



ПРОГРАММА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

**«Европейская Интеграция:
Свобода, Демократия, Благополучие»**

2013-2014

Кишинэу, 2013

ВВЕДЕНИЕ

Программа деятельности Правительства «Европейская интеграция: свобода, демократия, благосостояние» представляет основу политик управления Республикой Молдова на период 1,5 года, оставшийся до очередных парламентских выборов. Этот срок, такой короткий для Правительства, ставящего перед собой амбициозные задачи по развитию, имеет очень важное значение для развития Республики Молдова. Принимая во внимание существующую социально-политическую конъюнктуру, **Правительство будет осуществлять свою деятельность на основании следующих фундаментальных принципов.**

Во-первых, **будет продолжено обеспечение необратимости процесса интеграции Республики Молдова в Европейский Союз.** Мы находимся на пороге принятия шагов, определяющих европейский путь развития страны, для которых были предприняты значительные усилия в последние три года: подписание Соглашения о присоединении к Европейскому Союзу, в том числе о создании Углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли, а также достижение целей диалога Европейский Союз – Республика Молдова о либерализации визового режима. Все это является возможным при условии политической стабильности и твердых обязательств по внедрению европейских стандартов в области демократии и правового государства. Правительство должно сконцентрировать все усилия и ресурсы, чтобы добиться подписания и вступления в силу этих соглашений, с тем чтобы каждый гражданин страны почувствовал и мог применять для своей пользы преимущества торговли, передвижения и общей деятельности в рамках общеевропейского пространства.

Во-вторых, Правительство сосредоточит свое внимание на реализации программы внутренних реформ, имеющих целью обеспечение благосостояния наших граждан. **Создание новых хорошо оплачиваемых рабочих мест является как предпосылкой, так и результатом усилий по ускорению и продвижению конкретных реформ,** призванных улучшить деловой климат, привлечь новые инвестиции в экономику, продвигать экспорт, либерализовать внутренний рынок товаров и услуг. В период 2009-2013 годов был разработан пакет стратегических документов, направляющих деятельность Правительства, в первую очередь, Национальная стратегия развития «Молдова-2020». Сконцентрировав внимание на внедрении и практической реализации преобразований во всех областях, Правительство добьется устойчивого роста благосостояния и процветания своих граждан.

Развитие и модернизация общества Республики Молдова задерживаются из-за коррупции на всех уровнях. Коррупция негативно влияет на деловую среду, судебную систему, доходы населения и государства, качество образования и здравоохранения, а также качество жизни в целом. **Предупреждение и борьба с коррупцией** путем повышения прозрачности и доступа к информации, модернизация публичного управления и внедрение электронного правления в отношениях «государство-гражданин», повышение прозрачности деятельности политических партий, продвижение реформ правоохранительных учреждений путем обеспечения независимости, ответственности и профессионализма, а также

многие другие меры, предусматриваемые настоящим документом, относятся к основной цели Программы правления – **построение общества, свободного от коррупции.**

Правительство остается приверженным принципам правления, сформулированным в предшествующий период, а именно демократизации общества, либерализации областей социально-экономической деятельности граждан, а также обязательствам, принятым перед гражданами и перед внутренними и внешними партнерами по развитию.

Правительство в своей Программе деятельности представляет объективный и прагматичный подход к рискам и вызовам развития, обусловленным внутренними и международными политическими и экономическими факторами. Вместе с тем, будет уделяться внимание полному освоению возможностей, открывшихся в предыдущий период, и приданию необратимого характера последовательному развитию Республики Молдова по пути европейской интеграции.

ПРИОРИТЕТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

Любое действие правления, в том числе предусматриваемое настоящей Программой, касается всего спектра областей, в которых Правительство осуществляет мандат. Исходя из этого, для Правительства все сферы жизни являются важными и им будет уделяться постоянное внимание. Вместе с тем, отдельные области будут приоритетными, учитывая их значительное влияние на развитие страны.

Европейская интеграция остается не только основополагающим принципом внутренней и внешней политики Республики Молдова и Правительства, но и основной движущей силой политической и социальной сплоченности. В предыдущий период были достигнуты значительные результаты по реализации этой задачи, так как Республика Молдова была признана одним из бесспорных лидеров во всем регионе. Основной задачей Правительства является обеспечение фактической интеграции Республики Молдова в политическое и экономическое европейское пространство, которая произойдет одновременно с подписанием и вступлением в силу Соглашения о присоединении, либерализации визового режима и создании общего экономического пространства с ЕС. Вместе с тем, Правительство остается верным задаче модернизации и развития Республики Молдова, так как европейская интеграция означает, в первую очередь, положительные внутренние преобразования страны. Правительство ускорит внедрение реформ, которых ждет и общество, и международное сообщество, в области юстиции, борьбы с преступностью, обеспечения свободы средств массовой информации, прав человека, либерализации экономики, модернизации образовательной, социальной систем и системы здравоохранения, повышения эффективности центрального и местного публичного управления – жизненно важных областей для европейской интеграции страны и благосостояния каждого гражданина.

Устойчивый экономический рост и инклюзивное развитие будут достигнуты Правительством путем ускорения структурных реформ, необходимых в период перехода к современной экономике, основанной на инвестициях, инновации и конкурентоспособности. Обеспечение ощутимого экономического благосостояния для каждого гражданина и повышение конкурентоспособности экономики будут достигнуты путем: либерализации экономической деятельности; создания благоприятной деловой среды; привлечения инвестиций в секторы, имеющие потенциал роста; продвижения проактивных промышленных политик; поддержки малых и средних предприятий, производящих продукцию с высокой добавленной стоимостью и конкурентоспособную для экспорта; модернизации инфраструктуры; подготовки квалифицированной и продуктивной рабочей силы. Тем самым будут обеспечены предпосылки создания новых хорошо оплачиваемых рабочих мест на всей территории страны и устойчивого повышения качества жизни. Экономические и финансовые политики Правительства будут ориентированы, в первую очередь, на снижение барьеров в деятельности экономических агентов, стимулирование инициативы и приоритетную поддержку производителей продукции для местного рынка и на экспорт. Бюджетно-налоговая политика будет подчинена приоритетам экономического развития, ставя своей целью повышение конкурентоспособности, поощрение инвестиций в производственные секторы экономики и в развитие человеческого капитала.

Правительство также будет обеспечивать эффективное сотрудничество с международными финансовыми учреждениями и другими партнерами Республики Молдова по развитию для укрепления в условиях сохранения экономического суверенитета необходимой базы ресурсов для ускоренного экономического развития.

Реформирование судебной системы и правоохранительных органов в качестве центрального элемента построения правового государства и гарантирования основных свобод человека остается главным приоритетом. Обеспечение независимости юстиции, борьба с коррупцией, повышение доверия и соответственно доступа к качественному акту правосудия являются основной задачей наряду с реформированием Министерства внутренних дел, органов полиции и прокуратуры, а также всей правоохранительной системы. Эти направления будут приоритетными, так как они являются важными предпосылками для развития бизнеса, фундаментальным условием европейской интеграции, и более того - центральным элементом безопасности граждан. Преобразования, предусмотренные Стратегией реформирования сектора юстиции и отраслевыми документами по реформированию, изданными в предыдущий период, будут внедряться последовательно и ускоренными темпами, с тем чтобы обычные граждане почувствовали ощутимые изменения.

Борьба с бедностью остается первоочередной задачей Правительства. Несмотря на все вызовы, уровень бедности значительно снизился в период 2009-2013 годов. В настоящее время основной задачей является закрепление достигнутых результатов, продолжение реформы системы в целом, а также

совершенствование и повышение эффективности основных механизмов, которые необходимы сегодня и сейчас: социальная помощь, пенсии и другие социальные выплаты, школы, больницы и др. Ключевым элементом этих преобразований станет модернизация учреждений, подходов, принципов функционирования, используемого оборудования, с тем чтобы развитие социальных систем служило задаче вхождения Молдова в европейскую семью. Правительство будет укреплять и развивать политики в области молодежи, в том числе путем активного привлечения молодых людей к процессу принятия решений.

Эффективное публичное управление является основой успешного внедрения настоящей Программы. Правительство будет осуществлять непрерывность внедрения реформы центрального и местного публичного управления, реформирование публичных услуг, предоставляемых гражданам и предпринимателям, расширение элементов электронного правления, повышение прозрачности деятельности, борьбу с коррупцией, а также децентрализацию в качестве ключевого элемента динамичного развития населенных пунктов как непосредственной среды проживания людей. Внедрение всех политических, экономических и социальных реформ будет ориентировано также для выполнения задачи укрепления местных и региональных сообществ в духе установленных европейских практик.

Местное управление является публичной системой, которая наиболее тесно взаимодействует с гражданами и нуждается в использовании всех рычагов и полномочий, необходимых для предупреждения, выявления и разрешения проблем граждан, что требует продолжения реформы местного публичного управления, уделяя особое внимание повышению автономии местных сообществ путем проведения реального процесса децентрализации, с соблюдением принципа субсидиарности.

Развитие сельского хозяйства и сельской местности. Агропромышленный сектор имеет стратегическое значение для национальной экономики, учитывая его значительный вклад в развитие других подотраслей и услуг. В данном секторе создается большая часть внутреннего валового продукта и доходов от экспорта и работает треть трудоспособного населения страны. Аграрный сектор переживает в настоящее время процесс глубокой реструктуризации и модернизации. Были предприняты важные шаги в области гармонизации законодательства и институциональной реорганизации. Несмотря на это, конкурентоспособность сектора остается довольно низкой и может создавать угрозу дальнейшему развитию всей экономики, если не будут разработаны политики и предприняты соответствующие меры.

Аграрный сектор зависит от устойчивого управления природными ресурсами, а сельский бизнес напрямую воздействует на экономику и качество жизни в сельских зонах. Поэтому Правительство планирует определить и внедрить политики, направленные на повышение конкурентоспособности сельского производства и перерабатывающей промышленности через модернизацию и реструктуризацию сектора, направленные на создание новых

рабочих мест и улучшение стандартов жизни для населения в сельских зонах, из которого большинство прямо или косвенно связано с сельскохозяйственной деятельностью. При разработке своих политик Правительство будет обеспечивать устойчивое управление природными ресурсами, с применением прогрессивных методов и технологий.

Реинтеграция страны была и остается приоритетом деятельности Правительства. Правительство Республики Молдова продолжит усилия по определению всеобъемлющего и устойчивого решения приднестровского конфликта на основе соблюдения суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова. Правительство продолжит продвижение разрешения конфликта в рамках переговоров в формате «5+2», с привлечением компетентных внешних партнеров. Европейское развитие страны и поддержание статуса нейтралитета Республики Молдова обеспечат благоприятные предпосылки для реинтеграции. Окончательное жизнеспособное решение должно пользоваться поддержкой населения и основных политических сил Республики Молдова. Правительство будет поддерживать внедрение проектов в социальной сфере и в области инфраструктуры в приднестровском регионе Республики Молдова, а также создание условий по реальной реинтеграции региона в экономическое, политическое, социальное и информационное пространство Республики Молдова.

Вывод вооруженных сил Российской Федерации с территории Республики Молдова и преобразование действующего механизма по поддержанию мира в международную гражданскую миссию являются неотъемлемыми факторами, содействующими разрешению приднестровского конфликта.

Для обеспечения единой, прозрачной и эффективной основы для мониторинга и оценки деятельности Исполнительного органа будет разработан **План действий**, в который будут включены положения Программы правления, Национальной стратегии развития «Молдова-2020», Программного плана по присоединению и обязательства, принятые перед внешними партнерами по развитию. План будет содержать конкретные действия и поддействия для каждой задачи, с установлением сроков реализации, ответственных за внедрение и показателей мониторинга достижений.

I. ЕВРОПЕЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Задачи правления:

1. Продолжение всестороннего освоения потенциала отношений между Республикой Молдова и Европейским Союзом для принятия и продвижения европейских ценностей и стандартов, конечной целью которых является интеграция Республики Молдова в Европейский Союз.

2. Активизация двусторонних отношений и многостороннего сотрудничества, продвижение отношений добрососедства и установление стратегического партнерства с Румынией, Украиной, Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки. Комплексное освоение потенциала

сотрудничества с Японией, Китаем, Индией, Турцией, Израилем, Южной Кореей, Бразилией, Катаром и другими действующими субъектами на мировом и региональном уровне, которые переживают подъем.

3. Продвижение интересов национальной безопасности на международном уровне.

4. Реализация внутренних реформ в важных областях и реализация политико-дипломатических шагов при Совете Европы в целях завершения процедуры мониторинга Республики Молдова и перехода на этап постмониторинга.

5. Продвижение активной экономической дипломатии.

6. Усиление взаимодействия с диаспорой и защита прав и интересов граждан Республики Молдова, постоянно проживающих за рубежом.

Приоритетные меры:

Европейская интеграция:

Утверждение и внедрение Программного плана по присоединению Республика Молдова - Европейский Союз, предусматривающего реализацию положений Соглашения о присоединении;

Парафирование и подписание Соглашения о присоединении Республика Молдова - Европейский Союз, включая создание Углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли с ЕС;

Завершение внедрения условий Плана действий по либерализации визового режима в целях достижения упрощения визового режима для краткосрочных поездок в рамках Шенгенского пространства;

Дальнейшее освоение возможностей по углублению отношений сотрудничества с ЕС, предоставляемых двусторонним и многосторонним форматами в рамках Восточного партнерства;

Укрепление процесса гармонизации законодательства путем реформирования институциональной основы.

