечения гарантий прав собственности, владения и распоряжения;

развития земельного рынка;

поддержки градостроительного планирования;

поддержки развития частного сектора и инвестиционных процессов;

внедрения новой системы оценки и налогообложения;

эффективного управления земельными ресурсами.

### **НАЛОГОВО-БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА**

В целях экономического роста и развития, налоговой консолидации, развития среднего класса Правительство в области налоговой политики будет отводить налогам и сборам направленно-стимулирующую роль.

Налоговая политика будет работать на основе реального партнерства государства и налогоплательщика.

**Общие задачи налогово-бюджетной политики вытекают из необходимости реализации:**

Концепции налоговой реформы в Республике Молдова;

Стратегии экономического роста и снижения уровня бедности (СЭРСУБ);

Среднесрочного прогноза расходов;

стабильности и предсказуемости поступлений в бюджет.

**Основные задачи налогово-бюджетной политики направлены на постоянный экономический рост и состоят в следующем:**

установление дефицита национального публичного бюджета на уровне, скоординированном с макроэкономическими задачами;

поддержка процесса конвергенции национальной экономики с экономиками европейских стран;

оптимизация налогового бремени на труд, доход и капитал;

обеспечение транспарентности публичных расходов;

дальнейшая гармонизация налогово-бюджетного законодательства с нормами Европейского Союза.

**Задачами налоговой политики в области подоходного налога и взносов социального страхования являются:**

снижение ставок подоходного налога, взимаемого с юридических лиц, до 15%;

снижение минимальных и максимальных ставок подоходного налога с физических лиц без изменения размера годовых ставок с 9, 14 и 20% до 7, 10 и 15%;

увеличение суммы ежегодных личных освобождений с 3960 леев в 2005 году до 5400 леев;

увеличение суммы ежегодных освобождений на лиц, находящихся на содержании, с 600 леев в 2005 году до 1440 леев;

рассмотрение возможности снижения ставок взносов социального страхования, уплачиваемых работодателями;

регулирование налогообложения физических лиц, занимающихся независимой профессиональной деятельностью, и лиц, получающих доход от сдачи в аренду движимого и недвижимого имущества, а также нерезидентов, осуществляющих деятельность в Республике Молдова, путем упрощения способов осуществления деятельности, регистрации в целях налогообложения и декларации налогооблагаемых доходов.

В этом смысле для определения источников дохода, полученного нерезидентами в Республике Молдова, предлагается внедрить **новый механизм налогообложения** для определенной категории налогоплательщиков путем *удержания налога при получении дохода без декларирования его на момент представления декларации о доходах в размере:*

15% - для физических лиц, получающих доход от азартных игр в общем размере и от рекламной деятельности в размере суммы, которая превышает 10% ежегодного личного освобождения, а также для *физических лиц, которые не занимаются предпринимательской деятельностью*, но получают доход от передачи во владение и/или в пользование движимого и недвижимого имущества;

3% - для физических лиц, не занимающихся предпринимательской деятельностью, при поставках переработанной сельскохозяйственной продукции.

Выполнение задач налоговой политики в области подоходного налога будет способствовать расширению налогооблагаемой базы и улучшению налогового администрирования.

**Задачами налоговой политики в области акцизов являются:**

гармонизация ставок акцизов;

пересмотр состава ставок акцизов на крепкую алкогольную продукцию;

пересмотр ставок акцизов на легковые автомобили;

исключение из списка подакцизных товаров лицензии на деятельность в области азартных игр с одновременным повышением платы за лицензию на сумму акцизов, которая начисляется на момент выдачи лицензии, – 25% стоимости лицензии.

**Задачами налоговой политики в области налога на недвижимое имущество являются:**

определение рыночной стоимости категорий недвижимого имущества согласно Разделу VI Налогового кодекса «Налог на недвижимое имущество», к которым соответствующий налог будет применяться поэтапно;

постепенное внедрение новой системы налогообложения всех объектов недвижимого имущества в зависимости от их стоимости.

Объекты недвижимого имущества облагаются налогом по их рыночной стоимости.

**Основными задачами налоговой политики по другим налогам являются** разработка, принятие и введение в действие других разделов Налогового кодекса, а также пересмотр положений действующих разделов Налогового кодекса и законов о введении в действие соответствующих разделов.

**Задачами политики налогового администрирования являются:**

совершенствование механизма сбора налогов;

пересмотр процедур налогового контроля и установление строгих этических норм в деятельности налогового контроля путем взаимодействия органов публичной власти с сообществом деловых людей;

повышение эффективности методов контроля, оптимизация и координация деятельности по контролю, а также снижение числа проверок;

компьютеризация налоговых процедур;

популяризация налогового законодательства и воспитание налогоплательщиков в духе добровольного выполнения ими своих налоговых обязательств.

*Будет применен пакет мер по улучшению налогового администрирования подакцизных товаров путем:*

замены акцизных марок контрольными марками на алкогольную продукцию и табачные изделия;

сокращения числа постоянных налоговых постов на предприятиях, производящих этиловый спирт и крепкие алкогольные напитки, и на таможенных складах.

**Задачи в области управления публичными средствами**

В области **управления публичными средствами** будет обеспечена эффективность бюджетных ассигнований на основе приоритетов, прозрачности публичных расходов, обеспечения стимулирующего эффекта публичных расходов для реальной экономики.

**Задачи бюджетной политики предусматривают:**

дальнейшее приведение общественных служб в соответствие с фактическими возможностями бюджетных накоплений и достижение бюджетной стабильности;

оптимизацию бюджетных расходов и пересмотр социальной политики путем обеспечения социальной защиты на основе мер, направленных на наиболее уязвимые категории населения;

применение метода бюджетного планирования путем обоснования бюджета и выделение публичных фондов на основе программ. Программы будут разрабатываться для приоритетных секторов с учетом их влияния на экономический рост и уровень жизни населения;

*консолидацию публичных финансов путем создания единой информационной системы, обеспечивающей налоговую прозрачность, а также развитие системы внутреннего контроля и аудита в соответствии с передовой практикой и стандартами в данной области;*

*оптимизацию структуры публичных расходов в целях финансового покрытия секторальных и межсекторальных приоритетов, установленных в СЭРСУБ. В этом смысле приоритетом будут пользоваться публичные услуги,*

*оказывающие существенное влияние на снижение уровня бедности и экономический рост;*

*постоянное развитие среднесрочного бюджетного планирования.*

Будет установлен строгий контроль за расходами путем улучшения менеджмента расходов, оптимизации численности персонала, ликвидации неэффективных учреждений, внедрения новых (альтернативных) форм оказания услуг по более низкой стоимости, использования новых технологий, оказания услуг высокого качества.

Учитывая прямое влияние на уровень жизни, в области публичных расходов в последующие годы большое внимание будет уделяться социальным трансфертам населению и расходам по заработной плате.

Выделение средств по секторам будет осуществляться на основе анализа секторальных программ расходов с учетом факторов стратегического влияния на развитие секторов, а также резервов для повышения эффективности расходов в некоторых секторах, установленных в Прогнозе расходов на среднесрочный период.

Приоритеты при распределении ресурсов между секторами и в рамках секторов будут определяться следующими факторами:

усиление контроля над административными расходами в публичных учреждениях;

увеличение пакета медицинских услуг, оказываемых в рамках обязательного медицинского страхования, и расширение категорий лиц, застрахованных государством;

рационализация образовательной системы в целях повышения эффективности использования ресурсов, направления дополнительных ассигнований на увеличение норм питания в дошкольных учреждениях и интернатах, а также на повышение стипендий;

обеспечение эффективного распределения расходов на социальную защиту, которая включает:

- высокую справедливость системы пенсионного обеспечения;
- реструктуризацию программ социальной помощи с акцентом на критериях отбора получателей социальной помощи с учетом доходов и уровня бедности;
- реформу услуг на рынке рабочей силы;
- ориентацию расходов реального сектора на поддержку сельского хозяйства и развитие села, инфраструктуры общественных дорог и энергетического сектора;
- изменение объема расходов по внедрению инвестиционных проектов вследствие завершения некоторых проектов или открытия новых инвестиционных проектов **в соответствии с приоритетами СЭРСУБ.**

В целях обеспечения принципа комплексности при планировании бюджета, а также повышения бюджетно-налоговой транспарентности и постепенного сокращения внебюджетных операций важно, чтобы проекты, финансируемые из-за рубежа, рассматривались как составная часть общегосударственных расходов по секторам.

