

# MONITORUL TRANSPARENȚEI DECIZIONALE

**Sumarul actelor lansate de către autoritățile administrației publice centrale de specialitate spre consultare publică  
22 - 26 iulie 2013**

## CONSULTĂRI PUBLICE INIȚIATE DE

<u>MINISTERUL ECONOMIEI</u>	1
<u>MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII DRUMURILOR</u>	3
<u>MINISTERUL EDUCAȚIEI</u>	4
<u>MINISTERUL FINANTELOR</u>	4
<u>BIROUL NAȚIONAL DE STATISTICĂ</u>	4
<u>MINISTERUL AFACERILOR INTERNE</u>	5
<u>MINISTERUL AGRICULTURII ȘI INDUSTRIEI ALIMENTARE</u>	5
<u>MINISTERUL MUNCII, PROTECȚIEI SOCIALE ȘI FAMILIEI</u>	5
<u>CENTRUL NAȚIONAL ANTICORUPȚIE</u>	6

„Monitorul transparenței decizionale” reprezintă o sinteză periodică a proiectelor de decizii (legi, hotărâri, regulamente, ordine ș.a.) elaborate de autoritățile administrației publice centrale și lansate consultării publice.

Scopul acestei publicații electronice este de a facilita accesul cetățenilor, organizațiilor neguvernamentale și a mass-media la procesul de luare a deciziilor, informarea despre proiectele de decizii cu impact major, precum și sporirea implicării actorilor activi ai societății în îmbunătățirea propunerilor de politici promovate de autorități. Textele integrale ale proiectelor de decizii sînt disponibile pe paginile web ale autorităților respective, iar pentru comoditatea utilizatorilor, în cuprinsul sintezei sînt înserate doar link-urile la documente.

„Monitorul transparenței decizionale” este întocmit de Asociația ADEPT și reprezintă unul din rezultatele exercițiului de monitorizare a respectării Legii cu privire la transparența în procesul decizional și a altor reglementări privind procedurile de asigurare a transparenței în procesul de elaborare și adoptare a deciziilor.

Activitățile de monitorizare sunt desfășurate în cadrul proiectului „Guvernul și Parlamentul Deschis: Creșterea transparenței în procesul decizional prin participarea publicului”, implementat de Asociația ADEPT cu susținerea financiară a Ambasadei Regatului Țărilor de Jos.

## MINISTERUL ECONOMIEI

### Proiect de hotărîre a Guvernului cu privire la modificarea și completarea unor Hotarari ale Guvernului și Proiect de Lege cu privire la modificarea unor acte legislative

Data publicării: 26 iulie 2013

**Data limită pentru prezentarea contribuțiilor: 8 august 2013**

Modificările propuse la Hotărîrea Guvernului nr.1378 din 28 octombrie 2002, Hotărîrea Guvernului nr.370 din 6 mai 2010, în anexele 1-5 la Hotărîrea Guvernului 1757 din 31 decembrie 2002 adaptează actele citate la cerințele legislației în vigoare. În Regulamentul cu privire la concursurile de selectare a rezidenților zonelor economice libere, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.686 din 30 mai 2002 se introduc unele modificări redacționale. În legătură cu faptul, că hotarele zonelor libere nu sunt frontieră vamală, în Regulamentul cu privire la modul de trecere a frontierei zonei economice libere, aprobat la fel prin Hotărîrea Guvernului nr.686 din 30 mai 2002 se propune de introdus modificările corespunzătoare, precum și unele modificări redacționale. În plus, modificările de la punctele 16 și 23 extind lista de transport care poate intra/ieși în/din zona liberă. Nu numai vehicule, ci și, de exemplu, transportul electric sau cel feroviar poate fi utilizat de către rezidenții zonelor libere. În Regulamentul de aplicare a destinațiilor vamale prevăzute de Codul vamal al Republicii Moldova, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.1140 din 2 noiembrie 2005 se propune de a introduce o serie de modificări și completări, ajustînd acestea la cerințele legislației în vigoare.

