
Прогресс *и* Интеграция

Программа деятельности
Правительства Республики Молдова
на 2008-2009 годы

Введение

Благосостояние народа и прогресс общества являются смыслом деятельности Правительства. Побуждаемые необходимостью существенно улучшить качество жизни граждан страны, мы продолжим реализацию политик, проводимых предыдущим Правительством, и у нас есть реальные шансы на успех.

Качество жизни определяется комбинированным результатом сочетания (i) демократического государства, основанного на верховенстве закона, (ii) динамичной, жизнеспособной и конкурентоспособной экономики, и (iii) механизмов перераспределения, целью которых является социальное участие, равноправие и благосостояние граждан страны. Опыт последних лет красноречиво свидетельствует о том, что экономическое развитие, базирующееся на принципах рынка и свободной конкуренции, является наиболее адекватной формой создания ценностей и их распределения на благо всех граждан страны.

Конкуренция не решает всех проблем, однако мы понимаем, что при отсутствии эффективной рыночной экономики благосостояние не может возрасти. Мы остаемся верны принципу либерализации экономики и будем и дальше внедрять успешные политики государства для ускорения экономического роста, развития надежной системы социальной защиты, достижения высокого уровня качества жизни населения.

Цель Правительства – служение на благо всей страны в целом и каждого гражданина в отдельности. Эффективность и качество государственной службы лежат в основе современного публичного управления, ориентированного на достижение конкретных результатов. Ограниченность финансовых средств диктует повышенную требовательность к процессу установления приоритетов, стратегического планирования и эффективного использования выделенных средств.

Несмотря на то, что данный мандат ограничен временем, горизонт проводимых политик включает средне- и долгосрочные периоды, что закреплено приоритетами, установленными Национальной стратегией развития на 2008-2011 годы. Не преуменьшая трудностей текущего момента, мы обязуемся приумножить ценности общества на будущее. Мы будем строить и инвестировать, так как хорошо понимаем, что инфраструктура – это главное публичное достояние, а ее плохое состояние – основное препятствие для экономического развития.

Являясь патриотами страны, мы отождествляем себя с Европой и надеемся, что наша роль в европейских структурах будет сформулирована и обретет четкую

определенность. Мы верим, что обеспечение верховенства закона, укрепление демократических институтов и соблюдение правил рыночной экономики приблизят нас к европейским ценностям, в результате чего европейская интеграция станет естественным актом признания. С этой целью мы будем претворять в жизнь для блага страны законы, соответствующие принципам Европейского Сообщества.

Ограниченные временными рамками и лимитированными ресурсами, мы осознаем, что задачей данного Правительства является мобилизация всего потенциала публичного управления в партнерстве с гражданским обществом на ускорение начатых реформ, акцентируя внимание на их качестве. Наша цель состоит в полной реализации мер, предусмотренных в национальных стратегиях, запланированных на период действия мандата, с соблюдением обязательств, взятых перед народом страны и партнерами по развитию Республики Молдова.

Приоритетное сосредоточение деятельности Правительства на направлениях, включенных в данную Программу, основано на убежденности в том, что именно этим путем мы сможем достигнуть значительного прогресса в многогранном развитии нашего общества. Намеченные приоритетные области одинаково важны и для ускорения развития, и для европейской интеграции нашей страны, и Правительство будет уделять им повышенное внимание. Вместе с тем, политика и действия Правительства обеспечат преемственность ранее принятых стратегических планов развития страны. Более того, Правительство убеждено, что установленные приоритеты будут стимулировать и ускорят реализацию и достижение этих целей.

ГЛАВА 1

Повышение качества государственного управления

Стратегический подход

Правительство Республики Молдова твердо намерено развивать компетентное, профессиональное и эффективное публичное управление, направленное на предоставление качественных услуг обществу. Процесс принятия решений в публичном управлении должен быть прозрачным, основанным на современных практиках управления и чуждым любым элементам коррупции. Необходимо сократить численность государственного аппарата и повысить эффективность его деятельности. Наличие эффективного и хорошо подготовленного государственного аппарата является решающим фактором для обеспечения конкурентоспособности экономики и страны в целом.

Дальнейшие усилия по улучшению достижений публичного управления будут направляться на повышение качества публичных услуг, предоставляемых гражданам, улучшение имиджа страны внутри и за ее пределами, а также снижение административных расходов. Правительство считает, что реформирование публичного управления окажет также решающее влияние на качество и темпы осуществления всех публичных политик и выполнение программных задач в установленные сроки.

Задачи на среднесрочный период:

Исходя из сложившейся ситуации, стратегический подход Правительства Республики Молдова может быть реализован путем реализации следующих задач на среднесрочный период:

- перераспределение компетенций и функций центральных административных органов, улучшение менеджмента человеческих ресурсов, повышение профессионального уровня государственных служащих и ускорение развития эффективного процесса принятия решений;
- оптимизация числа публичных учреждений и государственных служащих в целях повышения эффективности использования финансовых ресурсов и

приоритетного их направления на предоставление более качественных публичных услуг;

- обеспечение эффективного использования публичных финансов путем разработки и применения унифицированных, прозрачных и некоррупционных процедур и механизмов;
- воспитание нетерпимости к коррупции в публичном управлении на всех уровнях путем осуществления политик и структурных реформ, устраняющих причины коррупции в системе.