**Управление публичным долгом**

Эта сфера предусматривает:

*продолжение активного и постоянного сотрудничества с международными финансовыми организациями, а также донорами и кредиторами;*

*продолжение переговоров с двусторонними кредиторами в целях снижения бремени обслуживания внешнего государственного долга, а также окончательного решения проблем, существующих в отношениях с кредиторами;*

*расширение спектра финансовых инструментов финансирования бюджета, в частности, долгосрочных, а также расширение и диверсификация круга инвесторов на рынке государственных ценных бумаг;*

*привлечение финансовых средств на концессионных условиях для реализации инвестиционных проектов.*

## **ФИНАНСОВЫЙ СЕКТОР**

Политика в области развития бюджетно-финансового сектора в контексте европейской интеграции основана на принципах макроэкономической стабильности, развития реального сектора путем продвижения структурных реформ, интенсификации внешнеэкономических отношений, инвестиционной деятельности и имеет целью:

развитие и дальнейшее совершенствование налогово-финансовой системы;

снижение уровня инфляции в целях обеспечения адекватной среды для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также для защиты реальных доходов населения;

разработку, продвижение и согласование налогово-бюджетной, денежной, валютной, кредитной и инвестиционной политик в целях непрерывного развития жизнеспособной, стабильной финансовой (в том числе банковской) системы, приведенной в соответствие с международными принципами и стандартами, способной обеспечить финансовые средства, необходимые для структурных преобразований, создания предпринимательского и инвестиционного климата, наиболее благоприятного для поддержания устойчивого экономического роста;

создание благоприятных условий для развития и консолидации рынка капитала;

продвижение политики в области обменного курса национальной валюты, обусловленного спросом и предложением на валютном рынке;

создание благоприятных условий для внешнеэкономической деятельности;

обеспечение стабильности положения в области государственного внешнего долга и оптимизацию управления долгом в целях снижения рисков.

## **ВАЛЮТНО-ДЕНЕЖНАЯ ПОЛИТИКА**

Валютно-денежная политика, являющаяся составной частью экономической политики государства, может быть определена как совокупность мер по созданию благоприятных денежных условий для поддержания макроэкономической стабильности и стимулирования устойчивого экономического роста. Так, цели валютно-денежной политики скоординированы с бюджетно-налоговой и институциональной политикой, что способствует экономическому развитию.

Основные цели макроэкономической политики государства состоят в экономическом росте и повышении уровня жизни населения. Валютно-денежная

политика в рамках единой экономической политики вытекает из необходимости создания благоприятных условий для достижения предложенных задач.

Одним из этих условий является стабильность национальной валюты, что предполагает прогнозируемую динамику уровня цен и недопущение резких и непредвиденных колебаний обменного курса национальной валюты по отношению к другой валюте.

Стабильность национальной валюты будет содействовать уменьшению неопределенности и снижению рисков в процессе принятия решений в инвестиционной области, укреплению доверия населения к финансовой системе государства, более эффективному внедрению социальных реформ. **Стабилизация динамики цен** в долгосрочной перспективе приведет к росту экономического благосостояния и потенциала развития национальной экономики.

Другой задачей валютно-денежной политики является **снижение процентных ставок по банковским кредитам.**

Исходя из транспарентного характера экономики, а также принимая во внимание ее чувствительность к влиянию внешних экономических факторов, важная роль в рамках валютно-денежной политики отводится **обменному курсу национальной валюты.**

Задачи, связанные с внедрением валютно-денежной политики, будут реализованы с учетом **следующих аспектов:**

зависимость Республики Молдова от внешних факторов, таких, как экономическая конъюнктура на международных рынках нефтепродуктов и энергоресурсов, макроэкономическое развитие стран-партнеров, динамика цен на международных рынках на продукты, аналогичные продуктам, экспортируемым из страны;

*эволюция показателей национального публичного бюджета;*

*динамика развития банковского сектора;*

*результаты внедрения реформ в реальный сектор экономики.*

### **Политика устойчивого развития банковской системы**

Главной целью политики и действий государства в данной области является дальнейшее совершенствование порядка функционирования банков, что обеспечит повышение уровня безопасности в их деятельности, а также увеличит их способность к удовлетворению потребностей национальной экономики и физических лиц в банковских услугах.

Для достижения этой цели будут стимулироваться действия, направленные на консолидацию банковской системы.

В рамках банковской системы будет поддержан процесс консолидации путем ограничения или приостановления деятельности проблемных банков с целью привлечения вкладов с финансового рынка.

Таким образом, будут созданы благоприятные условия для концентрации имеющихся на рынке временно свободных средств в банках, осуществляющих свою деятельность с высоким уровнем осторожности. Также будут поддержаны процессы слияния и объединения банков, которые решат повысить конкурентоспособность на рынке, и будут созданы условия для развития сильного и конкурентоспособного банковского сектора.

С этой целью будут поддержаны стратегические инвестиции, которые будут стимулировать дальнейшую консолидацию банковской системы.

Действенная финансовая система будет способствовать реализации целей экономической политики государства – устойчивому экономическому росту, финансовой стабильности, обеспечению высокого уровня занятости населения.

## **РЕФОРМА ПУБЛИЧНОГО СЕКТОРА**

Основной целью реформирования публичного сектора является создание современной и действенной системы публичного управления, которая усилит демократические процессы и рыночную экономику, будет непредвзятой и деполитизированной, принципы функционирования которой будут соответствовать передовой европейской практике.

В области публичного управления Правительство разработает и внедрит национальную стратегию, целями которой будут:

- реформа основных общественных служб и публичных услуг местного значения;

- усиление процесса административно-налоговой децентрализации;

- укрепление институциональных возможностей структур центрального и местного публичного управления;

- совершенствование политического и экономического администрирования;

- внедрение информационной системы *e-Government*;

- изменение роли органов публичного управления с целью повышения эффективности процессов управления и оказания услуг.

**Основополагающими принципами реформы публичного управления являются:**

- единый подход к элементам функциональной, структурной и организационной реформ публичного управления;

- приведение стандартов публичного управления в соответствие со стандартами ЕС;

- четкое определение роли и основных функций органов публичного управления, значительное сокращение их числа и полномочий по регламентированию предпринимательской деятельности;

- исключение параллелизма и дублирования функций в деятельности органов публичного управления с целью эффективного использования ресурсов;

- рациональное использование бюджетных ресурсов и улучшение управления ресурсами путем их направления в приоритетные области;

- разумное делегирование органам местного публичного управления и частному сектору полномочий и обязанностей, связанных с деятельностью по обеспечению товарами и услугами;

- рационализация системы отчетности и управления с целью исключения размывания управленческих обязанностей;

- прием на работу в органы исполнительной власти персонала на конкурсной основе;

- установление системы оплаты труда, способной обеспечить повышение потенциала персонала и его профессионализма путем установления антикоррупционного «порога» оплаты труда служащих;

отделение функций по разработке и продвижению политики от функций по регулированию и оказанию услуг с целью сосредоточения на основной деятельности.

### **Консолидация публичного управления**

**Совершенствование системы управления в области местного публичного управления будет реализовано путем:**

консолидации местного публичного управления в соответствии с принципами и стандартами в области публичного управления, в частности, с закрепленными в Конституции Республики Молдова и в Европейской хартии местного самоуправления;

рассмотрения возможности создания центрального специализированного органа в области местного публичного управления и формирования института представителей Правительства на местах с целью осуществления общего руководства органами местного публичного управления со стороны центральной исполнительной власти, внедрения Стратегии экономического роста и снижения уровня бедности (СЭРСУБ) и Национальной программы «Satul Moldovenesc»;

продвижения национальных интересов на местном уровне, подготовки государственных служащих и местных выборных лиц, обеспечения административного контроля деятельности органов местного публичного управления;

совершенствования, оценки и систематической аттестации успехов служащих;

разработки принципов политики профессионального продвижения и развития человеческих ресурсов.

**С целью административной и налоговой децентрализации будут предприняты следующие действия:**

продолжение процесса административной и налоговой децентрализации публичных властей и общественных служб; определение процедуры передачи функций и делегирования государством обязательств органам местного публичного управления, пересмотр механизмов отчислений из государственного бюджета бюджетам административно-территориальных единиц и т.д.;

разработка концепции административного и финансового разделения сфер компетенций между органами публичного управления различных уровней и подведомственных им общественных служб;

выявление дополнительных источников для увеличения собственных доходов административно-территориальных единиц пропорционально собственным полномочиям и обязанностям органов местного публичного управления;

совершенствование процесса разработки, утверждения и контроля за исполнением бюджетов административно-территориальных единиц;

сотрудничество с Советом Европы и Европейским Союзом в области местной автономии;

оказание повышенного внимания реализации проектов, программ и планов Совета Европы и/или Европейского Союза для Республики Молдова по разделу усиления местной автономии, в особенности в отношении управления



бюджетами административно-территориальных единиц и гарантирования финансовой автономии местным сообществам на долгосрочной основе;

проведение экспертизы и получение от институциональных организаций Совета Европы рекомендаций по наиболее важным проектам нормативных актов в области местного публичного управления, подготовки государственных служащих и местных выборных лиц.

