



GUVERNUL
REPUBLICII MOLDOVA

Программа Деятельности

Правительства Республики Молдова

Европейская интеграция:

Свобода,

Демократия,

Благосостояние

▪ 2011-2014 ▪

Оглавление

| | |
|---|----|
| Введение | 4 |
| Приоритеты Правительства Республики Молдова | 5 |
| Построение правового государства | 9 |
| a. Разработка и продвижение новой Конституции | 9 |
| b. Защита прав человека..... | 9 |
| c. Реформа юстиции | 10 |
| d. Общественный порядок, безопасность и оборона..... | 17 |
| e. Консолидация национальной системы неподкупности и борьбы с коррупцией..... | 20 |
| f. Либерализация информационного пространства и гарантирование свободы слова | 22 |
| g. Консолидация гражданского общества и сотрудничество с публичным сектором..... | 24 |
| Экономические и финансовые политики | 25 |
| a. Деловая среда | 25 |
| b. Политики конкурентоспособности и развития средних и малых предприятий | 29 |
| c. Администрирование и разгосударствление государственной собственности | 31 |
| d. Бюджетно-налоговая политика и управление публичными финансами ... | 32 |
| e. Агропромышленные политики | 36 |
| f. Инфраструктура и транспорт..... | 39 |
| g. Инфраструктура качества, промышленная безопасность и защита прав потребителей | 42 |
| h. Информационные и коммуникационные технологии | 44 |
| Ответственное и эффективное управление | 46 |
| a. Реформа центрального публичного управления..... | 46 |
| b. Децентрализация и местная автономия..... | 49 |
| c. е-Правление на службе граждан | 51 |
| d. Сбалансированное местное и региональное развитие | 53 |
| e. Координирование внешней помощи | 54 |

| | |
|--|----|
| Внешняя политика | 56 |
| Реинтеграция страны | 62 |
| Образование и исследования | 64 |
| a. Доуниверситетское образование | 64 |
| b. Высшее образование и исследования | 65 |
| c. Начальная профессиональная и непрерывная профессиональная подготовка человеческих ресурсов | 67 |
| Здоровье населения | 69 |
| Социальные политики | 73 |
| a. Социальная помощь | 73 |
| b. Социальное обеспечение | 75 |
| c. Труд, трудоустройство и трудовая миграция | 76 |
| d. Гендерные политики | 78 |
| e. Демографическая политика | 80 |
| f. Социальное партнерство | 81 |
| Интеграция национальных меньшинств | 82 |
| Культура | 83 |
| Молодежные политики и спорт | 85 |
| a. Социальная интеграция и развитие потенциала молодежи | 86 |
| b. Развитие физической культуры и спорта | 87 |
| Защита окружающей среды | 89 |
| a. Изменения климата и использование природных ресурсов | 89 |
| b. Сокращение рисков и защита от катастроф | 90 |

Введение

Программа деятельности Правительства «Европейская интеграция: Свобода, Демократия, Благополучие» является основой политики управления Республикой Молдова на период с 2011 по 2014 годы.

Благодаря политикам, проводимым на протяжении предыдущего мандата Правительством Альянса за европейскую интеграцию, Республика Молдова добилась заметных результатов в области стабилизации и возрождения экономики после мирового финансового кризиса, в восстановлении доверия со стороны международных финансовых организаций и в существенном улучшении имиджа страны на международном уровне на фоне значительных успехов на пути европейской интеграции.

Настоящая Программа является воплощением непрерывности выполнения обязательств, принятых перед гражданами, а также перед нашими внешними партнерами. Так, стратегическим направлением настоящей Программы является рост благополучия населения, осуществление которого предусматривает две главные задачи Правительства: повышение уровня жизни граждан и европейская интеграция. В целях реализации этих важных задач будет предпринят ряд мер по социальной защите граждан, развитию экономики, укреплению правового государства, росту количества рабочих мест, развитию отношений с внешними партнерами, привлечению инвестиций, отмене виз, а также других мер, результатом осуществления которых станет улучшение жизни наших граждан.

Одним из основных принципов деятельности станет превращение успехов, достигнутых в последний период на макроуровне, в ощутимую пользу для каждого гражданина. Таким образом, Программа деятельности Правительства в комплексе предусматривает создание высокого уровня благополучия граждан Республики Молдова, а также осуществление других важных преобразований в обществе, которые в совокупности ускорят интеграцию Республики Молдова в Европейский Союз.

Приоритеты Правительства Республики Молдова

Европейская интеграция. Европейская интеграция является основополагающей целью внутренней и внешней политики Республики Молдова. Реализация этой задачи в полной мере будет способствовать установлению в нашей стране системы безопасности, стабильности и процветания, управляемой на основе демократических ценностей и уважения к основным свободам человека. Вместе с тем, принятие и ответственное выполнение обязательств, вытекающих из европейского вектора, представляет собой наиболее эффективный способ модернизации страны в политическом, экономическом и социальном плане. Европейская интеграция означает, в первую очередь, внутренние позитивные преобразования страны. Правительство ставит своей задачей осуществление целенаправленных усилий для продвижения реформ, требуемых как обществом, так и международным сообществом, в области обеспечения свободы средств массовой информации, независимости судебной системы, либерализации экономики – сферах, имеющих жизненно важное значение для европейской интеграции страны. Путем последовательного проведения политики европеизации всех сторон социально-политической и экономической жизни страны и подписания соглашения об ассоциированном членстве с Европейским Союзом мы сможем в течение прогнозируемого периода превратить Республику Молдова в страну, имеющую полное право на вступление в ЕС. В результате внедрения Программы деятельности Правительства Республика Молдова станет надежным партнером и страной, признанной международным сообществом, которой будут успешно проведены переговоры относительно Соглашения о присоединении, включая Соглашение о всеобъемлющей и углубленной свободной торговле с ЕС, и инициирован процесс переговоров относительно статуса члена ЕС.

Реинтеграция страны. Реинтеграция страны является одной из основных целей правления. Правительство Республики Молдова активизирует свои усилия для установления жизнеспособного и стабильного решения приднестровского конфликта на основе соблюдения суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова. Сохранение статуса нейтралитета Республики Молдова и европеизация страны создадут благоприятные предпосылки для реинтеграции. Правительство выступает за разрешение конфликта в формате 5+2 на основе принципов, приемлемых для основных политических сил Республики Молдова, включая вывод войск Российской Федерации с территории Республики Молдова

и замену действующих миротворческих сил международной гражданской миссией. Мы будем осуществлять широкие социальные проекты и проекты в области инфраструктуры в восточных районах Республики Молдова и создавать условия для реальной интеграции приднестровского региона в экономическое, политическое, социальное и информационное пространство Республики Молдова.

Сбалансированная и эффективная внешняя политика. Правительство будет проводить сбалансированный курс внешней политики, оптимальный для страны, предусматривая развитие взаимовыгодных отношений со всеми партнерами как на Западе, так и на Востоке. Исходя из этого, Правительство Республики Молдова продолжит деятельность по укреплению отношений добрососедства и стратегического партнерства с Европейским Союзом, Румынией, Украиной, США и Российской Федерацией. Наряду с усилиями, направленными на продвижение процесса европейской интеграции, будут углубляться традиционные отношения сотрудничества с партнерами из пространства Содружества Независимых Государств. Будут обеспечены дальнейшее продвижение экономических интересов страны и защита интересов молдавских граждан за рубежом.

Верховенство закона. Правительство обеспечит соблюдение принципа разделения и независимости законодательной, исполнительной и судебной властей; единообразное и правильное применение законов и равенство всех перед законом. Независимое правосудие является ключевым элементом правового государства и демократического правления, а также инструментом, который должен обеспечить необходимую поддержку для реализации других реформ. Только хорошо организованная правовая система может обеспечить и гарантировать привлечение инвестиций, борьбу с коррупцией и преступностью, а также защиту прав человека. Исходя из этого, Правительство будет придавать особое значение построению правового государства наряду с продвижением структурных и процессуальных реформ в правосудии.

Борьба с бедностью. Качественные государственные услуги. Целью Правительства Республики Молдова является общество без бедности. Мы считаем ликвидацию бедности и недостаточного доступа к образованию, квалифицированной медицинской помощи и соответствующим государственным услугам одной из главных проблем нашего общества.

С нашей точки зрения, ускорение модернизации и социального прогресса должно базироваться на массивных публичных и интеллектуальных инвестициях в инфраструктуру, образование и профессиональное образование молодежи, в промышленную политику, что приведет к росту конкурентоспособности экономики и отечественных предприятий, обеспечению стабильными и хорошо оплачиваемыми рабочими местами, при поддержке взвешенной налоговой политики, качественном и прозрачном управлении публичными финансами. Мы создадим

экономические и социальные возможности, одинаковые для молодежи и для взрослых. Правительство будет последовательно продвигать четкую политику повышения заработных плат, пенсий, стипендий и других социальных выплат, с тем чтобы их размер обеспечивал достойную жизнь. Необходима серьезная реформа системы социального обеспечения и системы здравоохранения. Модернизация государственной системы образования будет реализована путем адекватных инвестиций, гарантирования университетской автономии и повышения престижа и привлекательности профессии педагога, в том числе путем повышения уровня оплаты труда педагогических кадров.

Устойчивый экономический рост. Правительство будет осуществлять действия в целях изменения парадигмы развития страны, предполагающего переход от экономики, основанной на потреблении, к экономике, основанной на инвестициях, инновациях и конкурентоспособности, с тем чтобы в национальной экономике были созданы квалифицированные и хорошо оплачиваемые рабочие места, а общество в целом и каждый гражданин в отдельности пользовались результатами надежного, органичного и сбалансированного экономического роста. Экономические и финансовые политики будут стимулировать, поощрять и поддерживать усилия экономических агентов по производству товаров для местного рынка и на экспорт. Только конкурентоспособная экономика с современной инфраструктурой, высокообразованными и высококвалифицированными человеческими ресурсами, дружелюбной деловой средой в условиях стабильной экономики при компетентном, ответственном и честном управлении может обеспечить достижение этой цели. Правительство будет обеспечивать эффективное сотрудничество с международными финансовыми организациями и другими партнерами по развитию Республики Молдова для укрепления ресурсной базы, необходимой для внедрения программы экономического возрождения и долгосрочного инклюзивного развития.

Важным условием поддержания устойчивого и сбалансированного экономического роста является непрерывность макроэкономической стабильности посредством осуществления следующих мер:

- установление и поддержание стабильности цен;
- проведение гибкой политики обменного курса национальной валюты;
- проведение сбалансированной бюджетно-налоговой политики при разумном управлении государственным долгом, позволяющей обеспечить стабильность публичных финансов на среднесрочный и долгосрочный периоды;
- снижение налогового давления на экономику и повышение доступа к финансированию.

Децентрализация власти. Правительство продолжит внедрение европейских принципов и норм в области организации и функционирования публичного управления. Сближение Республики Молдова с Европейским Союзом может произойти только в условиях государства, в котором сильно иерархизированные структуры будут заменены децентрализованными, прозрачными и гибкими структурами, функционирующими на основе верховенства закона, гражданских прав и свобод. Будут обеспечены согласованность реформы центрального управления с реформой местного управления и передача полномочий, в том числе в области публичных финансов, органам местного публичного управления. Децентрализация власти и наделение органов местного публичного управления действенной властью будут играть важную роль в реальном развитии регионов, а также в децентрализации экономической деятельности на всей территории Республики Молдова.

Построение Правового Государства

а. Разработка и продвижение новой Конституции

б. Защита прав человека

Задачи правления:

1. Развитие законодательной и институциональной базы в области прав человека.
2. Улучшение положения в области прав человека, признанных проблематичными для Республики Молдова (искоренение пыток и других наказаний или жестокого, бесчеловечного либо унижающего достоинство обращения; индивидуальная свобода и безопасность человека; исключение торговли людьми и насилия в семье; свободный доступ к правосудию и право на справедливый судебный процесс; право на свободу слова и доступ к информации; обеспечение прав лиц с ограниченными возможностями и др.).
3. Укрепление механизмов защиты прав человека.

Приоритетные меры:

Реформирование силовых структур государства в целях устранения предпосылок и практики применения пыток, издевательств, необоснованных, самовольных и несоразмерных мер пресечения;

Обеспечение функциональности национального механизма предупреждения пыток в соответствии с международными стандартами и взятыми обязательствами;

Усовершенствование механизма расследования случаев пыток и издевательств, а также торговли людьми;

Перевод учреждений временного содержания из юрисдикции Министерства внутренних дел в компетенцию Министерства юстиции;

Модернизация изоляторов временного содержания посредством строительства региональных арестных домов, подчиненных Министерству юстиции, и улучшение условий содержания в комиссариатах полиции;

Включение и/или пересмотр компонента изучения основных прав и свобод человека в учебных программах доуниверситетского и университетского образования, а также обеспечение непрерывного обучения в данной области государственных служащих,

персонала национальных учреждений, осуществляющих функции по поддержанию общественного порядка и др.;

Развитие универсальной культуры по правам человека, когда каждый осознает пропорции своих прав и обязанностей с учетом соблюдения прав остальных граждан, а также восприятие индивидуума как ответственного члена свободного, мирного, плюралистического и инклюзивного общества;

Модернизация системы учета и рассмотрения жалоб граждан;

Выявление и/или совершенствование механизмов обеспечения эффективного внедрения прав и основных свобод человека в соответствии с национальной, региональной и международной нормативной базой;

Создание при участии гражданского общества национального межминистерского механизма для надзора и координирования внедрения заключений и рекомендаций международных специализированных организаций ООН и Европейского Совета, касающихся прав человека;

Признание полномочий Комитета ООН против пыток по рассмотрению индивидуальных жалоб на основании статей 21 и 22 Конвенции против пыток и признания полномочий Комитета по борьбе со всеми формами расовой дискриминации по рассмотрению индивидуальных жалоб из Молдовы на основании статьи 14 Конвенции по ликвидации всех форм расовой дискриминации;

Укрепление потенциала и совершенствование основы деятельности Центра по правам человека;

Обеспечение всех необходимых условий для оценки Республики Молдова посредством Механизма универсальной периодической оценки прав человека, а также внедрение заключительных рекомендаций;

Усовершенствование нормативной и институциональной базы в отношении религиозных культов для предупреждения дискриминации по вероисповеданию.

Пересмотр механизма Закона № 1225-XII от 8 декабря 1992 года о реабилитации жертв политических репрессий.

с. Реформа юстиции

Задачи правления:

- 1. Создание эффективной, профессиональной и независимой судебной системы согласно европейским практикам.**
- 2. Реформирование судебной системы и прокуратуры в целях обеспечения независимого, беспристрастного, функционального и прозрачного правосудия.**
- 3. Повышение неподкупности и профессионализма судейского корпуса.**
- 4. Обеспечение стабильной и эффективной системы финансирования юстиции.**

Приоритетные меры:

Реформирование системы организации судоустройства:

Упразднение специализированных судов с передачей их функций специализированным коллегиям/отделам в составе инстанций общего права;

Изменение компетенций судебных учреждений в целях укрепления управленческих способностей судебных инстанций и обеспечение максимально эффективного использования имеющихся ресурсов;

Изменение порядка формирования состава суда;

Укрепление системы случайного распределения дел в судебных инстанциях. Реализация принципа доступа к предварительно назначенному судье, распределение дел определенному судье должны основываться на критериях объективности и прозрачности, установленных соответствующим законом или другими специальными регламентациями. Любое исключение должно быть мотивировано. Это правило должно соблюдаться и в тех случаях, когда по объективным и законным причинам необходима замена судьи;

Обеспечение опубликования всех судебных решений и расширение доступа общественности к делам;

Обеспечение адекватной подготовки судей, в том числе путем реформирования и повышения эффективности деятельности Национального института юстиции;

Установление четких и прозрачных критериев отбора, назначения и выдвижения судей;

Снижение возрастного ценза и трудового стажа судьи, дающих право стать судьей апелляционной палаты и Высшей судебной палаты, и открытие доступа в эти инстанции для лиц с высокими моральными и профессиональными качествами, не входящих в число работников судебной системы;

Пересмотр в соответствии с рекомендациями Венецианской комиссии испытательного срока при назначении судьи, который уменьшает его независимость;

Значительное повышение заработной платы судей, наряду с реформой системы выхода на пенсию, и исключение любых надбавок или нефинансовых вознаграждений, не основанных на объективных критериях;

Обеспечение прозрачности процедуры отбора и назначения председателей и заместителей председателей судебных инстанций;

Изменение полномочий председателей и заместителей председателей судебных инстанций в целях избавления их от административных функций;

Пересмотр процедурных и организационных правил в целях обеспечения внутренней независимости судей, в том числе по отношению к председателям и заместителям председателей инстанций;

Введение должности генерального секретаря судебной инстанции, который будет являться распорядителем кредитов этой инстанции и нести полную ответственность

за управление ресурсами, но не будет иметь непосредственных обязанностей в процессе отправления правосудия;

Изменение статуса, обязанностей и оплаты труда секретаря суда. Статус и функции секретаря суда будут изменены таким образом, чтобы он не был просто служащим с техническими функциями, а стал реальным помощником судьи с широкими процессуальными обязанностями, которые должны охватывать большую часть процесса управления правосудием;

Оптимизация порядка организации судебных инстанций – пересмотр штатного расписания, как вспомогательного персонала, так и судей, в контексте перераспределения ответственности персонала судов;

Введение должности референта судьи в судах и апелляционных судах;

Укрепление структур, ответственных за связь с прессой и общественностью;

Реформирование института иммунитета судей для обеспечения исключительно функционального иммунитета (замена системы авторизации на систему нотификации путем исключения согласия Высшего совета магистратуры и Президента Республики Молдова или, по обстоятельствам, Парламента при возбуждении уголовных дел против судей), пересмотр механизма регрессного иска государства против судей через введение процедур, предусматривающих необходимость обеспечения внутренней и внешней независимости судьи;

Модернизация статуса некоторых юридических и связанных с судебной системой профессий, а также судебных экспертов, администраторов и судебных ликвидаторов, авторизованных переводчиков и толкователей.

Реформирование Высшего совета магистратуры:

Расширение прозрачности деятельности Высшего совета магистратуры, в том числе в процессе принятия решений, и обеспечение доступа общественности ко всем материалам, на основании которых они были приняты;

Пересмотр нормативных актов с целью обеспечения, чтобы решения Высшего совета магистратуры принимались на основе объективных критериев, и установление обязанности Высшего совета магистратуры обосновывать принимаемые решения;

Установление обязанности Высшего совета магистратуры применять процессуальную норму во всех случаях, когда порядок принятия решений не установлен законом и другими нормативными актами;

Ограничение компетенции Высшего совета магистратуры в области вмешательства в деятельность судебной инспекции в целях укрепления ее независимости.

