

# MONITORUL TRANSPARENȚEI DECIZIONALE

**Sumarul actelor lansate de către autoritățile administrației publice centrale de specialitate spre consultare publică  
28 octombrie – 1 noiembrie 2013**

## CONSULTĂRI PUBLICE INIȚIATE DE

<u>MINISTERUL FINANTELOR</u>	1
<u>MINISTERUL SĂNĂTĂȚII</u>	2
<u>AGENCIA RELATII FUNCIARE SI CADASTRU</u>	2
<u>MINISTERUL TEHNOLOGIEI INFORMATIEI SI COMUNICAȚIILOR</u>	3
<u>MINISTERUL MUNCII, PROTECȚIEI SOCIALE ȘI FAMILIEI</u>	3
<u>CENTRUL NATIONAL ANTICORUPȚIEI</u>	3
<u>MINISTERUL ECONOMIEI</u>	4
<u>MINISTERUL JUSTITIEI</u>	5

„Monitorul transparenței decizionale” reprezintă o sinteză periodică a proiectelor de decizii (legi, hotărâri, regulamente, ordine ș.a.) elaborate de autoritățile administrației publice centrale și lansate consultării publice.

Scopul acestei publicații electronice este de a facilita accesul cetățenilor, organizațiilor neguvernamentale și a mass-media la procesul de luare a deciziilor, informarea despre proiectele de decizii cu impact major, precum și sporirea implicării actorilor activi ai societății în îmbunătățirea propunerilor de politici promovate de autorități. Textele integrale ale proiectelor de decizii sînt disponibile pe paginile web ale autorităților respective, iar pentru comoditatea utilizatorilor, în cuprinsul sintezei sînt înserate doar link-urile la documente.

„Monitorul transparenței decizionale” este întocmit de Asociația ADEPT și reprezintă unul din rezultatele exercițiului de monitorizare a respectării Legii cu privire la transparența în procesul decizional și a altor reglementări privind procedurile de asigurare a transparenței în procesul de elaborare și adoptare a deciziilor.

Activitățile de monitorizare sunt desfășurate în cadrul proiectului „Guvernul și Parlamentul Deschis: Creșterea transparenței în procesul decizional prin participarea publicului”, implementat de Asociația ADEPT cu susținerea financiară a Ambasadei Regatului Țărilor de Jos.

## MINISTERUL FINANTELOR

**Proiect de hotărîre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la reținerea impozitului pe venit din salariu și din alte plăți efectuate de către patron în folosul angajatului și a formularelor ce atestă reținerea impozitului pe venit la sursa de plată**

Data publicării: 29 octombrie 2013

**Data limită pentru prezentarea contribuțiilor: 7 noiembrie 2013**

Prezentul proiect a fost elaborat întru executarea prevederilor art. 88 și alin. (5) art. 92 din Codul fiscal. Necesitatea elaborării proiectului Hotărîrii nominalizate rezultă din modificarea și completarea Codului fiscal și a altor acte legislative și normative pe parcursul anilor 2010-2013, precum și din necesitatea concretizării unor aspecte incerte (semnalizate de mediul de afaceri) și a optimizării procesului de raportare a impozitului pe venit reținut la sursa de plată.

În rezultatul elaborării proiectului nominalizat, atît Regulamentul cu privire la reținerea impozitului pe venit din salariu și din alte plăți efectuate de către patron în folosul angajatului și a formularelor ce atestă reținerea impozitului pe venit la sursa de plată va fi actualizat, cît și formele aprobate prin Hotărîrea Guvernului menționată anterior, ceea ce va contribui la creșterea gradului de conformare a contribuabililor ca rezultat al certitudinii în procesele administrate de IFPS.