**Основные задачи Правительства в области организации местных общественных служб и приграничного сотрудничества:**

стимулирование процесса организации местных общественных служб, в том числе строительно-хозяйственного профиля, и более активное вовлечение частного сектора в их разнообразие и развитие;

организация общественных служб в зависимости от нужд населения и финансовых возможностей административно-территориальных единиц;

повышение ответственности органов местного публичного управления за установление стандартов качества на оказание публичных услуг, улучшение и упрощение местных условий для осуществления предпринимательской деятельности, рациональное использование имущества и финансовых средств при организации и оказании публичных услуг;

поддержка деятельности органов местного публичного управления в области приграничного сотрудничества - одного из многофункциональных инструментов региональной политики, долгосрочные цели которой сводятся к получению обеими сторонами значительной выгоды: улучшение инфраструктуры, в том числе экономической, охрана окружающей среды, развитие человеческих ресурсов, укрепление культурных и образовательных связей и подготовка к присоединению к Европейскому Союзу.

**Для определения статуса собственности административно-территориальных единиц будут приняты следующие меры:**

завершение процесса разграничения собственности административно-территориальных единиц и собственности государства;

окончание процедуры передачи и регистрации собственности кадастровыми органами;

обеспечение эффективного управления собственностью административно-территориальных единиц со стороны органов местного публичного управления путем создания регистров собственности.

**Диалог между Правительством, органами местного публичного управления и гражданским обществом будет поддерживаться через:**

законодательное закрепление конкретных механизмов предоставления консультаций органам местного публичного управления и/или их ассоциациям в процессе разработки Правительством и центральными отраслевыми органами нормативных актов местного значения;

обеспечение гласности в деятельности Правительства и органов местного публичного управления;

стимулирование активного вовлечения граждан в жизнь общества и их участия в процессе принятия решений на местном уровне;

институционализация диалога между Правительством и ассоциациями органов местного публичного управления;

упрощение контроля со стороны гражданского общества за деятельностью местных публичных властей;

обеспечение доступа общественных (неправительственных) объединений, средств массовой информации и граждан к информации о деятельности органов местного публичного управления.

*Информатизация на местном уровне (e-Government) будет осуществлена путем:*

создания оптимальных условий для удовлетворения информационных потребностей и реализации прав местных сообществ на основе создания и использования информационных ресурсов;

оказания помощи местным властям для облегчения их доступа к базе данных законодательства Республики Молдова и к межправительственной базе данных Совета Европы.

*В области публичной этики основными задачами являются:*

распространение лучшей практики публичной этики;

разработка руководства по местной демократии, руководства по публичной этике на местном уровне и других документов, вытекающих из международных обязательств Республики Молдова.

### **Политика регионального развития**

Основными задачами политики регионального развития являются:

рост конкурентоспособности на уровне региона;

сбалансированное и устойчивое социально-экономическое развитие на всей территории страны и сокращение различий в социально-экономическом развитии между регионами, в особенности между центром и периферией;

направление ресурсов на разрешение проблем, связанных с социально-экономическим развитием регионов;

достижение значительного прогресса в решении проблемы реинтеграции страны на основе соблюдения суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова;

продвижение экономики знаний, исследований и инноваций.

Политика регионального развития будет учитывать взаимодополняемые отношения, существующие между секторальными политиками, а также необходимость повышения институциональных возможностей.

В этих целях Правительство примет во внимание следующие аспекты:

обеспечение макроэкономической стабильности, как основы для любого планирования задач развития и инвестиций, с использованием структурных фондов, а также других публичных фондов; налоговое усиление и улучшение финансового менеджмента;

поддержка регионального развития на стабильной основе и обеспечение финансовыми средствами и необходимыми инструментами;

поддержка регионального развития на основе стратегий национального и регионального развития, имеющих четко установленные задачи, приоритеты и механизмы;

обеспечение участия органов публичного управления автономно-территориального образования Гагаузия в деятельности органов центрального отраслевого публичного управления по вопросам усиления автономии и

развития отраслей национальной экономики, связанных с интересами автономно-территориального образования;

планирование мер по поддержке регионального развития, согласованных на национальном, региональном и местном уровнях;

планирование, разработка и выполнение мер по поддержке регионального развития на основе сотрудничества между органами центрального и местного публичного управления и органами автономно-территориального образования Гагаузия, государственными и частными секторами, а также институтами гражданского общества на принципах партнерства;

обеспечение прозрачности процесса распределения, выделения и использования средств для внедрения стратегий, программ и проектов развития регионов и автономно-территориального образования Гагаузия;

децентрализация внедрения политик и выделения ресурсов;

корреляция секторальных политик и их интеграция в единую политику одновременно с внедрением механизмов межминистерского сотрудничества и партнерства: Правительство – региональные экономические советы – местные власти.

### **АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА**

Правительство внедрит национальную стратегию по борьбе с коррупцией. Стратегия будет основываться на политике предупреждения, эффективного применения законов, обеспечения мониторинга и оценки данных политик, основой которой является сотрудничество между Президентурой, Правительством, Парламентом, судебной властью, местными властями и гражданским обществом.

Правительство будет сотрудничать на постоянной основе с гражданским обществом через организации граждан и объединения деловых людей для пересмотра Национального плана по борьбе с коррупцией на основе стратегии, а также для выполнения периодических институциональных оценок, для усовершенствования антикоррупционной политики.

Антикоррупционные меры в рамках органов центрального и местного публичного управления будут направлены на:

регламентирование системы субсидий путем отказа от всех нормативных актов, которые мешают свободной конкуренции;

реализацию независимой системы мониторинга и оценки явления коррупции, в том числе внедрение национальной стратегии по борьбе с коррупцией;

контроль со стороны общества за доходами и имуществом должностных лиц и государственных служащих;

упрощение процедуры издания административных актов;

оценку системы финансово-налогового контроля и других видов контроля административного характера;

упрощение процедуры выдачи согласований, разрешений и лицензий.

Основными антикоррупционными мерами, которые будут приняты с целью улучшения деловой среды, являются:

безоговорочный отход государства от управления экономикой;

развитие финансовых рынков, товарных бирж и бирж ценных бумаг;

окончательный отказ от монопольной позиции предоставления публичных услуг.

### **Борьба с преступностью и коррупцией**

В целях борьбы с преступностью и коррупцией Правительство предлагает выполнение следующих задач:

внедрение Плана действий по реализации Национальной стратегии предупреждения и борьбы с коррупцией;

создание эффективной институциональной системы предупреждения и борьбы с коррупцией и снижения рисков, связанных с коррупцией в публичных учреждениях;

противодействие преступности (особенно актам терроризма и шантажу; выявление, документирование и привлечение к уголовной ответственности преступных группировок и т.д.);

выделение преступлений финансово-экономического характера и борьба с явлением теневой экономики, существенно влияющей на экономику государства, с сосредоточением оперативно-розыскной деятельности на финансово-банковской, энергетической системах, рынке ценных бумаг, инвестиционных фондах, контрабанде, импорте и незаконной реализации подакцизных товаров;

дальнейшее внедрение информационных программ и технико-материальное обеспечение центральных и территориальных подразделений правоохранительных органов;

разработка и реализация комплекса действенных мер по борьбе с торговлей людьми;

ведение переговоров и подписание межправительственных соглашений о сотрудничестве в области борьбы с преступностью и коррупцией на региональном и международном уровнях, расширение сотрудничества с Европейским Союзом в этой сфере деятельности;

разработка и внедрение программ обучения граждан в области борьбы с коррупцией;

усиление деятельности по выявлению и устранению причин и условий, благоприятствующих совершению преступлений;

усиление сотрудничества публичных учреждений с гражданским обществом по вопросам профилактики и предупреждения преступлений.

## **ПРОМЫШЛЕННОСТЬ**

**Задачи развития промышленности на среднесрочный период:**

устойчивое развитие и модернизация промышленности, увеличение вклада отрасли в рост экономики и в создание новых рабочих мест;

диверсификация промышленного производства за счет развития и повышения удельного веса отраслей, не связанных с переработкой сельскохозяйственного сырья;

улучшение всех качественных характеристик деятельности в области промышленного производства ( менеджмент, конкурентоспособность, технологический уровень и т.д.);

постепенное уменьшение нерентабельных и нежизнеспособных производств одновременно с развитием секторов, имеющих сильный потенциал для роста;

форсированное развитие промышленных производств в регионах для содействия восстановлению региональных экономик и повышению уровня жизни на местах.