Развитие двусторонних и многосторонних отношений:

Продолжение двустороннего политического диалога с государствами-членами ЕС в целях обеспечения поддержки европейских шагов Республики Молдова и установление новых партнерств, основанных на общих ценностях и интересах, с каждой европейской столицей;

Усиление политического диалога с соседними государствами – Румынией и Украиной. Углубление многоотраслевого сотрудничества и, в частности, реализация проектов в области энергетики с Румынией. Завершение переговорного процесса с Украиной по приоритетным вопросам двустороннего плана: демаркация государственной границы, признание прав собственности, охрана и устойчивое развитие бассейна реки Днестр, а также регламентирование аспектов, касающихся функционирования днестровского водно-энергетического комплекса;

Непрерывное развитие политического диалога с Российской Федерацией в целях углубления торгово-экономического сотрудничества, решения вопросов,

касающихся сотрудничества в области энергетики, обеспечения и защиты прав трудящихся-мигрантов;

Повышение уровня политического диалога с США, в том числе путем усиления роли Конгресса США в этом диалоге, активизация торгово-экономической и инвестиционной деятельности в результате отмены для Республики Молдова действия Поправки Джексона-Вэника;

Обеспечение полной функциональности недавно открытых дипломатических миссий в Нидерландах, Канаде и Катаре, а также дальнейшее осуществление задачи расширения сети дипломатических миссий и консульств Республики Молдова;

Продвижение политического диалога и сотрудничества в рамках Содружества Независимых Государств в целях освоения преимуществ, предоставляемых этой структурой, для свободного передвижения лиц, развития торговли, социальной сферы и культурно-гуманитарного обмена;

Активизация сотрудничества в областях политики, безопасности и экономики с организациями (в рамках организаций) регионов Центральной и Юго-Восточной Европы, Дунайского региона и Черноморского бассейна;

Укрепление и развитие партнерских отношений с ОТАН;

Поддержание углубленного диалога в рамках ООН, Совета Европы и ОБСЕ в целях укрепления национальных механизмов продвижения и защиты прав человека, обеспечения гендерного равенства, устранения любых форм дискриминации.

Продвижение интересов национальной безопасности на международном уровне:

Активное участие в переговорах по решению приднестровского конфликта в формате «5+2» и в рамках Объединенной контрольной комиссии;

Продолжение многостороннего и двустороннего диалога в целях преобразования действующего миротворческого механизма в Зоне безопасности в многонациональную гражданскую миссию с международным мандатом ООН или ОБСЕ;

Непрерывное осуществление политико-дипломатических усилий для вывода иностранных вооруженных сил с территории Республики Молдова;

Обеспечение политико-дипломатической поддержки для участия Республики Молдова в международных операциях по поддержанию мира с мандатом ООН;

Организация мероприятий в области общественной демократии в целях распространения опыта нейтральных и неприсоединившихся к военным блокам государств по сотрудничеству с НАТО и их участию в международных действиях по поддержанию мира с мандатом ООН и ЕС;

Активное участие в переговорном процессе по возобновлению режима контроля за обычными видами вооружения в Европе.

Углубление сотрудничества с ООН, ОБСЕ, Советом Европы, другими организациями и механизмами международного и регионального сотрудничества в целях получения необходимой помощи в реализации институциональных реформ:

Обеспечение повышения технической помощи в целях непрерывной реализации структурных реформ в областях: судебной реформы, мер по повышению доверия в рамках процесса регламентирования приднестровского конфликта;

Активизация продвижения национальных интересов, роли, доверия и имиджа Республики Молдова в рамках системы Объединенных Наций путем обеспечения представительства страны в выборных органах ООН и эффективного участия в их деятельности, продвижение и поддержка инициатив и резолюций, согласованных с национальными приоритетами, прогрессирующее углубление кооперации и сотрудничества в рамках ООН с государствами и группами государств-партнеров (США, Япония, Канада, ЕС, ОБСЕ, ГУАМ, Восточно-европейская группа и др.) и с фондами, программами и специализированными агентствами ООН, в том числе с представленными в стране.

Экономическая дипломатия:

Продвижение экспорта и конкурентоспособности молдавских компаний и товаров, привлечение инвестиций, иностранного капитала и ноу-хау, восстановление, консолидация и расширение позиций на внешних рынках;

Упрощение и выявление новых возможностей на внешнем рынке для реализации национальных задач в области энергетики;

Обеспечение активного участия страны в европейском и мировом обмене идеями, технологиями и человеческим капиталом путем получения всестороннего доступа к механизмам академической мобильности, присоединение к европейским и международным ассоциациям и союзам в сфере бизнеса и инноваций;

Продвижение и защита интересов и экономического потенциала Республики Молдова через посредство международных организаций, стороной которых она является, в первую очередь через посредство Всемирной торговой организации.

Укрепление институциональной базы, необходимой для эффективного продвижения внешней политики, повышения взаимодействия с диаспорой и защиты прав и интересов граждан Республики Молдова, постоянно проживающих за рубежом:

Совершенствование правовой базы деятельности дипломатической службы;

Защита интересов граждан Республики Молдова, находящихся за рубежом, и предоставление качественных консульских услуг;

Дальнейшая реализация задачи расширения сети дипломатических миссий и консульских представительств Республики Молдова;

Повышение эффективности и развитие института почетного консула;

Разработка комплексной государственной политики для поддержки диаспоры;

Укрепление Бюро по связям с диаспорой при Государственной канцелярии в целях реализации более тесного общения и взаимодействия Правительства и диаспоры, координирования правительственных политик, касающихся диаспоры, и повышения вклада диаспоры в развитие Республики Молдова;

Усиление двустороннего диалога с государствами, в которых имеется значительная диаспора, и подписание соглашений о социальной защите ее представителей, а также в других областях – здравоохранение, образование и др.

II. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ФИНАНСОВЫЕ ПОЛИТИКИ

а. Создание рабочих мест путем активизации экономической деятельности

Задачи правления:

1. Устранение административных барьеров в деловой среде и улучшение инвестиционного климата.
2. Продвижение экспорта и привлечение инвестиций.
3. Соблюдение принципов конкуренции и демонополизация внутреннего рынка.
4. Создание условий для более широкого доступа к частным и государственным ресурсам кредитования.

Приоритетные меры:

Устранение ограничений административного характера в деловой среде:

Обеспечение сближения стратегической базы в области регуляторной реформы с нормами Европейского сообщества;

Реформирование системы авторизации предпринимательства: четкое установление процедур и условий авторизации; уменьшение количества областей, подлежащих авторизации; оптимизация перечня авторизаций, разрешений и сертификатов, выданных центральными административными органами и подведомственными органами; введение принципа авторизации по умолчанию;

Пересмотр количества услуг, предоставляемых предпринимателям за плату публичными органами, эффективное внедрение e-услуг и обеспечение справедливого доступа к ним;

Применение концепции единого окна в широком масштабе;

Оптимизация процедуры авторизации осуществления торговой деятельности на основе принципа единого окна (изменение подхода, предусматривающее переход от авторизации торговых предприятий к их регистрации в примэрии, за некоторыми исключениями, без выдачи документа о регистрации);

Разработка и утверждение информационных систем, основанных на веб-платформах, для осуществления бенефициарами мониторинга в реальном времени статуса поданных заявлений о выдаче лицензий, авторизаций,

сертификатов, разрешений на строительство и других разрешительных документов;

Изменение налогового законодательства для улучшения отношений между налоговыми органами и экономическими агентами;

Упрощение процедуры выдачи и регистрации налоговых деклараций;

Реализация принципа существования единого органа лицензирования (Лицензионная палата) и внедрение информационной системы e-Лицензирования;

Упрощение процедур по регистрации бизнеса, в том числе путем установления единого тарифа регистрации предпринимательства, который будет охватывать все действия, связанные с этим процессом, разрешение добровольной регистрации в качестве плательщика НДС и исключение требования об обязательности минимального уставного капитала; обеспечение интегрирования информационных систем государственных учреждений, вовлеченных в процесс регистрации, в целях уменьшения затрат времени и оптимизации количества процедур;

Оптимизация процедуры, времени и затрат по ликвидации бизнеса;

Гармонизация законодательства Республики Молдова в области торговых обществ с нормами европейского права, в частности с нормами относительно прозрачности принятия решений, образования капитала и распределения дивидендов, прав работников и кредиторов, защиты акционеров;

Институционализация практики консультирования с гражданским обществом в целях выявления барьеров в деловой среде и установления решений по улучшению инвестиционного климата.

Привлечение инвестиций и продвижение экспорта:

Инициирование деятельности Экономического совета при Премьер-министре;

Укрепление институционального потенциала и модернизация форм продвижения экспорта и привлечения иностранных инвестиций;

Устранение ограничений административного характера в целях привлечения прямых иностранных инвестиций в конкурентоспособные сектора экономики и сектора с высокой добавленной стоимостью;

Облегчение внешней торговли путем упрощения процессов по управлению международными торговыми сделками, в том числе реформирование таможенной службы и обеспечение устранения конфликтов интересов при предоставлении услуг таможенного брокера через приватизацию государственных предприятий, предоставляющих услуги;

Поощрение внутренних инвестиций путем стимулирования направления экономии средств в инвестиции; совершенствование инструментов финансовой поддержки со стороны государства и ориентирование на инновационное производство с повышенными экспортными характеристиками;

Повышение эффективности деятельности свободных экономических зон и промышленных парков путем стимулирования ориентирования их деятельности на инновационное производство и технологический трансфер;

Устранение законодательных и административных барьеров для производителей альтернативных энергетических ресурсов;

Разработка инструментов для обеспечения финансирования инвестиционных проектов с высокой добавленной стоимостью;

Распределение инвестиционных рисков в инновационной деятельности между деловой средой и государством путем образования венчурных фондов капитала и фондов страхования инвестиций;

Мобилизация потенциала диаспоры по осуществлению инвестиций и стимулирование появления иностранных инвесторов на рынке Республики Молдова.

Демонополизация внутреннего рынка и устранение антиконкурентных практик в области коммерческих сделок:

Повышение эффективности конкурентной среды в целях обеспечения лояльной конкуренции и поощрения появления на рынке новых компаний, обладающих монополией, или доминирующего присутствия на рынке некоторых компаний;

Обеспечение сотрудничества всех участников рынка с ответственными лицами в выявлении и пресечении нелояльной конкуренции;

Разгосударствление доли государства в секторах с монопольной конкуренцией и контрактация услуг, предоставляемых частным сектором;

Структурное укрепление и обеспечение прозрачности деятельности Совета по конкуренции;

Разработка и внедрение национальной программы в области конкуренции и государственной помощи путем освоения передовых европейских практик, в том числе подготовка судей в целях применения нового законодательства в сфере конкуренции и государственной помощи.

в. Развитие малых и средних предприятий

Задачи правления:

1. Продвижение инноваций и технологического развития предприятий.
2. Развитие вспомогательной инфраструктуры для деятельности предприятий.
3. Упрощение условий гарантирования кредитов и займов.

Приоритетные меры:

Продвижение инноваций и технологического развития предприятий:

Разработка стратегических шагов на среднесрочный период по повышению конкурентоспособности на национальном уровне и обеспечению устойчивого экономического роста;

Учреждение Национального совета по мониторингу и развитию конкурентоспособности на национальном уровне;

Внедрение упрощенного режима промышленной сертификации для импорта современного технологического промышленного оборудования в

соответствии с международными и европейскими стандартами промышленной безопасности;

Поощрение создания национальных технологических/инновационных кластеров и поддержка применения современных практик промышленного менеджмента;

Поддержка предприятий для участия в европейских программах и инициативах в области инфраструктуры качества и в достижении стандартов менеджмента качества, основанных на стандартах ISO, а также продолжение внедрения соответствующих программ совместного финансирования;

Облегчение взаимодействия между национальными инноваторами и международными инвесторами в сферах риска и финансирование появления новых видов предпринимательства;

Обеспечение эффективности и прозрачности управления инновационной системой; повышение эффективности выделения ресурсов, установление приоритетов и более эффективное освоение существующего потенциала в целях усиления стимулирующей деятельности;

Укрепление потенциала по генерированию инноваций на долгосрочный период и внедрение мер для поддержки фирм, ориентированных на инновационное производство; совершенствование технологий предоставления услуг, применение новых маркетинговых и организационных решений;

Внедрение национальных программ по укреплению компетенций в области менеджмента руководителей предприятий, необходимых для работы в новых конкурентных условиях и для освоения инноваций и осуществления бизнеса на международном уровне;

Разработка государственной программы для поддержания технологических инноваций на местных предприятиях с целью создания оригинальных инноваций и применения, реинжиниринга и усовершенствования уже существующих технологий;

Принятие и начало внедрения Инновационной стратегии на 2013-2020 годы.

Развитие вспомогательной инфраструктуры для деятельности предприятий:

Создание и обеспечение функционирования научно-технологических парков и инновационных инкубаторов;

Продвижение государственных программ стимулирования спроса на инновационные товары и услуги, в том числе через государственные закупки и путем улучшения защиты и продвижения прав потребителей;

Увеличение объема государственных инвестиций и повышение эффективности процесса выделения государственных финансовых средств, предназначенных для развития необходимой инфраструктуры для деловой среды;

Поддержка производственных секторов экономики через создание и развитие инструментов по ассимиляции и трансферу инноваций, таких, как кластеры, научно-технологические парки, инновационные инкубаторы, промышленные парки, частно-государственное партнерство и т.д.;

Обеспечение сотрудничества между предприятиями и научными и инновационными учреждениями, а также между предприятиями и учебными заведениями; развитие процесса обмена информацией в деловой среде;

Стимулирование производства промышленной продукции с высокой добавленной стоимостью и конкурентоспособной для экспорта;

Поощрение функционирования промышленных парков и упрощение создания сетей, в том числе с привлечением университетов и научных учреждений, с применением принципа сбалансированного развития регионов страны;

Облегчение сотрудничества между крупными предприятиями и малыми и средними предприятиями, а также обеспечение согласования стратегий по развитию на уровне промышленных отраслей с соблюдением принципа синхронизации горизонтальных и вертикальных экономических политик;

Упрощение процедур подключения промышленных объектов к сетям и коммунальным услугам;

Непрерывная капитализация фонда гарантирования кредитов для малых и средних предприятий;

Упрощение доступа малых и средних предприятий к договорам государственных закупок материальных ценностей и услуг путем недопущения непропорциональных оценок и финансовых запросов;

Укрепление возможностей по развитию малых и средних предприятий через внедрение программ технической и финансовой помощи, адаптированных к изменениям экономической среды и специфическим потребностям отрасли для интернационализации и конкурентоспособности экспорта;

Развитие отношений партнерства между государством и международными финансовыми организациями в целях привлечения кредитных линий через посредство местных коммерческих банков;

Внедрение региональных и европейских программ поддержки малых и средних предприятий;

Поощрение частных инициатив путем упрощения доступа к коммерческим кредитам и уменьшения расходов по кредитованию;

Обеспечение максимальной прозрачности в банковском секторе и небанковском финансовом секторе;

Поощрение развития рынка капитала в качестве альтернативного источника финансовых средств для деловой среды.

