



«ПРОЗРАЧНОСТЬ ПРОЦЕССА ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАРЛАМЕНТА: ПОЛОЖЕНИЯ И ПРИМЕНИМОСТЬ ЗАКОНА»

ИССЛЕДОВАНИЕ

АВТОР: МАРИАННА КАЛУГИН

Исследование подготовлено в рамках проекта *«Открытый парламент и открытое правительство: укрепление прозрачности процесса принятия решений через участие общественности»*, внедряемого Ассоциацией ADEPT при финансовом содействии программы Matra Кар (Посольство Королевства Нидерландов).

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ПБ	Постоянное бюро парламента
КПУРР	Комиссия по публичному управлению и региональному развитию
КСХПП	Комиссия по сельскому хозяйству и пищевой промышленности
ККОНМССМИ	Комиссия по культуре, образованию, науке, молодежи, спорту и средствам массовой информации
КПЧМЭ	Комиссия по правам человека и межэтническим отношениям
КЭБФ	Комиссия по экономике, бюджету и финансам
КВПНИ	Комиссия по вопросам права, назначениям и иммунитету
КОСКИ	Комиссия по окружающей среде и климатическим изменениям
КВПЕИ	Комиссия по внешней политике и европейской интеграции
КСЗЗС	Комиссия по социальной защите, здравоохранению и семье
ОПК	Ответственная постоянная комиссия
КНБООП	Комиссия по национальной безопасности, обороне и общественному порядку
ЮУ	Юридическое управление Аппарата парламента/Общее юридическое управление Секретариата парламента

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	2
СОДЕРЖАНИЕ.....	3
ВВЕДЕНИЕ.....	4
1. Предпосылки для обеспечения прозрачности процесса принятия решений в деятельности парламента РМ: правовые и институциональные рамки	9
2. Применение парламентом РМ положений законодательства о прозрачности процесса принятия решений.....	21
2.1. Прозрачность деятельности парламента	21
2.2. Прозрачность деятельности рабочих органов парламента	28
3. Освоение парламентом РМ вклада общественности.....	32
ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	38
ПРИЛОЖЕНИЕ №1	42
ПРИЛОЖЕНИЕ №2	62

ВВЕДЕНИЕ

Право на информацию – одно из основных прав человека. Оно гарантируется ст. 34 Конституции РМ. Это право не может быть ограничено, а власти в соответствии со своей компетенцией обязаны обеспечивать достоверное информирование граждан об общественных делах и по вопросам личного характера.

Право на информацию может быть обеспечено только надлежащим уровнем прозрачности органов публичной власти. Однако обеспечение прозрачности процесса принятия решений в рамках органа публичной власти не должно стать самоцелью. Конечной целью прозрачности процесса решений должно быть осуществление гражданами своего права на управление, закрепленного ст. 39 Конституции РМ. Таким образом, наряду с правом на доступ к государственной службе, гражданам Республики Молдова гарантируется право на участие в управлении общественными делами как непосредственно, так и через своих представителей.

Как право на информацию, так и право на управление соответствуют требованиям целого ряда важных международных актов, как то: Всеобщая декларация прав человека (статьи 19 и 21); Международный пакт о гражданских и политических правах (статьи 19 и 25); Рекомендация Res (2002) 2 Комитета министров Совета Европы государствам-членам о доступе к официальным документам. В то же время прозрачность процесса принятия решений – требование, установленное целым рядом стандартов, к примеру, стандартами Еврокомиссии: Белая книга по вопросам хорошего управления; К прочной культуре консультаций и диалога с общественностью – предложение об общих принципах и минимальных нормах, применимых к консультациям, организуемым Комиссией с заинтересованными сторонами.

Разумеется, прозрачность и доступность, наряду с представительностью, ответственностью и эффективностью являются ключевыми ценностями, на страже которых должен стоять законодательный форум.¹ Прозрачный парламент – парламент, открытый для нации и парламент, деятельность которого прозрачна. Доступный парламент – парламент, который привлекает общественность к управлению законотворческим процессом.

Важность прозрачности и доступности в парламентской деятельности определяется единственной ролью законодательного форума в демократии – представлять электорат и руководствоваться в своей деятельности потребностями, интересами и устремлениями граждан. Законодательный форум может стать авторитетным и внушать доверие, если он по-настоящему прозрачный и доступный.

Сохранение институционального доверия становится для парламента РМ настоящим вызовом. Согласно Барометру общественного мнения², отмечается снижение уровня доверия граждан к законодательному форуму; так, в апреле 2012 года 73% респондентов мало доверяли парламенту/совсем не доверяли парламенту, в ноябре 2012 года – 79,3%, а в апреле 2013 года степень недоверия достигает 85%.

¹ http://www.ipu.org/PDF/publications/democracy_en.pdf - Parliament and democracy in the twenty-first century: a guide to good practice, стр. 10.

² <http://www.ipp.md/lib.php?l=ro&idc=156>

Проблема доверия связана с восприятием институционального коррупционного потенциала. Согласно Глобальному барометру коррупции, представленному в 2010 году Transparency International, законодательный форум РМ вошел в число учреждений, которые в высокой степени подвержены коррупции; он получил 3,7 балла (по шкале, где 1 означает «совсем некорруптированный», а 5 – «крайне корруптированный»)³. Это же исследование, в соответствии с обнародованными в 2013 году результатами, показывает, что 75% респондентов в РМ воспринимают парламент как корруптированный/крайне корруптированный.⁴

Совершенно ошибочна идея, что парламент, в силу специфики своих полномочий, в отличие от исполнительного форума, подвержен коррупции в незначительной степени. По сути, в случае парламента коррупция, которая приводит к корруптированию законов, имеет отдельную типологию в административной коррупции, однако она является столь же опасной, а, возможно, и самой опасной, если принимать во внимание преследуемую целью и социальное воздействие, поскольку в случае парламента некоторые группы или лица, которые предоставляют неположенные преимущества ряду госслужащих, депутатов или партий, влияют на содержание некоторых законов незаконными и, разумеется, непрозрачными путями, во имя личного блага, но вопреки интересам общественности. Воздействие этого явления катастрофическое и означает пленение государства.⁵

Более того, уровень неподкупности парламента исходя из его полномочий (законодательное, контрольное, назначение на должности) определяет уровень неподкупности других органов публичной власти. На этот счет высказывается Резолюция 1214 (2000) Парламентской ассамблеи Совета Европы «О роли парламента в борьбе с коррупцией»: Парламент является главным институтом страны как основной выразитель воли народа и поэтому несет первостепенную ответственность за борьбу с коррупцией во всех ее формах, особенно в общественной жизни и при этом все больше в экономике в целом. Парламенты должны взять на себя эту задачу не только в интересах сохранения основ общественной нравственности, но и в интересах устойчивого экономического прогресса, который в определяющей степени зависит от честности и доверия.

Фактически коррупция существует везде, где существует монополия на принятие решений и дискреционная власть, поскольку коррупции больше, если ответственности, неподкупности и прозрачности мало.

Формула, указанная в Базовой хартии ПРООН об ответственности, прозрачности и неподкупности, отлично подходит и для применения в отношении парламента.

КОРРУПЦИЯ = (МОНОПОЛИЯ + ДИСКРЕЦИОННАЯ ВЛАСТЬ) – (ОТВЕТСТВЕННОСТЬ + НЕПОДКУПНОСТЬ + ПРОЗРАЧНОСТЬ)
--

³ <http://www.transparency.md/content/view/900/48/lang,en/>

⁴ <http://www.transparency.org/gcb2013/country/?country=moldova>

⁵ <http://siteresources.worldbank.org/INTWBIGOVANTCOR/Resources/contribution.pdf> - Anticorruption in transition - a contribution to the policy debate.

Исходя из этого и учитывая практически неограниченные монополию и дискреционную власть парламента, существует единственный путь сократить уязвимость и поднять доверие к нему – повысить ответственность, неподкупность и прозрачность.

Парламенты мира по-разному подходили к этой проблеме, но существует и определенная общепринятая практика.⁶

Парламент РМ также внедряет определенные механизмы сотрудничества с гражданским обществом; они и составляют предмет настоящего исследования, целью которого является изучение и оценка практики, применяемой парламентом для соблюдения правовых рамок о прозрачности процесса принятия решений.

Для достижения цели были поставлены следующие задачи:

- анализ и изучение *Предпосылок*, которые определяют уровень прозрачности процесса принятия решений в рамках парламента: правовые рамки (законы и подзаконные нормативные акты) и институциональные рамки (действующие лица и механизмы);
- оценка уровня *Применения* парламентом положений закона о прозрачности процесса принятия решений; при этом уделено особое внимание прозрачности деятельности парламента и его рабочих органов;
- оценка *Достижения цели* – освоение парламентом вклада общественности;
- формулирование выводов относительно уровня прозрачности процесса принятия решений в рамках парламента и рекомендаций по улучшению фактического положения.

Исследование сфокусировано на оценке деятельности парламента в период с 27 сентября 2012 года по 30 июня 2013 года и таким образом с временной точки зрения была охвачена осенняя сессия 2012 года и весенняя сессия 2013 года (до 30 июня 2013 года).

Исследование охватывает различные аспекты и, исходя из целей, сосредоточено на следующих показателях: Предпосылки; Применение; Достижение целей.

Для выполнения исследования применялись следующие исследовательские методы:

- изучение относящихся к делу правовых рамок с точки зрения уязвимости правовых норм, а также выявление нормативных недостатков (неоднозначные формулировки, «белые» нормы, чрезмерная дискреционность, отсутствие (недостаточность) механизмов контроля, ненадлежащая ответственность и ненадлежащие санкции и пр.);
- изучение соблюдения требований прозрачности на протяжении «законотворческого маршрута» (представление, регистрация, рассмотрение

⁶ Их обобщение можно найти в: Parliament and democracy in the twenty-first century: a guide to good practice (http://www.ipu.org/PDF/publications/democracy_en.pdf), Handbook on Transparency and Accountability of Parliament (<http://www.agora-parl.org/node/2756>), Rapport parlementaire mondial: L'évolution de la représentation parlementaire. (<http://www.ipu.org/pdf/publications/gpr2012-full-f.pdf>).

утверждение) проектов законодательных актов в охваченный исследованием период, а также синтез (обобщение) полученных данных;

- представление недостатков («провал» прозрачности) на примере разбора конкретных случаев (проекты законодательных актов, при рассмотрении и утверждении которых не была обеспечена прозрачность процесса принятия решений);
- анализ и оценка показателей и подпоказателей в соответствии со следующим ориентирами:

Предпосылки	Правовые рамки	<ul style="list-style-type: none"> - Закон о прозрачности процесса принятия решений №239 от 13.11.2008; - Концепция сотрудничества между парламентом и гражданским обществом, утвержденная постановлением парламента №373-XVI от 29.12.2005; - Постановление Постоянного бюро №2-XVI от 16.02.2006 «О порядке исполнения Постановления Парламента №373-XVI от 29.12.2005; - Инструкция об обороте проектов законодательных актов в парламенте, утвержденная постановлением Постоянного бюро парламента №30 от 07.11.2012; - Положение об организации и функционировании Секретариата парламента Республики Молдова, утвержденное постановлением Постоянного бюро парламента №31 от 12.12.2012.
	Институциональные рамки	<p>Полномочия следующих ключевых действующих лиц в процессе взаимодействия с гражданским обществом:</p> <ul style="list-style-type: none"> - председатель парламента; - парламентская фракция; - Постоянное бюро; - Ответственная постоянная комиссия; - Секретариат парламента.
Применение	Прозрачность деятельности парламента	<ul style="list-style-type: none"> - Прозрачность сессий и заседаний парламента; - Прозрачность законодательной процедуры; - Прозрачность процедуры голосования.
	Прозрачность рабочих органов парламента	<ul style="list-style-type: none"> - Прозрачность деятельности Постоянного бюро; - Прозрачность деятельности постоянных парламентских комиссий.
Достижение целей	Освоение вклада общественности	<p>Синтез и обобщений вклада в:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Отчеты парламента; - Отчеты постоянных парламентских комиссий по проектам актов.

Исследование является скорее качественным и предлагает обобщенное представление о фактическом положении. При осуществлении исследования наряду с другими использованы следующие основные источники:

- информация, размещенная на веб-сайте парламента (по состоянию на 30.06.2013) – основной источник; за основу взят тот факт, что деятельность органа публичности власти прозрачна как раз в той мере, в которой гражданин может получать информацию из веб-ресурса, и что эта информация настолько полная и относящаяся к делу, что гражданину не нужно прилагать

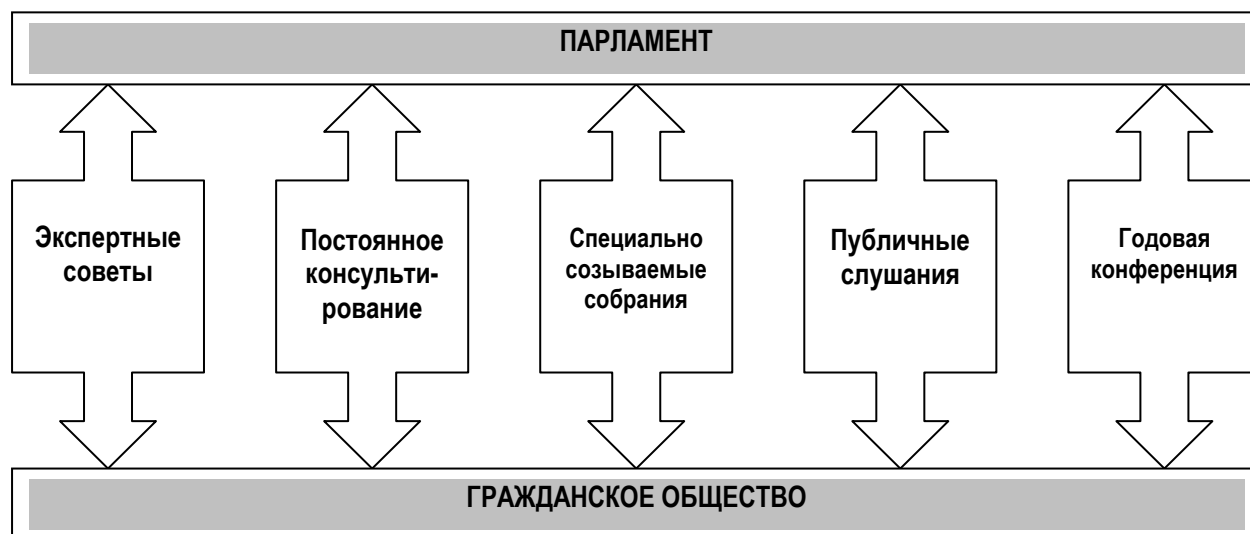
дополнительные усилия для получения дополнительной информации (запрашивать информацию);

- относящаяся к цели исследования информация, которая содержится в отчетах (аналитических записках), разработанных Секретариатом и подразделениями Секретариата;
- документы политики, относящиеся к цели Исследования, а также отчеты об их внедрении;
- исследования, относящиеся к цели настоящего исследования, которые были выполнены другими отечественными неправительственными организациями.

1. Предпосылки для обеспечения прозрачности процесса принятия решений в деятельности парламента РМ: правовые и институциональные рамки

Основа взаимодействия парламента с общественностью закреплена в Концепции сотрудничества между парламентом и гражданским обществом, утвержденной постановлением парламента №373-XVI от 29.12.2005 (далее – Концепция).

Концепция в п. 3.5 устанавливает следующие формы взаимодействия:



Каждая из перечисленных форм сотрудничества отличается порядком организации и проведения, участниками и преследуемыми целями:

Экспертные советы	Создаются постоянными комиссиями, при комиссиях и состоят из представителей организаций гражданского общества в соответствии с основными направлениями деятельности комиссий.
Постоянное консультирование	Размещение проектов законодательных актов на веб-сайте парламента дает организациям гражданского общества возможность в течение 15-ти рабочих дней со дня размещения или по обращению парламента изложить свое мнение по ним. Парламент должен подтвердить факт получения отзыва (вклада), сообщить о решении принять или отклонить (полностью или частично) соответствующий вклад и обосновать решение на этот счет.
Специально созываемые собрания	Организуются по инициативе председателя парламента, Постоянного бюро, постоянных комиссий парламента, парламентских фракций или организаций гражданского общества для консультирования по конкретным вопросам, включенным в повестку дня парламента, или по другим вопросам национального значения.
Публичные слушания	Организуются каждой постоянной комиссией парламента не реже одного раза в год для консультирования с организациями гражданского общества по вопросам, включенным в повестку дня парламента, или по другим вопросам национального значения.
Годовая конференция	Созывается председателем парламента с участием представителей организаций гражданского общества, а также представителей

	парламента для оценки степени сотрудничества и для принятия решений насчет новых направлений сотрудничества между парламентом и организациями гражданского общества.
--	--

Собственный механизм взаимодействия парламента с гражданским обществом был уточнен в постановлении Постоянного бюро №2-XVI от 16.02.2006 «О порядке исполнения постановления парламента №373-XVI от 29 декабря 2005 года». В этой связи нельзя не упомянуть, что цитируемый акт не размещен на веб-сайте парламента и, соответственно, у общественности нет упрощенного доступа к законодательным актам, которые к ней относятся.

Несомненно, наши ожидания в том, что касается повышения степени прозрачности принятия решений в рамках парламента после вступления в силу норм Закона о прозрачности процесса принятия решений №239 от 13.11.2008 (далее – Закон №239/2008), казались более чем оправданными.

В настоящем исследовании мы не стремимся тщательно проанализировать качество и возможную эффективность Закона №239/2008. Этот анализ был проведен целым рядом неправительственных организаций как на этапе разработки, так и на этапе мониторинга процесса внедрения: Отчет об экспертизе проекта Закона о прозрачности процесса принятия решений (Центр анализа и предупреждения коррупции)⁷; Мониторинговый отчет «Деятельность парламента Республики Молдова в 2011 году» (Ассоциация за демократию через участие (ADEPT))⁸; Итоговый мониторинговый отчет о соблюдении прозрачности процесса принятия решений (июль-декабрь 2011 года) (ADEPT)⁹; Ежегодный мониторинговый отчет «Доступ к информации и прозрачность процесса принятия решений» – 2010 (Центр «Acces-Info»)¹⁰; Ежегодный мониторинговый отчет «Доступ к информации и прозрачность процесса принятия решений: эволюция и ... инерция» – 2011 (Centrul «Acces-Info»)¹¹.

Вместе с тем мы не можем не отметить становящуюся уже традиционной существенную задержку в применении положений закона. Хотя правительству следовало разработать и принять нормативные акты, необходимые для исполнения закона в течение 3-х месяцев со дня его опубликования 5 декабря 2008 года, это произошло гораздо позже – на основании постановления Правительства №96 от 16.02.2010 «О действиях по внедрению Закона № 239-XVI от 13 ноября 2008 года о прозрачности процесса принятия решений». То же самое приходится констатировать и в отношении парламента. С опозданием – на основании Закона №72 от 04.05.2010 для внедрения ст. 13 ч. (4) Закона №239/2008, внесены дополнения в Регламент парламента, утвержденный Законом №797 от 02.04.1996 (далее – Регламент парламента). В частности они относятся к организации Ответственной постоянной комиссией процедур публичных консультаций (ст. 49¹ Регламента парламента). Однако дополнения столь общие, а регулирование оставлено на усмотрение комиссий, что они не могут обеспечить качественного изменения.