**Proiect de hotărîre a Guvernului cu privire la modificarea, completarea și abrogarea unor Hotărîri ale Guvernului**

Data publicării: 25 iulie 2013

Data limita pentru prezentarea contribuțiilor: 6 august 2013

Pentru asigurarea transparenței în domeniul protecției consumatorilor, în componența Consiliului coordonator în domeniul protecției consumatorilor, instituit prin Hotărîrea Guvernului nr. 773 din 06.07.2006, se propune includerea în calitate de membri a reprezentanților Consiliului Național pentru Participare, Asociației Patronale în domeniul Conformității Produselor, Ligii pentru Apărarea Consumatorilor. Întrucît prevederile Hotărîrii Guvernului nr. 672 din 30.07.2010 „Privind crearea Comisiei pentru elaborarea sistemului de gestionare a resurselor acvatice și de protecție împotriva inundațiilor” și Dispoziției Guvernului nr. 92-d din 23 decembrie 2009 „Cu privire la examinarea, redresarea și monitorizarea continue a situației în domeniul asigurării cu apă a localităților republicii și elaborarea unui plan de utilizare rațională a resurselor acvatice, de dezvoltare a sistemelor de aprovizionare cu apă și de canalizare” s-au consumat prin realizarea acțiunilor propuse și luînd în considerație instituirea Grupului de lucru în scopul realizării prevederilor Declarației finale a Conferinței Internaționale „Provocările din sectorul de apă și canalizare în Republica Moldova” prin Dispoziția Guvernului nr. 4-d din 16.01.2013, ce dublează atribuțiile comisiilor citate, se propune abrogarea acestora.

**Proiect de hotărîre a Guvernului cu privire la încheierea unui contract**

Data publicării: 25 iulie 2013

Data limita pentru prezentarea contribuțiilor: 8 august 2013

Prezentul proiect a fost elaborat în scopul asigurării procedurii de contractarea a biroului de avocatură “BAA „Buriană&Partners” selectat în scopul reprezentării intereselor Guvernului Republicii Moldova în arbitrajul de la Stockholm, pe cauzele „I.S. „Energorynoc” (Ucraina) versus Guvernul Republicii Moldova și Ministerul Justiției al Republicii Moldova și „Yury Bogdanov versus Guvernul Republicii Moldova”. Se propune semnarea contractului de reprezentare intereselor Guvernului Republicii Moldova în arbitrajul de la Stockholm, pe cauzele enumerate, din partea statului, de către Viceprim-ministru, ministru al economiei, Ministrul justiției și Directorul Serviciului vamal, în calitate de părți în dosarele de arbitraj, precum și de autorități care au gestionat dosarele în instanțele naționale.

**Proiect de hotărîre a Guvernului cu privire la aprobarea regulamentului de stabilire a normelor privind cantitățile nominale ale produselor preambalate**

Data publicării: 22 iulie 2013

Data limita pentru prezentarea contribuțiilor: N/A

În scopul transpunerii Directivei menționate se propune, deasemenea, introducerea unor modificări și completări la art. 14 din Legea metrologiei nr. 647-XIII din 17 noiembrie 1995 cu modificările și completările ulterioare. Aceste completări sunt necesare pentru ajustarea cadrului legislativ național cu prevederile legislației comunitare. Proiectul menționat stabilește norme cu privire la cantitățile nominale ale produselor preambalate fără să reglementeze cantități nominale obligatorii în funcție de masă și volum. Numai sectorul vinurilor și a băuturilor alcoolice prezintă excepție, acesta fiind un sector cu particularități specifice. Astfel, în prezentul Regulament se reglementează cantități nominale obligatorii, în funcție de volum pentru sectorul vinurilor și băuturilor alcoolice. Totodată, proiectul hotărîrii Guvernului stabilește cerințele tehnice și metrologice pe care trebuie să le satisfacă produsele preambalate destinate vînzării. Produsele preambalate care vor corespunde cerințelor tehnice și metrologice prevăzute în proiectul regulamentului vor fi marcate cu litera „e”. Aceasta va oferi certitudinea că produsele destinate vînzării corespund cantității nominale declarate de către producător (ambalator) sau importator, ceea ce va contribui la sporirea credibilității consumatorilor în produsele plasate pe piață. Mai mult, produsele preambalate marcate cu litera „e” vor avea prioritate în ceea ce privește accesul acestora pe piețele externe, ceea ce va avea un impact pozitiv asupra economiei naționale.

## MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII DRUMURILOR

### **Proiect de hotărâre a Guvernului privind „scutirea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor (Întreprinderea de Stat „Calea Ferată din Moldova”) de compensarea pierderilor cauzate de excluderea din circuitul agricol a terenurilor pentru construcția liniei de cale ferată Cahul – Giurgiulești**

Data publicării: 25 iulie 2013

Data limită pentru prezentarea contribuțiilor: 20 august 2013

Prezenta Hotărâre de Guvern vine întru executarea obligațiilor asumate de către Guvern și Întreprinderea de Stat „Calea Ferată din Moldova”, față de cetățenii a căror case au fost demolate în vederea construirii liniei de cale ferată Cahul – Giurgiulești, că cetățenii să poată îndeplini toate formalitățile ce țin de casele de locuit, să-și realizeze dreptul de proprietate. Linia de cale ferată Cahul – Giurgiulești este un obiect de importanță națională, fapt stabilit prin Legea nr. 95-XVI din 08.05.2008 “privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de construcție a liniei de cale ferată Cahul - Giurgiulești”. Potrivit pct. 3 al legii menționate, Guvernul va lua, în interesul statului, toate măsurile necesare pentru exproprierea bunurilor imobile situate pe amplasamentul lucrărilor de utilitate publică de interes național.

### **Proiectul Acordului tip privind serviciile aeriene între Guvernul Republicii Moldova și Guvernele altor state și Proiectul Acordului privind serviciile aeriene între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii India**

Data publicării: 25 iulie 2013

Data limită pentru prezentarea contribuțiilor: 2 august 2013

În textul Acordului tip privind serviciile aeriene între Guvernul RM și Guvernele altor state părțile-semnatare urmează să convină la acordarea drepturilor de trafic în scopul înființării și exploatarea serviciilor aeriene internaționale regulate pe rutele specificate; procesul de desemnarea și exploatarea serviciilor convenite; revocarea sau suspendarea autorizației de exploatare; principiile care reglementează exploatarea serviciilor convenite, de asemenea tarifele serviciilor și orarul de zbor; sunt prevăzute cazuri de scutirea de taxe vamale și alte taxe, etc. Alături de Acordul-tip este publicat pentru consultări asemenea acord între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii India. Anexele acordului conțin Rutele care vor fi operate de către compania/companiile aeriene desemnate de Republica Moldova și desemnate de Republica India fără puncte intermediare.

### **Proiect de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 131 din 8 iunie 2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător**

Data publicării: 24 iulie 2013

Data limită pentru prezentarea contribuțiilor: 15 august 2013

Legea nr. 131 din 08.06.2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător are drept scop consolidarea cadrului juridic și instituțional în domeniul efectuării controlului de stat asupra activității de întreprinzător, prin reglementarea strictă a organizării și desfășurarea controlului, stabilirii principiilor fundamentale, precum și determinarea procedurii de efectuare a controlului. Amendamentele în legea dată se propun în scopul:

- creșterii siguranței cetățenilor și a calității serviciilor de transport oferite acestora;
- garantării unui mediu de afaceri concurențial în domeniile de referință;
- întărirea regulilor de disciplina a efectuării activităților de transport de pasageri și sprijinirea operatorilor și transportatorii onești și încurajarea activității de transport într-un cadru legal.

