

MONITORUL TRANSPARENTĂII DECIZIONALE

**Sumarul actelor lansate de către autoritățile administrației publice centrale de specialitate spre consultare publică
17-21 decembrie 2012**

CONSULTĂRI PUBLICE INIȚIATE DE

<u>PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA</u>	1
<u>MINISTERUL AFACERILOR INTERNE</u>	1
<u>MINISTERUL MUNCII, PROTECȚIEI SOCIALE ȘI FAMILIEI</u>	2
<u>MINISTERUL TEHNOLOGIEI INFORMAȚIEI ȘI COMUNICAȚIILOR</u>	3
<u>MINISTERUL FINANTELOR</u>	3
<u>MINISTERUL EDUCAȚIEI</u>	3
<u>MINISTERUL CULTURII</u>	4
<u>MINISTERUL ECONOMIEI</u>	5

„Monitorul transparenței decizionale” reprezintă o sinteză periodică a proiectelor de decizii (legi, hotărâri, regulamente, ordine ș.a.) elaborate de autoritățile administrației publice centrale și lansate consultării publice.

Scopul acestei publicații electronice este de a facilita accesul cetățenilor, organizațiilor neguvernamentale și a mass-media la procesul de luare a deciziilor, informarea despre proiectele de decizii cu impact major, precum și sporirea implicării actorilor activi ai societății în îmbunătățirea propunerilor de politici promovate de autorități. Textele integrale ale proiectelor de decizii sînt disponibile pe paginile web ale autorităților respective, iar pentru comoditatea utilizatorilor, în cuprinsul sintezei sînt înserate doar link-urile la documente.

„Monitorul transparenței decizionale” este întocmit de Asociația ADEPT și reprezintă unul din rezultatele exercițiului de monitorizare a respectării Legii cu privire la transparența în procesul decizional și a altor reglementări privind procedurile de asigurare a transparenței în procesul de elaborare și adoptare a deciziilor.

Activitățile de monitorizare sunt desfășurate în cadrul proiectului „Guvernul și Parlamentul Deschis: Creșterea transparenței în procesul decizional prin participarea publicului”, implementat de Asociația ADEPT cu susținerea financiară a Ambasadei Regatului Țărilor de Jos.

PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA

Proiect de lege privind salarizarea judecătorilor

Data publicării: 20 decembrie 2012

Data limita pentru prezentarea contribuțiilor: **nu este afișată**

Prin proiectul de lege se propune reglementarea aparte, prin lege organică, a modului de stabilire și a cuantumului salariilor judecătorilor, avînd la bază salariul mediu pe economie. Salariile judecătorilor vor varia între: 3-3,5 salarii medii pe economie la judecătorii; între 4-4,3 salarii medii pe economie la curțile de apel și între 4,8-5 salarii medii pe economie la Curtea Supremă de Justiție. Judecătorii cu funcții de conducere (președinți, vicepreședinți) vor beneficia de sporuri la salariul de funcție, între 5-20% față de salariul de funcție. Costul implementării legii și al majorării salariilor pentru judecători se estimează la circa 70 milioane lei anual (începînd cu anul 2015).

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE

Proiect de hotărîre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărîrii Guvernului nr. 1510 din 12.12.2003 cu privire la aprobarea Listei obiectivelor a căror pază nu poate fi efectuată de organizațiile particulare de pază

Data publicării: 17 decembrie 2012

Data limita pentru prezentarea contribuțiilor: **28 decembrie 2012**

Hotărîrea propune acordarea întreprinderilor de stat în exclusivitate a dreptului să asigure paza obiectivelor de importanță majoră, deoarece se consideră că agențiile private vor diminua considerabil securitatea obiectivelor

statale și poate genera pericole sporite și urmări grave. Scopul creării unei întreprinderi de stat specializate în domeniul asigurării pazei rezidă în necesitatea organizării desfășurării activității de pază la obiectivele de importanță majoră, la obiectivele de asigurare vitală a localităților, la întreprinderi cu capital preponderent de stat și la alte obiective cu pericol sporit. Proiectul hotărârii (anexa) modifică și lista obiectivelor care au o importanță strategică la nivel național, care stau la baza statalității Republicii Moldova și asigură ordinea de drept în societate.