⁷ <http://capc.md/ro/expertise/avize/page14.html>

⁸ <http://www.e-democracy.md/files/raport-monitorizare-parlament-2011.pdf>

⁹ <http://www.e-democracy.md/files/final-report-transparency-2011.pdf>

¹⁰ <http://www.acces-info.org.md/index.php?cid=146&lid=933>

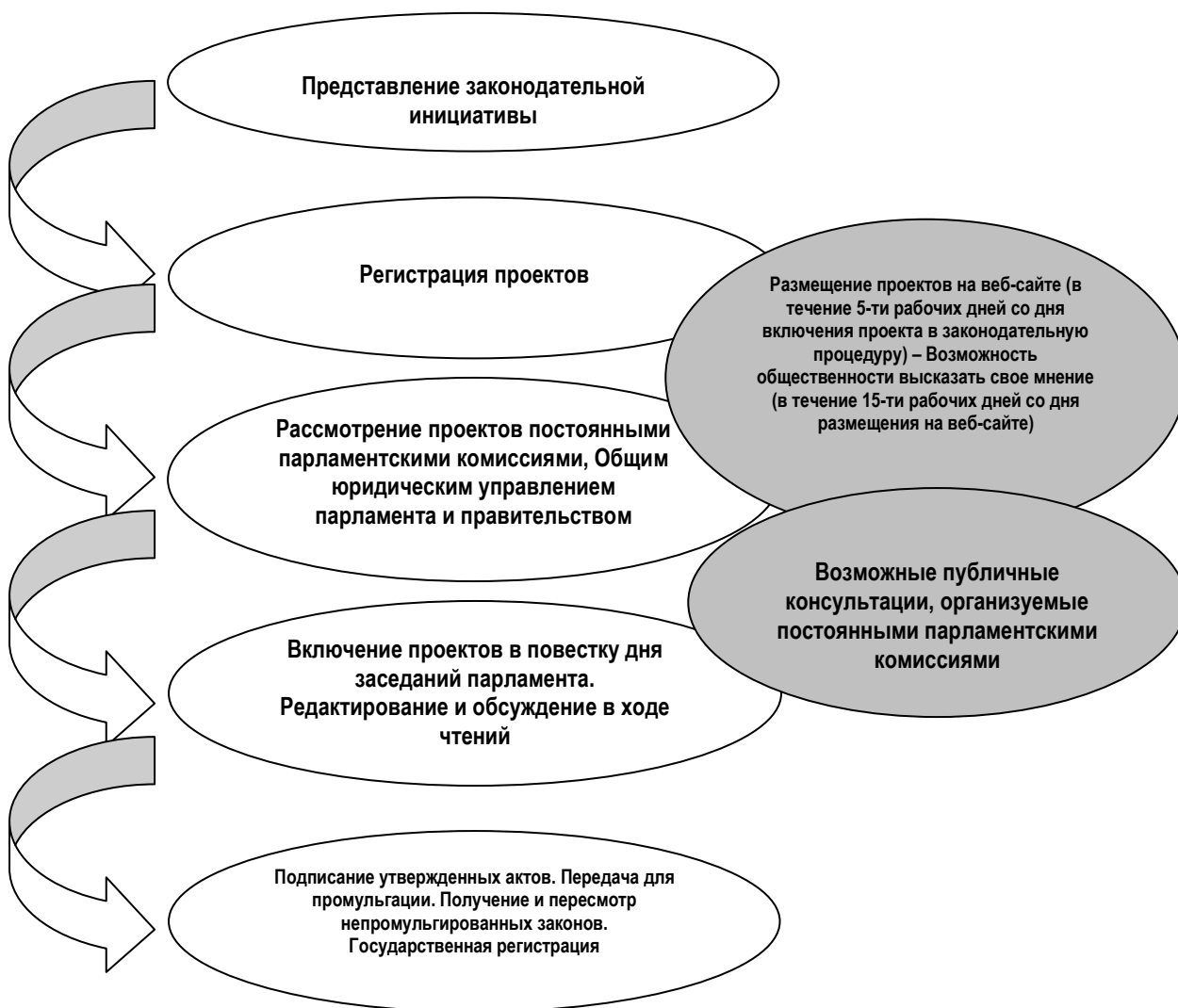
¹¹ <http://www.acces-info.org.md/index.php?cid=146&lid=1413>

Больше ясности в том, что касается обеспечения прозрачности процесса принятия решений, вносит Инструкция об обороте проектов законодательных актов в парламенте, утвержденная постановлением Постоянного бюро парламента №30 от 07.11.2012 и вступившая в силу с 1 января 2013 года (далее – Инструкция).

Инструкция, исходя из цели регулирования, закрепленной в п. 1.1.2, устанавливает правила относительно порядка и требований регистрации, распределения и рассмотрения проектов законодательных актов в рабочих органах парламента и подразделениях Секретариата парламента (заклучения по проектам), а также правила насчет подготовки проектов законодательных актов для обсуждения в пленуме парламента (подготовка отчетов, составление и подготовка заключительных текстов проектов законодательных актов), подписание утвержденных законодательных актов и их передача на промультацию, получение и пересмотр законов, которые не были промультгированы президентом Республики Молдова и были возвращены парламенту.

Схематически оборот проектов законодательных актов охватывает несколько этапов.

Общественность может внести свой вклад в процесс принятия решений с момента размещения проекта на веб-сайте парламента, а также в рамках публичных консультаций, если такие организуются:



Стоит отметить тот факт, что Инструкция в пунктах 2.1.3-2.1.4 четко и исчерпывающе предусматривает обязательные документы, которые прилагаются к проекту при представлении, а также документы сопроводительного досье проекта, которые должны быть размещены и на сайте парламента:

Обязательные документы при представлении проекта	Сопроводительное досье проекта
<p>По инициативе правительства</p> <p>Извещение о представлении законодательной инициативы, подписанное премьер-министром или генеральным секретарем правительства;</p> <p>Постановление правительства об утверждении законодательного акта, к которому прилагается перевод на русский язык;</p> <p>Проект законодательного акта, к которому прилагается перевод на русский язык;</p> <p>Пояснительная записка к проекту законодательного акта, к которой прилагается перевод на русский язык;</p> <p>Юридическая и антикоррупционная экспертиза.</p>	<p>Акт, на основании которого инициирована разработка проекта законодательного акта;</p> <p>Заключения заинтересованных органов и внутренних учреждений;</p> <p>Обобщение рекомендаций, полученных в ходе публичных консультаций, в порядке, установленном Законом о прозрачности процесса принятия решений №239-XVI от 13 ноября 2008 года;</p>
<p>По инициативе депутатов</p> <p>Извещение о представлении законодательной инициативы, подписанное депутатом/депутатами;</p> <p>Проект законодательного акта, представленный на государственном языке и/или на русском языке;</p> <p>Пояснительная записка к проекту законодательного;</p> <p>Юридическая экспертиза как составляющая часть заключения правительства;</p> <p>Антикоррупционная экспертиза в соответствии с резолюцией председателя парламента.</p>	<p>Результаты юридической, антикоррупционной, финансовой, научной, экологической, языковой и других экспертиз, если они проводились в процессе разработки соответствующего проекта законодательного акта.</p> <p>Юридическая и антикоррупционная экспертизы обязательны для всех проектов законодательных актов;</p>
<p>По инициативе президента Республики Молдова</p> <p>Извещение о представлении законодательной инициативы, подписанное президентом Республики Молдова;</p> <p>Копия постановления правительства об утверждении законодательного акта, к которому прилагается перевод на русский язык (в зависимости от типа проекта законодательного акта);</p> <p>Проект законодательного акта, к которому прилагается перевод на русский язык;</p> <p>Пояснительная записка к проекту законодательного акта, к которой прилагается перевод на русский язык;</p> <p>Юридическая и антикоррупционная экспертиза.</p>	<p>Список актов, которые необходимо разработать или пересмотреть в связи с утверждением законодательного акта;</p> <p>Таблица согласования, которая доказывает совместимость проекта законодательного акта с общеевропейским законодательством, составленная согласно постановлению правительства №1345 от 24 ноября</p>

<p>По инициативе Народного собрания Гагаузии Извещение о представлении законодательной инициативы, подписанное председателем Народного собрания Гагаузии; Постановление Народного собрания Гагаузии об утверждении проекта законодательного акта; Проект законодательного акта, к которому прилагается перевод на русский язык; Пояснительная записка к проекту законодательного акта, к которой прилагается перевод на русский язык; Юридическая и антикоррупционная экспертиза.</p>	<p>2006 года «О гармонизации законодательства Республики Молдова с законодательством Сообщества», а также декларация о совместимости данного законодательного акта с общеевропейским законодательством, изданная в соответствии с постановлением правительства №190 от 21 февраля 2007 года «О создании Центра по гармонизации законодательства».</p>
---	---

Наряду с этим ценность Инструкции состоит в том, что в п. 2.1.7 она содержит особые положения насчет проектов постановлений индивидуального характера и других постановлений, не содержащих правовые нормы; при этом предусмотрены и определенные дополнительные документы по инициативам о назначении или утверждении кандидатов на определенные должности, равно как и определенные дополнительные акты по инициативам, связанным с формированием рабочих органов парламента:

Обязательные документы	Дополнительные документы
<p>Извещение о представлении законодательной инициативы, подписанное инициатором; Документ об утверждении проекта постановления, если это необходимо; Проект постановления; Пояснительная записка к проекту постановления.</p>	<p>Назначение или утверждение кандидатов на определенные должности Документы, предусмотренные законодательством (копии документов об образовании, заявление/декларация о согласии лица быть избранным/назначенным/утвержденным, curriculum vitae, медицинская справка, декларация о доходах и собственности, подписной лист и, в случае необходимости, другие необходимые документы); Предложение об избрании/назначении/утверждении на должность в рамках органов публичной власти и публичных учреждений, которые находятся под парламентским контролем; Результаты конкурса или отбора; Отчет о соответствии данной должности; Заключение профильной комиссии; Другие документы, необходимые для каждой должности.</p>
	<p>Создание рабочих органов Постановление Постоянного бюро или выписка из протокола заседания парламентской фракции Пояснительная записка и извещение о представлении не являются обязательными.</p>

Инструкция однако не раскрывает столь же подробно механизм публичных консультаций. Нормы сводятся к повторению в пунктах 3.6.1-3.6.3 полномочий Ответственной постоянной комиссии по организации процедур публичных консультаций, также приводятся общие ссылки на Регламент парламента, Закон №239/2008, Концепцию, постановление Постоянного бюро №2-XVI от 16.02.2006 о порядке исполнения постановления парламента №373-XVI от 29 декабря 2005 года.

Таким образом, нормы в части, которая касается организации публичных консультаций, по-прежнему остаются слишком общими, чтобы быть понятными и применимыми и, как следствие, положения не применяются или же применяются неоднообразно и неэффективно.

Этот же вывод можно сделать и по поводу положений, которые относятся к институциональным рамкам, призванным обеспечить прозрачность процесса принятия решений в рамках парламента. Нормы разрозненны, они содержатся в целом ряде документов и, разумеется, снижают возможную эффективность ключевых действующих лиц.

Исходя из положений перечисленных нормативных актов и соотнеся их с теми, которые содержатся в Регламенте об организации и функционировании Секретариата парламента Республики Молдова, утвержденном постановлением Постоянного бюро парламента №31 от 12.12.2012 (далее – Регламент), прозрачность процесса принятия решений в деятельности парламента обеспечивается следующими институциональными рамками:

Председатель парламента	<ul style="list-style-type: none"> - инициирует организацию специально созываемых собраний (п. 3.5. п. с) Концепции); - созывает годовую конференцию (п. 3.5. п. е) Концепции).
Парламентская фракция	<ul style="list-style-type: none"> - инициирует организацию специально созываемых собраний (п. 3.5. п. с) Концепции).
Постоянное бюро парламента	<ul style="list-style-type: none"> - устанавливает порядок публичного обсуждения проектов законодательных актов, сбора, рассмотрения и обсуждения представленных по ним предложений (ст. 13 ч. (1) п. g) Регламента парламента); - обеспечивает контроль за своевременным размещением на веб-сайте Парламента проектов законодательных актов, повестки дня, стенограмм пленарных заседаний, а также другой информации, подлежащей опубликованию (ст. 13 ч. (1) п. h) Регламента парламента); - инициирует организацию специально созываемых собраний (п. 3.5 п. с) Концепции).

Ответственная постоянная комиссия	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечивает проведение с заинтересованными сторонами публичных консультаций по проектам законодательных актов и законодательным предложениям посредством организации публичных обсуждений и слушаний, других консультационных процедур, установленных законодательством о прозрачности процесса принятия решений (ст. 49¹ ч. (1) Регламента парламента); - обеспечивает информирование общественности о публичных консультациях по проектам (п. 3.6.1. Инструкции); - ответственным за публичные консультации в рамках постоянных комиссий является депутат-докладчик и консультант от постоянной комиссии, которому поручена работа с проектом законодательного акта, который составит и протокол о вкладе заинтересованных сторон (п. 3.6.3. Инструкции); - определяет процедуру проведения консультаций по проектам законодательных актов и законодательным предложениям с учетом характера проекта, интереса заинтересованных сторон к затрагиваемому вопросу и других относящихся к делу моментов (ст. 49¹ ч. (2) Регламента парламента); - в случае организации публичных встреч с целью проведения консультаций ответственная постоянная комиссия устанавливает правила их организации и проведения (ст. 49¹ ч. (3) Регламента парламента); - на заседании Постоянного бюро, на котором рассматривается вопрос о включении в повестку дня проекта законодательного акта, ответственная постоянная комиссия представляет, в частности, результаты публичных консультаций по проекту (ст. 57 ч. (2) п. е¹) Регламента парламента); - изучает рекомендации, поступившие в результате публичных консультаций, и принимает решения насчет принятия или отклонения каждой рекомендации в отдельности (п. 3.6.6 Инструкции); - распоряжается о размещении в соответствии с законом на веб-сайте парламента свода поступивших в ходе публичных консультаций рекомендаций (ст. 49¹ ч. (4) Регламента парламента); - создает экспертные советы (п. 3.4. п. а) Концепции); - организует не реже одного раза в год публичные слушания (п. 3.4. п. d) Концепции); - инициирует организацию специально созываемых собраний (п. 3.5. п. c) Концепции); - составляет список созданных в соответствии с законом объединений, иных заинтересованных сторон в своей области деятельности, периодически изменяемый и пополняемый, в том числе по инициативе заинтересованных сторон (ст. 27 ч. (4) Регламента парламента).
Секретариат парламента	<p><i>Кабинеты лиц, исполняющих ответственную государственную должность</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - оказывают содействие во взаимодействии с органами публичного управления, представителями гражданского общества и СМИ (ст. 13 ч. (2) п. d) Регламента). <p><i>Помощник депутата</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - организует взаимодействие депутата с органами публичного управления, представителями гражданского общества и СМИ (ст. 14 ч. (2) п. d) Регламента). <p><i>Секретариаты постоянных комиссий</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечивают организацию консультаций, публичных дебатов и слушаний (ст. 15 п. (2) п. c) Регламента).

	<p><i>Общее информационно-аналитическое управление</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечивает прозрачность законодательного процесса и развитие механизмов взаимодействия между парламентом и гражданским обществом, в том числе через: разработку информационных, аналитических и обобщающих исследований, необходимых для парламентской деятельности на внутреннем и внешнем плане; обеспечение прозрачности законодательного процесса и мониторинг процесса диалога между парламентом и гражданским обществом; обеспечение функциональности и развитие Интегрированного информационного пространства и веб-страницы парламента (ст. 20 Регламента); - обеспечивает размещение на официальной веб-странице парламента информации о: внутренних правилах о процедурах информирования, консультирования и участия в процессе рассмотрения и утверждения законодательных актов; проектах законодательных актов и сопутствующих материалов по ним; результатах публичных консультаций (протоколы публичных консультативных встреч, обобщение рекомендаций); другую информацию (п. 3.6.4 Инструкции); - постоянно обновляет на официальном веб-сайте парламента информацию о проектах законодательных актов, включенных в законодательную процедуру (п. 2.2.22 Инструкции).
--	--

В целом действующее законодательство устанавливает определенные рамки, в том числе институциональные, призванные обеспечить прозрачность процесса принятия решений в рамках парламента. Вместе с тем, требуется устранить целый ряд их уязвимых моментов. В представленную ниже таблицу включены выявленные уязвимые моменты, важные замечания насчет определенных положений, а также рекомендации насчет усовершенствования норм¹²:

Выявленные уязвимые моменты	Замечания	Рекомендации
Разрозненность норм Правовые изъяны	<p>Положения об обеспечении прозрачности в процессе принятия решений в рамках парламента содержатся в целом ряде нормативных актов. Так, в конечном счете, процедуры остаются неясными и запутанными для общественности.</p> <p>Нормативные акты относительно прозрачности процесса принятия решений в деятельности парламента не содержат положений насчет Отчета о прозрачности процесса принятия решений.</p>	<p>Дополнить Регламент парламента емкими и систематизированными положениями, которые касаются обеспечения прозрачности, либо систематизировать все нормы в отдельный нормативный акт – это может быть Регламент об обеспечении прозрачности процесса принятия решений в рамках парламента. Положения должны содержать нормы о: формах и процедурах публичных</p>

¹² Анализ проведен в соответствии с Теоретическо-практическим руководством ЦАПК о проведении антикоррупционной экспертизы проектов законодательных актов и других нормативных актов (http://www.capc.md/docs/guide_capc_rom.doc).

		<p>консультаций; приеме, изучение и обобщении рекомендаций; составлении и опубликовании Отчета о прозрачности процесса принятия решений; ответственности ключевых действующих лиц; исчерпывающий список документов, которые в обязательном порядке должны быть размещены на веб-сайте, в том числе о тех, которые связаны с деятельностью парламентских фракций, Постоянного бюро, постоянных комиссий и пр.; точные сроки, механизмы контроля и пр.</p>
<p>Ответственность и ненадлежащие санкции и</p>	<p>Закон №239/2008 в ст. 13 ч. (5) предусматривает санкции за воспрепятствование доступу на открытые заседания органов публичной власти или компрометацию процесса принятия решений путем сокрытия информации, представляющей общественный интерес, либо ее искажения наказывается, но не уточняет точно природу подлежащих применению санкций.</p> <p>Во-первых, обратим внимание на то, что как факт сокрытия информации, так факт ее искажения требуют при квалификации доказательства умысла, а такое доказательство сложно получить. В то же время, если действительно существует желание повысить эффективность процесса принятия решений в рамках органов публичной власти, тогда в равной мере необходимо преследовать: неинформирование общественности о том, что инициирована разработка решений, непредоставление заинтересованным сторонам проекта решения и сопутствующих ему материалов, нерассмотрение рекомендаций, неинформирование общественности о проведении публичного</p>	<p>Пересмотр Закона №239/2008 в части, касающейся механизма применения санкций за нарушение положений закона.</p>

	<p>заседания, неинформирование общественности о принятых решениях, несоставление или неадекватное составление и неопубликование отчетов о прозрачности в процессе принятия решений.</p> <p>Во-вторых, расплывчаты нормы и в том, что касается обжалования действий или решений органов публичной власти за несоблюдение Закона №239/2008.</p> <p>Единственной применимой санкцией исходя из существующих норм может быть исключительно дисциплинарная. Для оценки возможной эффективности механизма санкций за нарушение положений закона, как правило, используется анализ статистики насчет примененных санкций. Учитывая, что парламент не предлагает подобной статистической информацией, мы будем ссылаться на сведения, предоставленные Государственной канцелярией, на которую возлагается задача по мониторингу за соблюдением положений, которые касаются прозрачности процесса принятия решений в деятельности центральных отраслевых органов. Отчет о внедрении реформы центрального публичного управления в Республике Молдова в 2012 году¹³ абсолютно неисчерпывающий по разделу санкций. Данный факт с нашей точки зрения не обусловлен отсутствием нарушений, поскольку отчеты неправительственных организаций по итогам мониторинга Закона подтверждают обратное. Данный факт обусловлен ограниченными возможностями, которые закон обеспечивает для выявления соответствующих нарушений и применения санкции за них.</p>	
Отсутствие/недостаток механизмов контроля	<p>Согласно ст. 13 ч. (1) п. h) Регламента парламента, Постоянное бюро обеспечивает контроль за своевременным размещением на веб-сайте Парламента проектов законодательных актов, повестки дня, стенограмм пленарных заседаний, а также другой информации, подлежащей опубликованию.</p> <p>Поскольку не существует строгого регулирования процедур контроля данная</p>	<p>Установление четких процедур контроля над соблюдением положений закона о прозрачности процесса принятия решений.</p>

¹³ <http://www.cancelaria.gov.md/public/files/noutati/2013/4aprilie/Raport-succint-RAPC-2012-0904.doc>