În vederea atingerii obiectivului general al statului de îmbunătățire a mediului de afaceri și crearea a unui cadru regulator transparent și echitabil în condițiile respectării cerințelor tratatelor internaționale se propune introducerea prevederilor speciale referitor la exercitarea activității de control.

## MINISTERUL EDUCAȚIEI

### **Proiect de hotărîre a Guvernului „Cu privire la pregătirea instituțiilor de învățămînt pentru anul de studii 2013-2014”**

Data publicării: 22 iulie 2013

Data limită pentru prezentarea contribuțiilor: 2 august 2013

Proiectul Hotărîrii Guvernului „Cu privire la pregătirea instituțiilor de învățămînt pentru anul de studii 2013-2014” a fost elaborat în scopul realizării prevederilor Legii Învățămîntului Republicii Moldova, pentru asigurarea organizării în termenii stabiliți a procesului de pregătire a instituțiilor de învățămînt de toate nivelurile pentru noul an de studii 2013-2014. Elaborarea și aprobarea Proiectului propus sunt condiționate de crearea condițiilor optime pentru desfășurarea cu succes a procesului educațional în instituțiile de învățămînt în noul an școlar 2013-2014, reieșind din condițiile socioeconomice create pe parcursul anului curent. Măsurile întreprinse în acest scop vor contribui la asigurarea bazei material-didactice, pregătirea instituțiilor către perioada rece a anului, optimizarea rețelei instituțiilor de învățămînt, finanțarea în bază de cost standard per elev a instituțiilor de învățămînt din republică, transportul elevilor la școlile de circumscripție, incluziunea elevilor cu cerințe educaționale speciale (CES), crearea căilor de acces în edificii și alte condiții pentru acești copii.

## MINISTERUL FINANȚELOR

### **Proiectul Planului general de conturi contabile**

Data publicării: 25 iulie 2013

Data limită pentru prezentarea contribuțiilor: N/A

Planul general de conturi contabile este elaborat în baza standardelor naționale de contabilitate (SNC) și a altor reglementări contabile naționale, ținînd cont de cerințele de prezentare a informațiilor în situațiile financiare și necesitățile informaționale ale entităților. Planul general de conturi contabile se extinde asupra entităților care țin contabilitatea în partidă dublă, cu excepția entităților care aplică IFRS și instituțiilor publice. Planul general de conturi contabile reglementează modul de înregistrare a faptelor economice în conturile contabile care rezultă din prevederile SNC și altor reglementări contabile naționale. Planul general de conturi contabile cuprinde 9 clase: 1. Active immobilizate. 2. Active circulante. 3. Capital propriu. 4. Datorii pe termen lung. 5. Datorii curente. 6. Venituri. 7. Cheltuieli. 8. Conturi de gestiune. 9. Conturi extrabilanțiere.

## BIROUL NAȚIONAL DE STATISTICĂ

### **Proiectul de Hotărîre a Guvernului cu privire la aprobarea modificărilor și completărilor ce se operează în unele hotărîri ale Guvernului (tipărirea formularelor de documente cu regim special, carnet de muncă)**

Data publicării: 22 iulie 2013

Data limită pentru prezentarea contribuțiilor: 01 august 2013

Proiectul a fost elaborat în scopul ajustării în ansamblu a procesului de tipărire, înregistrare, evidență, păstrare și eliberare a formularelor de documente primare cu regim special cît și a asigurării procesului de trasabilitate centralizată a formularelor de documente primare cu regim special cît și evidența informațională a acestuia. Astfel, se propune de a fi ajustat mecanismul de tipărire și eliberare a formularelor de documente primare cu regim special - carnetul de muncă de către Întreprinderea de Stat Editura de Imprime „STATISTICA” a Biroului Național de Statistică. Concomitent, se propune completarea anexei nr.1 la Hotărîrea Guvernului nr. 294 din 17.03.1998, Nomenclatorul formularelor tipizate de documente primare cu regim special. Modificările propuse vor contribui la îmbunătățirea deservirii entităților și micșorarea termenilor de eliberare a formularelor de documente primare cu regim special.