с. Администрирование и разгосударствление публичной собственности

Задачи правления:

1. Активизация процесса приватизации государственного имущества в либерализованных областях на основе открытых, объявленных и прозрачных торгов.

2. Эффективное внедрение и расширение областей применения механизма частно-государственного партнерства.

Приоритетные меры:

Дальнейшее внедрение программы приватизации и реструктуризации публичного сектора экономики с применением конкурентоспособного и прозрачного процесса;

Развитие инструментов в области приватизации (цессионирование, франшиза, лизинг и др.);

Повышение эффективности использования государственного имущества путем реструктуризации и изменения профиля нерентабельных предприятий, с применением принципа частно-государственного партнерства;

Учреждение механизма мониторинга деятельности государственных предприятий и коммерческих обществ с преобладающей долей государственного капитала; обеспечение доступа к информации о результатах финансово-экономической деятельности предприятий с преобладающей долей государства;

Гармонизация внешней системы контроля за закупками имущества и услуг, предоставляемых государственными предприятиями, особенно имеющих государственное значение, и обеспечение прозрачности и четкости системы;

Направление средств, получаемых в результате приватизации и администрирования государственного имущества, на финансирование проектов в области инфраструктуры и инноваций;

Продвижение частно-государственного партнерства при внедрении региональных экономических, социальных проектов и проектов в области инфраструктуры.

d. Бюджетно-налоговая политика и управление публичными финансами**Задачи правления:**

1. Обеспечение стабильности национального публичного бюджета, создание предсказуемой бюджетно-налоговой базы и поддержание дефицита бюджета на разумном уровне.

2. Продвижение бюджетно-налоговой политики, ориентированной на устойчивый рост/инклюзивное развитие экономики путем сокращения удельного веса публичного потребления и увеличения продуктивных публичных инвестиций.

3. Обеспечение дисциплины, справедливости, прозрачности, простоты и правильности при распределении публичных финансов.

4. Снижение налогового бремени и упрощение системы налогов и сборов.

Приоритетные меры:

Обеспечение стабильности национального публичного бюджета, создание предсказуемой бюджетно-налоговой базы, поддержание дефицита бюджета на разумном уровне и укрепление налогового и таможенного администрирования:

Непрерывная гармонизация бюджетно-налоговой, денежно-кредитной, валютной, инвестиционной и торговой политик для обеспечения надежного развития финансово-экономической системы;

Совершенствование системы прогнозирования бюджетных доходов и расходов с целью исключения практики внесения изменений в годовой бюджет на протяжении года, а также улучшение процесса разработки бюджетно-налоговых политик путем обеспечения широкого партиципативного процесса;

Исключение из бюджетной политики государства статьи о бюджетных доходах, получаемых от взимания штрафов и других санкций, применяемых к предпринимателям за несоблюдение налогового и таможенного законодательства, как на уровне бюджетного прогнозирования, так и на уровне бюджетного планирования;

Периодический пересмотр всех нормативных и подзаконных нормативных актов в области налогового администрирования и приведение их в соответствие с положениями законов;

Обеспечение опубликования в реальном времени информации о бюджетных доходах и расходах и обеспечение прозрачности казначейских операций;

Укрепление внешнего государственного аудита путем усиления роли Счетной палаты в качестве высшего учреждения по аудиту использования государственных финансов;

Совершенствование механизма освоения результатов государственного внешнего аудита путем более четкого определения процедур и взаимодействия между Счетной палатой, Парламентом и Правительством;

Недопущение блокирования платежей из национального публичного бюджета с целью повышения финансовой безопасности бюджета и сохранения денег налогоплательщиков в их хозяйственном обороте;

Повсеместное внедрение системы налогового декларирования с применением информационных технологий (е-Декларации), с тем чтобы не менее 60% налоговых деклараций подавались через Интернет;

Использование бюджета по программам и повышение гибкости бюджетных расходов в контексте среднесрочного прогноза расходов (3 года) на центральном и местном уровнях;

Повышение способности налогового администрирования и сбора налогов и пошлин таким образом, чтобы доля налоговых доходов в структуре общих бюджетных доходов постоянно увеличивалась;

Укрепление налоговой дисциплины и исключение практики освобождения от уплаты санкций, которая посягает на свободную конкуренцию и ставит в невыгодное положение добросовестных экономических агентов и физических лиц, выполняющих свои налоговые обязательства согласно действующему законодательству;

Развитие частно-государственного партнерства в целях повышения эффективности налогового администрирования в секторах, подверженных риску уклонения от уплаты налогов;

Завершение систематизации налогового законодательства путем разработки и утверждения Раздела XII «Другие налоги и сборы» Налогового кодекса;

Упрощение налогового администрирования путем введения информационных технологий, «one stop shops», более активное привлечение

банковской системы и соответствующих финансовых платежных инструментов, а также укрепление институционального потенциала таможенных и налоговых органов;

Повышение гарантированной суммы вложений;

Развитие потенциала менеджмента рисков;

Выполнение международных обязательств и двусторонних соглашений об избежании двойного налогообложения, пересмотр соглашений, которые являются невыгодными для Республики Молдова, усиление таможенного сотрудничества и информационного обмена для борьбы с явлением отмывания денег и уклонением от уплаты налогов;

Уменьшение количества налогов и сборов путем их консолидации;

Упрощение системы налоговой и статистической отчетности для малых и средних предприятий и других организационно-правовых форм;

Внедрение Комбинированной товарной номенклатуры Республики Молдова;

Введение международных норм и стандартов в таможенной области в целях уменьшения времени и фактических расходов, понесенных экономическими агентами по таможенному оформлению товаров;

Принятие положений, оговаривающих невозможность применения нормативных актов внутреннего характера в таможенной сфере, без их опубликования согласно действующему законодательству;

Принятие четких и прозрачных процедур расчета стоимости товаров на таможне; опубликование этих процедур на сайте Таможенной службы;

Приведение национальной нормативной базы в соответствие со стандартами и практиками ЕС на основе комплексного и недискриминационного подхода к правилам о происхождении и путем их единообразного применения для всех компаний на территории Республики Молдова, в том числе в свободных экономических зонах;

Создание эффективной системы прослеживаемости документации строгой отчетности и документации со степенями защиты, выпускаемой государством, в том числе рассмотрение возможности создания Государственной типографии.

Продвижение бюджетно-налоговой политики, ориентированной на устойчивый рост/инклюзивное развитие экономики, путем сокращения удельного веса публичного потребления и увеличения продуктивных публичных инвестиций:

Обеспечение разработки и внедрения политики оптимизации публичных расходов, наряду с внедрением мер улучшения налогового администрирования;

Обеспечение адекватного вмешательства (налоговых органов) в рамках регламентирования бизнеса и корректного и равного подхода ко всем предприятиям;

Установление принципа оплаты налога на доходы физических лиц в бюджет населенного пункта, в котором проживает налогоплательщик;

Внедрение Стратегии конформации физических лиц с крупными доходами и активное использование обязательных налоговых решений для наиболее часто встречающихся проблем; обеспечение стабильности, предсказуемости и

прозрачности политики и налоговых процедур, применяемых по отношению к налогоплательщикам путем утверждения и применения Кодекса по налоговой процедуре и Кодекса по таможенной процедуре;

Оптимизация и уменьшение таможенных пошлин на импорт сырья, вспомогательных материалов и технологического оборудования и их повышение для готовой импортной продукции, напрямую конкурирующей с отечественной продукцией;

Оценка и постоянное уменьшение квазифискальных доходов в бюджет, поступающих в результате предоставления платных услуг публичными учреждениями;

Упрощение процедуры возмещения задолженностей перед бюджетами за счет переплаты других налогов, в особенности в части, касающейся администрирования экспортных/импортных операций, покрытия НДС платежами по НДС, подлежащему возврату;

Рассмотрение возможностей стимулирования технического перевооружения предприятий путем совершенствования механизмов применения НДС;

Исключение платежей, взыскиваемых с предприятий для создания специализированных фондов и использования прозрачных механизмов поддержки посредством субсидирования;

Пересмотр системы налогообложения и уплаты социальных и медицинских взносов обладателями предпринимательского патента;

Определение «социального пакета» (питание, транспорт и др.), который будет разрешен для вычета в налоговых целях и не будет считаться льготой, предоставляемой работникам;

Выявление и внедрение платежных и налоговых механизмов, предусматривающих повышение ответственности компаний путем перечисления ими стоимости расходов за воздействие их хозяйственной деятельности (загрязнение окружающей среды и др.).

Обеспечение справедливости при распределении публичных финансов, снижение налогового бремени и упрощение системы налогов и сборов:

Установление четких принципов перераспределения доходов из государственного бюджета в бюджеты административно-территориальных единиц, исключая политический субъективизм;

Укрепление действующих политик выравнивания выделяемых ресурсов и субсидий;

Обеспечение эффективности, прозрачности и ответственности в использовании публичных финансовых ресурсов, в том числе в области государственных закупок;

Развитие новых методов закупок, повышение эффективности и обеспечение выполнения рекомендаций ЕС путем децентрализации компетенций и создания независимого национального органа по разрешению споров;

Обеспечение полной прозрачности и свободного доступа ко всему процессу государственных закупок и торгов для любой заинтересованной стороны, включая инициирование судебного процесса, подачу исков, рассмотрение дел и их внедрение.

е. Агропромышленная политика

Задачи правления:

1. Повышение конкурентоспособности агропродовольственного сектора Республики Молдова путем реструктуризации и модернизации.
2. Обеспечение устойчивого управления природными ресурсами.

Приоритетные меры:

Повышение конкурентоспособности агропродовольственного сектора в Республике Молдова путем реструктуризации и модернизации:

Повышение инвестиций для модернизации агропродовольственной и фуражной цепи, в том числе путем достижения требований ЕС относительно качества и безопасности пищевых продуктов;

Принятие в результате плодотворного обсуждения со всеми заинтересованными сторонами закона о субсидировании в сельском хозяйстве;

Повышение инвестиций в модернизацию сельских хозяйств;

Повышение инвестиций в модернизацию предприятий по переработке сельхозпродукции и в маркетинг агропродовольственной продукции;

Повышение уровня сотрудничества/объединения между производителями в агропродовольственной области в рамках сотрудничества по горизонтали и вертикали;

Усиление сотрудничества с представителями диаспоры в целях привлечения инвестиций, знаний, опыта и добросовестных практик в агропродовольственном секторе;

Перестройка и модернизация области профессионального обучения, исследований и сельскохозяйственного развития в агропродовольственном секторе;

Упрощение доступа к капиталу, рынкам сбыта и производственным факторам для сельхозпроизводителей путем субсидирования доли прибыли по сельскохозяйственным кредитам, установление гарантийного фонда для сельскохозяйственных кредитов, предоставление поддержки в процессе консолидации сельхозплощадей.

Обеспечение устойчивого управления природными ресурсами:

Повышение доступа к водным ресурсам для ирригации, в том числе обеспечение доступа к качественной воде для ирригации;

Внедрение производственных технологий и экологических продуктов, экологического сельского хозяйства, поддержка биоразнообразия, в том числе производство энергетических культур, поддержка облесения сельскохозяйственных земель низкой продуктивности и восстановление лесозащитных полос;

Внедрение инструментов по управлению рисками в агропромышленном секторе, в том числе путем создания фонда страхования для землепользователей в случае стихийных бедствий.

Повышение уровня жизни в сельских зонах:

Выделение публичных инвестиций, предназначенных для молдавского села, в целях приоритетного финансирования обязательного минимального пакета публичных инвестиций, обеспечивающих обязательный минимальный стандарт культуры и комфорта;

Облегчение участия местных сообществ в сельском развитии, в том числе путем предоставления поддержки для продвижения в сельской местности деятельности, не связанной с сельским хозяйством;

Повышение возможностей для предпринимательства, не связанного с сельским хозяйством, в целях занятости рабочей силы и повышения доходов в сельской местности путем: поддержки создания и развития услуг по агротуризму и предоставления поддержки для создания и развития несельскохозяйственных микропредприятий в сельской местности.

f. Транспорт и инфраструктура

Задачи правления:

1. Либерализация, ответственное, прозрачное и эффективное управление транспортной системой.
2. Восстановление и модернизация транспортной инфраструктуры, в том числе повышение безопасности дорожного движения.
3. Развитие транспортной и коммуникационной сети на национальном уровне и обеспечение доступа к панъевропейским и региональным сетям.
4. Обеспечение энергетической безопасности и продвижение энергоэффективности во всех секторах экономики.
5. Развитие сектора строительства и продвижение современных технологий в данной области.

Приоритетные меры:

Инфраструктура транспорта

Дорожный транспорт:

Реформирование системы менеджмента дорог, включая пересмотр механизма перераспределения публичных фондов на ремонт и содержание дорог;

Усовершенствование механизма управления средствами Дорожного фонда и непрерывный рост его доли в ВВП;

Продвижение европейских стандартов относительно минимальных уровней качества национальных дорог;

Утверждение Стратегии в области транспорта и логистики на 2013-2022 гг.;

Обеспечение непрерывности капитальных инвестиций на среднесрочный период, стимулирование и направление инвестиций в модернизацию панъевропейских транспортных коридоров;

Повышение роли Республики Молдова в регионах путем присоединения к 7 Северному коридору панъевропейской транспортной сети TEN-1 (Trans-

European Transport Network) и участия в создании новых транзитных коридоров по перевозке товаров через Республику Молдова (Черное море - Каспийское море, Китай - Балканы);

Продвижение частно-государственного партнерства, в том числе путем предоставления возможности передачи публичных работ в концессию международным компаниям, которые могут обеспечить финансирование проектов качественной инфраструктуры;

Уменьшение количества происшествий в дорожном движении путем повышения уровня безопасности дорожного движения, внедрение современных технологий по содержанию и ремонту дорог и обеспечение соблюдения правил дорожного движения, в том числе путем введения современных систем управления дорожным движением;

Введение стандартов и менеджмента качества на рынке услуг по перевозке пассажиров, и внедрение системы электронного билета;

Обеспечение высокого уровня прозрачности в отношении рынка строительства/восстановления транспортной инфраструктуры;

Предоставление частному сектору доступа к проектам по содержанию и реконструкции дорог, в том числе продвижение частно-государственного партнерства по восстановлению, модернизации, строительству и содержанию транспортной инфраструктуры путем предоставления возможности передачи в концессию публичных работ международными компаниями, которые смогут обеспечить финансирование проектов качественной инфраструктуры, с возможностью последующего введения платы за пользование инфраструктурой;

Пересмотр существующих механизма и процедур осуществления аудита качества работ по реконструкции и ремонту дорог в целях усовершенствования и обеспечения его независимости и беспристрастности;

Упрощение для представителей диаспоры транспортировки и доставки посылок;

Восстановление подъездных путей от магистральных дорог к школам и больницам в прилегающих сельских зонах.