Реформирование Высшей судебной палаты:

Безусловное назначение на должность председателя и заместителя председателя Высшей судебной палаты указом Президента на основании предложений Высшего совета магистратуры;

Изменение критериев отбора судей Высшей судебной палаты в порядке, аналогичном требованиям назначения судей Европейского суда по правам человека. Правительство будет вносить в законодательство изменения, предусматривающие снижение возрастного ценза и стажа работы в должности судьи для работы судей Высшей судебной палаты. Правительство выступает также за возможность назначения в качестве судей (определенное число) и лиц, не являющихся действующими судьями, но имеющих высшую юридическую подготовку, высокую профессиональную компетентность и определенный стаж работы в юридической деятельности, в юридическом образовании или в научной деятельности. Таким образом, судьями Высшей судебной палаты могут быть судьи, а также штатные преподаватели права или другие специалисты в области права;

Изменение компетенции Высшей судебной палаты. Правительство будет вносить в законодательство изменения, предусматривающие ограничение компетенции Высшей судебной палаты при исключительном рассмотрении правовых вопросов и обобщении национальной юриспруденции в целях исключения положений законодательства и практик, преобразующих Высшую судебную палату в апелляционный суд;

Введение исключительно письменного обращения в Высшую судебную палату;

Уменьшение числа судей Высшей судебной палаты.

Реформирование Прокуратуры:

Постепенное предоставление прокурорам статуса магистрата;

Изменение функций прокуратуры и концентрация усилий на уголовном правосудии;

Изменение процедуры назначения на должность и освобождения от должности Генерального прокурора путем исключения возможности его назначения и освобождения по политическим мотивам;

Назначение Генерального прокурора на продолжительный срок, без возможности назначения на новый срок;

Возложение на Генерального прокурора обязанности ежегодно представлять Парламенту открытый отчет;

Создание механизма, исключающего возможность дачи незаконных указаний вышестоящими прокурорами в целях обеспечения внутренней независимости всех прокуроров. Любое указание, требующее изменения мнения нижестоящего прокурора, должно быть мотивировано, а для случаев, когда указания являются незаконными, будет предусмотрен порядок опротестования в Высшем совете прокуроров;

Предусмотрение механизма обращения к Высшему совету прокуроров в целях исключения возможности отстранения «непослушных» прокуроров от рассмотрения рискованных дел;

Пересмотр правил об ответственности прокуроров и снятие их общего иммунитета.

**Для обеспечения функциональности института прокуратуры проводимые реформы не будут затрагивать стабильности должности прокурора, осуществляющего полномочия на основе действующего законодательства.*

Реформирование системы управления финансами и ресурсами в составе судебной системы:

Создание адекватного, последовательного и надежного механизма финансирования судебной системы путем увеличения ее финансирования, совершенствования нормативной базы, касающейся процедуры разработки и управления бюджетом судебной системы, определение объективных критериев для установления текущего и капитального бюджетов судебных инстанций, эффективное внедрение информационной судебной системы, разработка показателей выполнения и использование систем статистической отчетности, установление поощрений и санкций в связи с выполнением показателей; укрепление потенциала судебных инстанций и Министерства юстиции по финансовому менеджменту, внутреннему аудиту и публичным закупкам;

Формирование бюджета судебной системы с учетом критериев объективности и прозрачности, основанных на оценке потребностей организационного, административного, материально-технического и информационного характера, а также на достижениях;

Укрепление потенциала Высшего совета магистратуры и Министерства юстиции по оценке бюджета судебных инстанций и мониторингу их деятельности;

Разработка среднесрочного плана капитальных инвестиций для ремонта офисов на основании критериев приоритетности.

Реформирование уголовного, гражданского и административного процессов:

Изменение компетенции судебных инстанций таким образом, чтобы для всех споров основной инстанцией был суд, а апелляционный суд был бы, исходя из случая, апелляционным или кассационным судом;

Пересмотр полномочий Высшей судебной палаты и апелляционных палат;

Предоставление приоритета письменным процедурам в рамках гражданских, административных и экономических дел аналогично процедуре обращения в ЕСПЧ;

Пересмотр правил аргументирования решений в первой инстанции, апелляционном и кассационном суде в целях облегчения деятельности судебных инстанций путем исключения обязательности аргументирования решений в тех случаях, когда это не является необходимым для защиты прав тяжущихся или интересов правосудия;

Ограничение применения чрезвычайных путей обжалования и обеспечение безопасности правоотношений;

Ограничение случаев направления вышестоящей судебной инстанцией дел на повторное рассмотрение. Посредством такого перенаправления, иногда повторяющегося и по формальным причинам, дела рассматриваются в сроки, намного превышающие разумный срок, вследствие чего сохраняется риск констатирования ЕСПЧ нарушения основных прав человека;

Пересмотр оснований для пересмотра в гражданском процессе – сохранение только двух оснований для случаев, когда имеется окончательное постановление ЕСПЧ или выявлены новые обстоятельства (аналогично основаниям для пересмотра в уголовном процессе);

Пересмотр механизмов, обеспечивающих применение превентивных мер в соответствии с юриспруденцией ЕСПЧ;

Пересмотр функционирования института судьи по уголовному преследованию;

Обеспечение равенства сторон в рамках уголовной процедуры;

Пересмотр участия прокурора в разбирательствах по гражданским делам, в том числе исключение его вмешательства в гражданские дела посредством подачи кассационных жалоб по истечении общего срока исковой давности;

Установление упрощенной процедуры для определенных категорий споров, менее сложных или имеющих меньшую стоимость;

Установление норм и механизмов, исключающих практику превышения судебными инстанциями пределов судебной власти и издания постановлений, которыми ими присваиваются полномочия законодательной и исполнительной власти;

Пересмотр процессуальных правил, включая правила, касающиеся представления доказательств, для обеспечения четкого различия между процессом в первой инстанции и процессом по апелляции, с тем чтобы в апелляционном суде обеспечивалось рассмотрение только претензий и доказательств, представленных в основную инстанцию;

Пересмотр процессуальных правил для обеспечения рассмотрения дел в разумные сроки, в том числе путем установления механизма ускорения процесса и максимального ограничения случаев направления дел на повторное рассмотрение;

Ограничение возможностей кассационной инстанции по повторному принятию решений о кассации постановлений и направлению дела на повторное рассмотрение в суде;

Установление эффективного механизма унификации судебных практик;

Введение последовательных судебных заседаний по рассмотрению дел для обеспечения принципа непрерывности и ускорения судебного процесса.

Развитие институтов арбитража и медиации в качестве альтернативных средств разрешения споров:

Пересмотр законодательства в целях исключения конкуренции норм об арбитраже, о международном торговом арбитраже и о медиации с нормами гражданского и уголовного процессуальных кодексов;

Укрепление функциональных возможностей Совета по медиации;

Установление механизма обеспечения гарантированной государством медиации;

Установление для судей обязанности рекомендовать арбитраж в случае коммерческих споров;

Установление для судей, прокуроров и адвокатов обязанности рекомендовать медиацию, предлагать сторонам обращаться к авторизованным медиаторам и на всех этапах процесса настаивать на разрешении конфликта мирным путем. В случае выполнения данной рекомендации судьи стороны будут участвовать в бесплатном заседании по информированию о преимуществах такой процедуры, по завершении которой могут быть приняты решения о продолжении разрешения спора путем медиации или о возврате к его разрешению в суде.

Реформирование нотариата:

Восстановление независимости института нотариата. Правительство будет содействовать принятию новых регламентаций относительно нотариата, которые будут обеспечивать надлежащее функционирование нотариата, предусматривать четкий и прозрачный механизм допуска к профессии, деятельности, непрерывному обучению, а также контроль деятельности и санкционирование нотариусов;

Пересмотр профессиональной организации нотариусов;

Установление четких критериев формирования гонораров нотариусов;

Установление объективных и прозрачных критериев определения числа нотариусов, территории деятельности, условий изменения территории деятельности;

Уточнение статуса нотариуса и статуса нотариусов-стажеров;

Регламентирование нотариальных процедур.

Укрепление институтов адвокатуры и оказание юридической помощи, гарантированной государством:

Дальнейшее укрепление института адвокатуры и системы предоставления юридической помощи, гарантированной государством. Правительство установит жизне-способную систему предоставления гарантированной юридической помощи социально уязвимым категориям лиц по всем категориям дел (уголовным, по правонарушениям и гражданским);

Институциональное укрепление системы предоставления юридической помощи, гарантированной государством, и ее взаимодействие со структурами адвокатуры;

Укрепление системы адвокатов, специализирующихся на делах несовершеннолетних;

Пересмотр правил об ответственности адвоката за ущерб, причиненный клиенту;

Создание сети параюридических коммунитарных услуг наряду с интегрированными услугами социальной помощи для предоставления первичной юридической помощи.

Гарантирование исполнения судебных решений путем обеспечения эффективного функционирования системы исполнения судебных решений по уголовным и гражданским делам:

Институциональное укрепление новой приватной системы исполнения судебных решений;

Установление механизмов для исключения неправомерного принудительного исполнения и чрезмерных исполнительных расходов, превышающих размеры долга;

Обеспечение доступа исполнителей к базам данных, необходимых для эффективного выполнения функций/деятельности;

Повышение эффективности механизмов активного привлечения и разделения ответственности кредиторов и дебиторов в процессе исполнения судебных решений;

Укрепление механизмов дисциплинарной ответственности судебных исполнителей;

Пересмотр механизмов, дисциплинирующих и стимулирующих дебиторов, в целях обеспечения добровольного исполнения исполнительных листов;

Продолжение процесса модернизации пенитенциарной системы;

Развитие института пробации.

Усиление роли Конституционного суда:

Пересмотр критериев отбора судей в Конституционный суд. Правительство будет вносить в законодательство изменения, предусматривающие исключение возрастного ценза и стажа для работы судей Конституционного суда;

Пересмотр процедур по рассмотрению конституционности актов.

d. Общественный порядок, безопасность и оборона

Задачи правления:

1. Улучшение институциональной, организационной и функциональной базы учреждений по поддержанию общественного порядка и органов безопасности и обороны.
2. Обеспечение функционирования учреждений по поддержанию общественного порядка, органов безопасности и обороны в соответствии с европейскими принципами и стандартами.
3. Укрепление механизмов страхования и охраны государственной и частной собственности.
4. Прогрессивное внедрение концепции реформирования Министерства внутренних дел.

5. Внесение законодательных и институциональных изменений в целях исключения конфликта интересов, дублирования компетенций и функций среди учреждений по охране общественного порядка, обеспечению безопасности и обороны.
6. Реформирование учреждений, наделенных полномочиями по расширению сферы безопасности и демократии. Реформирование этих учреждений в соответствии с европейскими нормами.
7. Реформирование сектора безопасности в соответствии с международными стандартами.
8. Выявление решений в отношении мировых и региональных вызовов, которые могут влиять на безопасность Республики Молдова;
9. Пресечение рисков и угроз, с которыми сталкивается Республика Молдова, в том числе неурегулирование приднестровского конфликта, неконституционное присутствие военных частей и военизированных формирований в восточных районах, представляющие основную угрозу национальной безопасности;
10. Преобразование Республики Молдова в государство, которое содействует региональной и международной безопасности путем активного участия в Европейской политике безопасности и обороны ЕС (PESA) и международных операциях по обеспечению стабильности и поддержанию мира.

Приоритетные меры:

Реформирование Министерства внутренних дел:

Демилитаризация Министерства внутренних дел;

Совершенствование законодательной базы деятельности полиции и карабинеров (разработка современной нормативной базы в части обеспечения общественного порядка и борьбы с преступностью);

Разграничение полномочий структур, подведомственных Министерству внутренних дел (полиция, карабинеры, уголовное преследование), и внедрение принципов для улучшения институциональной, организационной и функциональной основы;

Частичная децентрализация полицейских служб на уровне органов местного публичного управления второго уровня, приближение полиции посредством оказания качественных услуг гражданам; консолидация функций Полка патрульно-постовой службы «SCUT» по оказанию услуг в области поддержания общественного порядка и обеспечение общественного порядка путем децентрализации и укрепления служб в рамках органов местного публичного управления второго уровня;

Реформирование системы подготовки и продвижения персонала Министерства внутренних дел;

Внедрение принципов деятельности полиции на уровне сообщества путем разграничения полномочий государственной и местной полиции и реализация принципов институционального сотрудничества;

Реформирование войск карабинеров путем передачи им полностью функций полиции по поддержанию и восстановлению общественного порядка и постепенный переход их к службе по контракту;

Повышение качества менеджмента в чрезвычайных ситуациях путем разработки и создания механизмов взаимодействия всех органов власти, ответственных за управление в чрезвычайных ситуациях;

Обеспечение безопасного контроля миграционных потоков, движения товаров, борьбы с торговлей людьми, наркотиками и оружием и т.д. на приднестровском участке;

Усовершенствование механизмов расследования случаев нарушения прав и интересов физических и юридических лиц;

Создание новой системы по оценке деятельности полиции и других подразделений Министерства внутренних дел, с участием гражданского общества и сообществ, для повышения восприимчивости полиции к проблемам сообщества;

Передача функций судебной полиции Министерству юстиции;

Укрепление партнерства с центральными и местными органами публичного управления, общественными, неправительственными организациями и гражданским сообществом;

Разработка разбивочной и четкой статистики в области деятельности полицейских агентств, публикуемой и доступной для общественности.

Реформирование Службы информации и безопасности:

Разработка и внедрение современной концепции реформирования Службы информации и безопасности, обеспечивающей устойчивое развитие потенциала в целях выполнения своих полномочий;

Внесение законодательных и институциональных изменений, которые будут создавать условия для эффективной деятельности Службы информации и безопасности по выполнению своих конституционных задач;

Улучшение системы усовершенствования и менеджмента персонала в соответствии с современными стандартами в целях создания личного состава, способного обеспечивать информационные потребности и безопасность государства;

Деполитизация Службы информации и безопасности в пользу реализации плана действий, призванного обеспечивать национальные интересы Республики Молдова, повышение уровня безопасности и защиты граждан.

Реорганизация Центра по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией путем сохранения функций по борьбе с коррупцией и передачи остальных функций в течение трех месяцев другим специализированным структурам государства в контексте их институциональной реформы.

Национальная безопасность и оборона:

Включение и сохранение в повестке дня с иностранными партнерами вопросов, связанных с сепаратистскими и террористическими проявлениями, распространением оружия, наркотиков, незаконной миграции, энергетической незащищенностью и др.;

Повышение институциональных возможностей по анализу и планированию в области национальной безопасности;

Осуществление стратегического анализа сектора безопасности и обороны страны;

Принятие Национальной стратегии безопасности и Национальной военной стратегии;

Принятие стратегий и политик в области реформирования национальной системы безопасности, политико-юридической базы в данной области и их согласование с принятыми новыми обязательствами и с новыми вызовами и задачами;

Формирование необходимого потенциала и внедрение всего арсенала инструментов, относящихся к выполнению гражданского и демократического контроля за сектором национальной безопасности, в том числе путем расширения возможностей совместного участия средств массовой информации и гражданского общества;

Ускорение внедрения Индивидуального плана действий Партнерства Республика Молдова-НАТО (IPAP) в условиях прозрачности и объективного информирования;

Постепенный перевод Национальной армии на профессиональную основу, с тем чтобы она отвечала новым угрозам, возникающим на мировом и региональном уровнях, которые могут влиять на национальную безопасность;

Обеспечение контроля национального воздушного пространства путем развития национальных возможностей и сотрудничества с зарубежными партнерами;

Развитие в рамках Национальной армии способностей по сбору и анализу информации для целей национальной обороны.

е. Консолидация национальной системы неподкупности и борьбы с коррупцией

Задачи правления:

- 1. Создание эффективной законодательной и институциональной основы предупреждения коррупции и борьбы с ней в публичной системе.**

2. Оптимизация системы государственных закупок.
3. Создание механизма сотрудничества между органами публичной власти, гражданским обществом и партнерами по развитию для уменьшения размеров коррупции.

Приоритетные меры:

Снятие иммунитета судей и депутатов;

Внедрение электронных инструментов в целях уменьшения случаев подкупа в государственной системе и повышение уровня ее прозрачности (публичные закупки, декларации об имуществе и о доходах, штрафы и др.);

Ужесточение наказания за случаи получения и дачи взятки, разработка механизмов эффективного мониторинга явления коррупции;

Изменение действующей нормативно-законодательной и институциональной базы для уменьшения случаев коррупции;

Снижение бюрократического бремени для деловой среды в целях уменьшения возможностей для коррупции;

Повышение эффективности системы декларирования имущества и интересов для лиц, занимающих государственные должности, и ее контроля;

Совершенствование существующей основы предупреждения и борьбы с коррупцией путем декларирования и контроля доходов и собственности государственных должностных лиц, судей, прокуроров, государственных служащих и лиц, занимающих руководящие должности, а также принятие Закона о защите осведомителей и механизма его внедрения;

Усиление личной ответственности лиц, занимающих государственные должности, путем введения договоров о выполнении функций, а также об ответственности должностных лиц за допущение тяжелых случаев коррупции в государственных учреждениях, где они осуществляют деятельность, вплоть до отстранения от должности;

Усиление потенциала Счетной палаты как высшего учреждения по аудиту использования публичных финансов, обеспечение механизма оценки результатов ее деятельности;

Создание информационной системы прослеживаемости подакцизных товаров;

Запрещение засекречивания договоров, заключенных государственными учреждениями и фирмами с мажоритарным государственным капиталом;

Создание профессионального, неподкупного корпуса государственных служащих, мотивированного осуществлять качественную деятельность;

Обеспечение прозрачности государственных закупок, конкуренции и пресечение нелояльной конкуренции в области государственных закупок;

Обеспечение прозрачности в процессе разгосударствления государственной собственности и использования полученных средств, в том числе расследований предыдущих сделок в этой сфере;

Повышение эффективности системы подачи петиций в рамках государственной службы путем установления надежных механизмов защиты информации и обеспечения незамедлительного и ответственного реагирования;

Принятие долгосрочных мер в целях уменьшения теневой экономики:

- создание предпосылок для уменьшения оборота наличных средств от экономики путем использования электронных денег, осуществления оплаты труда и платежей посредством пластиковых карт, с тем чтобы свести до минимума непосредственную предпосылку уклонения от уплаты налогов – наличные деньги от экономики;
- повышение эффективности борьбы с экономическими преступлениями и коррупцией на институциональном и законодательном уровнях;
- укрепление потенциала по предупреждению и борьбе с контрафактными товарами и пиратством в целях пресечения нечестной конкуренции, охраны здоровья и безопасности граждан, а также выполнения принятых обязательств в области интеллектуальной собственности.

f. Либерализация информационного пространства и гарантирование свободы слова

Задачи правления:

1. Гармонизация правовой базы, регулирующей деятельность средств массовой информации, с европейскими нормами и стандартами, в том числе принятие нового Кодекса телевидения и радио.
2. Реформирование и модернизация деятельности Общественной национальной телерадиоорганизации Компании «Телерадио-Молдова».
3. Обеспечение свободы прессы и создание оптимальных условий для деятельности учреждений прессы.
4. Стимулирование инвестиций в рынок отечественных средств массовой информации.
5. Реальное обеспечение доступа к информации, имеющей общественное значение, и поощрение журналистских расследований.