**Приоритетные действия промышленной политики:**

ускорение процессов реструктуризации промышленных предприятий, возбуждение дел о несостоятельности нерентабельных предприятий;

разработка программ развития приоритетных секторов промышленности в целях привлечения инвестиций;

формирование нормативно-правовой базы для разработки и внедрения инновационных программ с целью перевооружения и модернизации предприятий;

законодательное обеспечение процессов консолидации промышленного капитала, создания и развития различных форм объединений;

развитие инфраструктуры продвижения экспорта промышленной продукции, предоставления информационных и консультационных услуг;

внедрение системы менеджмента качества в промышленности, соответствующей международным стандартам;

изучение возможностей создания Инвестиционного промышленного банка.

**ПОЛИТИКА В СФЕРЕ НАУКИ И ИННОВАЦИЙ**

Экономический рост и устойчивое развитие нашего общества требуют обеспечения широкомасштабного инновационного развития как обязательного условия для модернизации научно-технологической базы.

Основными задачами государственной политики Правительства в сфере науки и инноваций являются:

повышение уровня качества научных исследований, проводимых в академических институтах и в высших университетских учебных заведениях;

*первоочередная поддержка научных исследований, влияющих на рост экономики и снижение уровня бедности;*

развитие сферы инноваций на основе коммерциализации результатов научных исследований с целью эффективного их использования в экономике;

использование в полном объеме имеющегося интеллектуального потенциала и дальнейшее его развитие.

**Приоритетные действия политики развития исследований и инноваций:**

приведение национального законодательства в области защиты интеллектуальной собственности в соответствие с нормами международных соглашений и конвенций, стороной которых Республика Молдова является, ужесточение контроля и ответственности за незаконное использование объектов интеллектуальной собственности;

разработка организационно-правовых механизмов передачи организациям, выполнившим соответствующие работы, прав на объекты интеллектуальной собственности, созданные за счет бюджетных средств *и специальных средств публичных учреждений;*

инвентаризация имущества государственных научно-исследовательских учреждений, коммерциализация неиспользованного имущества и использование

полученных средств для укрепления материально-технической базы сферы исследований;

разработка нормативно-правовой базы, создание и функционирование современной инфраструктуры в сфере исследований и инноваций, включающей специализированные финансовые учреждения, фонды и агентства, инновационные парки, бизнес-инкубаторы;

внедрение механизмов страхования рисков, связанных с разработкой и внедрением инноваций;

совершенствование процедур амортизации и налогообложения объектов интеллектуальной собственности и других результатов инновационной деятельности, оценки и включения данных объектов в уставный капитал юридических лиц;

разработка мер юридического и организационного характера с целью развития лизинга уникального современного оборудования и приборов, используемых для проведения научных исследований и внедрения инновационных программ и проектов;

разработка и внедрение механизмов, обеспечивающих технологический трансфер, в целях эффективной интеграции науки и производства;

создание единой электронной базы данных, обеспечивающей регистрацию инноваций, объектов интеллектуальной собственности, а также проведение экспертизы технологий и ноу-хау с целью их патентования;

подготовка и переподготовка специалистов в сфере инноваций, оказание необходимой поддержки высшим учебным заведениям в осуществлении данного направления деятельности;

приведение учебных программ в системе высшего университетского и постуниверситетского образования в соответствие с европейскими и международными стандартами подготовки кадров в сфере исследований и инноваций.

## **МЕТРОЛОГИЯ, СТАНДАРТИЗАЦИЯ, ОЦЕНКА СООТВЕТСТВИЯ, ЗАЩИТА ПОТРЕБИТЕЛЕЙ**

***В области стандартизации и метрологии будут предприняты следующие действия:***

гармонизация законодательно-нормативной базы в области стандартизации и метрологии с европейскими и международными стандартами;

приведение Национальной метрологической системы в соответствие с требованиями Европейских директив «Noua abordare» в области метрологии.

***Приоритетные действия в области надзора за рынком и защиты потребителей:***

разграничение контрольных функций органов, наделенных функциями контроля;

создание системы европейского типа, способной обеспечить повышение уровня защиты прав потребителей, и необходимых условий для развития общественных объединений в области защиты потребителей.

## ЭНЕРГЕТИКА

Для выполнения специфических для энергетического сектора задач и проблем будут предприняты следующие действия:

расширение межсистемных электроэнергетических связей с соседними странами путем строительства линий электропередачи высокого напряжения 110 кВ, 330 кВ и 400 кВ;

реализация стратегических целей энергетической политики, намеченных в Энергетической стратегии Республики Молдова до 2010 года, для продвижения энергетической эффективности, энергосбережения и обеспечения энергетической безопасности страны;

разработка и реализация Комплексной программы мер по осуществлению межсистемных электроэнергетических и газовых связей Молдовы и стран Европейского Союза;

реализация в полном объеме Национальной программы газификации населенных пунктов.

## ТРАНСПОРТ

**Основными задачами в области транспорта являются:**

разработка и начало внедрения Национальной стратегии в области транспорта, а также развитие транспортной инфраструктуры;

развитие устойчивой национальной политики в области транспорта, нацеленной на дальнейшее приведение законодательной базы в соответствие с европейскими и международными стандартами, в частности, для повышения надежности и безопасности (для всех видов транспорта);

создание и развитие национальной сети международных транспортных коридоров;

создание прозрачной и долгосрочной системы финансирования дорожного хозяйства с целью обеспечения соответствующего содержания имеющихся сетей дорог общего пользования;

начало выполнения программы реабилитации сети главных национальных дорог, в том числе путем привлечения внешних инвестиций;

реабилитация и модернизация государственной железнодорожной сети страны, в первую очередь, по коридорам и линиям международного значения;

пересмотр и начало процесса реализации проекта электрификации железнодорожной линии: граница с Украиной – Бендер – Кишинэу – Унгень - граница с Румынией;

внедрение первоочередных мер по обеспечению устойчивого развития гражданской авиации:

- расширение и углубление связей со странами Западной Европы (в частности, с Германией, Францией, Голландией, Италией, Великобританией, Испанией и Португалией) и со странами СНГ;

- выполнение обязательств Республики Молдова, взятых в соответствии с Планом действий Молдова - Европейский Союз;

- укрепление материально-технической базы для обеспечения авиационной безопасности и безопасности полетов.

**Основными задачами создания информационного общества являются:**  
 развитие информационных и коммуникационных технологий и широкомасштабное их внедрение в промышленность, сельское хозяйство, транспорт, торговлю и т.д.;  
 обеспечение всеобщего доступа к информационным и телекоммуникационным ресурсам;  
 развитие информационной культуры;  
 интеграция в региональное и международное информационное поле;  
 приведение национального законодательства, положений и специальных процедур в соответствие со стандартами ЕС, ВТО и Европейской конференции администраций почтовой связи и телекоммуникаций;  
 разработка программы внедрения телекоммуникационных и информационных технологий в деятельность органов публичного управления.

### **СТРОИТЕЛЬСТВО И РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ**

**Основными задачами в области строительства и развития территорий являются:**

совершенствование законодательной базы по эксплуатации, содержанию и строительству жилья, а также внедрение и мониторинг соблюдения положений законов, касающихся сферы жилья;  
 международное сотрудничество и привлечение иностранных инвестиций;  
 совершенствование финансово-экономических механизмов формирования рынка жилья;  
 внедрение национальной системы заемно-сберегательных касс для строительства жилья;  
 увеличение возможности производства отечественных строительных материалов и снижение импорта этих материалов;  
 внедрение новых материалов и передовых технологий в строительстве;  
 обеспечение всех населенных пунктов и территорий документацией по градостроительству и обустройству территории.

### **ВОДОСНАБЖЕНИЕ И КАНАЛИЗАЦИЯ**

Главными задачами развития сектора, исходя из необходимости решения проблем повышения доступа населения к качественной питьевой воде и к услугам канализации, являются:

обеспечение питьевой водой всех населенных пунктов страны;  
 рационализация тарифов на услуги водоснабжения;  
 обустройство и восстановление колодцев в городах и сельских населенных пунктах;  
 внедрение проектов по очистке загрязненных подземных вод;  
 внедрение проектов по применению методов механико-биологической очистки сточных вод;  
 создание водоохраных зон и лесополос, а также санитарных зон;  
 обеспечение потребителей приборами учета воды;  
 совершенствование правовой базы в сфере водоснабжения.



## СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И СЕЛЬСКОЕ РАЗВИТИЕ

В области сельского хозяйства Правительство поддержит процессы реформирования агропромышленного комплекса, продолжит действия по достижению целей Программы восстановления и развития виноградарства и виноделия, Программы возрождения и развития птицеводческой отрасли, Программы восстановления оросительных систем.

**Для развития агропромышленного комплекса предполагаются следующие меры:**

поддержка и стимулирование процесса оптимизации и создания сельскохозяйственных землепользований, эффективных с экономической и технологической точек зрения;

консолидация сельскохозяйственных земель на основе частной собственности;

совершенствование системы предоставления субсидий для приоритетных секторов агропромышленного комплекса;

субсидирование страхования сельскохозяйственных культур и сельскохозяйственных животных;

расширение числа машинно-технологических станций;

поддержка мероприятий по противорадовой защите, эксплуатация ирригационных систем и компенсация затрат на энергетические ресурсы, использованные при подаче воды для орошения;

расширение числа местных офисов по оказанию зооветеринарных услуг на селе, финансирование противоэпизоотических мероприятий и мероприятий по выращиванию племенного скота;

увеличение вклада государства во внедрение инвестиционных проектов, расширение числа проектов, финансируемых международными финансовыми организациями и зарубежными агентствами-донорами;

облегчение сельскохозяйственным производителям доступа к инвестиционным проектам, финансируемым международными финансовыми организациями и зарубежными агентствами-донорами;

повышение жизнеспособности и конкурентоспособности сельскохозяйственных предприятий путем поддержки объединения собственников земли как на основе аренды, так и путем развития земельного рынка;

поддержка объединения и интегрирования по горизонтали и вертикали сельскохозяйственных производителей;

введение стимулирующих рычагов, содействующих продвижению готовой продукции на внешние рынки и снижению расходов при осуществлении сделок и приобретении средств производства и технологических компонентов;

поддержка и ориентирование производителей и перерабатывающих предприятий агропромышленного комплекса на новые рынки сбыта через их диверсификацию;

оптимизация налоговой системы (введение единого налога, создание условий налогообложения, стимулирующих развитие стратегических отраслей);

увеличение экспорта агропищевой продукции путем приведения национальных нормативных документов по стандартизации в соответствие с требованиями Европейского Сообщества в области гигиены и переработки

продукции, внедрение систем менеджмента качества, безопасности и пищевой гигиены;

восстановление и повышение плодородия почв;

поддержка создания и развития сети оптовых сельскохозяйственных рынков, расширение сельских пунктов заготовки сельскохозяйственной продукции потребительской кооперацией и переработчиками сырья с целью создания сельскохозяйственным производителям условий по реализации продукции на месте;

развитие земельного рынка;

создание и внедрение нормативной базы для производства и реализации экологической сельскохозяйственной продукции.

Правительство будет использовать все имеющиеся рычаги и механизмы для дальнейшего сохранения макроэкономической стабильности как основы развития сельского хозяйства и роста благосостояния сельского населения, что позволит обеспечить эффективное и качественное выполнение **Национальной программы «Satul Moldovenesc».**

**Приоритетные направления в области охраны окружающей среды и устойчивого управления природными ресурсами:**

внедрение экологических директив Европейского Союза, положений международных конвенций и соглашений, гармонизация нормативно-законодательной базы в области охраны окружающей среды и устойчивого управления природными ресурсами;

реализация мер, предусмотренных Программой водоснабжения и канализации населенных пунктов Республики Молдова, в целях устойчивого использования водных ресурсов и увеличения доступа населения к качественной питьевой воде;

внедрение Национальной программы использования отходов производства и потребления и совершенствование мониторинга качества окружающей среды в целях снижения уровня загрязнения почвы, воды и воздуха;

реализация положений Национальной стратегии и Плана действий в области сохранения биоразнообразия в целях расширения охраняемых государством природных территорий, влажных зон и лесополос;

выполнение мероприятий, предусмотренных в Программе освоения новых земель и повышения плодородия почв, в целях уменьшения эрозии почв, предотвращения оползней и снижения темпов деградации почв;

реализация программ по воспитанию, повышению сознательности и исследованиям в области окружающей среды, сохранения биоразнообразия и устойчивого использования природных ресурсов;

создание базы данных по минеральным ресурсам Республики Молдова в целях оптимизации их использования.

Исходя из Стратегии устойчивого развития национального лесного сектора и Общего плана мероприятий по ее внедрению признаны приоритетными следующие направления:

внедрение Государственной программы лесовосстановления и облесения земель лесного фонда;

реализация мер по развитию лесного и сельского туризма;

внедрение Плана мероприятий в целях использования недревесной продукции леса.

### **ТУРИЗМ**

Туризм является сектором национальной экономики, позволяющим создавать социально-экономические выгоды для страны и ее сообществ, предполагающие прямые доходы, новые рабочие места, валютные поступления, взносы в государственный бюджет. Одновременно туризм может служить катализатором развития других секторов национальной экономики.

**Приоритетными мероприятиями по развитию туризма являются:**

разработка пилотных проектов развития сельского туризма;

более активное привлечение органов местного публичного управления к развитию и пропагандированию сельского туризма;

развитие экологического туризма путем обустройства и создания национальных парков;

разработка проектов по восстановлению, обновлению и развитию туристической инфраструктуры с привлечением внешних и внутренних инвестиций для выполнения необходимых усовершенствований;

определение объектов культурно-исторического наследия, имеющих туристическую ценность;

создание Национального центра подготовки кадров в индустрии туризма в целях базового профессионального обучения и непрерывной подготовки специалистов для секторов индустрии туризма;

распространение классификации на все типы структур по приему туристов;

предоставление методической помощи экономическим агентам при разработке и реализации инвестиционных проектов;

разработка эффективных механизмов контроля качества услуг, предоставляемых туристам;

разработка программ по продвижению туристического продукта на ключевые рынки.

### **СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНАЯ И ДУХОВНАЯ КОНСОЛИДАЦИЯ**

Правительство считает необходимым взвешенно подходить к решению перспективных задач в трех основных направлениях:

реализация социальной солидарности;

охрана и укрепление культурной самобытности;

человеческое развитие.

Направление усилий в этих целях обеспечит социальную, культурную и духовную консолидацию общества, являющуюся важнейшим условием стабильности и основной предпосылкой развития страны.

#### **Социальная солидарность**

Социальная солидарность как этико-социальное явление может быть достигнута только методами социального общения, посредством которых будут осуществляться пропаганда и утверждение основных ценностей молдавского народа, являющихся едиными практически для всех этнокультурных групп общества.

В этих целях всеми средствами массовой информации будут реализовываться государственные программы, инициативы местных публичных властей, личные инициативы политических лидеров, общественных руководителей и т.д., традиционные социальные ценности и основанные на них образцы поведения, а именно:

дух взаимопомощи;

моральная и юридическая ответственность молодежи за родителей и родителей за несовершеннолетних детей и/или детей-инвалидов;

скромность в поведении;

забота о лицах с ограниченными возможностями – стариках, детях, инвалидах, одиноких матерях, больных.

Правительство разработает ряд правовых, финансовых, организационных мер поощрения:

предоставления учебными заведениями всех уровней стипендий для одаренных, дисциплинированных и с образцовым социальным поведением детей и подростков из неблагополучной среды;

резервирования частными клиниками определенного количества коек и часов для медицинского консультирования, медицинских услуг для лиц, находящихся в трудном положении, а аптеками – определенного объема и перечня фармацевтической и санитарной продукции для распределения бесплатно или по социальным ценам данной категории лиц;

трудоустройства предпринимателями инвалидов и лиц из неблагополучной среды, а также их стимулирования в профессиональном и менеджерском плане;

содействия, оказываемого предприятиями общественного питания всех категорий, деятельности социальных столовых.

Правительство поддержит усилия физических лиц – учителей, врачей, рабочих, специалистов любой профессии, направленные на безвозмездное участие в профессиональной подготовке лиц, находящихся в трудном положении.

Будет разработана необходимая правовая и институциональная база для предоставления органам публичного управления более широких возможностей в информационной и организационной поддержке мер по социальной солидарности, инициированных как частными лицами, так и общественными организациями или предприятиями.

Правительство также будет поощрять создание публичных и частных, центральных и местных партнерских структур в целях решения общих насущных проблем, включая создание специальных фондов по финансированию мероприятий общественного значения. В этом направлении будет поощряться участие горожан в выполнении Национальной программы «Satul Moldovenesc».