Железнодорожный транспорт:

Модернизация железнодорожного грузового и пассажирского транспорта в целях повышения скорости проезда, с соблюдением условий максимальной безопасности;

Введение стандартов и менеджмента качества на рынке услуг железнодорожного транспорта в целях обеспечения качественных услуг, включая внедрение системы электронного билета;

Принятие стратегического плана модернизации ГП «Calea Ferată din Moldova» путем реструктуризации и разделения по видам деятельности (грузы, пассажиры, инфраструктура);

Привлечение инвестиций для модернизации парка подвижного состава ГП «Calea Ferată din Moldova»;

Обеспечение условий для создания в Кишинэу интермодального логистического центра обработки контейнеров в сочетании с расширением 7

Северного коридора TEN-T (Вена-Будапешт-Арад-Тыргу-Муреш-Яссы-Кишинэу);

Привлечение стратегических инвесторов в область железнодорожного транспорта, в том числе путем создания частно-государственного партнерства для крупномасштабных инвестиционных проектов.

Водный транспорт:

Развитие водного транспорта, расширение торгового флота и непрерывное развитие системы портов в Республике Молдова;

Продвижение совместных региональных проектов в области инфраструктуры в рамках программы SUERD;

Улучшение судоходных условий рек Прут и Днестр в туристических целях, в том числе путем проведения работ по очистке русел рек и укрепления берегов;

Продвижение интермодального транспорта путем повышения взаимосвязи между различными видами транспорта.

Воздушный транспорт:

Обеспечение условий роста уровня конкурентоспособности на рынке услуг воздушного транспорта в целях уменьшения цен на авиабилеты путем привлечения новых воздушных компаний (включая low-cost), развития региональных аэропортов и открытия прямых воздушных линий к новым местам назначения;

Повышение уровня безопасности полетов путем внедрения положений Соглашения о совместном воздушном пространстве ЕС-Республика Молдова;

Стимулирование и поддержка воздушных операторов в целях освоения возможностей преобразования международных аэропортов Республики Молдова в региональные узловые центры путем привлечения частных инвестиций в данную область;

Модернизация инфраструктуры аэропортов, в том числе путем привлечения стратегических инвестиций в проекты частно-государственного партнерства.

Разработка и утверждение Стратегии приватизации ГП «Air Moldova»;

Создание эффективной и независимой институциональной базы в области регулирования безопасности полетов, в том числе путем исключения конфликта институциональных интересов между Министерством транспорта и дорожной инфраструктуры и ГП «Air Moldova».

Энергетика

Диверсификация путей и источников снабжения первичной энергией:

в области природного газа: обеспечение создания запасов природного газа; развитие альтернативных взаимоподключений по транспортировке с соседними странами и укрепление роли Республики Молдова в качестве коридора для транзита природного газа;

в области электрической энергии: стимулирование инвестиций в развитие сети транспортировки электроэнергии; восстановление и модернизация линий

взаимоподключения с Украиной; расширение возможностей взаимодействия с Румынией, подключение к ENTSO-E1;

Интеграция Республики Молдова в европейский энергетический рынок путем согласования политик, гармонизации регламентирования в области энергетики, присоединения к европейским специализированным организациям и привлечения европейских инвестиций в данный сектор;

Освоение всех возможностей, предоставляемых Договором энергетического сообщества, в том числе путем переложения директив ЕС в области энергетики и привлечения инвестиций в данный сектор;

Повышение собственного потенциала по генерированию электрической энергии путем стимулирования инвестиций в модернизацию существующего потенциала и в проекты «green-field»;

Укрепление институционального потенциала регламентирующих органов в области энергетики; обеспечение прозрачности и надлежащего управления в энергетическом секторе;

Обеспечение развития теплоэнергетической системы путем ее экономической, институциональной и технической реструктуризации, включая реорганизацию через слияние акционерных обществ «СЕТ-1», «СЕТ-2» и «Термосом».

Создание платформы генерирования электрической и тепловой энергии путем обеспечения технологического перевооружения и эффективного центрального отопления, с использованием когенерационных технологий;

Привлечение инвестиций в энергетическую инфраструктуру страны через создание партнерств между частным и государственным секторами;

Продвижение консервации энергии, в частности, путем разработки и финансовой поддержки программ тепловой реабилитации зданий;

Обеспечение функциональности Агентства по энергоэффективности и Фонда энергоэффективности в целях внедрения проектов энергетической эффективности и освоения возобновляемых источников энергии;

Снижение энергетической интенсивности и потребления энергии во всех областях национальной экономики путем внедрения Национальной программы энергоэффективности до 2020 года и Национального плана действий в области энергоэффективности на 2013-2015 годы.

Развитие строительного сектора:

Разработка и утверждение Стратегии развития строительного сектора;

Содействие внедрению инноваций и новых технологий в строительстве путем реформирования системы технического регламентирования строений и внедрение передовых стандартов в строительстве;

Разработка и продвижение Кодекса градостроительства и строительства;

Техническая инвентаризация и паспортизация построенных жилых зданий;

Продвижение и внедрение норм и технического регулирования в строительстве в целях обеспечения доступа для лиц с ограниченными возможностями;

Реформирование системы выдачи разрешений в строительстве путем ее упрощения и повышения прозрачности деятельности учреждений в данной области;

Усовершенствование системы нормативной документации в строительстве и внедрение соответствующих положений законодательства о разрешении строительных работ.

г. Инфраструктура качества, промышленная безопасность и защита прав потребителей

Задачи правления:

1. Полная гармонизация регламентаций, специфичных для отраслей национальной экономики, с европейскими регламентациями и их внедрение на уровне требований в соответствующих областях.

2. Укрепление потенциала национальных учреждений, ответственных за инфраструктуру качества: стандартизация, аккредитование, метрология, надзор за рынком.

3. Улучшение деятельности, осуществляемой в области промышленной безопасности, в целях обеспечения защиты населения и окружающей среды от возможных аварий на опасных промышленных объектах.

4. Обеспечение высокого уровня защиты потребителей и укрепление потенциала по контролю за рынком.

Приоритетные меры:

Установление механизма признания результатов оценки соответствия (сертификаты соответствия, отчеты об испытаниях и маркировка соответствия ЕС, выпущенные органами ЕС по оценке соответствия);

Внедрение законодательной базы, гармонизированной с положениями законодательства Сообщества, относительно регистрации, оценки соответствия разрешения и ограничения химических веществ;

Развитие национальной базы стратегического планирования в области защиты потребителей путем переложения законодательства Сообщества и наилучших международных практик в области защиты потребителей;

Укрепление институционального потенциала Национального агентства по защите потребителей, способностей по выполнению функций и обязанностей, касающихся защиты прав и обеспечения безопасности потребителей;

Приведение инфраструктуры надзора за рынком в соответствие с требованиями ЕС и создание механизма координирования деятельности по надзору за рынком на национальном уровне;

Развитие национальной системы лабораторий по определению безопасности и качества продукции, поступающей на рынок, особенно пищевых продуктов.

h. Информационные и коммуникационные технологии

Задачи правления:

1. Продвижение сектора ИКТ для развития передового информационного общества в Республике Молдова.
2. Продвижение решений ИКТ и их внедрение для эффективного управления, разработка национального цифрового контента, перевод в цифровой формат существующего национального контента, внедрение электронных услуг.
3. Создание благоприятных условий для развития рынков электронных коммуникаций, почтовой связи и индустрии ИТК.
4. Развитие интегрированной и эффективной инфокоммуникационной инфраструктуры, ориентированной на повышение конкурентоспособности национальной экономики и обеспечение доступа всем гражданам к услугам информационного общества.

Приоритетные меры:

Содействие развитию информационного общества, прежде всего инфраструктуры связи и электронных услуг;

Повышение эффективности управления ограниченными ресурсами радиочастотного спектра и нумерации в целях создания возможностей для инвестирования и развития инфокоммуникационных услуг;

Повышение эффективности администрирования существующей вспомогательной инфраструктуры и создание условий для технологического развития операторов на рынке электронных коммуникаций;

Повышение уровня безопасности в области электронных коммуникаций, защита персональных данных и частной жизни;

Внедрение и обеспечение механизмов функционирования Универсальной услуги по доступу к основным средствам связи и информации;

Реализация перехода от наземного аналогового телевидения к наземному цифровому телевидению с национальным покрытием;

Расширение доступа к инфраструктуре широкополосной электронной связи, в особенности в сельской местности;

Повышение уровня оснащения домашних хозяйств и учреждений образования компьютерами;

Внедрение частно-государственного партнерства для е-преобразования и привлечение местных и иностранных инвестиций в область ИКТ;

Обеспечение свободной конкуренции на рынке электронных коммуникаций, почтовой связи и индустрии ИКТ;

Реформирование АО «Moldtelecom» и обеспечение справедливого и прозрачного доступа к инфраструктуре для всех участников рынка;

Модернизация системы образования в области ИКТ путем улучшения стандартов образования, создания партнерства с частными компаниями, передовыми центрами и инновационными лабораториями;

Создание парков ИКТ и инноваций для привлечения инвестиций и технологий, стимулирование открытия и развития новых компаний;

Продвижение законодательной и институциональной базы, благоприятной для развития и использования платформ е-бизнеса, электронной торговли, услуг

по поставке товаров, интегрирования в аналогичные европейские и мировые системы;

Продвижение и реализация программ и инициатив по исследованиям и инновациям в области ИКТ, интеграция Республики Молдова в мировой рынок ИКТ и применение международных стандартов и регламентов в указанной области;

Развитие и продвижение экспортного потенциала сектора ИКТ.

III. ПОСТРОЕНИЕ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

ЮСТИЦИЯ

а. Судебная система

Задачи правления:

1. Обеспечение доступности и независимости судебной системы.
2. Повышение прозрачности и эффективности судебной системы.
3. Повышение профессионализма и ответственности лиц, вовлеченных в осуществление правосудия.

Приоритетные меры

Расширение взаимодействия судебной системы с широкой общественностью;

Создание системы е-юстиции для эффективного и функционального использования судебной информационной системы в целях исключения человеческого фактора из административного процесса ведения дел;

Повышение эффективности дисциплинарной ответственности судей;

Модернизация системы кассации в рамках уголовного процесса путем установления законных оснований для кассации и введения фазы допустимости;

Придание единообразия судебной практике и соблюдение принципа безопасности юридических отношений.

б. Уголовная юстиция

Задачи правления:

1. Приоритетное и существенное реформирование института прокуратуры путем консолидации независимости, беспристрастности, профессионализма и прозрачности.
2. Повышение эффективности в расследовании правонарушений.
3. Модернизация систем сбора статистических данных и системы оценки профессиональных достижений на индивидуальном и профессиональном уровне.
4. Консолидация механизма обеспечения прав пострадавших.

Приоритетные меры:

Пересмотр процедуры назначения и увольнения Генерального прокурора и установление четких, прозрачных и объективных критериев отбора кандидатов на эту должность;

Установление четких, прозрачных, объективных и основанных на заслугах критериев и процедуры отбора, назначения, перевода и продвижения прокуроров;

Укрепление потенциала и обеспечение независимости Высшего совета прокуроров в целях эффективного администрирования института прокуратуры;

Четкое определение компетенций органов прокуратуры;

Обеспечение специализации прокуроров по особым делам и рассмотрение целесообразности функционирования специализированных прокуратур;

Повышение эффективности механизма финансирования органов прокуратуры;

Демилитаризация прокуратуры;

Установление механизма, исключающего возможность дачи вышестоящими прокурорами незаконных указаний подчиненным прокурорам; обеспечение внутренней независимости всех прокуроров;

Повышение эффективности правил ответственности прокуроров, в том числе дисциплинарной ответственности, и исключение их общей неприкосновенности;

Улучшение профессиональных способностей лиц, вовлеченных в деятельность по уголовному расследованию и преследованию;

Обеспечение электронной регистрации и рассмотрение целесообразности электронного распределения сообщений о совершении правонарушений;

Установление единообразного порядка сбора и анализа статистических данных, относящихся к уголовной юстиции, и обеспечение взаимной операциональности баз данных;

Изменение показателей эффективности органов, вовлеченных в осуществление уголовной юстиции, и их сотрудников в целях обеспечения соблюдения прав человека;

Укрепление механизма обеспечения прав жертв преступлений.

с. Доступ к правосудию, в том числе путем развития инструментов ИТ в юстиции

Задачи правления:

1. Повышение качества юридической помощи, гарантированной государством.

2. Консолидация институционального потенциала и профессиональное развитие представителей профессий, смежных с системой юстиции (адвокат, нотариус, посредник, судебный исполнитель, судебный эксперт, администратор процедуры несостоятельности, переводчик, эксперт и др.).

3. Эффективное исполнение судебных решений.

4. Повышение уровня прозрачности и доступа к информации юридического характера.

5. Повышение эффективности процесса досудебного расследования путем использования информационных технологий.

