

**Программа деятельности Правительства Республики Молдова
“Европейская интеграция:
Свобода, Демократия, Благополучие”
2009-2013 гг.**

Кишинэу, 2009 г.

Введение

Программа деятельности Правительства “Европейская интеграция: Свобода, Демократия, Благополучие” представляет собой основу политик правления Республики Молдова на 2009-2013 годы.

Программа разработана в сложный для Республики Молдова период, характеризующийся глубоким кризисом демократии.

Демократические институты не функциональны и не могут обеспечить полное соблюдение прав и основных свобод граждан:

- подавление независимости юстиции отвратило судей от проявления независимости и подорвало доверие общества к акту правосудия;
- ситуация в области прав человека является нестабильной, а коррупция охватила все сферы общества;
- “вертикаль власти” подорвала местную автономию и пренебрегла правами местных сообществ;
- значительная часть средств массовой информации использовалась в качестве инструментов пропаганды, публичное пространство для обсуждения и способность влияния свободной прессы были максимально ограничены;
- гражданское общество не было признано в качестве партнера по диалогу и сотрудничеству в процессе разработки, внедрения, мониторинга и оценки публичных политик.

Социально-экономическое положение в Республике Молдова драматично. Влияние мирового экономического кризиса все сильнее ощущается населением и экономическими агентами. В 2009 году это проявилось в следующем:

- ограничение экономической деятельности и снижение объема внутреннего производства во всех отраслях национальной экономики, в частности, в промышленности (-25 процентов), на транспорте (-63 процента), в строительстве (-34 процента);
- спад инвестиционной деятельности, в частности сокращение объема инвестиций в основной капитал на 38 процентов, что подрывает возможность экономического возрождения;
- спад внешней торговли, в частности экспорта на 22 процента;
- сокращение внутреннего валового продукта на 7,8 процента в первые шесть месяцев 2009 года;
- увеличение числа уволенных граждан, рост официального уровня безработицы и возникновение вследствие этого предпосылок для углубления бедности;
- снижение доходов в национальный публичный бюджет и увеличение бюджетного дефицита до угрожающего уровня – более 10 процентов ВВП;
- невыполнение бюджетных обязательств перед предприятиями, отвлечение их оборотных средств и образование вследствие этого цепных финансовых блокировок;
- снижение прибыльности предприятий, увеличение задолженностей перед работниками и перед национальным публичным бюджетом;
- отвлечение кредитных средств из банковской системы на финансирование бюджетного дефицита в ущерб кредитованию реального сектора экономики.

Правительство берет на себя обязательство обеспечить реальное разделение властей в государстве, создание эффективных механизмов, гарантирующих независимость юстиции, соблюдение прав человека и свободу средств массовой информации. Правительство видит в организациях гражданского общества партнеров в процессе европеизации страны.

Кроме того, настоящей программой Правительство берёт на себя ответственность за выполнение пакета последовательных публичных политик и мер по регулированию, согласованных с денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политикой, обеспечивающих приостановление экономического спада, восстановление экономического роста, создание привлекательной и предсказуемой инвестиционной среды, благоприятное развитие экономики и рынка труда, повышение уровня и качества жизни граждан.

Таким образом, Программа деятельности Правительства в целом преследует создание высокого уровня благосостояния граждан Республики Молдова, укрепление правового государства и европейскую интеграцию страны.

Приоритеты Правительства Республики Молдова

Европейская интеграция

Правительство Республики Молдова исходит из предпосылки, что европейская интеграция является основным требованием внутренней и внешней политики страны. Окончательное достижение этой цели даст нашей стране возможность включения в систему стабильности и процветания, в которой царят демократические ценности и уважение к основным свободам человека. В то же время, принятие и ответственное выполнение обязательств, вытекающих из европейского вектора, являются наиболее эффективным способом модернизации страны в политическом, экономическом и социальном аспекте. Итак, европейская интеграция предусматривает, в первую очередь, внутренние преобразования страны. Правительство Республики Молдова будет прилагать направленные усилия по реализации реформ, затребованных как молдавским обществом, так и международным сообществом, в области обеспечения свободы средств массовой информации, независимости судебной системы, либерализации экономики – сферах, имеющих жизненно важное значение для подлинной реализации европейской интеграции страны. В результате последовательной реализации политики европеизации всех аспектов социально-политической и экономической жизни страны и подписания соглашения о присоединении к Европейскому Союзу Правительство сумеет превратить Республику Молдова в течение прогнозируемого периода в страну, достойную вступления в ЕС.

Реинтеграция страны

Реинтеграция страны является одной из основных задач Республики Молдова. Правительство сосредоточит усилия на поиске жизнеспособного и устойчивого решения приднестровского конфликта на основе соблюдения суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова и будет стимулировать создание условий для реальной реинтеграции приднестровского региона в экономическое, политическое, социальное и информационное пространство Республики Молдова. Европеизация страны создаст необходимые для этого предпосылки. Правительство поддерживает ведение переговоров по условиям разрешения конфликта в формате 5+2 на основе принципов, признанных всеми политическими силами Республики Молдова, включая вывод вооруженных сил Российской Федерации с территории Республики Молдова и замену нынешних миротворческих сил гражданской международной миссией. Правительством будут проведены широкомасштабные социальные и инфраструктурные проекты в восточных районах Республики Молдова.

Верховенство закона

Правительством обеспечит соблюдение принципа разделения и независимости законодательной, исполнительной и судебной властей; единообразное и правильное применение законов, обеспечение равенства всех перед законом. Правительство считает, что независимость правосудия является ключевым элементом правового государства и демократического правления, а также инструментом, который должен обеспечить необходимую поддержку для реализации других реформ. Только тщательно организованная правовая система может обеспечить привлечение инвестиций, борьбу с коррупцией и преступностью, а также защиту прав человека. Поэтому Правительством будет уделяться особое внимание построению правового государства, подразумевающему реализацию структурных и процедурных реформ в правосудии.

Преодоление финансово-экономического кризиса и обеспечение инклюзивного экономического роста

Правительством будут приниматься меры по изменению парадигмы развития страны от экономики, основанной на потреблении, к экономике, основанной на инвестициях, инновациях и конкурентоспособности, чтобы национальной экономикой были созданы жизнеспособные и хорошо оплачиваемые рабочие места, а общество в целом и каждый гражданин в отдельности извлек выгоду от стойкого, органичного и сбалансированного экономического роста.

Экономические и финансовые политики будут стимулировать, поощрять и поддерживать усилия экономических агентов, направленные на производство для местного рынка и на экспорт. Только конкурентоспособная экономика с современной инфраструктурой, человеческими ресурсами, обладающими высоким уровнем образования и квалификации, дружелюбной деловой средой в условиях стабильной экономики, при компетентном, ответственном и честном управлении может обеспечить достижение этой цели.

В качестве приоритетной задачи Правительством после консультаций с деловой средой, гражданским обществом, партнерами по развитию и другими заинтересованными сторонами будет разработана комплексная программа экономического возрождения, основанная на: укреплении уверенности в способности институтов государства управлять кризисом; фокусировании мер по стимулированию экономики на действиях с множественными последствиями; преодолении финансового блокирования путем выполнения всех бюджетных обязательств перед экономическими агентами; проведении благоразумной налоговой политики и реформ, призванных сократить неэффективные публичные расходы. Антикризисная программа будет нацелена на решение краткосрочных задач и создание предпосылок для долгосрочного экономического роста.

Правительством будет обеспечено эффективное и стабильное сотрудничество с международными финансовыми учреждениями и другими партнерами по развитию Республики Молдова в целях укрепления ресурсной базы, необходимой для реализации программы экономического возрождения и долгосрочного инклюзивного развития.

Децентрализация власти и обеспечение местной автономии

Правительство прибегнет к демонтажу “вертикали власти” и будет применять европейские принципы и нормы в области публичного управления. Сближение Республики Молдова с Европейским Союзом возможно только в условиях государства, в котором структуры с высоким уровнем иерархии заменены на децентрализованные, прозрачные и гибкие структуры, основанные на верховенстве гражданских прав и свобод. Правительство обеспечит согласованность реформы центрального управления с реформой местного управления и передачу полномочий в том числе в области публичных финансов, органом местного публичного управления.

Построение правового государства

а. Защита прав человека

Задачи правления

1. Развитие законодательной и институциональной базы в области прав человека.
2. Исправление ситуации в областях прав человека, признанных проблематичными для Республики Молдова (искоренение пыток и других наказаний или жестокого, бесчеловечного либо унижающего достоинство обращения; индивидуальная свобода и безопасность человека; свободный доступ к правосудию и право на справедливый процесс; право на свободу слова и доступ к информации и др.).
3. Укрепление механизмов защиты прав человека.

Приоритетные меры

- Реформирование силовых структур государства в целях устранения предпосылок и практики применения пыток, издевательств, необоснованных, самовольных и несоответствующих мер пресечения;
- Модернизация механизма расследования случаев пыток и издевательств;
- Перевод учреждений временного заключения из юрисдикции Министерства внутренних дел в юрисдикцию Министерства юстиции;
- Реформирование базы непрерывного обучения кадров для силовых структур государства;
- Реформирование механизма регистрации и перерегистрации некоммерческих организаций в целях обеспечения соблюдения свободы объединения;
- Включение изучения основных прав человека в учебные программы доуниверситетского и университетского образования;
- Установление интегрированной электронной системы учета жалоб граждан;
- Усовершенствование нормативной и институциональной базы, относящейся к религиозным культам, в целях предупреждения дискриминации по критериям вероисповедания.

б. Реформа юстиции

Задачи правления

1. Создание судебной системы, характерной для государства с европейскими устремлениями.
2. Реформирование судебной системы и прокуратуры в целях обеспечения независимого, беспристрастного, функционального и прозрачного правосудия.
3. Повышение уровня неподкупности и профессионализма судебного корпуса.
4. Обеспечение стабильной и эффективной системы финансирования юстиции.

Приоритетные меры

Реформирование системы судебного самоуправления и судоустройства

- Изменение структуры Высшего совета магистратуры путем создания двухпалатного совета, состоящего из палаты прокуроров и палаты судей;
- Пересмотр роли Высшего совета магистратуры в процессе назначения судей;
- Установление четких и прозрачных критериев для отбора, назначения и продвижения судей;

- Изменение процедуры отбора и назначения председателей и заместителей председателей судебных инстанций и изменение их компетенций;
- Упразднение экономических судебных инстанций с передачей их компетенций обычным инстанциям со специализацией по коллегиям/отделам, по необходимости;
- Изменение критериев отбора судей в Высшую судебную палату путем пересмотра возрастного ценза и порога трудового стажа.