	норма останется неприменимой.	
Двойные лингвистические формулировки	<p>В качестве общего замечания следует отметить следующее – поскольку нормативные рамки, относящиеся к прозрачности процесса принятия решений в рамках парламента, разрознены и содержатся в целом ряде документов (Регламент парламента, Концепция, Инструкция, Регламент), они отличаются неединообразным языком в части, которая относится, в том числе, к порядку консультаций, а язык отличается от того, который применяется в Законе №239/2008. Другое замечание относится к положениям ст. 24 ч. (2) Регламента парламента, согласно которым, официальная информация о работе комиссии передается гласности и размещается на веб-сайте парламента.</p> <p>С нашей точки зрения, ввиду отсутствия исчерпывающего списка соответствующих сведений, эта норма не подлежит применению, а вся деятельность сводится к размещению на веб-сайте повестки дня заседаний, что четко предусмотрено другими нормами закона.</p> <p>То же самое замечание касается и положений ст. 13 ч. (1) п. h) Регламента в части, связанной с синтагмой «а также другой информации, подлежащей опубликованию».</p>	<p>Приведение языка к единому знаменателю. Составление четкого и исчерпывающего списка сведений о деятельности рабочих органов парламента, которые подлежат размещению на веб-сайте парламента.</p>
Чрезмерная дискреционность	<p>В соответствии со ст. 27 ч. (4) Регламента парламента, постоянные комиссии могут создавать рабочие группы, состоящие из экспертов и специалистов, представителей заинтересованных сторон, с которыми они консультируются в своей деятельности. Формулировка «могут» при установлении полномочий оставляет создание экспертных групп на полное усмотрение комиссий. Фактически же советы экспертов должны создаваться и исходя из положений Концепции.</p> <p>Указанное замечание относится и к ч. (11) ст. 47 Регламента парламента, которая предусматривает, что, если законодательная инициатива составлена без соблюдения технических требований, установленных настоящим регламентом и другими законодательными актами, Постоянное бюро может предложить ее авторам привести ее в соответствие с требованиями законодательства.</p>	<p>Пересмотр норм путем: наделения полномочием по применению нормы, по принятию решений, предусмотрев четкие критерии для такого решения; наделение полномочием продлевать сроки, предусмотрев четкие критерия, которые бы оправдывали продление.</p>

	<p>Таким образом, решения оставлены на усмотрение Постоянного бюро, и они могут быть разными в схожих случаях.</p> <p>Названное замечание касается и положений ст. 44 (Срочная процедура) и ст. 52 (Срок для обсуждения проектов законодательных актов и законодательных предложений ответственной постоянной комиссией).</p> <p>В этой же связи настаиваем и в части, которая касается положений пунктов 2.1.3 подп. 2) п. е), 2.2.7 и 3.4.8 Инструкции, которые обеспечивают председателю парламента чрезмерную дискреционность.</p>	
«Белые» нормы (бланкетные/отсылочные нормы)	<p>Согласно ст. 49¹ Регламента парламента, ответственная постоянная комиссия обеспечивает проведение с заинтересованными сторонами публичных консультаций по проектам законодательных актов и законодательным предложениям посредством организации публичных обсуждений и слушаний, других консультационных процедур, установленных законодательством о прозрачности процесса принятия решений. Комиссия определяет процедуру проведения консультаций по проектам законодательных актов и законодательным предложениям с учетом характера проекта, интереса заинтересованных сторон к затрагиваемому вопросу и других относящихся к делу моментов. В случае организации публичных встреч с целью проведения консультаций комиссия устанавливает правила их организации и проведения. С целью обеспечения прозрачности процесса принятия решений комиссия распоряжается о размещении в соответствии с законом на веб-сайте парламента свода поступивших в ходе публичных консультаций рекомендаций.</p> <p>Во-первых, отметим, что положения настолько общие, что они фактически не приносят никакой пользы.</p> <p>Во-вторых, передача комиссиям некоторых регуляторных полномочий может повлечь неоднообразную и, следовательно, не обеспечивающую стимулы и неэффективную практику.</p>	<p>Установление положений относительно единых процедур, подлежащих применению всеми комиссиями и во всех случаях в процессе публичных консультаций.</p>

2. Применение парламентом РМ положений законодательства о прозрачности процесса принятия решений

2.1. Прозрачность деятельности парламента

Сессии и заседания парламента

Согласно Итогам деятельности парламента XIX созыва в весенней, осенней сессиях 2012 года¹⁴, в ходе осенней сессии состоялось 27 заседаний, в том числе:

Месяц	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
Дата заседания	27.09.2012 28.09.2012	04.10.2012 05.10.2012 12.10.2012 18.10.2012 19.10.2012 25.10.2012 26.10.2012	01.11.2012 02.11.2012 08.11.2012 09.11.2012 15.11.2012 16.11.2012 22.11.2012 29.11.2012 30.11.2012	06.12.2012 07.12.2012 13.12.2012 14.12.2012 20.12.2012 21.12.2012 26.12.2012 27.12.2012 28.12.2012 ¹⁵
Число заседаний	2	7	9	9

На веб-сайте парламента размещены повестка дня и стенограммы всех пленарных заседаний.

В 01.01.2013-30.06.2013, согласно сведениям, представленным на веб-сайте парламента, состоялось 32 пленарных заседания.

Месяц	Январь ¹⁶	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь
Дата заседания	21.01.2013 22.01.2013	15.02.2013 21.02.2013 22.02.2013 28.02.2013	01.03.2013 05.03.2013 07.03.2013 21.03.2013 22.03.2013 28.03.2013 29.03.2013	04.04.2013 05.04.2013 11.04.2013 12.04.2013 18.04.2013 19.04.2013 25.04.2013 ¹⁷	02.05.2013 03.05.2013 16.05.2013 23.05.2013 30.05.2013	06.06.2013 13.06.2013 14.06.2013 20.06.2013 21.06.2013 27.06.2013 28.06.2013
Число заседаний	2	4	7	7	5	7

На веб-сайте парламента размещены повестка дня и стенограммы всех пленарных заседаний за исключением заседаний, которые состоялись 21.06.2013, 27.06.2013 и 28.06.2013 (эти стенограммы не представлены).

¹⁴ <http://parlament.md/LinkClick.aspx?fileticket=ry3WcF98waU%3d&tabid=109>

¹⁵ Заседание признано правомочным.

¹⁶ Внеочередная сессия.

¹⁷ Продолжение заседания от 26.04.2013.

Веб-сайт не содержит видео- и аудиозаписей заседаний. Нельзя не отметить, что практически все заседания парламента можно было посмотреть в прямой трансляции на веб-сайте www.privesc.eu. Однако было бы предпочтительным, чтобы веб-сайт парламента позволял просматривать и прослушивать заседания парламента, в том числе и онлайн. Таким образом, и общественность, и парламента не зависели бы от программы деятельности частной медийной компании.

Законодательная процедура

За период 27.09.2012-31.12.2012 на веб-сайте парламента можно найти 181 зарегистрированный проект, из которых 102 имеют статус принятых проектов (Приложение №1 к настоящему исследованию).

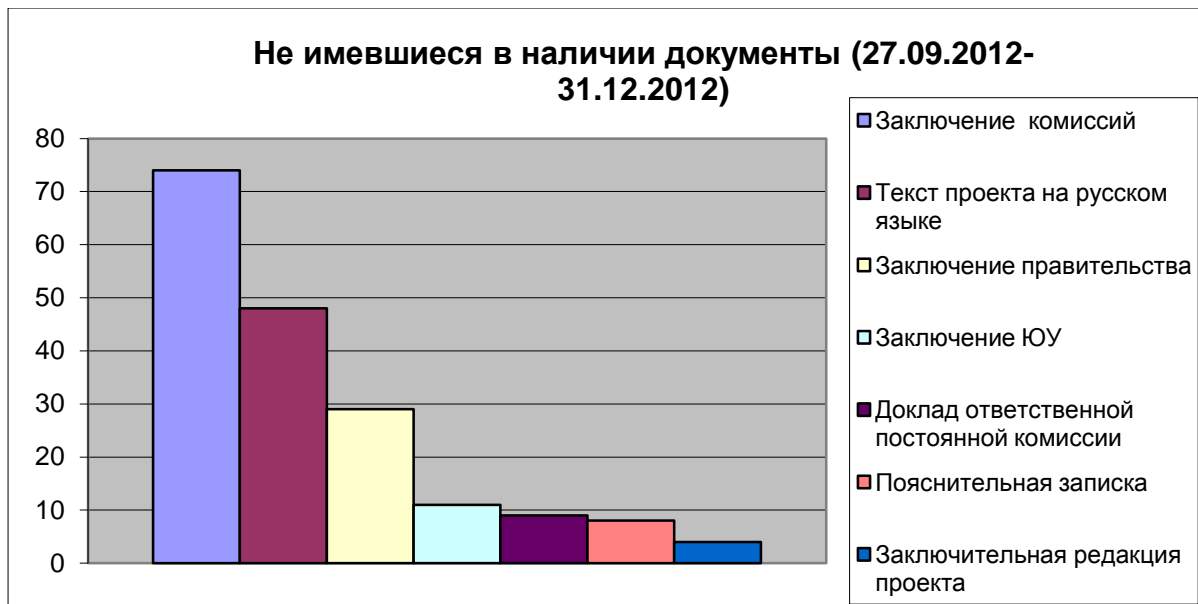
Из 102 принятых проектов: 63 (62%) проекта инициировано депутатами (одним депутатом либо группой депутатов); 30 (29%) проектов – правительством; 9 (9%) проектов – президентом РМ.

Из 102 принятых проектов: 66 (65%) – проекты законов; 36 (35%) – проекты постановлений парламента.

Только в отношении 5 (5%) проектов из 102 принятых можно отметить наличие всех сопутствующих документов, о которых было заявлено на веб-сайте, исходя из предположения о том, что веб-карточка по каждому проекту составляется на основании резолюции председателя парламента по проекту. Однако эта цифра была бы еще меньше, если бы мы применили закрепленные законом требования в части, относящейся к документам, которые в обязательном порядке должны прилагаться к каждому проекту. Самый серьезный недостаток – отсутствие свода предложений и поправок. Следует отметить и отсутствие CV (резюме) в случае проектов о назначении на должности. Неясно, были ли предложенные к назначению на должности лица проверены в соответствии с нормами Закона о проверке лиц, занимающих государственные должности, и кандидатов на государственные должности №271 от 18.12.2008. В целом, за указанный период в наличии имеется одно CV (резюме), а обобщения, прилагаемые к отчетам ответственной постоянной комиссии, имеются только по 5 проектам.

В отношении остальных 97 проектов, учитывая их специфику (нормативный/ненормативный характер), перечислим следующие недостатки:

- отсутствие заключений комиссий (в том числе одной или нескольких комиссий) – по 74 проектам;
- отсутствие текста проекта на русском языке – по 48 проектам;
- отсутствие заключения правительства – по 29 проектам;
- отсутствие заключения Юридического управления Аппарата парламента – по 11 проектам;
- отсутствие доклада ответственной постоянной комиссии – по 9 проектам;
- отсутствие Пояснительной записки – по 8 проектам;
- отсутствие заключительной редакции проекта – по 4 проектам.



Что касается соблюдения срока публичного консультирования проектов, отметим, что из 102 принятых проектов, срок постоянного консультирования (15 рабочих дней) был нарушен в случае 65 проектов¹⁸, из которых 4 проекта были обсуждены и приняты в день регистрации, а 4 проекта – на следующий после дня регистрации календарный день.



За период 01.01.2013-30.06.2013 на веб-сайте парламента отмечаем 284 зарегистрированных проекта, из которых 119 проектов имеют статус принятых проектов (Приложение №2 к настоящему исследованию). На веб-сайте парламента отсутствуют 5 проектов (№281 и №№283-286).

¹⁸ Срок, предусматривающий 15 рабочих дней, который отведен для постоянного консультирования, исходя из п. 4.3.1 Концепции сотрудничества между парламентом и гражданским обществом, следует отсчитывать со следующего после размещения проекта на веб-сайте парламента дня. Веб-сайт парламента не позволяет установить дату размещения проекта. В этой связи, срок в 15 рабочих дней считался автором со следующего после регистрации проекта дня. То же самое уточнение относится и к периоду 01.01.2013-30.06.2013.

Из 119 принятых проектов: 91 (76%) проект инициирован депутатами (одним депутатом либо группой депутатов); 21 (18%) проект – правительством; 7 (6%) проектов – президентом РМ.

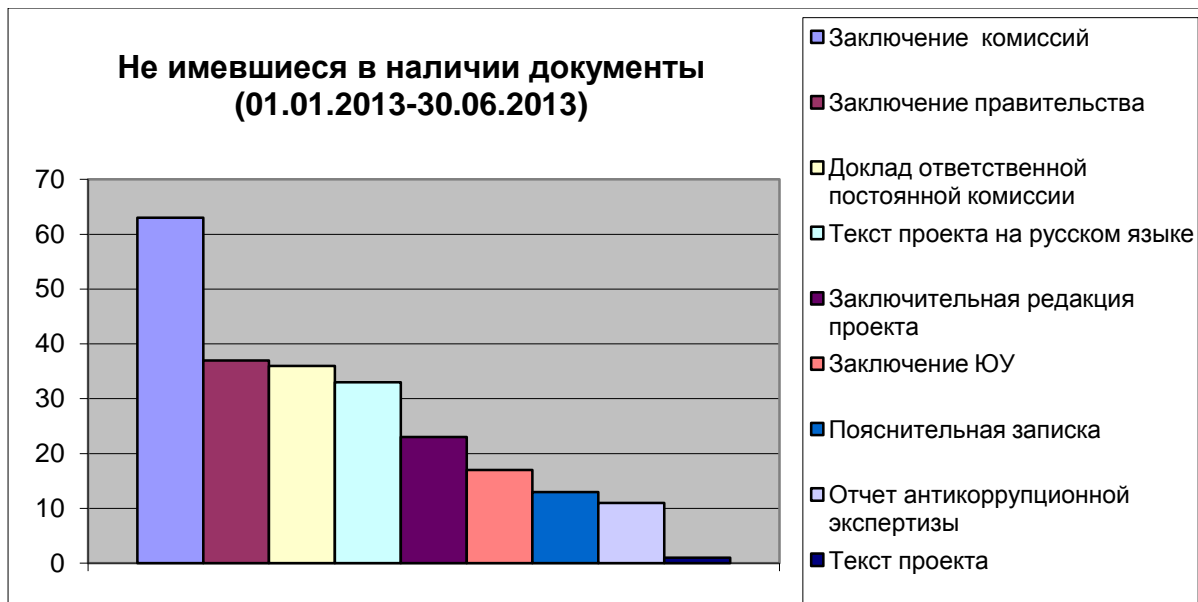
Из 119 принятых проектов: 64 (54%) – проекты законов; 54 (45%) – проекты постановлений парламента; 1 (1%) – резолюция.

Только в отношении 11 (9%) проектов из 119 можно отметить наличие всех сопутствующих документов, о которых было заявлено на веб-сайте, исходя из предположения о том, что веб-карточка по каждому проекту составляется на основании резолюции председателя парламента по проекту. Однако если применять закрепленные законом требования, то эта цифра бы оказалась еще меньше, а выявленные недостатки схожи с теми, которые были зафиксированы в предыдущий период. В целом за указанный период: имеются в наличии 2 CV (резюме); свод предложений и замечаний прилагается к 3 пояснительным запискам, составленным непосредственно авторами; только по 4 проектам, кроме инициированных президентом¹⁹, прилагаются заключения министерств; только по 6 проектам имеется в наличии свод предложений и поправок, которые прилагаются к докладом ответственной постоянной комиссии; только к одному проекту прилагается Акт анализа последствий регулирования.

В отношении остальных 108 проектов, учитывая их специфику (нормативный/ненормативный характер), перечислим следующие недостатки:

- отсутствие заключений комиссий (в том числе одной или нескольких комиссий) – по 63 проектам;
- отсутствие заключения правительства – по 37 проектам;
- отсутствие доклада ответственной постоянной комиссии – по 36 проектам;
- отсутствие текста проекта на русском языке – по 33 проектам;
- отсутствие заключительной редакции проекта – по 23 проектам;
- отсутствие заключения Общего юридического управления Секретариата парламента – по 17 проектам;
- отсутствие Пояснительной записки – по 13 проектам;
- отсутствие отчета антикоррупционной экспертизы – по 11 проектам;
- отсутствие текста проекта – по 1 проекту.

¹⁹ К проектам, инициируемым президентурой, каждый раз прилагаются заключения министерств.



И в весенней сессии 2013 года отмечены явные нарушения сроков консультирования проектов. Из 119 принятых проектов, срок постоянного консультирования (15 рабочих дней) был нарушен в случае 83 проектов, из которых 17 проектов были обсуждены и приняты в день регистрации, а 12 проектов – на следующий день после регистрации.



Дополнительно обратим внимание на то, что один из серьезных недостатков – отсутствие заключения правительства по проектам, которыми утверждаются бюджеты некоторых органов публичной власти. К сожалению, парламент не проявляет достаточной настойчивости в осуществлении своей контрольной функции. К примеру, в части, касающейся Проекта постановления об Отчете Счетной палаты об управлении и использовании публичных финансовых средств и публичного имущества в 2011 году, имеется в наличии только текст проекта, тогда как остальные документы, в том числе Отчет Счетной палаты, отсутствуют. Более того, на веб-сайте парламента можно найти только один отчет (перенаправление на веб-сайт соответствующего учреждения) – Отчет о деятельности Координационного совета по телевидению и радио в 2012 году²⁰.

²⁰ <http://www.parlament.md/Controlparlamentar/Rapoartealeinstitutiilordestat/tabid/202/Default.aspx>

Процедура голосования

Согласно Отчету о внедрении в 2012 году Плана стратегического развития Секретариата парламента на 2012-2014 гг.²¹, были выполнены различные мероприятия, направленные на развитие инфраструктуры парламента, а именно: реорганизация Секретариата и реструктуризация учреждений, подведомственных парламенту, путем ликвидации подведомственных учреждений ПУ «Управление по обслуживанию зданий Парламента», ПУ «Автобаза Парламента» и Государственного предприятия общественного питания «Кафе Аппарата Парламента Республики Молдова»; оценка потребностей в технических средствах информационных технологий и оснащения парламента IT-оборудованием; разработка концепта Информационной системы «Цифровой архив парламента Республики Молдова».

План действий по внедрению Плана стратегического развития Секретариата парламента на 2013 г.²², утвержденный постановлением Постоянного бюро №8 от 27.03.2013, предусматривает выполнение целого ряда мер по развитию инфраструктуры парламента, в том числе электронную регистрацию присутствия депутатов на пленарных заседаниях и внедрение системы электронного голосования. В качестве показателей достижений установлены: установка и использование системы электронной регистрации и системы голосования, обучение персонала (по завершении работ по реконструкции здания парламента).

К концу 2013 года возможно серьезно запоздание в выполнении этих важных мер. Вполне ясны сложности, с которым сталкивается парламента – запаздывают работы по реконструкции здания парламента. Вместе с тем, мы не можем констатировать, что это запоздание может подорвать имидж законодательного форума, ведь если парламента не в состоянии преодолевать сложности, которые касаются его непосредственно, то нельзя ожидать, что он окажется способным преодолевать сложности на национальном уровне.

Если тот факт, что не ведется электронный учет присутствия депутатов на пленарных заседаниях, частично компенсируется стенограммами заседаний и статистической обобщенной информацией (Статистический отчет о присутствии депутатов на пленарных заседаниях парламента в 2012 г.²³; Статистический отчет о присутствии депутатов на пленарных заседаниях парламента (сентябрь - декабрь 2012 г.)²⁴), то внедрение системы электронного голосования становится безотлагательно необходимым.

Существующие процедуры голосования не только не стимулируют общественность, которая пытается наблюдать за деятельностью своих избранников, но и могут послужить для депутатов соблазном необоснованно пересмотреть (упразднить)

²¹ <http://www.parlament.md/LinkClick.aspx?fileticket=iQK9Dh%2fkdQw%3d&tabid=109> Отметим при этом, что на веб-сайте парламента мы не смогли найти основные стратегические документы, как то: План стратегического развития Секретариата парламента на 2012–2014; Стратегию информирования и связей с общественностью парламента на 2011–2014 гг.; План стратегического развития интегрированного информационного пространства парламента на 2011–2015 гг.

²² <http://www.parlament.md/LinkClick.aspx?fileticket=dntiFNHzdD4%3d&tabid=109>

²³ <http://www.parlament.md/LinkClick.aspx?fileticket=2HYINZrKncQ%3d&tabid=109>

²⁴ <http://www.parlament.md/LinkClick.aspx?fileticket=WdZccHxYv3w%3d&tabid=109>

утвержденный и вступивший в силу акт. Красноречивый тому пример – постановление парламента №104 от 03.05.2013 «О признании утратившим силу постановления парламента о назначении Генерального прокурора №81 от 18.04.2013». Впоследствии постановление парламента №104 от 03.05.2013 было признано неконституционным постановлением Конституционного суда №8 от 20.05.2013.

Таким образом, приоритетом в деятельности должно стать ускорение процесса реконструкции здания, что продемонстрировало бы настоящую волю парламента развивать свою инфраструктуру таким образом, чтобы стать более прозрачным.