## MINISTERUL SĂNĂTĂȚII

### **Proiect de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative (produse alcoolice)**

Data publicării: 29 octombrie 2013

Data limită pentru prezentarea contribuțiilor: 18 noiembrie 2013

Proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative este elaborat și impus de imperativul situației actuale în care se află Republica Moldova la capitolul consumului de alcool și întru realizarea Programului național privind controlul alcoolului pe anii 2012-2020 aprobat prin Hotărârea Guvernului Nr.360 din 06.06.2012.

Totodată are drept scop respectarea Recomandării 2001/458/EC din 05.06.2001 cu privire la consumul de alcool de către persoanele tinere, în special copii și adolescenți, care stipulează că producția alcoolică nu trebuie să fie proiectată sau promovată pentru a atrage copiii și adolescenții.

Prezentul proiect reglementează interdicții privind publicitatea directă sau indirectă alcoolului. Interzicerea publicității produselor alcoolice permite ajustarea legislației naționale la exigențele europene (Anexa) și implementarea strategiilor OMS în Republica Moldova. Un alt element nou, al acestui proiect, este că berea și produsele derivate ale acesteia, au fost puse alături de celelalte produse alcoolice, cu impunerea unui regim similar de publicitate a acestora.

## AGENȚIA RELAȚII FUNCiare ȘI CADASTRU

### **Proiect de lege pentru modificarea unor acte legislative (lucrările de construcție a Portului Internațional Liber Giurgiulești)**

Data publicării: 30 octombrie 2013

Data limită pentru prezentarea contribuțiilor: N/A

În conformitate cu prevederile art. 5 alin.(1) lit. d și al art. 6 alin. (1) lit. a) din Legea exproprierii pentru utilitate publică nr. 488-XIV din 8 iulie 1999, lucrările de construcție a Portului Internațional Liber Giurgiulești au fost declarate lucrări de utilitate publică de interes național, conform Legii nr. 176-XVI din 10 iulie 2008.

După cum s-a constatat pe parcursul anilor, din lipsa unei experiențe și metodologii bine structurate, cadrul legislativ în vigoare se confruntă cu anumite obstacole la aplicarea în practică, atât din partea administrației publice centrale și locale, cât și de partea instanțelor judecătorești.

### **Proiect de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea și completarea Legii nr.1247-X11 din 22.12.1992 „Privind reglementarea de stat a regimului proprietății funciare, cadastrul funciar de stat și monitoringul funciar”**

Data publicării: 31 octombrie 2013

Data limită pentru prezentarea contribuțiilor: N/A

Legea nr.1247-X11 din 22.12.1992 reglementează domeniul relațiilor funciare – conținutul, principiile de bază, sistemul republican de reglementare a regimului proprietății funciare, cadastrului funciar de stat, monitoringul funciar, atribuțiile, drepturile și obligațiile organelor pentru reglementarea regimului proprietății funciare.

Prezenta Lege a avut un scop concret de a asigura implementarea prevederilor Codului funciar, adoptat de către Parlamentul Republicii Moldova la 25 decembrie 1991 prin Legea nr. 828-X11, cât și altor acte legislative și normative, adoptate de Parlament și Guvern, privind reformarea relațiilor funciare, efectuarea reformei funciare și dezvoltarea pieții funciare, ceea ce a și fost realizat.

## MINISTERUL TEHNOLOGIEI INFORMAȚIEI ȘI COMUNICAȚIILOR

### Proiectul Reglementarea tehnică “ Valori și estimare parametri tehnici de emisie ai dispozitivelor cu rază mică de acțiune”

Data publicării: 30 octombrie 2013

Data limită pentru prezentarea contribuțiilor: 13 noiembrie 2013

Reglementarea tehnică “Valori și estimare parametri tehnici de emisie ai dispozitivelor cu rază mică de acțiune” (în continuare - RT) a fost elaborată cu scopul de a asigura folosirea rațională a spectrului de frecvențe radio, de a armoniza utilizarea benzilor de frecvență, atribuite dispozitivelor cu rază mică de acțiune (SRD) cu cadrul european, de a determina specificațiile tehnice și cerințele obligatorii referitor la testarea parametrilor tehnici SRD.