Реформирование системы управления и осуществления правосудия

- Реформирование системы финансирования правосудия и отнесение бюджета судебной системы к ВВП;
- Адекватное финансирование судебной системы в целях обеспечения ее независимости и всеобщего доступа к правосудию;
- Реформирование системы управления финансами и ресурсами в рамках судебной системы и прокуратуры;
- Оптимизация соотношения между числом судей в судебных инстанциях, рассматривающих дела по существу, и высших судебных инстанциях в целях обеспечения эффективного функционирования судебной системы и соблюдения разумных сроков рассмотрения дел;
- Установление должности генерального секретаря судебной инстанции, который будет распорядителем кредитов судебной инстанции и будет нести полную ответственность за администрирование ресурсов, но не будет иметь непосредственное отношение к процессу отправления правосудия;
- Изменение процедуры создания состава суда в целях обеспечения его стабильности;
- Создание прозрачного и эффективного механизма алеаторного распределения дел в судебных инстанциях;
- Создание механизма огласки решений и дел;
- Изменение статуса, обязанностей секретаря суда и предоставленные ему широких процессуальных обязанностей, передача большей части процесса управления правосудием;
- Реальная ответственность магистратов и прокуроров за совершение актов коррупции и принятие явно незаконных решений путем установления законного и прозрачного механизма применения наказаний;
- Реформирование системы исполнения судебных решений по гражданским делам путем создания системы частных судебных исполнителей и принятия нового исполнительного кодекса, предусматривающего минимум процедур;
- Совершенствование законодательной базы и развитие альтернативных путей осуществления правосудия (арбитраж, посредничество).

Реформирование Прокуратуры

- Четкое определение полномочий и роли Прокуратуры, ее демилитаризация и предоставление прокурорам статуса магистрата;
- Изменение процедуры назначения на должность и освобождения от должности Генерального прокурора путем исключения возможности назначения его по политическим критериям;
- Создание прозрачного и эффективного механизма доступа должности и продвижения прокуроров.

Реформирование процессуального законодательства

- Реформирование уголовной, гражданской и административной процедуры;

- Создание законных механизмов, гарантирующих стабильность судебных решений;
- Ограничение применения чрезвычайных путей обжалования для введения в практику соблюдения принципа безопасности правоотношений;
- Реформирование институтов адвокатуры и оказания правовой помощи, гарантированной государством.

Реформирование силовых структур государства

- Реформирование Министерства внутренних дел путём децентрализации его структуры;
- Реформирование Службы информации и безопасности и рассекречивание ее архивов в соответствии с законом;
- Реформирование Центра по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией.

с. Консолидация национальной системы неподкупности и борьбы с коррупцией

Задачи правления

1. Создание эффективной институциональной системы предупреждения коррупции и борьбы с ней в публичной системе.
2. Оптимизация системы государственных закупок.
3. Создание механизма сотрудничества между органами публичной власти, гражданским обществом и партнерами по развитию для уменьшения явления коррупции.

Приоритетные меры

- Изменение действующей законодательно-нормативной и институциональной базы в целях уменьшения ее подкупности;
- Снижение бюрократического бремени для деловой среды в целях сокращения пространства для коррупции;
- Повышение эффективности системы деклараций имущества и интересов для лиц, занимающих государственные должности, и контроля над ней;
- Усиление личной ответственности лиц, занимающих государственные должности, путем введения договоров о достижениях, а также принятие сановниками ответственности за тяжелые случаи коррупции в учреждениях государства, в которых они осуществляют деятельность, вплоть до отстранения от должности;
- Консолидация потенциала Счетной палаты в качестве высшего учреждения аудита использования публичных финансов, обеспечение механизма освоения результатов ее деятельности;
- Запрещение засекречивания договоров, заключенных государственными учреждениями с предприятиями, обладающими преимущественным государственным капиталом;
- Создание профессионального, беспристрастного и мотивированного корпуса государственных служащих для обеспечения качества осуществляемой деятельности;
- Внесение изменений в Закон о Прокуратуре для установления обязанности прокуроров брать самоотвод или обращаться в другие правоохранительные органы вследствие распространения в печати материалов, содержащих информацию (факты, декларации, утверждения) о преступлениях, в том числе об актах коррупции, протекционизма, конфликте интересов;

- Обеспечение прозрачности государственных закупок, конкуренции и пресечение нелояльной конкуренции в области государственных закупок;
- Обеспечение прозрачности в процессе разгосударствления публичной собственности и использования полученных средств, в том числе, в расследованиях предыдущих сделок в этой сфере.

d. Либерализация пространства средств массовой информации и гарантирование свободы слова

Задачи правления

1. Гармонизация правовой основы, регулирующей деятельность средств массовой информации, с европейскими нормами и стандартами.
2. Обеспечение свободы изданий и профессионализма общественной национальной телерадиоорганизации (ОНТО) Компании «Телерадио-Молдова». Устранение политического вмешательства в деятельность Наблюдательного совета «Телерадио-Молдова».
3. Обеспечение автономии Координационного совета по телевидению и радио (КСТР) при реализации его миссии представителя и гаранта публичных интересов.
4. Создание необходимых условий для развития средств массовой информации.
5. Интеграция Республики Молдова в европейское информационное пространство.

Приоритетные меры

- Деидеологизация публичного телевидения и радио путем деполитизации Координационного совета по телевидению и радио и недопущения назначения членов Наблюдательного совета ОНТО «Телерадио-Молдова» по политическим признакам;
- Обеспечение прозрачности процесса предоставления и отзыва частот для вещания путем обязательного опубликования объявлений о конкурсах по предоставлению частот для вещания в национальной печати и установления разумных сроков для подготовки дел к участию в этих конкурсах;
- Разработка концепции развития рынка средств массовой информации Республики Молдова;
- Разработка концепции развития телевидения и радио в Республике Молдова и законов о деятельности публичных служб телерадиовещания в соответствии с международными рекомендациями и международной практикой;
- Разработка закона о свободе слова, предусматривающего механизмы недопущения вмешательства политики в деятельность публичных служб телерадиовещания и признание утратившим силу Закона о печати;
- Создание льготной налоговой системы для средств массовой информации;
- Либерализация отечественного рынка средств массовой информации;
- Ужесточение санкций за преграждение доступа к информации и непредоставление информации, представляющей публичный интерес, в установленные законом сроки.

e. Консолидация гражданского общества и сотрудничество с публичным сектором

Задачи правления

1. Создание законодательной базы, адекватной развитию гражданского общества в качестве посредника в реализации интересов граждан и партнера органов публичной власти в процессе реализации общественных политик.

2. Создание условий для обеспечения финансовой стабильности неправительственных организаций.

3. Создание институциональной базы для эффективного сотрудничества между органами публичной власти и гражданским обществом.

Приоритетные меры

- Приведение законодательства, регулирующего деятельность некоммерческих организаций, в соответствие с международными нормами;
- Внесение дополнений в законодательство, регулирующее сотрудничество между государством и гражданским обществом;
- Институционализация участия организаций гражданского общества в процессе разработки, реализации, мониторинга и оценки общественных политик, в том числе путем создания четких и эффективных механизмов консультаций и участия в процессе принятия решений;
- Реформирование законодательства о благотворительности и спонсорстве в целях обеспечения устойчивости неправительственных организаций и повышения уровня их независимости;
- Создание законодательной базы, необходимой для реализации “социальных заказов” для неправительственных организаций в целях выполнения некоторых услуг и действий, представляющих интерес для сообщества;
- Создание эффективного механизма внедрения Национальной стратегии развития гражданского общества;
- Развитие концепции профессиональных объединений для реализации интересов различных социальных групп путем их привлечения к разработке и мониторингу общественных политик, сотрудничества с компетентными органами публичного управления.

Экономические и финансовые политики

а. Деловая среда

Задачи правления

1. Устранение притеснений административного характера в деловой среде.
2. Демонополизация внутреннего рынка и устранение антиконкурентных практик в коммерческих сделках.
3. Обеспечение роста уровня доверия между публичным и частным секторами и гарантирование права на собственность и частные инвестиции.
4. Обеспечение условий для финансирования деловой среды по разумной цене; стимулирование развития рынка капитала.

Приоритетные меры

- Ускорение регуляторной реформы, увеличение прозрачности системы авторизации сделки путем сокращения числа областей, подлежащих разрешению/лицензированию, сокращение ограничений в области импорта-экспорта и дебюрократизация административных процедур выдачи разрешений, особенно в области строительства;
- Укрепление институциональной базы Национального агентства по защите конкуренции с целью повышения его эффективности и публичной ответственности;
- Обеспечение честной конкуренции на рынках, где существуют компании-монополисты или компании с доминирующим положением на рынке, и содействие появлению на этих рынках новых компаний;

- Сокращение присутствия государства в секторах с высоким уровнем конкуренции, в частности, путем разгосударствления доли государства в компаниях, действующих в таких секторах;
- Анализ последствий регулирования (АПР) каждого нового проекта нормативного акта, касающегося предпринимательской деятельности, и обеспечение подлинного диалога "публичное – частное" в рамках такого анализа;
- Усиление диалога с ассоциациями бизнеса внутри сектора с целью содействия совместной разработке секторальных стратегий с ясными целями, согласованными с реальными планами развития компаний сектора;
- Оптимизация системы инспекций и контроля, ограничение степени и способов чрезмерного и необоснованного вмешательства государства в деятельность предприятий;
- Внедрение принципа "единого окна" для статистической и финансовой отчетности, выдачи разрешений и предоставления услуг на уровне центрального и местного публичного управления, а также для осуществления импортно-экспортных операций;
- Поэтапное внедрение принципа декларирования под личную ответственность при открытии и развитии дел;
- Стимулирование конвертирования сбережений в инвестиционные средства путем диверсификации и развития финансовых инструментов и учреждений на рынке капитала, в том числе путем развития ипотеки;
- Развитие партнерских отношений между государством и международными финансовыми организациями для привлечения линий кредитования и гарантирования инвестиций.

в. Политики конкурентоспособности и развития средних и малых предприятий

Задачи правления

1. Продвижение технологического развития предприятий.
2. Повышение уровня гибкости рынка рабочей силы и обеспечение компетентных человеческих ресурсов для экономики.
3. Развитие инфраструктуры, необходимой для поддержки деятельности предприятий.
4. Обеспечение условий развития экономики, основанной на знаниях.