Приоритеты политики Правительства на 2008-2009 годы

В целях достижения задач на среднесрочный период Правительство Республики Молдова будет осуществлять конкретную деятельность по трем основным направлениям:

1. реформа центрального публичного управления;
2. прозрачность и эффективность использования публичных финансов;
3. борьба с коррупцией.

В данном контексте Правительство будет обеспечивать реализацию мер по предупреждению и борьбе с коррупцией в публичном секторе, включая меры, предусмотренные в Предварительном плане Республики Молдова в рамках Программы «Вызовы Тысячелетия».

1. Реформа центрального публичного управления:

- a. совершенствование процесса принятия решений в рамках Правительства путем усиления аналитических функций Аппарата Правительства, укрепления деятельности по разработке, внедрению, мониторингу и оценке политик в рамках центральных публичных органов и совершенствование методологической базы разработки политических документов;
- б. повышение эффективности деятельности публичных органов путем разграничения функций и обязанностей в рамках центрального публичного управления, определение приоритетных политик и ориентирование деятельности публичных органов на их реализацию и информатизацию документооборота;
- в. формирование профессионального корпуса государственных служащих путем создания на центральном уровне подразделения, уполномоченного осуществлять функции в области государственной службы, расширение практики приема на работу по конкурсу и введение механизмов оценки достижений государственных служащих;

- г. повышение уровня мотивации государственных служащих путем разработки классификационной сетки и градации государственных должностей и внедрения реформы оплаты труда в соответствии с новой системой.

2. Прозрачность и эффективность использования публичных финансов:

- а. развитие нормативной базы для внедрения в публичном секторе системы внутреннего финансового контроля, основанного на трех принципах: ответственность в управлении, независимый внутренний аудит и централизованная гармонизация – в строгом соответствии с лучшими практиками ЕС и стандартами в данной области, включая международные стандарты профессиональной практики внутреннего аудита (ISPPIA) и стандарты внутреннего контроля COSO;
- б. принятие новой нормативной базы в области местных публичных финансов, соответствующей задачам Закона об административной децентрализации, в целях повышения независимости и ответственности местных публичных органов при разработке и самостоятельном управлении финансовыми ресурсами;
- в. реформирование и приведение бюджетной системы и бюджетного процесса в соответствие с лучшими международными практиками, развитие необходимой нормативной базы; децентрализация и повышение ответственности получателей бюджетных средств, оценка эффективности использования публичных финансов путем соотнесения полученных результатов с затраченными финансовыми средствами;
- г. развитие системы государственных закупок в целях повышения ее эффективности и уровня доверия к ней путем повышения прозрачности и недискриминационного доступа всех потенциальных поставщиков товаров и услуг, в том числе путем организации и проведения государственных закупок электронным способом.

3. Борьба с коррупцией:

- а. повышение прозрачности процесса законотворчества и принятия политических решений путем привлечения гражданского общества к процессу разработки решений, имеющих государственное значение, и открытый диалог со средствами массовой информации;
- б. продвижение партнерства между гражданским обществом, центральными и местными органами публичного управления и частным сектором для совместного внедрения антикоррупционных стратегий;

- в. усиление роли антикоррупционной экспертизы законодательных актов и распространение этой практики на нормативные акты, утвержденные центральными и местными публичными органами;
- г. информирование общественности относительно коррупции и усиление роли средств массовой информации;
- д. внедрение новых методов оценки персонала в органах полиции, таможенной и налоговой службы;
- е. внедрение стандартов в области конфликта интересов.

ГЛАВА 2

Консолидация демократических институтов

Стратегический подход

Правительство Республики Молдова твердо намерено обеспечить развитие современной демократии. Демократия, основанная на гражданском участии, предполагает не только проведение свободных выборов, но и толерантность по отношению к различным мнениям, учреждение институтов непрерывного консультирования граждан и соблюдение прав и основных свобод каждого из них. В этом смысле Правительство приложит усилия для укрепления институтов, обеспечивающих свободу слова, поощрение гражданской инициативы и гарантирование верховенства закона.

Исходя из утверждения, что демократия не может существовать без эффективного социального диалога, функциональной системы представления интересов и развитого гражданского общества, Правительство Республики Молдова считает, что реализация положений программы его деятельности будет возможна только в случае широкого участия граждан, совместно с представителями гражданского общества, в процессе формирования, внедрения, мониторинга и оценки публичных политик. В то же время обеспечение прав и свобод человека, свободное развитие личности и политический плюрализм не могут быть реализованы без независимой, эффективной и прозрачной правовой системы.

Задачи на среднесрочный период

С учетом существующей ситуации стратегический подход Правительства может быть реализован путем осуществления следующих задач на среднесрочный период:

- продвижение плюрализма мнений, терпимости и духа открытости путем непрерывного повышения уровня прозрачности принятия политических решений и административных актов и поощрения развития и консолидации гражданского общества;

- гарантирование доступа граждан к правосудию путем искоренения коррупции в системе судопроизводства, повышение эффективности функционирования и совершенствование судебной системы, а также безусловное выполнение окончательных судебных решений;
- гарантирование реальной независимости судебной власти путем консолидации институциональной основы, обеспечивающей самоуправление в судебной системе, и гарантирование соответствующего финансирования.