Приоритетные меры:

Гармонизация правовой базы Республики Молдова, регулирующей деятельность средств массовой информации, с европейскими нормами и стандартами;

Дальнейшее реформирование Общественной национальной телерадиоорганизации Компании «Телерадио-Молдова» путем модернизации менеджмента и обеспечения надлежащего финансирования;

Создание необходимых условий для деятельности структур, связанных с деятельностью средств массовой информации (бюро по аудиту тиражей, компании по определению численности аудитории и др.);

Обеспечение автономии и повышение эффективности деятельности Координационного совета по телевидению и радио при реализации им миссии как представителя и гаранта интересов государства;

Гарантирование прозрачности процесса предоставления и отзыва частот для вещания и оценка способа использования в соответствии с назначением наземных лицензий;

Создание равных условий для деятельности информационных учреждений Республики Молдова посредством строгого регламентирования деятельности по ретрансляции зарубежных каналов;

Дополнение законодательства специальными положениями о прозрачности структуры собственности средств массовой информации и об ограничении ее концентрации;

Немедленное исключение из Налогового кодекса положений, обязывающих средства массовой информации уплачивать местный сбор за рекламу в размере 5%;

Освобождение газет, журналов и электронной прессы от уплаты НДС из сумм, поступающих в результате их деятельности, независимо от оборота;

Поощрение прямых иностранных инвестиций в отечественные средства массовой информации, а также в смежные области: полиграфическую промышленность и распространение;

Внедрение цифрового телевидения и создание возможностей информирования из большего количества телевизионных и радиоисточников на национальном, региональном и местном уровнях;

Принятие в новом чтении Закона о рекламе, который будет соответствовать новым требованиям времени и потребностям в развитии поистине свободной прессы;

Принятие новых стратегий по развитию радио и телевидения, которые будут стимулировать устойчивое развитие независимых средств массовой информации в Республике Молдова;

Исключение платежей за получение информации, имеющей общественное значение.

г. Консолидация гражданского общества и сотрудничество с публичным сектором

Задачи правления:

1. Создание законодательной базы, адекватной развитию гражданского общества, в качестве посредника интересов граждан и партнера органов публичной власти в процессе реализации государственной политики.
2. Развитие институциональной базы для эффективного сотрудничества между органами публичной власти и гражданским обществом.
3. Создание условий для обеспечения финансовой стабильности неправительственных организаций.

Приоритетные меры:

Приведение законодательства, регулирующего деятельность некоммерческих организаций, в соответствие с международными нормами;

Реформирование механизма регистрации и перерегистрации некоммерческих организаций в целях обеспечения соблюдения свободы объединений;

Дополнение законодательства, регулирующего сотрудничество между государством и гражданским обществом;

Институционализация участия организаций гражданского общества в процессе разработки, реализации, мониторинга и оценки государственной политики, в том числе путем создания четких и эффективных механизмов консультирования и участия в процессе принятия решений;

Активизация сотрудничества с профсоюзами и патронатами в контексте разработки государственных политик путем их вовлечения на основе имеющейся платформы в диалог между Правительством и гражданским сообществом.

Реформирование законодательства о благотворительности, спонсорстве и социальном предпринимательстве в целях обеспечения устойчивого положения неправительственных организаций и повышения уровня их независимости;

Развитие законодательной базы, необходимой для реализации «социальных заказов» для неправительственных организаций в целях выполнения услуг и действий, имеющих значение для сообщества;

Создание эффективного механизма внедрения Национальной стратегии развития гражданского общества;

Развитие концепции профессиональных объединений для продвижения интересов различных социальных групп путем привлечения их к разработке и мониторингу государственной политики, а также для сотрудничества с компетентными органами публичного управления.

Экономические и Финансовые Политики

а. Деловая среда

Задачи правления:

1. Устранение ограничений административного характера в деловой среде.
2. Демонополизация внутреннего рынка и пресечение антиконкурентной практики в коммерческих операциях.
3. Обеспечение повышения уровня доверия между государственным и частным секторами и гарантирование права на собственность и частные инвестиции.
4. Обеспечение условий и доступа к кредитным ресурсам для развития деловой среды; стимулирование развития рынка капитала.
5. Обеспечение роста доходов населения Республики Молдова и снижение абсолютной и крайней бедности.

Приоритетные меры:

Устранение ограничений административного характера в деловой среде:

Активизирование регуляторной реформы, повышение прозрачности системы авторизации сделок путем установления четких процедур и условий авторизации; уменьшение числа областей, подлежащих авторизации; введение перечня авторизаций, разрешений и сертификатов, выдаваемых центральными административными органами власти и подведомственными органами (внедрение регуляторной реформы «Гильотина 2+»);

Пересмотр перечня услуг, предоставляемых предпринимателям за плату органами публичной власти, создание Единого реестра услуг, предоставляемых за плату, и упрощение процедуры их предоставления (инициирование и внедрение регуляторной реформы платных услуг «Гильотина 3»);

Ограничение степени и способов неправомерного и необоснованного вмешательства государства в деятельность предприятий путем законодательной и институциональной оптимизации проверок деятельности экономических агентов, излишнего ограничения функций соответствующих учреждений по осуществлению проверок использования государственных средств, финансово-экономической, налоговой деятельности и специализированных проверок, а также создание единой системы учета инспекций и проверок;

Принятие концепции единого окна и ее широкое применение для существующих на различных уровнях единых окон. Внедрение принципа единого окна для статистической и финансовой отчетности, для выдачи разрешений и предоставления услуг на уровне центрального и местного публичного управления, а также для осуществления операций по импорту-экспорту. Определение новых областей, в которых могут быть созданы единые окна;

Дальнейшее сокращение процедур, времени и стоимости регистрации и авторизации деятельности фирмы путем обеспечения возможности подачи документов и получения сертификатов и разрешительных документов в одном административном органе в режиме on-line вследствие установления специализированной электронной платформы (единое интегрированное окно, правительственный портал, торговый реестр и др.);

Пересмотр, унификация и оптимизация условий и критериев выдачи лицензий, в частности рассмотрение возможностей оптимизации количества видов деятельности, подлежащих лицензированию;

Принятие необходимых законодательных поправок, а также внедрение мер административного характера для упрощения процесса ликвидации бизнеса;

Упрощение процедур регистрации бизнеса путем установления единого тарифа за регистрацию, который будет включать все действия, связанные с этим процессом; исключение требования о предъявлении справки об отсутствии долгов перед бюджетом для учредителей - юридических лиц, но сохранение требования, чтобы юридическое лицо не имело задолженностей перед бюджетом;

Постепенное внедрение принципа декларирования под личную ответственность при открытии и развитии бизнеса;

Внедрение практик и международных требований в области электронной торговли, цифровой подписи и т.д., в том числе пересмотр обязанности экономического агента иметь и применять печать;

Развитие и расширение сети институциональной поддержки экспорта; укрепление учреждений по сертификации, контролю качества и безопасности, а также поддержка участия государственных учреждений в европейских организациях в области инфраструктуры качества;

Разработка Кодекса в области строительства, которым будут охвачены и улучшены все процедуры в строительстве и, в частности, обеспечено упрощение процедуры авторизации и приемки строительных работ путем совмещения документации по окончании строительных работ в рамках одной процедуры;

Сокращение времени и расходов в строительной деятельности путем предоставления в режиме on-line сертификатов об отсутствии обременения прав собственности и стандартизированных актов передачи собственности, исключения нотариального заверения, электронного подключения налоговых, земельных и территориальных кадастровых офисов в целях упрощения процедур и межинституциональной коммуникации;

Изменение законодательства Республики Молдова в области коммерческих обществ в целях согласования с нормами европейского права, особенно относительно прозрачности информации компании, защиты акционеров, прав работников и кредиторов,

формирования и поддержания уставного капитала и распределения дивидендов, свободы в развитии и оказании услуг на едином европейском рынке;

Развитие публично-частного партнерства, основанного на принципах рыночной экономики и свободной конкуренции, и поддержка правительственными органами инициатив по созданию публично-частного партнерства в областях, имеющих стратегическое значение для страны и общества в целом;

Обеспечение эффективности государственного контроля деятельности естественных монополий для защиты интересов потребителей и национальной экономики.

Продвижение экспорта и привлечение инвестиций:

Сокращение ограничений на импорт-экспорт и дебюрократизация административных процедур;

Реформирование Организации по продвижению экспорта из Молдовы (ОПЭМ) путем пересмотра задач и порядка ее функционирования и преобразование ее в динамичную организацию по образцу аналогичных организаций стран Европейского Союза;

Стимулирование внутренних инвестиций путем перевода сбережений в инвестиции, совершенствование таких инструментов, как «PARE 1+1», а также применение новых рычагов;

Активизация диалога на политическом уровне в целях упрощения доступа молдавских товаров на различные рынки;

Разработка инструментов для финансового обеспечения инвестиционных проектов в области инноваций и передовых технологий;

Создание системы мониторинга инвестиционного климата, обеспечивающей незамедлительное реагирование Правительства при любом искажении существующего инвестиционного климата;

Максимальное освоение экономического потенциала свободных экономических зон, Международного свободного порта «Джурджулешть», Международного свободного аэропорта «Мэркулешть», а также промышленных парков;

Установление поощрений и применение мер поддержки со стороны государства для предприятий, использующих энергосберегающие технологии, а также экономических агентов, которые производят и используют альтернативные источники энергии;

Упрощение визового режима и режима пребывания для инвесторов;

Обеспечение условий для финансирования деловой среды по разумным ценам; стимулирование развития рынка капитала;

Стимулирование конвертирования сбережений в инвестиционные средства путем диверсификации и развития финансовых инструментов, включая ипотеку;

Развитие партнерских отношений между государством и международными финансовыми организациями для привлечения линий кредитования и гарантирования инвестиций.

Демонополизация внутреннего рынка и исключение антиконкурентных практик в торговых операциях:

Улучшение юридической и институциональной базы для гарантирования лояльной конкуренции;

Активизация применения, при необходимости, современных мер защиты торговли, в частности компенсационных и защитных мер в отношении импорта, искажающего внутренний рынок;

Разработка и внедрение правовой базы в области конкуренции, согласованной с европейским законодательством и рекомендациями ЕС, которая будет поощрять сотрудничество всех представителей рынка с ответственными должностными лицами в выявлении и борьбе с нелояльной конкуренцией путем одновременного введения специальных санкций за нарушения соответствующего законодательства, а также программ по снятию санкций;

Укрепление институциональных возможностей Национального агентства по защите конкуренции с целью повышения эффективности его работы и публичной ответственности;

Обеспечение честной конкуренции на рынках, где существуют компании-монополисты или компании с доминирующим положением на рынке, и содействие появлению на этих рынках новых компаний;

Сокращение присутствия государства в секторах с высоким уровнем конкуренции, в частности, путем разгосударствления доли государства в компаниях, действующих в таких секторах, и контрактации услуг, предоставляемых частным сектором.

Обеспечение повышения уровня доверия между публичным и частным секторами и гарантирование права на собственность и частные инвестиции:

Анализ последствий регулирования каждого нового проекта нормативного акта, касающегося предпринимательской деятельности, и обеспечение функционирования реальной платформы публично-частного диалога в рамках анализа последствий регулирования;

Активизация секторального диалога с бизнес-ассоциациями для содействия совместной разработке секторальных стратегий с четкими целями, согласованными с реальными планами развития компаний сектора;

Возобновление деятельности Государственной комиссии по регламентированию предпринимательской деятельности;

Оживление деятельности Национальной комиссии по консультациям и коллективным переговорам и укрепление территориальных и секторальных комиссий.

в. Политики конкурентоспособности и развития средних и малых предприятий

Задачи правления:

1. Продвижение технологического развития предприятий.
2. Развитие инфраструктуры, необходимой для поддержки деятельности предприятий.
3. Обеспечение условий развития экономики, основанной на знаниях.

Приоритетные меры:

Продвижение технологического развития предприятий:

Упрощение режима промышленной сертификации импортируемого промышленного оборудования, соответствующего международным и европейским стандартам промышленной безопасности;

Содействие включению предприятий в национальные/международные технологические сети и группы, внедрение современных практик промышленного менеджмента;

Поддержка участия предприятий в европейских программах и инициативах в области качества и в достижении стандартов менеджмента качества, основанных на стандартах ISO, а также дальнейшее внедрение программ совместного финансирования в этих целях;

Введение персональной административной ответственности служащих государственных органов в случае нанесения ущерба экономическим агентам.

Развитие инфраструктуры, необходимой для поддержки деятельности предприятий:

Продвижение инновационного предпринимательства: создание благоприятной среды для развития научно-технологических парков и инновационных инкубаторов путем совершенствования законодательной основы их создания и функционирования;

Изменение государственной политики поддержки технологических исследований путем децентрализации для обеспечения свободного доступа всех инновационных субъектов к бюджетным средствам, выделяемым на исследования, технологическое развитие и инновации;

Предоставление грантов для исследований и инноваций, имеющих практическое применение, для повышения эффективности использования энергии и природных ресурсов;

Поддержка создания и развития средних и малых предприятий путем развития научно-технологических парков, инновационных и бизнес-инкубаторов, других инструментов продвижения инновационного предпринимательства, а также их

создание при высших учебных заведениях для реализации программ прикладных исследований, выполняемых по заказам реального сектора;

Совершенствование нормативной базы в области учреждения и функционирования промышленных парков и создание их сети в регионах страны на льготных условиях, предоставляемых государством;

Создание условий для стимулирования производства промышленной продукции с высокой добавленной стоимостью;

Содействие координации стратегий развития и горизонтальному и вертикальному сотрудничеству на уровне промышленных отраслей, в том числе сотрудничеству между крупными, средними и малыми предприятиями;

Развитие промышленного кооперирования путем установления и применения специфических мер поддержки промышленных инициатив, в том числе путем создания групп предприятий;

Упрощение доступа малых и средних предприятий к договорам о публичных закупках путем консолидации доступа к информации о возможностях закупок, с использованием электронных порталов, стимулируя договаривающиеся органы публичного управления разделять договоры по лотам, если это возможно, и избегать несоразмерных группировок и финансовых излишков;

Упрощение процедур подключения промышленных объектов к публичным сетям и коммунальным услугам;

Капитализация фонда гарантирования кредитов для средних и малых предприятий; стимулирование конвертирования сбережений в инвестиционные средства путем диверсификации и развития правительственных программ, включая финансовую поддержку и внедрение Программы «PARE 1+1»;

Облегчение доступа средних и малых предприятий к публичным услугам, предоставляемым в настоящее время органами местного публичного управления (например, очистка территории, содержание жилищного фонда, освещение населенных пунктов и т.д.);

Стимулирование создания новых средних и малых предприятий и поддержка уже существующих путем внедрения программ технической и финансовой помощи со стороны партнеров по развитию, а также принятие условий финансирования по требованиям рынка посредством согласования соответствующих программ.

Обеспечение условий развития экономики, основанной на знаниях:

Согласование законодательной базы относительно средних и малых предприятий с европейскими рекомендациями и внедрение региональных и европейских программ для поддержки данного сектора;

Изменение политики государства для оказания поддержки технологическим исследованиям с целью обеспечения свободного доступа всех инновационных субъектов к бюджетным ресурсам, выделяемым на исследования, технологическое развитие и инновации;

Привлечение ресурсов и разработка инструментов для обеспечения финансирования инвестиционных проектов в области инноваций и передовых технологий.

с. Администрирование и разгосударствление государственной собственности

Задачи правления:

1. Продолжение процесса приватизации государственного имущества в либерализованных областях на основе открытых, объявляемых и прозрачных торгов.
2. Внедрение прогрессивных методов разгосударствления и администрирования государственной собственности.
3. Развитие и освоение механизма частно-государственного партнерства в качестве инструмента разгосударствления.

Приоритетные меры:

Дальнейшее осуществление процесса реструктуризации публичного сектора экономики;

Внедрение корпоративных принципов администрирования на государственных предприятиях; оптимизация размеров, структуры, методов администрирования публичной собственности;

Оптимизация расходов на уровне государственных предприятий и акционерных обществ с мажоритарным государственным капиталом;

Осуществление прозрачности, простоты и системы внешнего надзора за закупками товаров и услуг, осуществляемыми государственными предприятиями, особенно тех, которые имеют государственное значение;

Повышение эффективности использования государственного имущества путем реструктуризации и изменения профиля нерентабельных предприятий, в том числе путем применения принципа частно-государственного партнерства;

Осуществление постоянного анализа деятельности государственных предприятий и коммерческих обществ с преимущественной долей государственного капитала; мониторинг выполнения трехлетних бизнес-планов, планов по реструктуризации и модернизации государственных предприятий и коммерческих обществ с мажоритарной долей государственного капитала;

Создание инструментов финансового характера, которые будут предназначены для поддержки проектов в области инфраструктуры и инноваций, образованных в том числе и за счет средств, поступивших в результате приватизации;

Ускорение процесса приватизации государственных активов посредством конкурентного и прозрачного процесса; дальнейшее осуществление процесса приватизации экономических агентов, включенных в Перечень государственного имущества, подлежащего приватизации, а также пересмотр этого списка;

Продвижение частно-государственного партнерства путем внедрения региональных экономических, социальных проектов и проектов в области инфраструктуры;

Создание правительственной сети частно-государственного партнерства, которая позволит координировать всю деятельность, осуществляемую в данной области, между центральными органами публичного управления и Подразделением по осуществлению частно-государственного партнерства в составе Агентства публичной собственности.

Передача в управление активов предприятий с мажоритарной долей государства компаниям с иностранным и местным управлением;

Обеспечение доступа к информации о результатах финансово-экономической деятельности предприятий с мажоритарной долей государства.

d. Бюджетно-налоговая политика и управление публичными финансами

Задачи правления:

1. Обеспечение стабильности национального публичного бюджета, создание предсказуемой бюджетно-налоговой базы и поддержание дефицита бюджета на разумном уровне.
2. Продвижение бюджетно-налоговой политики, направленной на устойчивый рост/инклюзивное развитие экономики, путем сокращения удельного веса публичного потребления и увеличения продуктивных публичных инвестиций.
3. Обеспечение дисциплины, справедливости, прозрачности, простоты и честности в распределении публичных финансов.
4. Снижение налогового бремени и упрощение системы налогов и сборов.