SRD reprezintă o mare varietate de emițătoare radio (și receptoare) de mică putere, care utilizează benzi de frecvență comune, ca regulă, pe bază nelicențiată și care asigură comunicații radio uni- sau bidirecționale cu capacitate mică de a cauza interferențe prejudiciabile altor echipamente radio. SRD sunt utilizate în numeroase aplicații, cum ar fi sisteme de alarmă, deschizătoare de uși, implanturi medicale, de identificare prin radiofrecvență (RFID), precum și pentru sistemele de transport inteligente, Wi-Fi, etc..

## MINISTERUL MUNCII, PROTECȚIEI SOCIALE ȘI FAMILIEI

### Proiect de hotărâre a Guvernului privind aprobarea Strategiei pentru protecția copilului și familiei pentru perioada 2014 – 2020

Data publicării: 31 octombrie 2013

Data limită pentru prezentarea contribuțiilor: 14 noiembrie 2013

Strategia pentru protecția copilului și familiei pentru perioada 2014-2020 are ca obiectiv redresarea problemelor cu care se confruntă familia și copilul, recunoscând eforturile actuale ale autorităților publice, totodată constată că sunt necesare acțiuni suplimentare pentru implementarea unor politicilor de protecție mai eficiente a copilului și familiei.

Documentul stabilește un set de priorități și măsuri de politici pe termen lung pentru perioada 2014-2020. Strategia este elaborată ca răspuns provocărilor importante prin care trece societatea noastră în condițiile riscurilor sociale determinate de fenomenele de migrație, constrângerile asupra familiei, provocările economice și factorii care apar datorită mobilității sporite și tehnologiilor avansate.

Prioritățile Strategiei:

- 1) separarea copilului de familie, inclusiv datorită ineficienței cadrului instituțional și respectiv plasamentul copiilor separați de părinți în instituții de tip rezidențial și dezvoltarea insuficientă a serviciilor de plasament familial;
- 2) violența, exploatarea și neglijarea copilului în special în mediul familial, dar și în afara familiei: în școală, în comunitate, media, etc.;
- 3) concilierea vieții de familie cu rolul activ în societate și pe piața de muncă a părinților prin integrarea profesională și revigorarea rolului ambilor părinți în creșterea copilului.

## CENTRUL NAȚIONAL ANTICORUPȚIE

### Proiect de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1210 din 29 octombrie 2008 cu privire la Consiliul Civil privind monitorizarea Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției

Data publicării: 31 octombrie 2013

Data limită pentru prezentarea contribuțiilor: 14 noiembrie 2013

Prin proiect se propune modificarea și completarea Hotărârii Guvernului cu privire la Consiliul Civil privind monitorizarea Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției în vederea schimbării denumirii

Centrului.

Concomitent propunem excluderea lit. d) din pct. 6 al Regulamentului Consiliului Civil, potrivit careia acesta exercita atribuția de avizare a proiectului devizului de cheltuieli anuale ale Centrului și înaintarea recomandărilor privind planificarea bugetului pînă la expedierea acestuia Ministerului Finanțelor, deoarece Legea nr. 847-XIII din 24 mai 1996 privind sistemul bugetar și procesul bugetar nu prevede o astfel de procedură.

În conformitate cu prevederile art. 21 din legea menționată deciziile Ministerului Finanțelor referitoare la partea de venituri și la partea de cheltuieli ale bugetului pentru anul bugetar viitor se examinează în comun cu autoritățile publice la data stabilită de ministrul finanțelor. Mai mult decît atît, dacă autoritățile publice nu sînt de acord cu deciziile Ministerului Finanțelor, divergențele existente se soluționează în ultima instanță de Guvern.

