



**ПРОГРАММА
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

Кишинэу, 10 июня 2009 г.

Программа по названию, а по сути манифест, данный документ представляет собой мандат Правительства, главная цель которого состоит в сохранении на карте мира Государства Республика Молдова. Настойчивость, с которой в последнее время посягают на это высшее достижение нашего народа, четко определяет основную заботу Правительства страны.

Большинство граждан страны 5 апреля сделали выбор в пользу Республики Молдова, и мы полны решимости посвятить себя целиком делу демократии и укрепления нашего государства. Для правительенной команды, подписывающейся под данным документом, государство означает демократию, свободу, безопасность, а также заработную плату, пенсии и социальную помощь, предоставляемую вовремя и в полном объеме. Несмотря на то, что эти бесспорные атрибуты государства раньше полностью или частично отсутствовали, в Республике Молдова в последние восемь лет они возвратили себе свой естественный характер. Даже сталкиваясь с множеством неблагоприятных факторов, объективных и субъективных, экономика страны продемонстрировала неуклонный рост и стала привлекательной для существенных иностранных инвестиций. Именно с этим были увязаны наши социальные политики с приоритетными целями, которые раньше и не предусматривались.

Это идущее по восходящей развитие базируется на нескольких столпах, главным из которых является политическая стабильность. Ее консолидация укрепляет государство, а дестабилизация может ее уничтожить. Осознавая в полной мере эту непреложную истину, организаторы событий 7 апреля атаковали именно этот столп государственности, а своими дальнейшими безответственными действиями аннулировали де-факто волеизъявление граждан страны, выраженное свободно и демократично, что подтверждено всеми международными структурами, наблюдавшими за парламентскими выборами. Задуманное как фактор, усиливающий последствия мирового финансового кризиса, посягательство деструктивных сил на государственность Республики Молдова, хотя и потерпело неудачу, может иметь разрушительные последствия для развития экономики страны и благосостояния ее населения. В один миг в

Молдове были поставлены под удар ее инвестиционные достижения, а некоторые социальные задачи, намеченные на среднесрочный период, могут быть упущены навсегда. Вот почему организация новых демократических парламентских выборов и недопущение в будущем подобных посягательств на волю народа являются святой обязанностью государственной власти, а объективное изучение, с участием уполномоченных международных структур, событий 6-7 апреля 2009 года станет приоритетным действием Правительства. Наряду с оценкой действий силовых органов государства в указанный период это станет первым шагом в деле установления гражданского мира и национального согласия – первоочередной задачи правительственной команды.

В условиях углубления мирового финансового и экономического кризиса национальная экономика Молдовы смогла все же создать достаточную добавленную стоимость и, соответственно, накопить финансовые средства для публичного бюджета. В 2008 году отмечен рост всех экономических показателей, а доходы населения реально возросли. Была заложена база для внедрения некоторых социальных программ, необходимых населению и достойных социального государства. Закрепленные законом, социальные обязательства государства должны выполняться, и Правительство полно решимости и способно выполнить эту задачу на протяжении действия своего мандата. Мы укрепим налогооблагаемую базу и будем последовательно продолжать оптимизацию неприоритетных публичных расходов. Резервы для этого имеются во многих областях, главной из которых является система центрального и местного публичного управления. Мы существенно сократим публичные расходы на содержание государственного административного аппарата, который в условиях затянувших выборов демонстрирует низкий коэффициент полезного действия.

Комплекс мер, на которых сосредоточится Правительство в рамках действия этого краткого мандата, обусловлен спецификой ситуации, в которой находится Республика Молдова, и ограниченными возможностями, которые предоставляет нынешняя законодательная база. В то же время любое действие

исполнительной власти будет основываться на социально-экономических политиках, проводившихся ранее, и станет отправным пунктом для реализации среднесрочных целей развития. Правительству также придется управлять в этот период в экстремальных условиях экономического кризиса, отягощенного политической нестабильностью в стране.

В течение осуществления мандата мы в первую очередь займемся обеспечением функционирования **правового государства**, что является обязательным условием для проведения выборов в демократических рамках и для обеспечения безопасности государства и граждан. Мы обеспечим должное функционирование демократических институтов государства и повышение доверия к ним граждан страны и международных организаций. Мы будем ходатайствовать и рассчитываем на поддержку Совета Европы, Европейского Союза и СНГ в процессе мониторинга избирательной кампании и настроены решительно на поддержку деятельности по мониторингу любой независимой международной или местной миссии. В то же время мы будем решительно пресекать любое вмешательство внешних деструктивных сил в процесс выборов. Приобретенный после 5 апреля текущего года опыт вынуждает нас пересмотреть и кардинально реформировать деятельность силовых органов государства, которые в основном не были в состоянии предупредить уничтожение государственных символов страны. Правительство направит усилия на повышение профессиональных способностей работников правоохранительных органов, укрепит материально-техническую базу и модернизирует управление этими государственными структурами.