Приоритетные меры

- Либерализация налогового законодательства в области импорта технологического оборудования;
- Упрощение режима промышленной сертификации импортируемого промышленного оборудования, соответствующего международным и европейским стандартам промышленной безопасности;
- Предоставление правительственных грантов для исследований и инноваций, имеющих практическое применение и направленных на повышение эффективности использования энергии и природных ресурсов;
- Изменение государственной политики поддержки технологических разработок с целью обеспечения свободного доступа всех инновационных субъектов к бюджетным средствам, выделяемым на исследования, технологическое развитие и инновации;
- Содействие включению предприятий в международные технологические сети и цепи, внедрение современных практик промышленного менеджмента;
- Поощрение участия предприятий в европейских программах и инициативах в области качества и получения стандартов качества ISO;

- Установление конструктивного диалога между правительством, учебными заведениями и предприятиями с целью адаптации курикулума к новым потребностям и стандартам рынка труда, приспособление его к требованиям экономики, основанной на знаниях;
- Создание при университетах инновационных парков для развертывания программ прикладных исследований по заказам предприятий;
- Содействие включению студентов и педагогических кадров Республики Молдова в международный академический обмен и участию менеджеров в европейских и международных программах подготовки и обмена опытом;
- Содействие созданию сети промышленных парков под эгидой органов местного публичного управления, особенно в приграничных зонах, с целью поддержки интеграции предприятий в международные технологические цепи;
- Упрощение и удешевление процедур подключения промышленных объектов к публичным сетям и услугам;
- Содействие координации стратегий развития и горизонтальному и вертикальному сотрудничеству на уровне промышленных отраслей, в том числе сотрудничеству между крупными, средними и малыми предприятиями;
- Капитализация фонда гарантирования кредитов для средних и малых предприятий;
- Облегчение доступа средних и малых предприятий к публичным услугам, предоставляемым в настоящее время органами местного публичного управления (например, очистка территории, содержание жилищного фонда, освещение населенных пунктов и т.д.).

с. Бюджетно-налоговая политика и управление публичными финансами

Задачи правления

1. Стабилизация национального публичного бюджета, создание предсказуемой бюджетно-налоговой законодательной базы и поддержание дефицита бюджета на разумном уровне.
2. Проведение бюджетно-налоговой политики, направленной на устойчивый рост/инклюзивное развитие экономики, путем сокращения удельного веса публичного потребления и увеличения продуктивных публичных инвестиций.
3. Обеспечение справедливого распределения публичных финансов, облегчение налогового бремени и упрощение системы налогов и сборов.

Приоритетные меры

- Возобновление переговоров с Международным валютным фондом, другими международными финансовыми организациями и странами-донорами с целью получения внешней помощи на выгодных условиях для финансирования дефицита бюджета и реализации программы восстановления экономики;
- Согласование бюджетно-налоговой, денежно-кредитной, валютной, инвестиционной и торговой политик с целью обеспечения устойчивого развития финансово-экономической системы, сокращения доли национального публичного бюджета в ВВП до 35 процентов;
- Усовершенствование системы прогнозирования бюджетных доходов и расходов с целью искоренения практики неоднократного изменения годового бюджета в течение года;
- Недопущение блокирования платежей из национального публичного бюджета с целью увеличения финансовой надежности бюджета и сохранения денег налогоплательщиков в их хозяйственном обороте;

- Совершенствование механизмов администрирования НДС и акцизов; ускорение процедур их возмещения из государственного бюджета;
- Использование бюджета по программам и увеличение гибкости бюджетных расходов в контексте среднесрочного прогноза расходов (3 года) на центральном и местном уровнях;
- Обеспечение стабильности, предсказуемости и прозрачности налоговых политик и процедур, применяемых к налогоплательщикам, путем принятия и применения Кодекса налоговых процедур и Кодекса таможенных процедур;
- Оценка и постоянное сокращение псевдоналоговых доходов в бюджет, происходящих от оказания платных услуг государственными учреждениями; переход к третьему этапу реформы регулирования бизнеса ("Гильотина-3");
- Недопущение освобождения должников от обязательных платежей в национальный публичный бюджет, что подрывает свободную конкуренцию и ставит в невыгодное положение честных экономических агентов и физических лиц, исполняющих свои налоговые обязательства согласно действующему законодательству;
- Отказ от практики создания специализированных фондов за счет взносов предприятий и использование прозрачных механизмов поддержки посредством субсидий;
- Повсеместное внедрение системы налоговых деклараций путем использования информационных технологий (е-деклараций) с тем, чтобы не менее 60 процентов налоговых деклараций подавалось через Интернет;
- Повышение способности налогового администрирования и накопления налогов и сборов с тем, чтобы доля налоговых доходов в структуре общих бюджетных доходов постоянно увеличивалась;
- Рассмотрение возможности введения единой ставки подоходного налога для физических и юридических лиц;
- Обеспечение эффективности, прозрачности и ответственности в использовании публичных финансовых ресурсов, в том числе в области государственных закупок;
- Направление средств, полученных от разгосударствления активов публичной собственности, на инвестиции в социальную и экономическую инфраструктуру;
- Установление четких принципов перераспределения доходов из государственного бюджета в бюджеты административно-территориальных единиц, исключая политический субъективизм.

d. Агропромышленные политики

Задачи правления

1. Обеспечение продовольственной безопасности страны, увеличение экспорта агропродовольственных товаров и улучшение агроторгового баланса путем повышения конкурентоспособности в аграрном секторе.
2. Приведение национальной системы стандартов и технических регламентов в соответствие со стандартами и техническими регламентами ЕС, обеспечивающими продовольственную безопасность.
3. Повышение эффективности системы субсидирования сельского хозяйства и продвижение долгосрочных программ.
4. Возврат активов аграрного сектора в хозяйственный оборот и обеспечение доступа инвесторов к этим активам.
5. Увеличение качественного человеческого капитала в сельском хозяйстве путем поощрения институтов аграрного развития.
6. Приостановление деградации земельных ресурсов путем модернизации и расширения системы мелиорации.

Приоритетные меры

- Продвижение экономического роста в сфере сельского хозяйства и пищевой промышленности на основе принципа диверсификации/дифференциации всей продукции;
- Проведение стабильных политик, ориентированных на рынок и торговлю, обеспечивающих благоприятную среду для развития предпринимательства и поощрения инвестиций по всей агропродовольственной цепи;
- Стимулирование модернизации аграрного сектора с целью технического оснащения сельскохозяйственных субъектов, расширения эффективных оросительных систем, оптимизации структуры создания плантаций и расширения спектра выращиваемых в стране сельхозкультур, создания подразделений по обеспечению сельского хозяйства современными производственными мощностями и площадями для хранения сельхозпродукции;
- Продвижение высокопродуктивных и высококачественных сельхозпродуктов, в том числе путем увеличения доли экологической продукции;
- Содействие развитию животноводства и увеличение его доли в сельскохозяйственном производстве;
- Активное продвижение экспорта сельскохозяйственной продукции с высокой добавочной стоимостью путем применения маркетинговых техник, направленных на налаживание связей международных покупателей с местными производителями;
- Устранение всех препятствий в экспорте сельхозпродукции и упрощение процедур по экспорту сельскохозяйственной и агропродовольственной продукции;
- Содействие процессу улучшения послеуборочной инфраструктуры, усовершенствование маркетинговой инфраструктуры, внедрение системы информирования о рынках;
- Приведение технических регламентов в области агропродовольствия в соответствие с европейскими стандартами путем разработки, усовершенствования и утверждения санитарных и фитосанитарных норм;
- Стимулирование внедрения современных систем управления качеством (ISO 9001, HACCP, Global GAP);
- Содействие созданию системы испытательных лабораторий по оценке соответствия пищевых продуктов, предназначенных для внутреннего рынка и для экспорта в ЕС, а также приведение их в соответствие с европейскими стандартами и нормами;
- Усиление поддержки сельского хозяйства и форм поддержки сельхозпроизводителей путем облегчения доступа сельхозпроизводителей к системе субсидирования продукции, которая способствует улучшению агроторгового баланса;
- Облегчение доступа сельхозпроизводителей к инвестиционным проектам, финансируемым европейскими фондами, путем выделения из государственного бюджета необходимых для софинансирования сумм;
- Расширение доступа к услугам по орошению;
- Повышение эффективности механизма субсидированного страхования рисков сельхозпроизводителей, особенно при выращивании сельскохозяйственных культур с высокой добавочной стоимостью;
- Либерализация и развитие земельного рынка;
- Поддержка профессиональной подготовки фермеров путем улучшения функционирования действующей сети развития села, обеспечения доступа фермеров к системе обучения на всей территории страны и создания национального центра постоянной подготовки консультантов, сельхозпроизводителей и предпринимателей в области сельского хозяйства;

- Укрепление сотрудничества с профильными организациями аграрного сектора и партнерами по развитию, в том числе в рамках продовольственных советов;
- Государственная поддержка и стимулирование деятельности по сохранению почвы, в том числе путем создания компьютеризированной информационной системы качества почв;
- Стимулирование научно-инновационной деятельности с целью создания новых сортов и гибридов растений, высокопродуктивных пород животных, применения современных сельскохозяйственных технологий и переработки сырья;
- Модернизация процесса подготовки и усовершенствования кадров агропромышленного сектора с высшим и средним образованием, приведение содержания и качества образования в соответствие с требованиями рынка.

е. Инфраструктура и транспорт

Задачи правления

1. Либерализация и развитие рынков транспорта и связи.
2. Восстановление и модернизация транспортной инфраструктуры, в частности, дорожной инфраструктуры, и подключение ее к общеевропейским сетям.
3. Повышение безопасности дорожного движения и сокращение количества дорожных происшествий.
4. Обеспечение энергетической безопасности и продвижение энергоэффективности во всех секторах экономики.
5. Создание интегрированной и эффективной инфраструктуры связи, направленной на повышение конкурентоспособности национальной экономики и обеспечение доступа всех категорий пользователей к услугам информационного общества.

Приоритетные меры

Политики и транспортная инфраструктура

- Внедрение процедур консультации с транспортниками в процессе разработки политик в области транспорта и определения приоритетов в области строительства и ремонта дорог;
- Обеспечение преемственности среднесрочных капитальных инвестиций и содействие увеличению финансовых возможностей местных властей, особенно в том, что касается содержания сети местных дорог;
- Укрепление потенциала Дорожного фонда и увеличение его доли в ВВП до не менее 1,2 процента, в том числе за счет займов и грантов, предоставляемых правительствами других государств, иностранными донорами и международными программами;
- Поощрение и направление инвестиций в строительство современных международных транспортных коридоров, в частности, IX Панъевропейского коридора;
- Продвижение частно-государственного партнерства в деле восстановления, модернизации, строительства и содержания транспортной инфраструктуры, в том числе путем предоставления возможности сдачи в концессию публичных работ международным компаниям, способным обеспечить финансирование качественных проектов инфраструктуры, с возможностью последующего взимания платы за пользование инфраструктурой;
- Повышение безопасности дорожного движения путем внедрения современных технологий содержания и ремонта дорог и обеспечения соблюдения правил дорожного движения, в том числе путем внедрения современных систем управления дорожным движением;

- Восстановление и электрификация железных дорог и подключение их к европейским сетям, и в первую очередь участка Кишинэу–Унгень;
- Либерализация и развитие конкуренции на рынке услуг железнодорожного транспорта;
- Создание свободного рынка услуг авиаперевозок, демонаполизация услуг по обслуживанию и привлечение авиакомпаний low-cost (с низкими ценами на авиабилеты);
- Стимулирование и поддержка авиаоператоров с целью использования возможности трансформации международных аэропортов в региональные центры.