Приоритетные действия:

Улучшение организации и администрирования системы юридической помощи, гарантированной государством;

Введение стандартов качества для услуг, предоставляемых представителями профессий, смежных с системой юстиции;

Четкое и прозрачное установление тарифов на предоставляемые услуги;

Установление четких и прозрачных критериев доступа к профессии, основанных на заслугах;

Внедрение стандартов этики в исполнении профессий, смежных с системой юстиции;

Укрепление механизмов гражданской дисциплинарной ответственности;

Установление единого режима налогообложения, социального обеспечения и медицинского страхования для представителей профессий, смежных с системой юстиции;

Улучшение механизма признания и исполнения решений, принятых судебными инстанциями других стран;

Создание информационной системы е-Пробация;

Разработка системы е-Исполнитель – Унифицированный регистр исполнительных процедур;

Развитие и поддержка Интегрированной программы ведения дел и системы звуковой регистрации судебных заседаний;

Внедрение системы е-юстиция для эффективного и функционального использования судебной информационной системы в целях исключения человеческого фактора из административного процесса ведения дел;

Развитие единого портала судебных инстанций и использование одной поисковой программы;

Разработка информационной системы «Регистр криминалистической и криминологической информации».

d. Нулевая терпимость к проявлениям коррупции в секторе юстиции**Задачи правления:**

1. Эффективная борьба с коррупцией в секторе юстиции.
2. Консолидация механизмов внедрения стандартов этики и антикоррупционного поведения на уровне всех учреждений сектора юстиции.
3. Развитие культуры нетерпимости к феномену коррупции через посредничество органов самоуправления в рамках сектора юстиции.

Приоритетные меры:

Существенное повышение заработной платы актеров сектора юстиции и упрощение критериев начисления заработной платы;

Пересмотр законодательной базы в целях предотвращения актов коррупции и более строгого санкционирования правонарушений, связанных с коррупцией, в секторе юстиции, повышение эффективности судебного ограничения;

Четкое регламентирование поведения судей, прокуроров, офицеров уголовного преследования, адвокатов и судебных исполнителей в отношениях с другими лицами в целях пресечения актов коррупции; создание механизма обеспечения неподкупного поведения;

Предотвращение вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия и коррупционного поведения актеров сектора юстиции;

Укрепление подразделений, ответственных за обеспечение внутренней безопасности;

Придание единообразия и детализация стандартов этики для всех актеров сектора юстиции и укрепление механизмов обеспечения их соблюдения;

Укрепление системы информаторов (внутри сектора и за его пределами);

Опубликование и распространение судебных решений об осуждении актеров сектора юстиции за акты коррупции;

Снижение уровня иммунитета для специалистов сектора юстиции;

Введение обязанности докладывать об актах коррупции, применимой ко всем специалистам сектора юстиции;

Введение обязанностей, препятствующих государственным служащим скрывать свое имущество и/или происхождение этого имущества, включая обязанность государственных служащих хранить документы, подтверждающие происхождение своего имущества;

Введение в действие тестов на неподкупность для оценки новых и действующих специалистов сектора юстиции;

Изменение или, по необходимости, разработка кодексов профессиональной этики для актеров сектора юстиции.

е. Защита прав и основных свобод человека

Задачи правления:

1. Консолидация роли Конституционного суда.
2. Консолидация национального механизма защиты прав человека.
3. Реформирование Центра по правам человека и института парламентского адвоката.
4. Укрепление системы юстиции для детей.
5. Гарантия прав лиц, лишенных свободы, искоренение пыток и жестокого обращения.
6. Повышение эффективности системы пробации и пенитенциарной системы.

Приоритетные меры:

Повышение эффективности Конституционного суда путем пересмотра критериев отбора судей и процедур рассмотрения обращений;

Пересмотр процедуры отбора, функций и обязанностей, а также развитие возможностей персонала Центра по правам человека и института парламентского адвоката;

Внедрение Национального плана действий в области прав человека;

Внедрение Закона об обеспечении равенства и вторичного законодательства, в том числе обеспечение надлежащей функциональности Совета по предупреждению и борьбе с дискриминацией;

Развитие служб по реабилитации жертв преступлений;

Создание независимых внутренних дисциплинарных механизмов рассмотрения жалоб по фактам пытки и другого жестокого обращения;

Специализация актеров сектора юстиции, работающих с детьми;

Усиление защиты детей, ставших жертвами или свидетелями преступлений, в рамках уголовных процессов;

Консолидация системы юношеской пробации;

Обеспечение соблюдения прав детей, находящихся в заключении;

Повышение эффективности системы сбора и анализа данных о детях, вступающих в контакт с системой юстиции;

Повышение эффективности порядка применения процессуальных ограничительных мер и превентивных мер в смысле обеспечения соблюдения права на свободу и физическую безопасность;

Улучшение условий во всех местах лишения свободы в соответствии с европейскими стандартами;

Создание стандартизированной и защищенной от манипуляций системы, обеспечивающей учет случаев задержания, ареста и заключения;

Консолидация партнерств между службой пробации и другими государственными или частными организациями, членами гражданского общества, семьями и сообществами в целях продвижения реабилитации и социальной инклюзии бывших заключенных;

Обеспечение всех условий, необходимых для оценки Республики Молдова посредством Механизма универсальной периодической оценки прав человека, а также внедрение заключительных рекомендаций.

ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК, БЕЗОПАСНОСТЬ И ОБОРОНА

а. Обеспечение общественного порядка

Задачи правления:

1. Дальнейшее внедрение реформ в рамках Министерства внутренних дел.
2. Применение принципа нулевой толерантности к случаям пыток, жестокого обращения и злоупотребления служебным положением в системе внутренних дел.
3. Искоренение коррупции в системе внутренних дел.
4. Применение принципов электронного правления в услугах, предоставляемых системой внутренних дел.

Приоритетные меры:

Укрепление службы внутренней безопасности и борьбы с коррупцией в целях интенсификации усилий по предупреждению и борьбе с коррупцией, случаями пыток, жестокого обращения и злоупотребления служебным положением в системе внутренних дел;

Укрепление неподкупности работников системы внутренних дел;

Эффективная борьба с коррупцией и регуляторное сокращение ситуаций с риском коррупции в системе внутренних дел;

Пересмотр порядка и критериев оплаты труда и повышение уровня заработной платы работникам Министерства внутренних дел и подведомственных подразделений;

Развитие системы «Цифровая картотека» и внедрение версии 2.0 службы e-cazier для упрощения метода оплаты и получения справки об отсутствии судимости на дому;

Преобразование Войск карабинеров в профессиональную полицейскую службу с задачей по поддержанию и восстановлению общественного порядка;

Обеспечение нормативной и оперативной базы взаимодействия компетентных органов в условиях нарушения общественного порядка и чрезвычайных ситуаций.

в. Борьба с преступностью

Задачи правления:

1. Улучшение институциональной, организационной и функциональной базы поддержания общественного порядка, предупреждения и борьбы с преступностью, в том числе с информационной.

2. Модернизация методов и оснащения, применяемых для поддержания общественного порядка и в борьбе с преступностью.

3. Сокращение времени реагирования на срочный вызов полиции, усиление патрулирования и присутствия полиции на всей территории страны.

4. Изменение методов оценки, продвижения и обучения полиции в соответствии с наилучшими европейскими практиками в данной области.

Приоритетные меры:

Введение новых прозрачных и объективных методов оценки персонала в рамках полиции;

Расширение присутствия полиции в целях предотвращения преступлений и антисоциального поведения;

Укрепление секторов полиции группами реагирования на уровне территориального инспектората полиции и обеспечение патрулирования национальных трасс группами Национального инспектората по патрулированию;

Оснащение, обучение и консолидация Национального инспектората по расследованиям и Национального инспектората по патрулированию;

Создание сети централизованного видеомониторинга для автоматизации применения штрафов;

Децентрализация механизмов принятия решений и обеспечение консультативного менеджмента, основанного на внутренней коммуникации и знании персонала;

Консолидация путем обучения и оснащения Центра по борьбе с информационными преступлениями в рамках Национального инспектората по расследованиям.

с. Обеспечение безопасности государственной границы

Задачи правления:

1. Применение принципов интегрированного менеджмента государственной границы.
2. Интенсификация сотрудничества со специализированными службами ЕС, Украины и Румынии для повышения безопасности на границе.
3. Борьба с незаконной миграцией, торговлей людьми и другими явлениями трансграничной преступности.

Приоритетные меры:

- Внедрение интегрированного менеджмента границы в соответствии с наилучшими практиками Европейского Союза;
- Развитие инфраструктуры государственной границы;
- Повышение удобства в пунктах пересечения государственной границы и сокращение времени проверки документов;
- Закупка тепловых камер, видеосистем мониторинга и регистрации нарушений государственной границы и обеспечение их функциональности;
- Внедрение принципов Smart Borders (интеллектуальные границы) и Е-граница в соответствии с опытом стран-членов Европейского Союза;
- Внедрение новой структуры Пограничной полиции;
- Разработка и использование новой формы и символики Пограничной полиции.

d. Национальная безопасность и оборона

Задачи правления:

1. Реформирование сектора безопасности в соответствии с международными стандартами.
2. Эффективное пресечение основных угроз национальной безопасности, а также обеспечение защиты от региональных и глобальных угроз.

Приоритетные меры:

- Исключение конфликта интересов, дублирования компетенций и функциональности в учреждениях по охране общественного порядка, безопасности и обороне;
- Сохранение на повестке дня диалога с иностранными партнерами вызовов, связанных с проявлениями сепаратизма и терроризма, распространением оружия и наркотиков, незаконной миграцией, энергетической незащищенностью и др.;
- Совершенствование анализа и планирования в области национальной безопасности;
- Завершение стратегического анализа сектора безопасности и обороны страны;
- Внедрение инструментов осуществления гражданского и демократического контроля сектора национальной безопасности;

Активное содействие Европейской политике безопасности и обороны (ЕПБО) Европейского Союза и международным операциям по стабилизации и поддержанию мира.

Поэтапная профессионализация Национальной армии;

Усовершенствование существующей системы мобилизации;

Обеспечение контроля национального воздушного пространства путем развития национальных возможностей и сотрудничества с зарубежными партнерами;

Развитие в рамках Национальной армии потенциала по сбору и анализу информации для целей национальной обороны.

ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА И ГАРАНТИРОВАНИЕ СВОБОДЫ СЛОВА

Задачи правления:

1. Модернизация Общественной национальной телерадиоорганизации Компании «Телерадио-Молдова».
2. Обеспечение свободы прессы, плюрализма в средствах массовой информации и создание оптимальных условий для деятельности учреждений прессы.
3. Стимулирование инвестиций в местный медиа-рынок.
4. Гарантирование доступа к информации, представляющей общественный интерес.

Приоритетные меры:

Приведение юридической базы Республики Молдова, регулирующей деятельность средств массовой информации, в соответствие с европейскими нормами и стандартами.

Ускорение реформ в Общественной национальной телерадиоорганизации Компании «Телерадио-Молдова» путем обеспечения надлежащего финансирования;

Гарантирование прозрачности процессов предоставления и отзыва частот вещания и оценка способа использования в соответствии с назначением наземных лицензий;

Создание стимулирующих условий для подготовки содержания отечественного радиовещания и телевидения на государственном языке;

Обеспечение прозрачности финансирования и собственности средств массовой информации;

Освобождение прессы on-line от уплаты НДС из средств, происходящих из их деятельности, независимо от суммы оборота;

Продвижение новых версий Закона о рекламе и Закона о печати;

Поощрение прямых иностранных инвестиций в отечественные средства массовой информации, а также в смежные области: полиграфическую индустрию и распространение;

Внедрение цифрового телевидения и создание возможностей информирования из разных источников телевидения и радиовещания на

международном (для диаспоры), национальном, региональном и местном уровнях;

Упрощение механизмов передачи представителям диаспоры информационного продукта из Республики Молдова в целях сохранения связи со страной и повышения уровня информирования о происходящих в стране событиях.

КОНСОЛИДАЦИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Задачи правления:

1. Обеспечение сотрудничества с гражданским обществом в качестве посредника интересов граждан и партнера органов публичной власти в процессе принятия решений.

2. Консолидация институциональной базы для эффективного сотрудничества между органами публичной власти и гражданским обществом.

3. Обеспечение финансовой стабильности неправительственных организаций.

Приоритетные меры:

Приведение законодательной базы, регулирующей деятельность неправительственных организаций, в соответствие с международными нормами;

Разработка законодательной базы и создание, на уровне Правительства, структуры, ответственной за сотрудничество с гражданским обществом;

Создание, на национальном и местном уровне, новаторских механизмов продвижения участия организаций гражданского общества в процессе принятия решений;

Создание, на местном уровне, механизмов, позволяющих доступ к информации о проектах решений, синтезу рекомендаций и участие организаций гражданского общества в процессе принятия решений;

Продвижение и поддержка участия лиц с ограниченными возможностями в процессе принятия решений;

Реформирование механизма регистрации и перерегистрации некоммерческих организаций для обеспечения соблюдения свободы объединения;

Реформирование законодательной базы о благотворительности и спонсорстве для обеспечения устойчивости неправительственных организаций и повышения уровня их независимости;

Развитие законодательной базы, необходимой для «социальных заказов» для неправительственных организаций, в целях выполнения некоторых услуг и действий, представляющих интерес для сообщества;

Поддержка и консолидация гражданского общества в диаспоре в целях обеспечения связи диаспоры со страной, участия в процессе принятия решений и поддержки усилий по развитию Республики Молдова;

Развитие концепции профессиональных объединений, в том числе в диаспоре, для продвижения интересов различных социальных групп путем

привлечения их к разработке и мониторингу государственных политик, сотрудничества с компетентными органами публичной власти.

IV. ОБРАЗОВАНИЕ И ИССЛЕДОВАНИЯ

а. Общее образование

Задачи правления:

1. Повышение доступа к качественному образованию для всех детей дошкольного и школьного возраста.
2. Повышение эффективности учебно-воспитательного процесса путем применения обучения, сосредоточенного на ребенке, и принципа обеспечения релевантности для персонального, социального и профессионального роста и развития.
3. Продвижение инклюзивного обучения для охвата всех детей со специальными образовательными потребностями мероприятиями учебно-воспитательного характера.
4. Модернизация системы оценки качества в общем образовании.