Ключевая роль в функционировании демократических институтов государства и экономическом развитии отводится судебной системе. Правительство и большинство граждан страны озабочены порядком функционирования этой системы, что вынуждает срочно реформировать молдавскую юстицию. Эта реформа должна быть осуществлена в полном соответствии с европейскими стандартами, и ее главной целью должно стать

укрепление независимости судебной системы, повышение ее эффективности, а также предупреждение и борьба с коррупцией в молдавской юстиции. Разработка изменений законодательной базы, регламентирующей функционирование судебной системы, станет первоочередной задачей Правительства.

Коррупция, наряду с приднестровской проблемой и неполным списком основных межгосударственных соглашений, которые закрепляют неизменность границ и суверенитет страны, является главным препятствием в процессе становления Молдовы как правового государства с развитой рыночной экономикой. Являясь несомненно негативными факторами для процветания страны, эти деструктивные элементы сильно взаимосвязаны и в равной степени покушаются на политическую и экономическую безопасность государства. В этих условиях Правительство намерено трактовать проблему коррупции как борьбу за существование и процветание страны. В течение действия мандата будут продолжены антикоррупционные мероприятия, которые станут более динамичными в процессе внедрения Предварительного плана Страны, а вовлечение гражданского общества в борьбу с этим бедствием будет приветствоваться.

Правительство будет содействовать более активному привлечению гражданского общества к процессу управления. Мы направим усилия на обеспечение свободы слова, плюрализма мнений и развитие устойчивого гражданского общества через гарантирование прозрачности деятельности, доступ к публичной информации и развитие партнерства между государственными институтами и неправительственной средой.

Социальный диалог и устойчивое партнерство, сложившиеся в последние годы между Правительством, профсоюзами и патронатом, являются одним из надежных путей установления социального и гражданского согласия в стране. Правительство поддержит это партнерство и сделает ставку на результаты социального диалога.

Безоговорочно поддерживаемая большинством наших сограждан, **интеграция страны в Европейский Союз** представляет собой неоспоримый и естественный приоритет внутренней и внешней политики Правительства Республики Молдова. Первоочередной задачей Правительства является продолжение претворения в жизнь принципов европейского законодательства, закрепленных в многочисленных нормативных актах нашего государства, принятых в процессе реализации Плана действий «Республика Молдова – Европейский Союз». Главный приоритет Правительства в контексте европейской интеграции состоит в проведении переговоров и подписании в ближайшем будущем нового политico-правового договора с Европейским Союзом. Избирательный период не должен стать препятствием в этом процессе, а новый договор будет означать реальное приближение к европейскому сообществу, обеспечит ожидаемый уровень свободы передвижения наших граждан, товаров, услуг и капитала.

Полная реализация надежд нашего народа на создание единой Молдовы с высоким уровнем политической и экономической безопасности в большой степени зависит от качества системы **внешних отношений** государства. Главная задача Правительства в этой области состоит в продвижении внешней политики, соответствующей международным нормам, основанной на взаимном соблюдении принципа суверенитета и государственной независимости, на продвижении и защите экономических и политических интересов государства и его граждан в полной увязке с высшей целью – объединение страны и европейская интеграция Республики Молдова. В период наших полномочий мы будем заниматься последовательным развитием двусторонних и многосторонних взаимовыгодных отношений с соседними странами, основанных на принципах соблюдения суверенитета и независимости государств, расширения отношений экономического, научно-технического, гуманитарного и культурного сотрудничества со странами мира.

Принцип государственного нейтралитета, неучастия в любом военном блоке, закрепленный в Конституции страны, является для Правительства Республики Молдова основным столпом ее внешней политики и предпосылкой для гарантирования единства страны.

Особое внимание будет уделено роли Молдовы в структурах регионального сотрудничества, особенно в тех, где в этом году осуществляем председательство.

Урегулирование **приднестровского конфликта** и реинтеграция страны представляют основные условия существования и процветания нашего государства. Природа данного конфликта придает приднестровской проблеме высокий уровень сложности, явно отягощенный и событиями, произошедшими в стране в период после выборов. Безответственные действия политических сил, спровоцировавших политический кризис в стране, способны повлиять самым негативным образом на процесс урегулирования этого конфликта.