Приоритеты политики Правительства на 2008-2009 годы

Для достижения целей на среднесрочный период Правительство Республики Молдова будет осуществлять конкретную деятельность по трем основным направлениям:

1. расширение свободы средств массовой информации;
2. осуществление активного диалога с гражданским обществом;
3. обеспечение независимости правосудия.

В этих направлениях будет продолжено последовательное внедрение Национальной стратегии развития и стандартов Европейского Совета.

1. Расширение свободы средств массовой информации:

- a. повышение уровня обмена информацией общего назначения, соответствующей интересам граждан;
- б. обеспечение недискриминационного доступа средств массовой информации к официальной информации;
- в. усиление потенциала публичных органов и судебных инстанций в области обеспечения свободы слова и совершенствование законодательства в данной сфере.

2. Осуществление активного диалога с гражданским обществом:

- a. введение механизма взаимодействия между Правительством, центральными публичными органами, с одной стороны, и гражданским обществом – с другой стороны, путем создания транспарентной основы, установления общих принципов и стандартов сотрудничества;
- б. создание последовательной и эффективной основы консультирования организаций гражданского общества (информирование, сбор предложений), позволяющей осуществлять анализ различных мнений и позиций в целях разработки предложений в области формирования политик;

- в. совершенствование законодательства, регулирующего деятельность неправительственного сектора, путем упрощения процедур регистрации, отчетности и ликвидации (по собственной инициативе) неправительственных организаций;
- г. укрепление финансовой устойчивости организаций гражданского общества путем мотивации граждан к поддержке организации гражданского общества с использованием фискальных и нефискальных механизмов, а также привлечение неправительственных организаций на контрактной основе для предоставления публичных услуг в приоритетных областях.

3. Независимость правосудия:

- а. внедрение комплексной информационной системы юстиции и внедрение портала судебных инстанций, обеспечивающего доступ к автоматизированной системе случайного распределения дел, электронной системе судебной статистики, судебным решениям и информации о деятельности судебных инстанций;
- б. обеспечение деятельности Национального института юстиции и улучшение профессиональной подготовки судей и персонала юстиции, в том числе в области эффективного обеспечения соблюдения прав человека;
- в. обеспечение организационной, административной и финансовой деятельности судебных инстанций, эффективное использование выделенных бюджетных средств для содержания и ремонта их помещений, а также улучшение материально-технического оснащения судебных инстанций;
- г. внедрение механизмов альтернативного решения дел (посредничество, арбитраж) и альтернативного отбывания наказания (пробация) для реализации доступа к правосудию, уменьшение давления на судебную систему и улучшение условий содержания в пенитенциарных учреждениях;
- д. обеспечение эффективного доступа к юстиции для социально уязвимых лиц путем реформирования системы предоставления юридической помощи, гарантированной государством;
- е. повышение уровня исполнения судебных решений путем внедрения единой системы информационного учета процедур выполнения судебных решений и повышения ответственности кредиторов и дебиторов, задействованных в процедуре принудительного исполнения.

ГЛАВА 3

Обеспечение безопасности и целостности страны

Стратегический подход

Правительство Республики Молдова твердо намерено строить нейтральное, единое, прочное и открытое к интеграции государство. Урегулирование приднестровского конфликта и реинтеграция страны являются основным условием обеспечения безопасности на долгосрочный период и устойчивого развития Республики Молдова. Это предполагает демилитаризацию, демократизацию государства и укрепление доверия, а также восстановление единого политического, экономического, социального и культурного пространства. Правительство считает первоочередной задачей более глубокое включение страны в систему международных отношений, что отвечает целям политической интеграции и экономической глобализации. Вместе с тем мы остаемся верны принципу невхождения в любой блок военного характера, который существует в настоящее время или который может быть создан в будущем.

Обеспечение безопасности государства предполагает также уменьшение факторов, способствующих внешней уязвимости страны с точки зрения перспективы доступа к энергии и рынкам сбыта. Учитывая трудности, с которыми сталкивается Республика Молдова в последние два года, Правительство считает энергетическую безопасность, допуск товаров на внешние рынки и свободное передвижение граждан основными элементами национальной системы безопасности. В области энергетики Правительство намерено уменьшить влияние внешних факторов на энергетическую систему страны и устранить внутренние факторы, дискредитирующие деятельность этой жизненно важной системы для экономики и населения страны. В целях обеспечения экономической безопасности мы сосредоточим наши усилия на снижении уровня ограничений в передвижении, обусловленных географическим расположением, путем развития новых транспортных путей.

Задачи на среднесрочный период

В данном контексте стратегический подход Правительства Республики Молдова может быть реализован путем продвижения следующих задач на среднесрочный период:

- демилитаризация и реинтеграция социально-экономических систем страны;
- сближение уровней социально-экономического развития территорий обоих берегов Днестра;
- продолжение демократизации и развития гражданского общества на основе европейских ценностей, международных норм и стандартов на обоих берегах Днестра;
- обеспечение экономической безопасности государства путем повышения энергетической безопасности и расширения путей доступа на региональные и международные рынки.