Обеспечение энергетической безопасности и энергоэффективности

- Диверсификация источников снабжения первичной энергией:
 - В области природного газа: обеспечение создания резервных запасов и альтернативных линий межсистемной связи с соседними странами на основе технико-экономического обоснования;
 - В области электроэнергии: стимулирование инвестиций в восстановление и модернизацию линий межсистемной связи с Украиной, увеличение мощностей линий межсистемной связи с Румынией;
 - Увеличение собственных мощностей по генерированию электроэнергии путем стимулирования инвестиций в модернизацию действующих и в проекты green-field;
 - Содействие выявлению альтернативных методов производства энергии путем продвижения проектов инвестиций в возобновляемую энергию;
- Поддержка модернизации энергетической системы с целью эффективного использования энергетических ресурсов и снижения энергетической интенсивности экономики, в особенности в области сельского хозяйства;
- Продвижение энергосбережения, в частности, путем разработки и финансовой поддержки программ термической реабилитации зданий;
- Интеграция Республики Молдова в энергетический рынок ЕС путем согласования политик, унификации регламентов в области энергетики, присоединения к специализированным европейским организациям и привлечения в сектор европейских инвестиций;
- Укрепление институционального потенциала органа по регулированию в области энергетики; обеспечение прозрачности и надлежащего управления в энергетическом секторе.

Информационные и коммуникационные технологии (ИКТ)

- Интегрирование политик в области ИКТ в стратегии национального развития, в том числе пересмотр Национальной стратегии "Электронная Молдова" с учетом наилучших международных практик и поддержка внедрения электронных услуг в различные сектора и области, в частности, в центральное и местное публичное управление (е-правление: не менее 85 процентов работников публичного управления будут пользоваться компьютерами, 80 процентов из которых будут подключены к Интернету), в системы образования и здравоохранения, направленные на удовлетворение потребностей граждан и повышение качества их жизни;
- Создание последовательной и предсказуемой институциональной и законодательной базы (в том числе центра е-правления) для развития информационного общества, механизмов идентификации и дачи разрешений, создание условий для повышения инвестиционной привлекательности в данной области;
- Развитие и/или заимствование стандартов, норм и методологий, которые обеспечили бы единообразие в проектировании, реализации, внедрении и предоставлении

публичных информационных услуг, с помощью которых будет обеспечен их взаимный обмен;

- Поддержка развития инфраструктуры в области связи, и в частности, инфраструктуры широкополосной электронной связи (достижение уровня 20 процентов доступа на широкую полосу), что позволит каждому гражданину получить доступ к благам информационного общества через обеспечение неограниченного доступа к инфраструктуре (45 процентов хозяйств будут располагать компьютером, а 55 процентов населения будет подключено к Интернету), в том числе к местной сети; поддержка альтернативных операторов; обеспечение национального покрытия, особенно в сельской местности (90 процентов – доля покрытия мобильной телефонной связью);

- Внедрение и обеспечение механизмов функционирования Универсальной услуги;

- Поддержка развития инфраструктуры ИКТ в области связи в системе государственного образования на всех уровнях путем внедрения новых методов преподавания и обучения (е-обучение, е-образование), ориентированных на общество, основанное на знаниях; предоставление возможности интерактивного общения преподавателей и студентов всего мира; облегчение и ускорение доступа к новой информации; активное включение в Европейскую рамочную программу FP-7;

- Содействие сохранению культурного наследия путем внесения его в электронные регистры и обеспечение доступа к ним граждан;

- Создание основы для внедрения электронного голосования и поддержка форм партиципативной демократии посредством электронных систем, позволяющих гражданам голосовать независимо от места нахождения в момент проведения выборов;

- Повышение независимости и улучшение институциональной базы органа по регламентированию в области ИКТ.

Ответственное и эффективное управление

а. Реформа центрального публичного управления

Задачи правления

1. Глубокая реструктуризация центрального публичного управления с целью создания эффективной, функциональной и стабильной институциональной базы, обеспечивающей верховенство закона, и предоставление населению качественных публичных услуг.

2. Обеспечение прозрачного, справедливого, действенного и эффективного процесса принятия решений.

3. Модернизация публичных служб путем сокращения бюрократии, повышения эффективности и качества услуг, приносящих гражданам максимальную пользу.

4. Развитие публичной службы, работающей по меритократическому принципу, в которую служащие зачисляются на работу, аттестуются и продвигаются по службе на основе профессиональных качеств и достижений в выполнении служебных заданий.

5. Деконцентрация публичных служб и восстановление территориального офиса Правительства.

Приоритетные меры

Институциональная реструктуризация

- Реструктуризация министерств, агентств и других учреждений, подчиненных Правительству, с целью ликвидации малоэффективных публичных органов, оптимизации функциональной деятельности и сокращения административных расходов;

- Продолжение процесса внутренней реорганизации центральных административных органов на основе уточнения целей и оценки имеющихся у органа ресурсов в соответствии с планом институционального развития;
- Регламентация административных процедур в соответствии с европейской практикой децентрализации и деконцентрации путем принятия новых законодательных и нормативных актов о центральном публичном управлении и административных процедурах;
- Узаконение института представителя Правительства на местах, регламентирование порядка назначения, деятельности и отстранения от должности, его функций и полномочий, а также взаимоотношений с автономными местными публичными органами;
- Законодательное регулирование отношений, прав и обязанностей местных публичных органов и территориальных деконцентрированных служб.

Реформирование процесса принятия решений

- Обеспечение прозрачности процесса принятия решений, в том числе путем размещения всех проектов решений в Интернете на сайте центрального административного органа;
- Внедрение механизма диалога и консультирования с гражданским обществом при разработке, внедрении, мониторинге и оценке государственных политик на основе механизма использования различных инструментов (конференции, круглые столы, семинары, заседания, объявления на веб-страницах центральных административных органов, совместные анализ и опросы);
- Обеспечение доступа граждан к публичной информации, сокращение бюрократии и административных расходов посредством использования инструментов электронного правления, в том числе посредством развития веб-сайтов центральных административных органов и органов местного публичного управления и информатизации публичных служб;
- Развитие и внедрение систем оборота документов и нормативных актов, в том числе путем внедрения систем регистрации, распределения и электронного мониторинга документов, а также путем усовершенствования процесса рассмотрения петиций;
- Постепенное введение обязанности проведения предварительного внешнего анализа влияния до принятия публичных политик и повышение способностей государственных служащих по осуществлению таких анализов;
- Совершенствование инструментов по сбору и распространению данных об основных показателях мониторинга и стратегической оценки национальных политик, в том числе путем опубликования статистических отчетов и баз данных статистических исследований;
- Повышение последовательности в процессе принятия решений, степени соотношения публичных политик и бюджетных ресурсов путем внедрения бюджетов по программам;
- Консолидация способностей по анализу, мониторингу и оценке политик в отраслевых министерствах и продвижение понимания процесса стратегического планирования в гражданском обществе.

Модернизация публичных услуг

- Осуществление углубленного анализа публичных услуг, предоставляемых центральными административными органами, выявление публичных услуг, максимально влияющих на уязвимые слои населения и экономических агентов;
- Разработка и внедрение программ комплексного реформирования публичных услуг;

- Внедрение минимальных стандартов качества публичных услуг и системы показателей мониторинга/оценки их качества, а также инструментов подачи жалоб, относящихся к публичным услугам, предоставляемым с нарушением стандартов;
- Развитие методологии установления прозрачных и справедливых тарифов на публичные услуги, а также внедрение независимых регуляторов (специализированных институтов) расчета соответствующих тарифов.
- Создание Государственного регистра публичных услуг в соответствии с существующим опытом государств с высоким уровнем демократии.

Реформирование государственной службы

- Разделение государственной должности и должности административного характера в соответствии с Законом о государственной должности и статусе государственного служащего;
- Повышение качества в публичном управлении путем недвусмысленного применения практики трудоустройства государственных служащих на конкурсной основе, институционализации системы подбора, оценки и продвижения по службе на основе заслуг и компетенций, а также путем санкционирования служащих за низкие показатели и недостойное поведение;
- Принятие новой вилки классификации и градации государственных должностей, а также реформирование системы оплаты труда государственных служащих в соответствии с новой вилкой в целях мотивации и оплаты труда в зависимости от компетенции и ответственности;
- Регулярное и качественное обучение государственных служащих, менеджеров сферы публичного управления, а также технических и административных работников. Реформирование Академии публичного управления в целях ее специализации в области повышения квалификации государственных служащих и других работников центрального и местного публичного управления;
- Либерализация услуг по повышению квалификации государственных служащих путем предоставления деловым и неправительственным секторам доступа к оказанию этих услуг;
- Улучшение кадровой политики путем укрепления потенциала подразделений по человеческим ресурсам и внедрение электронного регистра государственных должностей на национальном и местном уровнях.

в. Децентрализация и местная автономия

Задачи правления

1. Развитие законодательной, нормативной и институциональной основы в соответствии с принципами децентрализации и местной автономии.
2. Обеспечение передачи полномочий местным публичным органам и укрепление их административного потенциала.
3. Укрепление финансовой и имущественной автономии местных публичных органов.

Приоритетные меры

- Создание секторальных и многопрофильных рабочих групп с привлечением академического потенциала и неправительственных организаций в целях приведения законодательной основы в соответствие с положениями Европейской хартии местного самоуправления, Закона об административной децентрализации и Закона о местном

публичном управлении. Разработка и принятие целого пакета законодательных актов о статусе муниципия Кишинэу;

- Разработка и утверждение стратегий по секторальной децентрализации;
- Принятие Закона о финансовых гарантиях и Закона о несостоятельности органов публичного управления в целях диверсификации финансовых инструментов и повышения ответственности местных публичных властей;
- Разработка вызывающих доверие и справедливых критериев (размер администрируемой территории, численность населения, объем местных финансовых ресурсов, размер среднего дохода на одного жителя), устанавливающих численность населения в одной коммуне, для руководства сектором местного публичного управления;
- Обеспечение права местных публичных органов устанавливать штатную численность и организационную структуру в определенных бюджетных рамках и исключение вмешательства центральных властей в этот процесс;
- Обязывание через закон центральных и районных органов власти учитывать мнение местных сообществ (их объединений) при принятии нормативных актов, затрагивающих их права и интересы;
- Завершение процесса отделения функций центральной администрации от функций районной администрации с помощью механизмов децентрализации и деконцентрации публичных служб;
- Пересмотр роли и полномочий контрольных органов в отношении местного публичного управления в целях ограничения их вмешательства в деятельность органов местного публичного управления;
- Реформирование системы местных публичных финансов в соответствии с конституционными принципами и европейскими стандартами в области местной автономии;
- Исключение политического вмешательства в выделение бюджетных средств для инвестиций местным органам власти;
- Совершенствование содержания законов и нормативных актов для публичных займов на местном уровне;
- Пересмотр секторальной законодательной основы и приведение ее в соответствие с Гражданским кодексом и Законом о местном публичном управлении в части, касающейся системы местного публичного управления и муниципальной собственности;
- Передача в полном объеме компетенций, касающихся принятия решений по управлению местным имуществом, органам местного публичного управления;
- Разработка методологических норм учета местного имущества путем создания единого и общего регистра муниципальной собственности;
- Создание интегрированной информационной системы центрального и местного публичного управления;
- Реформирование государственных должностей на местном/муниципальном/районном уровне путем разграничения политически избранных лиц от служащих, принятых на работу на конкурсной основе;
- Обеспечение стабильности государственной должности и использование индивидуального опыта, гарантирование реализации прав и обязанностей работников органов местного публичного управления на основе профессионализма и достигнутых показателей;
- Передача местным публичным властям компетенций по пресечению несанкционированного строительства и обеспечение через закон действенных рычагов в данной области;
- Обеспечение права органов местного публичного управления на объединение.