Чередование политico-диplоматических инструментов урегулирования приднестровского конфликта, используя формат переговоров «5+2», с конкретными действиями по сближению в экономическом и социальном плане обоих берегов Днестра свидетельствует о начале положительной динамики в процессе разрешения данного конфликта. Действия Правительства будут направлены на ускорение переговорного процесса в формате, признанном на международном уровне, по будущему особому правовому статусу приднестровского региона при соблюдении суверенитета и территориальной целостности страны, а также на увеличение числа социально-экономических проектов, внедренных в регионе при внешней и внутренней финансовой поддержке.

Эффективное управление экономическим кризисом и незамедлительное восстановление **национальной экономики** являются приоритетной задачей Правительства. Экономический рост, зарегистрированный в последние годы, был основан на

экономических политиках, направленных на стимулирование предпринимательской деятельности, улучшение деловой среды и повышение инвестиционной привлекательности страны. Ключевым элементом в этом процессе было сохранение макроэкономической стабильности и продвижение жестких денежных и бюджетно-налоговых политик. Мы остаемся верными этим подходам и полны решимости принимать дополнительные меры в данном контексте.

В этом плане на первых заседаниях новой исполнительной власти будут устраниены или приостановлены чрезмерные административные регламентации в экономической деятельности, в том числе касающиеся импорта и экспорта. Будут радикально снижены сроки выдачи авторизаций и лицензий на осуществление экономической деятельности, а любой случай задержки по вине служащих государства будет строго наказан. Успех этой акции зависит и от вовлечения делового сообщества и патронатов, а Правительство надеется на такое отношение и будет его поддерживать.

В этом контексте мы будем оптимизировать государственное регулирование предпринимательской деятельности в целях четкого разграничения контролирующих функций различных органов.

Правительство обеспокоено очевидными недостатками конкурентной среды в стране и в меру своих компетенций будет действовать в целях их устранения. Вместе с тем, разработка законодательных изменений, необходимых для обеспечения реальной экономической конкуренции на рынке страны, будет одним из приоритетов нормативной деятельности Правительства.

Необходимо обеспечить макроэкономическую стабильность в стране. В этом контексте совместно с Национальным банком Молдовы мы обеспечим адекватный уровень стабильности цен, будут продвигаться стимулирующие для экономического роста и инвестиционной деятельности бюджетно-налоговые и денежные политики, в том числе способствующие экспорту и упрощающие доступ реального сектора экономики к финансовой ликвидности, необходимой для осуществления экономической деятельности.

Экономическая рецессия и необходимость выполнения социальных обязательств государства требуют пересмотра прогноза расходов национального публичного бюджета. В этом контексте мы продолжим оптимизацию публичных неприоритетных расходов. Несмотря на то, что этот факт спровоцировал упорное сопротивление со стороны некоторых руководителей местных публичных органов и неадекватную политизацию, бюджетные расходы, связанные с содержанием публичной администрации на центральном и местном уровнях, будут снижены не менее чем на 20%. Эти снижения ни в коей мере не будут касаться заработной платы работников социальной сферы, в том числе педагогов и медиков.

В качестве меры по поддержанию экономики в период кризиса Правительство будет поддерживать запланированный уровень публичных инвестиций в инфраструктуру, эффект от которых будет приумножаться. Мы продолжим восстановление сети общественных дорог, строительство новых газопроводов и систем водоснабжения и канализации. Вопреки нестабильной политической ситуации, Правительство приложит все усилия для внедрения уже запущенных частных инвестиционных проектов и привлечения новых инвестиций.

Повышенное внимание будет уделено восстановлению реального сектора экономики страны и поддержке местных производителей. Их защита от нелояльной конкуренции и создание благоприятных условий для экспорта товаров и услуг из страны являются столпами данных политик. В поле зрения исполнительной власти будут находиться отрасли, в большей мере подверженные экономическому кризису, в том числе транспорт, строительство, промышленное производство, предназначенное для экспорта.

Особое внимание будет уделено аграрному сектору. Данный сектор представляет отрасль, в которой занята основная часть рабочей силы страны, при этом достижения сельского хозяйства продолжают оставаться ниже ожидаемых результатов. Такое расхождение в соотношении усилие-отдача в сельскохозяйственном секторе оказывает отрицательное влияние на экономическое положение в стране и является серьезным

препятствием для повышения благосостояния сельского населения и обеспечения продовольственной безопасности нашего государства. Наряду с мерами налогового характера Правительство будет осуществлять деятельность по упрощению доступа сельскохозяйственной продукции на внешние рынки и ускорению внедрения проектов, предназначенных снизить уязвимость сельского хозяйства перед погодными факторами.