Приоритетные меры:

Обеспечение стабильности национального публичного бюджета, создание предсказуемой бюджетно-налоговой базы, поддержание дефицита бюджета на разумном уровне и укрепление налогового и таможенного администрирования:

Дальнейшая гармонизация бюджетно-налоговой, денежно-кредитной, валютной, инвестиционной и торговой политик с целью обеспечения устойчивого развития финансово-экономической системы;

Совершенствование системы прогнозирования бюджетных доходов и расходов с целью исключения практики многократного изменения годового бюджета на протяжении года, а также улучшение процесса разработки бюджетно-налоговой политики путем обеспечения широкого партиципативного процесса;

Недопущение блокирования платежей из национального публичного бюджета с целью увеличения финансовой надежности бюджета и сохранения денег налогоплательщиков в их хозяйственном обороте;

Повсеместное внедрение системы налогового декларирования путем использования информационных технологий (е-деклараций), с тем чтобы не менее 60% налоговых деклараций подавались через Интернет;

Использование бюджета по программам и повышение гибкости бюджетных расходов в контексте среднесрочного прогноза расходов (3 года) на центральном и местном уровнях;

Повышение способности налогового администрирования и накопления налогов и сборов, с тем чтобы доля налоговых доходов в структуре общих бюджетных доходов постоянно увеличивалась;

Усиление налоговой дисциплины и недопущение безнаказанности, что влияет на свободную конкуренцию и ставит в невыгодное положение честных экономических агентов и юридических лиц, которые выполняют налоговые обязательства согласно действующему законодательству;

Развитие частно-государственного партнерства в целях повышения эффективности налогового администрирования в секторах, подверженных повышенному риску уклонения от налогов;

Введение, начиная с 2012 года, единой ставки подоходного налога в размере 10-12% для юридических лиц, с сохранением имеющихся налоговых льгот до введения нулевой ставки;

Упрощение процедур регистрации бизнеса путем установления единого тарифа регистрации;

Совершенствование налогового законодательства путем уточнения и упрощения первичных законодательных норм, в том числе путем доработки и введения в действие Раздела X «Социальные взносы» и раздела XI «Таможенные пошлины» Налогового кодекса. Завершение систематизации налогового законодательства путем разработки и принятия Раздела XII «Другие налоги и сборы» Налогового кодекса;

Упрощение налогового администрирования путем введения информационных технологий «one stop shops», более активное привлечение банковской системы и соответствующих финансовых платежных инструментов и укрепление институциональных возможностей таможенных и налоговых органов;

Реализация международных обязательств и двусторонних соглашений относительно избежания двойного налогообложения, таможенного сотрудничества и информационного обмена для борьбы с явлением отмывания денег и уклонения от уплаты налогов;

Уменьшение количества налогов и сборов путем их консолидации;

Упрощение системы налоговой и статистической отчетности для средних и малых предприятий и других организационно-правовых форм;

Упрощение и унификация процедур таможенного оформления товаров путем применения опыта стран ЕС в данной области;

Соотнесение размера таможенных пошлин и сборов за таможенные процедуры с практикой и обязательствами, принятыми перед международными организациями, стороной которых Республика Молдова является (Международная торговая организация и Международная таможенная организация), и внедрение рекомендаций ЕС в данной области;

Введение международных норм и стандартов в таможенной области в целях уменьшения времени и фактических расходов, понесенных экономическими агентами по таможенному оформлению товаров;

Приведение национальной нормативной базы в соответствие со стандартами и практиками ЕС исходя из комплексного и недискриминационного подхода к правилам о происхождении и их единообразного применения для всех компаний на всей территории Республики Молдова, в том числе в свободных экономических зонах;

Оптимизация взаимодействия в рамках налогового и таможенного администрирования с целью повышения эффективности и снижения административного бремени и контроля для деловой среды;

Продолжение эффективного диалога с международными финансовыми учреждениями, в том числе с Международным валютным фондом и странами-донорами;

Создание эффективной системы прослеживаемости документации строгой отчетности и документации, имеющей степени защиты, выпускаемой государством, в том числе рассмотрение возможности создания Государственной типографии.

Продвижение бюджетно-налоговой политики, ориентированной на устойчивый рост/инклюзивное развитие экономики, путем сокращения удельного веса публичного потребления и увеличения продуктивных публичных инвестиций:

Установление принципа уплаты подоходного налога физическими лицами в бюджет населенного пункта, в котором проживает налогоплательщик;

Обеспечение стабильности, предсказуемости и прозрачности налоговых политик и процедур, применяемых по отношению к налогоплательщикам, путем принятия и применения Кодекса налоговых процедур и Кодекса таможенных процедур;

Оптимизация и снижение таможенных пошлин на импорт сырья, вспомогательных материалов и технологического оборудования, и их увеличение на готовую импортную продукцию, напрямую конкурирующую с отечественной;

Непрерывная оценка и снижение псевдоналоговых доходов в бюджет, происходящих от оказания платных услуг публичными учреждениями; внедрение третьего этапа регуляторной реформы бизнеса («Гильотина 3»);

Совершенствование механизмов администрирования НДС и акцизов, повышение гибкости процессов их возврата из государственного бюджета;

Упрощение процедуры компенсирования задолженностей перед бюджетом за счет переплаты других налогов, особенно в части, касающейся администрирования экспортно-импортных операций, покрытия НДС платежами от НДС, который подлежит возврату;

Внедрение первичных законодательных норм для возврата НДС, относящихся к капитальным вложениям, осуществленным в муниципиях Кишинэу и Бэлць, путем установления минимального уровня НДС, выше которого будет возможно возмещение;

Изменение положений Налогового кодекса в целях разрешения использования суммы НДС, возможной для возврата, в счет погашения будущих обязательств перед национальным публичным бюджетом;

Рассмотрение возможностей стимулирования технического перевооружения предприятий путем совершенствования механизмов применения НДС;

Исключение платежей, взысканных с предприятий, для создания специализированных фондов и использования прозрачных механизмов поддержки посредством субсидирования;

Повышение эффективности предоставления субсидий в сельском хозяйстве путем направления их в отрасли, имеющие потенциал производства продукции с высокой добавленной стоимостью и для повышения продуктивности сельского хозяйства и конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции;

Пересмотр системы налогообложения и уплаты социальных и медицинских взносов обладателями предпринимательского патента.

Обеспечение справедливости в распределении публичных финансов, снижение налогового бремени и упрощение системы налогов и сборов:

Установление четких принципов перераспределения доходов из государственного бюджета в бюджеты административно-территориальных единиц, исключая политический субъективизм. Укрепление действующих политик выравнивания ассигнования ресурсов и субсидий;

Обеспечение эффективности, прозрачности и ответственности в использовании публичных финансовых ресурсов, в том числе в области публичных закупок;

Институциональное реформирование Агентства государственных закупок и развитие новых методов закупок, повышение эффективности и обеспечение выполнения рекомендаций ЕС посредством децентрализации полномочий и создания независимого национального органа по разрешению споров;

Направление средств, поступающих от разгосударствления активов публичной собственности, на инвестиции в социальную и экономическую инфраструктуру.

е. Агропромышленные политики

Задачи правления:

1. Модернизация сельскохозяйственного сектора и уменьшение его зависимости от неблагоприятных климатических факторов.
2. Согласование регламентов в области продовольствия с регламентами ЕС по обеспечению продовольственной безопасности.
3. Повышение эффективности системы субсидирования сельского хозяйства и продвижение многолетних программ.
4. Переложение активов из сельскохозяйственного сектора в хозяйственный оборот и обеспечение доступа инвесторов к этим активам.
5. Повышение качества человеческого капитала в сельском хозяйстве путем поддержки учреждений по сельскохозяйственному развитию.
6. Приостановление деградации земельных ресурсов путем модернизации и расширения системы улучшения земель.

Приоритетные меры:

Модернизация сельскохозяйственного сектора и снижение его зависимости от неблагоприятных климатических факторов:

Введение и продвижение на внутреннем рынке и внешних рынках национального символа качества, предоставляемого продуктам, соответствующим самым высоким критериям качества;

Создание благоприятной среды для развития предпринимательства и поощрение инвестиций на протяжении агропродовольственной цепи;

Обеспечение продовольственной безопасности страны; разработка концепции стратегии Республики Молдова в области продовольственной безопасности в соответствии с основными рекомендациями ЕС;

Обеспечение прозрачности процесса закупок сельскохозяйственной продукции в государственный резерв;

Согласование регламентов в агропродовольственной области с практикой сообщества путем разработки и утверждения санитарных и фитосанитарных норм, приведенных в соответствие с европейскими нормами;

Поддержка страхования в сельском хозяйстве от стихийных бедствий;

Создание предпосылок для внедрения европейского опыта в области законодательства и финансовой поддержки для внедрения «зеленых технологий»: биомасса, биодизель, биоэлектричество, солнечная и ветровая энергия;

Поощрение и стимулирование деятельности по сохранению почвы, в том числе путем внедрения консервативного сельского хозяйства (технологии no-till и др.) в целях уменьшения процессов эрозии сельскохозяйственных земель; продвижение получаемой высокоурожайной и высококачественной продукции; поощрение культур с высокой добавочной стоимостью и экологически чистых культур в целях использования продуктивного потенциала земель;

Поддержка внедрения современных оросительных технологий в целях эффективного использования водных ресурсов;

Создание сельскохозяйственного цифрового регистра вследствие проведения сельскохозяйственной переписи.

Повышение эффективности мер по поддержке агропродовольственного сектора:

Повышение эффективности системы субсидирования в сельском хозяйстве, в частности, путем продвижения продукции с высокой добавочной стоимостью, в целях повышения производительности в сельском хозяйстве и конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции;

Обеспечение прозрачности распределения финансовых средств из фонда поддержки сельскохозяйственного сектора и обеспечение свободного доступа к информации о получателях субсидий со стороны государства;

Субсидирование инвестиционной деятельности, связанной с созданием предприятий по переработке, манипуляции и хранению сельскохозяйственной продукции, оснащение их сельскохозяйственной техникой и сельскохозяйственным оборудованием, создание инфраструктуры заготовки сельскохозяйственной продукции, обеспечение сельскохозяйственным сырьем, создание многолетних насаждений, предприятий по производству семенного, посадочного и репродуктивного материала;

Исключение из национального законодательства всех субсидий со стороны государства на выращивание табака;

Устранение излишних препятствий при экспорте сельскохозяйственной продукции и упрощение процедур экспорта сельскохозяйственной и агропродовольственной продукции;

Разработка и применение программы стимулирования и поддержки долгосрочного и ипотечного кредитования в сельском хозяйстве;

Упрощение процедуры изменения назначения земель для сельскохозяйственных земель с низким бонитетом;

Институциональная реорганизация санитарной и ветеринарной областей путем приведения в соответствие с общей концепцией развития систем продовольственной безопасности и с нормами ЕС;

Субсидирование государством производства семенного материала, а также внедрение передовой системы контроля качества и фитосанитарного контроля импорта и экспорта семян и посадочного материала.

Развитие сельскохозяйственной инфраструктуры и повышение качества человеческого капитала:

Поддержка развития рыночной инфраструктуры путем создания центров (терминалов) агропродовольственной продукции на национальном уровне и агропродовольственных рынков на местном уровне;

Поощрение развития и модернизации послеуборочных технологий;

Реформирование учреждений, участвующих в сельскохозяйственных исследованиях, путем их оптимизации и реорганизации и консолидация профессиональной подготовки специалистов в данной области.

Согласование регламентов в области продовольствия с регламентами ЕС в целях развития агропродовольственного сектора и обеспечения продовольственной безопасности:

Использование в полной мере возможностей, которые дают Автономные торговые преференции, предоставленные ЕС, и ведение переговоров по Договору об углубленной и всеобъемлющей свободной торговле с ЕС, в том числе выполнение рекомендаций ЕС по безопасности продуктов животного происхождения и разрешению экспорта продуктов животного происхождения;

Ведение переговоров по Соглашению между Республикой Молдова и ЕС о защите географических названий и его внедрение. Поддержка национальных индустрий в целях развития национальной системы частных и государственных объектов интеллектуальной собственности, которые будут защищены за рубежом;

Согласование регламентов в агропродовольственной области с практикой сообщества путем разработки и утверждения санитарных и фитосанитарных норм, гармонизированных с европейскими нормами;

Согласование законодательства в целях получения статуса зарегистрированной третьей страны, имеющей право на упрощенный доступ большинства сельскохозяйственных продуктов на рынок ЕС;

Введение системы оповещения относительно безопасности продовольственных продуктов, включая доступ к Системе ЕС быстрого оповещения для пищевых продуктов и кормов;

Разработка системы информирования об эпизоотическом положении в стране и обеспечение адекватного уровня надзора и контроля за болезнями у животных.

f. Инфраструктура и транспорт

Задачи правления:

1. Либерализация и развитие транспортных рынков.
2. Восстановление и модернизация транспортной инфраструктуры, в частности дорожной инфраструктуры, и подключение ее к панъевропейским сетям.
3. Ответственное и эффективное управление транспортной системой, развитие и модернизация грузо- и пассажироперевозок.
4. Внедрение обязательного дорожного аудита, повышение безопасности дорожного движения и снижение числа дорожных происшествий.
5. Продвижение Республики Молдова в качестве страны транзита и приравнивание условий местного транспорта к европейским условиям перевозок.
6. Обеспечение энергетической безопасности и продвижение энергоэффективности во всех секторах экономики.
7. Развитие строительного сектора и продвижение современных технологий в данной области.

Приоритетные меры:

Политики и инфраструктура транспорта:

Развитие на национальном уровне сетей транспорта и связи, подключенных к региональной и европейской инфраструктуре;

Разработка стратегий развития рынков транспорта и связи на основе политик и рекомендаций ЕС в данной области;

Консультирование с транспортниками в процессе разработки политик в области транспорта, а также установления приоритетов при строительстве и ремонте дорог;

Обеспечение преемственности среднесрочных капитальных инвестиций и содействие увеличению финансового потенциала местных властей, в частности, по содержанию местных сетей дорог;

Укрепление потенциала Дорожного фонда и постоянное увеличение его доли в ВВП;

Поощрение и направление инвестиций на строительство современных международных транспортных коридоров, в частности, IX Панъевропейского коридора;

Продвижение публично-частного партнерства в деле реабилитации, модернизации, строительства и содержания транспортной инфраструктуры, в том числе путем предоставления возможности сдачи публичных работ в концессию международным

компаниям, способным обеспечить финансирование качественных проектов инфраструктуры, с возможностью последующего взимания платы за использование инфраструктуры;

Повышение безопасности дорожного движения путем внедрения современных технологий содержания и ремонта дорог и обеспечения соблюдения правил дорожного движения, в том числе введения современных систем управления дорожным движением;

Внедрение современных технологий содержания и ремонта дорожной инфраструктуры для улучшения состояния дорог;

Продвижение высокой прозрачности для рынка строительства инфраструктуры транспорта;

Либерализация и развитие конкуренции на рынке услуг железнодорожного транспорта, рассмотрение возможности сдачи железных дорог в концессию частному сектору;

Развитие морского транспорта, расширение торгового морского флота и дальнейшее развитие системы портов в Республике Молдова;

Создание свободного рынка услуг авиаперевозок, демополизация услуг по обслуживанию и привлечение авиакомпаний low-cost (с низкими ценами на авиабилеты), присоединение к Общеввропейскому воздушному пространству;

Поощрение и поддержка авиационных операторов в целях использования возможностей превращения международных аэропортов в региональные центры путем увеличения перевозок пассажиров и товаров и применения более эффективных методов привлечения частных инвестиций в данную область;

Создание эффективной и независимой институциональной базы в области регулирования безопасности полетов.

Обеспечение энергетической безопасности и энергоэффективности:

Диверсификация источников снабжения первичной энергией:

- в области природного газа: обеспечение создания запасов и альтернативных линий межсистемных связей с соседними странами на основе технико-экономического обоснования;
- в области электроэнергии: стимулирование инвестиций в восстановление и модернизацию линий межсистемных связей с Украиной, расширение мощностей линий межсистемных связей с Румынией;
- увеличение собственных мощностей по генерированию электрической энергии путем поддержки инвестиций в модернизацию действующих мощностей и в проекты green-field;
- содействие выявлению альтернативных методов производства энергии путем продвижения проектов инвестирования в возобновляемую энергию;

Использование всех возможностей, предоставленных Договором об энергетическом сообществе, в том числе путем претворения в жизнь директив ЕС в области энергетики и привлечения инвестиций в данный сектор;

Взаимное подключение электроэнергетической системы Республики Молдова к европейской сети операторов системы и передачи электрической энергии ENSTOE*;

Поддержка модернизации энергетической системы с целью эффективного использования энергетических ресурсов и снижения энергетической интенсивности экономики, особенно в области сельского хозяйства;

Продвижение энергосбережения, в частности путем разработки и финансовой поддержки программ тепловой реабилитации зданий;

Интеграция Республики Молдова в европейский энергетический рынок путем согласования политик, унификации регламентов в области энергетики, присоединения к специализированным европейским организациям и привлечения в сектор европейских инвестиций;

Укрепление институционального потенциала органа по регулированию в области энергетики; обеспечение прозрачности и надлежащего управления в энергетическом секторе;

Обеспечение жизнеспособности и возможности развития теплоэнергетической системы путем экономической, институциональной и технической ее реструктуризации;

Привлечение инвестиций в энергетическую инфраструктуру страны путем создания партнерств между публичным и частным секторами;

Обеспечение функционирования Агентства по энергетической эффективности и создание фонда энергетической эффективности;

Снижение энергетической интенсивности и энергопотребления во всех областях национальной экономики путем утверждения и внедрения Национальной программы энергетической эффективности 2020.

Развитие строительного сектора:

Разработка стратегии развития строительного сектора;

Развитие правовой и институциональной базы в области строительства и ее гармонизация с европейскими требованиями;

Внедрение законодательной и нормативной базы, благоприятной для предупреждения и преодоления воздействия мирового финансово-экономического кризиса на развитие строительного комплекса;

Поддержка производства строительных материалов в соответствии с европейскими стандартами, в том числе с нормами и стандартами в области охраны окружающей среды и охраны здоровья Европейского Союза; поддержка внедрения на предприятиях по производству строительных материалов системы менеджмента качества;

* European Network of Transmission System Operators for Electricity

Продвижение внедрения современных технологий в производство строительных материалов и на строительных площадках;

Развитие инфраструктуры качества в строительстве с привлечением внешней помощи, в том числе для создания и технического оснащения испытательных лабораторий в целях оценки соответствия строительной продукции;

Упрощение внедрения инноваций и новых технологий в строительстве путем реформирования системы технического регламентирования строений и внедрение передовых стандартов в строительстве;

Создание среды, благоприятной для развития предприятий в регионах развития, путем упрощения доступа к финансам, инфраструктуре предпринимательства.

g. Инфраструктура качества, промышленная безопасность и защита прав потребителей

Задачи правления:

1. Полная гармонизация регламентаций, специфичных для отраслей национальной экономики, с европейскими регламентациями и их внедрение на уровне требований в соответствующих областях.
2. Интенсификация усилий по развитию Национальной системы стандартизации, соответствующей Европейской системе стандартизации и Международной системе стандартизации, и укрепление институционального потенциала Национального органа по стандартизации.
3. Консолидация Национальной системы аккредитации, институциональное развитие Национального органа по аккредитации и приведение его в соответствие с европейскими требованиями в целях подписания Договора о многостороннем признании (MLA) с Европейским сотрудничеством по аккредитации (EA).
4. Принятие и продвижение европейских ценностей в области метрологии в целях внедрения европейских положений относительно институциональной базы, законодательной базы, нормативной базы, а также прослеживаемости измерений, средств измерения и эталонов.
5. Обеспечение адекватной законодательной базы для защиты населения и окружающей среды от возможных аварий на опасных промышленных предприятиях и создание условий для улучшения деятельности, осуществляемой в области промышленной безопасности.
6. Обеспечение высокого уровня защиты потребителей.
7. Консолидация потенциала по надзору над рынком.

Приоритетные меры:

Консолидация потенциала учреждений с функциями по регламентированию и Национального органа по стандартизации по переложению европейского законодательства в национальное законодательство и принятию согласованных европейских стандартов, с тем чтобы обеспечить критерий переложения согласованных европейских стандартов в национальные стандарты на уровне 50%.