### **Культурная самобытность**

Культурная самобытность неотделима от таких фундаментальных ценностей, как язык, коллективная память, духовность, преемственность поколений. Поэтому Правительство, с учетом опыта старых и новых членов Европейского Союза, будет пропагандировать среди всех граждан страны, независимо от этнокультурного происхождения:

знание, уважение и преданность культуре, языку, религии, истории, достижениям и жертвам, принесенным молдавским народом в процессе создания,

сохранения и развития государственности, а также уважение вклада представителей различных местных этнокультурных групп в сохранение культурной и территориальной целостности Молдовы;

восстановление информационно-языковой среды для беспрепятственного и всеобщего использования государственного языка в условиях уважения культурного разнообразия и терпимости;

широкое и глубокое изучение государственного языка наряду с созданием благоприятных условий для развития языков и культур местных этнокультурных групп;

укрепление культурной самобытности населения страны в качестве определяющего условия построения мирного и благополучного будущего для всего общества.

### **Человеческое развитие**

Человеческое развитие предполагает формирование у членов общества профессиональных, культурных и гражданских способностей, необходимых и достаточных для успешного решения индивидуальных и общественных проблем, для личного и коллективного участия в общественной жизни на правах честного и достойного члена местного, профессионального, социального и национального сообщества.

## **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА**

Своей деятельностью Правительство обеспечит непрерывность социальной политики, проводимой в предыдущие годы, и реализацию следующих мер.

### **Социальная защита**

#### **Занятость населения и социальная защита безработных**

Повышение доступности и качества услуг, предоставляемых лицам, находящимся в поиске работы, обеспечивается посредством:

осуществления работ и исследований по маркетингу на рынке труда и повышения эффективности услуг по трудоустройству в целях **создания 300 тыс. новых рабочих мест;**

стимулирования работодателей к трудоустройству выпускников и развития партнерства для социально-экономической интеграции молодежи;

профессиональной подготовки безработных в соответствии с существующими и перспективными требованиями рынка труда путем поэтапного внедрения модульной системы обучения;

кредитования экономических агентов на льготных условиях и улучшения стимулирующих условий в плане налогообложения в целях создания новых рабочих мест.

#### **Политика в области оплаты труда и регулирования трудовых отношений**

В данной области деятельность Правительства будет направлена на:

внедрение новой системы оплаты труда в бюджетной сфере, основанной на личных достижениях работающих, путем создания новой законодательной основы по оплате труда и ее поэтапного применения:

постоянное повышение минимальной заработной платы в целях ее соотнесения с размером прожиточного минимума; **повышение среднемесячной**

**заработной платы в экономике до размера, эквивалентного 300 долларам США**, а в бюджетном секторе – трехкратное увеличение заработной платы;  
 разработка правовой основы по коллективным переговорам в целях обеспечения функционирования всех механизмов социального диалога;  
 совершенствование правового механизма защиты труда.

### **Социальное страхование**

Укрепление финансовой устойчивости системы социального страхования будет достигнуто путем завершения индивидуального учета застрахованных лиц и взносов социального страхования.

Совершенствование действующей системы социального страхования будет осуществляться путем:

разработки новой методики исчисления взносов;

**увеличения среднего размера пенсии в 3 раза;**

повышения размера выплат социального страхования посредством индексации;

унификации пенсионной системы для всех категорий получателей пенсий, независимо от источника получения пенсии;

утверждения и внедрения Стратегии реформирования системы пенсионного обеспечения для лиц, работающих в аграрном секторе;

создания транспарентной и эффективной системы государственного контроля за управлением негосударственными пенсионными фондами.

### **Социальная помощь**

Повышение качества и диверсификация специализированных социальных услуг будут осуществляться путем:

разработки минимальных стандартов качества для учреждений, предоставляющих социальные услуги, и приведение их в соответствие с европейскими требованиями;

реформирования действующей системы социальных услуг (в первую очередь, адресных компенсаций) посредством разработки правовой основы для поэтапного внедрения принципа оценки потребностей получателей исходя из результатов социальной анкеты;

формирования бюджета социального страхования отдельно от бюджета государственного социального страхования и создания единого реестра получателей социальной помощи;

развития сети центров реабилитации и социальной интеграции для лиц с ограниченными возможностями и домов для престарелых и для лиц с ограниченными возможностями;

поддержки деятельности организаций ветеранов, пенсионеров и лиц с ограниченными возможностями.

### **Политика в области семьи и равных возможностей**

Укрепление и развитие институциональных возможностей в целях внедрения реформы в данной области будут достигнуты путем:

разработки программ сообществ, предусматривающих предоставление социального жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также семьям, находящимся в сложном положении;

создания центров охраны семьи и ребенка исходя из потребностей сообщества и их подключения к компьютеризированной информационной системе;

предупреждения социальных рисков и снижения числа отказов от ребенка и его институционализации путем поддержки семей, находящихся в сложном положении;

предупреждения и борьбы с насилием в семье, в том числе посредством создания комиссий по социальным проблемам;

предоставления помощи жертвам насилия в рамках психосоциальных центров по реабилитации жертв насилия;

развития сети услуг социальной помощи по вопросам предупреждения и борьбы с торговлей людьми, насилием в семье, в том числе услуг по консультированию жертв насилия и, исходя из необходимости, лиц, применявших к ним насилие;

выполнение Плана мер по внедрению Национальной стратегии по защите семьи и ребенка.

### **Здравоохранение**

**В области здравоохранения усилия Правительства будут направлены на:**

укрепление системы обязательного медицинского страхования;

гарантирование предоставления надлежащей медицинской помощи, которая будет обеспечиваться посредством введения процедур оценки и аккредитования поставщиков медико-санитарных и фармацевтических услуг;

оснащение медико-санитарных учреждений в соответствии с положениями Национальной стратегии оснащения лечебно-профилактических учреждений медицинским оборудованием;

обеспечение всестороннего доступа населения к услугам, а также проявление внимания и отзывчивости к нуждам и пожеланиям граждан;

ориентирование системы здравоохранения на оказание качественных, эффективных и действенных услуг посредством оптимального использования финансовых, людских ресурсов и имеющихся основных средств;

внедрение эффективного механизма стратегического финансового планирования, основанного на непрерывной оценке нужд населения, и определение приоритетных направлений использования финансовых ресурсов;

дальнейшее развитие первичной медицинской помощи;

укрепление национальной системы догоспитальной неотложной помощи, которая будет содействовать доступности услуг скорой медицинской помощи, обеспечивая их качество.

Будут предприняты дальнейшие меры повышения качества интенсивного стационарного лечения, предоставляемого пациентам в районных больницах.

Предусматривается сохранение и укрепление определенного количества ведущих больниц, предоставляющих населению специализированную медицинскую помощь узкого или широкого профиля, использующих передовые технологии, для предоставления наиболее сложной медицинской помощи.

Информационная система данного сектора будет надлежащим образом оснащена в целях мониторинга состояния здоровья, качества услуг, финансового потока в сфере услуг здравоохранения на основе современных

аналитических программ. Будет создана единая информационная сеть здравоохранения, к которой будут подключены все медико-санитарные учреждения страны.

Будут внедрены механизмы, обеспечивающие всесторонний доступ к основным качественным и безопасным лекарствам, а также рациональное использование фармацевтических препаратов. Будет осуществляться дальнейшее развитие сети государственных аптек.

Государством будет создана эффективная и транспарентная система регулирования цен на лекарства в целях предоставления населению возможности для их приобретения; покрытия стоимости основных лекарств через систему обязательного медицинского страхования; будут созданы условия для конкуренции между экономическими агентами.

Важным направлением деятельности Правительства остается пропаганда здорового образа жизни населения и борьбы с вредными привычками.

Целью совершенствования нормативно-законодательной базы является реализация прав и обязанностей пациентов и соблюдение медицинской этики при осуществлении врачебной деятельности.

Будут приняты меры по укреплению учреждений превентивной медицины, что позволит держать под контролем вопросы, связанные с ситуациями, представляющими угрозу для безопасности государства (эпидемии, чрезвычайные экологические ситуации, биотерроризм).

Будут обеспечиваться и в дальнейшем благоприятный климат и равные условия деятельности частных поставщиков медико-санитарных и фармацевтических услуг.

### **Образование**

В области образования деятельность Правительства будет направлена на выполнение Программы модернизации системы образования в Республике Молдова.

В этих целях Правительство обеспечит концептуально-стратегическое обоснование модернизации системы образования посредством разработки новых концепций и стратегий развития образования в Молдове, на основании которых будет разработан и принят проект свода законов в области образования, приведенный в соответствие с европейскими стандартами, что обеспечит присоединение Молдовы к Болонскому процессу.