Приоритетные меры:

Диверсификация форм организации учреждений сферы общего образования;

Улучшение инфраструктуры учебных заведений;

Дальнейшее проведение реформы по дезинституционализации и созданию условий для обеспечения инклюзивного обучения;

Разработка нормативной базы, предусматривающей организацию и обеспечение безопасной перевозки учащихся общеобразовательных школ в сельской местности;

Разработка и внедрение Национальной программы по пресечению случаев непосещения школы;

Пересмотр концепции лицейского образования;

Расширение доступа и эффективная интеграция информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) в учебный процесс;

Продвижение преподавания английского языка на всех ступенях системы образования;

Продвижение обучения на родном языке для представителей национальных меньшинств и диаспоры, в том числе для мигрантов второго поколения;

Разработка и продвижение Национальной программы по улучшению качества изучения румынского языка учащимися, говорящими на других языках;

Диверсификация внепрограммного обучения в целях развития потенциала каждого ребенка;

Принятие Стандартов качества для общеобразовательных учреждений, исходя из перспективы школы, дружественной ребенку;

Создание агентства по куррикулумному развитию и оценке в общем образовании;

Обеспечение куррикулумной последовательности на всех ступенях общего образования и релевантности для персонального, социального и профессионального развития;

Модернизация национальной системы оценки на начальной, гимназической и лицейской ступенях образования;

Создание школьной инспекции – независимого учреждения по оценке и обеспечению качества в общем образовании.

в. Профессионально-техническое образование

Задачи правления

1. Обеспечение профессиональной подготовки в профессионально-техническом образовании, основанной на компетенции, и ее соотнесение с потребностями рынка труда.

2. Развитие инструментов обеспечения качества в профессионально-техническом образовании.

3. Повышение привлекательности профессионально-технического образования путем модернизации программ и сети учреждений.

4. Продвижение партнерства между учреждениями профессионально-технического образования и деловой средой для повышения релевантности образования и уровня занятости выпускников.

Приоритетные меры:

Продвижение Стратегии профессионально-технического образования на 2013-2020 годы, в частности, путем повышения автономии профессиональных школ и колледжей в принятии решений, создания жизнеспособных механизмов сотрудничества с экономическими агентами и рационализации расходов на профессиональное образование;

Картографирование и изменение конфигурации учреждений профессионально-технического образования;

Согласование подготовки специалистов в рамках профессионально-технического образования с потребностями рынка труда путем специализации учреждений в запрашиваемых областях;

Пересмотр концепции среднего педагогического образования;

Развитие механизмов для обеспечения партнерства между системой образования и экономическими агентами;

Консолидация существующих секторальных комитетов и создание двух новых секторальных комитетов для областей национальной экономики стратегического значения;

Инициирование процесса разработки Национальной базы квалификаций для уровней профессионально-технического образования;

Разработка 8 стандартов занятости для профессионально-технического образования;

Совершенствование системы подготовки, мобилизации и мотивации педагогических кадров и мастеров/инструкторов для профессионально-технического образования;

Продвижение в учреждениях профессионально-технического образования курсов предпринимательства, информационных технологий и иностранных языков;

Развитие нормативной базы о признании формального, неформального и дополнительного обучения в профессионально-техническом образовании.

с. Высшее образование и исследования

Задачи правления:

1. Приведение системы обеспечения качества в образовании и исследованиях в соответствии с требованиями панъевропейской системы.
2. Обеспечение качества образовательного процесса и исследований в высшем образовании путем развития/внедрения принципов университетской автономии, в том числе путем институционализации финансовой автономии высших учебных заведений.
3. Повышение качества процесса исследования и инноваций путем обеспечения взаимодействия/интеграции высшего образования и исследований и эффективной конкурентоспособности;
4. Продвижение обучения на протяжении всей жизни.

Приоритетные меры:

Внедрение принципов университетской автономии;

Создание/внедрение системы обеспечения качества в высшем образовании путем создания агентства по обеспечению качества в соответствии с европейскими стандартами, установленными ENQA;

Содействие и поддержка участия Республики Молдова в программах мобильности;

Обеспечение качества системы высшего образования путем его согласования с потребностями рынка труда и интеграция в сферу исследований;

Развитие Национальной структуры квалификаций, соответствующей Европейской структуре квалификаций (EQF), в качестве предпосылки признания дипломов и квалификаций, приобретенных в Республике Молдова;

Продвижение обучения на расстоянии в высшем образовании;

Консолидация процесса участия студентов в принятии решений на уровне факультета/университета, а также на национальном уровне;

Развитие исследовательского потенциала высших учебных заведений;

Совершенствование механизма и содействие признанию национальных документов об образовании и квалификации и документов, полученных за рубежом, в целях обеспечения лучшей академической и профессиональной мобильности, интеграции и реинтеграции представителей диаспоры;

Диверсификация и обеспечение качества услуг по непрерывному обучению преподавательских кадров;

Разработка национальной стратегии продвижения обучения на протяжении всей жизни.

d) Принятие Кодекса об образовании – основополагающего документа образовательной системы Республики Молдова.

V. ЗДОРОВЬЕ НАСЕЛЕНИЯ

Задачи правления:

1. Обеспечение и гарантирование доступа граждан к услугам общественного здравоохранения, качественным медицинским и фармацевтическим услугам.
2. Повышение качества медицинских услуг, предоставляемых населению, путем укрепления человеческого и материально-технического потенциала, оснащения медицинским и лабораторным оборудованием, лекарствами, передовыми технологиями медицинских учреждений и учреждений государственного надзора за общественным здоровьем.
3. Повышение эффективности поставщиков медицинских услуг путем применения минимальных стандартов качества.
4. Развитие медицинской помощи в сельской местности.

Приоритетные меры:

Общественное здравоохранение:

Обеспечение внедрения Национальной программы профилактики и контроля HIV/SIDA/ITS/Tb-инфекций и Национальной программы иммунизации;

Принятие законодательства в области контроля над табаком в соответствии с положениями Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака;

Укрепление системы профилактики и контроля инфекционных заболеваний;

Выполнение Национальной программы трансфузионной безопасности и самообеспечения препаратами крови;

Продвижение здоровья путем консолидации усилий сообщества, направленных на внедрение здорового образа жизни, в том числе для диаспоры;

Укрепление Государственной службы надзора за общественным здоровьем;

Вовлечение неправительственного сектора в качестве важного партнера в обеспечение услугами по поддержке, уходу и лечению уязвимых групп;

Продвижение прозрачности и ответственности, мониторинг и оценка достижений системы здравоохранения, координирование с органами местного публичного управления, гражданским обществом, частным сектором и др. в процессе принятия решений по охране здоровья на всех уровнях руководства системой здравоохранения;

Лицензирование видов деятельности, сертификация специалистов и аккредитация медицинских учреждений универсальными методами обеспечения диверсификации и качества медицинских услуг, предоставляемых населению;

Обеспечение признания документов о медицинском образовании в условиях присутствия многочисленной диаспоры;

Создание справочного центра для повышения доступа населения к ценной информации о системе здравоохранения, услугах и других аспектах, связанных с индивидуальным здоровьем.

Модернизация медицинской помощи:

Продвижение институциональной автономии в рамках первичной медицинской помощи, в том числе путем заключения Национальной компанией медицинского страхования прямых договоров с офисами семейных врачей;

Ежегодное установление пакета медицинских услуг, покрываемых Национальной компанией медицинского страхования, и постоянное увеличение ассигнований на компенсированные лекарства;

Повышение роли органов местного публичного управления в завершении процесса децентрализации путем внедрения механизмов финансового содействия на местном уровне для модернизации территориальных медицинских учреждений;

Создание системы обеспечения и контроля качества медицинских услуг;

Развитие альтернативных услуг по коммунитарному уходу на дому и оказанию паллиативных услуг;

Развитие службы реабилитации и рекуперации;

Продвижение проектов частно-государственного партнерства в системе здравоохранения;

Приведение концепции медицинского страхования в соответствие с условиями массового присутствия диаспоры из Республики Молдова за пределами страны.

Развитие ресурсов системы здравоохранения:

Модернизация материально-технической базы медико-санитарных учреждений путем восстановления санитарных требований; оснащение медицинских учреждений передовым оборудованием; приобретение специализированных транспортных средств; укрепление бактериологических лабораторий;

Экстернализация немедицинских услуг;

Сокращение различий между сельскими и городскими зонами путем направления инвестиций в сельскую местность;

Информатизация системы общественного здравоохранения (Интегрированная медицинская информационная система);

Улучшение политик подготовки, мотивации и трудоустройства медицинских кадров, в том числе в области общественного здравоохранения и фармацевтической помощи.

Укрепление области фармацевтической помощи и повышение доступа граждан к качественным лекарствам:

Регулирование рынка фармацевтических продуктов и продвижение прозрачности при формировании цен на лекарства и их закупке из публичных средств;

Укрепление системы контроля качества лекарств, создание современных лабораторий по анализу и контролю, официально признанных ЕС;

Создание системы количественно-стоимостного учета лекарств на национальном уровне;

Включение жизненно необходимых лекарств в список компенсированных лекарств;

Обеспечение доступа населения к эффективным, безопасным, качественным и доступным по цене лекарствам (стоимость-эффективность);

Постепенный перевод бюджетных средств из национальных программ в фонды обязательного медицинского страхования в целях увеличения числа и доступности лекарств для населения.

VI. СОЦИАЛЬНЫЕ ПОЛИТИКИ

а. Социальная помощь

Задачи правления:

1. Повышение качества жизни семей, снижение неравенства и несправедливости в обществе.
2. Направленность программ социальной помощи на поддержку лиц с низкими доходами.
3. Обеспечение доступа населения к качественным социальным услугам.
4. Обеспечение социальной инклюзии лиц с ограниченными возможностями и маргинальных групп.

Приоритетные меры:

Разработка стандартов предоставления услуг и новой модели деятельности для подразделений социальной помощи на местном уровне;

Непрерывное усовершенствование методологии расчета доходов при предоставлении социальной помощи;

Повышение эффективности социальных выплат для детей и лиц с ограниченными возможностями;

Внедрение механизма обеспечения жилой площадью, на правах временного пользования, выпускников учебных учреждений интернатного типа и семей с детьми, находящихся в особо трудном положении;

Предупреждение институционализации и повышение эффективности процесса дезинституционализации путем развития социальных служб семейного типа;

Предоставление необходимой помощи семьям с детьми в целях предупреждения отделения детей от семьи и обеспечения реинтеграции детей, находящихся в учреждениях интернатского типа, в свои семьи;

Внедрение программ по информированию, осведомлению и услуг по консультированию детей, оставшихся в стране вследствие миграции родителей, родителей-мигрантов, лиц, на попечение которых эти дети оставлены, а также пожилых людей, оставшихся без ухода;

Развитие механизмов для предупреждения и пресечения насилия детей;

Продвижение и поддержка качественного участия обоих родителей в воспитании детей;

Развитие доступных услуг по уходу за детьми при поддержке государства и при помощи механизмов поддержки частного сектора;

Внедрение национальной системы аккредитации поставщиков социальных услуг;

Укрепление сети социальных ассистентов путем внедрения эффективного механизма обучения и профессиональной оценки;

Внедрение на национальном уровне модели единого окна по информированию в предоставлении социальных услуг;

Создание и развитие, согласно установленным потребностям, социальных услуг, предназначенных для лиц с ограниченными возможностями, пожилых людей, детей и семей с детьми, жертв насилия и др.;

Реформирование системы установления группы инвалидности на основе оценки жизнеспособности и трудоспособности заявителей;

Постоянный и последовательный переход от медицинской модели к социальной инклюзии лиц с ограниченными возможностями;

Развитие устойчивого партнерства с гражданским обществом путем привлечения организаций гражданского общества к предоставлению социальных услуг (социальный контракт, приобретение услуг, социальный подряд);

Упрощение доступа лиц с ограниченными возможностями и других уязвимых групп к услугам по профессиональной ориентации, подготовке и реабилитации и другим услугам, предоставляемым Национальным агентством занятости населения.

в. Социальное страхование

Задачи правления:

1. Повышение уровня социальной защиты застрахованных лиц.
2. Обеспечение финансовой устойчивости государственной системы социального страхования.
3. Устранение неравенства в государственной системе социального страхования и неоправданных привилегий для определенных категорий пенсионеров.
4. Создание условий для развития систем дополнительных пенсий.

Приоритетные меры:

Унификация порядка исчисления размера страховой пенсии для всех категорий налогоплательщиков (в том числе государственных служащих, членов Правительства, депутатов Парламента, прокуроров и судей, работников таможни и местных выборных лиц);

Повышение эффективности формулы индексации застрахованного дохода, полученного после 1 января 1999 г.;

Внедрение нового порядка установления и выплаты пособия по временной нетрудоспособности, обусловленной обычными заболеваниями и происшествиями, не связанными с работой;

Учет установления и уплаты пособия по временной нетрудоспособности путем внедрения электронных сертификатов медицинского отпуска;

Анализ возможностей применения публичной системы социального страхования к военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел;

Разработка методологии дифференцированного установления взносов обязательного государственного социального страхования, в зависимости от степени угрозы аварий и профессионального заболевания;

Анализ возможностей постепенного перехода к накопительной пенсионной системе;

Обеспечение условий, необходимых для создания системы дополнительных пенсий (частной, профессиональной) для лиц, работающих во вредных условиях труда, которые будут обеспечены досрочными пенсиями, финансируемыми из этой системы, или обеспечение возможностей повышения.

с. Труд, трудоустройство и трудовая миграция

Задачи правления:

1. Усовершенствование нормативной базы в области труда для обеспечения равновесия между правами и интересами работодателей и работников.

2. Обеспечение полноценных условий труда для всех, независимо от национальности, вероисповедания, пола и возраста.

3. Укрепление национальной системы менеджмента миграции, обеспечение условий для легальной миграции и улучшение социального статуса работников-мигрантов.

4. Развитие социального партнерства на национальном, отраслевом и территориальном уровне.

Приоритетные меры:

Пересмотр Трудового кодекса касательно сбалансированности отношений между работодателем и работником.