Proiect de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea Nr. 20 din 03.02.2009 privind prevenirea și combaterea criminalității informatice; Legii comunicațiilor electronice Nr. 241 din 15.11.2007; Codul Contravențional nr. 218 din 24.10.2008; Legea Nr. 264 din 27.10.2005 cu privire la exercitarea profesiei de medic)

Data publicării: 22 decembrie 2012

Data limita pentru prezentarea contribuțiilor: 20 ianuarie 2013

În contextul realizării prevederilor Convenției Consiliului Europei privind lupta împotriva traficului de ființe umane, a Convenției Consiliului Europei pentru protecția copiilor împotriva exploatarei sexuale și a abuzurilor sexuale, precum și a Planului național de prevenire și combatere a traficului de ființe umane pe anii 2012-2013, au fost evaluate necesitățile la nivel național de modificare și completare a actelor legislative ce reglementează activitatea menționată.

Prin modificarea Legii privind prevenirea și combaterea criminalității informatice și a Legii comunicațiilor electronice se urmărește scopul de a extinde informația oferită de către furnizorii de servicii informaționale către organele competente, în vederea identificării autorului infracțiunii, precum și creșterii rolului acestor instituții în prevenirea fenomenului de pornografie infantilă. De asemenea, proiectul prevede sancțiuni în cazul încălcării legislației cu privire la comunicații electronice și a legislației cu privire la criminalitatea informatică. Prin completarea cu privire la exercitarea profesiei de medic, se urmărește asigurarea interacțiunii dintre instituțiile care asigură asistența victimilor abuzurilor și exploatarei sexuale și Ministerul afacerilor interne.

MINISTERUL MUNCII, PROTECȚIEI SOCIALE ȘI FAMILIEI

Proiectul de lege pentru completarea Legii nr. 156-XIV din 14 octombrie 1998 privind pensiile de asigurări sociale de stat

Data publicării: 18 decembrie 2012

Data limita pentru prezentarea contribuțiilor: 18 ianuarie 2013

Proiectul prevede extinderea dreptului la pensie pentru deputații care au deținut cel puțin 2 ani funcții remunerate în Sovietul Suprem al RSS Moldovenești de legislaturile anterioare. Această modificare este considerată un act de înaltă apreciere din partea statului pentru aportul acestor deputați în activitatea exercitată. Pentru anul 2013 se estimează cheltuieli de 52,8 mii lei. De asemenea, proiectul prevede și indexarea pensiilor unor categorii de angajați din domeniul culturii, care nu necesită cheltuieli suplimentare.

Proiect de hotărâre a Guvernului privind condițiile de salarizare a personalului din instituțiile de învățământ superior de stat cu autonomie financiară

Data publicării: 22 decembrie 2012

Data limita pentru prezentarea contribuțiilor: 22 ianuarie 2013

Proiectul de hotărâre în cauză a fost elaborat în scopul reglementării condițiilor de salarizare pentru corpul profesoral, personalul didactic-auxiliar și administrativ-gospodăresc din instituțiile de învățământ superior, cărora li s-a acordat autonomie financiară, urmînd ca din bugetul de stat să fie acoperite doar cheltuielile pentru serviciile educaționale, acordate de către universități pentru pregătirea specialiștilor conform comenzii de stat.

Proiectul prevede acordarea pentru instituțiile de învățământ superior a unei autonomii largi, în limitele prevăzute de Legea salarizării, atît la stabilirea salariilor de funcție cît și a unor sporuri, suplimente și premii, criteriul principal fiind posibilitatea acoperirii din contul mijloacelor financiare acaparate în procesul de activitate. Proiectul stabilește și care sunt salariile minime cît și condițiile de acordare a sporurilor și premiilor salariale.