Разработка планов внедрения в национальную экономику национальных технических регламентов, согласованных с европейскими регламентами, и мониторинг их выполнения;

Интенсификация международного и европейского сотрудничества в области стандартизации посредством Национального органа по стандартизации и вовлеченных учреждений;

Согласование национальной законодательной и нормативной базы в области метрологии с европейской практикой путем переложения европейских директив, основанных на новом подходе в области метрологии;

Обеспечение адекватной нормативно-технической базы, согласованной с европейскими практиками, устанавливающей требования безопасности для деятельности, осуществляемой в области промышленной безопасности;

Разработка и внедрение законодательной базы, вытекающей из введения в действие в ЕС законодательства сообщества в области регистрации, оценки соответствия, разрешения и ограничения химических веществ;

Развитие законодательной базы в области защиты прав потребителей путем переложения законодательства сообщества о защите прав потребителей в национальное законодательство;

Консолидация институционального потенциала в области защиты прав потребителей, в том числе путем создания до 1 января 2012 года Национального агентства по защите прав потребителей и передачи ему всех функций и обязанностей по контролю с точки зрения защиты прав и безопасности потребителей; разработка и применение необходимой нормативной базы. Это учреждение будет создано для защиты рядового потребителя;

Консолидация потенциала по надзору рынка и создание механизма координирования деятельности по надзору за рынком на национальном уровне;

Пересмотр и развитие национальной системы лабораторий по тестированию безопасности и качества продуктов, размещаемых на рынке, в частности пищевых продуктов.

h. Информационные и коммуникационные технологии

Задачи правления:

1. Развитие сектора ИКТ для создания базы преобразования Республики Молдова в общество, основанное на знаниях.
2. Ускорение процесса е-преобразования для поддержки плана европейской интеграции Республики Молдова.
3. Продвижение инструментария ИКТ и его внедрение в целях надлежащего правления, образования и исследований, общественного здоровья, диверсификации электронного контента и внесения культурного наследия в цифровые регистры, развития электронной торговли.
4. Либерализация и развитие рынков связи.
5. Развитие инфраструктуры связи (электронной и почтовой), интегрированной и эффективной, ориентированной на повышение конкурентоспособности национальной экономики и обеспечение доступа всех категорий пользователей к услугам информационного общества.

Приоритетные меры:

Обеспечение правовой, налоговой и регламентирующей базы, способной ускорить планы развития на уровне информационного общества, прежде всего в электронной инфраструктуре и электронных услугах;

Повышение эффективности управления электромагнитным спектром, пространством.md и ресурсами нумерации в целях создания возможностей для инвестирования и развития инфокоммуникационных услуг;

Согласование внутреннего законодательства с законодательством сообщества и переложение европейских стандартов в следующие приоритетные направления:

- электронная и почтовая связь;
- электронная торговля и электронная подпись;
- услуги информационного общества;

Принятие плана внедрения е-преобразования в качестве платформы развития на основе инноваций, знаний и технологий;

Повышение уровня безопасности в области электронных коммуникаций, защита персональных данных и частной жизни;

Внедрение и обеспечение механизмов функционирования Универсальной услуги, доступа к средствам связи и информации;

Расширение доступа к инфраструктуре широкополосной электронной связи для сельских сообществ;

Повышение уровня использования компьютеров в домашних хозяйствах и школьных учреждениях;

Внедрение публично-частного партнерства для е-преобразования и привлечение местных и иностранных инвестиций в область ИКТ;

Развитие и внедрение секторальных программ е-преобразования;

Обеспечение свободной конкуренции на рынке электронной связи;

Реформирование АО «Moldtelecom» с обеспечением справедливого и прозрачного доступа к инфраструктуре для всех участников рынка;

Оптимизация тарифов и диверсификация услуг в секторе ИКТ;

Продвижение использования современных технологий в электронной связи;

Модернизация системы образования в области ИКТ путем улучшения образовательных стандартов, создания партнерства с частными компаниями, передовыми центрами и инновационными лабораториями;

Создание парков ИТ и инноваций для привлечения инвестиций и технологий, содействие открытию и развитию новых компаний;

Поддержка партнерства между учебными заведениями и компаниями ИКТ;

Осуществление перехода от аналогового телевизионного вещания к цифровому телевидению;

Поддержка создания местного цифрового содержания;

Продвижение законодательной и институциональной базы, благоприятной для развития и использования е-бизнеса, электронной торговли, услуг по поставке товаров; интеграция в аналогичные европейские и всемирные системы;

Продвижение и выполнение программ и инициатив по исследованиям и инновациям в области ИКТ, интеграция Республики Молдова в мировой рынок ИКТ и применение международных стандартов и регламентов в данной области;

Развитие и продвижение экспортного потенциала сектора ИКТ.

Ответственное и Эффективное Управление

а. Реформа центрального публичного управления

Задачи правления:

1. Глубокая реструктуризация центрального публичного управления в целях создания эффективной, функциональной и устойчивой институциональной базы, обеспечивающей верховенство закона и предоставление населению качественных публичных услуг.
2. Обеспечение прозрачного, справедливого, действенного и эффективного процесса принятия решений.
3. Преобразование правления и повышение достижений публичного управления, в том числе через ИКТ; децентрализация публичных услуг путем снижения бюрократизма.
4. Внедрение электронного правительства и электронных услуг для граждан;
5. Развитие публичной службы меритократического типа (по заслугам), состоящей из служащих, зачисление на работу, оценка и продвижение которых осуществляются на основе профессиональных качеств и достижений в выполнении служебных заданий.

Приоритетные меры:

Институциональная реструктуризация:

Реструктуризация министерств, агентств и других учреждений, подчиненных Правительству, в целях ликвидации малоэффективных публичных органов, оптимизации функциональной деятельности и сокращения административных расходов;

Продолжение процесса внутренней реорганизации центральных административных органов на основе уточнения целей и оценки ресурсов, имеющихся у органа в наличии, в соответствии с планом институционального развития;

Актуализация программ стратегического развития каждого министерства в соответствии с новыми вызовами Европейской политики добрососедства, восточного партнерства и обязательствами будущего Договора о присоединении, а также принятие конкретных мер по их внедрению;

Введение должности Государственного секретаря в министерствах. Государственный секретарь будет специалистом в соответствующей области и его должность будет стабильной, независимо от изменения состава Правительства;

Учреждение в рамках Государственной канцелярии Корпуса Премьер-министра по контролю в целях обеспечения своевременного и высокоэффективного внедрения ответственностей, возложенных на центральные органы публичного управления;

Реформирование Академии публичного управления и приравнивание ее статуса к остальным высшим учебным заведениям;

Повышение эффективности управления компаниями с государственным капиталом путем пересмотра порядка назначения членов в их советы директоров и исключение обязательности делегирования для всех компаний членов советов из определенных министерств. В целях максимизации эффективности управления данными компаниями рассмотрение, время от времени, по необходимости, состава административных советов;

Доработка и внедрение нового закона о центральном публичном управлении и Кодекса административных процедур;

Регламентирование организации и административных процедур согласно европейским наилучшим практикам децентрализации и деконцентрации путем принятия новых законодательных и нормативных актов в области центрального публичного управления и административных процедур;

Законодательное регулирование отношений, прав и обязанностей органов местного публичного управления и территориальных деконцентрированных служб.

Реформирование процесса принятия решений:

Обеспечение прозрачности процесса принятия решений, в том числе путем размещения всех проектов решений в Интернете на сайтах центральных административных органов;

Укрепление платформ диалога и консультирования с гражданским обществом при формулировании, внедрении, мониторинге и оценке публичных политик в рамках диверсифицированного механизма инструментов (конференции, круглые столы, семинары, заседания, сообщения на web-страницах центральных административных органов, совместные анализы и опросы);

Обеспечение доступа граждан к публичной информации, сокращение бюрократии и административных расходов посредством использования инструментов электронного правления, в том числе путем развития и улучшения web-страниц центральных административных и местных органов и информатизация публичных служб;

Развитие и внедрение систем оборота документов и нормативных актов, в том числе путем внедрения систем регистрации, распределения и электронного мониторинга документов, а также путем усовершенствования процесса рассмотрения петиций;

Укрепление способностей государственных служащих в области формулирования и внедрения публичных политик, в том числе путем внедрения механизма предварительной оценки воздействия публичных политик;

Совершенствование инструментов по сбору и распространению данных об основных показателях для мониторинга и стратегической оценки национальных политик, в том числе путем опубликования статистических отчетов и баз данных;

Повышение последовательности в процессе принятия решений, уровня соотношения публичных политик и бюджетных ресурсов путем внедрения бюджетов по программам;

Консолидация потенциала по анализу, мониторингу и оценке политик в отраслевых министерствах и продвижение понимания процесса стратегического планирования в гражданском обществе;

Усовершенствование процесса внутриминистерского и межминистерского общения и координирования.

Модернизация публичных услуг:

Выполнение углубленного анализа публичных услуг, предоставляемых центральными административными органами, определение публичных услуг, максимально воздействующих на уязвимые слои населения и на экономических агентов;

Разработка и внедрение программ комплексного реформирования публичных услуг;

Внедрение минимальных стандартов качества для публичных услуг и системы показателей мониторинга/оценки их качества, а также инструментов подачи жалоб на публичные услуги, предоставляемые с нарушением стандартов;

Развитие методологии прозрачного и справедливого установления тарифов на публичные услуги, а также внедрение независимых регуляторов (специализированных учреждений) расчета данных тарифов.

Создание Государственного регистра публичных услуг в соответствии с опытом государств с развитой демократией.

Реформирование государственной службы:

Повышение качества в публичном управлении путем недвусмысленного применения практики трудоустройства государственных служащих на конкурсной основе, институционализация системы подбора, оценки и продвижения по службе на основе заслуг и компетенций, а также путем санкционирования служащих за низкие показатели и недостойное поведение;

Продвижение принципа мобильности в публичной администрации в целях поддержки соревнования и инноваций, в том числе путем применения практики откомандирования;

Продвижение систем менеджмента достижений в области человеческих ресурсов в публичной администрации путем внедрения стандартов занятости;

Принятие новой вилки классификации и градации государственных должностей, а также реформирование системы оплаты труда государственных служащих в соответствии с новой вилкой в целях мотивации и оплаты труда в зависимости от компетенции, ответственности и достижений;

Регулярное и качественное обучение государственных служащих, менеджеров сферы публичного управления, а также технических и административных работников. Специализация Академии публичного управления в области повышения квалификации государственных служащих и других работников центрального и местного публичного управления;

Предоставление возможностей обучения и стажировки на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный период в престижных зарубежных учебных заведениях, которые напрямую соответствуют потребностям государственных служащих в повышении квалификации в той или иной области;

Либерализация услуг по повышению квалификации государственных служащих путем предоставления предпринимательскому и неправительственному секторам доступа к оказанию этих услуг;

Дальнейшая деполитизация публичной администрации и обеспечение стабильности корпуса государственных служащих путем невовлечения политического фактора.

в. Децентрализация и местная автономия

Задачи правления

1. Развитие законодательной, нормативной и институциональной базы согласно принципам децентрализации, обеспечения демократии и местной автономии.
2. Последовательная передача прав, ответственностей и финансовых ресурсов органам местного публичного управления согласно принципам Европейской хартии местного самоуправления и консолидация их административного потенциала.
3. Укрепление финансовой и имущественной автономии местных публичных органов.
4. Продвижение сотрудничества и территориальной консолидации административно-территориальных единиц.

Приоритетные меры:

Утверждение Национальной стратегии децентрализации, разработка и утверждение секторальных стратегий децентрализации;

Приведение законодательной базы в соответствие с конституционными принципами децентрализации публичных услуг и местной автономии, а также с положениями Европейской хартии местного самоуправления;

Разработка и принятие пакета законов о статуте муниципия Кишинэу, в том числе с четким разделением обязанностей муниципального совета и генерального примара;

Пересмотр компетенций, предоставленных местной публичной администрации I и II уровней в соответствии с принципами децентрализации;

Обеспечение организационной (утверждение в соответствии с законом устава, внутренних административных структур, штатного расписания, структуры), финансово-бюджетной (распоряжение собственными финансовыми ресурсами и их свободное использование, согласно закону, путем утверждения собственных местных бюджетов) независимости органов местного публичного управления в принятии решений (без вмешательства со стороны других публичных органов);

Обеспечение стабильности публичной должности и использование индивидуального опыта, гарантирование выполнения прав и обязанностей работников органов местного публичного управления на основе профессионализма и достижений;

Создание интегрированной информационной системы центральной и местной публичной администрации;

Разработка механизма внедрения положений законодательства по управлению имуществом административно-территориальных единиц;

Разработка методологических норм учета местного имущества путем создания единого и общего регистра собственности административно-территориальных единиц;

Реформирование системы местных публичных финансов в соответствии с конституционными принципами и европейскими стандартами в области местной автономии;

Пересмотр действующей системы доходов – расходов органов местного публичного управления, а также всего процесса разработки, принятия, администрирования и исполнения местного бюджета;

Улучшение механизма бюджетного планирования на местном уровне;

Разграничение ответственности исполнительных органов местного публичного управления I и II уровней и децентрализованных на местах публичных служб в области местных публичных финансов;

Установление нормативов отчислений из общегосударственных доходов для местных бюджетов;

Разработка формул прямого перечисления из государственного бюджета в местные бюджеты;

Усовершенствование законодательной базы в области публичных займов на местном уровне, консолидация потенциала органов местного публичного управления в администрировании заемных ресурсов;

Создание механизмов поддержки сотрудничества между муниципиями и территориальной консолидацией;

Разработка объективных критериев (размер администрируемой территории, численность населения, местные финансовые ресурсы, средний доход на душу населения), устанавливающих численность населения, охваченного административно-территориальной единицей;

Создание институциональной и правовой системы, предоставляющей эффективные инструменты повышения ответственности органов местного публичного управления перед населением;

Создание механизмов содействия участию населения в процессе принятия решений, в борьбе с коррупцией, гарантирования справедливости и борьбы с дискриминацией;

Установление законных методов повышения ответственности местных выборных лиц в целях консолидации отношений с гражданами, повышения эффективности местных советов;

Разработка эффективного механизма передачи компетенций органам местного публичного управления на основании административного потенциала сообществ. Завершение процесса разделения функций центральной администрации от функций районных администраций посредством механизмов децентрализации и деконцентрации публичных услуг.

Исключение политических побуждений при выделении бюджетных средств для инвестиций местным органам власти.

с. е-Правление на службе граждан

Задачи правления:

1. Превращение Республики Молдова в современное, передовое, интерактивное государство на основе использования технологий информации и связи.
2. Развитие национальной платформы е-правления и национальной электронной системы путем создания электронных услуг и повышение доступа населения к публичным электронным услугам.
3. Оптимизация информационной инфраструктуры публичного сектора с обеспечением информационной безопасности е-Правительства, повышением эффективности коммуникации и координирования между правительственными агентствами на центральном, районном и местном уровнях.

Приоритетные меры:

Принятие и внедрение Стратегии преобразования Правительства через информационные и коммуникационные технологии и Плана действий по технологической модернизации публичного сектора как предпосылок и платформы для быстрого развития конкурентоспособной электронной экономики;

Внедрение электронных услуг в образование, здравоохранение, социальную защиту и других электронных услуг, обязательных в Европейском Союзе;

Разработка и внедрение законодательной базы в области е-преобразования и е-правления на основании наилучших международных практик и практик Европейского Союза;

Внедрение портала Правительство – гражданам, Правительство – бизнесу и Правительство – Правительству;

Внедрение принципов и стандартов взаимосовместимости публичных услуг в соответствии с наилучшими международными практиками;

Технологическая модернизация и профессионализация публичной администрации путем внедрения электронного правительства, услуг в режиме on-line и в режиме мобильности для граждан и бизнеса (е-государственные закупки, е-платежи, е-таможня, е-здравоохранение, единые порталы электронных услуг для граждан и предпринимательской среды и др.);

Создание платформы для введения электронного голосования и поддержания форм соучастной демократии через электронные системы, независимо от места, в котором гражданин находится на момент проведения выборов;

Внедрение доступных услуг в режиме on-line и в режиме мобильности для всех граждан, в том числе для пожилых лиц и лиц с ограниченными возможностями;

Осуществление государственных закупок в режиме on-line в целях повышения эффективности процесса государственных закупок, снижения коррупции, более эффективного использования публичных денег;

Подсоединение учебных заведений, музеев, книжных магазинов, архивов, медицинских учреждений к Интернету через широкополосные каналы Интернет и создание профильных информационных сетей;

Внедрение Закона о доступе к информации и прозрачности процесса принятия решений путем размещения в режиме on-line правительственных данных публичного характера в формате, позволяющем их использование другими электронными системами, и принятие в обязательном порядке Инициативы «Доступ к правительственным данным публичного характера» всеми публичными органами Республики Молдова;

Локализация электронной повестки дня Европа 2020 и Плана действий Европейского Союза относительно е-правления 2011-2015 в Республике Молдова;

Внедрение принципа, согласно которому государство не требует от граждан/бизнеса представления данных, которыми уже располагает, путем применения в национальном законодательстве Директивы 2003/98/ЕС Европейского Парламента и Совета министров об использовании информации из публичного сектора в Республике Молдова.

d. Сбалансированное местное и региональное развитие

Задачи правления:

1. Поддержка инициативы на местном/региональном уровне и продвижение культуры сотрудничества между центральными и местными публичными властями.
2. Сокращение региональных дисбалансов развития путем внедрения инвестиционных проектов и стимулирование экономического роста в неблагополучных регионах.
3. Сбалансированное региональное развитие путем обеспечения последовательности между национальными секторальными политиками и экономическим и политиками местного развития.

Приоритетные меры:

Принятие законодательно-нормативной базы: роль учреждений по региональному развитию и отношения между ними; менеджмент регионального развития; система финансирования проектов регионального развития; установление нормативными актами понятий «зона бедствующих населенных пунктов» и «зона риска», критериев их назначения;

Гармонизация Национальной стратегии регионального развития и региональных стратегий развития для регионов Север, Центр, Юг в целях улучшения территориального планирования и локализации инвестиций;

Создание к 2012 году агентств регионального развития Кишинэу, АТО Гагаузия и Приднестровье;

Усовершенствование механизма финансирования регионального развития из государственного бюджета посредством Национального фонда регионального развития;

Обеспечение эффективного и экономного использования фондов, направляемых для региональных проектов в соответствии с решениями уполномоченных органов о финансировании, с соблюдением стандартов бухгалтерского учета.

Диверсификация инструментов и механизмов финансирования проектов регионального развития;

Содействие и поддержка органов местного публичного управления в использовании финансирования за счет европейских программ трансграничного сотрудничества и других внешних фондов;

Продвижение различных форм партнерства для внедрения региональных проектов: центральные органы публичного управления – местные органы публичного управления – зарубежные доноры; органы местного публичного управления – национальные агентства – зарубежные доноры; публично-частное партнерство;

Содействие сотрудничеству между местными, районными и центральными органами власти, а также между Национальным советом по региональному развитию, региональными советами и агентствами регионального развития в целях интегрирования планов и проектов местного и регионального развития с секторальными и национальными планами и проектами;

Поддержка местных публичных органов в разработке реалистичных политик развития сообщества/района и повышение потенциала различных актеров на местном уровне по внедрению этих политик, в том числе путем организации обмена опытом с другими населенными пунктами, и разработка методологических инструментов на национальном уровне;

Привлечение внешнего финансирования для развития человеческого и институционального потенциала в области регионального развития;

Уменьшение регионального дисбаланса, в том числе путем создания предпосылок для развития неаграрного бизнеса в сельской местности (агротуризм, услуги, народные промыслы, мелкое производство и др.);

Продвижение инвестиций в развитие инфраструктуры публичных услуг (системы водоснабжения и канализации, уборка мусора, обеспечение природным газом, охрана окружающей среды, развитие туризма и др.);

Разработка Национальной программы развития городов, предусматривающей механизмы и инструменты развития городов – центров экономического роста, развитие концепции зоны метрополитена.

е. Координирование внешней помощи

Задачи правления:

1. Создание функциональной институциональной и регулирующей системы в целях повышения способности использования внешней помощи.
2. Повышение уровня согласования внешней помощи с национальными приоритетами, национальными учреждениями и системами.
3. Обеспечение более высокого уровня координирования и синергизма в процессе программирования, внедрения, мониторинга и оценки внешней помощи.