## MINISTERUL AFACERILOR INTERNE

### Proiectul de Hotărâre a Guvernului Cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat (Î.S. Cartus)

Data publicării: 22 iulie 2013

Data limita pentru prezentarea contribuțiilor: 09 august 2013

Proiectul are drept scop reorganizarea Întreprinderii de Stat "Cartuș,, prin fuziunea (absorbția) Întreprinderii de Stat „Pulbere” și Întreprinderii de Stat Magazinul specializat de arme „Dinamo-MA”. Necesitatea reorganizării întreprinderilor de stat nominalizate se datorează intrării în vigoare a Legii cu privire la regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă nr. 130 din 08.06.2012, care a demonopolizat comerțul de import și comercializare a armelor și munițiilor în Republica Moldova. Astfel, s-au creat premise pentru apariția pe piața internă a armelor și munițiilor a agenților economici privați, care în calitatea lor de concurenți reprezintă un impediment în vederea dezvoltării întreprinderilor de stat respective. Extinderea întreprinderii de stat absorbante "Cartuș,, pe segmentele de piață ale întreprinderilor de stat absorbite va spori pe viitor competitivitatea acestora pe piața internă și externă și va ridica substanțial nivelul ei concurențial, în caz contrar, în urma creșterii concurenței pe piață, activitatea antreprenorială a întreprinderilor menționate, ca agenți economici mai slabi, ar putea fi esențial afectată și chiar adusă la faliment.

## MINISTERUL AGRICULTURII ȘI INDUSTRIEI ALIMENTARE

### Proiectul de Hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Planului de acțiuni privind implementarea Programului de conservare și sporire a fertilității solurilor pentru anii 2014-2016

Data publicării: 26 iulie 2013

Data limită pentru prezentarea contribuțiilor: 09 august 2013

Necesitatea elaborării Planului de acțiuni privind implementarea Programului de conservare și sporire a fertilității solului pe anii 2014-2016, a apărut în scopul executării punc.2 al Hotărârii Guvernului nr.626 din 20 august 2011 „Cu privire la aprobarea Programului de conservare și sporire a fertilității solului pentru anii 2011-2020”. Scopul acestuia constă în realizarea măsurilor de stopare a degradării și de sporire a fertilității solurilor prin modernizarea și extinderea sistemului de îmbunătățiri funciare implementarea tehnologiilor moderne și a practicilor agricole prietenoase mediului. Lucrările se efectuează în trei direcții principale:

- combaterea eroziunii solului, stabilizarea alunecărilor de teren și ravenelor, prin lucrări simple hidroameliorative, împădurire și înierbare, organizarea hidrologică antierozională a teritoriului agricol; fondarea canalelor și debușeurilor înierbate, digurilor;
- stoparea degradării învelișului de sol prin extinderea lucrărilor de îmbunătățiri funciare (organizatorice, silvice, fitotehnice, agrotehnice, drenare-desecare, de amendare și fertilizare ameliorativă);
- sporirea fertilității solurilor prin aplicarea practicilor agricole prietenoase mediului; implementarea sistemului inofensiv de fertilizare, extinderea irigației și aplicarea tehnologiilor moderne.

Programul reprezintă documentul de bază pentru planificarea și promovarea de către organele administrației publice centrale și locale a politicii unice de stat privind protecția, utilizarea rațională și sporirea fertilității solurilor.