MINISTERUL TEHNOLOGIEI INFORMAȚIEI ȘI COMUNICAȚIILOR

Proiect de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Programului de management al spectrului de frecvențe radio pe anii 2013-2020

Data publicării: 17 decembrie 2012

Data limita pentru prezentarea contribuțiilor: 28 decembrie 2012

Programul reflectă importanța disponibilității și utilizării eficiente a spectrului de frecvențe radio ca resursă limitată - proprietate publică a statului, pentru piața internă a rețelelor și serviciilor de comunicații electronice, precum și pentru alte sectoare ale economiei naționale a Republicii Moldova. Scopul Programului este asigurarea satisfacerii interesului public și social, precum și a unui maximum de beneficii pentru utilizatorii de spectru, fie ei furnizori de rețele și/sau de servicii de comunicații electronice sau utilizatori finali, totodată, asigurându-se un management eficient al resurselor de spectru radio și stabilirea principiilor, condițiilor și procedurilor de acordare a drepturilor de utilizare a acestor resurse din benzile de frecvențe vizate, pentru a asigura implementarea și dezvoltarea sistemelor BWA (Broadband Wireless Access-acces pe suport radio în bandă largă).

Proiect de lege pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei Republicii Moldova nr. 1024-XIV din 2 iunie 2000

Data publicării: 21 decembrie 2012

Data limita pentru prezentarea contribuțiilor: 21 ianuarie 2013

Proiectul de lege a fost elaborat de către Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor în urma recunoașterii neconstituționale a unor prevederi din art. 28 lit. a) din Legea cetățeniei Republicii Moldova nr. 1024-XIV din 2 iunie 2000 de către Curtea Constituțională (Hotărârea nr.11 din 30 octombrie 2012). În cadrul examinării excepției de neconstituționalitate a art. 28 din Legea cetățeniei Republicii Moldova nr. 1024-XIV din 2 iunie 2000, Curtea Constituțională a constatat că prevederile legale referitoare la procedura de soluționare a cererilor de dobândire a cetățeniei conțin mai multe incoerențe și neclarități. Aceste neclarități vizează în special procedura de refuz de a transmite instituției prezidențiale solicitările de acordare a cetățeniei, care îi sînt adresate.

MINISTERUL FINANȚELOR

Proiect de hotărâre a Guvernului privind completarea Regulamentului cu privire la achiziția bunurilor și serviciilor prin cererea ofertelor de prețuri, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.245 din 4 martie 2008

Data publicării: 17 decembrie 2012

Data limita pentru prezentarea contribuțiilor: 11 ianuarie 2013

Proiectul de hotărâre propune completarea Regulamentului nominalizat cu un nou punct care ar reglementa obligația autorităților contractante de a prevedea standarde de calitate în documentele de atragere a ofertelor (invitația de participare) și să solicite expres certificate care să ateste că operatorul economic respectă anumite standarde de garantare a calității. Totodată, acestea vor putea face referință la standardele internaționale, europene sau naționale, însă doar în măsura în care acestea să nu limiteze participarea largă a operatorilor economici la procedurile de achiziție publică. Reglementările propuse sunt menite să asigure calitatea bunurilor și serviciilor în conformitate cu standardele internaționale, europene, inclusiv naționale și va disciplina operatorii economici la realizarea contractelor de achiziții publice în sensul ofertării și livrării unor produse de calitate.