Приоритетные меры:

Обеспечение деятельности Межведомственного комитета по стратегическому планированию, оживление секторальных советов в области координации внешней помощи, а также создание и обеспечение деятельности совместного Комитета по партнерству в качестве высшего форума по диалогу в области координирования;

Установление приоритетов в области внешней помощи в соответствии с основными национальными документами развития и предложениями, поступившими в результате установления обширного процесса консультирования и диалога с органами публичной власти, партнерами по развитию, частным сектором и гражданским обществом;

Установление и обеспечение функциональности национальной системы мониторинга внешнеэкономической политики;

Обеспечение диверсификации и интенсификации технического и финансового сотрудничества с зарубежными партнерами по развитию;

Продвижение прозрачности и выполнение требований по информированию, освещению и мониторингу использования поступающей внешней помощи;

Наделение Счетной палаты полными полномочиями по аудиту проектов, финансируемых из зарубежных источников;

Обеспечение проактивной роли при внедрении Принципов партнерства для развития, установленных между Правительством и основными партнерами по развитию;

Создание механизмов повышения ответственности органов, непосредственно задействованных во внедрение проектов, финансируемых зарубежными донорами (принятие на себя ответственности за внедрение проектов и их результаты);

Проведение компаний по информированию о внешней помощи и ее роли в многостороннем развитии Республики Молдова;

Консолидация институционального потенциала Государственной канцелярии в области внешней помощи.

Внешняя Политика

Задачи правления:

1. Продвижение динамичной и последовательной внешней политики в целях обеспечения национальных интересов Республики Молдова и создания привлекательного имиджа страны.
2. Интенсификация диалога и сотрудничества с государствами-членами Европейского Союза в целях ускорения продвижения политических, экономических, социальных и правовых реформ, направленных на приравнение к европейским стандартам, в целях обретения статуса кандидата на присоединение к ЕС.
3. Оживление двусторонних отношений и многостороннего сотрудничества, продвижение отношений добрососедства и построение стратегического партнерства с ЕС, Румынией, Украиной, Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки.
4. Полное использование потенциала по сотрудничеству с Китаем, Японией, Индией, Турцией, Южной Кореей другими мировыми актерами, находящимися в стадии резкого подъема;
5. Продвижение интересов национальной безопасности на международном уровне.
6. Осуществление внутренних реформ в релевантных областях и направление политико-дипломатических демаршей в Совет Европы в целях завершения процедуры мониторинга Республики Молдова и перехода к этапу пост-мониторинга.
7. Продвижение активной экономической дипломатии в целях создания условий для устойчивого экономического развития страны.
8. Защита прав и интересов граждан Республики Молдова за рубежом.
9. Консолидация институциональной базы, необходимой для эффективного продвижения внешней политики.

Приоритетные меры:

Европейская интеграция:

Активное вовлечение всего общества, всех политических сил и соответствующих внешних актеров в целях преобразования Республики Молдова в европейское государство с реальной перспективой вступления в ЕС;

Принятие и продвижение европейских ценностей и норм во всех областях деятельности общества, в том числе путем выполнения обязательств, принятых в рамках Совета Европы;

Создание адекватных условий для политической и экономической интеграции в ЕС путем заключения Договора о присоединении, в соответствии с положениями Восточного партнерства;

Ведение переговоров по нормам Соглашения о свободной и всеобъемлющей торговле между Республикой Молдова и Европейским Союзом и их внедрение.

Обеспечение свободного перемещения в пространстве ЕС молдавских граждан путем внедрения Плана действий по либерализации визового режима;

Внедрение мер, предусмотренных в Партнерстве мобильности между ЕС и Республикой Молдова;

Согласование национального законодательства с законодательством Европейского Союза в контексте ведения переговоров по Договору о присоединении, другими договорами, находящимися в процессе переговоров между Республикой Молдова и ЕС и, соответственно, процесса о либерализации визового режима;

Консолидация законодательной и институциональной базы, необходимой для продвижения европейской интеграции.

Использование в полном объеме возможностей, предоставленных Восточным партнерством, как на двустороннем, так и на многостороннем уровне;

Обеспечение энергетической безопасности страны с использованием инструментов, которыми располагает ЕС, и присоединение к европейскому энергетическому рынку;

Разработка и внедрение коммуникационной стратегии (внутренней и внешней) относительно европейской интеграции с гражданским обществом, внешними факторами ЕС и, соответственно, с другими международными актерами.

Развитие двусторонних и многосторонних отношений:

Продвижение взаимовыгодных отношений и построение стратегических партнерств с ЕС, Румынией, Украиной, Соединенными Штатами Америки и Российской Федерацией;

Использование потенциала, существующего в двусторонних отношениях с Румынией. Ускорение политического диалога и повышение эффективности механизмов многостороннего сотрудничества;

Дальнейшая консолидация двусторонней правовой базы, исходя из интересов обоих государств;

Установление механизмов взаимодействия в области европейской интеграции, предназначенных обеспечить передачу опыта, накопленного Румынией в этой области, в том числе в части гармонизации законодательства и внедрения законодательства сообщества, согласно Декларации о европейском стратегическом партнерстве;

Оживление трехсторонних проектов сотрудничества и возрождение трансграничного сотрудничества;

Интенсификация двустороннего политического диалога с Украиной и возобновление механизмов сотрудничества и консультаций в областях, представляющих общий интерес: углубление экономического сотрудничества, урегулирование приднестровского конфликта, европейская интеграция, энергетическая безопасность, региональное и международное сотрудничество;

Интенсификация сотрудничества с Украиной в рамках переговоров в формате «5+2», а также двусторонних молдо-украинских и трехсторонних Молдова–Украина–ЕС механизмов по укреплению безопасности границы и устойчивому политическому урегулированию приднестровского конфликта;

Урегулирование отношений собственности на основе взаимного интереса;

Решение в европейском духе проблем, связанных с демаркацией границы;

Углубление двусторонних отношений с США на основе следующих принципов:

- поддержка суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова;
- содействие укреплению Республики Молдова в качестве независимого, суверенного и демократического государства, способного обеспечить безопасность и стабильность на региональном и европейском уровнях;
- выполнение программы «Compact»;
- развитие молдо-американского экономического сотрудничества на основе Двустороннего соглашения в области инвестиций;
- исключение Республики Молдова из-под действия Поправки Джексона-Веника;

Развитие отношений с Российской Федерацией на основе принципов, предусмотренных в базовом молдо-российском политическом договоре, подписанном в 2001 году;

Построение двусторонних отношений на принципах суверенного равенства, взаимного уважения и взаимовыгодного сотрудничества;

Укрепление двустороннего политического диалога и экономических отношений, основанных на прагматизме, прогнозируемости и соблюдении взаимных интересов;

Интенсификация сотрудничества с Российской Федерацией в рамках общепринятых механизмов ведения переговоров в целях поиска всеобъемлющего и жизнеспособного решения по приднестровскому конфликту в условиях соблюдения суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова;

Углубление политических, экономических и культурных связей с государствами Европейского Союза;

Интенсификация политико-дипломатических демаршей в целях получения признания государствами-членами ЕС европейской перспективы Республики Молдова;

Интенсификация сотрудничества с каждым из государств ЕС, особенно в секторальных областях, представляющих общий интерес, и в рамках программ сообщества в целях содействия переложению Республикой Молдова законодательства сообщества;

Укрепление двусторонних отношений с европейскими партнерами, в частности с Германией, Францией, Великобританией, Италией, Швецией, Австрией, Бельгией и Голландией;

Консолидация отношений с новыми государствами-членами ЕС (Польша, Чехия, Венгрия, Словакия, Латвия, Литва, Эстония, Болгария и Словения) и использование в полной мере поддержки, предоставляемой по линии европейской интеграции, в том числе путем передачи специфического опыта, накопленного данными странами в указанной области;

Углубление отношений с Азербайджаном и Грузией, исходя из перспективы общих интересов по демократическому и экономическому развитию в пространстве ГУАМ и в ареале Черного моря;

Развитие отношений сотрудничества с Китаем, Японией, Индией, Турцией, Южной Кореей, другими глобальными и региональными актерами со стремительным экономическим подъемом или со странами с новыми экономиками, что составит важное направление молдавской внешней политики. В этом смысле Правительство будет преследовать придание динамизма торговым связям и их расширение, создание условий для привлечения инвестиций и технической помощи. Одновременно будут прилагаться усилия по лучшему покрытию географических территорий с потенциалом сотрудничества, таких как Израиль, государства Центральной Азии, арабские государства и др.;

Согласование глобального, регионального и субрегионального сотрудничества с национальными интересами Республики Молдова и с задачами Программы правления в политическом и экономическом аспектах, имея в качестве приоритетной цели поддержку программы европейской интеграции;

Продвижение политического диалога и сотрудничества в рамках Содружества Независимых Государств в целях использования преимуществ, предоставляемых этой структурой в области свободного передвижения лиц, развития торговли, социальной сферы и культурно-гуманитарных обменов. Заключение многостороннего договора о создании зоны свободной торговли;

Интенсификация сотрудничества в сферах политики, безопасности и торговли с организациями/в рамках организаций региона Центральной и Юго-Восточной Европы и Дунайского и Черноморского ареала, стороной которых Республика Молдова является;

Консолидация партнерских отношений с OTAN;

Организации всемирного и регионального значения, в частности ООН, ОБСЕ и Совет Европы, будут и впредь оставаться важной платформой для продвижения национальных стратегических целей, а именно: европейская интеграция, демократизация и модернизация страны, восстановление территориальной целостности, укрепление суверенитета и независимости Республики Молдова. Исходя из этой перспективы, Правительство будет действовать, в частности, по:

- использованию компетентных структур ООН в целях поддержания и подтверждения суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова и привлечения технической помощи для поддержки внутренних реформ;
- продвижению национальных интересов по линии ОБСЕ, в том числе в контексте усилий по оживлению режима контроля над условным оружием в Европе.

Экономическая дипломатия:

Экономический, торговый, инвестиционный вектор и обеспечение энергетической безопасности являются важным критерием в установлении наших приоритетов внешней политики. Исходя из этой перспективы, Правительство будет осуществлять деятельность по:

- содействию и поддержке развития экономических отношений с другими государствами и продвижению национальных экономических интересов с особым акцентом на продвижении экспорта и конкурентоспособности молдавских компаний и товаров, привлечении инвестиций, иностранного капитала и ноу-хау, консолидации, расширении и восстановлении позиций на внешних рынках;
- обеспечению неограниченного доступа на рынки, представляющие преимущественный интерес, и получению льгот для поддержки молдавского экспорта, дублированных продвижением и защитой торговых интересов экономических агентов Республики Молдова;
- поддержке выполнения национальных энергетических задач путем упрощения и установления новых возможностей на внешнем уровне;
- содействию участию Республики Молдова в региональном сотрудничестве в энергетической области, а также в энергетических проектах, важных для Центральной и Юго-Восточной Европы и Черноморского ареала, которые включают, среди прочих, и межсистемные связи национальной энергетической системы и системы подачи природного газа с европейской системой.

Укрепление институциональной базы, необходимой для эффективного продвижения внешней политики и защиты прав и интересов граждан за рубежом:

Усовершенствование правовой базы для деятельности дипломатической службы;

Консолидация институционального потенциала Министерства иностранных дел и европейской интеграции и правительственных учреждений, вовлеченных в процесс европейской интеграции, при поддержке Европейской комиссии и государств-членов ЕС;

Продолжение процесса повышения эффективности деятельности Министерства иностранных дел и европейской интеграции путем последовательного применения принципов профессионализма, прозрачности и меритократии;

Привлечение гражданского общества к формулированию стратегий и программных документов в области внешней политики, европейской интеграции, национальной безопасности, коммуникаций и т.д.;

Защита интересов граждан Республики Молдова, находящихся за рубежом, и предоставление качественных консульских услуг;

Упрощение консульских действий и процедур, в частности, документирование граждан за рубежом. В целях приближения государственных служб к гражданам будут изучены и внедрены новаторские формы организации консульской помощи услуг (расширение числа услуг, оказываемых на расстоянии, и пр.);

Повышение эффективности и расширение института почетного консульства;

Усиление двустороннего диалога с государствами, в которых существуют важные сообщества граждан Республики Молдова, и подписание договоров об их социальной защите;

Разработка обширной государственной политики поддержки лиц, родившихся в Республике Молдова и проживающих за рубежом, в том числе создание необходимой институциональной базы и разработка плана действий по их поддержке.

Реинтеграция

Страны

Задачи правления:

1. Поиск жизнеспособного и долгосрочного решения по урегулированию приднестровского конфликта в рамках переговоров в формате «5+2» на основе соблюдения суверенитета и территориальной целостности Республика Молдова.
2. Создание условий для реинтеграции приднестровского региона в экономическое, политическое, социальное и культурное пространство Республики Молдова.
3. Мобилизация усилий внешних партнеров в продвижении процесса урегулирования приднестровского конфликта.

Приоритетные меры:

Разработка стратегии реинтеграции страны и внедрение политик, скоординированных национальными учреждениями с компетенциями в данной области;

Возобновление переговоров по урегулированию приднестровского конфликта в формате «5+2»;

Продвижение и сохранение задачи по урегулированию приднестровского конфликта на повестке дня внешних партнеров и релевантных международных организаций; установление методов повышения роли ЕС и США в процессе разрешения приднестровского конфликта;

Внедрение мер взаимного доверия; усиление межличностных связей, вовлечение жителей региона в процессы преобразования и европеизации Республики Молдова;

Продвижение на внешнем и внутреннем уровне действий, направленных на обеспечение соблюдения прав человека в приднестровском регионе;

Продвижение условий, необходимых для устранения всех барьеров, существующих на пути свободного передвижения граждан, имущества и услуг между двумя берегами Днестра;

Развитие диалога с администрацией, деловыми кругами и гражданским обществом Приднестровья в целях создания предпосылок для реинтеграции страны;

Разработка и внедрение совместных проектов, в том числе при поддержке внешних партнеров, способствующих улучшению благосостояния населения с обоих берегов Днестра и создающих благоприятную атмосферу для продвижения переговоров в формате «5+2»;

Продвижение задачи, связанной с выводом иностранных вооруженных сил с территории Республики Молдова в соответствии с положениями Конституции Республики Молдова, существующими международными обязательствами и принципами национального и международного права;

Интенсификация усилий по преобразованию нынешней операции по поддержанию мира в многонациональную миссию гражданских наблюдателей с международным мандатом;

Продолжение усилий по обеспечению безопасности приднестровского участка молдо-украинской границы, в том числе путем сотрудничества с Миссией EUBAM;

Укрепление институционального потенциала Бюро по реинтеграции.

Образование и Исследования

а. Доуниверситетское образование

Задачи правления:

1. Совершенствование законодательной базы в данной области в соответствии с существующими европейскими нормами и последними мировыми тенденциями.
2. Повышение эффективности учебно-воспитательного процесса путем постепенного перехода от принципа академического взаимодействия к принципу подготовки учащегося к жизни.
3. Обеспечение доступа к образованию для всех граждан Республики Молдова и, в особенности, обеспечение доступа к раннему образованию для всех детей дошкольного возраста.
4. Повышение эффективности использования финансовых ассигнований, улучшение материально-технической базы, обеспечение высокого уровня воспитательной отдачи и предоставление адекватной оплаты труда работникам сектора образования.
5. Продвижение инклюзивного обучения, при помощи которого все дети со специальными потребностями и/или ограниченными возможностями будут охвачены мероприятиями учебно-воспитательного характера.
6. Диверсификация и интенсификация внепрограммного образования.
7. Обеспечение совпадения формального, неформального и внеформального обучения.

Приоритетные меры:

Разработка, принятие и введение в действие нового Кодекса образования;

Регламентирование статуса преподавательского состава;

Реформирование концепции школьного учреждения и модернизация школьной инфраструктуры;

Продвижение обучения на протяжении всей жизни;

Адаптация числа и типов детских садов и школ к числу детей и школьников в каждом населенном пункте с учетом существующих демографических прогнозов;

Реформирование среднего профессионального образования;

Оптимизация и повышение эффективности публичных расходов на образование;

Модернизация системы менеджмента в сфере образования;

Пересмотр школьной учебной программы в соответствии с существующими международными стандартами;

Продвижение обучения представителей национальных меньшинств на родном языке;

Продвижение Концепции инклюзивного обучения в целях обеспечения доступа к качественному обучению детям с ограниченными возможностями и детям из социально уязвимых семей;

Реформирование системы учреждений интернатного типа путем продвижения политик и программ деинституционализации детей;

Разработка и внедрение Национальной программы по пресечению случаев непосещения школы;

Продвижение преподавания английского языка на всех уровнях системы образования;

Усовершенствование систем начального и непрерывного обучения преподавательских кадров в свете современных требований к образованию, сосредоточенных на ребенке; расширение компонентов профессиональной подготовки, касающихся общения с родителями и сообществом, внедрение новых методов преподавания и оценки знаний.

в. Высшее образование и исследования

Задачи правления:

- 1. Модернизация нормативной базы высшего образования в соответствии с университетским опытом передовых стран и с требованиями, существующими в реальном секторе национальной экономики.**
- 2. Обеспечение качества преподавательского процесса и исследований в высших учебных заведениях путем установления адекватного режима финансирования, осуществления структурных и базовых реформ, продвижения духа университетской автономии.**
- 3. Обеспечение структурного и финансового равновесия между высшими учебными заведениями и исследовательскими учреждениями в целях обеспечения конкуренции и, в результате, повышения качества процесса исследований и инноваций.**
- 4. Переориентация академических политик в области науки и инноваций в сторону повышения потенциала и конкурентоспособности системы исследований и инноваций на основе принципа экономики, основанной на знаниях.**

Приоритетные меры:

Перевод высших учебных заведений на принципы финансовой автономии;

Приведение учебной нагрузки преподавательского состава высших учебных заведений в соответствие с нормами, существующими в передовой практике европейских государств;

Оптимизация системы высшего образования в целях повышения эффективности учебных заведений, роста рентабельности бюджетных средств и интеграции в европейскую академическую среду;

Содействие и поддержка участия Республики Молдова во множестве программ мобильности;

Концентрация исследований в высших учебных заведениях и их ориентирование на решение проблем, существующих в реальном секторе национальной экономики;

Совершенствование законодательной и институциональной базы процесса исследований и инноваций в целях повышения эффективности и приведения ее в соответствие с европейскими нормами;

Консолидация исследований в высших учебных заведениях путем расширения сотрудничества и партнерства в области фундаментальных и прикладных исследований с европейскими и международными учреждениями и фондами;

Внедрение программ продвижения молодых исследователей и содействие репатриации молдавской ученой диаспоры;

Стимулирование публично-частного партнерства для внедрения проектов и осуществления исследовательской деятельности в целях развития национального производственного потенциала и освоения передовых технологий; привлечение внимания предпринимательского сообщества к значению науки и инноваций;

Продвижение научного и технологического сотрудничества с внешними партнерами, в том числе с крупными транснациональными компаниями (отечественными и зарубежными), которые могут предоставить доступ к передовым исследованиям и высоким технологиям;

Укрепление университетских центров путем продвижения научно-педагогических достижений в соответствии с социально-экономическими потребностями страны.