Будут разработаны и утверждены перечень образовательных услуг, предоставляемых государством бесплатно, и учебные нормы для каждой ступени и каждого уровня образования, перечень платных работ и услуг, осуществляемых и предоставляемых учреждениями образования, а также порядок определения размеров тарифов на услуги и расходования специальных средств. Будут обеспечены охват школьным обучением всех детей в возрасте от 7 до 16 лет, увеличение количества студентов – бюджетников и повышение размера стипендий в 3 раза.

*В области доуниверситетского образования Правительством предусмотрены следующие приоритетные меры:*

улучшение качества и доступа к дошкольному образованию и внедрение новой образовательной и оздоровительной культуры посредством разработки и реализации системы нормативов, касающихся материально-технической базы



учреждений дошкольного образования, внедрение гибкой и унифицированной учебной программы дошкольного образования для подготовки детей к школьному и социальному интегрированию;

развитие навыков общения и формирование основных знаний для художественного развития, жизненных навыков и воспитание заботливого отношения к родному краю, воспитание духа патриотизма, национального достоинства и т.д.;

обязательная подготовка всех детей в возрасте 5-7 лет к школе и бесплатное обеспечение их необходимыми учебниками и учебными материалами;

создание взаимосвязанной системы непрерывной подготовки воспитателей дошкольных учреждений;

организация питания детей согласно денежным нормам, постепенно приводимым в соответствие с утвержденными естественными нормами;

обеспечение доступа к качественному общему среднему образованию для всех детей школьного возраста на основе полного усвоения учебной программы и обеспечения ее гибкости в контексте подготовки учащихся к жизни в условиях постоянно меняющегося общества;

оптимизация сети учебных заведений в соответствии с нуждами сообществ и демографическими тенденциями, создание «школьных округов»;

разработка и внедрение проекта «Развитие образования в сельской местности», создание системы выявления и поддержки одаренных детей, развитие образовательных альтернатив на уровне сообществ;

разработка и внедрение новой системы оплаты труда педагогических кадров на основе показателей успеваемости;

создание и внедрение системы профессионального стимулирования педагогических кадров путем присвоения почетных званий на всех образовательных уровнях системы образования и разработка новой концепции аттестации педагогических кадров, направленной на улучшение качества образовательного процесса;

школьная и социальная интеграция детей со специальными образовательными потребностями путем разработки и внедрения стандартов по уходу, воспитанию, медицинской помощи, восстановлению и реабилитации этих детей;

реформирование национальной системы оценки школьных достижений на основе новой концепции оценки;

разработка новых условий установления менеджерских категорий руководителям учебных заведений, ориентированных на обеспечение эффективного менеджмента публичных средств.

*В области среднего профессионального и среднего специального образования предусматривается модернизация процесса профессионального обучения путем:*

оптимизации сети учреждений профессионального обучения;

диверсификации учебных программ в соответствии с перечнем профессий и требованиями рынка труда;

обновления материально-технической и дидактической базы средних профессиональных и средних специальных учебных заведений;

разработки нормативной базы организации и проведения производственной практики.

*В целях модернизации высшего университетского и постуниверситетского образования Правительство предусматривает:*

обеспечение нормативной базы по европейскому интегрированию высшего образования на основе пересмотра концепции его структуры и содержания в соответствии с европейскими реалиями;

обеспечение доступа к качественному высшему образованию;

социально-экономическую поддержку учащейся молодежи путем создания нормативной основы диверсификации источников финансирования обучения в высших учебных заведениях и активное привлечение молодежи к процессу управления учебными заведениями;

введение строгого контроля формирования платы за обучение по контракту;

обеспечение развития и функционирования инфраструктуры и методической базы высшего образования.

*Приоритетной задачей станет информатизация системы образования путем:*

внедрения информационно-коммуникационных технологий в системе образования согласно Программе «SALT»;

информатизации менеджмента образования на всех уровнях системы образования: начальное, общее среднее, среднее профессиональное, среднее специальное и высшее;

введения модулей обучения на расстоянии и электронных учебников в пилотных учреждениях университетского и среднего специального образования;

обеспечения адекватных условий для освоения и применения каждым выпускником профессиональной школы, колледжа, высшего учебного заведения информационно-коммуникационных технологий ( ИКТ) в объеме, предусмотренном ECDL (European Computer Driving Licence).

### **Культура**

**В области культуры** будут созданы благоприятные условия для развития художественного творчества, охраны культурного наследия, обеспечения доступа к культурным ценностям. Необходимо усовершенствовать нормативно-законодательную базу и механизм финансирования искусства и культуры.

Охрана и освоение национального культурного наследия, как важный фактор культурного развития, осуществляются путем:

реставрации, консервации и включения в национальный и международный туристический оборот некоторых объектов национального культурного достояния;

поддержки мероприятий по внедрению проектов по сельскому туризму и Национальной программы «Путь вина»;

координирования деятельности по установлению памятников в честь крупных исторических событий страны или некоторых выдающихся личностей.

Совершенствование сети учреждений культуры и создание равных условий для доступа граждан к культурным ценностям и культурному процессу осуществляются путем:

проведения гастролей профессиональных художественных коллективов в населенных пунктах;

обновления и развития инфраструктуры учреждений культуры, в том числе расположенных в сельской местности;

модернизации и информатизации учреждений культуры, в том числе обеспечения доступа к Интернету, и преобразования их в центры, привлекательные для граждан;

расширения перечня культурных услуг, предоставляемых национальными учреждениями культуры в сельской зоне.

Важной задачей, требующей своего решения, является **улучшение положения библиотек** посредством:

внедрения Национальной программы возобновления деятельности публичных библиотек;

развития книжной торговой сети в сельской местности;

реализации Проекта SIBIMOL (Интегрированная информационная библиотечная система в Молдове).

Необходимо **стимулирование деятельности музеев** путем:

организации в населенных пунктах страны выставок коллекций национальных музеев;

укрепления материально-технической базы музеев и их информатизации.

Возрождение и развитие народных ремесел станет возможным благодаря совершенствованию нормативно-законодательной базы в целях создания условий, содействующих привлечению экономических агентов, инвестирующих в обновление и развитие отрасли.

Путем подписания двусторонних договоров по культурному сотрудничеству со странами Европы будут установлены контакты с международными организациями и фондами в целях внедрения некоторых проектов в рамках Национальной программы «Satul Moldovenesc».

### **Молодежь и спорт**

*Политика в области молодежи, физической культуры и спорта будет направлена на:*

эффективное внедрение Стратегии для молодежи;

повышение доступа молодежи к услугам образования и здравоохранения, а также к информации о здоровом образе жизни в рамках молодежных центров;

поощрение участия молодежи в процессах принятия решений;

повышение шансов на трудоустройство и самостоятельное трудоустройство молодежи, поддержка предпринимательства среди молодежи;

продвижение молодежи как равных и активных партнеров в политической и экономической жизни страны;

создание механизма постоянного межсекторального консультирования (образование, здравоохранение, социальная защита, полиция, армия, органы местного публичного управления) в области молодежи;

разработку и реализацию национальной программы поддержки молодых семей;

разработку и внедрение национальной концепции развития физической культуры и спорта;

пропаганду физической культуры и спорта среди детей, подростков, юношей и девушек, молодежи, взрослых, лиц пожилого возраста и лиц с ограниченными возможностями;

разработку специальной программы развития массового спорта для различных категорий населения, особенно в лицах и общеобразовательных школах;

предоставление консультаций и методической помощи в организации и проведении спортивных мероприятий в населенных пунктах;

строительство и восстановление спортивных сооружений национального и местного значения (стадионы, спортивные центры, спортивные или многопрофильные залы);

поддержка и продвижение, в том числе на международной арене, спорта высших достижений.

### **Межэтнические отношения**

В области межэтнических отношений деятельность Правительства будет направлена на реализацию реального единства народа, основанного на межэтнической гармонии, признании и гарантировании прав всех граждан на сохранение, развитие и свободное проявление этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности.

В этих целях будет обеспечиваться:

совершенствование национального законодательства в области прав человека, в том числе этнических меньшинств, с приведением его в соответствие с международными стандартами;

содействие сохранению и развитию культурного и языкового разнообразия;

создание условий для изучения национальными меньшинствами государственного языка и духовных ценностей молдавского народа;

поддержка молдавской диаспоры в сохранении и развитии родного языка, национальной культуры и традиций, в укреплении связей с Республикой Молдова;

защита прав и интересов граждан, находящихся за рубежом, в соответствии с нормами международного права.