2.2. Прозрачность деятельности рабочих органов парламента

Постоянное бюро

Постоянное бюро парламента кажется наименее прозрачным рабочим органом парламента. Вполне естественно, что его деятельность отличается более высоким уровнем секретности, однако, все же представляется недостаточным размещение на веб-сайте парламента исключительно состава Постоянного бюро и объявлений о проведении заседаний. Общественность должна получать информацию, пусть даже краткую, о программе работы, а все постановления Постоянного бюро должны быть размещены на веб-сайте парламента. Это повысит доверие к названному органу, подтвердит, что его деятельность соответствует не только корпоративным партийным интересам, но и общему общественному интересу.

Постоянные парламентские комиссии

Согласно Статистике о числе заседаний постоянных парламентских комиссий²⁵, в ходе осенней сессии 2012 года состоялось 150 заседаний комиссий.

Комиссия по вопросам права, назначениям и иммунитету	15
Комиссия по экономике, бюджету и финансам	15
Комиссия по национальной безопасности, обороне и общественному порядку	13
Комиссия по внешней политике и европейской интеграции	13
Комиссия по правам человека и межэтническим отношениям	15
Комиссия по публичному управлению и региональному развитию	16
Комиссия по культуре, образованию, науке, молодежи, спорту и средствам массовой информации	16
Комиссия по сельскому хозяйству и пищевой промышленности	16
Комиссия по социальной защите, здравоохранению и семье	15
Комиссия по окружающей среде и климатическим изменениям	16
Всего:	150

Повестки дня всех заседаний размещены на веб-сайте парламента²⁶, а это, по сути, единственная информация о деятельности комиссий, которая доступна общественности.

За период 1.01.2013-30.06.2013 повестки 228 заседаний комиссий размещены на веб-сайте парламента.²⁷ Досадно, что остаются недоступными протоколы заседаний комиссий, ведь общественность заинтересована не только знать, что рассматривала та или иная комиссия, но и как было принято то или иное решение.

Отметим, что в полномочия постоянных комиссий, согласно ст. 27 ч. (4) Регламента парламента, входит разработка списка заинтересованных сторон. Нынешний список заинтересованных сторон был составлен в 2011 году и размещен на веб-сайте

²⁵ <http://parlament.md/LinkClick.aspx?fileticket=TX2FLPzIQc%3d&tabid=109>

²⁶ <http://www.parlament.md/SesiuniParlamentare/Sedintecomisiilor/tabid/130/Default.aspx>

²⁷ <http://www.parlament.md/SesiuniParlamentare/Sedintecomisiilor/tabid/130/Default.aspx>

парламента.²⁸ Последний раз он обновлялся 22 мая 2013 года. Список систематизирован по сферам деятельности постоянных парламентских комиссий.

Также на веб-сайте парламента есть и Список консультантов постоянных комиссий, которые отвечают за ведение регистра вкладов, полученных от гражданского общества, а также мероприятий по взаимодействию, проведенных на уровне комиссий для мониторинга над внедрением положений Концепции сотрудничества между парламентом и гражданским обществом и Постановления о порядке исполнения Постановления парламента №373-XVI от 29 декабря 2005 года, согласно Распоряжению председателя парламента DD/C-1 №32 от 31 марта 2010 года.²⁹

Вместе с тем, складывается впечатление, что комиссии менее заинтересованы в публичных консультациях. На веб-сайте парламента размещено 13 объявлений об организации публичных консультаций, но только 5 из них инициированы постоянными комиссиями, тогда как остальные инициированы: депутатами – 5 объявлений, специальной комиссией – 1, парламентской фракцией – 1, председателем парламента - 1.

№	Дата объявления	Дата мероприятия	Инициатор мероприятия	Проект (тема) для консультирования	Порядок консультирования
1.	29.05.2013	04.06.2013	Депутат	Проект Закона (№22 от 25.01.2013) о внесении и дополнений в некоторые законодательные акты (Закон о фармацевтической деятельности №1456-XII от 25.05.1993, Закон о лекарствах №1409-XIII от 17.12.1997 и пр.)	Публичные дебаты
2.	24.05.2013	28.05.2013	Депутат	Проект Закона (№305 от 08.02.2011) - снижение возрастного ценза с 21 года до 18 лет для лиц, допускаемых к частной охранной деятельности лиц	Публичные дебаты
3.	23.05.2013	04.06.2013	КЭБФ	Проект Закона (№165 от 16.04.2013) о Кодексе автомобильного транспорта	Рабочее заседание
4.	17.05.2013	21.05.2013	КЭБФ	Проект Закона (№136 от 26.03.2013) о кредитных договорах с потребителями и Проект Закона (№137 от 26.03.2013) о внесении и дополнений в некоторые законодательные акты	Заседание рабочей группы
5.	26.04.2013	29.04.2013	Специальная комиссия	Рассмотрение воздействия последствий Закона №94 от 19.04.2013 о внесении и дополнений в некоторые	Публичное заседание

²⁸ <http://www.parlament.md/LinkClick.aspx?fileticket=s6SNpHTm2Ms%3d&tabid=60>

²⁹ <http://www.parlament.md/SOCIETATEACIVILA/Cetateanul/tabid/110/Default.aspx>

				законодательные акты	
6.	18.04.2013	23.04.2013	КНБОУП	Проект Закона (№1712 от 18.07.2012) о внесении и дополнений в некоторые законодательные акты	Публичные консультации
7.	14.03.2013	19.03.2013	ККОНМССМИ	Проект Закона о культуре (№2670 от 12.11.2012)	Открытые слушания
8.	24.01.2013	29.01.2013	Депутаты	Проект Закона о творческих работников и творческих союзах (организовано авторами проекта)	Открытые слушания
9.	10.12.2012	11.12.2012	Депутат	Проект Закона (№1699 от 17.07.2012) о внесении изменений и дополнений в Закон о нормативной цене и порядке купли-продажи земли №1308-XIII от 25.07.1997	Публичные дебаты
10.	21.11.2012	27.11.2012	КНБОУП	Проект Закона о деятельности полиции и статусе полицейского	Публичные дебаты
11.	19.11.2012		Парламентская фракция	Концепция о реформировании Прокуратуры	Запрос «полезных вкладов» в процессе разработки
12.	09.11.2012	14.11.2012	Депутаты	Проект закона о сотрудничества между парламентом и правительством в процессе европейской интеграции Республики Молдова	Публичные дебаты
13.	29.10.2012	31.10.2012	Председатель парламента по запросу Национального совета неправительственных организаций	Проект закона о государственном бюджете на 2013 год (№2161 от 01.10.2012)	Встреча с председателями комиссий для консультаций

Что касается объявлений о публичных консультациях, приходится констатировать следующее:

- они размещены в модуле «Новости» и, таким образом, теряются среди объявлений о протокольной повестке дня и участии официальных лиц в различных мероприятиях (семинары, возложение цветов и пр.);
- срок между датой опубликования объявления и датой мероприятия слишком короткий для того, чтобы служить для общественности стимулом вносить свой вклад в проекты. Разумеется, когда мероприятие запланировано на следующий день после объявления, процесс консультирования страдает;
- терминология, используемая для определения порядка консультирования, запутанная. К примеру, не ясно, какой вклад ожидается от общественности в рамках заседания рабочей группы (присутствие либо участие);
- не указано имя лица, непосредственно отвечающего за мероприятие, за исключением одного случая – запрос вкладов в процессе разработки Концепции реформирования прокуратуры. Относительно этого случая следует

отметить, что запрашивание «полезных вкладов» никоим образом не служит стимулом, поскольку у общественности и у инициатора могут быть разные представления насчет полезности вкладов, но это не должно служить обескураживающим фактором для даже не начавшегося диалога.

В то же время отметим, что на веб-сайте не размещены протоколы о вкладе заинтересованных сторон, а также информация в части, относящейся к экспертным советам. Складывается впечатление, что постоянные парламентские комиссии особо не заинтересованы в этом механизме взаимодействия с гражданским обществом.

3. Освоение парламентом РМ вклада общественности

Вес и роль прозрачности процесса принятия решений в рамках органа публичного управления определяется как раз степенью участия общественности в процессе принятия решений. Чем больше доверия внушает орган власти, тем активнее участвует общественность в процессе принятия решений. Разумеется, доверие к органу власти низкое, если орган власти не реагирует на вклад общественности, не изучает поступающие предложения, не сообщает об их дальнейшей судьбе (были приняты или нет, если не были приняты, то почему), не обобщает и не обнародует статистические данные, относящиеся к процессу принятия решений.

Информация, предлагаемая парламентом в части, которая относится к порядку освоения вклада общественности, скудная. Это практически не происходит даже по случаю ежегодных конференций, проходящих под девизом «Взаимодействие парламент и гражданского общества». Впрочем, на веб-сайте парламента размещена только информации о конференции, которая состоялась 13.04.2010³⁰ (участники и программа), и которая состоялась 11.05.2011³¹ (участники, программа, стенограмма и обобщение затронутых тем).

На веб-сайте парламента можно найти только один отчет – за 2010 год, в котором предпринята попытка проанализировать вклад гражданского общества – Отчет о вкладах, полученных от представителей гражданского общества, а также о мероприятиях по сотрудничеству, проведенных на уровне постоянных комиссий парламента Республики Молдова³², согласно Распоряжению председателя парламента DD/C-1 №32 от 31.03.2010 и Концепции сотрудничества между Парламентом и гражданским обществом №373-XVI от 29.12.2005. Даже если этот отчет нельзя считать аналитическим, его польза несомненна.

По другим периодам определенную информацию на этот счет можно найти в различных документах.

К примеру, в Отчете о рассмотрении петиций, адресованных парламенту РМ в период 01.01.2012-31.12.2012³³, отмечается, что в 2012 году в адрес парламента поступили 192 петиции с предложениями граждан по усовершенствованию законодательства (на 29 петиций меньше, чем в 2011 году). Авторы проекта подытожили, что подобные петиции обусловлены: неединообразным применением законодательства; произвольным толкованием правовых норм; подозрениями насчет неконституционности ряда законодательных актов; намерением получить определенные льготы в различных областях. В отчете однако не представлены сведения о судьбе петиций – приняты ли предложения или нет.

Другой подобный документ – Отчет о деятельности Секретариата парламента за 1 января – 31 декабря 2012 года³⁴. В отчете содержится обзор действий, предпринятых для повышения эффективности организации процесса диалога между парламентом и

³⁰ <http://www.parlament.md/SOCIETATEACIVILA/Conferin%5c5%a3eanuale/tabid/75/Id/1/Default.aspx>

³¹ <http://www.parlament.md/SOCIETATEACIVILA/Conferin%5c5%a3eanuale/tabid/75/Id/3/Default.aspx>

³² <http://www.parlament.md/SOCIETATEACIVILA/Rapoarte/tabid/109/ContentId/31/Page/1/Default.aspx>

³³ <http://www.parlament.md/LinkClick.aspx?fileticket=M5a%2b92Fq7TE%3d&tabid=109>

³⁴ <http://www.parlament.md/LinkClick.aspx?fileticket=aFjhEFxVTw%3d&tabid=109>

гражданским обществом. По утверждениям авторов, усилия сосредоточены, главным образом, на внедрении Стратегии информирования связей с общественностью парламента на 2011-2014 гг. в части, которая касается: разработки Концепта информационного вестника парламента для органов центрального и местного публичного управления, гражданского общества, партнеров по развитию; укрепления системы диалога за счет создания Управления по информированию и связей с общественностью; разработки Концепта Центра посетителей и информирования; разработки Концепта Медиа-центра. Вместе с тем в отчете не проанализированы достижения собственно процесса информирования и связей с общественностью: расширилось ли участие общественности в деятельности парламента, сколько мероприятий по консультированию общественности организовано и проведено, насколько полезными они оказались.

И Отчет о внедрении в 2012 году Плана стратегического развития Секретариата парламента на 2012–2014 гг.³⁵ имеет недостатки в этом плане, так как содержит лишь некоторые упоминания о предпринятых действиях: организация Комиссией по внешней политике и европейской интеграции 7 политических форумов в различных населенных пунктах страны; разработка Руководства открытых слушаний, которое должно быть представлено Постоянному бюро на рассмотрение и утверждение вместе с соответствующим проектом закона. В отчете перечислены и некоторые действия, которые предстоит предпринять для повышения взаимодействия между депутатами, гражданами и гражданским обществом, как то: практическое применение Руководства открытых слушаний. Так, постоянные комиссии должны будут организовать открытые слушания по различным вопросам (законодательство и парламентский контроль) для сбора информации от граждан и гражданского общества и для обеспечения платформы по обмену мнениями. Также запланированы: разработка процедур использования современных электронных инструментов общения (электронное консультирование по законодательству, политике, онлайн-дискуссии); создание для депутатов и из персонала 4 территориальных офиса, которые будут служить пунктами информирования и доступа общественности с тем, чтобы информировать граждан о демократической роли парламента, а также в качестве пространства для децентрализованных встреч постоянных комиссий и пунктов гражданского воспитания и участия граждан, в том числе в электоральных процессах. Однако отчет не содержит какой либо информации, схожей с той, что установлена законом для Отчета о прозрачности в процессе принятия решений.

Вклад общественности практически невозможно отследить. Так, за отчетный период определенные упоминания на этот счет содержатся в дополнительных документах, которые прилагались к 3 проектам³⁶; все были зарегистрированы и рассмотрены в период 27.09.2012-31.12.2012:

Название проекта	Номер проекта	Автор	ОПК	Отметки об участии общественности
Проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон №165 от 11.07.2012 о	3121	Депутаты	ККОМССМИ	ПЗ содержит отметку о встречах с распространителями

³⁵ <http://www.parlament.md/LinkClick.aspx?fileticket=iQK9Dh%2fkdQw%3d&tabid=109>

³⁶ Мы имеем в виду исключительно проекты нормативных актов нормативного характера.

Название проекта	Номер проекта	Автор	ОПК	Отметки об участии общественности
внесении изменений и дополнений в Кодекс телевидения и радио РМ №260-XVI от 27.07.2006 (ст. I, II)				кабельных программ без иных подробностей на этот счет.
Проект закона о толковании отдельных положений ст. 7 ч. (1) п. с) и п. d) Закона о статусе местного избранника №768-XIV от 02.02.2000	2704	Депутаты	КПУРР	В Отчете ОПК содержится отметка об обращении МПУ по поводу проекта.
Проект закона о деятельности полиции и статусе полицейского	2630	Правительство	КНБООП КЭБФ	Обобщение к Отчету КНБООП содержит отметку о предложениях, которые выдвинуло гражданское общество, но не приведены доводы о том, почему они не были приняты.

Кроме того, что эти случаи малочисленные, а отметка о вкладе общественности скорее исключение, нежели привычка, обращаем внимание на следующее:

- отметки о вкладе общественности в процессе принятия решений носят общий характер и не обеспечивают какие-либо подробности на этот счет;
- хотя представители некоторых неправительственных организаций упомянуты в обобщении, прилагаемом к отчету постоянной комиссии, не приведены доводы, обосновывающие, почему не были приняты изложенные ими предложения.

По сути, парламент только один раз уделил внимание теме прозрачности – она была затронута в Отчете Специальной комиссии по рассмотрению воздействия Закона №94 от 19.04.2013 о внесении и дополнений в некоторые законодательные акты (далее – Закон №94/2013); данная комиссия была создана постановлением Парламента №97 от 25.04.2013.

Закон №94/2013 был принят на основе проекта закона №163 от 16.04.2013 о внесении и дополнений в некоторые законодательные акты (Кодекс о выборах - ст. ст. 1, 4, 10, 13, 22, 27, 39, 42, 46, 48, 53, Раздел III; Закон о статусе депутата парламента - ст. 2, 3), который был выдвинут в качестве законодательной инициативы группой депутатов парламента. Проект закона был зарегистрирован 16.04.2013, а 17.04.2013 свой отзыв по нему представили Комиссия по социальной защите, здравоохранению и семье и Ответственная постоянная комиссия – Комиссия по вопросам права, назначениям и иммунитету (отчет для I чтения), а также был включен Постоянным бюро в повестку дня парламентских заседаний на 18-19 апреля 2013 года. Так, 18.04.2013 проект №163 от 16.04.2013 принят парламентом в I чтении, а 19 апреля 2013 года – на основе Отчета для II чтения Ответственной постоянной комиссии – парламент принимает во II чтении; проект представлен президенту РМ для промульгации. 20.04.2013 проект был промульгирован и опубликован в издании «Monitorul Oficial».

По итогам изучения данных обстоятельств Специальная комиссия констатировала следующее:

- В рамках процедуры принятия проекта не были соблюдены правовые и регуляторные условия законодательной техники и не были представлены заключения постоянных комиссий (их следовало представить в срок до 30 дней), антикоррупционная и финансово-экономическая экспертиза, консультативное заключение Центральной избирательной комиссии, экспертные заключения международных структур (Совета Европы, Венецианской комиссии), а также консультирование проекта с гражданским обществом в порядке, предусмотренном Регламентом парламента, Законом о законодательных актах №780 от 27.11.2001, Законом о прозрачности процесса принятия решений №239 от 13.11.2008, Инструкцией об обороте проектов законодательных актов в парламенте, утвержденной постановлением Постоянного бюро №30 от 07.11.2012 и пр.;
- Закон был принят без согласия и/или положительного заключения правительства, а это предполагает, что данный закон не является конституционным в контексте юриспруденции Конституционного суда (Постановление Конституционного суда №5 от 18.02.2011), поскольку в рамках дискуссий в Центральной избирательной комиссии установлено, что для смешанной избирательной системы затраты на организацию выборов увеличатся примерно на 15 млн. леев;
- Проект не был размещен на веб-сайте парламента в соответствии со ст. 48 ч. (2) Регламента парламента и таким образом не был соблюден принцип прозрачности процесса принятия решений;
- Постоянное бюро приняло решение включить проект в повестку дня, но не приняло во внимание, что не были соблюдены условия ст. 57 ч. (2) Регламента парламента, которая предусматривает, что на заседание Постоянного бюро, на котором рассматривается вопрос о включении в повестку дня проекта законодательного акта, ответственная постоянная комиссия представляет: а) цели, задачи и концепцию проекта, его возможные социально-экономические и иные последствия, а также вид закона; б) перечень авторов, участвовавших в разработке проекта; в) перечень лиц или организаций, проводивших экспертизу проекта; г) финансово-экономическое обоснование проекта; д) заключение постоянной комиссии (комиссий) по проекту; е¹) результаты публичных консультаций по проекту; ф) заключение Юридического управления Секретариата парламента (которое было представлено 19.04.2013); г) перечень и/или, по обстоятельствам, проекты законодательных или нормативных актов, необходимых для исполнения принимаемого законодательного акта;
- В ходе дебатов по проекту закона в I и во II чтениях не были соблюдены права депутатов представлять поправки в соответствии со ст. 59 и 65 ч. (2) Регламента парламента и ст. 19 Закона о статусе депутата парламента №39 от 07.04.1994;
- Что касается права депутатов представлять поправки, которое соотносится и прямо связано с предусмотренным в Конституции правом представлять законодательные инициативы, что подтверждено и юриспруденцией Конституционного суда (Постановление Конституционного суда №15 от 04.12.2012), председатель парламента, который вел пленарные заседания 18-19 апреля 2013 года, не учел требование одной из парламентских фракций запросить экспертные заключения международных структур, а также соблюдать

права депутатов представлять поправки в условиях и сроках, предусмотренных правовыми и процедурными нормами, и не вынес на голосования те ходатайства и предложения оппозиции и в одностороннем порядке принял решение проигнорировать их. В итоге, права депутатов представлять поправки не были соблюдены.

В своем Отчете Специальная комиссия коснулась и публичных консультаций с представителями неправительственных организаций, которые специализируются в сфере конституционного и электорального права, состоявшихся 29.04.2013, и констатировала:

- Закон №94/2013 может служить предметом возражений по поводу неконституционности относительно процедуры его утверждения, а также с точки зрения несоблюдения основных и легитимных прав граждан избирать своих представителей;
- Легитимность порядка, в котором был принят Закон, была серьезно нарушена, а подобный процесс не может создать хороший закон. Данный факт подтверждается и тем, что после утверждения закона начинается поиск решений, которые на самом деле следовало найти до принятия закона, а не наоборот. Состоявшиеся дискуссии подтверждают тот факт, что принятие закона повлекло за собой целый ряд проблем, но преимущества пока не ясны;
- Закон не обеспечивает равный доступ всех избирателей к реализации своего права выбора, в частности, граждан из Приднестровья и граждан, пребывающих за границей;
- Изменения, внесенные в результате Закона №94/2013, в значительной степени увеличивают затраты, связанные с выборами, что неприемлемо в нынешних экономических условиях.