MINISTERUL EDUCAȚIEI

Proiect de lege privind Strategia Națională de Descentralizare în Sectorul Educației

Data publicării: 18 decembrie 2012

Data limita pentru prezentarea contribuțiilor: 15 ianuarie 2013

Strategia Națională de Descentralizare propune o nouă viziune asupra alocării competențelor în educație, în calitate de competență partajată, în care diferite funcții educaționale sunt împărțite între diverse niveluri ale

managementului educației. Conform Strategiei, politicile naționale în domeniul educației vor fi elaborate de Ministerul Educației, fiind implementate de administrația publică locală, organului central de specialitate revenindu-i și funcția de supraveghere atât a respectării legislației din domeniu, cât și a realizării politicii de stat la toate nivelurile educaționale. Pentru aceasta, Strategia prevede instituirea Inspecției școlare și a oficiilor ministerului desconcentrate în teritoriu. Obiectivele generale ale Strategiei vizează accesul universal la educație și asigurarea calității educației în toate școlile, iar cele specifice – sporirea numărului de competențe și a autonomiei școlilor, consolidarea rolului strategic al administrațiilor publice locale, introducerea unui sistem de finanțare transparent și echitabil, consolidarea capacităților Ministerului Educației de a gestiona sistemul descentralizat.

Proiect de lege privind Strategia de Dezvoltare a Învățământului Vocațional/Tehnic pentru anii 2013-2020

Data publicării: 20 decembrie 2012

Data limita pentru prezentarea contribuțiilor: 31 decembrie 2012

Strategia stabilește obiectivele și sarcinile pe termen imediat și mediu în vederea dezvoltării educației vocațional/tehnic, definește orientările și direcțiile prioritare de dezvoltare a sistemului de învățământ vocațional/tehnic din Republica Moldova în perspectiva integrării europene. Obiectiv general: Modernizarea și eficientizarea învățământului vocațional/tehnic, în conformitate cu necesitățile pieței muncii. Obiective specifice: Restructurarea învățământului vocațional/tehnic pe două trepte - secundar și postsecundar; Racordarea procesului de pregătire a specialiștilor în cadrul învățământului vocațional/tehnic la necesitățile pieței muncii; Crearea și implementarea sistemului de asigurare a calității în învățământul vocațional/tehnic corelat, cu indicatorii de creștere economică a țării și procesul de inserție a absolvenților pe piața forței de muncă; Asigurarea științifică, metodologică și curriculară a învățământului vocațional/tehnic; Modernizarea și eficientizarea formării profesionale inițiale și continuă a cadrelor didactice pentru învățământul vocațional/tehnic; Sporirea atractivității și accesului la învățământul vocațional/tehnic; Perfecționarea mecanismelor de finanțare și de modernizare a bazei tehnico-materiale în învățământul vocațional/tehnic.

Proiect de lege privind aprobare Concepției sistemului de validare a învățării non-formale și informale

Data publicării: 20 decembrie 2012

Data limita pentru prezentarea contribuțiilor: 31 decembrie 2012

Concepția sistemului de validare a învățării non-formale și informale conturează crearea și implementarea în Republica Moldova a sistemului de validare a învățării non-formale și informale. Prezenta Concepție stabilește obiectivele, direcțiile și căile de recunoaștere a competențelor adulților obținute pe alte căi decât cea formală, conține principiile și mecanismele de implementare ale acesteia. Documentul este orientat spre crearea condițiilor pentru dezvoltarea parteneriatelor între sfera educațională și mediul de afaceri, aceasta reprezentând o dovadă a democratizării societății din Republica Moldova. În ansamblu, Concepția corespunde priorităților dezvoltării socio-economice pe termen lung, reflectate în Programul Guvernului Republicii Moldova „Integrarea Europeană: Libertate, Democrație, Bunăstare” 2009-2013, în Strategia consolidată de dezvoltare a învățământului pentru anii 2011-2015, precum și a celor formulate în documentul de planificare strategică „Moldova 2020”.

MINISTERUL CULTURII

Proiect de hotărâre a Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii cu privire la teatre, circuri și organizații concertistice

Data publicării: 18 decembrie 2012

Data limita pentru prezentarea contribuțiilor: nu este afișată

Prezentul proiect este elaborat de Ministerul Culturii în scopul implementării propunerii de politica publică „Eficientizarea Instituțiilor-Teatral Concertistice” și ajustării prevederilor Legii „Cu privire la teatre, circuri și organizații concertistice” la cerințele actuale ale dezvoltării domeniului. Modificările din proiect vizează statutul juridic al instituțiilor teatral-concertistice (ITC), în special deschiderea oportunității de a atribui instituțiilor diverse forme organizatorico-juridice pentru a da posibilitatea dezvoltării acestora, în deosebi inițierea unor parteneriate publice – private, în vederea renovării acestora.