с. Сбалансированное местное и региональное развитие

Задачи правления

1. Стимулирование инициативы на местном/региональном уровне и продвижение культуры сотрудничества между центральными и местными публичными властями.
2. Сокращение региональных дисбалансов развития путем внедрения инвестиционных проектов и стимулирование роста в неблагополучных регионах.
3. Сбалансированное региональное развитие путем обеспечения последовательности между секторальной национальной политикой и политикой местного развития.

Приоритетные меры

- Создание агентств регионального развития и обеспечение функциональности всех учреждений в регионах развития Север, Центр, Юг;
- Утверждение и внедрение Национальной стратегии регионального развития и стратегий регионального развития для регионов Север, Центр, Юг в целях улучшения территориального планирования и локализации инвестиций;
- Институционализация механизма финансирования регионального развития из государственного бюджета посредством Национального фонда регионального развития;
- Внедрение, начиная с 2011 года, политики регионального развития в автономно-территориальном образовании Гагаузия и в Приднестровье в соответствии с Законом о региональном развитии;
- Обеспечение эффективного и экономного использования фондов, предназначенных для региональных проектов, в соответствии с решениями уполномоченных органов власти по финансированию с соблюдением стандартов бухгалтерского учета, в том числе путем опубликования централизованных бухгалтерских отчетов;
- Содействие органам местного публичного управления и поддержка в использовании финансирования за счет европейских программ трансграничного сотрудничества и других внешних фондов, в том числе путем широкого и быстрого распространения информации о таких программах, обучение потенциальных пользователей и консультирование субъектов, внедряющих эти проекты в проблемных областях;
- Поощрение частно-государственного партнерства в области внедрения региональных проектов;
- Содействие сотрудничеству между местными, районными и центральными органами власти, а также между Национальным советом по региональному развитию, региональными советами и агентствами регионального развития в целях интегрирования планов и проектов местного и регионального развития с секторальными и национальными планами и проектами;
- Поддержка местных публичных органов в разработке реалистичных политик развития сообщества/района и повышение потенциала различных местных игроков по внедрению этих политик, в том числе путем организации обмена опытом с другими населенными пунктами и разработки методологических инструментов на национальном уровне;
- Установление посредством нормативных актов понятия неблагоприятной зоны, критериев определения таких зон и их картографирования;
- Искоренение регионального дисбаланса, в том числе путем создания предпосылок для развития неаграрного бизнеса в сельской местности (агротуризм, услуги, народные промыслы, мелкое производство и др.);
- Продвижение инвестиций в развитие инфраструктуры публичных услуг (система водоснабжения и канализации, уборка мусора, обеспечение природным газом и др.).

Реинтеграция страны

Задачи правления

1. Поиск жизнеспособного и твердого решения по урегулированию приднестровского конфликта на основе соблюдения суверенитета, территориальной целостности и унитарного характера государства Республика Молдова.
2. Создание условий для реальной реинтеграции приднестровского региона в экономическое, политическое, социальное и культурное пространство Республики Молдова.

Приоритетные меры

- Возобновление переговоров по урегулированию приднестровского конфликта в формате «5+2»;
- Повышение роли ЕС и США в урегулировании приднестровского конфликта;
- Внедрение мер взаимного доверия. Усиление межличностных связей, вовлечение жителей региона в процессы преобразования и европеизации Республики Молдова;
- Продвижение условий, необходимых для устранения всех существующих барьеров на пути свободного передвижения граждан, имущества и услуг между двумя берегами Днестра, в частности, путем аннулирования так называемого «регистрационного сбора» и 100 процентов сбора на имущество, происходящее с правого берега, а также ликвидации контрольных пунктов, незаконно установленных в зоне безопасности;
- Создание условий для осуществления экономическими агентами приднестровского региона внешнеэкономической деятельности в условиях обеспечения совместного молдавско-украинского контроля в пунктах пропуска на приднестровском участке государственной границы;
- Развитие диалога с администрацией, деловыми кругами и гражданским обществом Приднестровья в целях создания предпосылок для реинтеграции страны;
- Поддержка совместных проектов, способствующих улучшению благосостояния населения обоих берегов Днестра, и создание благоприятной атмосферы для продвижения переговоров в формате «5+2»;
- Оживление усилий по выводу иностранных войск с территории Республики Молдова в соответствии с принципами международного права, положениями Конституции Республики Молдова, Закона об основных положениях статуса населенных пунктов левобережья Днестра (Приднестровья) и решений Саммита ОБСЕ в Стамбуле;
- Замена нынешних миротворческих сил международной миссией гражданских наблюдателей с международным мандатом.

Внешняя политика

Задачи правления

1. Продвижение содержательной, динамичной и последовательной внешней политики в целях обеспечения национальных интересов Республики Молдова и создания привлекательного имиджа страны.
2. Усиление диалога с ЕС и его государствами-членами и продвижение политических, экономических, социальных и правовых реформ, необходимых для приближения к европейским стандартам, в целях обретения статуса кандидата на вступление в Европейский Союз.
3. Оживление двусторонних и многосторонних отношений, поддержка отношений добрососедства и построение стратегического партнерства с ЕС, Румынией, Украиной, Российской Федерацией и США.
4. Продвижение активной экономической дипломатии в целях преодоления последствий финансового и экономического кризиса и создание условий для устойчивого экономического развития страны.
5. Защита прав и интересов граждан Республики Молдова за рубежом.
6. Реформирование институциональной основы, необходимой для эффективного продвижения европейской интеграции, внешней политики и экономической дипломатии.
7. Укрепление национальной безопасности в соответствии с основными интересами страны.

Приоритетные меры

Европейская интеграция

- Активное вовлечение общества в целом, всех политических сил и соответствующих внешних игроков в целях преобразования Республики Молдова в европейское государство, имеющее реальную перспективу вступления в Европейский Союз;
- Принятие и продвижение европейских ценностей и стандартов во всех областях – политической, экономической, социальной и правовой – путем внедрения Копенгагенских критериев и обязательств, принятых в рамках Совета Европы;
- Гармонизация национального законодательства с законодательством Европейского Союза;
- Консолидация законодательной и институциональной основы, необходимой для продвижения европейской интеграции на уровне Правительства и каждого министерства в отдельности, таким образом, чтобы процесс европейской интеграции стал основным приоритетом деятельности каждой правительственной структуры;
- Углубление двусторонних отношений со странами – членами ЕС;
- Использование в полном объеме возможностей, предоставленных «Восточным партнерством»;
- Заключение Соглашения о присоединении к ЕС;
- Продвижение реальной экономической интеграции в ЕС, в том числе путем заключения Соглашения о свободном всестороннем и добровольном обмене;
- Начало диалога с ЕС в области либерализации визового режима; подписание Дорожной карты по упразднению виз для граждан Республики Молдова;
- Внедрение мер в соответствии с Мобильным партнерством между ЕС и Республикой Молдова;
- Обеспечение энергетической безопасности страны посредством инструментов, которыми располагает ЕС, и присоединение к европейскому энергетическому рынку;

- Рассмотрение возможностей присоединения к южному коридору транзита энергетических ресурсов из Каспийского бассейна в Европу, а также других возможностей обеспечения энергетической безопасности Республики Молдова;
- Подключение Республики Молдова к европейским транспортным сетям, либерализация воздушных перевозок;
- Повышение роли ЕС в урегулировании приднестровского конфликта;
- Внедрение стратегий коммуникации (внутренней и внешней) с обществом и внешними факторами ЕС, а также с другими международными игроками на тему европейской интеграции. Открытие на территории страны информационных центров в целях правдивого и полного информирования населения о процессе европейской интеграции.

Двусторонние и многосторонние отношения

Развитие отношений добрососедства и построение стратегических партнерств в европейском духе с **Румынией и Украиной**

- Использование в отношениях с **Румынией** существующего потенциала двусторонних молдо-румынских отношений путем возобновления и институционализации политического диалога и возрождения механизмов торгово-экономического и культурно-гуманитарного сотрудничества;
- Ведение переговоров в духе времени и заключение договоров, регламентирующих межгосударственные отношения, в том числе в области пограничного режима, полностью соответствующих интересам обоих государств;
- Подписание в сжатые сроки Молдо-румынской конвенции о приграничном передвижении;
- Установление механизмов предоставления консультаций в области европейской интеграции с использованием опыта Румынии в этой области, в том числе в части гармонизации законодательства и внедрения законодательства Европейского Союза;
- Усиление двустороннего политического диалога с **Украиной** и восстановление механизмов сотрудничества и постоянных консультаций в областях, представляющих общий интерес: углубление экономического сотрудничества, урегулирование приднестровского конфликта, европейская интеграция, энергетическая безопасность, региональное и международное сотрудничество;
- Усиление сотрудничества с Украиной в рамках формата переговоров «5+2», а также двусторонних молдо-украинских и трехсторонних механизмов Молдова–Украина–ЕС по укреплению безопасности границы и устойчивому политическому урегулированию приднестровского конфликта;
- Скорейшее решение проблем, связанных с демаркацией границы;
- Урегулирование отношений собственности на основе взаимного интереса;
- Продвижение отношений с **Российской Федерацией**, основывающихся на принципах, установленных Молдавско-российским базовым политическим договором, подписанным в 2001 году, в котором наши страны договорились об установлении стратегического партнерства;
- Развитие и углубление двусторонних отношений на принципах суверенного равенства, взаимного уважения и взаимовыгодного сотрудничества;
- Развитие двустороннего политического диалога и экономических отношений, основанных на прагматизме, прогнозируемости и соблюдении взаимных интересов;
- Развитие тесного сотрудничества с Российской Федерацией как на двустороннем уровне, так и в рамках установленных механизмов ведения переговоров в формате «5+2» в целях поиска всеобъемлющего и жизнеспособного решения приднестровской проблемы, при условии соблюдения суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова;

- Инициирование стратегического партнерства с **США**, основанного на следующих принципах:

- поддержка суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова;
- содействие укреплению Республики Молдова в качестве независимого, суверенного и демократического государства, способного обеспечить безопасность и стабильность на региональном и европейском уровнях;
- незамедлительное вовлечение Республики Молдова в программу Корпорации «Вызовы Тысячелетия»;
- поддержка европейских устремлений Республики Молдова;
- развитие молдо-американского экономического сотрудничества путем ведения переговоров по углубленному Двустороннему соглашению в области инвестиций;
- расширение доступа нашей страны к Общей системе преференций и подготовка почвы для переговоров по Соглашению о свободной торговле.