## MINISTERUL ECONOMIEI

### **Proiect de hotărîre de Guvern cu privire la crearea Organizației de Atragere a Investițiilor și Promovare a Exportului din Moldova (MIEPO)**

Data publicării: 28 octombrie 2013

**Data limită pentru prezentarea contribuțiilor: 8 noiembrie 2013**

MIEPO are misiunea să contribuie în mod sustenabil, la dezvoltarea economică a Republicii Moldova, prin susținerea companiilor locale în diversificarea piețelor și creșterea exporturilor și companiilor străine în dezvoltarea proiectelor investiționale în Moldova.

Obiectivele MIEPO:

- MIEPO acordă asistență producătorilor autohtoni în vederea extinderii către alte piețe, promovează investițiile străine directe și sprijină companiile care doresc să înființeze sau să-și extindă afacerea în Republica Moldova.
- Dezvoltarea întreprinderilor autohtone, prin susținerea acestora în eforturile de diversificare a piețelor și creșterea exportului și sporirea competitivității la nivel internațional.
- Promovarea imaginii/mărcii "Moldova" - înregistrată la Agenția de Stat pentru Protecție Intelectuală cu depozitul nr.022108.

### **Proiect de lege cu privire la energia termică și promovarea cogenerării**

Data publicării: 29 octombrie 2013

**Data limită pentru prezentarea contribuțiilor: 1 noiembrie 2013**

Necesitatea elaborării proiectului respectiv a fost cauzată de situația complicată existentă în complexul termoenergetic al țării. Pierderile enorme; uzura crescîndă a întreprinderilor din sectorul transformărilor energetice; intensitatea energetică, care este de 3-4 ori mai sporită față de cea în UE; dependența de prețurile crescînde la carburanți, etc., au creat o situație alarmantă care necesită acțiuni imediate de ordin juridic, administrativ, tehnic, dar și financiar.

Noul proiect de lege propune:

- clarificarea responsabilităților asociațiilor de locatari, a consumatorilor, furnizorilor și delimitează hotarul de delimitare a responsabilităților acestora;
- introducerea unui tarif binom;
- neadmiterea încălzirii individuale și autonome în zonele cu o densitate înaltă a populației unde este recomandată în primul rînd alimentarea cu căldură în sistem centralizat;
- încurajarea producerii energiei în regim de cogenerare, etc.

**Proiect de hotărîre a Guvernului cu privire la aprobarea unor Regulamente privind organizarea și funcționarea organului de control și supraveghere tehnică de stat în domeniul securității industriale**

Data publicării: 30 octombrie 2013

Data limită pentru prezentarea contribuțiilor: 14 noiembrie 2013

În general, scopul politicii statului în domeniul securității industriale este, pe de o parte, de a elabora și implementa un cadru normativ adecvat pentru dezvoltarea antreprenoriatului, iar pe cealaltă parte - asigurarea funcționării obiectelor industriale periculoase în condiții de siguranță și fiabilitate, cu scopul prevenirii avariilor și asigurarea pregătirii agenților economici, care desfășoară activități și/sau lucrări la aceste obiecte, în vederea localizării și lichidării efectelor avariilor și accidentelor, protecției populației și a mediului înconjurător.

Astfel, prin acest proiect, statul determină mecanismul de organizare și funcționare a organului de control și supraveghere tehnică de stat a obiectelor industriale periculoase.

**Proiect de hotărîre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de stabilire a cerințelor către sticlele utilizate ca recipiente de măsurare**

Data publicării: 30 octombrie 2013

Data limită pentru prezentarea contribuțiilor: 14 noiembrie 2013

Prezentul regulament se aplică sticlelor utilizate ca recipiente de măsurare, denumite în continuare sticle, fabricate din sticlă sau din alt material rigid ce conferă caracteristici metrologice similare, și care:

- sunt capsulate (închise) sau sunt proiectate pentru a fi capsulate (închise) și sunt destinate depozitării, transportului și livrării de lichide;
- au o capacitate nominală cuprinsă între 0,05 l și 5 l inclusiv;
- au asemenea caracteristici metrologice (caracteristici de proiectare și fabricație) încât pot fi utilizate ca recipiente de măsurare, în sensul că atunci când sînt umplute pînă la un nivel specificat sau la un procentaj specificat din capacitatea maximă de umplere, conținutul lor poate fi măsurat cu exactitate.