Приоритеты политики Правительства на 2008-2009 годы

В целях достижения задач на среднесрочный период Правительство Республики Молдова будет осуществлять конкретную деятельность по трем основным направлениям:

1. реинтеграция страны;
2. нейтралитет и политика добрососедства страны;
3. энергетическая безопасность страны и расширение путей доступа.

1. Реинтеграция страны

- а. последовательная и непрерывная деятельность в целях реинтеграции страны путем придания импульса и расширения политических переговоров по реинтеграции в действующем формате «5+2» и оценка необходимых затрат для восстановления целостности государства с политической, юридической, экономической и социальной точек зрения;
- б. социально-экономическое включение жителей приднестровского региона в национальные системы, в частности, путем распространения преимуществ, которыми пользуется остальное население Республики Молдова (возможность открытия своего дела, стипендии, социальные программы), и предоставления экономическим агентам приднестровского региона страны всех преимуществ, предусмотренных режимом преференциальной торговли со странами Европейского Союза и статусом члена региональных структур, которыми пользуются экономические агенты правобережья Днестра;

- в. поддержка гражданских инициатив левобережья Днестра по социальной реинтеграции;
- г. разработка и внедрение совместных с приднестровским регионом проектов по реабилитации, модернизации и развитию инфраструктуры с уделением особого внимания элементам инфраструктуры, являющимся препятствием для социально-экономического развития обоих берегов Днестра. Развитие и расширение мер и проектов, направленных на укрепление доверия между обоими берегами.

2. Нейтралитет и политика добрососедства страны:

- а. упрочение государственного нейтралитета Республики Молдова;
- б. непрерывное развитие многосторонних взаимовыгодных отношений с соседними странами, основанных на принципе соблюдения суверенитета и независимости государств;
- в. использование потенциала социально-экономических связей со странами - членами Европейского Союза и укрепление сотрудничества в рамках политики добрососедства с Европейским Союзом и странами -членами других региональных структур;
- г. эффективное использование преимуществ, предоставляемых системой двусторонних отношений в рамках Содружества Независимых Государств.

3. Энергетическая безопасность страны и диверсификация внешних путей доступа:

- а. развитие технических мощностей по производству и транспортировке электроэнергии в целях снижения зависимости от традиционных внешних факторов, сокращения доли импорта и укрепления межсистемных связей с европейской электроэнергетической системой, а также обеспечения населения и национальной экономики качественными энергоресурсами по оптимальным ценам;
- б. начало процесса реструктуризации имеющихся мощностей национальной энергетической системы путем ее эффективного и транспарентного управления и оптимизации взаимодействия элементов системы;
- в. диверсификация энергоресурсов путем разработки альтернативных методов производства энергии, включая использование источников возобновляемой энергии;
- г. членство в европейских и региональных структурах в области энергетики;
- д. обеспечение свободного передвижения граждан и товаров путем установления альтернативных путей доступа, таких, как речные порты и аэропорты.

ГЛАВА 4

Повышение конкурентоспособности ЭКОНОМИКИ

Стратегический подход:

Правительство Республики Молдова твердо намерено развивать сильную, динамичную и гибкую экономику. Экономическая модель, основанная на относительно низкой стоимости рабочей силы, не способна обеспечить устойчивый экономический рост в долгосрочном периоде, а макроэкономическая стабильность и значительный рост национальной экономики, достигнутые в последние годы, вызваны структурными реформами, которые привели к расширению частного сектора, повышению эффективности предприятий с государственным капиталом и быстрому созданию рабочих мест в строительстве и торговле.

Правительство намерено обеспечивать и дальше качественный экономический рост на базе потенциала эффективности, накопленного благодаря развитию частного сектора и укреплению конкуренции. Деловая среда, характеризующаяся стабильностью правил игры, ограничение вмешательства государства в предпринимательскую деятельность, благоприятная нормативная база и адекватные правила, уменьшающие административное давление, являются главными аспектами, которые определяют решение инвестировать в развитие предпринимательства или начать новое дело. Правительство будет стимулировать и регламентировать экономические процессы путем использования механизмов рыночной экономики в целях создания условий для сбалансированного развития секторов.

Развитый финансовый рынок необходим для качественного экономического роста. Правительство в сотрудничестве с Национальным банком Молдовы и Национальной комиссией по финансовому рынку будет стремиться к усилению конкуренции в финансовой системе, развитию инфраструктуры рынка путем внедрения новых финансовых институтов и инструментов, а также к снижению стоимости посреднических услуг.

Инфраструктура, будучи по сути общественным достоянием, является приоритетной областью государства. Несмотря на объективные ограничения,

Правительство полно решимости максимально использовать собственные средства, новые формы сотрудничества (такие, как частно-государственное партнерство) и внешние средства для реабилитации инфраструктуры национальной экономики.

Задачи на среднесрочный период

В контексте данной ситуации стратегический подход Правительства Республики Молдова может быть реализован путем достижения следующих среднесрочных целей:

- сохранение макроэкономической стабильности, предсказуемости мер экономического характера, призванных ускорить темпы роста доходов населения и создать необходимые условия для опережающего роста сбережений по сравнению с текущим потреблением;
- увеличение объема инвестиций, в том числе прямых иностранных, в национальную экономику, что позволит повысить конкурентоспособность существующих секторов, модернизировать и реструктуризировать национальную экономику и создать новые эффективные сектора, ориентированные на экспорт;
- сокращение структурных и региональных диспропорций в развитии национальной экономики;
- рост экспорта, производства импортозамещающих товаров и услуг в целях улучшения баланса товаров и услуг;
- повышение уровня использования в национальной экономике результатов научных исследований и инноваций в целях стимулирования экономической конкурентоспособности;
- обеспечение более эффективной связи между предложением рабочей силы и спросом на рынке труда, в том числе сокращение уровня и продолжительности безработицы среди молодежи, путем создания более привлекательных рабочих мест;
- развитие инфраструктуры с последующим улучшением ее качества и интеграцией в региональные транспортные сети.