Переложение директив ЕС в национальное законодательство в области трудовых отношений, безопасности и здоровья в процессе трудовой деятельности;

Повышение социальной защиты работников с низкой оплатой труда в отраслях бюджетного сектора путем увеличения уровня базовых окладов и усовершенствования Единой тарифной сетки;

Внедрение единой системы оплаты военнослужащих рядового и начальствующего состава органов национальной обороны, государственной безопасности и общественного порядка, основанной на ежемесячной оплате;

Установление нового размера минимальной заработной платы по стране;

Укрепление потенциала Инспекции труда в выявлении случаев неформальной занятости и выплаты заработной платы «в конвертах» путем создания системы «экономических профилей» компаний;

Сокращение феномена «неформальной занятости»;

Внедрение программ профессиональной подготовки и развития предпринимательских компетенций на рынке труда для различных категорий населения;

Использование общественных механизмов гарантирования временного трудоустройства по выполнению срочных общественных работ и применению других схем создания рабочих мест;

Проведение переговоров и заключение двусторонних договоров в области социальной безопасности с основными странами пребывания для рабочих-мигрантов из Республики Молдова;

Реализация совместных со странами пребывания инициатив, предусматривающих упрощение возвращения рабочих-мигрантов и их интеграцию на рынке труда Республики Молдова, в том числе в рамках Партнерства мобильности Республики Молдова – Европейский Союз;

Продвижение четких программ по реинтеграции рабочих-мигрантов, вернувшихся из-за рубежа, включающих консультирование и поддержку в признании полученных квалификаций, восстановлении квалификаций, открытии собственного дела и т.д.;

Проведение трехсторонних консультаций между социальными партнерами по проблемам, связанным со сферой труда, социально-экономическим проблемам национального значения, отраслевым и территориальным;

Продвижение социального партнерства на всех уровнях.

d. Гендерные политики

Задачи правления:

1. Поощрение увеличения доли активного участия женщин в принятии решений и в структурах политического и публичного представительства.
2. Обеспечение равных шансов в социально-экономической области.

Приоритетные меры:

Непрерывное продвижение политик по устранению дискриминационных условий в отношении женщин на рынке труда, в социально-экономической, культурной и политической жизни;

Развитие правовой базы с целью решения проблем относительно консультирования в профессиональной и семейной жизни;

Улучшение законодательной базы в области предупреждения и борьбы с насилием в семье в соответствии с европейскими стандартами в данной области;

Усиление международного сотрудничества, а также действий национальных учреждений с целью устранения торговли людьми, жертвами которой в большинстве являются женщины;

Непрерывное развитие услуг по защите и предоставлению помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми;

Обеспечение доступа к услугам по защите и реабилитации жертв насилия в семье путем поддержки развития специализированных услуг для жертв насилия в семье и центров/служб помощи, предназначенных для семейных агрессоров;

Продвижение воспитания без применения насилия и расширение возможностей школьной системы по выявлению, решению, а также раннему предупреждению случаев насилия в семье;

Расширение и укрепление Национальной референс-системы по оказанию помощи и защите жертв и потенциальных жертв торговли людьми;

Обеспечение увеличения доли представительства женщин в Правительстве, Парламенте, Национальном собрании Автономно-территориального образования Гагаузия, районных, муниципальных и местных советах, коллегиальных органах управления;

Обеспечение равных шансов для мужчин и женщин в политической жизни, в том числе путем повышения представительства женщин в органах управления политических партий.

е. Демографическая политика

Задачи правления:

Продвижение проактивных политик с целью уменьшения демографического спада и создания условий для количественного и качественного роста населения.

Приоритетные меры:

Интеграция в стратегии развития задач адаптирования к изменениям в структуре населения и улучшение качественных показателей человеческого капитала для повышения продуктивности;

Разработка и принятие Стратегии по защите семьи и ребенка;

Многостороннее продвижение политик в сфере семейных отношений и солидарности между поколениями;

Развитие публичной и частной систем оказания услуг по семейному консультированию.

VII. ОТВЕТСТВЕННОЕ И ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

а. Реформа публичного управления

Задачи правления:

1. Обеспечение прозрачного, справедливого процесса принятия решений и при широком участии общественности.

2. Предоставление качественных публичных услуг населению.

3. Развитие публичной службы меритократического типа, сформированной из государственных служащих, оценка и продвижение которых осуществляется на основе профессиональных качеств и достижений в выполнении служебных заданий.

4. Обеспечение непрерывности процесса обучения государственных служащих.

5. Внедрение электронного правления.

Приоритетные меры:

Укрепление процесса принятия решений:

Укрепление платформ диалога и консультирования с гражданским обществом в процессе принятия решений, в том числе и с теми, кто находится за рубежом;

Обеспечение доступа граждан к публичной информации, сокращение бюрократии и административных расходов посредством использования инструментов электронного правления, в том числе путем развития и улучшения web-страниц центральных административных и местных органов и информатизации публичных служб;

Внедрение системы электронного оборота документов и нормативных актов, а также усовершенствование процесса рассмотрения петиций;

Укрепление способностей государственных служащих в области формулирования и внедрения публичных политик, в том числе путем внедрения механизма предварительного анализа и по факту воздействия публичных политик;

Укрепление связи между приоритетами публичных политик и бюджетной базой на среднесрочный период;

Разработка Стратегии реформирования публичного управления;

Учреждение в рамках Государственной канцелярии Корпуса Премьер-министра по контролю в целях обеспечения своевременного и высокоэффективного внедрения ответственностей, возложенных на центральные органы публичного управления.

Модернизация публичных услуг:

Непрерывное устранение неэффективных и устаревших публичных услуг;

Технологическая модернизация и профессионализация публичной администрации путем внедрения электронного правления, услуг в режиме on-line и в режиме мобильности для граждан и бизнеса;

Разработка и принятие информационной системы, основывающейся на web-платформе, с целью мониторинга пользователями в реальном времени статуса заявлений, поданных для выдачи лицензий, авторизаций, сертификатов, разрешений на строительство и других документов разрешительного характера;

Внедрение минимальных стандартов качества для публичных услуг, а также инструментов подачи жалоб на публичные услуги, предоставляемые с нарушением стандартов;

Развитие универсальной методологии прозрачного и справедливого установления тарифов на публичные услуги;

Создание образца Хартии гражданина, включающей стандарты качества публичных услуг, предоставляемых органами гражданам, и нормы поведения государственных служащих, ответственных за предоставление соответствующих услуг;

Предоставление доступных публичных услуг в режиме on-line и в режиме мобильности для всех граждан, в том числе для пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями;

Открытие портала Правительство – гражданам, Правительство – бизнесу и Правительство – Правительству.

Реформирование государственной службы:

Оптимизация менеджмента публичной функции;

Разработка Программы профессионального развития персонала государственной службы;

Введение должности государственного секретаря в министерствах;

Разработка и пилотирование Программы по обучению менеджменту руководителей (государственных секретарей);

Продвижение принципа мобильности в публичной администрации в целях поддержки соревнования и инноваций, в том числе путем применения практики откомандирования;

Продвижение систем менеджмента достижений в области человеческих ресурсов в публичной администрации путем внедрения стандартов занятости;

Предоставление возможностей обучения и стажировки на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный период в престижных зарубежных учебных заведениях, которые напрямую соответствуют потребностям государственных служащих в повышении квалификации в той или иной области;

Реформирование Академии публичного управления и приравнивание ее статуса к остальным высшим учебным заведениям;

Либерализация услуг по повышению квалификации государственных служащих путем предоставления доступа предпринимательскому и неправительственному секторам к оказанию этих услуг.

в. е-Правление на службе граждан

Задачи правления:

1. Развитие национальной платформы е-Правления и национальной электронной системы;

2. Оптимизация информационной инфраструктуры публичного сектора с обеспечением информационной безопасности е-Правления, повышением эффективности коммуникации и координирования между правительственными агентствами на центральном, районном и местном уровнях;

Приоритетные меры:

Внедрение электронных услуг в образование, здравоохранение, социальную защиту, сельское хозяйство, а также других электронных услуг, обязательных в Европейском Союзе;

Создание базы, необходимой для обеспечения введения в будущем электронного голосования и поддержания форм соучастной демократии через электронные системы, в том числе и для обеспечения вовлечения диаспоры;

Разработка и внедрение законодательной базы в области е-Правления на основании наилучших международных практик и практик Европейского Союза;

Внедрение принципов и стандартов совместимости публичных услуг в соответствии с наилучшими международными практиками;

Внедрение Закона о доступе к информации и прозрачности процесса принятия решений путем размещения в режиме on-line правительственных данных публичного характера в формате, позволяющем их использование другими электронными системами, и принятие в обязательном порядке Инициативы «Доступ к правительственным данным публичного характера» всеми публичными органами Республики Молдова;

Локализация Цифровой повестки дня Европа 2020 и Плана действий Европейского Союза относительно е-Правления в Республике Молдова на 2011-2015 гг.

с. Координирование внешней помощи

Задачи правления:

1. Укрепление институциональной и регулирующей системы в целях повышения способности использования внешней помощи.
2. Повышение эффективности, действенности, воздействия и поддержки внешней помощи.
3. Обеспечение очевидности и прозрачности внешней помощи.

Приоритетные меры:

Обеспечение деятельности Межведомственного комитета по стратегическому планированию, оживление секторальных советов в области координации внешней помощи, а также обеспечение деятельности совместного Комитета по партнерству в качестве высшего форума по диалогу в области координирования;

Установление приоритетов в области внешней помощи в соответствии с основными национальными документами развития и предложениями, поступившими в результате установления обширного процесса консультирования и диалога с органами публичной власти, партнерами по развитию, частным сектором и гражданским обществом;

Обеспечение диверсификации и интенсификации технического и финансового сотрудничества с внешними партнерами по развитию;

Продвижение прозрачности и выполнение требований по информированию, освещению и мониторингу использования поступающей внешней помощи;

Создание механизмов повышения ответственности органов, непосредственно задействованных во внедрении проектов, финансируемых зарубежными донорами (принятие на себя ответственности за внедрение проектов и их результаты);

Проведение кампаний по информированию о внешней помощи и ее роли в многостороннем развитии Республики Молдова;

Поддержка крупных инвестиций в инфраструктуру в качестве ключевого фактора модернизации страны;

Перераспределение фондов по секторам, имеющим максимальный потенциал использования;

Продвижение участия органов центрального и местного публичного управления относительно финансирования европейскими программами трансграничного сотрудничества и другими внешними фондами;

Ускорение внедрения инициированных проектов – введение в практику в этом смысле постоянной и активной системы мониторинга на уровне Национальных органов по координированию внешней помощи и отраслевых министерств;

Проведение переговоров и запуск программ по оказанию помощи стране, а также определение портфеля проектов при участии внешних партнеров по развитию и международных финансовых организаций, а также Европейского Союза, Всемирного банка, Международного валютного фонда, Европейского банка реконструкции и развития и Европейского банка инвестиций, государств-членов ЕС, США, Японии, Китая, организаций ООН и т.д.

d. Децентрализация и местная автономия

Задачи правления:

1. Развитие законодательной, нормативной и институциональной базы согласно принципам децентрализации, обеспечения демократии и местной автономии.

2. Последовательная передача прав, ответственностей и финансовых ресурсов органам местного публичного управления согласно принципам Европейской хартии местного самоуправления и консолидация их административного потенциала.

3. Укрепление финансовой и имущественной автономии местных публичных органов.

Приоритетные меры:

Разработка секторальных стратегий децентрализации;

Приведение законодательной базы в соответствие с конституционными принципами децентрализации публичных услуг и местной автономии, а также с положениями Европейской хартии местного самоуправления;

Пересмотр компетенций, предоставленных местной публичной администрации первого и второго уровней, в соответствии с принципами децентрализации;

Обеспечение организационной (утверждение в соответствии с законом, уставом внутренних административных структур, штатного расписания, структуры и т.д.), финансово-бюджетной (распоряжение собственными финансовыми ресурсами и их свободное использование, согласно закону, путем утверждения собственных финансовых местных бюджетов) независимости органов местного публичного управления в принятии решений (без вмешательства со стороны других публичных органов);

Разработка механизма внедрения положений законодательства по управлению имуществом административно-территориальных единиц;

Разработка методологических норм учета местного имущества путем создания единого и общего регистра собственности административно-территориальных единиц;

Реформирование системы местных публичных финансов в соответствии с конституционными принципами и европейскими стандартами в области местной автономии;

Пересмотр действующей системы доходов – расходов местного публичного управления, а также всего процесса разработки, принятия, администрирования и исполнения местного бюджета;

Улучшение механизма бюджетного планирования на местном уровне;

Разграничение ответственностей исполнительных органов местного публичного управления первого и второго уровней и децентрализованных на местах публичных служб в области местных публичных финансов;

Установление нормативов отчислений из общегосударственных доходов для местных бюджетов;

Разработка формул прямого перечисления из государственного бюджета в местные бюджеты;

Усовершенствование законодательной базы в области публичных займов на местном уровне, консолидация потенциала органов местного публичного управления в администрировании заемных ресурсов;

Разработка эффективного механизма передачи компетенций органам местного публичного управления на основании административного потенциала сообществ. Завершение процесса разделения функций центральной администрации от функций районных администраций посредством механизмов децентрализации и децентрации публичных услуг;

Исключение политического фактора при выделении бюджетных средств для инвестиций местным органам власти.

Обеспечение прозрачности процесса принятия решений и повышение уровня участия населения путем создания механизмов и практик организации слушаний и публичных дебатов на местном уровне, особенно в сельской местности, в процессе разработки местного бюджета, стратегий местного развития и т.д.

е. Сбалансированное региональное развитие

Задачи правления:

1. Развитие законодательной, нормативной и стратегической базы регионального развития.

2. Поддержка устойчивого развития регионов и обеспечение полицентрической городской системы.

3. Поощрение инициативы на региональном уровне и продвижение культуры сотрудничества между муниципиями, центральными и местными публичными органами.

4. Развитие регионального равновесия путем обеспечения последовательности между национальными отраслевыми политиками и политиками экономического развития на местном уровне.