MINISTERUL SĂNĂTĂȚII

Proiect de hotărîre a Guvernului pentru inițierea negocierilor asupra proiectului Protocolului cu privire la introducerea modificărilor și completărilor la Acordul privind acordarea asistenței medicale cetățenilor statelor-membre ale Comunității Statelor Independente, semnat la Moscova la 27 martie 1997

Data publicării: 19 decembrie 2012

Data limita pentru prezentarea contribuțiilor: 15 ianuarie 2013

Proiectul Protocolului în baza căruia este propusă inițierea negocierilor va condiționa introducerea completărilor în ceea ce privește asistența medicală de urgență acordată cetățenilor statelor-părți și persoanelor, recunoscute drept refugiați, în cazul depistării unui focar de boală infecțioasă cu scopul de a localiza focarul, precum și pentru a preveni răspîndirea în continuare a infecției. De asemenea, Protocolul prevede introducerea unor modificări și în ceea ce privește acordarea asistenței medicale planificate cetățenilor pe teritoriul statului de ședere provizorie, asistență ce va fi acordată în conformitate cu legislația în vigoare a statului de reședință. Totodată, Protocolul dat prevede introducerea completărilor în privința asistenței medicale în cazul sarcinii și nașterii, care va fi acordată persoanelor cu domiciliul permanent în statul de ședere temporară în baza vizei de reședință și care sunt cetățeni ai altor state din Comunitate, în egală măsură cu cetățenii statului de ședere temporară.

MINISTERUL ECONOMIEI

Proiect de hotărîre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 221 din 19 septembrie 2010 privind deetimizarea publicațiilor periodice publice

Data publicării: 20 decembrie 2012

Data limita pentru prezentarea contribuțiilor: 20 ianuarie 2013

Proiectul de Lege conține amendamente ce se referă la concretizarea obiectului și sferei de aplicare a Legii privind deetimizarea publicațiilor periodice publice, specificînd clar că publicația Monitorul Oficial al Republicii Moldova, precum și monitoarele oficiale ale raioanelor, municipiilor și a UTA Găgăuzia sunt nepasibile de privatizare. Modificările propuse au drept scop specificarea expresă a publicațiilor periodice publice pasibile de înregistrare la Ministerul Justiției, precum și restricționarea drepturilor de editare a monitoarelor oficiale ale raioanelor, municipiilor și a UTA Găgăuzia, se propune de a stabili mărimea concretă (5%) a garanției de participare la concurs și de a ajusta pragul prețului minim oferit de participanții la privatizarea publicațiilor periodice. Modificările propuse la art. 14 au drept scop aducerea în concordanță a procesului de desfășurare a concursului repetat de privatizare a publicațiilor periodice publice cu bunele practici în domeniul privatizării și prevederile legislației în vigoare. De asemenea, dat fiind faptului că la moment Lista bunurilor nepasibile de privatizare nu a fost suplinită cu Lista publicațiilor periodice publice nepasibile de privatizare, iar termenul de executare a prevederilor art. 15 expiră la 12 februarie 2013, se propune extinderea termenului de implementare a prevederilor art. 14 cu 12 luni, pînă la 12 februarie 2014.