Приоритеты политики Правительства на 2008-2009 годы

В целях достижения задач на среднесрочный период Правительство Республики Молдова будет осуществлять конкретную деятельность по девяти основным направлениям:

1. регуляторная реформа;

2. развитие предпринимательства;
3. защита конкуренции;
4. привлечение инвестиций;
5. исследования и инновации;
6. развитие финансового рынка;
7. развитие торговли;
8. рынок рабочей силы;
9. реабилитация инфраструктуры.

1. Регуляторная реформа:

- а. институционализация практики оценки эффектов регулирования до введения дополнительных регламентаций;
- б. разграничение функций различных контрольных органов в процессе мониторинга и контроля предпринимательской деятельности и внедрение систем, основанных на оценке рисков, с целью ограничения вмешательства контрольных органов в предпринимательскую деятельность;
- в. сокращение числа и стоимости платных услуг, предоставляемых органами публичного управления, и снижение административного бремени путем упрощения финансовых, налоговых и отчетных процедур;
- г. сокращение числа, стоимости и сроков выдачи авторизаций, введение единого окна для их выдачи;
- д. внедрение принципа единого окна в деятельность публичных органов, в том числе путем их электронного взаимоподключения для осуществления электронного обмена данными (е-Правительство).

2. Развитие предпринимательства:

- а. снижение налогового бремени путем оптимизации взносов социального страхования и внедрения стимулирующих механизмов;
- б. упрощение процедур отчетности и предоставление возможности представления налоговых отчетов в режиме online;
- в. упрощение доступа к финансированию вновь созданных предприятий, особенно принимающих на работу молодежь, расположенных в регионах и/или способных поставлять на рынок инновационные продукты;
- г. развитие предпринимательской культуры и оказание практической помощи начинающим предпринимателям, особенно молодым, путем продвижения и расширения предпринимательского образования, расширения консалтинговых услуг, предоставляемых малым и средним предприятиям, и упрощение процесса открытия собственного дела;

- д. поощрение использования переводов из-за рубежа для открытия и расширения предпринимательства с помощью инновационных механизмов, совместимых с принципами рыночной экономики.

3. Защита конкуренции:

- а. приведение законодательства в области защиты конкуренции в соответствие с европейскими стандартами в области защиты конкуренции;
- б. регламентирование государственной помощи, видов государственной помощи (субсидии, налоговые льготы и т.д.) и утверждение механизмов определения политики в области государственной помощи;
- в. расширение конкуренции, в том числе путем прозрачного разгосударствления публичной собственности и привлечения стратегических инвесторов в ключевые сектора национальной экономики;
- г. обеспечение лояльной конкуренции между экономическими агентами различных секторов и различных форм собственности.

4. Привлечение инвестиций:

- а. прозрачное внедрение политики привлечения инвестиций, упрощение административных и бюрократических процедур, недискриминация инвестиций;
- б. принятие законодательной базы и поощрение создания частно-государственного партнерства для финансирования инвестиционных проектов, особенно в области коммунальных услуг;
- в. привлечение иностранных инвестиций в сектора с высокой добавленной стоимостью, такие, как информационные технологии, финансовые услуги, исследования и инновации;
- г. расширение числа стран, подписавших соглашения об избежании двойного налогообложения и защите инвестиций, в том числе со странами – членами ЕС;
- д. привлечение стратегических инвесторов в Республику Молдова путем организации визитов потенциальных инвесторов и проведения презентаций перспектив страны в ключевых финансовых центрах;
- е. продвижение имиджа Республики Молдова и усиление институциональной основы привлечения инвестиций.

5. Исследования и инновации:

- а. привлечение инвестиций в развитие инновационных мощностей в форме промышленных и научно-технологических парков и инновационных инкубаторов в целях использования научных результатов в национальной экономике;

- б. стимулирование исследовательской, творческой и инновационной деятельности, внедрения современных технологий и продвижения высших достижений путем укрепления материально-технической базы научных институтов, поддержки и технического оснащения библиотек и присуждения государственных премий за работы особой важности;
- в. стабилизация и развитие научно-инновационного и кадрово-управленческого потенциала путем создания правовых и экономических механизмов повышения мотивации исследователей и инновационной деятельности в зависимости от результатов реализации национальных приоритетов.