В заключение Специальная комиссия рекомендует пленуму парламента отменить Закон №94/2013.

Констатации и выводы Специальной комиссии в большинстве своем бесспорные. Казалось бы, что парламент самым серьезным образом обеспокоен соблюдением прозрачности процесса принятия решений в рамках законодательной процедуры. Однако об обратном свидетельствует один факт – значительный удельный вес проектов, рассматриваемых и принимаемых парламентом с нарушением требований закона относительно прозрачности, а также относительно законодательной техники. Еще меньше оснований для оптимизма дает тот факт, что 3.05.2013, то есть в день представления отчета на пленарном заседании, были обсуждены и приняты другие 9 проектов:

Название проекта	Номер проекта	«Законотворческий маршрут»	Автор	ОПК
Проект постановления о признании утратившим силу постановления парламента №81 от 18.04.2013 о назначении Генерального прокурора	196	Регистрация: 02.05.2013 Дебаты: 03.05.2013	Депутаты	КВПНИ

Проект постановления о Докладе Специальной комиссии по рассмотрению обстоятельств принятия Парламентом Постановления №81 от 18 апреля 2013 года о назначении Генерального прокурора	195	Регистрация: 02.05.2013 Дебаты: 03.05.2013	Депутаты	Специальная комиссия
Проект закона о внесении и дополнений в некоторые законодательные акты (Закон о правительстве – ст. 24; Закон о Национальном центре по борьбе с коррупцией – ст. 7, 8, 9 и пр.)	194	Регистрация: 30.04.2013 Дебаты: 03.05.2013	Депутаты	КПУРР
Проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон о правительстве №64-XII от 31.05.1990 (ст. 4, 7'1)	193	Регистрация: 30.04.2013 Дебаты: 03.05.2013	Депутаты	КПУРР
Проект закона о внесении дополнений в ст. 53 Кодекса о выборах №1381-XIII от 21.11.1997	191	Регистрация: 30.04.2013 Дебаты: 03.05.2013	Депутаты	КВПНИ
Проект закона о внесении и дополнений в некоторые законодательные акты (Кодекс о выборах – ст. 1, 4, 10 и др.; Закон о статусе депутата парламента – ст. 2 и пр.)	190	Регистрация: 30.04.2013 Дебаты: 03.05.2013	Депутаты	КВПНИ
Проект закона о внесении и дополнений в некоторые законодательные акты (Закон о Конституционном суде – ст. 18, 19, 25'1, 32; Кодекс конституционной юрисдикции – ст. 7'1)	189	Регистрация: 30.04.2013 Дебаты: 03.05.2013	Депутаты	КВПНИ
Проект закона о внесении изменений в Закон о правительстве №64 от 31.05.1990 (ст. 27'1)	183	Регистрация: 25.04.2013 Дебаты: 03.05.2013	Депутаты	КПУРР КВПНИ
Проект постановления о толковании ст. 1 постановления парламента №28 от 5 марта 2013 о выражении вотума недоверия правительству	178	Регистрация: 25.04.2013 Дебаты: 03.05.2013	Депутат	КВПНИ

Все эти проекты приняты с нарушением срока, отведенного для постоянного консультирования с гражданским обществом. Все отличаются недостатками, схожими с теми, которые были выявлены в отношении Закона №94/2013 (отсутствие доклада ответственной постоянной комиссии; отсутствие заключений комиссий; отсутствие заключения Общего юридического управления Секретариата Парламента; отсутствие заключения правительства; отсутствие отчета об антикоррупционной экспертизе). Еще более серьезной проблемой являются созданные в итоге законодательные рамки. Некоторые из этих проектов воздействуют в обратном смысле на ранее измененные и дополненные положения, причем некоторые были изменены и дополнены всего несколько недель тому назад. Справедливости ради признаем, что предыдущее вмешательство было также сделано с нарушением процедуры. Подобная практика подрывает неотъемлемые элементы правового государства: стабильность регуляторных рамок, безопасность юридических отношений, предвидимость закона.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Вследствие проведенного анализа и установления фактического состояния обратим внимание на следующие выводы и рекомендации:

1) В общем, неотложно необходимо усовершенствовать Закона о прозрачности процесса принятия решений №239 от 13.11.2008 в части, касающейся санкций. Отсутствие выявленных нарушений и санкций, примененных властями, вопреки выводам неправительственных организаций, которые были сделаны в процессе мониторинга, свидетельствует о неэффективности закона в этом смысле.

2) В частности, учитывая особенности полномочий парламента, для обеспечения прозрачности процесса принятия решений, необходимо было более серьезно изменить Регламент парламента, утвержденный Законом №797 от 02.04.1996. В своей нынешней версии Регламент парламента только содержит нормы, наделяющие постоянные комиссии полномочиями устанавливать определенные правила. Такой подход чреват угрозами по двум причинам: i) постоянные комиссии станут уклоняться или будут запаздывать с применением своих полномочий; ii) даже если постоянные комиссии и установят определенные процедуры, то они могут отличаться в разных комиссиях или оказаться разными для разных проектов. Таким образом, может быть установлена неединообразная и выборочная практика, что может лишить общественность стимулов для участия в процессе принятия решений в рамках парламента. Нормы относительно проведения парламентом публичного консультирования должны быть простыми и четкими. Регламент парламента должен, по меньшей мере, содержать зачатки процедур, которые все комиссии могут применять единообразно и по отношению ко всем проектам, выносимым на публичные консультации. Исходя из сказанного выше, в настоящем исследовании настаиваем на необходимости пересмотреть Регламент парламента в части, относящейся к чрезмерной дискреционности председателя парламента, который в настоящее время наделен полномочием принимать решения, в том числе относительно продления сроков, но при этом не предусмотрены четкие критерии для подобных решений. Такая же рекомендация относится и к ряду норм Инструкции об обороте проектов законодательных актов в парламенте, утвержденной постановлением Постоянного бюро парламента №30 от 07.11.2012.

3) Мы приветствуем усилие Секретариата парламента по разработке Инструкции об обороте проектов законодательных актов в парламенте, но при этом выражаем свое сожаление тем, что документ недостаточно ясен в части, которая касается организации и проведения публичных консультаций. Фактически, в настоящее время нормы насчет обеспечения прозрачности в процессе принятия решений в рамках парламента содержатся разрозненно в различных нормативных актах. Таким образом, процедуры остаются запутанными и сложными для применения. Необходимо дополнить Регламент парламента емкими и систематизированными нормами по обеспечению прозрачности либо систематизировать все нормы в отдельный нормативный акт – это может быть, к примеру, Регламент об обеспечении прозрачности процесса принятия решений в рамках парламента. В нем должны содержаться нормы, регулирующие следующие аспекты: формы и процедуры публичных консультаций; прием, анализ и обобщение рекомендаций; составление и опубликование Отчета о прозрачности

процесса принятия решений; ответственность ключевых действующих лиц; исчерпывающий список документов, которые в обязательном порядке должны размещаться на веб-сайте, в том числе относительно деятельности парламентских фракций, Постоянного бюро и постоянных комиссий; четко установленные сроки; механизмы контроля и пр.

4) Модуль «Гражданское общество» на веб-сайте парламента, с нашей точки зрения, следует заменить другим модулем – «Прозрачность процесса принятия решений». Данный модуль должен стать по-настоящему полезным и удобным для общественности и содержать следующие сведения: нормы насчет прозрачности процесса принятия решений в рамках парламента; схематическое описание механизма взаимодействия с гражданским обществом, в том числе процедур, которым должны следовать заинтересованные стороны; ответственные лица; список заинтересованных лиц; объявления о публичных консультациях; протоколы о вкладе заинтересованных сторон; информация об ежегодных конференциях; отчеты о прозрачности процесса принятия решений и пр.

5) В части, которая касается прозрачности сессий и заседаний парламента, мы приветствуем усилия парламента по размещению на своем веб-сайте повестки дня и стенограмм, но обращаем внимание на необходимость размещения на веб-сайте также видео- и аудиозаписи заседаний. Было бы уместным, чтобы веб-сайт парламента позволял просматривать и прослушивать пленарные заседания, в том числе в режиме онлайн. Таким образом, ни общественность, ни парламент, не будут зависеть от программы работы частной компании.

6) Что касается процедуры голосования, то электронная регистрация присутствия депутатов на пленарных заседаниях и система электронного голосования должны быть внедрены в приоритетном порядке, поскольку это важно не только для общественности, которая должна знать, как проголосовал тот или иной депутат, а также и для депутатов, которые должны иметь доказательство факта голосования.

7) В части, которая относится к прозрачности законодательной процедуры, мы отмечаем усилия по размещению проектов на веб-сайте парламента. Вместе с тем, обращаем внимание на то, что важно упростить процесс определения даты размещения документов. Также необходимо еще раз подчеркнуть большой процент не имеющих в наличии документов: заключения комиссий; заключение правительства; заключение Общего юридического управления Секретариата Парламента; доклады ответственной постоянной комиссии; Пояснительная записка; другие документы в соответствии с установленными требованиями. Однако эти недостатки обусловлены, в том числе и не всегда обоснованной спешкой, с которой парламент имеет обыкновение рассматривать проекты.

8) Отдельная проблема, которую нужно решить, – практика назначения и освобождения от должности. Кроме того, что проекты не содержат все обязательные сопроводительные документы, к примеру, CV (резюме) соискателя, из размещенного на сайте не ясно, прошли ли соискатели проверку в соответствии с Законом о проверке лиц, занимающих государственные должности, и кандидатов на государственные должности №271 от 18.12.2008.

9) В том, что касается прозрачности деятельности рабочих органов парламента, то Постоянное бюро кажется наименее прозрачным. Общественность следует информировать, пусть даже вкратце, о программе Постоянного бюро. Все постановления Постоянного бюро, главным образом, представляющие общественный интерес, следует размещать на веб-сайте парламента.

10) Мы приветствуем факт размещения на веб-сайте парламента повесток дня постоянных комиссий. При этом мы настаиваем на необходимости размещать на веб-сайте и протоколы открытых заседаний комиссий.

11) Досадно, что веб-сайт парламента не содержит информацию о создании постоянными комиссиями экспертных советов. Этот инструмент мог бы повысить качество вынесенных на дебаты проектов документов.

12) Постоянные комиссии не используют вклад общественности в отчетах, которые они составляют по проектам документов. Эти отчеты должны в обязательном порядке содержать отметки в части, которая относится к прозрачности процесса принятия решений. Если проект не был вынесен на публичные консультации, данный факт следует отметить и обосновать. Если не поступало никакого вклада, то этот факт тоже нужно отметить. Если поступивший от общественности, в том числе от неправительственных организаций, вклад не получил поддержку, следует обосновать, почему он был отклонен.

13) Мы приветствуем тот факт, что объявляются публичные консультации по некоторым проектам законов. Вместе с тем, объявления пока появляются еще слишком редко, чтобы убедить нас в том, что это уже устоявшаяся практика. Мы настаиваем на том, что сообщать об этих событиях следует раньше, чем принято: это позволит действительно дать общественности возможность участвовать в процессе принятия решений. Отметим и тот факт, что на веб-сайте должны размещаться и протоколы о вкладе заинтересованных сторон.

14) Признаем усилия Секретариата парламента по разработке различных документов политик, но они (или, по крайней мере, их краткий обзор) должны размещаться на веб-сайте парламента.

15) Мы ценим усилия Секретариата парламента по составлению отчетов о своей деятельности и о внедрении документов политик. Однако эти отчеты не компенсируют отсутствие ежегодных отчетов о прозрачности процесса принятия решений, которые убедили бы общественность в том, что предоставленный парламенту вклад, даже если не был принят, хотя бы был рассмотрен. Также рекомендуется составлять исчерпывающие аналитические отчеты – либо годовые, либо по итогам сессии – относительно деятельности парламента по осуществлению своих функций, в том числе контрольных.

16) Внимание, которое парламент уделил соблюдению процедур прозрачности процесса принятия решений в процессе рассмотрения и принятия Закона о внесении и дополнений в некоторые законодательные акты №94 от 19.04.2013, было важным. Однако достойно сожаление, что эта мера была единичной и выборочной, а выводы Специальной комиссии не послужили толчком для качественного подхода к

законодательному процессу. Вновь обратим внимание на вызывающий беспокойство процент проектов документов, которые рассматриваются с нарушением срока, установленного для постоянного консультирования. Отметим еще более тревожный процент проектов, обсужденных и принятых в тот же день или на следующий календарный день после регистрации. Данный факт не только не служит стимулом для участия общественности, но и подрывает весь законотворческий процесс. Таким образом, не только общественность, но и депутаты, постоянные комиссии, Секретариат парламента (Общее юридическое управление), правительство лишены возможности предварительно высказаться по проектам. Спешка, с которой происходит законодательная процедура, свидетельствует о серьезных проблемах в управлении законотворческим процессом. Грубое и неоднократное нарушение законодательных процедур подрывает доверие общественности к доброму намерению законодателя, который, по всей видимости, руководствуется иными интересами, но не общественным интересом, а ведь общественный интерес заключается в легитимном, уравновешенном, логичном, последовательном и прозрачном законотворческом процессе. Законы должны быть разработаны основательно и обоснованно, а затраты должны быть заранее подсчитаны и обеспечены, возможное воздействие должно быть заранее определено, также законы должны быть сфокусированы на реальных потребностях, должны быть осуществимыми, должны быть вынесены на обсуждение общественностью и должны идти на благо общественности, они должны быть внимательно рассмотрены в парламенте, дебаты по ним должны быть эффективными, а голосование по ним должно быть осознанным.

ПРИЛОЖЕНИЕ №1

УТВЕРЖДЕННЫЕ ПРОЕКТЫ³⁷ 27.09.2012-31.12.2012

Название проекта	Номер проекта	«Законотворческий маршрут»	Автор	ОПК	Доступные документы	Недоступные документы
Проект постановления о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты	3205	Регистрация - 27.12.2012 Дебаты - 28.02.2013	Депутат	КВПНИ КВПЕИ	Начальный текст/заключительный текст Выписка из протокола заседания фракции Доклад КВПНИ, КВПЕИ	Текст на русском языке
Проект постановления об освобождении от должности судьи Высшей судебной палаты	3197	Регистрация - 27.12.2012 Дебаты - 27.12.2012	Депутат	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст Доклад КВПНИ	Текст на русском языке ПЗ Ходатайство ВСМ
Проект постановления об утверждении форменной одежды и знаков различия сотрудников Национального центра по борьбе с коррупцией	3179	Регистрация - 25.12.2012 Дебаты - 05.04.2013	Депутат	ПБ	Начальный текст/отредактированный текст/заключительный текст ПЗ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ Заключение правительства	ПБ Заключение некоторых комиссий
Проект закона о внесении дополнений в статью 3621 Уголовного кодекса Республики Молдова №985-XV от 18.04.2002	3165	Регистрация - 22.12.2012 Дебаты - 28.02.2012; 01.03.2013	Правительство	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ	Доклад КВПНИ Заключение комиссий Заключение ЮУ Заключение правительства
Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Закон о	3164	Регистрация - 22.12.2012	Правительство	КСЗС	Начальный текст/заключительный	Заключение комиссий

³⁷ По информации, размещенной на www.parlament.md по состоянию на 30.06.2013

Название проекта	Номер проекта	«Законотворческий маршрут»	Автор	ОПК	Доступные документы	Недоступные документы
государственных социальных пособиях некоторым категориям граждан – ст. 1, 2, 3 и др.; Закон о социальной защите граждан, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы)		Дебаты - 26.12.2012; 27.12.2012			текст ПЗ Доклад КСЗС Заключение ЮУ	
Проект закона об обмене некоторых земельных участков лесного фонда в целях строительства Центра поддержки трансграничной деловой среды – обучение, выставки и симпозиумы	3156	Регистрация - 22.12.2012 Дебаты - 26.12.2012; 27.12.2012; 22.02.2013	Депутат	КСХПП	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КСХПП	Заключение комиссий Заключение ЮУ Заключение правительства
Проект закона о ратификации Соглашения между Республикой Молдова и Европейским союзом об охране географических указаний сельскохозяйственный и продовольственных продуктов	3155	Регистрация - 22.12.2012 Дебаты - 27.12.2012	Президент	КВПЕИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПЕИ Заключение ЮУ	Заключение комиссий
Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Закон о Службе информации и безопасности Республики Молдова – ст. 7; Закон о статусе офицера по уголовному преследованию – ст. 1, 6, 8 и др.)	3148	Регистрация - 21.12.2012 Дебаты - 05.04.2013; 19.04.2013	Правительство	КНБООП КВПНИ	Начальный текст/отредактированные текст/заключительный текст ПЗ Доклад КНБООП, КВПНИ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий
Проект закона о внесении дополнений в приложение к Закону №331-XV от 07.10.2004 об утверждении Перечня объектов, по которым работы по технической экспертизе и поисково-разведочные, проектные, строительные и реставрационные работы, осуществляемые с привлечением денежных средств, пожертвованных физическими и юридическими лицами, освобождаются от налога на добавленную стоимость	3138	Регистрация - 21.12.2012 Дебаты - 22.03.2013	Депутаты	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий Заключение правительства
Проект постановления о внесении изменений в	3137	Регистрация -	Депутаты	ККОНМССМИ	Начальный	Доклад ККОНМССМИ

Название проекта	Номер проекта	«Законотворческий маршрут»	Автор	ОПК	Доступные документы	Недоступные документы
статью 2 Постановления Парламента №258 от 09.11.12 об образовании Специальной комиссии по проверке деклараций о доходах и имуществе председателя и членов Национальной антикоррупционной комиссии		21.12.2012 Дебаты - 26.12.2012			текст/заключительный текст ПЗ	
Проект постановления о освобождении (переводом) некоторых судей Высшей судебной палаты	3135	Регистрация - 21.12.2012 Дебаты - 26.12.2012	Депутат	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Ходатайство ВСМ Доклад КВПНИ	Текст на русском языке
Проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон о внесении изменений и дополнений в Кодекс телевидения и радио РМ №260-XVI от 27.07.2006 (ст. I, II) №165 от 11.07.2012	3121	Регистрация - 20.12.2012 Дебаты - 26.12.2012	Депутаты	ККОНМССМИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ	Заключение комиссий Заключение ЮУ Заключение правительства
Проект постановления о внесении изменений и дополнений в Постановление Парламента №433-XVI от 28.12.2006 об утверждении устава, организационной структуры и предельной численности Координационного совета по телевидению и радио	3120	Регистрация - 20.12.2012 Дебаты - 27.12.2012	Депутаты	ККОНМССМИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад ККОНМССМИ	Заключение комиссий Заключение ЮУ Заключение правительства
Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Закон о пенсионном обеспечении военнослужащих и лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел – ст. 13; Закон о Национальном центре по борьбе с коррупцией)	3119	Регистрация - 20.12.2012 Дебаты - 27.12.2012	Правительство	КНБООП КСЗС	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КНБООП	Доклад КСЗС Заключение комиссий Заключение ЮУ
Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Налоговый кодекс – ст. 122, 289, 290 и др.; Закон о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты – ст. X)	3116	Регистрация - 20.12.2012 Дебаты - 26.12.2012; 27.12.2012	Правительство	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ Заключение ЮУ	Заключение комиссий
Проект закона о ратификации Второго дополнительного протокола к Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по	3111	Регистрация - 19.12.2012 Дебаты - 26.12.2012	Президент	КВПЕИ	Начальный текст/заключительный текст	Заключение комиссий

Название проекта	Номер проекта	«Законотворческий маршрут»	Автор	ОПК	Доступные документы	Недоступные документы
уголовным делам					ПЗ Доклад КВПЕИ Заключение ЮУ	
Проект закона о присоединении Республики Молдова к Меморандуму о взаимопонимании относительно участия и совместного несения расходов в Директории открытых ключей Международной организации гражданской авиации по электронным машиночитываемым проездным документам	3110	Регистрация - 19.12.2012 Дебаты - 26.12.2012	Президент	КВПЕИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПЕИ Заключение ЮУ	Заключение комиссий
Проект закона формулировании Заявления Республики Молдова к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации	3109	Регистрация - 19.12.2012 Дебаты - 26.12.2012	Президент	КВПЕИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПЕИ Заключение ЮУ	Заключение комиссий
Проект закона о ввозе автотранспортных средств специального назначения	3055	Регистрация - 14.12.2012 Дебаты - 20.12.2012	Депутаты	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ Заключение правительства	Заключение некоторых комиссий
Проект постановления об освобождении от должности судьи Высшей судебной палаты	3035	Регистрация - 12.12.2012 Дебаты - 26.12.2012	Депутат	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст Доклад КВПНИ	ПЗ