Proiect de hotărîre a Guvernului pentru modificarea și completarea Regulamentului cu privire la vânzarea-cumpărarea terenurilor aferente, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.1428 din 16 decembrie 2008

Data publicării: 20 decembrie 2012

Data limita pentru prezentarea contribuțiilor: 20 ianuarie 2013

Unul din obiectivele a acestui proiect este de a stabili clar categoriile terenurilor cu destinație agricolă, care pot fi vândute ca terenuri aferente proprietarilor construcțiilor aflate pe terenurile respective. Astfel, conform prevederilor art.36 din Codul Funciar se propune modificarea corespunzătoare a pct.2 din Regulamentul cu privire la vânzarea-cumpărarea terenurilor aferente. În proiect s-a propus includerea unor completări care vor prevedea expres actele cu care cumpărătorul urmează să se adreseze Agenției Proprietății Publice pentru perfectarea contractului.

Proiect de lege privind modificarea și completarea Legii cu privire la gazele naturale nr. 123-XVIII din 23 decembrie 2009

Data publicării: 18 decembrie 2012

Data limita pentru prezentarea contribuțiilor: 31 decembrie 2012

Prin semnarea Protocolului de Aderare la Tratatul de constituire a Comunității Energetice, Republica Moldova și-a asumat un șir de obligațiuni ce țin de armonizarea legislației naționale cu acquis-ul comunitar în domeniul: energiei electrice, gazelor naturale, eficienței energetice, surselor de energie regenerabile, mediului și liberalizarea pieței energetice. În contextul angajamentelor față de Uniunea Europeană și Comunitatea Energetică, cu privire la transpunerea Directivei 2004/67/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 aprilie 2004 privind măsurile menite să garanteze siguranța aprovizionării cu gaze naturale a fost elaborat proiectul de lege dat.

Proiect de lege privind modificarea și completarea Legii cu privire la energia electrică

Data publicării: 18 decembrie 2012

Data limita pentru prezentarea contribuțiilor: 31 decembrie 2012

Proiectul în cauză a fost elaborat în contextul angajamentelor internaționale asumate de Republica Moldova, în special, pentru transpunerea Directivei 2005/89/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 18 ianuarie 2006 privind măsurile menite să garanteze siguranța aprovizionării cu energie electrică și investițiile în infrastructură. Se propun modificări privind procedura de suspendare a licenței în cazul în care aceasta se dispune la cererea titularului de licență, aprobă metodologiile de calculare și de aplicare a tarifelor reglementate la energia electrică și la energia termică produse de centralele electrice de termoficare, la energia electrică produsă de centralele electrice din surse regenerabile de energie, la serviciile de transport și de distribuție a energiei electrice, a tarifului pentru furnizarea energiei electrice la tarife reglementate, precum și a tarifului final la energia electrică furnizată de furnizorii la tarife reglementate, inclusiv a tarifelor binome, a tarifelor diferențiate în funcție de nivelul de tensiune al rețelelor electrice și în funcție de orele de consum. Totodată, întru asigurarea respectării de către titularii de licențe a principiului eficienței maxime la costuri minime și pentru excluderea din tarif a cheltuielilor nejustificate, au fost operate modificări în proiect de lege.

WWW.e-democracy.md

Copyright © ADEPT

Tel: (373 22) 21-34-94,

Tel/Fax: (373 22) 21-29-92

e-mail: adept@e-democracy.md

Asociația pentru Democrație Participativă "ADEPT" este o organizație obștească, neguvernamentală, nonprofit și neafiliată politic înregistrată în ianuarie 2000.

Misiune

ADEPT este un centru independent, de analiză și consultanță privind procesul decizional, politic, electoral și social-economic din Republica Moldova și din regiune. Misiunea ADEPT constă în promovarea valorilor democratice și sprijinirea participării active a cetățenilor în viața publică.

Obiective strategice

- contribuirea la realizarea eficientă a strategiilor guvernamentale orientate spre dezvoltarea social-economică și democratizarea Republicii Moldova;
- promovarea și consolidarea instituțiilor și procedurilor democratice;
- încurajarea și facilitarea participării cetățenilor la procesul decizional.

Programe

Pentru realizarea misiunii sale, ADEPT derulează următoarele programe:

- monitorizarea guvernării;
- alegeri;
- partide politice.