Приоритетные меры:

Утверждение проекта Национальной стратегии регионального развития на 2013-2015 гг. и обеспечение адекватной системы мониторинга ее внедрения;

Распространение положений политики регионального развития в оставшихся трех регионах развития – Автономное территориальное образование Гагаузия, муниципий Кишинэу и Приднестровье;

Обеспечение эффективного межведомственного координирования и сотрудничества для внедрения секторальных стратегий и инвестиционных проектов из различных источников (публичных, частных, зарубежных);

Усовершенствование нормативной базы относительно оценки, финансирования и внедрения проектов регионального развития, с обеспечением прозрачности и эффективности использования фондов для регионального развития;

Развитие региональной статистики и установление механизмов устойчивой поддержки региональной статистики для обеспечения адекватной информационной базы;

Стимулирование и проведение организационных мероприятий, и развитие населенных пунктов посредством внедрения принципов полицентризма за счет сосредоточения усилий на развитии городских населенных пунктов с потенциалом экономического роста;

Использование экономического потенциала городов для разработки и внедрения программ и инвестиционных проектов, способствующих развитию прилегающих к ним территорий;

Переоценка и оптимизация функционирования региональных советов по развитию в соответствии с принципами и политиками децентрализации;

Снижение значительных местных, внутренних и межрегиональных несоответствий посредством внедрения ряда новых механизмов и инструментов, таких как кластеризация услуг, проводимых в различных взаимосвязанных областях; внедрение территориального наблюдения; сотрудничество между сообществами; регионализация использования публичных услуг; внедрение инструмента частно-государственного партнерства в реализации проектов регионального развития;

Разнообразие инструментов и механизмов финансирования проектов регионального развития и привлечение внешнего финансирования с целью развития человеческого и институционального потенциала в области регионального развития;

Содействие и поддержка органов местного публичного управления в применении финансирования европейскими программами трансграничного сотрудничества и другими внешними фондами;

VIII. РЕИНТЕГРАЦИЯ СТРАНЫ**Задачи правления:**

1. Продвижение цели всеохватывающего и жизнеспособного политического урегулирования приднестровского конфликта в формате

переговоров «5+2» в условиях обеспечения суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова.

2. Создание предпосылок для реинтеграции приднестровского региона в экономическое, информационное, политическое, социальное и культурное пространство Республики Молдова.

3. Продвижение мер по укреплению доверия между населением обоих берегов Днестра.

4. Мобилизация усилий внешних партнеров в поддержании процесса урегулирования приднестровского конфликта.

Приоритетные меры:

Продолжение переговоров по урегулированию приднестровского конфликта в формате «5+2»;

Продвижение мер по укреплению доверия; усиление межчеловеческих контактов, вовлечение жителей региона в процессы преобразования и европеизации Республики Молдова;

Продвижение национальными учреждениями с компетенциями в области политик, направленных на реинтеграцию страны, активного участия в этом процессе секторальных рабочих групп;

Развитие диалога с администрацией, деловыми кругами и гражданским обществом приднестровского региона в целях создания необходимых предпосылок для реинтеграции страны;

Поддержка на внешнем и внутреннем уровне действий, направленных на обеспечение соблюдения прав человека в приднестровском регионе;

Разработка и внедрение проектов, в том числе при поддержке внешних партнеров, способствующих улучшению благосостояния населения с обоих берегов Днестра;

Обеспечение условий, необходимых для устранения всех барьеров, существующих на пути свободного передвижения граждан, товаров и услуг между двумя берегами Днестра;

Продвижение консолидированного видения в обществе относительно урегулирования приднестровского конфликта;

Продвижение задачи, связанной с выводом иностранных вооруженных сил с территории Республики Молдова, в соответствии с положениями Конституции Республики Молдова, взятыми обязательствами и общепринятыми международными принципами;

Продолжение усилий с целью преобразования нынешней операции по поддержанию мира в многонациональную миссию гражданских наблюдателей с международным мандатом;

Продвижение и сохранение задачи по урегулированию приднестровского конфликта на повестке дня внешних партнеров и релевантных международных организаций, укрепление роли ЕС и США в процессе разрешения приднестровского конфликта;

Продвижение усилий, направленных на обеспечение безопасности приднестровского участка молдо-украинской границы, в том числе путем сотрудничества с Миссией EUBAM.

IX. ИНТЕГРАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

Задачи правления:

1. Сохранение и консолидация культурного и лингвистического достояния национальных меньшинств, проживающих на территории Республики Молдова.
2. Продвижение последовательной и всесторонней государственной политики в отношении национальных меньшинств.
3. Разработка стратегической базы для обеспечения интеграции национальных меньшинств в социально-административную, культурно-политическую и экономическую жизнь Республики Молдова.

Приоритетные меры:

Развитие правовой базы в отношении защиты основных прав и свобод национальных меньшинств, а также обеспечения развития культур и языков национальных меньшинств, проживающих на территории Республики Молдова;

Утверждение Государственной программы на 2013-2015 гг. по обеспечению условий, необходимых для изучения и использования государственного языка Республики Молдова гражданами, говорящими на других языках, включая государственных служащих и местных выборных лиц;

Разработка Стратегии по интегрированию Республики Молдова;

Сохранение и укрепление культурного и лингвистического наследия национальных меньшинств;

Поддержка продвижения программ социальной сплоченности при помощи этнокультурных учреждений, зарегистрированных в Республике Молдова.

X. КУЛЬТУРА

Задачи правления:

1. Развитие современного искусства в качестве средства продвижения и утверждения национальной культуры как внутри страны, так и на международном уровне.
2. Восстановление деятельности и культурной инфраструктуры, в особенности в сельской местности.
3. Финансирование культурной деятельности в соответствии с установленными приоритетами и на основе проектов.
4. Продвижение культуры как первостепенного фактора сохранения и развития национальной идентичности.
5. Продвижение национальных культурных ценностей как составляющей части европейского культурного наследия.

Приоритетные меры:

Защита и интегрирование национального культурного достояния в систему культурных европейских ценностей;

Обеспечение реабилитации и сохранения культурно-исторических объектов на основе частно-государственного партнерства и цифрового культурного наследия Республики Молдова;

Модернизация и разнообразие услуг, предлагаемых культурными учреждениями, развитие культурной самобытности на местном уровне посредством модернизации деятельности домов культуры, оснащения и подключения к интернету библиотек;

Реформирование системы финансирования культуры путем обеспечения прозрачности в разработке, управлении и распределении бюджета культуры;

Увеличение количества программ с диаспорой и для диаспоры с целью сохранения национальной идентичности, продвижения традиций и культурного достояния в страны назначения.

XI. МОЛОДЕЖНЫЕ ПОЛИТИКИ И СПОРТ

а. Социальная интеграция и развитие потенциала молодежи

Задачи правления:

1. Создание условий для реализации в полном объеме потенциала молодежи в политической, социальной, экономической и культурной жизни страны.

2. Обеспечение доступа молодежи к услугам обучения и информирования.

3. Создание условий для открытия и развития собственного бизнеса и создание рабочих мест для молодежи.

4. Укрепление человеческого и институционального потенциала ассоциативного сектора молодежи.

Приоритетные меры:

Реализация в полном объеме потенциала молодежи в политической, социальной, экономической и культурной жизни страны:

Поддержка участия молодежи и молодежных организаций в процессе принятия решений;

Утверждение принципа оценки последствия и воздействия политик на молодежь в качестве горизонтального элемента в политиках государств;

Развитие нормативной базы в области волонтерства и продвижение волонтерства среди молодежи;

Развитие структур самоуправления учащихся и студентов;

Укрепление сети местных советов молодежи;

Обеспечение доступа молодежи к услугам обучения и информирования:

Развитие профессиональных компетенций молодежи на основе требований рынка труда;

Разработка интегрированной программы профессионального ориентирования подростков с учетом их призвания и профессиональное консультирование молодежи;

Улучшение образовательного процесса путем информатизации учебных учреждений и продвижения электронных услуг в области образования (обучение в режиме on-line, библиотеки on-line, образовательные софты и т.д.);

Модернизация общежитий для учащихся и студентов посредством программ частно-государственного партнерства;

Стимулирование развития партнерства между образовательными учреждениями Республики Молдова и зарубежными учреждениями для поощрения мобильности учащихся и студентов в международном образовательном пространстве;

Обеспечение бесплатного доступа молодежи из социально уязвимых семей и организованных детей к образованию и профессиональному обучению;

Модернизация школьных лагерей в каждом районе путем частного-государственного партнерства;

Развитие системы социальных стипендий и профессионального ориентирования молодежи из социально уязвимых семей.

Создание условий для открытия и развития предпринимательства и создание рабочих мест для молодежи:

Разработка и внедрение Национальной программы по поддержке молодых предпринимателей при открытии и развитии собственного дела;

Развитие услуг по оказанию помощи молодежи с целью профессионального ориентирования и принятия на работу;

Стимулирование экономических агентов, принимающих на работу молодежь.

Укрепление человеческого и институционального потенциала ассоциативного сектора молодежи:

Разработка нового стратегического документа на среднесрочный период и для сектора молодежи;

Пересмотр законодательной базы в отношении молодежи и приведение ее в соответствие с европейскими стандартами;

Поддержка сотрудничества между публичными органами и молодежной ассоциативной средой в соответствии с принципами совместного менеджмента Совета Европы;

Развитие молодежной инфраструктуры на местном и национальном уровне (молодежные центры, местные советы молодежи, газеты и молодежное радиовещание и т.д.);

Усовершенствование законодательной базы по представлению грантов для молодежи;

Укрепление партнерства с молодежными структурами международных организаций (Совет Европы и Европейский Союз) и повышение роли Республики Молдова в развитии молодежных политик на уровне Юго-Восточной Европы;

Продвижение мобильности и обменов среди молодежи;

Предупреждение нелегальной миграции в рядах молодежи путем организации национальных кампаний по информированию;

Развитие услуг для молодежи, касающихся здорового образа жизни, проведения свободного времени и предупреждение насилия и злоупотреблений.

в. Развитие физической культуры и спорта

Задачи правления:

1. Продвижение приоритетов здорового образа жизни.
2. Поддержка спорта высоких достижений.

Приоритетные меры:

Усовершенствование правовой базы в области физической культуры и спорта;

Продвижение регулярного и непрерывного занятия физической культурой детей и взрослых;

Разработка Национальной программы пропагандирования здорового образа жизни;

Дифференцированная поддержка видов спорта, в зависимости от их важности, традиций и степени развития на национальном и международном уровне;

Усовершенствование механизмов поддержки спорта высших достижений, а также взаимосвязи со специализированными организациями в данной области;

Обеспечение функциональности Национального антидопингового агентства;

Усиление ответственных структур в области физической и спортивной подготовки в рамках местного публичного управления;

Поддержка частных инициатив по восстановлению и расширению сети клубов, созданию секций и спортивных комплексов, благоустройству спортивных площадок, территорий для отдыха населения;

Стимулирование, в том числе посредством частно-государственного партнерства, строительства и/или модернизации спортивных баз для подготовки национальных команд;

Строительство, в том числе путем частно-государственного партнерства, в мун. Кишинэу Республиканского стадиона, Дворца спорта и аквацентра;

Строительство, в том числе путем частно-государственного партнерства, на национальном уровне, с учетом географического принципа, поливалентных залов;

Поддержка психологической и физической послетравматической реабилитации спортсменов в спорте высших достижений;

Поддержка спортивной медицины и исследований в области физической культуры и спорта;

Расширение и разнообразие отношений двустороннего и многостороннего сотрудничества в спортивной области, в том числе и путем продвижения представителей стран в руководящих органах федераций, ассоциаций и других международных спортивных организаций, в комиссиях международных организмов, а также посредством продвижения арбитров, которые осуществляют судейство олимпийских, всемирных и европейских соревнований.

ХП. ЗАЩИТА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**а. Изменения климата и использование природных ресурсов****Задачи правления:**

1. Обеспечение адекватной базы для защиты окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов.

2. Уменьшение негативного воздействия экономической деятельности на окружающую среду, природные ресурсы и здоровье населения.
3. Развитие инфраструктуры окружающей среды.
4. Повышение уровня информирования, образования и экологической культуры граждан.

Приоритетные меры:

Доработка правовой базы в области окружающей среды в соответствии с требованиями, направлениями и стандартами Европейского Союза;

Утверждение Национальной стратегии в области охраны окружающей среды Республики Молдова на период 2013-2022 гг.

Разработка и утверждение вторичного законодательства для введения в действие Закона о воде;

Реабилитация централизованных систем орошения;

Строительство новых систем водоснабжения и канализации и улучшение существующей инфраструктуры;

Создание и модернизация необходимой инфраструктуры по переработке отходов;

Повышение экономической эффективности и увеличение финансовой прозрачности в использовании ресурсов Национального экологического фонда;

Развитие лесного сектора и облесение деградированных территорий;

Укрепление институционального потенциала в области защиты окружающей среды и устойчивого использования природных ресурсов;

Продвижение и создание структур по производству возобновляемой энергии на основе биомассы, энергии солнца и ветра, установок открытого цикла с использованием воды и т.д.;

Сокращение выбросов газов, имеющих парниковый эффект, в соответствии с положениями Рамочной конвенции по изменению климата (1992г.) и Киотского протокола (1997г.);

Применение мер по оздоровлению и защите водного фонда;

Модернизация и повышение эффективности национальной системы мониторинга гидрометеорологических условий и качества окружающей среды;

Поощрение сохранения, продолжения рода и защита биоразнообразия;

Внедрение системы использования зеленой карты для снижения загрязнения окружающей среды;

Сокращение исторических запасов пестицидов;

Улучшение мер по предупреждению загрязнения окружающей среды путем повышения уровня сознательного отношения, информирования, консультирования и участия всех граждан в принятии решений относительно окружающей среды.

в. Сокращение рисков и защита от катастроф

Задачи правления:

1. Сокращение времени реагирования на вызовы Службы гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций.

2. Повышение способностей и технического оснащения спасателей и пожарных.
3. Улучшение способности координирования и управления ресурсами в случае кризиса.

Приоритетные меры:

Продолжение Национальной программы укрепления службы спасателей и пожарных в сельских населенных пунктах для сокращения времени реагирования на срочные вызовы;

Создание Центра управления по чрезвычайным ситуациям Комиссии по чрезвычайным ситуациям для повышения способностей своевременного эффективного координирования сил в кризисных ситуациях;

Внедрение Трансграничного проекта «О повышении ответственности служб скорой медицинской помощи, реанимации и высвобождения», проводимого в рамках Совместной оперативной программы Румыния-Украина-Молдова.