Углубление отношений сотрудничества с Китаем, Японией и другими странами составит важное направление внешней политики Республики Молдова. В этой связи Правительство будет следовать динамизации и расширению торговых связей, созданию условий для привлечения инвестиций и технической помощи.

- **Региональное и международное сотрудничество** будет иметь в качестве приоритетной цели выполнение плана по европейской интеграции Республики Молдова;

- Продвижение политического диалога и сотрудничества в рамках Содружества Независимых Государств в целях использования предоставляемых этой структурой преимуществ в области свободного передвижения лиц, развития торговли, социальной сферы и культурно-гуманитарных обменов;

- Углубление политического и торгового сотрудничества, сотрудничества в сфере безопасности с организациями и в рамках организаций региона Центральной и Юго-Восточной Европы, одной из сторон которых мы являемся;

- Международные организации, в частности ООН, ОБСЕ и Совет Европы, будут и впредь оставаться важной платформой для достижения наших стратегических целей, а именно: европейская интеграция, демократизация и модернизация страны, восстановление территориальной целостности, укрепление суверенитета и независимости Республики Молдова;

- В целях повышения эффективности прилагаемых усилий будет проведена оценка затрат и выгод от участия Республики Молдова в международных организациях. Кандидатура Республики Молдова будет предложена на ответственные и руководящие посты в международных организациях.

Экономическая дипломатия

- Использование в полном объеме автономных торговых преференций, предоставляемых Европейским Союзом, до подписания Соглашения о свободной торговле с ЕС;

- Распространение за рубежом информации о реформах в области экономики и правового государства в целях создания привлекательного климата для бизнес-среды и привлечения прямых иностранных инвестиций, а также способствование продвижению экспорта.

Реформирование необходимой институциональной базы в целях эффективного продвижения европейской интеграции, внешней политики и экономической дипломатии, защиты прав и интересов граждан за рубежом

- Установление действенного механизма межминистерской координации путем усиления потенциала Государственной канцелярии в осуществлении мониторинга внедрения реформ в области европейской интеграции внутри страны, обеспечение компетенции Министерства иностранных дел и европейской интеграции по координации внешней деятельности в этой области и функционирование подразделений по европейской интеграции во всех правительственных структурах;
- Повышение эффективности деятельности Министерства иностранных дел и европейской интеграции путем последовательного применения принципов профессионализма, прозрачности и меритократии;
- Рост институционального потенциала Министерства иностранных дел и европейской интеграции и правительственных учреждений, вовлеченных в процесс европейской интеграции, при поддержке Европейской комиссии и государств-членов ЕС. Особое внимание будет уделено подготовке группы переговорщиков по новому Соглашению между ЕС и Республикой Молдова;
- Привлечение гражданского общества к формулированию стратегий и программных документов в области внешней политики, европейской интеграции, национальной безопасности, необходимых коммуникационных стратегий и т.д.;
- Защита интересов находящихся за рубежом граждан Республики Молдова и обеспечение качественной консульской услуги. Профессионализация работников сети консульских учреждений в соответствии с практикой ЕС;
- Упрощение консульских процедур и действий, в частности документирования граждан за рубежом. В целях приближения государственных служб к гражданам будут изучены и внедрены новаторские формы организации консульских услуг (расширение числа услуг, оказываемых на расстоянии, и пр.);
- Усиление двустороннего диалога с государствами, где находится значительное число граждан Республики Молдова, и подписание соглашений по их социальной защите;
- Обеспечение права голоса для граждан Республики Молдова за пределами посольств и консульских учреждений Республики Молдова путем открытия дополнительных участков для голосования, внедрения системы голосования на расстоянии и электронного голосования;
- Повышение эффективности и расширение института почетного консульства.

Национальная безопасность и оборона

Задачи правления

1. Реформирование учреждений, наделенных функциями расширения среды безопасности и демократии. Срочное реформирование этих учреждений в соответствии с европейскими нормами является первостепенной задачей.

2. Реформирование сектора безопасности в соответствии с международными стандартами. Этот сектор не ограничивается силовыми структурами, а закономерно включает в себя и обеспечение соблюдения прав человека, свободы средств массовой информации, независимости судебной системы, а также наличие современной национальной армии, контролируемой демократическим путем, способной отвечать рискам и угрозам в адрес безопасности нашей страны.

Приоритетные меры

- **В глобальном и региональном плане** – подлежат идентификации решения по глобальным и региональным вызовам, которые могут затронуть безопасность Республики Молдова. В глобальном плане проблемы, связанные с распространением оружия, наркотиков, сепаратизма и терроризма, незаконной миграции, нестабильности, с энергетической безопасностью, будут находиться в повестке дня диалога с внешними партнерами;

- Противостояние рискам и угрозам, с которыми непосредственно сталкивается Республика Молдова в региональном плане. Нерешение приднестровского конфликта, присутствие воинских и военизированных частей вне конституционного контроля в этой зоне представляют собой основные риски для национальной безопасности;

- Превращение Республики Молдова из источника нестабильности в фактор, способствующий региональной и международной безопасности, путем активного участия во внешней политике и общей безопасности (PESC) ЕС и в международных действиях по обеспечению стабильности и сохранению мира;

- Укрепление энергетической безопасности Республики Молдова в контексте оценки возможностей подключения нашей страны к южному транзитному коридору энергетических ресурсов из Каспийского бассейна в Европу, а также других возможностей обеспечения энергетической безопасности Республики Молдова;

- В целях обеспечения энергетической, а также информационной безопасности будет проведен ряд консультаций с соседними странами и ЕС, а также осуществлены последующие действия в целях освоения и реализации наилучших практик в этих областях.

Ближайшие цели Правительства

- Повышение институционального потенциала анализа и планирования в области национальной безопасности;

- Проведение стратегического анализа сектора безопасности и обороны страны;

- Принятие и адаптация стратегий и политик реформирования системы национальной безопасности, политико-юридической основы в данной области к взятым обязательствам и к новым вызовам и задачам;

- Формирование необходимого потенциала и безусловное внедрение всех необходимых механизмов гражданского и демократического контроля за сектором национальной безопасности, в том числе посредством расширения возможностей участия средств массовой информации и гражданского общества;

- Внедрение Индивидуального плана действий Партнерства (IPAP);

- Модернизация полиции, службы информации и безопасности и других структур этого сектора при содействии внешних партнеров;

° Постепенная профессионализация Национальной армии с тем, чтобы она могла отвечать на возникающие угрозы в адрес безопасности на региональном и глобальном уровне;

° Переход к современным механизмам бюджетного планирования в области национальной безопасности и обороны в соответствии с европейскими стандартами и финансовыми возможностями государства.

Образование и наука

а. Доуниверситетское образование

Задачи правления

1. Совершенствование законодательной базы в данной области в соответствии с требованиями современного общества, международным законодательством и европейскими нормами.

2. Улучшение качества образования путем постепенного перехода доуниверситетского образования от академического принципа к принципу подготовки учащегося к жизни.

3. Расширение раннего образования (дошкольных учреждений) в каждом населенном пункте страны и обеспечение доступности раннего образования для всех детей.

4. Продвижение инклюзивного образования с тем, чтобы ни один ребенок не оставался неохваченным процессом обучения, включая детей с ограниченными возможностями.

5. Продвижение внепрограммного образования.

Приоритетные меры

- Разработка нового Кодекса образования, включающего регламентирование статуса преподавательских кадров;

- Реформирование концепции школьного учреждения с одновременным улучшением школьной инфраструктуры;

- Изменение сетки заработной платы преподавательских кадров, в том числе путем введения критерия заслуг и достижений;

- Оптимизация и повышение эффективности публичных расходов на образование;

- Модернизация механизмов менеджмента в сфере образования;

- Пересмотр школьной учебной программы в направлении ее упрощения в соответствии с международными стандартами и концепцией дружественной для ребенка школы;

- Продвижение Концепции инклюзивного образования в целях обеспечения доступа к качественному обучению детям с ограниченными возможностями, из социально уязвимых семей;

- Реформирование системы учреждений интернатного типа путем продвижения политик и программ по деинституционализации детей;

- Реструктуризация системы начального и непрерывного обучения преподавательских кадров в свете современных требований к образованию, сконцентрированных на ребенке; расширение составляющих профессиональной подготовки, касающихся общения с родителями и сообществом, внедрение новых методов преподавания и оценки знаний.

в. Высшее образование и наука

Задачи правления

1. Модернизация национального законодательства в соответствии с требованиями современного общества.
2. Обеспечение качества преподавания и исследований в высших учебных заведениях путем адекватного финансирования, осуществления структурных и базовых реформ, с соблюдением университетской автономии.
3. Переориентация академических политик в области науки и инноваций в направлении роста потенциала и конкурентоспособности системы исследований и инноваций на основе технологического трансфера и в соответствии с концепцией экономики, основанной на знаниях.

Приоритетные меры

- Адекватное финансирование системы высшего образования.
- Приведение учебной нагрузки преподавателей высших учебных заведений в соответствие с европейскими нормами;
- Оптимизация системы высшего образования в целях повышения эффективности учебных заведений, роста рентабельности бюджетных средств и интегрирования в европейскую академическую среду;
- Концентрация и поощрение исследовательской деятельности в высших учебных заведениях на основе приоритетов социально-экономического развития и соотнесение исследований с устойчивым экономическим развитием на республиканском и региональном уровнях;
- Изменение вилки заработной платы преподавательских и научно-преподавательских кадров, в том числе путем совершенствования системы на основе критерия заслуг и достижений;
- Совершенствование законодательной и институциональной базы процесса исследований и инноваций в целях повышения эффективности и приведения ее в соответствие с европейскими нормами;
- Консолидация науки в высших учебных заведениях путем расширения сотрудничества и партнерства в области фундаментальных и прикладных исследований с европейскими и международными учреждениями и фондами;
- Стимулирование публично-частного партнерства для реализации научных проектов и мероприятий в целях развития национального производственного потенциала и освоения передовых технологий; привлечение внимания бизнес-сообщества к важной роли науки и инноваций;
- Укрепление пяти университетских полюсов (Кишинэу, Бэлць, Кахул, Комрат и Тирасполь) путем продвижения научно-педагогических достижений в соответствии с социально-экономическими потребностями страны;

Здоровье населения

Задачи правления

1. Обеспечение доступа всех граждан Республики Молдова к качественным медицинским и фармацевтическим услугам.
2. Повышение качества и безопасности медицинских услуг путем модернизации материально-технической базы медико-санитарных учреждений, укрепления инфраструктуры, адекватного оснащения оборудованием и обеспечения лекарствами.
3. Совершенствование механизма подготовки, мотивации и трудоустройства медицинских и фармацевтических кадров.
4. Повышение уровня ответственности граждан за свое собственное здоровье путем пропаганды и культивирования здорового образа жизни, последовательной борьбы с курением и алкоголизмом.
5. Широкое участие всех партнеров в процессе укрепления здоровья населения.
6. Модернизация и совершенствование системы использования финансовых средств, предназначенных для поддержания здоровья.
7. Создание условий для доступа частных компаний к предоставлению медицинских услуг.