### **МИГРАЦИЯ**

В области миграции будет обеспечено эффективное внедрение миграционной политики государства, что позволит:

создать надлежащие условия для привлечения средств, полученных гражданами в результате работы за рубежом, в целях развития экономики, облегчения денежных трансфертов;

регламентировать миграционный поток;

обеспечить безопасность государственной границы;

предупреждать и бороться с нелегальной миграцией и торговлей людьми;

обеспечить социальную защиту, решение социальных и образовательных проблем семей мигрантов;

создать условия для репатриации мигрантов.

## ВОЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

В целях укрепления военной безопасности будут приняты следующие меры:

совершенствование национального законодательства в области планирования обороны, национальной и военной безопасности и приведение законодательства в соответствие с международными стандартами, разработка Стратегии национальной безопасности, Национальной военной стратегии и Стратегического плана национальной обороны, научное обеспечение национальной обороны;

внедрение Концепции реструктуризации и модернизации Вооруженных Сил, в том числе Национальной Армии, совершенствование системы руководства и военной инфраструктуры, перевооружение воинских частей современными техническими системами и современным вооружением согласно европейским стандартам;

модернизация и адаптирование системы обороны воздушного пространства страны к международным стандартам путем совершенствования средств контроля и менеджмента;

реализация обязательств Национальной Армии, принятых Республикой Молдова на международном уровне в рамках Программы «Партнерство во имя Мира» и в рамках Организации Объединенных Наций;

завершение и внедрение мер по обеспечению полной безопасности государственной границы;

разработка и реализация Плана создания и развития Пограничной службы; гармонизация национального законодательства по социальной и правовой защите военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов и применение эффективных механизмов реализации соответствующего законодательства.

### **Обеспечение законности, гарантирование прав и свобод человека. Непрерывное совершенствование национальной законодательной основы**

Реализация Программы деятельности Правительства неразрывно связана с обеспечением законности, гарантированием прав и свобод человека и непрерывным совершенствованием национальной законодательной основы, с ее гармонизацией в соответствии с положениями законодательств стран-членов Европейского Союза.

Для достижения этой цели Правительство сосредоточит свои усилия главным образом на:

принятии необходимых мер для укрепления независимости и повышения эффективности и качества акта правосудия;

реальном гарантировании доступа граждан к правосудию и принятии адекватных стратегий, призванных содействовать улучшению деятельности судебных инстанций, росту доверия граждан к правосудию;

внесении предложений по дальнейшей реформе судебной системы;

пересмотре национального законодательства в части изменения некоторых положений, позволяющих двойное толкование и неадекватное применение этих положений;

обеспечении непрерывной гармонизации национального законодательства с законодательством стран-членов ЕС, экспертизы проектов нормативных актов,

разработанных совместно с органами Совета Европы, и приведения их в соответствие с рекомендациями экспертов;

мониторизации осуществления основных прав, свобод и обязанностей граждан и принятии соответствующих мер;

внедрении форм и методов ознакомления граждан с национальным законодательством и обязательном соблюдении действующей нормативной базы как условия построения правового государства;

повышении эффективности процедуры исполнения судебных решений в целях защиты и реализации прав и свобод физических лиц и их объединений, а также защиты интересов юридических лиц путем принудительного исполнения постановлений, решений, определений, ордонансов, приказов, приговоров судебных инстанций гражданского характера, а также решений других органов;

развитии посреднических учреждений и арбитража в качестве альтернативной формы разрешения споров;

приоритетном рассмотрении международных пактов и соглашений по основным правам человека и инициировании процедур по присоединению к ним.

### **ВНЕШНЯЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА**

Целью политики в области внешних экономических отношений является дальнейшая интеграция страны в мировую экономику и обеспечение экономического роста, с ее направлением, в первую очередь, на развитие внешнего торгового обмена путем укрепления международного сотрудничества, продвижения экспорта и инвестиций на основе создания благоприятного имиджа страны в международном плане.

Внешняя экономическая политика будет осуществляться в условиях обеспечения устойчивого развития, реализации Целей развития Тысячелетия в Молдове, территориальной реинтеграции, европейской интеграции, укрепления государственности.

Исходя из национальных интересов Правительство будет сотрудничать со странами-партнерами в рамках СНГ, ГУУАМ на основе конкретных экономических программ и принципов взаимовыгодного сотрудничества.

Реализация внешней экономической политики будет основана на выполнении следующих задач:

обеспечение доступа страны к внешним концессионным финансовым ресурсам, необходимым для поддержания баланса платежей, развития реального сектора экономики путем укрепления сотрудничества с международными финансовыми организациями;

политическая поддержка национального бизнеса, осуществляемого за рубежом;

изучение условий продвижения на внешние рынки товаров национальной экономики;

реализация комплексных мер, направленных на уменьшение дефицита торгового баланса (путем осуществления экспортных операций);

совершенствование двусторонней и многосторонней правовой основы, содействующей внешней торговле и инвестициям (соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве, соглашения о свободной торговле, избежании двойного налогообложения, защите инвестиций);

совершенствование структуры экспорта товаров;  
 дальнейшее улучшение деловой и инвестиционной среды в целях повышения их привлекательности для иностранных инвесторов;  
 улучшение имиджа страны в международном плане, в том числе посредством сети Интранет.

*Сотрудничество с международными финансовыми организациями* остается приоритетным направлением деятельности Правительства, которое будет обеспечивать последовательное укрепление отношений сотрудничества с ВБ, МВФ, ЕБРР, МФК, АИФАД и FDS.

## **ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА**

Задачи внешней политики отражают стремление Республики Молдова к европейской интеграции.

Европейская интеграция и территориальная целостность страны остаются приоритетными задачами внешней политики Молдовы.

Правительство будет и далее осуществлять развитие регионального кооперирования, реализацию внешнеэкономических интересов во взаимосвязи с национальными интересами, сотрудничество в области международной безопасности страны и в рамках международных организаций ( Пакт стабильности для Юго-Восточной Европы, Организация Черноморского сотрудничества, Центрально-Европейская инициатива, Содружество Независимых Государств, Инициатива сотрудничества в Юго-Восточной Европе), укрепление отношений со странами мира, защиту интересов государства и молдавских граждан, находящихся за рубежом, продвижение имиджа Республики Молдова на международной арене, интеграцию в мировую экономику.

Правительство посредством своей внешнеполитической деятельности будет соблюдать принципы мировой политики по решению проблем на основе многостороннего сотрудничества и верховенства международного права.

В двусторонних отношениях со странами мира особое внимание будет уделяться экономическому развитию.

**Задачи по интеграции в Европейский Союз** в качестве приоритетной политики будут осуществляться Правительством путем выполнения Плана действий Молдова – Европейский Союз и Национальной программы по его внедрению, которая основана на политике интеграции и предусматривает:

укрепление независимости и суверенитета, содействие приведению национального законодательства в соответствие с европейскими стандартами;

обеспечение стабильного ритма социально-экономического развития, расширение торгово-экономических связей со странами-членами ЕС;

максимальное освоение программ по сотрудничеству в рамках стратегий ЕС, предназначенных для Юго-Восточной Европы;

сотрудничество с учреждениями сообщества в урегулировании приднестровского конфликта, участие Республики Молдова в инициативах по кооперированию и региональному интегрированию в Юго-Восточной Европе;

упрощение визового режима и получение права на свободное перемещение граждан;

получение режима свободной торговли с южноевропейскими странами и создание условий, необходимых для пользования преференциями асимметричной торговли с ЕС.

Основной задачей диалога Молдова - ЕС является получение согласия ЕС для обеспечения выполнения намеченной цели в обозримом будущем.

Национальная программа внедрения Плана действий Молдова – ЕС предусматривает:

- выполнение условий, необходимых для пользования преференциями асимметричной торговли с ЕС;

- расширение торгово-экономических связей с ЕС;

- обеспечение эффективного контроля границы Молдовы, особенно ее приднестровского сегмента, повышение эффективности деятельности по борьбе с торговлей людьми;

- максимальное использование возможностей, предоставляемых Планом действий;

- инициирование консультаций с ЕС относительно подписания Соглашения о реадмиссии, подписание, в соответствии с положениями Плана действий, соглашений о реадмиссии с основными странами происхождения и транзита товаров;

- осуществление необходимых мер по развитию панъевропейских транспортных коридоров и инфраструктуры национальных перевозок;

- выполнение соответствующих требований по изменению для Молдовы статуса наблюдателя на статус полноправного члена Договора об энергетическом рынке в Юго-Восточной Европе;

- подготовку по присоединению Молдовы к Болонскому процессу и ее активное участие в программах сообщества в области науки, культуры, образования и молодежи.