## MINISTERUL MUNCII, PROTECȚIEI SOCIALE ȘI FAMILIEI

### Proiectul de lege pentru modificarea și completarea articolului 56 din Legea nr. 156-XIV din 14 octombrie 1998 privind pensiile de asigurări sociale de stat

Data publicării: 26 iulie 2013

Data limită pentru prezentarea contribuțiilor: 26 august 2013

Prezentul proiect de lege prevede schimbarea modalității de finanțare a pensiilor unor categorii de angajați din

domeniul culturii prevăzute în articolului 561 al Legii nr. 156-XIV din 14 octombrie 1998 privind pensiile de asigurări sociale de stat. Actualmente pensiile unor categorii de angajați din domeniul culturii (artiști de balet, artiști din ansamblurile profesionale de dansuri, artiști de circ, instrumentiști suflători (instrumente aerofone)) se stabilesc de către organele de asigurări sociale și se achită din mijloacele bugetului de stat. Se propune prin acest proiect schimbarea modalității de finanțare a pensiilor - 50% din mărimea stabilită a pensiei se propune a fi achitată din mijloacele bugetului asigurărilor sociale de stat și 50% - din bugetul de stat". Totodată, în fiecare an, la 1 aprilie, partea de pensie achitată din mijloacele financiare ale bugetului asigurărilor sociale de stat va fi indexată reieșind din media dintre creșterea anuală a indicelui prețurilor de consum și creșterea anuală a salariului mediu pe țară pentru anul precedent. În proiect se propune stabilirea vârstei de 50 de ani ca condiție obligatorie pentru stabilirea pensiei unor categorii de angajați din domeniul culturii. Actualmente, nu este stabilită vârsta de pensionare. Astfel, persoanele care au realizat stagiul special de 20 de ani, respectiv 25 de ani se pot pensiona și la vârsta de 43/48 de ani.

## CENTRUL NAȚIONAL ANTICORUPȚIE

### Proiectul Codului de conduită a angajatului Centrului Național Anticorupție

Data publicării: 23 iulie 2013 (în anunț este indicat eronat că proiectul este supus consultărilor de la data de 13 iulie 2013)

Data limită pentru prezentarea contribuțiilor: 23 iulie 2013

Proiectul are drept scop consolidarea capacităților instituționale a Centrului și a fost elaborat în contextul procesului de reorganizare a Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, care a început la data de 1 octombrie 2012. Proiectul își propune ca obiective reglementarea conduitei etice a angajaților prin formarea și educarea personalului în spiritul legii, prevenirea abaterilor comportamentale, îmbunătățirea calității serviciului, protecția persoanelor și a angajaților Centrului și realizarea, pe această cale, a echilibrului între drepturile cetățenilor, interesele autorităților publice, drepturile și obligațiile personalului Centrului. Noul Cod de conduită a angajatului CNA stabilește, printre altele, principiile care guvernează conduita profesională a angajaților Centrului, cadrul relațiilor în exercitarea funcției deținute, conflictul de interese, declararea averii, cadourile, serviciile și avantajele necuvenite, folosirea prerogativelor de putere publică, respectarea demnității umane, deontologia măsurilor și procedeele ce țin de activitatea Centrului, răspunderea etc.

[WWW.e-democracy.md](http://WWW.e-democracy.md)

Copyright © ADEPT

Tel: (373 22) 21-34-94,

Tel/Fax: (373 22) 21-29-92

e-mail: [adept@e-democracy.md](mailto:adept@e-democracy.md)

**Asociația pentru Democrație Participativă "ADEPT"** este o organizație obștească, neguvernamentală, nonprofit și neafiliată politic înregistrată în ianuarie 2000.

#### Misiune

ADEPT este un centru independent, de analiză și consultanță privind procesul decizional, politic, electoral și social-economic din Republica Moldova și din regiune. Misiunea ADEPT constă în promovarea valorilor democratice și sprijinirea participării active a cetățenilor în viața publică.

#### Obiective strategice

- contribuirea la realizarea eficientă a strategiilor guvernamentale orientate spre dezvoltarea social-economică și democratizarea Republicii Moldova;
- promovarea și consolidarea instituțiilor și procedurilor democratice;
- încurajarea și facilitarea participării cetățenilor la procesul decizional.

#### Programe

Pentru realizarea misiunii sale, ADEPT derulează următoarele programe:

- monitorizarea guvernării;
- alegeri;
- partide politice.