с. Начальная и непрерывная профессиональная подготовка человеческих ресурсов

Задачи правления:

1. Обеспечение справедливого доступа населения к профессиональной подготовке и непрерывной профессиональной подготовке.
2. Развитие системы профессиональной подготовки, направленной на обеспечение конкурентоспособными людскими ресурсами текущих потребностей рынка рабочей силы.

Приоритетные меры:

Совершенствование нормативной базы в области профессиональной подготовки и непрерывной профессиональной подготовки людских ресурсов;

Разработка концепции и механизма ориентации, профессиональной подготовки и непрерывной профессиональной подготовки людских ресурсов;

Разработка указательных планов зачисления в высшие учебные заведения, с финансированием из государственного бюджета, для обучения на получение степени лицензиата (I цикл) и мастерата (II цикл), в средние специальные и средние профессиональные учебные заведения, в зависимости от спроса на рынке рабочей силы и демографической ситуации;

Повышение доступа и равных возможностей для развития квалификации, подготовки и качественного образования;

Обеспечение доступа лиц с ограниченными возможностями к качественному профессиональному обучению;

Соблюдение принципов гендерного равенства при зачислении на учебу по профессиональной подготовке и непрерывной профессиональной подготовке;

Признание предыдущей подготовки и квалификации, полученных мигрантами за рубежом, определение органов, ответственных за данный процесс;

Создание единой системы начальной и непрерывной профессиональной подготовки, в рамках которой государственные учебные заведения осуществляют начальную профессиональную подготовку, а частные учебные заведения – непрерывную профессиональную подготовку, в том числе неформальное обучение;

Обеспечение гибкости обучения путем создания многопрофильных учебных заведений и привлечения частного сектора к проведению производственной практики;

Привлечение социальных партнеров к оценке профессиональной подготовки;

Создание механизмов вовлечения прямых бенефициаров к непрерывной модернизации учебных программ и программ профессиональной подготовки;

Установление прочного диалога между правительством, учебными заведениями и предприятиями в целях адаптации учебной программы к новым потребностям и стандартам на рынке труда, приведение ее в соответствие с требованиями экономики, основанной на знаниях;

Поддержка инновационного и предпринимательского отношения среди молодежи путем обеспечения достаточной модернизации системы образования и, в частности, школьной программы в целях ориентации на предпринимательскую деятельность и обеспечения знаний и практических навыков, в которых нуждаются предприниматели;

Содействие включению студентов и преподавательских кадров Республики Молдова в международный академический оборот и упрощение участия менеджеров в европейских программах обучения и обмена опытом;

Поддержка постуниверситетского обучения, спонсорируемого работодателем в целях подготовки работников для современной экономики.

Здоровье Населения

Задачи правления:

1. Обеспечение доступа всех граждан Республики Молдова к качественным услугам медицинского и фармацевтического общественного здравоохранения, в том числе в целях выполнения Задач развития тысячелетия.
2. Мониторинг деятельности и достижений всех поставщиков медицинских услуг и компаний медицинского страхования, создание и применение минимальных стандартов качества, сокращение административной коррупции в системе здравоохранения.
3. Реформирование, повышение эффективности и гармонизация законодательно-нормативной базы, касающейся финансирования, выделения ресурсов и предоставления медицинских услуг в соответствии с положениями и рекомендациями Всемирной организации здравоохранения и стандартами Европейского Союза.
4. Развитие и внедрение механизмов обеспечения и контроля качества медицинских услуг, предоставляемых населению, путем укрепления человеческого и материально-технического потенциала, оснащения медицинских учреждений медицинским, лабораторным оборудованием, лекарствами, передовыми технологиями, в том числе государственного надзора за общественным здоровьем.
5. Повышение уровня ответственности граждан за свое собственное здоровье, предупреждение факторов риска, защита и укрепление здоровья, основных приоритетов в обеспечении здоровья населения, подверженного реальным или потенциальным рискам в отношении здоровья.

Приоритетные меры:

Осуществление многосекторальных мероприятий в целях воздействия на определяющие здоровье факторы:

Уменьшение различий между сельскими и городскими зонами путем направления инвестиций в сельскую среду;

Укрепление здоровья путем консолидации усилий сообщества, направленных на внедрение здорового образа жизни;

Снижение воздействия вредных факторов и рисков на рабочем месте, в бытовой и социальной среде, в том числе путем повышения роли телевидения, прессы и радио в побуждении населения к принятию образа жизни, положительно влияющего на здоровье;

Обеспечение доступа населения к эффективным, безопасным, хорошего качества и доступным по цене лекарствам (стоимость – эффективность);

Продвижение прозрачности и ответственности, мониторинга и оценки достижений системы здравоохранения, координирование с органами местного публичного управления, гражданским обществом, частным сектором и т.д. в процессе принятия решений по охране здоровья на всех уровнях руководства системой здравоохранения;

Продвижение политик, ориентированных на приостановление миграции кадров системы здравоохранения;

Пересмотр нормативных актов в области здравоохранения с целью исключения норм и положений, которые порождают коррупцию, неэффективность и систематическое несоответствие между инвестициями и достигнутой стоимостью в секторе здравоохранения.

Модернизация первичной медицинской помощи, ориентированная на семью и сообщество:

Завершение институциональной автономии в рамках первичной медицинской помощи, в том числе путем непосредственного заключения договоров Национальной компанией медицинского страхования с офисами семейных врачей;

Модернизация концепции медицинского обеспечения;

Ежегодное установление пакета медицинских услуг, покрываемый Национальной компанией медицинского страхования, и постоянное увеличение ассигнований на компенсированные лекарства;

Четкая дифференциация медицинских услуг, финансируемых из публичного национального бюджета, и платных услуг путем точного информирования населения о порядке предоставления этих категорий услуг;

Повышение роли местных органов публичной власти в завершении процесса децентрализации путем внедрения механизмов финансовых взносов на местном уровне в целях модернизации территориальных медицинских учреждений;

Создание системы обеспечения и контроля качества медицинских услуг;

Улучшение политик формирования, обоснованное распределение медицинских кадров в сфере труда, в том числе в области общественного здоровья и фармацевтической помощи.

Реформирование стационарной медицинской помощи, соответствующей потребностям населения:

Усовершенствование законодательной и нормативной базы по регулированию стационарной медицинской помощи, в том числе и путем развития альтернативных услуг, оказания помощи на уровне сообщества и на дому;

Реструктуризация сети публичных больниц на основе принципов повышения экономической эффективности и предоставления надежных и качественных услуг по охране здоровья в соответствии с Национальным генеральным планом больниц:

- инициирование и поэтапная реализация регионализации стационарной медицинской помощи посредством создания межрайонных (зональных) и региональных больниц;
- создание передового центра на основе Республиканской клинической больницы наряду со снижением дублирования услуг и оптимизацией публичной больничной сети мун.Кишинэу;
- реорганизация онкологической службы;

Разработка и утверждение нормативной базы для развития услуг по реабилитации в Республике Молдова;

Модернизация и повышение эффективности имеющейся материально-технической базы больничного сектора на районном, муниципальном и республиканском уровнях;

Повышение роли частного медицинского сектора в финансировании и предоставлении услуг путем развития публично-частного партнерства.

Внедрение программ по снижению воздействия на здоровье:

Продвижение повсеместного йодирования соли и обогащения муки железом и фолиевой кислотой, программ общественного здравоохранения, рекомендованных Всемирной организацией здравоохранения в отношении предупреждения нехватки микроэлементов в питании женщин и детей;

Снижение рисков, предупреждение и борьба с курением, злоупотреблением алкоголем и противозаконным употреблением наркотиков путем внедрения комплексных мер, включая межсекторальные;

Осуществление широких кампаний и программ по продвижению здорового образа жизни;

Проведение ряда мероприятий по предупреждению и развитию услуг в области психического здоровья, основанных на коммунитарных принципах;

Укрепление системы надзора и контроля за инфекционными заболеваниями путем выполнения программы вакцинации и других профилактических мер, включая превентивное лечение, а также раннее выявление инфекционных заболеваний, в особенности вызванных новыми возбудителями болезней;

Дальнейшая поддержка национальных программ общественного здоровья, в том числе посредством снижения влияния хронических заболеваний на здоровье населения, а также сердечно-сосудистых и онкологических патологий путем внедрения программ по предупреждению, оказанию помощи и лечению;

Лицензирование деятельности, сертификация специалистов и аккредитация медицинских учреждений как универсальный способ обеспечения разнообразия и качества оказываемых населению медицинских услуг.

Укрепление области фармацевтической помощи:

Стимулирование фармацевтического производства в Республике Молдова, расширение ассортимента производства лекарств, фитотерапевтических препаратов, создание совместных предприятий, ориентированных на экспорт;

Урегулирование рынка фармацевтического производства и продвижение прозрачности в формировании цен на лекарства и их закупку из публичных средств;

Укрепление системы контроля за качеством лекарств, создание современных лабораторий по анализу и контролю лекарств, официально признанных в ЕС;

Увеличение доступа к фармацевтическим услугам в сельской местности.

Широкое участие всех партнеров в области здравоохранения:

Привлечение частных инвестиций в систему здравоохранения и создание условий для вовлечения частного сектора в области, которые не покрыты эффективно публичным сектором;

Вовлечение неправительственного сектора в качестве важного партнера в процесс обеспечения уязвимых групп Республики Молдова услугами по поддержке, уходу и лечению;

Вовлечение профессиональных организаций и пользователей медицинских услуг (включая пациентов) в процесс разработки, внедрения и мониторинга политик в области здравоохранения;

Развитие медицинских и социально-коммунитарных услуг и услуг по уходу на дому.

Социальные Политики

а. Социальная помощь

Задачи правления:

1. Повышение качества жизни семей, снижение уровня бедности, неравенства и несправедливости в обществе.
2. Направленность программ социальной помощи на поддержку уязвимых групп и лиц с низкими доходами.
3. Сокращение и устранение недостатков в системе социальной защиты.
4. Обеспечение доступа населения к качественным социальным услугам.
5. Обеспечение социального вовлечения лиц с ограниченными возможностями.

Приоритетные меры:

Развитие системы социальной помощи, основанной на индивидуальных потребностях лиц/семей, находящихся в затруднительном положении;

Разработка нормативной и развитие институциональной базы в целях внедрения на национальном уровне услуг по поддержке семей;

Увеличение размеров единых пособий при рождении ребенка и месячного пособия по воспитанию/уходу за ребенком;

Внедрение механизма по обеспечению жилой площадью с правом временного использования выпускниками образовательных учреждений интернатского типа и семей с детьми, находящихся в особо затруднительном положении;

Укрепление институционального и функционального потенциала органов местного публичного управления по исполнению обязанностей в качестве попечительского органа в целях обеспечения соблюдения прав детей;

Обеспечение ряда мер по защите и мониторингу детей, оставшихся без родительского ухода;

Предупреждение институционализации и повышение эффективности процесса деинституционализации путем развития социальных служб семейного типа;

Внедрение необходимой нормативной базы по организации и функционированию качественных социальных услуг;

Разработка и внедрение механизма аккредитации поставщиков социальных услуг и приобретения социальных услуг;

Создание социальной инспекции;

Создание информационной автоматизированной системы в области социальной защиты;

Поэтапная замена системы адресных компенсаций системой социальной помощи, основанной на определении реальных доходов и оценке потребностей нуждающихся, с повышением гарантированного минимального месячного дохода уязвимых семей;

Поддержка социально уязвимых семей путем предоставления помощи в холодный период года;

Введение механизмов труда в пользу общества и/или общественных работ для снижения зависимости от социальной помощи;

Развитие сети социальных ассистентов посредством внедрения эффективного механизма привлечения, обучения, продвижения и профессиональной оценки;

Создание предпосылок для равного и эффективного предоставления средств социальной защиты лицам с ограниченными возможностями;

Развитие сети индивидуализированной услуги по уходу на дому;

Постоянный и последовательный переход от медицинской модели к социальной реабилитации лиц с ограниченными возможностями;

Реформирование системы предоставления групп инвалидности на основе определения степени ограничения жизнедеятельности и трудоспособности заявителей;

Восстановление трудоспособности лиц с группами инвалидности и ограниченными возможностями и достижение независимости от других лиц путем их интеграции в общество;

Приведение национальной нормативно-законодательной базы в соответствие с европейскими и международными стандартами по защите прав лиц с ограниченными возможностями;

Реорганизация структур и ответственных учреждений по координированию системы социальной реабилитации лиц с ограниченными возможностями;

Развитие устойчивого партнерства с гражданским обществом путем привлечения гражданского общества к предоставлению социальных услуг.

в. Социальное обеспечение

Задачи правления:

1. Повышение уровня социальной защиты застрахованных лиц.
2. Обеспечение финансовой устойчивости публичной системы социального страхования.
3. Устранение неравенства в публичной системе социального страхования и неоправданных привилегий для отдельных категорий пенсионеров.
4. Разработка нормативной базы для развития систем дополнительных пенсий.

Приоритетные меры:

Усовершенствование пенсионного законодательства, а также создание единых условий пенсионного обеспечения для всех категорий граждан на основе уплачиваемых взносов социального страхования;

Усовершенствование системы индексации пенсий и государственных выплат;

Четкое определение страховых рисков и взносов по страхованию каждого риска;

Исключение любых затрат, не предназначенных для выплат социального страхования;

Обеспечение необходимых условий для создания системы дополнительных пенсий (частной, профессиональной, для лиц, работающих во вредных условиях, обеспеченных пенсиями досрочно, финансируемых из этой системы, или обеспечение возможностей повышения);

Укрепление институциональных возможностей по надзору и регулированию частных пенсионных фондов с целью повышения уровня гарантий и доверия;

Постепенный пересмотр соотношения взносов системы обязательного социального страхования работодателей и работников;

Разработка стратегии постепенного перехода к накопительной системе пенсий;

Расширение обязательности уплаты взносов обязательного государственного социального страхования для всех лиц, работающих на территории Республики Молдова;

Усовершенствование механизма по предоставлению пособия в случае временной нетрудоспособности;

Разработка механизма по социальному обеспечению лиц, которые ухаживают за лицами с тяжелыми формами ограниченных возможностей.

с. Труд, трудоустройство и трудовая миграция

Задачи правления:

1. Усовершенствование нормативной базы в области труда для обеспечения равновесия между правами и интересами работодателей и работников.
2. Непрерывное усовершенствование системы оплаты в национальной экономике.
3. Обеспечение полноценных условий приема на работу и достойного продуктивного труда для всех.
4. Борьба с любыми формами дискриминации на рынке труда, снижение неравенства между полами и различий между регионами в сфере занятости населения.
5. Укрепление национальной системы менеджмента миграции, обеспечение условий для легальной миграции и улучшение социального статуса работников-мигрантов.
6. Упрощение реинтеграции рабочих-мигрантов, возвратившихся в страну.

Приоритетные меры:

Повышение гибкости действующего трудового законодательства и приведение его в соответствие с современными требованиями рыночной экономики;

Усовершенствование процедуры увольнения работников;

Переложение Директив ЕС в национальное законодательство в области трудовых отношений, безопасности и здоровья в процессе трудовой деятельности;

Повышение социальной защиты работников с низкой оплатой труда в отраслях бюджетного сектора путем постепенного увеличения базовых окладов и усовершенствования Единой тарифной сетки;

Завершение внедрения системы оплаты труда работников бюджетного сектора, регулируемой Законом № 355-XVI от 23 декабря 2005 г.;

Разработка и внедрение новой системы оплаты государственных служащих в зависимости от их компетенции, ответственности и достижений;

Внедрение единой системы оплаты военнослужащих рядового и начальствующего состава органов национальной обороны, государственной безопасности и общественного порядка, основанной на месячной оплате;

Повышение уровня государственных минимальных гарантий, касающихся оплаты труда;

Усиление деятельности в целях повышения зарегистрированной доли оплаты труда и уменьшение такого негативного явления как выплата заработной платы «в конвертах», двойной бухгалтерии и труда «по-черному»;

Установление некоторых решений политик по снижению феномена «неформальной занятости»;

Прогнозирование рынка труда и периодическое обобщение информации о положении на рынке труда;

Поддержка лиц, находящихся в поиске работы, посредством:

- внедрения на рынке труда активных, эффективных и хорошо ориентированных политик;
- укрепления компетенций и увеличения свободных ресурсов Национального агентства занятости населения, Инспекции труда и их территориальных структур с целью оказания соответствующей поддержки лицам в поиске работы и обеспечения прав работников;
- внедрение программ профессиональной подготовки и развития предпринимательских компетенций на рынке труда для различных категорий населения;

Усовершенствование законодательной базы по продвижению политик трудовой занятости населения;

Социальная защита безработных с одновременным внедрением релевантных мер по созданию соответствующих трудовых стимулов;

Обеспечение мероприятий по развитию компетенций для трудоустройства безработных в течение длительного времени, с тем чтобы они находились в контакте с рынком труда;

Обеспечение условий для создания эффективного механизма по трудоустройству лиц с ограниченными возможностями;

Обеспечение соблюдения принципов равенства полов в продвижении политик трудовой занятости населения;

Облегчение трудоустройства молодых специалистов;

Предоставление профессионально-технического обучения и развитие предпринимательских квалификаций, особенно среди безработной молодежи;

Использование общественных схем гарантирования временного трудоустройства по выполнению срочных общественных работ и применение других схем создания рабочих мест;

Поддержка создания новых рабочих мест и продвижение инвестиций в области интенсивной занятости населения;

Обеспечение портативности социальных прав работников-мигрантов посредством переговоров и заключения двусторонних договоров в области социальной безопасности со странами пребывания;

Расширение законных возможностей трудоустройства граждан Республики Молдова за рубежом путем заключения двусторонних договоров в области трудовой миграции со странами пребывания;

Реализация совместных со странами пребывания инициатив, предусматривающих упрощение возвращения рабочих-мигрантов и их интеграция на рынке труда Республики Молдова, в том числе в рамках Партнерства мобильности Республики Молдова – Европейский Союз;

Информирование мигрантов и потенциальных мигрантов о путях и возможностях миграции, легальном найме, о возвращении и реинтеграции на рынке труда Республики Молдова;

Создание стимулирующих условий с целью привлечения денежных переводов в инвестиционные проекты по устойчивому развитию.

d. Гендерные политики

Задачи правления:

- 1. Увеличение доли активного участия женщин в принятии решений и в структурах политического и публичного представительства.**
- 2. Обеспечение равных шансов в социально-экономической области.**
- 3. Внедрение Национальной программы по обеспечению равенства полов на 2010-2015 г.**

Приоритетные меры:

Приведение национальной нормативно-законодательной базы в соответствие с Законом об обеспечении равных шансов между мужчинами и женщинами;

Повышение эффективности деятельности Правительственной комиссии для установления равенства между мужчинами и женщинами путем расширения ее мандата;

Укрепление гендерных структур в рамках всех министерств, органов центрального и местного публичного управления;

Продвижение активного участия женщин в принятии решений и структурах публичного представительства;

Внедрение мер, ориентированных на исключение культурных и социальных стереотипов о роли мужчин и женщин в обществе;

Продвижение позитивных моделей, отражающих роль мужчины и женщины в обществе в соответствии с демократическими ценностями и гендерным равенством;

Устранение дискриминационных условий в отношении женщин на рынке труда, в социально-экономической, культурной и политической жизни;

Приведение национального законодательства в соответствие со стандартами и механизмами по обеспечению равных шансов между женщинами и мужчинами;

Улучшение законодательства в области предупреждения и борьбы с насилием в семье в соответствии с европейскими стандартами в данной области;

Укрепление институционального механизма для продвижения равенства полов на центральном и местном уровне;

Эффективное применение правовыми органами соответствующих ордонансов по защите жертв насилия в семье;

Обеспечение доступа к услугам по защите и реабилитации жертв насилия в семье путем поддержки развития специализированных услуг для жертв насилия в семье и центров/служб помощи, предназначенных для семейных агрессоров;

Развитие системы бесплатного юридического консультирования и предоставления юридической помощи жертвам насилия в семье;

Укрепление потенциала специалистов, привлекаемых к разрешению случаев насилия в семье;

Продвижение воспитания без применения насилия и расширение возможностей школьной системы по выявлению и решению, а также раннему предупреждению случаев насилия в семье;

Улучшение механизмов по привлечению к ответственности работодателей за нарушение равных шансов на рынке труда;

Активное вовлечение мужчин в деятельность по предупреждению и борьбе с насилием в отношении женщин, включая насилие в семье;

Расширение и укрепление Национальной референс-системы по оказанию помощи и защите жертв и потенциальных жертв торговли людьми;

Привлечение к ответственности лиц, наделенных полномочиями по предупреждению и борьбе с насилием в семье, за неисполнение обязанностей в соответствии с законодательством;

Разработка программ и методических материалов для начального и непрерывного обучения социальных ассистентов, органов общественного порядка, семейных врачей, прокуроров, судей, адвокатов.