Приоритетные меры

Осуществление многосекторальных мероприятий в целях воздействия на определяющие здоровье факторы

- Уменьшение различий между сельскими и городскими зонами путем направления инвестиций в сельскую среду;
- Укрепление здоровья путем консолидации усилий сообщества, направленных на внедрение здорового образа жизни;
- Снижение воздействия вредных факторов и рисков на рабочем месте, в бытовой и в социальной среде путем повышения роли телевидения, прессы и радио в побуждении населения к принятию образа жизни, положительно влияющего на здоровье;
- Стимулирование повышения физической активности населения путем расширения зеленых насаждений в публичных местах муниципиев и малых городов;

Модернизированная первичная медицинская помощь, ориентированная на семью и сообщество

- Завершение институциональной автономии в рамках первичной медицинской помощи, в том числе путем непосредственного заключения договоров Национальной компанией страховой медицины (НКСМ) в офисах семейных врачей;
- Расширение мер по охвату страхованием незастрахованных лиц, а также улучшение процесса отбора для этого целевых групп за счет трансфертов из бюджета;
- Возрастание роли местных органов публичной власти в завершении процесса децентрализации путем внедрения механизмов финансовых взносов на местном уровне в целях модернизации территориальных медицинских учреждений;
- Создание независимой системы контроля качества медицинских услуг;
- Возрастание роли частного медицинского сектора в финансировании и предоставлении услуг путем развития публично-частного партнерства;

Реформированная стационарная медицинская помощь, соответствующая потребностям населения

- Разработка и внедрение генерального плана развития стационарной медицинской помощи в Республике Молдова;

- Оптимизация больничного сектора путем укрепления и реорганизации больниц на основе вышеуказанного плана с целью преобразования сектора стационарной медицинской помощи в гибкую и усовершенствованную сеть услуг, учитывающую нужды населения и имеющиеся ресурсы;

- Модернизация имеющейся материально-технической базы больничного сектора на районном, муниципальном и республиканском уровнях;

- Обеспечение технического оснащения больниц современным медицинским оборудованием в зависимости от профиля и стратегического значения для страны;

Программы снижения отрицательных воздействий на здоровье

- Продвижение повсеместного йодирования соли и обогащения муки железом и фолиевой кислотой, программ общественного здравоохранения, рекомендованных ВОЗ в отношении предупреждения нехватки микроэлементов в питании женщин и детей;

- Снижение рисков, предупреждение и борьба с курением, злоупотреблением алкоголем и противозаконным употреблением наркотиков путем осуществления комплексных мер, включая межсекторальные;

- Профилактика и борьба с насилием и травматизмом в быту, на рабочем месте, в обществе;

- Улучшение психического здоровья посредством деятельности по предупреждению и развитию услуг в области психического здоровья на коммунитарных принципах;

- Укрепление системы надзора и контроля за контагиозными заболеваниями через программу вакцинации и другие профилактические меры, включая превентивное лечение, а также выявление на ранних стадиях контагиозных заболеваний, в особенности вызванных новыми возбудителями болезней;

- Снижение влияния хронических заболеваний на здоровье населения, в том числе сердечно-сосудистых и онкологических патологий, путем внедрения программ по предупреждению, оказанию помощи и лечению. Дальнейшая поддержка национальных программ общественного здоровья;

- Введение пошлин на продажу алкогольной продукции и табака с целью снижения их негативного воздействия на здоровье с направлением получаемых от этого средств на общественное здравоохранение;

- Лицензирование деятельности, сертификация специалистов и аккредитация медицинских учреждений как универсальный способ обеспечения разнообразия и качества оказываемых населению медицинских услуг;

Широкое участие всех партнеров в области здравоохранения

- Вовлечение неправительственного сектора как важного партнера в предоставление уязвимым группам Республики Молдова услуг по поддержке, уходу и лечению;

- Вовлечение профессиональных организаций и пользователей медицинских услуг (включая пациентов) в рассмотрение различных проблем;

- Разработка адекватной законодательной и нормативной основы, обеспечивающей создание и внедрение коммунитарных медицинских и социальных услуг и услуг по оказанию помощи на дому, с устранением различного рода препятствий в доступе к ним;

- Развитие и адекватное координирование различных форм организации социально-медицинской помощи с широким спектром услуг, направленных на удовлетворение нужд пациентов и их семей.

Социальные политики

а. Социальная помощь

Задачи правления

1. Снижение уровня бедности, неравенства и несправедливости в обществе.
2. Направление программ социальной помощи на поддержку уязвимых групп населения и лиц с низкими доходами.
3. Уменьшение и устранение недостатков в системе социальной защиты.
4. Обеспечение доступа населения к качественным социальным услугам.
5. Повышение качества жизни семей в неблагоприятных условиях и соблюдение минимальных стандартов качества по всем специальным услугам, предоставляемым лицам, находящимся в трудном положении.

Приоритетные меры

- Информирование населения о социальных службах по обеспечению прав на социальную помощь;
- Создание системы пересмотра потребностей с целью обеспечения пользователей соответствующими услугами и определение момента выхода из системы социальной помощи;
- Совершенствование механизма оценки индивидуальных потребностей и потребностей сообщества и применение концепции предупреждения потребностей на коммунитарном уровне;
- Обеспечение эффективной поддержки семьям с детьми, в особенности семьям, находящимся в трудном положении, с постепенной заменой пособий на детей системой семейных пособий;
- Предупреждение институционализации и обеспечение эффективности процесса деинституционализации путем развития социальных служб семейного типа;
- Создание механизма финансирования системы социальной помощи, в соответствии с которым направление средств осуществляется исходя из характера потребностей, с повышением уровня защиты нуждающихся лиц;
- Совершенствование механизма управления социальными службами с целью обеспечения их качества и эффективности;
- Поэтапный переход от системы адресных компенсаций к системе социальной помощи, основанной на определении реальных доходов и оценке потребностей нуждающихся, с повышением гарантированного минимального месячного дохода уязвимых семей; повышение размера гарантированного минимального месячного дохода; обеспечение роста суммарного среднего дохода уязвимых семей до уровня гарантированного минимального месячного дохода;
- Мониторинг эффективности системы социальной помощи путем изучения влияния расходов социальной помощи на доходы домохозяйств и уровней бедности;
- Развитие сети социальных ассистентов путем внедрения эффективного механизма их привлечения, обучения, продвижения и профессиональной оценки;
- Создание предпосылок справедливого и эффективного предоставления средств социальной защиты лицам с ограниченными возможностями;
- Развитие сети индивидуализированной услуги по уходу на дому;
- Поэтапный и последовательный переход от социальной защиты к социальной интеграции;
- Реформирование системы предоставления групп инвалидности на основе определения степени ограничения жизнедеятельности и трудоспособности заявителей;

- Восстановление трудоспособности лиц с группами инвалидности и ограниченными возможностями и достижение ими независимости от других лиц путем интеграции в общество;
- Развитие публично-частных партнерств в области социальной помощи и защиты ребенка;
- Развитие долгосрочного партнерства с гражданским обществом путем привлечения организаций гражданского общества к предоставлению социальных услуг.

в. Социальное обеспечение

Задачи правления

1. Повышение уровня социальной защиты застрахованных лиц.
2. Обеспечение финансовой устойчивости публичной системы социального обеспечения.
3. Устранение несправедливостей в публичной системе социального обеспечения и неоправданных привилегий для отдельных категорий пенсионеров.
4. Обеспечение условий для развития систем дополнительных пенсий.

Приоритетные меры

- Унификация пенсионного законодательства, а также создание единых условий пенсионного обеспечения для всех категорий граждан;
- Четкое определение страховых рисков и страховых взносов по каждому риску;
- Установление прямой зависимости между индивидуальными взносами и получаемыми пенсиями для всех категорий граждан;
- Индексация пенсий в зависимости от динамики цен и средней заработной платы по экономике, с одновременным уменьшением разрыва между группами; повышение процента возмещения и его сближение с европейским средним уровнем;
- Исключение любых затрат, не предназначенных для выплат социального страхования;
- Обеспечение необходимых условий для создания системы дополнительных пенсий (частной, профессиональной, для лиц, работающих во вредных условиях, обеспечиваемых пенсиями досрочно, финансируемыми из этой системы, или возможности повышения);
- Укрепление институциональных возможностей по надзору и регулированию частных пенсионных фондов с целью повышения их уровня гарантий и доверия;
- Постепенный пересмотр соотношения взносов системы обязательного социального страхования работодателей и работников;
- Облегчение доступа лиц, застрахованных в национальной пенсионной системе, к информации об осуществленных ими взносах и об установленных выгодах, соответствующих этим взносам;
- Разработка стратегии постепенного перехода к накопительной системе пенсий.

с. Миграция и трудоустройство

Задачи правления

1. Создание на постоянной основе новых рабочих мест и повышение уровня мобильности на рынке труда.
2. Развитие системы профессиональной подготовки, ориентированной на текущие нужды рынка труда.
3. Поддержка и защита прав сограждан, находящихся за рубежом.

4. Сокращение безработицы и включение в трудовую деятельность сограждан, вернувшихся из-за рубежа.

Приоритетные меры

- Совершенствование стратегического предвидения необходимости в человеческих ресурсах путем использования передовых моделей анализа и прогноза, информатизация системы посредничества и обеспечение эффективного и своевременного потока информации по вопросам рынка рабочей силы;

- Либерализация трудовых отношений, упрощение процедур найма и увольнения работников, а также разнообразие легальных форм найма в целях снижения неформальных видов деятельности экономических агентов;

- Пересмотр полномочий и обязанностей посреднических и контрольных учреждений на рынке рабочей силы в целях модернизации используемых методов и процедур;

- Консолидация социального единства и участия путем пресечения любых форм дискриминации на рынке труда, уменьшение разрыва между полами и различий между регионами в том, что касается полной занятости здоровой и квалифицированной рабочей силы;

Создание единой системы начального и непрерывного профессионального обучения, в рамках которой поставщики услуг публичного обучения возьмут на себя ответственность за начальное профессиональное обучение, а поставщики услуг частного обучения – за непрерывное профессиональное обучение, включая неформальное образование:

- рационализация сети обучения путем создания ограниченного числа региональных учебных центров;

- децентрализация системы и обеспечение менеджерской автономии и финансирования на уровне региональных центров;

- повышение гибкости обучения путем создания многопрофильных образовательных учреждений и привлечение частного сектора к осуществлению производственной практики;

- участие социальных партнеров в проектировании, поставке услуг и оценке профессионального обучения;

- Продвижение политик, направленных на урегулирование миграционного потока, путем ведения переговоров и заключения отдельных двусторонних договоров по упрощению правил и процедур, применяемых к гражданам, в целях осуществления легального найма на рынке рабочей силы других стран и информирование мигрантов и потенциальных мигрантов о методах защиты их прав за рубежом;

- Эффективная защита соотечественников и обеспечение сохранности их социальных прав путем ведения переговоров и заключения договоров с основными странами пребывания рабочих-мигрантов по вопросам их социальной защиты;

- Поддержка и реинтеграция рабочих-мигрантов, вернувшихся из-за рубежа, путем консультирования их по вопросам целесообразности найма на рынке труда и финансирования программ по открытию своего дела.

d. Гендерная политика

Задачи правления

1. Продвижение активного участия женщин в принятии решений в рамках публичных органов и снижение любых форм дискриминации.