6. Развитие финансового рынка:

- а. стимулирование появления новых финансовых инструментов на рынке капитала (корпоративные обязательства, государственные ценные бумаги со сроком обращения более 2-3 лет, производные и синтетические инструменты - опции и фьючерсы, структурированные ценные бумаги);
- б. сокращение сроков рассмотрения документов, представляемых для регистрации эмиссий ценных бумаг, и совершенствование процедуры регистрации отчетов о результатах эмиссии;
- в. обеспечение появления новых финансово-инвестиционных институтов и институциональных инвесторов (бюро кредитных историй, фонды взаимных инвестиций, ипотечные компании, факторинговые компании, лизинговые компании и т.д.);
- г. стимулирование вторичного рынка ценных бумаг путем развития организованного рынка, создания института «market-maker» и внедрения системы заключения сделок на расстоянии в рамках фондовой биржи путем применения новых информационных технологий.

7. Развитие торговли:

- а. использование возможностей, предоставленных торговыми режимами, оговоренными Республикой Молдова, для облегчения доступа на восточные и западные рынки сбыта (Система автономных торговых преференций, СЕФТА, СЕМН, СНГ и т.д.), в частности, путем информирования о их преимуществах во внутреннем и международном плане;
- б. присоединение национальной системы метрологии, стандартизации, тестирования и контроля качества к нормам Европейского сообщества и частичная компенсация стоимости внедрения систем менеджмента качества в базу международных стандартов качества ISO 9000:2000 для некоторых предприятий, отобранных на конкурсной основе;

- в. упрощение и повышение эффективности контроля товаров на границе с целью снижения стоимости и времени, необходимого для осуществления операций по импорту и экспорту;
- г. создание систем закупки агропродовольственных товаров, в том числе путем развития потребительской кооперации;
- д. стимулирование появления центров логистики и торговли на территории свободных экономических зон, речных портов и аэропортов с целью развития региональных торговых узлов;
- е. стимулирование использования отечественного производственного потенциала, отвечающего растущему спросу на определенные потребительские товары, вызванному ростом доходов населения в целом.

8. Рынок рабочей силы:

- а. информатизация системы посредничества на рынке труда, совершенствование сотрудничества с частными агентствами по трудоустройству, сбор и более эффективная систематизация данных о рынке рабочей силы в зависимости от категорий (возраст, пол, регион, образование, социально-экономический статус) и создание действенной системы анализа и прогнозирования;
- б. повышение эффективности, степени охвата и соответствия программ профессиональной ориентации, а также консультаций, предоставляемых публичными органами, в соответствии с требованиями рынка труда, более эффективный мониторинг и периодическая оценка этих программ;
- в. сокращение вмешательства государства в регулирование отношений между работниками и работодателями;
- г. диверсификация трудовых договоров, повышение гибкости и безопасности труда и продвижение законных форм сезонных, временных работ, работ с частичным режимом и т.д.;
- д. вовлечение работодателей в профессиональную подготовку работников на рабочих местах (на производстве) с установлением показателей достижений.

9. Реабилитация инфраструктуры:

- а. реабилитация существующей инфраструктуры автомобильного и железнодорожного транспорта, создание приемлемых условий для перевозки пассажиров и товаров с учетом участков интенсивного движения, состояние которых является препятствием на пути торговли;
- б. привлечение инвестиций и внешней помощи для перехода на европейский стандарт железнодорожной колеи на некоторых участках железнодорожной сети Республики Молдова;

- в. развитие речной и портовой инфраструктуры путем открытия торгового и пассажирского порта «Джурджулешть»;
- г. расширение систем водоснабжения и канализации;
- д. расширение сетей газоснабжения;
- е. дальнейшая либерализация рынка воздушных перевозок и развитие инфраструктуры аэропортов;
- ж. обеспечение лояльной конкуренции в секторе телекоммуникаций;
- з. стимулирование привлечения частного капитала в проекты инфраструктуры в виде инвестиций, частно-государственного партнерства, концессий и других форм участия.

ГЛАВА 5

Продвижение социального и регионального участия

Стратегический подход

Правительство Республики Молдова твердо намерено инвестировать в человеческий потенциал страны. Будущее страны, ее конкурентоспособность и процветание зависят от качества человеческих ресурсов, от способности рабочей силы повышать экономическую, социальную, гражданскую и культурную ценности. В то же время люди, безопасность и качество их жизни являются главным условием существования государства и основной целью государственных политик, внедряемых Правительством.

Качество человеческих ресурсов обусловлено, прежде всего, доступом к системам образования и здравоохранения, их качеством. Эти системы должны организовываться, управляться и финансироваться эффективно, таким образом, чтобы государственные и частные инвестиции в эти сектора вели к улучшению качества жизни каждого гражданина. Повышение благосостояния граждан должно основываться на наличии рабочих мест, диверсификации предложений занятости, достойной оплате труда, с одной стороны, и эффективных механизмах социальной защиты, в основном для уязвимых категорий населения, таких, как дети, старики, инвалиды, – с другой. Распределение благ должно быть сбалансированным с социальной и географической точек зрения. Вместе с тем, обеспечение устойчивости развития предполагает охрану окружающей среды, необходимой для сохранения качества жизни будущих поколений.