Название проекта	Номер проекта	«Законотворческий маршрут»	Автор	ОПК	Доступные документы	Недоступные документы
Проект закона о внесении изменений в приложение №2 к Закону об административно-территориальном устройстве Республики Молдова №764-XV от 27.12.2001	3028	Регистрация - 12.12.2012 Дебаты - 01.03.2013	Депутат	КПУРР	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КПУРР Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий Заключение правительства
Проект закона о внесении изменений в Национальный план действий в области прав человека на 2011–2014 годы	3007	Регистрация - 11.12.2012 Дебаты - 27.12.2012	Правительство	КПЧМЭ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КПЧМЭ Заключение ЮУ	Заключение комиссий
Проект закона о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Молдова №985-XV от 18.04.2002 (ст. 145, 151, 152 и др.)	2991	Регистрация - 11.12.2012 Дебаты - 26.04.2013 23.05.2013	Депутаты	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПНИ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий Заключение правительства
Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Закон о государственной пошлине – ст. 4; Уголовный кодекс – ст. 173, 176, 346 и др.)	2988	Регистрация - 10.12.2012 Дебаты - 20.12.2012; 26.12.2012	Правительство	КВПНИ КПЧМЭ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПНИ, КПЧМЭ Обобщение Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий
Проект закона о деятельности Совета по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства	2987	Регистрация - 10.12.2012 Дебаты - 20.12.2012; 21.12.2012	Правительство	КПЧМЭ КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КПЧМЭ, КВПНИ	Заключение некоторых комиссий

Название проекта	Номер проекта	«Законотворческий маршрут»	Автор	ОПК	Доступные документы	Недоступные документы
					Заключение комиссии Заключение ЮУ	
Проект закона об официальном контроле с целью проверки соответствия кормовому и пищевому законодательству и правилам, касающимся здоровья и благополучия животных	2978	Регистрация - 10.12.2012 Дебаты - 01.03.2013; 28.03.2013	Правительство	КСХПП	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КСХПП Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий
Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Закон о финансовых учреждениях – ст. 3, 6, 7 и др.; Закон о Национальном банке Молдовы – ст. 5, 11 и др.)	2977	Регистрация - 10.12.2012 Дебаты - 20.12.2012; 27.12.2012; 07.03.2013	Правительство	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ Обобщение Заключение комиссии Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий
Проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон о социальной защите граждан, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы №909-XII от 30.01.1992 (ст. 3, 7, 9, 22)	2976	Регистрация - 10.12.2012 Дебаты - 21.12.2012	Правительство	КСЗЗС	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КСЗЗС Заключение ЮУ	Заключение комиссий
Проект закона о внесении изменений в ст. 15'1 Закона о социальном пособии №133-XVI от 13.06.2008	2975	Регистрация - 10.12.2012 Дебаты – 21.12.2012	Правительство	КСЗЗС	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КСЗЗС Заключение комиссии Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий
Проект закона о внесении изменений в Закон о бюджете государственного социального страхования на 2012 год №270 от 23.12.2012 (ст. 1, приложение №1 и №2)	2974	Регистрация - 10.12.2012 Дебаты - 21.12.2012; 26.12.2012	Правительство	КСЗЗС	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КСЗЗС	Заключение комиссий

Название проекта	Номер проекта	«Законотворческий маршрут»	Автор	ОПК	Доступные документы	Недоступные документы
					Заключение ЮУ	
Проект постановления об утверждении бюджета Национального агентства по регулированию в энергетике на 2013 год	2968	Регистрация - 07.12.2012 Дебаты - 19.04.2013	Депутаты	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ	
Проект закона об импорте спортивного инвентаря	2942	Регистрация - 06.12.2012 Дебаты - 27.12.2012; 22.02.2013	Депутаты	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий Заключение правительства
Проект постановления об Отчете Счетной палаты об управлении и использовании публичных финансовых ресурсов и публичного имущества в 2011 году	2939	Регистрация - 06.12.2012 Дебаты - 13.12.2012	Депутат	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст	Текст на русском языке Доклад Curtea de Conturi ПЗ Доклад КЭБФ
Проект постановления о внесении дополнений в статью 1 Постановления Парламента №48-XVIII от 29.10.2009 о сферах деятельности постоянных комиссий Парламента	2902	Регистрация - 04.12.2012 Дебаты - 01.03.2013	Депутат	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПНИ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Текст на русском языке Заключение некоторых комиссий
Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Земельный кодекс – ст. 55; Закон о государственной пошлине – ст. 3, 4 и др.)	2894	Регистрация - 03.12.2012 Дебаты - 21.12.2012; 26.12.2012	Правительство	КНБООП	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КНБООП Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий
Проект закона о ратификации Соглашения между Правительством Республики Молдова и	2893	Регистрация - 03.12.2012	Правительство	КВПЕИ	Начальный текст/заключительный	Заключение некоторых комиссий

Название проекта	Номер проекта	«Законотворческий маршрут»	Автор	ОПК	Доступные документы	Недоступные документы
Правительством Республики Эквадор о безвизовых поездках граждан		Дебаты - 21.12.2012			текст ПЗ Доклад КВПЕИ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	
Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Закон о плодородстве; Закон о животноводстве – ст. 11, 34 и др.)	2880	Регистрация - 30.11.2012 Дебаты - 21.12.2012; 27.12.2012	Правительство	КСХПП	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КСХПП Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий
Проект закона о ратификации Соглашения об общем авиационном пространстве между Республикой Молдова и Европейским Союзом и его государствами-членами	2879	Регистрация - 30.11.2012 Дебаты - 21.12.2012; 21.12.2012	Президент	КВПЕИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПЕИ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение комиссии
Проект закона о ратификации Соглашения об увековечении памяти о мужестве и героизме народов государств–участников Содружества Независимых Государств в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов	2878	Регистрация - 30.11.2012 Дебаты - 01.03.2013	Президент	КВПЕИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПЕИ Заключение комиссий Заключение ЮУ	
Проект закона о внесении изменений в Уголовный кодекс РМ (ст. 181'1)	2847	Регистрация - 28.11.2012 Дебаты - 28.02.2013; 29.03.2013	Депутаты	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПНИ Заключение некоторых комиссий	Текст на русском языке Заключение некоторых комиссий

Название проекта	Номер проекта	«Законотворческий маршрут»	Автор	ОПК	Доступные документы	Недоступные документы
					Заключение ЮУ Заключение правительства	
Проект постановления об утверждении бюджета Национальной комиссии по финансовому рынку на 2013 год	2838	Регистрация - 28.11.2012 Дебаты - 06.12.2012	Депутаты	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ	
Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Закон о зонах свободного предпринимательства – ст. 2, 3, 5 и др.; Таможенный кодекс – ст. 89, 90 и др.)	2830	Регистрация - 27.11.2012 Дебаты - 13.12.2012; 26.12.2012	Депутаты	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ Заключение комиссии Заключение правительства	Текст на русском языке Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ
Проект постановления о внесении изменений в статью 2 Постановления Парламента №69 от 05.04.2012 об образовании Следственной комиссии по выяснению положения на фармацевтическом рынке	2827	Регистрация - 27.11.2012 Дебаты - 21.12.2012	Депутаты	КСЗС	Начальный текст/заключительный текст ПЗ	Текст на русском языке Доклад КСЗС
Проект постановления об образовании Специальной комиссии по организации и проведению публичного конкурса для отбора кандидатов на должность члена Совета по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства	2810	Регистрация - 26.11.2012 Дебаты - 29.11.2012	Депутат	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПНИ	Текст на русском языке
Проект закона о ввозе автотранспортного средства	2809	Регистрация - 26.11.2012 Дебаты - 29.11.2012	Депутаты	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ Заключение ЮУ	Текст на русском языке Заключение комиссий Заключение правительства
Проект закона о внесении изменений в Закон о ветеранах №190-XV от 08.05.2003 (ст. 12, 22)	2784	Регистрация - 22.11.2012 Дебаты - 01.03.2013;	Депутаты	КСЗС	Начальный текст/заключительный текст	Текст на русском языке Заключение комиссии

Название проекта	Номер проекта	«Законотворческий маршрут»	Автор	ОПК	Доступные документы	Недоступные документы
		07.03.2013			ПЗ Доклад КСЗС Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ Заключение правительства	
Проект закона о внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс №1163-XIII от 24.04.1997 (ст. 226'1, 226'3, 226'4 и др.)	2759	Регистрация - 20.11.2012 Дебаты - 07.12.2012	Депутат	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ Заключение комиссии Заключение ЮУ	Текст на русском языке Заключение некоторых комиссий Заключение правительства
Проект закона ратификации Соглашения между Республикой Молдова и Боснией и Герцеговиной о взаимной правовой помощи по гражданским и уголовным делам	2750	Регистрация - 19.11.2012 Дебаты - 20.12.2012; 21.12.2012	Президент	КВПЕИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПЕИ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение комиссии
Проект закона о внесении изменений в ст. 9 ч. (2) Закона №435-XVI от 28.12.2006 об административной децентрализации	2746	Регистрация - 19.11.2012 Дебаты - 26.04.2013	Депутат	КПУРР	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КПУРР Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ Заключение правительства	Текст на русском языке Заключение некоторых комиссий
Проект Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Закон об охране памятников – ст. 16, 161; Закон о разрешении выполнения строительных работ – ст.	2705	Регистрация - 15.11.2012 Дебаты - 26.12.2012; 04.04.2013	Депутаты	ККОМССМИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ	Текст на русском языке Заключение некоторых комиссий Заключение правительства

Название проекта	Номер проекта	«Законотворческий маршрут»	Автор	ОПК	Доступные документы	Недоступные документы
3, 6, 9 и др.)					Доклад ККОНМССМИ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	
Проект закона о толковании пунктов с) и d) части (1) статьи 7 Закона о статусе местного выборного лица № 768-XIV от 02.02.2000	2704	Регистрация - 14.11.2012 Дебаты - 16.11.2012	Депутаты	КПУРР	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КПУРР	Текст на русском языке
Проект постановления об утверждении Положения об организации и проведении конкурса для занятия должности начальника территориального подразделения Национального центра по борьбе с коррупцией	2694	Регистрация - 14.11.2012 Дебаты - 07.12.2012	Депутат	КНБООП КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Авиз КСХПП Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий Заключение правительства
Проект закона о внесении изменений и дополнений в Кодекс о правонарушениях (ст. 224)	2684	Регистрация - 14.11.2012 Дебаты - 23.05.2013, 14.06.2013	Депутаты	КВПНИ	Начальный текст ПЗ Доклад КВПНИ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Текст на русском языке Заключительный текст Заключение некоторых комиссий Заключение правительства
Проект закона о внесении дополнений в некоторые законодательные акты (Уголовный кодекс - ст. 242'1, 242'2, 333, 334; Уголовно-процессуальный кодекс – ст. 132'8)	2671	Регистрация - 12.11.2012 Дебаты - 06.12.2012; 21.03.2013	Правительство	КВПНИ	Начальный текст ПЗ Доклад КВПНИ Заключение некоторых комиссий	Заключительный текст Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ
Проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон №489-XIV от 08.07.1999 о государственной системе социального страхования (ст. 1, 5)	2669	Регистрация - 12.11.2012 Дебаты - 06.12.2012; 13.12.2012	Правительство	КСЗС	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КСЗС Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий
Проект постановления о назначении на должность некоторых членов Координационного совета по	2644	Регистрация - 09.11.2012	Депутаты	КВПНИ	Начальный текст/заключительный	Текст на русском языке Доклад КВПНИ

Название проекта	Номер проекта	«Законотворческий маршрут»	Автор	ОПК	Доступные документы	Недоступные документы
телевидению и радио		Дебаты - 15.11.2012			текст ПЗ	
Проект закона о деятельности полиции и статусе полицейского	2630	Регистрация - 08.11.2012 Дебаты - 14.12.2012; 27.12.2012	Правительство	КНБОУП КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КНБОУП, КЭБФ Обобщение Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий
Проект закона о ратификации Финансового соглашения между Республикой Молдова и Международной ассоциацией развития по реализации Программы повышения конкурентоспособности в Республике Молдова	2628	Регистрация - 08.11.2012 Дебаты - 22.11.2012; 30.11.2012	Правительство	КВПЕИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПЕИ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий
Проект постановления об объявлении 2013 года Годом Спиридона Вангели	2615	Регистрация - 07.11.2012 Дебаты - 06.12.2012	Правительство	ККОНМССМИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад ККОНМССМИ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий
Проект постановления о прекращение мандата члена Национальной антикоррупционной комиссии	2608	Регистрация - 07.11.2012 Дебаты - 09.11.2012	Депутат	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПНИ	Текст на русском языке
Проект постановления об утверждении Перечня должностей Национального центра по борьбе с коррупцией и соответствующих этим должностям специальных званий	2587	Регистрация - 06.11.2012 Дебаты - 07.12.2012	Депутат	КНБОУП	Начальный текст/заключительный текст ПЗ	

Название проекта	Номер проекта	«Законотворческий маршрут»	Автор	ОПК	Доступные документы	Недоступные документы
					Доклад КНБОУП Заключение ЮУ	
Проект постановления об образовании Специальной комиссии по проверке деклараций о доходах и имуществе председателя и членов Национальной антикоррупционной комиссии	2573	Регистрация - 05.11.2012 Дебаты - 09.11.2012	Депутат	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст Доклад КВПНИ	Текст на русском языке ПЗ
Проект постановления о продлении срока деятельности Следственной комиссии по проверке управления лесным фондом, водоохранными зонами рек и водоемов, парками	2566	Регистрация - 02.11.2012 Дебаты - 09.11.2012	Депутаты	Следственная комиссия	Начальный текст, заключительный текст ПЗ	Текст на русском языке
Проект постановления о внесении изменений в статью 1 Постановления Парламента об утверждении персонального состава делегаций Парламента Республики Молдова в международных парламентских организациях № 102 от 12 мая 2011 года	2546	Регистрация - 01.11.2012 Дебаты - 02.11.2012	Депутат	КВПЕИ	Начальный текст ПЗ Выписка из протокола заседания фракции	Текст на русском языке Заключительный текст Доклад КВПЕИ
Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые положения Уголовно-процессуального кодекса РМ (ст. 6, 255, 274, 511)	2544	Регистрация - 01.11.2012 Дебаты - 22.11.2012; 30.11.2012	Депутаты	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПНИ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Текст на русском языке Заключение некоторых комиссий Заключение правительства
Проект постановления о назначения члена Административного совета Фонда гарантирования депозитов в банковской системе	2538	Регистрация - 31.10.2012 Дебаты - 09.11.2012	Депутат	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст Доклад КВПНИ	Текст на русском языке ПЗ
Проект постановления о бюджете парламента на 2013 год	2532	Регистрация - 31.10.2012 Дебаты - 01.11.2012; 02.11.2012	ПБ		Начальный текст/заключительный текст	Текст на русском языке ПЗ
Проект закона о ратификации дополнительного Протокола к Конвенции о правах человека и биомедицине относительно биомедицинских	2480	Регистрация - 26.10.2012 Дебаты - 22.11.2012;	Президент	КВПЕИ	Начальный текст/заключительный текст	Доклад complet КВПЕИ Заключение некоторых комиссий

Название проекта	Номер проекта	«Законотворческий маршрут»	Автор	ОПК	Доступные документы	Недоступные документы
исследований		30.11.2012			ПЗ Доклад КВПЕИ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	
Проект закона о ввозе автотранспортного средства	2478	Регистрация - 26.10.2012 Дебаты - 09.11.2012	Депутаты	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ Заключение комиссии Заключение ЮУ	Текст на русском языке Заключение некоторых комиссий Заключение правительства
Проект закона о Государственном гербе Республики Молдова	2477	Регистрация - 26.10.2012 Дебаты - 07.03.2013; 26.12.2012	Депутаты	ККОНМССМИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад ККОНМССМИ Обобщение Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ Заключение правительства	Aviz КВПЕИ
Проект постановления об утверждении бюджета Центральной избирательной комиссии на 2013 год	2454	Регистрация - 25.10.2012 Дебаты - 02.11.2012	Депутат	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ Заключение ЮУ	Текст на русском языке Заключение комиссий Заключение правительства
Проект постановления о назначении на должность председателя Национальной антикоррупционной комиссии	2450	Регистрация - 25.10.2012 Дебаты - 25.10.2012	Председатель парламента	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПНИ	Текст на русском языке
Проект постановления об утверждении структуры и предельной численности Национального центра по	2449	Регистрация - 25.10.2012	Депутат	КНБООП	Начальный текст/заключительный	Текст на русском языке

Название проекта	Номер проекта	«Законотворческий маршрут»	Автор	ОПК	Доступные документы	Недоступные документы
борьбе с коррупцией		Дебаты - 25.10.2012			текст ПЗ Доклад КНБООП	
Проект закона о внесении дополнений в некоторые законодательные акты (Закон о кадастре недвижимого имущества – ст. 40'6; Кодекс о правонарушениях – ст. 326)	2439	Регистрация - 24.10.2012 Дебаты - 22.11.2012; 07.12.2012	Правительство	КСХПП КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий Заключение правительства
Проект закона о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Молдова (ст. 1801, 1802)	2437	Регистрация - 24.10.2012 Дебаты - 29.11.2012; 21.03.2013	Депутат	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПНИ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Текст на русском языке Заключение некоторых комиссий Заключение правительства
Проект постановления об утверждении бюджета Конституционного суда на 2013 год	2436	Регистрация - 24.10.2012 Дебаты - 02.11.2012	Депутат	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ Заключение ЮУ	Текст на русском языке Заключение некоторых комиссий Заключение правительства
Проект постановления об утверждении бюджета Счетной палаты на 2013 год	2435	Регистрация - 24.10.2012 Дебаты - 02.11.2012	Депутаты	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ	Текст на русском языке Заключение комиссий Заключение правительства
Проект постановления об утверждении бюджета Национального центра по защите персональных данных на 2013 год	2434	Регистрация - 24.10.2012 Дебаты - 01.11.2012	Депутаты	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ Заключение комиссии Заключение ЮУ	Текст на русском языке Заключение некоторых комиссий Заключение правительства

Название проекта	Номер проекта	«Законотворческий маршрут»	Автор	ОПК	Доступные документы	Недоступные документы
Проект постановления о прекращении мандата члена Национальной антикоррупционной комиссии господина Иона Касьяна и назначения на эту должность господина Анатолие Дончу	2427	Регистрация - 24.10.2012 Дебаты - 25.10.2012	Депутат	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст Доклад КВПНИ CV (резюме)	Текст на русском языке ПЗ
Проект постановления о назначении господина Михая Балана на должность директора Службы информации и безопасности Республики Молдова	2423	Президент - 24.10.2012 Дебаты - 25.10.2012	Президент	КВПНИ КНБООП	Начальный текст/заключительный текст Доклад КВПНИ, КНБООП	Текст на русском языке ПЗ
Проект закона о ратификации Соглашения между Правительством Республики Молдова и Правительством Грузии о безвизовых поездках граждан	2419	Регистрация - 23.10.2012 Дебаты - 22.11.2012; 30.11.2012	Правительство	КВПЕИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПЕИ Заключение комиссий Заключение ЮУ	
Проект постановления о назначении на должность директора Национального центра по борьбе с коррупцией	2413	Регистрация - 23.10.2012 Дебаты - 25.10.2012	Депутат	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПНИ	Текст на русском языке
Проект закона о внесении дополнений в Закон о государственном бюджете на 2012 год №282 от 27.12.2011 (ст. 1, 3, приложение №1 и др.)	2411	Регистрация - 23.10.2012 Дебаты - 22.11.2012; 30.11.2012	Правительство	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ	Заключение комиссий Заключение ЮУ
Проект закона о внесении изменений и дополнений в Гражданский кодекс №1107 от 06.06.2002 (ст. 212)	2373	Регистрация - 18.10.2012 Дебаты - 09.11.2012; 27.12.2012	Депутаты	КВПНИ	Начальный текст ПЗ Доклад КВПНИ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключительный текст Текст на русском языке Заключение некоторых комиссий Заключение правительства
Проект постановления об утверждении в должность некоторых членов Наблюдательного совета Общественной национальной телерадиоорганизации Компания «Телерадио-	2368	Регистрация - 18.10.2012 Дебаты - 18.10.2012	Депутаты	ККОНМССМИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ	Текст на русском языке Доклад ККОНМССМИ Заключение комиссии