2. Обеспечение равных шансов в социально-экономической области.

Приоритетные меры

- Продвижение активного участия женщин в принятии решений в структурах публичного представительства;
- Исключение культурных и социальных стереотипов относительно роли мужчин и женщин в обществе;
- Продвижение позитивных моделей, отражающих роль женщины и мужчины в обществе в соответствии с демократическими ценностями и гендерным равенством;
- Устранение дискриминационных условий в отношении женщин на рынке труда, в социально-экономической, культурной и политической жизни;
- Гармонизация национального законодательства на принципах гендерного равенства;
- Усиление институционального механизма в целях продвижения гендерного равенства на центральном и местном уровнях;
- Создание системы предупреждения и борьбы с насилием в семье, обмен данными между органами власти, уполномоченными по вопросам насилия в семье, в рамках общей информационной системы, развитие услуг по предоставлению помощи жертвам насилия в семье и их реинтеграции;
- Эффективное применение правовыми органами соответствующих ордонансов для защиты жертв насилия в семье;
- Обеспечение доступа к услугам по защите и реабилитации жертв насилия в семье путем поддержки развития специализированных услуг на коммунитарном уровне и создание новых центров размещения для жертв насилия в семье и центров помощи, предназначенных для семейных агрессоров;
- Развитие системы бесплатного юридического консультирования жертв насилия в семье;
- Повышение возможностей специалистов, привлекаемых к разрешению случаев насилия в семье;
- Продвижение воспитания без применения насилия и консолидация возможностей школьной системы по раннему выявлению и предупреждению случаев насилия в семье;
- Привлечение к ответственности работодателей за нарушение равных прав на рынке труда.

Интеграция национальных меньшинств

Задачи правления

1. Сохранение и консолидация культурного и лингвистического достояния национальных меньшинств, проживающих на территории Республики Молдова.
2. Продвижение последовательной и всесторонней государственной политики в отношении национальных меньшинств.
3. Усовершенствование правовой базы в целях обеспечения интеграции национальных меньшинств в социально-административную, культурно-политическую и экономическую жизнь Республики Молдова.

Приоритетные меры

- Развитие правовой базы в направлении защиты и развития культур и языков национальных меньшинств, проживающих на территории Республики Молдова, включая продвижение преподавания на языках национальных меньшинств в учреждениях доуниверситетского образования;
- Разработка и реализация Государственной программы обеспечения необходимых условий для изучения и использования официального языка Республики Молдова гражданами, говорящими на других языках, включая государственных служащих и местных выборных лиц;
- Совершенствование существующей правовой базы, касающейся осуществления связей зарегистрированных этнокультурных сообществ с государством, расширение областей сотрудничества и совместной деятельности, приведение существующей практики в соответствие с международными и европейскими нормами;
- Поддержка государством программ продвижения социальной сплоченности при помощи зарегистрированных в Республике Молдова этнокультурных учреждений;
- Обеспечение условий и возможностей обучения на родном языке и сохранения культур национальных меньшинств;
- Развитие и поддержка связей с молдавской диаспорой за рубежом.

Культура, молодежь и спорт

а. Культура и искусство

Задачи правления

1. Обеспечение широкого доступа граждан к культурной жизни и Национальному культурному достоянию.
2. Продвижение культуры как первостепенного фактора сохранения и развития национальной идентичности.
3. Обеспечение основы для развития и проявления культурного многообразия в целях создания открытого и поликультурного общества.
4. Сохранение и развитие Национального культурного достояния, продвижение культурных ценностей, являющихся неотъемлемой частью европейского и международного культурного пространства.
5. Развитие современного искусства как средства утверждения национальной культуры.

Приоритетные меры

- Развитие правовой базы по защите, сохранению и установлению ценности культурных, исторических и археологических памятников, а также в целях стимулирования активного участия физических и юридических лиц в деятельности по сохранению, оценке и развитию Национального культурного достояния;
- Разработка Единой стратегии развития культуры и сохранения Национального культурного достояния, включающей Программу реставрации и оценки культурных и исторических памятников, поддержки учреждений культуры, восстановления инфраструктуры;
- Совершенствование возможностей управления Национальным культурным достоянием путем создания адекватного менеджмента;
- Сохранение и использование культурных ресурсов, в том числе обеспечение основы для эффективного сотрудничества между публичными учреждениями, организациями по делам культов, неправительственными организациями и местным управлением в целях продвижения, сохранения, представления и изучения культурного достояния;
- Развитие современного искусства путем разработки и внедрения Закона о творческих союзах и статусе артиста в целях эффективной поддержки артистов и их творчества;
- Адекватное финансирование области культуры и искусства, в том числе путем установления механизмов стимулирования инвестиций в данной области;
- Включение культурного феномена Республики Молдова в региональное и международное культурное движение.

б. Молодежная политика

Задачи правления

1. Создание условий для реализации в полном объеме потенциала молодежи в политической, экономической, социальной и культурной жизни страны.
2. Продвижение и развитие политик социальной защиты молодежи и молодых семей.
3. Создание условий для социально-экономической интеграции социально уязвимой и социально исключенной молодежи.

4. Сокращение вынужденной миграции и создание условий для возвращения молодежи в страну.

Приоритетные меры

- Совершенствование правовой и институциональной базы для продвижения молодежных политик;
- Развитие сети услуг по оказанию помощи молодежи в целях профессиональной ориентации, найма на работу, открытия дела, развития экономических способностей, социальной интеграции и др.;
- Поддержка развития сети центров для молодежи и местных инициативных групп молодежи;
- Создание механизмов, облегчающих приобретение жилья молодыми специалистами, в том числе через ипотечную систему;
- Продвижение механизмов защиты и социальной интеграции молодых людей, находящихся в трудном положении;
- Стимулирование льготного кредитования малого бизнеса, основанного молодыми людьми;
- Поощрение системы социальных стипендий;
- Помощь местным администрациям в облегчении доступа молодежи к услугам;
- Обеспечение комплексной службы по оказанию медицинской и психосоциальной помощи в образовательных учреждениях;
- Расширение адресованных молодежи услуг в области информирования, проведения свободного времени, ведения здорового образа жизни, предупреждения насилия и злоупотреблений, проявления способностей и талантов и т.д.;
- Поддержка участия молодежи и молодежных организаций в процессе принятия решений на всех уровнях;
- Развитие мобильности и обмена среди молодежи.

с. Развитие физической культуры и спорта

Задачи правления

1. Приоритетное продвижение здорового образа жизни.
2. Восстановление спортивной инфраструктуры.
3. Поддержка спорта высших достижений.

Приоритетные меры

- Совершенствование и развитие правовой базы и установление механизмов стимулирования публично-частного партнерства в целях привлечения инвестиций в данную область;
- Разработка и внедрение Национальной программы продвижения здорового образа жизни путем привлечения спортивных и образовательных учреждений, неправительственных организаций, органов власти и публичных учреждений, доноров;
- Проведение разнообразных местных и зональных соревнований по различным видам спорта в разных возрастных и социальных категориях, включая лиц с ограниченными возможностями и ветеранов спорта;
- Поддержка частных инициатив по восстановлению, расширению сети клубов, секций и спортивных комплексов, восстановлению спортивных площадок, территорий для отдыха населения;

- Стимулирование, в том числе через публично-частное партнерство, строительства и/или модернизации спортивных баз для национальных сборных;
- Продвижение национальных видов спорта;
- Совершенствование механизмов поддержки спорта высших достижений, а также взаимосвязи со специализированными организациями в данной области;
- Поддержка психологической и физической послетравматической реабилитации спортсменов в спорте высших достижений;
- Установление механизма повышенной социальной защиты ветеранов спорта;
- Поддержка спортивной медицины и исследований в области физической культуры и спорта.

Защита окружающей среды

Задачи правления

1. Обеспечение адекватной базы для защиты окружающей среды и долгосрочное использование природных ресурсов.
2. Уменьшение негативного воздействия экономической деятельности на окружающую среду, природные ресурсы и здоровье населения.
3. Повышение уровня защиты от стихийных бедствий.
4. Повышение уровня экологической культуры граждан.

Приоритетные меры

- Доработка существующей правовой базы в области окружающей среды в соответствии с требованиями, направлениями и стандартами Европейского Союза;
- Повышение корпоративной ответственности деловых кругов в области качества и защиты естественной природной среды;
- Укрепление институционального потенциала в области защиты окружающей среды и устойчивого использования природных ресурсов, приведение политики менеджмента отходов в соответствие с европейскими стандартами;
- Совершенствование мер по предупреждению загрязнения окружающей среды путем повышения уровня сознательности населения и включение требований по защите окружающей среды в секторальные политики национальной экономики и территориальные политики;
- Применение мер по оздоровлению и защите водного фонда;
- Поощрение сохранения, развития и защиты биоразнообразия;
- Расширение и защита природных территорий, охраняемых государством, на основе европейского опыта эффективного управления природными ресурсами;
- Обеспечение прозрачности и эффективности управления Национальным экологическим фондом;
- Реализация национальной программы технических мер, оценки и финансирования стоимости сокращения выброса газов, имеющих парниковый эффект, в соответствии с положениями Рамочной конвенции по изменению климата (1992 г.) и Киотского протокола (1997 г.);
- Модернизация и повышение эффективности национальной системы мониторинга состояния и развития гидрометеорологических условий и качества окружающей среды;
- Расширение к 2013 году лесных площадей до 13 процентов;
- Внедрение системы использования зеленой карты для снижения загрязнения окружающей среды и поощрения производства возобновляемой энергии;
- Продвижение технологий „дружественных окружающей среде”;
- Модернизация и оптимизация Национальной системы мониторинга, предвидения и предупреждения последствий стихийных бедствий путем использования мер технической помощи и трансфера технологий;
- Восстановление системы предупреждения наводнений;
- Расширение международного сотрудничества в области окружающей среды в целях облегчения трансфера технологий и освоения инновационных продуктов;
- Стимулирование практических исследований в области чистых технологий и продвижения национальных кампаний по воспитанию и привлечению внимания к проблемам экологии и устойчивого развития.