Задачи на среднесрочный период

В соответствии с существующей ситуацией стратегический подход Правительства Республики Молдова может быть реализован путем продвижения следующих задач на среднесрочный период:

- многосторонняя и последовательная модернизация системы образования в целях обеспечения развития и благосостояния человека, создания

квалифицированной рабочей силы, обладающей передовыми знаниями и навыками, а также развития общества в целом;

- повышение качества услуг в области образования и здравоохранения, повышение эффективности расходов в этих секторах путем оптимизации институциональных сетей и приведения их в соответствие с потребностями общества;
- обеспечение равного доступа населения к качественным услугам здравоохранения путем развития интегрированной медицинской помощи, приоритетного развития первичной медицинской помощи в качестве ключевого элемента в укреплении здоровья и профилактике заболеваний;
- повышение уровня гибкости системы обязательного медицинского страхования при уплате взносов, приведенных в соответствие с источниками дохода, повышение прозрачности использования и распределения фондов страхования;
- повышение социального участия путем ориентирования системы социальной помощи на более справедливые расходы, основанные на тестировании доходов населения, консолидации сети социальных ассистентов и применении стандартов качества к услугам социальной помощи;
- сбалансированное развитие регионов и населенных пунктов путем привлечения инвестиций в регионы и внедрения региональных проектов развития;
- сохранение качества окружающей среды путем предупреждения и снижения деградации природных ресурсов и минимизации антропогенного влияния на факторы окружающей среды.

Приоритеты политики Правительства на 2008-2009 годы

В целях достижения задач на среднесрочный период Правительство Республики Молдова будет осуществлять конкретную деятельность по шести основным направлениям:

1. образование;
2. здравоохранение;
3. социальная защита;
4. культура и туризм;
5. региональное развитие;
6. охрана окружающей среды и использование природных ресурсов.

В соответствии с вышеуказанными направлениями будет продолжено последовательное внедрение Национальной программы «Satul Moldovenesc». Деятельность Правительства в области продвижения социального участия будет

направлена также на успешное выполнение мероприятий, посвященных Году молодежи.

1. Образование:

- а. дальнейшее выполнение обязательств, принятых в контексте присоединения к Болонскому процессу, и приведение национальных образовательных политик в соответствие с европейскими и мировыми требованиями к образованию;
- б. постоянное совершенствование методологий оценки результатов обучения и пересмотр существующей системы оценки и аккредитации учебных заведений;
- в. развитие процессов обучения и профессиональной подготовки путем адаптации программ обучения и профессиональной подготовки к требованиям рынка труда, привлечение непосредственных пользователей к постоянной модернизации программ обучения и профессиональной подготовки и вовлечение молодежи в процессы управления учебными заведениями;
- г. оптимизация сети общеобразовательных учебных заведений и пересмотр механизма финансирования общего образования с учетом существующего потенциала;
- д. обеспечение развития и функционирования инфраструктуры и учебной базы образования: информатизация системы образования, постоянная модернизация оборудования и оснащения.

2. Здравоохранение:

- а. укрепление здоровья населения путем ориентирования медицинской помощи от политики лечения к политике укрепления здоровья и профилактики заболеваний, повышение уровня информированности общества о факторах риска для здоровья, в частности, злоупотребление алкоголем и табакокурение, и привлечение широкой общественности к продвижению здорового образа жизни;
- б. обеспечение более надежной финансовой защиты населения от финансовых рисков, связанных с услугами здравоохранения, путем повышения уровня охвата системой обязательного государственного страхования, в частности, жителей сельской местности;
- в. повышение качества жизни в сельских регионах путем развития первичной медицинской помощи, привлечения квалифицированных медицинских кадров для работы в сельской местности, восстановления центров здоровья и их оснащения необходимым оборудованием и медицинским транспортом;
- г. улучшение менеджмента публичных медико-санитарных учреждений путем внедрения механизма назначения менеджеров и руководителей среднего уровня на условиях публичного конкурса;

- д. расширение доступа населения всей страны к специализированной медицинской помощи путем создания Центра передовой медицины на базе Республиканской клинической больницы, начало строительства хирургического блока.

3. Социальная защита:

- а. введение системы социальной помощи, основанной на тестировании доходов и оценке потребностей заявителей;
- б. развитие национальной системы социальных ассистентов путем создания механизма начальной и непрерывной подготовки социальных ассистентов;
- в. укрепление финансовой устойчивости системы социального страхования путем реализации принципа зависимости размера пенсии от размера взносов для каждого застрахованного лица и развитие негосударственной пенсионной системы;
- г. создание механизмов социальной поддержки молодых семей при найме, приобретении и строительстве жилья;
- д. расширение и упрощение системы льгот, предоставляемых работодателям за трудоустройство молодежи или некоторых категорий лиц, подверженных риску социального исключения;
- е. поддержка демографического роста путем развития механизмов социальной защиты семей с детьми.

4. Культура и туризм:

- а. реставрация и сохранение национального культурного достояния;
- б. стимулирование доступа к культурному процессу на уровне местных сообществ путем восстановления и развития инфраструктуры учреждений культуры, в том числе с привлечением альтернативных ресурсов, включая частные;
- в. развитие публичных библиотек путем упрощения доступа к сетям книжной торговли и внедрение информационных систем в управление книжным фондом;
- г. развитие внутреннего и международного туризма, в частности, путем благоустройства, содержания и продвижения туристических маршрутов.