е. Демографическая политика

Задачи правления:

Последовательный пересмотр демографических проблем с целью уменьшения демографического спада и создания условий для количественного и качественного роста населения, реализация взаимосвязи между состоянием демографической безопасности и социально-экономическим положением в целях развития.

Приоритетные меры:

Утверждение и внедрение Национальной стратегии в области демографической безопасности с учетом приоритета политики стимулирования рождаемости, сокращения заболеваемости и смертности;

Эффективное управление проблемами демографического старения, интеграция в стратегии развития задач адаптирования к изменениям в структуре населения и улучшение качественных показателей человеческого капитала для повышения продуктивности;

Многостороннее продвижение политик в сфере семейных отношений и солидарности между поколениями;

Внедрение политик, направленных на укрепление равенства полов, в целях обеспечения стабильного демографического роста;

Уменьшение неравномерности в распределении населения в территориальных структурах с целью обеспечения и развития регионального равновесия;

Создание в Академии наук Молдовы Демографического центра, наделенного функциями в области исследования и научного обоснования демографических политик, определения механизма мониторинга внедрения и оценки воздействия;

Внедрение единого механизма по разработке демографических прогнозов и их использование в полном объеме в программах развития и планирования;

Укрепление институциональной базы по разработке, внедрению и мониторингу демографических политик.

f. Социальное партнерство

Задачи правления:

1. Развитие социального партнерства на национальном, отраслевом и территориальном уровнях.
2. Активное привлечение социальных партнеров к разработке и реализации политик в трудовой и социально-экономической областях.

Приоритетные меры:

Проведение трехсторонних консультаций между социальными партнерами по проблемам в области труда и социально-экономическим проблемам национального, отраслевого и территориального значения;

Продвижение социального партнерства на всех уровнях;

Сохранение единства, мира и социальной стабильности;

Поддержка участия гражданского общества в продвижении национальных политик;

Ослабление конфликтных ситуаций между социальными партнерами на национальном, отраслевом и территориальном уровнях;

Координирование всех проектов нормативных актов в сфере труда и социально-экономической области с социальными партнерами на национальном уровне.

Интеграция Национальных Меньшинств

Задачи правления:

1. Сохранение и консолидация культурного и лингвистического достояния национальных меньшинств, проживающих на территории Республики Молдова.
2. Продвижение последовательной и всесторонней государственной политики в отношении национальных меньшинств.
3. Усовершенствование правовой базы в целях обеспечения интеграции национальных меньшинств в социально-административную, культурно-политическую и экономическую жизнь Республики Молдова.

Приоритетные меры:

Развитие правовой базы в направлении защиты и развития культур и языков национальных меньшинств, проживающих на территории Республики Молдова, включая продвижение преподавания на языках национальных меньшинств в учреждениях доуниверситетского образования;

Разработка и применение Государственной программы в целях обеспечения условий, необходимых для изучения и использования государственного языка Республики Молдова гражданами, говорящими на других языках, включая государственных служащих и местных выборных лиц;

Усовершенствование существующей правовой базы, касающейся осуществления связей зарегистрированных этнокультурных сообществ с государством, расширение областей сотрудничества и реализации совместной деятельности, приведение существующих практик в соответствие с международными и европейскими нормами;

Поддержка государством продвижения программ социальной сплоченности при помощи этнокультурных учреждений, зарегистрированных в Республике Молдова;

Обеспечение условий и возможностей обучения на родном языке, а также сохранения культуры национальных меньшинств;

Развитие и поддержка отношений с молдавской диаспорой за рубежом.

Культура

Задачи правления:

1. Развитие современного искусства в качестве средства продвижения и утверждения национальной культуры как внутри страны, так и на международном уровне.
2. Восстановление деятельности и культурной инфраструктуры, в особенности в сельской местности.
3. Финансирование культурной деятельности в соответствии с установленными приоритетами и на основе проектов.
4. Продвижение культуры как первостепенного фактора сохранения и развития национальной идентичности.
5. Продвижение национальных культурных ценностей как составляющей части европейского культурного наследия.

Приоритетные меры:

Защита и интегрирование национального культурного достояния в систему культурных европейских ценностей путем обеспечения наличия стратегического видения в отношении развития культуры на среднесрочный период, обеспечение восстановления и сохранения историко-культурных объектов на основе публично-частного партнерства и преобразование культурного достояния Республики Молдова;

Развитие правовой основы по защите, сохранению и установлению ценности культурных, исторических и археологических памятников, а также в целях стимулирования активного участия физических и юридических лиц в деятельности по сохранению, оценке и развитию национального культурного достояния;

Разработка Единой стратегии развития культуры и сохранения национального культурного наследия, включающей Программу реставрации и оценки культурных и исторических памятников, поддержки учреждений культуры, восстановления инфраструктуры, связанную с программой экономического, социального, образовательного и городского развития;

Усовершенствование способностей управления в области национального культурного наследия посредством создания адекватного менеджмента;

Сохранение и использование культурных ресурсов, в том числе путем обеспечения основы для эффективного сотрудничества между публичными учреждениями, организациями по делам культа, неправительственными организациями и местным управлением в целях продвижения, сохранения, представления и изучения культурного достояния;

Создание Консультативного совета при профильной Парламентской комиссии для обеспечения широкого участия в процессе принятия решений в области культурных политик всех заинтересованных факторов;

Развитие современного искусства посредством создания необходимых условий, поддержки инфраструктуры и образования в области искусства, облегчение доступа и поощрение широкого участия граждан в художественно-культурном процессе, разработка и внедрение Закона о творческих союзах и статусе артиста в целях эффективной поддержки артистов и их творчества;

Модернизация и разнообразие услуг, предлагаемых культурными учреждениями, развитие культурной самобытности на местном уровне посредством модернизации деятельности домов культуры, оснащение и подключение к Интернету библиотек;

Реформирование системы финансирования культуры путем обеспечения прозрачности в разработке, управлении и распределении бюджета культуры, пересмотр системы оплаты труда работников в области культуры, установление минимальной доли ассигнований на культуру в бюджетах всех уровней;

Адекватное финансирование области культуры и искусства, в том числе путем установления механизмов стимулирования инвестиций в данной области;

Подготовка и усовершенствование человеческих ресурсов для осуществления деятельности в новых экономических условиях;

Включение культурного феномена Республики Молдова в региональное и международное культурное движение.

Молодежные Политики и Спорт

а. Социальная интеграция и развитие потенциала молодежи

Задачи правления:

1. Создание условий для реализации в полном объеме потенциала молодежи в политической, социальной, экономической и культурной жизни страны.
2. Обеспечение доступа молодежи к услугам обучения и информирования.
3. Создание условий для развития собственного дела и создание рабочих мест для молодежи.
4. Укрепление человеческого и институционального потенциала ассоциативного сектора молодежи.

Приоритетные меры:

Реализация в полном объеме потенциала молодежи в политической, социальной, экономической и культурной жизни страны:

Поощрение приема на работу хорошо подготовленной молодежи органами центрального и местного публичного управления;

Поддержка участия молодежи и молодежных организаций в процессе принятия решений;

Стимулирование волонтерства среди молодежи;

Развитие структур самоуправления учащихся и студентов;

Укрепление сети местных советов молодежи;

Создание механизмов, облегчающих приобретение жилья молодежью.

Обеспечение доступа молодежи к услугам обучения и информирования:

Развитие профессиональных компетенций молодежи на основе требований рынка труда;

Разработка интегрированной программы профессионального ориентирования подростков с учетом их призвания и профессиональное консультирование молодежи;

Улучшение образовательного процесса путем информатизации учебных учреждений и продвижение электронных услуг в области образования (обучение в режиме on-line, библиотеки on-line, образовательные софты и т.д.);

Строительство и модернизация общежитий для учащихся и студентов посредством программ публично-частного партнерства;

Введение механизмов грантов и кредитов на образование для молодежи на основе социальных критериев и достижений;

Стимулирование развития партнерства между образовательными учреждениями Республики Молдова и зарубежными учреждениями для стимулирования мобильности учащихся и студентов в международном образовательном пространстве;

Обеспечение бесплатного доступа молодежи из социально уязвимых семей и организованных детей к образованию и профессиональному обучению;

Строительство и реабилитация школьных/университетских лагерей в каждом районе путем публично-частного партнерства;

Развитие системы социальных стипендий и профессионального ориентирования молодежи из социально уязвимых семей.

Создание условий для открытия и развития предпринимательства и создание рабочих мест для молодежи:

Разработка и внедрение Национальной программы поддержке молодых предпринимателей при открытии и развитии собственного дела;

Поощрение развития собственного дела, инициированного молодежью в формате on-line (например: domen.md, бесплатно, hosting бесплатно и т.д.);

Улучшение нормативной базы по открытию и развитию молодежью собственного дела;

Предоставление услуг по информированию, консультированию и обучению молодых предпринимателей;

Развитие услуг по оказанию помощи молодежи с целью профессионального ориентирования и принятия на работу;

Стимулирование экономических агентов, принимающих на работу молодежь;

Поощрение сотрудничества между работодателями, центральными публичными органами, образовательными учреждениями и молодежными организациями.

Укрепление человеческого и институционального потенциала ассоциативного сектора молодежи:

Пересмотр законодательной базы в отношении молодежи и приведение ее в соответствие с европейскими стандартами;

Поддержка сотрудничества между публичными органами и молодежной ассоциативной средой в соответствии с принципами совместного менеджмента Европейского Союза;

Консолидация возможностей получения технической и внешней финансовой помощи путем развития потенциала молодежного ассоциативного сектора и специалистов в области молодежных политик на местном и центральном уровне;

Развитие молодежной инфраструктуры на местном и национальном уровне (молодежные центры, местные советы молодежи, газеты и молодежное радиовещание и т.д.);

Рост бюджета для проведения молодежных мероприятий и усовершенствование законодательной базы по предоставлению грантов для молодежи;

Укрепление партнерства с молодежными структурами международных организаций (Совет Европы и Европейский Союз) и повышение роли Республики Молдова в развитии молодежных политик на уровне Юго-Восточной Европы;

Продвижение мобильности и обменов молодежи;

Снижение уровня миграции и создание условий для возвращения молодежи в страну;

Предупреждение нелегальной миграции в рядах молодежи путем организации национальных кампаний по информированию;

Развитие услуг для молодежи, касающихся здорового образа жизни, проведения свободного времени, и предупреждение насилия и злоупотреблений.

в. Развитие физической культуры и спорта

Задачи правления:

- 1. Продвижение приоритетов здорового образа жизни.**
- 2. Восстановление спортивной инфраструктуры.**
- 3. Поддержка спорта высших достижений.**

Приоритетные меры:

Усовершенствование правовой базы в области физической культуры и спорта;

Продвижение регулярного и непрерывного занятия физической культурой детей и взрослых;

Развитие и внедрение Национальной программы пропагандирования здорового образа жизни посредством привлечения спортивных и образовательных учреждений, неправительственных организаций, публичных органов и учреждений, доноров, средств массовой информации;

Привлечение инвестиций в спортивную область путем усовершенствования и развития правовой основы по стимулированию публично-частного партнерства и спонсорства;

Развитие физической культуры и спорта на национальном и местном уровне посредством привлечения финансовых средств из ассигнований экономических агентов, ресурсов международных организаций, фондов региональных структур, донорства и грантов со стороны физических и юридических лиц;

Проведение различных местных и зональных соревнований по различным видам спорта в разных возрастных и социальных категориях, включая лиц с ограниченными возможностями и ветеранов спорта;

Дифференцированная поддержка видов спорта, в зависимости от их важности, традиций и степени развития на национальном и международном уровне;

Продвижение национального спорта;

Усовершенствование механизма поддержки спорта высших достижений, а также взаимосвязи со специализированными организациями в данной области;

Строжайший мониторинг процесса подготовки национальных команд для участия в Олимпийских играх 2012 года в Лондоне и в зимних Олимпийских играх 2014 года в Сочи;

Создание и усиление ответственных структур в области физической и спортивной подготовки в рамках местного публичного управления;

Поддержка частных инициатив по восстановлению, расширению сети клубов, созданию секций и спортивных комплексов, благоустройству спортивных площадок, территорий для отдыха населения;

Стимулирование, в том числе посредством публично-частного партнерства, строительства и/или модернизации спортивных баз для подготовки национальных команд;

Строительство, в том числе путем публично-частного партнерства, в мун. Кишинэу Республиканского стадиона, Дворца спорта и аквацентра;

Строительство, в том числе путем публично-частного партнерства, на национальном уровне, с учетом географического принципа, поливалентных залов;

Поддержка психологической и физической послетравматической реабилитации спортсменов в спорте высших достижений;

Установление механизма повышенной социальной защиты ветеранов спорта;

Поддержка спортивной медицины и исследований в области физической культуры и спорта;

Расширение и разнообразие отношений двустороннего и многостороннего сотрудничества в спортивной области, в том числе и путем продвижения представителей стран в руководящих органах федераций, ассоциаций и других международных спортивных организаций, в комиссиях международных организаций, а также посредством продвижения арбитров, которые осуществляют судейство олимпийских, всемирных и европейских соревнований.

Защита

Окружающей Среды

а. Изменения климата и использование природных ресурсов

Задачи правления:

1. Обеспечение адекватной базы для защиты окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов.
2. Уменьшение негативного воздействия экономической деятельности на окружающую среду, природные ресурсы и здоровье населения.
3. Повышение уровня информирования, образования и экологической культуры граждан.

Приоритетные меры:

Доработка правовой основы в области окружающей среды в соответствии с требованиями, направлениями и стандартами Европейского Союза;

Продвижение корпоративной ответственности в сфере предпринимательства в области качества и защиты природной среды;

Укрепление институционального потенциала в области защиты окружающей среды, устойчивое использование природных ресурсов, приведение политик менеджмента в соответствие с европейскими стандартами;

Усовершенствование мер по предупреждению загрязнения окружающей среды путем повышения уровня сознательности населения и включения требований по защите окружающей среды в секторальные и территориальные политики национальной экономики;

Применение мер по оздоровлению и защите водного фонда;

Поощрение сохранения, продолжения рода и защита биоразнообразия;

Расширение и защита природных территорий, охраняемых государством, на основе европейского опыта эффективного управления природными ресурсами;

Обеспечение прозрачности и эффективности управления Национальным экологическим фондом;

Реализация Национальной программы технических мер, оценки стоимости сокращения выбросов газов, имеющих парниковый эффект в соответствии с положениями Рамочной конвенции по изменению климата (1992 г.) и Киотского протокола (1997 г.);

Модернизация и повышение эффективности национальной системы мониторинга состояния и развития гидрометеорологических условий и качества окружающей среды;

Развитие сети по защите природных территорий посредством создания национальных парков по европейскому образцу;

Реорганизация деятельности Агентства «Moldsilva» и «Apele Moldovei» в целях оптимизации организационных структур и эффективности деятельности;

Создание необходимой инфраструктуры по переработке отходов;

Внедрение системы использования зеленой карты для снижения загрязнения окружающей среды;

Продвижение и создание постепенно растущего производства возобновляемой энергии на основе биомассы, использование энергии солнца и ветра, установок открытого цикла с использованием воды и т.д., что окажет положительное влияние на экологическое состояние страны и снизит зависимость от традиционных источников энергии;

Продвижение технологий, дружественных окружающей среде;

Расширение международного сотрудничества в области окружающей среды с целью облегчения трансфера технологий и освоения инновационных продуктов;

Стимулирование прикладного исследования в области чистых технологий и проведение национальных образовательных кампаний, а также повышение сознательного отношения к экологии и устойчивому развитию.

в. Сокращение рисков и защита от катастроф

Задачи правления:

1. Обеспечение институционально-функциональной основы по координированию ответных действий в случае катастроф.
2. Внедрение мероприятий, направленных на снижение рисков в случае катастроф.
3. Повышение осведомленности и информирование граждан Республики Молдова о мерах по защите от стихийных бедствий.

Приоритетные меры:

Организация проведения необходимых исследований для выявления фактологической основы в области предупреждения и сокращения рисков катастроф;

Разработка и утверждение Национальной стратегии по снижению рисков катастроф;

Разработка и применение механизма по координированию действий быстрого реагирования, оказание гуманитарной помощи, восстановление и реконструкция, в том числе организация объединенного командного центра;

Укрепление специализированных учреждений или имеющих полномочия в области предупреждения и ликвидации последствий природных катастроф: Служба гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций, Национальный медицинский центр в области стихийных бедствий, Государственная гидрометеорологическая служба, Агентство «Apele Moldovei» и др.;

Усовершенствование процесса прогнозирования погоды, обмена данными и своевременного информирования о рисках катастроф;

Переоценка механизма по предоставлению, мониторингу и распределению помощи в случае природных бедствий путем разработки четких прозрачных процедур предоставления компенсаций лицам, пострадавшим в результате природных бедствий;

Стимулирование программ по страхованию собственности, в том числе жилья, от возможных природных бедствий, на основе гибких программ, с учетом уязвимости месторасположения и активных защитных мер, предпринятых собственником;

Применение на практике агрометеорологической информации в сельскохозяйственном секторе с целью повышения стойкости в случае неблагоприятных погодных воздействий;

Восстановление защитной системы дамб с целью предупреждения и сокращения воздействия наводнений;

Применение принципов по снижению рисков, связанных с природными бедствиями, во всех программах развития, особенно в наиболее уязвимых зонах в случае катастроф;

Принятие четких мер по информированию и обучению, которые повысят степень готовности граждан, в случае природных бедствий: деятельность по общественной мобилизации, обучение в школах и т.д.;

Повышение осознанности фермеров, их ознакомление с достижениями современной науки и предоставление в разумные сроки услуг качественного прогнозирования по существенному повышению продуктивности сельскохозяйственных культур, а также значительное снижение потерь и последствий в случае различных природных катастроф;

Продвижение участия Республики Молдова в региональных и международных мероприятиях по сокращению рисков и управлению кризисными ситуациями.