## MINISTERUL JUSTIȚIEI

**Proiect de lege pentru modificarea art. 251 din Codul penal al Republicii Moldova**

Data publicării: 29 octombrie 2013

Data limită pentru prezentarea contribuțiilor: 6 noiembrie 2013

Temeiul modificării respective l-a constituit faptul că, CEDO prevede în mod expres că drept rezultat al încălcării contractelor civile nu poate fi aplicată o pedeapsă privativă de libertate. Din aceste considerente, legiuitorul a considerat la momentul adoptării Legii nr. 277-XVI din 18 decembrie 2008, că pentru astfel de acțiuni este suficientă răspunderea civilă, conform prevederilor Legii nr. 449-XV din 30 iulie 2001 cu privire la gaj.

Ulterior, legiuitorul adoptă Hotărîrea Parlamentului nr. 152 din 21 iunie 2013 cu privire la raportul Comisiei de anchetă pentru examinarea modului de administrare a pachetului de acțiuni al statului deținut la „Banca de Economii” S.A. și a situației din domeniul financiar-bancar al Republicii Moldova”, în care acesta a prevăzut în mod expres că, Guvernul va stabili răspunderea penală a debitorului gajist pentru neasigurarea păstrării și menținerii integrității și valorii bunurilor depuse în gaj.

**Proiect de lege cu privire la organizarea activității notarilor**

Data publicării: 29 octombrie 2013

Data limită pentru prezentarea contribuțiilor: 5 noiembrie 2013

Scopul generic al prezentului proiect este asigurarea executării drepturilor persoanelor prevăzute de lege prin îndeplinirea actelor notariale, asigurarea certitudinii valabilității actelor și calității serviciilor prestate de un

exponent al statului investit cu executarea unui serviciu public, dar și asigurarea securității raporturilor juridice certificate.

În esență, reglementările formulate au ca scop special:

- determinarea clară și fără rezerve a statutului notarului în vederea aprecierii exprese a statutului acestuia ca liber profesionist, prestator a unui serviciu public;
- determinarea statutului notarului stagiar, condițiile de admitere în profesie;
- perfecționarea instituțiilor suspendării, încetării activității notariale;
- instituirea organului profesional al notarilor, aprecierea statutului acestuia, scopurile, organizarea și administrarea profesiei;
- determinarea ordinii înlăptuirii controlului activității notariale;
- stabilirea temeiurilor și tipurilor de răspundere a notarilor, sancțiunile și modul de aplicare a acestora.

[WWW.e-democracy.md](http://WWW.e-democracy.md)

Copyright © ADEPT

Tel: (373 22) 21-34-94,

Tel/Fax: (373 22) 21-29-92

e-mail: [adept@e-democracy.md](mailto:adept@e-democracy.md)

**Asociația pentru Democrație Participativă "ADEPT"** este o organizație obștească, neguvernamentală, nonprofit și neafiliată politic înregistrată în ianuarie 2000.

#### Misiune

ADEPT este un centru independent, de analiză și consultanță privind procesul decizional, politic, electoral și social-economic din Republica Moldova și din regiune. Misiunea ADEPT constă în promovarea valorilor democratice și sprijinirea participării active a cetățenilor în viața publică.

#### Obiective strategice

- contribuirea la realizarea eficientă a strategiilor guvernamentale orientate spre dezvoltarea social-economică și democratizarea Republicii Moldova;
- promovarea și consolidarea instituțiilor și procedurilor democratice;
- încurajarea și facilitarea participării cetățenilor la procesul decizional.

#### Programe

Pentru realizarea misiunii sale, ADEPT derulează următoarele programe:

- monitorizarea guvernării;
- alegeri;
- partide politice.