5. Региональное развитие:

- а. выполнение технико-экономического обоснования и создание промышленных парков в нескольких пилотных регионах с целью привлечения инвестиций в регион;

- б. создание учреждений по региональному развитию в Северном, Центральном и Южном регионах для повышения потенциала по разработке, внедрению и управлению инвестиционными проектами в регионах;
- в. консолидация способностей региональных учреждений и местной публичной администрации по привлечению инвестиций и продвижению инвестиционного потенциала регионов;
- г. поддержка государством и предоставление налоговых льгот для стимулирования инвестиций в регионах;
- д. распространение информации об экономическом потенциале регионов, в том числе путем разработки интерактивной электронной карты благоустройства территорий, которая будет предоставлять информацию о размещении промышленных предприятий, сельскохозяйственных земель и площадей, свободных для предпринимательства.

6. Охрана окружающей среды и использование природных ресурсов:

- а. повышение уровня осознания населением значения качества окружающей среды путем информирования о негативных последствиях влияния твердых бытовых отходов и отходов производства, выбрасываемых в окружающую среду, на состояние здоровья людей; значение отдельного сбора бытовых отходов и создания потенциала по переработке отобранных отходов;
- б. расширение лесных площадей, в том числе путем посадки лесов на деградированных сельскохозяйственных землях, посредством восстановления лесозащитных полос, с использованием новых возможностей финансирования процесса посадки лесов за счет углеродных кредитов;
- в. модернизация и повышение эффективности национальной системы мониторинга состояния и эволюции гидрометеорологических условий, в том числе состояния атмосферы и климатических явлений;
- г. создание инфраструктуры по переработке отходов, в том числе путем привлечения частных инвестиций;
- д. повышение эффективности системы управления отходами в целях сокращения их количества и снижения их влияния, в том числе путем ликвидации неразрешенных мусорных свалок и обустройства существующих хранилищ;
- е. менеджмент, складирование и уничтожение токсичных химических веществ и стойких органических загрязнителей.

* * *

Настоящая Программа является, по сути, обязательством, принимаемым Правительством перед населением страны, а ее успешное выполнение возможно только при условии участия всего общества в процессе управления.

Благосостояние народа, обеспечение будущего страны и процветание нашей Родины являются целью и движущей силой деятельности Правительства. Убежденность в реальности и благоприятных последствиях для нашего общества политики и действий, которым мы намерены придать приоритетный характер, вселяет оптимизм в достижении, к завершению мандата, результатов и показателей, позволяющих совершить качественный скачок в развитии Республики Молдова.

Обязательства, включенные в Программу, даже если и касаются различных областей социально-экономической жизни страны, носят комплементарный характер, с эффектами, существенно выходящими за пределы непосредственно указанных секторов. Последовательность действий Правительства на протяжении выполнения мандата приобретет логическое выражение в прогрессе и выгодах, полученных обществом. Так, уровень средней заработной платы по экономике достигнет эквивалента не менее 300 долларов США. Пенсии и социальные пособия возрастут в среднем более чем на 40 процентов. Стипендии и пособия увеличатся приблизительно на 50 процентов, а число мест в учреждениях среднего специального и высшего образования, финансируемых из государственного бюджета, – на 30 процентов.

Рост доходов населения будет носить реальный характер, поскольку Правительство обеспечит адекватную эволюцию макроэкономических показателей. Мы обеспечим качественный рост валового внутреннего продукта, ожидая 7-процентного ежегодного прироста, приложим последовательные усилия для адекватного контроля за уровнем инфляции с тем, чтобы индекс потребительских цен не превысил 10-процентный уровень. На этом фоне прямые иностранные инвестиции, являющиеся определяющим элементом обеспечения рабочими местами и устойчивого экономического роста, увеличатся не менее чем на 35 процентов и превысят 2 млрд. долларов США.

Мы повысим эффективность использования финансовых ресурсов, привлекаемых из-за рубежа, и будем направлять их преимущественно на инвестиции. Финансовая нагрузка в виде налогов и сборов с граждан страны будет и в дальнейшем снижаться, а накопленные средства будут материализованы в общественно полезные ценности. Будут построены и восстановлены согласно требованиям европейских стандартов более 200 км дорог. Впервые в современной истории Республика Молдова использует в 2008 году прямой доступ к морским путям в результате строительства

многофункционального порта «Джурджулешть» и подсоединения его к сети железных дорог страны. Будет построено более 200 км водопроводов и около 400 км газопроводов высокой мощности, электросети будут дополнены высоковольтными линиями электропередачи. Будут построены и сданы в эксплуатацию 40 теплоцентралей, оснащенных высокоэффективным оборудованием. Будут реконструированы и оснащены современным медицинским оборудованием Республиканская клиническая больница, Туберкулезная больница в Ворничень, другие важные объекты системы медицинской помощи. В распоряжение граждан будут предоставлены более 50 обновленных центров здоровья и центров по оказанию социальной помощи. Молодое поколение получит более 80 школ, детских садов, центров молодежи и культуры, построенных и отремонтированных в целях обеспечения эффективного учебного процесса.

Комплекс действий, которые будут предприняты Правительством в целях реинтеграции страны, вселяет обоснованный оптимизм по реализации надежд на объединение народа Республики Молдова.

Эти достижения, а также прогресс, ожидаемый Правительством в развитии страны в целом, будут означать реальный рост уровня жизни граждан, устранят значительную часть ограничений, с которыми сталкивается общество на пути развития и европейской интеграции, и обеспечат нашему государству потенциал, необходимый для ответа на вызовы современности.