Очевидным приоритетом в деятельности Правительства является и обеспечение энергетической безопасности страны. Региональный газовый кризис далек от окончательного разрешения. Существует реальная угроза его повторения. Правительство будет учитывать эти проблемы и предпринимать все меры по обеспечению адекватного уровня энергетической безопасности страны.

Особая обеспокоенность Правительства связана и с ситуацией, сложившейся в системе теплоснабжения страны. Существует неминуемая угроза функционированию этой системы в предстоящем отопительном сезоне, а жизнеспособные решения по преодолению этой проблемы должны быть найдены органами местного публичного управления в самые сжатые сроки. Правительство будет открыто для сотрудничества с местными органами публичного управления, которые призываются к принятию срочных мер по исправлению положения.

Наряду с негативными последствиями ситуации политической нестабильности в стране для экономики, наиболее тяжелые последствия могут почувствоваться в социальном секторе. Социальные политики, продвигаемые в последние годы, могут реализовываться только в условиях эффективного функционирования экономики и всех государственных структур. В таких экстремальных условиях Правительство полно решимости продолжить социальную консолидацию государства и на протяжении действия мандата обеспечит населению необходимый уровень социального обеспечения и социальной помощи. Наше внимание будет сконцентрировано на предупреждении маргинализации наиболее уязвимых категорий

населения путем повышения эффективности и более оптимального направления услуг социальной помощи. Будет расширен потенциал социальных услуг, предоставляемых гражданам, находящимся в затруднительном положении. Начиная с 1 июля 2009 года, будет внедрен следующий этап Закона о государственной помощи, которым будет расширено число получателей такой помощи. Будет обеспечена своевременная выплата пенсий, пособий и всех социальных выплат, гарантированных государством.

Особое внимание будет уделено рынку рабочей силы и основным проблемам, с которыми сталкиваются граждане, оставшиеся без рабочего места, и граждане, возвратившиеся в страну с работ за рубежом. Действия Правительства в этом направлении будут ориентированы на предоставление более высокого уровня социальной защиты безработным, обучение и профессиональное перепрофилирование. Совместно с профсоюзами будут разработаны и приняты срочные меры по обеспечению адекватного уровня защиты интересов трудящихся.

Наиболее существенная доля публичных расходов предназначена для социальной области, в частности для образования и здравоохранения. В отличие от административного сектора, в котором будут приняты радикальные меры по оптимизации расходов, в том числе путем пересмотра типовых штатов и сокращения единиц, в этой жизненно важной для граждан страны области будут сохранены параметры финансирования и будет обеспечено динамичное развитие. В то же время, все преподаватели, медики, работники культуры и любой другой работник бюджетной сферы будет получать заработную плату в строгом соответствии с действующим законодательством. Более того, в условиях восстановления политической стабильности в стране и возврата к нормальному положению вещей в государстве все этапы повышения заработной платы, предусмотренные в действующем законодательстве, будут внедрены своевременно.

Правительство обеспечит надлежащее функционирование образовательной системы, осуществление процесса зачисления в учебные заведения в соответствии с утвержденными планами

зачисления и нормальное начало учебного года. На протяжении каникул будет организован отдых детей в многочисленных лагерях, восстановленных в последние годы.

Будет обеспечено стабильное функционирование системы здравоохранения, включая усиление профилактических мер по противоэпидемической защите населения государства. В целях обеспечения более высокого уровня доступа населения к фармацевтической продукции Правительство пересмотрит политику образования цен на реализацию медикаментов, снизив допускаемую квоту торговой наценки и обеспечив строгий контроль за функционированием рынка лекарств в стране.

Правительство продолжит внедрение политик поддержки **молодежи**. Особое внимание будет уделено трудоустройству выпускников учебных заведений страны. Будут и в дальнейшем финансироваться программы по предоставлению экономической поддержки молодежи и обеспечению жильем молодых специалистов, трудоустроенных в бюджетной сфере в сельской местности.

Мандат правительства чрезвычайно ограничен во времени, но точка зрения правительственной команды не ограничивается лишь периодом до предварительных парламентских выборов. Все действия исполнительной власти имеют целью продолжение созидания Республики Молдова как государства независимого и суверенного, продолжение внедрения стратегических планов социально-экономического развития страны и преодоление кризисной ситуации с наименьшими социальными затратами. Эта миссия трудна, но выполнима в условиях осознания всем обществом проблем, с которыми сталкивается наша страна в настоящее время. Правительство просит поддержки гражданского общества и призывает все патриотические политические силы страны объединить усилия для консолидации и процветания нашего государства.