Название проекта	Номер проекта	«Законотворческий маршрут»	Автор	ОПК	Доступные документы	Недоступные документы
Молдова»						
Проект закона о ввозе медицинского оборудования	2359	Регистрация - 17.10.2012 Дебаты - 08.11.2012; 16.11.2012	Депутат	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ Заключение ЮУ	Текст на русском языке Заключение комиссий Заключение правительства
Проект постановления о назначении на должность заместителя председателя Высшей судебной палаты	2355	Регистрация - 17.10.2012 Дебаты - 25.10.2012	Депутат	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст Доклад КВПНИ	Текст на русском языке ПЗ
Проект закона о ввозе трех примэрией города Шолдэнешть автотранспортных средств специального назначения, полученных в качестве безвозмездной помощи (дарения)	2329	Регистрация - 16.10.2012 Дебаты – 01.11.2012; 02.11.2012	Депутат	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Текст на русском языке Заключение некоторых комиссий Заключение правительства
Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Кодекс автомобильного транспорта – ст. 26; Кодекс о правонарушениях – ст. 200)	2328	Регистрация - 16.10.2012 Дебаты - 28.02.2013; 14.06.2013	Депутаты	КЭБФ КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ, КВПНИ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ Заключение правительства	Текст на русском языке Заключение некоторых комиссий
Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Налоговый кодекс – ст. 20, ст. 103; Закон об отходах производства и потребления – ст. 20)	2301	Регистрация - 12.10.2012 Дебаты - 18.10.2012; 19.10.2012	Депутаты	КЭБФ КОСКИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ Заключение ЮУ	Текст на русском языке Доклад КОСКИ Заключение комиссий Заключение правительства
Проект постановления о внесении дополнений в	2241	Регистрация -	Правительство	ККОНМССМИ	Начальный	Заключение некоторых

Название проекта	Номер проекта	«Законотворческий маршрут»	Автор	ОПК	Доступные документы	Недоступные документы
пункт 1 Постановления Парламента №433-XII от 26.12.1990 о днях памяти, праздничных днях и днях отдыха в Республике Молдова (п.1)		08.10.2012 Дебаты - 08.11.2012			текст/заключительный текст ПЗ Доклад ККОНМССМИ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	комиссий
Проект закона о внесении изменений и дополнений в Регламент парламента, утвержденный Законом №797-XIII от 02.04.1996 (ст. 4, 13, 102)	2212	Регистрация - 05.10.2012 Дебаты - 12.10.2012; 26.10.2012	Депутат	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПНИ Заключение комиссии	Текст на русском языке Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ
Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Закон о Конституционном суде – ст. 25'1, 26, 31, 32; Кодекс конституционной юрисдикции – ст. 4, 71, 27, 55, 70)	2197	Регистрация - 03.10.2012 Дебаты - 16.11.2012; 26.12.2012	Депутаты	КВПНИ	Начальный текст/доработанный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПНИ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Текст на русском языке Заключение некоторых комиссий Заключение правительства
Проект постановления об изменении численного и персонального состава Постоянного бюро о парламента (ст. 1, 3)	2172	Регистрация - 02.10.2012 Дебаты - 01.11.2012	Депутаты	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПНИ	Текст на русском языке
Проект закона о фондах обязательного медицинского страхования на 2013 год	2163	Регистрация - 01.10.2012 Дебаты - 19.10.2012; 08.11.2012	Правительство	КСЗЗС	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КСЗЗС Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий
Проект закона о бюджете государственного	2162	Регистрация -	Правительство	КСЗЗС	Начальный	Заключение некоторых

Название проекта	Номер проекта	«Законотворческий маршрут»	Автор	ОПК	Доступные документы	Недоступные документы
социального страхования на 2013 год		01.10.2012 Дебаты - 19.10.2012; 08.11.2012			текст/заключительный текст ПЗ Доклад КСЗС Обобщение Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	комиссий
Проект закона о государственном бюджете на 2013 год	2161	Регистрация - 01.10.2012 Дебаты - 18.10.2012; 02.11.2012	Правительство	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий
Проект закона о ввозе спортивного снаряжения	2132	Регистрация - 28.09.2012 Дебаты - 04.10.2012	Депутаты	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ	Текст на русском языке Заключение комиссий Заключение ЮУ Заключение правительства
Проект закона о ввозе колоколов	2123	Регистрация - 28.09.2012 Дебаты - 04.10.2012	Депутаты	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Заключение ЮУ	Текст на русском языке Заключение комиссий Заключение правительства
Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Налоговый кодекс – ст. 335, 348'1, 348'2 и др.; Кодекс о правонарушениях – ст. 229, 403)	2120	Регистрация - 27.09.2012 Дебаты - 18.10.2012; 19.10.2012	Правительство	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий
Проект закона о творческих работниках и творческих союзах	2117	Регистрация - 27.09.2012	Депутаты	ККОНМССМ И	Начальный текст/заключительный	Текст на русском языке Заключение некоторых

Название проекта	Номер проекта	«Законотворческий маршрут»	Автор	ОПК	Доступные документы	Недоступные документы
		Дебаты - 27.12.2012; 01.03.2013			текст ПЗ Доклад ККОНМССМИ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	комиссий Заключение правительства
Проект закона о внесении дополнений в статью 84 Налогового кодекса №1163-XIII от 24.04.1997	2116	Регистрация - 27.09.2012 Дебаты - 28.09.2012	Правительство	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ	Заключение комиссий Заключение ЮУ

ПРИЛОЖЕНИЕ №2

УТВЕРЖДЕННЫЕ ПРОЕКТЫ³⁸ 01.01.2013-30.06.2013

Название проекта	Номер проекта	«Законотворческий маршрут»	Автор	ОПК	Доступные документы	Недоступные документы
Проект постановления об исполнении Постановления Парламента №151 от 21.06.2013 об утверждении Декларации Парламента Республики Молдова о текущем состоянии процесса урегулирования приднестровского конфликта	287	Регистрация - 27.06.2013 Дебаты – 28.06.2013	Депутаты	КНБООП	Начальный текст/заключительный текст ПЗ	Текст на русском языке Доклад КНБООП Заключение комиссий Заключение ЮУ
Проект постановления о внесении изменений в персональном составе Комиссии по сельскому хозяйству и пищевой промышленности	282	Регистрация - 26.06.2013 Дебаты – 27.06.2013	Депутат	КВПНИ	Начальный текст ПЗ	Заключительный текст Текст на русском языке Доклад КВПНИ
Проект постановления о Декларации о сложившейся ситуации в населенных пунктах Левобережья Днестра	275	Регистрация - 20.06.2013 Дебаты – 21.06.2013		КВПНИ		Текст Доклад КВПНИ
Проект постановления о Докладе Следственной комиссии по рассмотрению порядка администрирования пакета акций государства в банке «Banca de Economii» S.A. и ситуации в банковско-финансовой сфере Республики Молдова	272	Регистрация - 18.06.2013 Дебаты – 21.06.2013	Депутат	Следственная комиссия	Начальный текст Доклад Следственной комиссии	Заключительный текст ПЗ

³⁸ Согласно информации, размещенной на www.parlament.md по состоянию на 30.06.2013

Проект постановления об отставке депутата парламента	245	Регистрация - 13.06.2013 Дебаты – 14.06.2013	Депутат	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПНИ	Текст на русском языке
Проект постановления об утверждении Отчета об исполнении бюджета государственного социального страхования за 2012 год	242	Регистрация - 13.06.2013 Дебаты – 13.06.2013	Правительство	КНБООП	Начальный текст/заключительный текст ПЗ	Доклад КНБООП
Проект постановления об утверждении Отчета об исполнении (использовании) средств фондов обязательного медицинского страхования в 2012 году	241	Регистрация - 13.06.2013 Дебаты – 13.06.2013	Правительство	КСЗЗС	Начальный текст/заключительный текст Доклад	ПЗ Доклад КСЗЗС
Проект постановления о внесении изменений в постановление Парламента об утверждении персонального состава делегаций Парламента Республики Молдова в международных парламентских организациях №102 от 12.05.11	230	Регистрация - 05.06.2013 Дебаты – 13.06.2013	Депутаты	КВПЕИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПЕИ	
Проект постановления о внесении изменений в персональный состав Комиссии по внешней политике и европейской интеграции	229	Регистрация - 05.06.2013 Дебаты – 06.06.2013	Депутат	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст Доклад КВПНИ	Текст на русском языке
Проект постановления о внесении дополнения в статью 1 Постановления Парламента об утверждении персонального состава делегации Парламента Республики Молдова в Парламентской ассамблее Восточного партнерства (EURONEST) № 84 от 21 апреля 2011 года	228	Регистрация - 05.06.2013 Дебаты – 13.06.2013	Депутат	КВПЕИ	Начальный текст/заключительный текст Доклад КВПЕИ	ПЗ
Проект постановления о внесении изменений в статью 1 Постановления Парламента №102 от 12.05.11 об утверждении персонального состава делегаций Парламента Республики Молдова в международных парламентских организациях	227	Регистрация - 05.06.2013 Дебаты – 13.06.2013	Депутат	КВПЕИ	Начальный текст/заключительный текст Доклад КВПЕИ	ПЗ

Проект постановления о назначении на должность члена Совета по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства	226	Регистрация - 31.05.2013 Дебаты – 06.06.2013	Депутат	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПНИ Заключение Специальной комиссии	
Проект постановления об изменении в персональном составе некоторых постоянных комиссий парламента	225	Регистрация - 30.05.2013 Дебаты – 30.05.2013	Депутат	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст	Текст на русском языке Доклад КВПНИ
Проект постановления об избрании заместителей председателя Парламента	224	Регистрация - 30.05.2013 Дебаты – 30.05.2013	Депутат	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст	Текст на русском языке Доклад КВПНИ
Проект постановления о выражении вотума доверия Программе деятельности и всему составу Правительства	223	Регистрация - 30.05.2013 Дебаты – 30.05.2013	Депутаты	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст Доклад КВПНИ	Текст на русском языке ПЗ
Проект постановления об образовании Комиссии по проведению тайным голосованием выборов председателя парламента	222	Регистрация - 30.05.2013 Дебаты – 30.05.2013	Депутаты	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ	Доклад КВПНИ
Проект постановления о внесении изменений и дополнений в постановление парламента №258 от 09.11.2012 об образовании Специальной комиссии по проверке деклараций о доходах и имуществе председателя и членов Национальной антикоррупционной комиссии	197	Регистрация - 02.05.2013 Дебаты – 16.05.2013	Депутаты	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ	Доклад КВПНИ Заключение ЮУ
Проект постановления о признании утратившим силу постановления парламента о назначении Генерального прокурора №81 от 18.04.2013	196	Регистрация - 02.05.2013 Дебаты – 03.05.2013	Депутаты	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст	Текст на русском языке ПЗ Доклад КВПНИ
Проект постановления о Докладе Специальной комиссии по рассмотрению обстоятельств принятия Парламентом Постановления №81 от 18 апреля 2013 года о назначении Генерального прокурора	195	Регистрация - 02.05.2013 Дебаты – 03.05.2013	Депутаты	Специальная комиссия	Начальный текст/заключительный текст Доклад Специальной комиссии	Текст на русском языке ПЗ

Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Закон о правительстве – ст. 24; Закон о Национальном центре по борьбе с коррупцией – ст. 7, 8, 9 и др.)	194	Регистрация - 30.04.2013 Дебаты – 03.05.2013	Депутаты	КПУРР	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КПУРР Заключение комиссии	Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ Заключение правительства
Проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон №64-XII от 31.05.1990 о правительстве (ст. 4, 7'1)	193	Регистрация - 30.04.2013 Дебаты – 03.05.2013	Депутаты	КПУРР	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КПУРР Заключение комиссии	Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ Заключение правительства
Проект постановления об отчете Специальной комиссии по изучению воздействия Закона №94 от 19.04.2013	192	Регистрация - 30.04.2013 Дебаты – 03.05.2013	Депутат	Специальная комиссия	Начальный текст/заключительный текст Доклад Специальной комиссии	Текст на русском языке ПЗ
Проект закона о внесении дополнений в статью 53 Кодекса о выборах №1381-XIII от 21.11.1997	191	Регистрация - 30.04.2013 Дебаты – 03.05.2013	Депутаты	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПНИ	Заключение комиссий Заключение ЮУ Заключение правительства
Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Кодекс о выборах – ст. 1, 4, 10 и др.; Закон о статусе депутата парламента – ст. 2 и др.)	190	Регистрация - 30.04.2013 Дебаты – 03.05.2013	Депутаты	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПНИ	Заключительный текст Заключение комиссий Заключение ЮУ Заключение правительства
Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Закон о Конституционном суде – ст. 18, 19, 25'1, 32; Кодекс конституционной юрисдикции – ст. 7'1)	189	Регистрация - 30.04.2013 Дебаты – 03.05.2013	Депутаты	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПНИ	Заключение комиссий Заключение ЮУ Заключение правительства
Проект постановления о Докладе Следственной комиссии по расследованию случаев сноса и повреждения в период 1993–2012 годов исторических памятников, включенных в Перечень памятников Республики Молдова, охраняемых государством	188	Регистрация - 30.04.2013 Дебаты – 13.06.2013	Депутаты	Следственная комиссия	Начальный текст/заключительный текст Доклад Следственной комиссии Особое мнение	ПЗ

Проект закона о ввозе автотранспортного средства	185	Регистрация - 26.04.2013 Дебаты – 16.05.2013	Депутат	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ Заключение ЮУ	Заключение комиссий Заключение правительства
Проект закона о внесении изменений в Закон №64 от 31.05.1990 о правительстве (ст. 27'1)	183	Регистрация - 25.04.2013 Дебаты – 03.05.2013	Депутаты	КПУРР КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КПУРР, КВПНИ Заключение комиссии	Заключение некоторых комиссий Отчет об антикоррупционной экспертизе Заключение ЮУ Заключение правительства
Проект постановления о создании Специальной комиссии по рассмотрению обстоятельств принятия Парламентом Постановления №81 от 18 апреля 2013 года о назначении Генерального прокурора	182	Регистрация - 25.04.2013 Дебаты – 25.04.2013	Депутаты	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ	Текст на русском языке Доклад КВПНИ
Проект закона о внесении дополнений в Регламент парламента (ст. 14)	181	Регистрация - 25.04.2013 Дебаты – 26.04.2013	Депутаты	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ	Доклад КВПНИ Заключение ЮУ
Проект закона о ввозе спортивного снаряжения	180	Регистрация - 25.04.2013 Дебаты – 16.05.2013	Депутаты	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ Заключение ЮУ	Заключение комиссий Отчет об антикоррупционной экспертизе Заключение правительства
Проект постановления о создании Специальной комиссии по изучению воздействия Закона №94 от 19.04.2013 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты	179	Регистрация - 25.04.2013 Дебаты – 25.04.2013	Депутат	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ	Текст на русском языке Доклад КВПНИ
Проект постановления о толковании ст. 1 Постановления Парламента №28 от 5 марта 2013 о выражении вотума недоверия Правительству	178	Регистрация - 25.04.2013 Дебаты – 03.05.2013	Депутат	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПНИ	Заключительный текст Текст на русском языке Заключение ЮУ

Проект закона о ввозе Союзом районных советов Республики Молдова 15 автобусов, полученных в качестве безвозмездной помощи (дарения)	177	Регистрация - 24.04.2013 Дебаты – 16.05.2013	Депутаты	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Текст на русском языке Отчет об антикоррупционной экспертизе Заключение некоторых комиссий Заключение правительства
Проект закона о внесении дополнений в статью 64 Уголовно-процессуального кодекса Республики Молдова №122-XV от 14.03.2003	176	Регистрация - 22.04.2013 Дебаты – 21.05.2013; 14.06.2013; 28.06.2013	Депутат	КВПНИ	Начальный текст ПЗ Доклад КВПНИ Отчет об антикоррупционной экспертизе Заключение некоторых комиссий	Заключительный текст Заключение некоторых комиссий Заключение правительства
Проект закона о специальном режиме пребывания автотранспортного средства на территории Республики Молдова	173	Регистрация - 19.04.2013 Дебаты – 14.06.2013	Депутаты	КЭБФ	Начальный текст ПЗ Доклад КЭБФ Отчет об антикоррупционной экспертизе Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключительный текст Заключение некоторых комиссий Заключение правительства
Проект постановления о назначении на должность Генерального прокурора Республики Молдова	172	Регистрация - 18.04.2013 Дебаты – 18.04.2013	Депутат	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст Доклад КВПНИ CV	Текст на русском языке ПЗ
Проект постановления о назначении на должность заместителя директора Национального центра по борьбе с коррупцией	171	Регистрация - 18.04.2013 Дебаты – 18.04.2013	Депутат	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПНИ	Текст на русском языке

Проект закона о внесении изменений в Закона о Национальном центре по борьбе с коррупцией	164	Регистрация - 16.04.2013 Дебаты – 18.04.2013; 19.04.2013	Депутаты	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПНИ Заключение ЮУ	Заключение комиссий Заключение правительства
Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Кодекс о выборах – ст. 1, 4, 10 и др.; Закон о статусе депутата парламента – ст. 2, 3)	163	Регистрация - 16.04.2013 Дебаты – 18.04.2013; 19.04.2013	Депутаты	КВПНИ	Начальный текст ПЗ Доклад КВПНИ Обобщение Заключение комиссии Заключение ЮУ	Заключительный текст Отчет об антикоррупционной экспертизе Заключение некоторых комиссий Заключение правительства
Проект постановления об утверждении Стратегических направлений деятельности в сфере науки и инноваций на 2013-2020 гг.	162	Регистрация - 12.04.2013 Дебаты – 14.06.2013	Депутаты	ККОНМССМ И	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад ККОНМССМИ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение комиссии Заключение правительства
Проект закона о внесении изменений в приложение №1 Закона №142-XVI от 07.07.2005 об утверждении Перечня направлений профессиональной подготовки и специальностей по подготовке кадров в высших учебных заведениях, цикл I	161	Регистрация - 12.04.2012 Дебаты – 06.06.2013; 28.06.2013	Депутат	ККОНМССМ И	Начальный текст ПЗ Доклад ККОНМССМИ Отчет об экспертизе ЮУ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключительный текст Заключение некоторых комиссий Заключение правительства
Проект постановления о продлении срока деятельности Следственной комиссии по расследованию случаев сноса и повреждения в период 1993–2012 годов исторических памятников, включенных в Перечень памятников Республики Молдова, охраняемых государством	158	Регистрация - 10.04.2013 Дебаты – 11.04.2013	Депутат	Следственная комиссия	Начальный текст/заключительный текст ПЗ	Текст на русском языке Следственная комиссия

Проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон о бюджете государственного социального страхования на 2013 год №250 от 08.11.2012 (ст. 1, приложение №1, приложение №2)	153	Регистрация - 08.04.2013 Дебаты – 11.04.2013; 12.04.2013	Депутат	КСЗС	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КСЗС Заключение ЮУ Заключение правительства	Отчет об антикоррупционной экспертизе Заключение комиссий
Проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон о государственном бюджете на 2013 год №249 от 02.11.2012 (ст. 1, 5, 9 и др.)	152	Регистрация - 04.04.2013 Дебаты – 11.04.2013; 18.04.2013	Депутаты	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ Заключение правительства	Отчет об антикоррупционной экспертизе Заключение некоторых комиссий
Проект закона о ввозе вспомогательных технических средств	149	Регистрация - 03.04.2013 Дебаты – 12.04.2013	Депутаты	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий Заключение правительства
Проект постановления об отставке депутата парламента	145	Регистрация - 01.04.2013 Дебаты – 05.04.2013	Депутат	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ	Доклад КВПНИ
Проект постановления о назначения на должность заместителя председателя Национальной антикоррупционной комиссии	144	Регистрация - 01.04.2013 Дебаты – 04.04.2013	Депутат	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПНИ Документы НАК	Текст на русском языке

Проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон о государственном бюджете на 2013 год №249 от 02.11.2012 (приложение №6, приложение №7)	142	Регистрация - 29.03.2013 Дебаты – 19.04.2013; 23.05.2013	Депутат	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ Обобщение Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Отчет об антикоррупционной экспертизе Заключение некоторых комиссий Заключение правительства
Проект постановления о назначении судьи Конституционного суда	141	Регистрация - 29.03.2013 Дебаты – 05.04.2013	Депутаты	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПНИ	Текст на русском языке
Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Закон о социальной защите граждан, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы – ст. 21'1; Закон о пенсионном обеспечении военнослужащих и лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел	138	Регистрация - 26.03.2013 Дебаты – 28.03.2013	Депутаты	КСЗС	Начальный текст ПЗ Доклад КСЗС Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключительный текст ПБ Заключение некоторых комиссий Заключение правительства
Проект постановления об Отчете Специальной комиссии по проверке деклараций о доходах и имуществе председателя и членов Национальной антикоррупционной комиссии	133	Регистрация - 25.03.2013 Дебаты – 29.03.2013	Депутат	Следственная комиссия	Начальный текст/заключительный текст Доклад Следственной комиссии	Текст на русском языке ПЗ
Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Закон о Национальном центре по борьбе с коррупцией – ст. 11; Закон о системе оплаты труда в бюджетной сфере – ст. 1, 4, 6 и др.)	130	Регистрация - 22.03.2013 Дебаты – 22.03.2013	Депутаты	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ	Доклад КЭБФ

Проект закона о ратификации Финансового соглашения между Республикой Молдова и Международной ассоциацией развития о реализации Проекта реформы образования в Молдове	129	Регистрация - 21.03.2013 Дебаты – 19.04.2013	Президент	КСЗС	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КСЗС Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий
Проект закона о ввозе автотранспортных средств	127	Регистрация - 20.03.2013 Дебаты – 29.03.2013	Правительство	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ Заключение комиссии	Заключение некоторых комиссий
Проект закона о дополнительной финансовой поддержке некоторых получателей пенсии и социальных пособий	123	Регистрация - 19.03.2013 Дебаты – 22.03.2013	Депутаты	КСЗС	Начальный текст ПЗ Доклад КСЗС Заключение ЮУ	Заключительный текст Отчет об антикоррупционной экспертизе Заключение комиссий Заключение правительства
Проект закона об освобождении городского совета Чадыр-Лунги от компенсации потерь, причиненных выводом из сельскохозяйственного оборота земельного участка, предоставленного под строительство спортивного комплекса	121	Регистрация - 18.03.2013 Дебаты – 21.03.2013; 22.03.2013	Депутаты	КСХПП	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КСХПП Заключение комиссии Заключение ЮУ	Отчет об антикоррупционной экспертизе Заключение некоторых комиссий Заключение правительства
Проект постановления о назначении судьи Конституционного суда	117	Регистрация - 14.03.2013 Дебаты – 29.03.2013	Депутаты	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ CV	Доклад КВПНИ
Проект закона о внесении дополнений в Кодекс о правонарушениях РМ №218-XVI от 24.10.2008 (ст. 90'1)	112	Регистрация - 13.03.2013 Дебаты – 05.04.2013; 23.05.2013	Депутаты	КВПНИ	Начальный текст ПЗ Доклад КВПНИ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключительный текст Отчет об антикоррупционной экспертизе Заключение некоторых комиссий Заключение правительства

Проект закона о ввозе автотранспортных средств специального назначения	110	Регистрация - 13.03.2013 Дебаты – 12.04.2013	Депутаты	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ	Отчет об антикоррупционной экспертизе Заключение КВПЕИ Заключение правительства
Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Уголовный кодекс – ст. 134'12; Кодекс о правонарушениях – ст. 231, 233, 243, 400)	108	Регистрация - 12.03.2013 Дебаты – 03.05.2013; 14.06.2013	Правительство	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПНИ Отчет об антикоррупционной экспертизе Заключение комиссий Заключение ЮУ	
Проект постановления о внесении изменения в Перечень памятников Республики Молдова, охраняемых государством, утвержденный постановлением парламента № 1531-XII от 22.06.1993	107	Регистрация - 12.03.2013 Дебаты – 05.04.2013	Депутаты	ККОНМССМ И	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад ККОНМССМИ Заключение некоторых комиссий	Заключение некоторых комиссий Заключение правительства
Проект закона о внесении дополнений в некоторые законодательные акты (Закон о социальной защите граждан, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы – ст. 21'1; и др.)	106	Регистрация - 11.03.2013 Дебаты – 28.03.2013	Правительство	КСЗС	Начальный текст ПЗ	Заключительный текст Доклад КСЗС Заключение комиссий Заключение ЮУ
Проект закона о повышении пенсий	103	Регистрация - 07.03.2013 Дебаты – 28.03.2013	Депутат	КСЗС	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Доклад КСЗС Заключение некоторых комиссий Заключение правительства

Проект закона о ратификации Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды	101	Регистрация - 07.03.2013 Дебаты – 26.04.2013	Президент	КВПЕИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПЕИ Заключение комиссий Заключение ЮУ	
Проект закона о принятии поправки к приложению А к Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях	100	Регистрация - 07.03.2013 Дебаты – 29.03.2013	Президент	КВПЕИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПЕИ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий
Проект закона о ратификации Соглашения между Республикой Молдова и Европейским Союзом об определении общей схемы участия Республики Молдова в операциях Европейского Союза по урегулированию кризисов	99	Регистрация - 07.03.2013 Дебаты – 29.03.2013	Президент	КВПЕИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПЕИ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий
Проект закона о ратификации Соглашения в области социального страхования между Республикой Молдова и Королевством Бельгия	98	Регистрация - 07.03.2013 Дебаты – 29.03.2013	Президент	КВПЕИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КПУРР Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий

Проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон №768-XIV от 02.02.2000 о статусе местного выборного лица (ст. 5)	97	Регистрация - 07.03.2013 Дебаты – 19.04.2013	Депутат	КПУРР	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КПУРР Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ Заключение правительства	Заключение некоторых комиссий
Проект постановления о внесении изменений в статью 1 Постановления Парламента №7 от 15.02.2013 об образовании Специальной комиссии по отбору кандидатов в члены Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания	94	Регистрация - 07.03.2013 Дебаты – 07.03.2013	Депутат	КВПНИ	Начальный текст ПЗ	Заключительный текст Текст на русском языке Доклад КВПНИ
Проект постановления о назначении на должность члена Совета по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства	88	Регистрация - 01.03.2013 Дебаты – 07.03.2013	Депутат	КВПНИ	Начальный текст ПЗ	Заключительный текст Доклад КВПНИ
Предложение о вынесении вотума недоверия Правительству	86	Регистрация - 28.02.2013 Дебаты – 05.03.2013	Депутаты		Начальный текст/заключительный текст	Текст на русском языке Правительство
Проект закона об изменении Закона о внутренней торговле №231 от 23.09.2010 (ст. 3, 8)	83	Регистрация - 28.02.2013 Дебаты – 07.03.2013; 21.03.2013	Депутаты	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ	Доклад КЭБФ Заключение комиссий Заключение ЮУ Заключение правительства
Проект постановления по итогам слушаний о реформаторских действиях в области здравоохранения	82	Регистрация - 28.02.2013 Дебаты – 01.03.2013	Депутаты	КСЗС	Начальный текст ПЗ	Заключительный текст Доклад КСЗС
Проект постановления о приостановлении реформы национальной системы здравоохранения	81	Регистрация - 28.02.2013 Дебаты – 01.03.2013	Депутаты	КСЗС	Начальный текст ПЗ	Заключительный текст Доклад КСЗС Заключение комиссий Заключение ЮУ Заключение правительства

Проект постановления о создании Следственной комиссии по рассмотрению порядка администрирования пакета акций государства в банке «Banca de Economii» S.A. и ситуации в банковско-финансовой сфере Республики Молдова	79	Регистрация - 22.02.2013 Дебаты – 22.02.2013	Депутаты	КВПНИ	Начальный текст ПЗ	Заключительный текст Текст на русском языке Доклад КВПНИ
Проект постановления о создании Следственной комиссии по рассмотрению порядка администрирования пакета акций государства в банке «Banca de Economii» S.A. и ситуации в банковско-финансовой сфере Республики Молдова	78	Регистрация - 22.02.2013 Дебаты – 22.02.2013	Депутаты	КВПНИ	Начальный текст ПЗ	Заключительный текст Текст на русском языке Доклад КВПНИ
Проект закона о внесении изменений в статью 2 Закона о Национальной антикоррупционной комиссии №180 от 19.12.2011	77	Регистрация - 22.02.2013 Дебаты – 22.02.2013	Депутаты	КВПНИ	Начальный текст ПЗ	Заключительный текст Доклад КВПНИ Заключение комиссий Заключение ЮУ Заключение правительства
Проект закона о толковании пункта b) части (1) статьи 11 Закона о международных договорах Республики Молдова №595 от 24.09.1999	76	Регистрация - 22.02.2013 Дебаты – 29.02.2013	Депутат	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПНИ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий Заключение правительства
Проект постановления об отставке с должности первого заместителя председателя парламента Республики Молдова	75	Регистрация - 15.02.2013 Дебаты – 15.02.2013	Депутат	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст	Текст на русском языке ПЗ Доклад КВПНИ

Проект постановления об утверждении Национальной стратегии по предупреждению и борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма на 2013–2017 годы и Плана действий по внедрению Национальной стратегии по предупреждению и борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма на 2013–2017 годы	74	Регистрация - 18.02.2013 Дебаты – 06.06.2013	Правительство	КНБООП	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КНБООП Заключение комиссий Отчет об антикоррупционной экспертизе Заключение ЮУ	
Проект постановления о выражении вотума недоверия первому заместителю Председателя Парламента	72	Регистрация - 15.02.2013 Дебаты – 15.02.2013	Депутаты	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ	Текст на русском языке Доклад КВПНИ
Проект постановления о докладе Следственной комиссии по выяснению порядка администрирования уполномоченными органами инцидента, произошедшего 23 декабря 2012 года в природном заповеднике «Pădurea Domnească»	69	Регистрация - 14.02.2013 Дебаты – 15.02.2013	Депутаты	Следственная комиссия	Начальный текст/заключительный текст Доклад Следственной комиссии	ПЗ
Проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон №355-XVI от 23.12.2005 о системе оплаты труда в бюджетной сфере (ст. 8, 21, 29 и др.)	68	Регистрация - 15.02.2013 Дебаты – 07.03.2013	Правительство	КСЗС	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КСЗС Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий
Проект закона о внесении изменений и дополнений в Исполнительный кодекс Республики Молдова №443-XV от 24.12.2004 (ст. 243, 246, 247)	66	Регистрация - 15.02.2013 Дебаты – 23.05.2013; 14.06.2013	Депутат	КВПНИ	Начальный текст Доклад КВПНИ Обобщение Отчет об антикоррупционной экспертизе Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ Заключение правительства	Заключительный текст Заключение некоторых комиссий

Проект закона о ввозе кресел-колясок для инвалидов	64	Регистрация - 15.02.2013 Дебаты – 22.02.2013	Депутаты	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ Заключение ЮУ	Заключение комиссий
Проект постановления об освобождении от должностей судей Высшей судебной палаты	62	Регистрация - 13.02.2013 Дебаты – 15.02.2013	Депутат	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ	Доклад КВПНИ
Проект закона об особой защите детей, находящихся в ситуации риска, и детей, разлученных с родителями	61	Регистрация - 11.02.2013 Дебаты – 21.03.2013; 14.06.2013	Правительство	КСЗС КПЧМЭ КПУРР	Начальный текст ПЗ Доклад КСЗС, КПЧМЭ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключительный текст Доклад КПУРР Заключение некоторых комиссий
Проект закона о внесении изменений в Закон о внутренней торговле №231 от 23.09.2010 (ст. 8)	58	Регистрация - 11.02.2013 Дебаты – 07.03.2013; 21.03.2013	Депутат	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ Отчет об антикоррупционной экспертизе Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий Заключение правительства
Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Трудовой кодекс – ст. 10, 372, 373 и др.; Закон об Инспекции труда – ст. 1, 7, 8 и др.)	57	Регистрация - 28.02.2013 Дебаты – 25.04.2013; 14.06.2013	Правительство	КСЗС	Начальный текст ПЗ Доклад КСЗС Отчет об антикоррупционной экспертизе Заключение комиссий Заключение ЮУ	
Проект постановления о назначении на должность члена Национальной антикоррупционной комиссии	54	Регистрация - 11.02.2013 Дебаты – 28.02.2013	Депутат	КВПНИ	Начальный текст ПЗ Доклад КВПНИ	Заключительный текст

Проект закона о внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс (ст. 52)	52	Регистрация - 07.02.2013 Дебаты – 05.04.2013 23.05.2013	Депутаты	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ Отчет об антикоррупционной экспертизе Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий Заключение правительства
Проект закона о внесении изменений в пункт а) статьи 12 Закона №134-XVI от 13.06.2008 о Службе государственной охраны	51	Регистрация - 07.02.2013 Дебаты -01.03.2013	Правительство	КНБООП	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КНБООП Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий
Проект постановления о создании Следственной комиссии по рассмотрению порядка администрирования пакета акций государства в банке «Banca de Economii» SA по вопросам аренды имущества и кредитования	46	Регистрация - 07.02.2013 Дебаты – 22.02.2013	Депутаты	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ	Доклад КВПНИ
Проект закона о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Молдова №985-XV от 18.04.2002 (ст. 127'1, 130, 135 и др.)	45	Регистрация - 07.02.2013 Дебаты – 22.03.2013	Правительство	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПНИ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий

Проект закона о внесении изменений в приложение №3 Закона об административно-территориальном устройстве Республики Молдова №764-XV от 27.12.2001	43	Регистрация - 07.02.2013 Дебаты – 28.03.2013	Депутат	КПУРР	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КПУРР Отчет об антикоррупционной экспертизе Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ Заключение правительства	Заключение некоторых комиссий
Проект закона о частичном снятии оговорки к Соглашению о гуманитарном сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств	42	Регистрация - 07.02.2013 Дебаты – 28.02.2013	Президент	КВПЕИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПЕИ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий
Проект закона о ратификации Соглашения между Правительством Республики Молдова и Правительством Государства Катар о поощрении и взаимной защите инвестиций	41	Регистрация - 07.02.2013 Дебаты – 29.03.2013	Правительство	КВПЕИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Обобщение Доклад КВПЕИ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий
Проект закона о ратификации Соглашения между Правительством Республики Молдова и Правительством Государства Катар об отмене визового режима для владельцев дипломатических и специальных паспортов	40	Регистрация - 07.02.2013 Дебаты – 29.03.2013	Правительство	КВПЕИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПЕИ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий

Проект постановления об образовании Специальной комиссии по отбору кандидатов в члены Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания	39	Регистрация - 07.02.2013 Дебаты – 15.02.2013	Депутат	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПНИ	
Проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон №355-XVI от 23.12.2005 о системе оплаты труда в бюджетной сфере (ст. 8)	34	Регистрация - 01.02.2013 Дебаты – 07.03.2013	Депутат	КСЗС	Начальный текст ПЗ	Заключительный текст Текст на русском языке Доклад КСЗС Отчет об антикоррупционной экспертизе Заключение комиссий Заключение ЮУ Заключение правительства
Проект закона о внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс (ст. 101/2)	32	Регистрация - 01.02.2013 Дебаты – 21.03.2013; 11.04.2013	Депутаты	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ Отчет об антикоррупционной экспертизе Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Текст на русском языке Заключение некоторых комиссий Заключение правительства
Проект закона о внесении изменений в Регламент парламента, утвержденный Законом №797-XIII от 02.04.1996 (ст. 13, 14)	31	Регистрация - 04.02.2013 Дебаты – 28.03.2013; 19.04.2013	Депутаты	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ	Доклад КВПНИ Заключение ЮУ

Проект постановления о внесении дополнений в Постановление Парламента №276 от 06.12.2012 об утверждении бюджета Национальной комиссии финансового рынка на 2013 год (Приложение)	29	Регистрация - 01.02.2013 Дебаты – 07.02.2013	Депутат	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ Отчет об антикоррупционной экспертизе Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Текст на русском языке Заключение некоторых комиссий Заключение правительства
Проект закона о ввозе автотранспортного средства	27	Регистрация - 19.02.2013 Дебаты – 22.02.2013	Правительство	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ Заключение ЮУ	Заключение комиссий
Проект закона о ввозе автотранспортного средства	26	Регистрация - 30.01.2013 Дебаты – 22.02.2013	Депутат	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ Отчет об антикоррупционной экспертизе Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Текст на русском языке Заключение некоторых комиссий Заключение правительства
Проект закона о ввозе автотранспортных средств специального назначения	25	Регистрация - 28.01.2013 Дебаты – 22.02.2013	Депутаты	КЭБФ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КЭБФ Отчет об антикоррупционной экспертизе Заключение комиссии Заключение ЮУ	Текст на русском языке Заключение некоторых комиссий Заключение правительства

Проект закона о ратификации Соглашения между Правительством Республики Молдова и Правительством Республики Турция о взаимной отмене виз	24	Регистрация - 28.01.2013 Дебаты – 05.04.2013; 11.04.2013	Правительство	КВПЕИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Консультативное заключение КВПЕИ	Доклад КВПЕИ Заключение комиссий Заключение ЮУ
Проект об объявлении 2013 года Европейским годом граждан	23	Регистрация - 25.01.2013 Дебаты – 19.04.2013	Правительство	КВПЕИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПЕИ Заключение комиссий Заключение ЮУ	
Проект закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты (Регламент парламента – ст. 2, 7, 10 и др.; Закон о системе оплаты труда в бюджетной сфере – приложение №2 и др.)	20	Регистрация - 23.01.2013 Дебаты – 15.02.2013	Депутаты	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПНИ Отчет об антикоррупционной экспертизе Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий Заключение правительства
Проект постановления об освобождении господина Мариана Лупу от должности председателя парламента Республики Молдова	18	Регистрация - 21.01.2013 Дебаты – 25.04.2013	Депутаты	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ	Текст на русском языке Доклад КВПНИ
Проект постановления о создании Комиссии по проведению тайным голосованием освобождения председателя парламента Республики Молдова от должности	17	Регистрация - 21.01.2013 Дебаты – 25.04.2013	Депутаты	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст Доклад КВПНИ ПЗ	Текст на русском языке
Проект постановления об освобождении от должности Генерального прокурора	15	Регистрация - 18.01.2013 Дебаты – 21.01.2013	Депутат Председатель парламента	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПНИ	

Проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон №20-XVI от 03.02.2009 о предупреждении и борьбе с преступностью в сфере компьютерной информации (ст. 2, 4, 7)	13	Регистрация - 31.01.2013 Дебаты – 01.03.2013; 22.03.2013	Правительство	КНБОУП	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КНБОУП Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий
Проект постановления о создании Следственной комиссии по выяснению порядка администрирования уполномоченными органами инцидента, произошедшего 23 декабря 2012 года в природном заповеднике «Pădurea Domnească»	7	Регистрация - 15.01.2013 Дебаты – 21.01.2013	Депутаты	КВПНИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Доклад КВПНИ	
Проект закона ратификации Соглашения между Правительством Республики Молдова и Правительством Чешской Республики о сотрудничестве по развитию	6	Регистрация - 15.01.2013 Дебаты – 22.02.2013	Правительство	КВПЕИ	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Заключение министерств Обобщение Доклад КВПЕИ Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий
Проект закона о семенах	3	Регистрация - 03.01.2013 Дебаты – 07.03.2013; 05.04.2013	Правительство	КСХПП	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Заключение министерств Отчет об антикоррупционной экспертизе Анализ последствий регулирующего Доклад КСХПП Обобщение Заключение комиссий Заключение ЮУ	

Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Закон о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Молдова – ст. 8; Закон об охране здоровья – ст. 26 и др.)	2	Регистрация - 13.02.2013 Дебаты – 21.03.2013; 12.04.2013	Правительство	КСЗС	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Заключения министерств Отчет об антикоррупционной экспертизе Доклад КСЗС Обобщение Заключение комиссий Заключение ЮУ	Заключение некоторых комиссий
Проект закона о внесении дополнений в некоторые законодательные акты (Закон о местном публичном управлении – ст. 14; Закон о социальной помощи – ст. 13, 14 и др.)	1	Регистрация - 13.02.2013 Дебаты – 21.03.2013; 05.04.2013	Правительство	КСЗС КПУРР	Начальный текст/заключительный текст ПЗ Заключение министерств Отчет об антикоррупционной экспертизе Обобщение Доклад КСЗС Обобщение Заключение некоторых комиссий Заключение ЮУ	Доклад КПУРР Заключение некоторых комиссий